

УДК 32(57)14

Н. А. ЛЕВОЧКИНА

Россия, Омск, Омская гуманитарная академия

E-mail: natnaukaomsk@mail.ru

**ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОМСКОЙ
ОБЛАСТИ И КАЗАХСТАНА: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**

Современная структура глобального и взаимосвязанного мира дает новое представление о характере, инструментарии и методологии международных взаимодействий. Приграничные процессы все в большей степени становятся одним из важнейших факторов взаимосвязи регионов соседних стран и, следовательно, государств в целом. Характер деятельности акторов российско-казахстанского межрегионального и приграничного сотрудничества, их приоритеты в выборе его форм и ключевых направлений в силу динамично меняющихся условий все еще относятся к числу малоизученных проблем, представляющих как научный, так и практический интерес.

С начала XXI в. в Российской Федерации наблюдается тенденция усиления политических и экономических контактов отдельных регионов на базе как межрегионального, так и приграничного сотрудничества. Понятие приграничного сотрудничества достаточно широкое и многозначное. Например, в концепции приграничного сотрудничества под трансграничным сотрудничеством понимается деятельность органов исполнительной власти на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, ориентированная на цели устойчивого развития приграничных территорий России и сопредельных стран, роста благосостояния населения данных территорий с использованием для этого механизмов взаимодействия России и сопредельных государств, сложившихся добрососедских отношений [2]. Содержание понятия «трансграничное сотрудничество» представлено в составленной нами таблице.

Таблица – Содержание понятия «трансграничное сотрудничество»

Определение	Автор	Источник
Под трансграничным сотрудничеством в Западной Европе понимается совместное решение хозяйственных и иных проблем местными органами власти соседних районов на основе напрямую заключаемых между ними соглашений	Статья Н. В. Хмель- щиковой	URL: https://urok.1sept.ru/articles/680029

Продолжение таблицы

Это сотрудничество между соседними территориями через границы. В Европейском союзе это одна из форм территориального сотрудничества (в дополнение к транснациональному и межрегиональному сотрудничеству)	Википедия	URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.c4d61bf8-648f56fb-b468e318-74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/Cross-border_cooperation
Согласно Европейской рамочной конвенции по приграничному сотрудничеству территориальных сообществ и властей и Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации, под приграничным сотрудничеством понимаются «любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более договаривающихся сторон, а также заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения вышеуказанных целей»	Статья Е. В. Лавровой	URL: https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=41296
Это форма внешнеэкономической, экономической, экологической, культурно-просветительской и т. д. деятельности, которая осуществляется на уровне регионов во всех ее общих и частных формах	Учебный словарь терминов по экономике и менеджменту, 2017 г.	URL: https://vocable.ru/slovari/uchebnyi-slovar-terminov-po-ekonomike-i-menedzhmentu-2017-g.html

В Омской области функционирует более 150 совместных российско-казахстанских предприятий, которые осуществляют свою деятельность в таких отраслях, как оптовая торговля; предоставление услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту машин и оборудования специального назначения; производство земляных работ; торговля автотранспортными средствами; хранение и складирование товаров; производство нефтепродуктов и др. На сегодняшний день приграничное сотрудничество Республики Казахстан и Российской Федерации опирается на Соглашение о межрегиональном и приграничном сотрудничестве, достигнутое на уровне правительств обоих государств [3]. В соглашении главный акцент сделан на развитии экономического взаимодействия в различных отраслях (экономической, агропромышленной, торговой, энергетической, транспортной), а также в культурной, научной, социальной, технической, гуманитарной и образовательной сферах. Содержание указанных направлений конкретизировано в двусторонних

соглашениях между российскими и казахстанскими регионами с учетом их интересов и особенностей.

Торговые отношения Омского региона и Республики Казахстан перешли в разряд внешнеэкономических. Данный вопрос является особо важным для исследуемого региона, так как на торговлю с Казахстаном приходится более 45 % всего объема внешнеторгового оборота анализируемого субъекта [4]. Основные сферы совершенствования взаимоотношений двух стран подразумевают, что создание единого экономического пространства в будущем будет способствовать росту экономического потенциала Российской Федерации и Республики Казахстан [5]. Состояние приграничных контактов между Россией и Казахстаном подтверждает их динамичное развитие.

Одной из главных проблем трансграничного сотрудничества между Омской областью и Республикой Казахстан является недостаточная развитость транспортно-логистической инфраструктуры на границе двух регионов. Это приводит к высоким транспортным издержкам и трудностям в доставке товаров и услуг. Еще одной проблемой является отсутствие четко организованного механизма взаимодействия между предпринимателями и органами власти Омской области и Казахстана. Часто бизнесмены сталкиваются с различными правилами и процедурами проведения бизнеса на территориях двух государств. Также следует отметить, что на территории Омской области и Республики Казахстан общаются на разных языках, что усложняет взаимное понимание и общение между резидентами и представителями предприятий. Наконец, стоит отметить неустойчивость экономической ситуации в Казахстане, что может негативно сказаться на трансграничном бизнесе с Омской областью. Однако, несмотря на эти трудности, регионы продолжают работать над улучшением трансграничного сотрудничества и постепенно преодолевают возникшие проблемы.

