

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ КУРСОВ ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ПРАВА БЕЛАРУСИ, РОССИИ И УКРАИНЫ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Г.И. Зайчук

к.ю.н., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Брестского государственного университета им. А.С. Пушкина (г. Брест, Республика Беларусь)

В работе проводится сравнительно-правовой анализ курсов природоресурсного права, читаемых на юридических факультетах в Республике Беларусь, Российской Федерации и в Украине. Устанавливается, что они совпадают только по наименованиям и не совпадают по содержанию. Определяется, что такие различия обусловлены разными взглядами авторов на понимание природоресурсного права, которым обуславливается содержание соответствующего курса. Предлагается авторское определение понятия природоресурсного права, как комплексной частноправовой отрасли права регулирующей общественные отношения в области использования природных ресурсов и охраны права природопользования, его содержания и структура учебного курса природоресурсного права

Ключевые слова: комплексная отрасль права, природоресурсное право, право природопользования, природные ресурсы, гарантии и защита права природопользования.

The paper presents a comparative legal analysis of natural resource law courses read at law faculties in the Republic of Belarus, the Russian Federation and Ukraine. It is established that they are the same only the