На протяжении длительного времени развивается сотрудничество между Казахстаном и Омской областью, что послужило основой для проведения форумов приграничных областей данных стран. Участок российско-казахстанской границы на территории Омской области является самым протяженным и составляет примерно около 15 % (1019,8 км) от общей протяженности границы (более 7000 км через 12 регионов Российской Федерации) с Республикой Казахстан. Из 32 муниципальных районов Омской области девять граничат с Республикой Казахстан, поэтому Казахстан является стратегическим партнером Омской области, что обусловлено исторически сложившейся взаимосвязью экономик России и Казахстана, а также внешними факторами: жесткой конкурен-

цией на внутригосударственном и мировом рынках и необходимостью расширения рынков сбыта.

Для решения ряда проблем трансграничного сотрудничества можно предложить следующие меры:

1. Создание межрегиональной комиссии по сотрудничеству между Омской областью и Республикой Казахстан, которая будет заниматься решением текущих проблем и координацией совместных проектов.

2. Разработка соглашений между муниципалитетами Омской области и Казахстана по ряду направлений, таких как туризм, транспорт, экология, сельское хозяйство и др.

3. Организация деловых миссий и выставок, на которые будут приглашаться представители бизнеса из Омской области и Республики Казахстан для установления контактов и создания новых проектов.

4. Развитие границы культурного и образовательного сотрудничества, организации тематических конференций и мероприятий.

5. Адаптация законодательства обеих стран к потребностям трансграничного сотрудничества, что создаст благоприятный регуляторный фреймворк для развития бизнеса и инвестиций.

6. Обмен опытом в области экономики, науки и техники, чтобы развивать устойчивое трансграничное сотрудничество в долгосрочной перспективе.

Реализация этих мер позволит повысить эффективность трансграничного сотрудничества. Подводя итог вышесказанному, среди первостепенных направлений дальнейшего развития интеграционного механизма приграничного и межрегионального сотрудничества для обоих государств можно отметить: 1) сближение законодательной и нормативно-правовой базы по развитию системы стимулов и механизмов, мотивирующих долгосрочный и устойчивый интерес интегрируемых государств к углублению взаимного сотрудничества; 2) расширение инвестиционного присутствия стран-партнеров в инвестиционном пространстве таможенного союза и единого экономического пространства; 3) взаимовыгодное использование научного, образовательного и человеческого потенциала стран-партнеров для развития интеллектуальных и технологических возможностей России и Казахстана.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Совершенствование межрегионального и приграничного сотрудничества Омской области и Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-mezh-regionalnogo-i-prigranichnogo-sotrudnichestva-omskoy-oblasti-i-respubliki-kazahstan/viewer>. – Дата доступа: 20.06.2023.

2. Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Рос. Федерации, 9 февр. 2001 г., № 196-Р // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2023.

3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 37. – Ст. 4779.

4. Питраков, В. Ю. Межрегиональные торгово-экономические взаимоотношения Российской Федерации и Республики Казахстан // Наука о человеке: гуманитарные исследования. – 2013. – № 3. – С. 5–9.

5. Дубровин, Ю. И. Региональное приграничное сотрудничество России и Китая как форма реализации преимуществ международного экономического сотрудничества / Ю. И. Дубровин, И. А. Ряснов // Сибирский международный : науч. альм. – 2015. – № 17. – С. 236–239.

6. Омский областной статистический ежегодник «2013» : крат. стат. сб. – Омск : Омкстат, 2013.

7. Питраков, В. Ю. Особенности формирования межрегиональных и приграничных связей в субъектах Российской Федерации / В. Ю. Питраков // Вестн. Сиб. ин-та бизнеса и информ. технологий. – 2012. – № 3. – С. 69–71.

8. Плихун, О. Г. Вопросы межрегионального и приграничного сотрудничества Омской области / О. Г. Плихун, А. М. Киселева // Вестн. Омского. ун-та. Сер.: Экономика. – 2009. – № 3. – С. 56–59.

9. Сычева, И. Н. Основные тенденции приграничного сотрудничества Алтайского края и Республики Казахстан / И. Н. Сычева, Е. С. Пермякова // Инновац. наука. – 2015. – Т. 1, № 6. – С. 160–161.

10. Питраков, В. Ю. Межрегиональные и приграничные политические процессы: опыт сотрудничества Омской области с Республикой Казахстан [Электронный ресурс] / В. Ю. Питраков. – Режим доступа: https://www.gramota.net/articles/issn_1997-292X_2015_10-2_36.pdf. – Дата доступа: 16.06.2023.

11. Кайсарова, Айскар. Информация о торгово-экономическом сотрудничестве между Омской областью и Республикой Казахстан [Электронный ресурс] / Айскар Кайсарова. – Режим доступа: <https://pandia.ru/text/81/168/72278.php>. – Дата доступа: 16.06.2023.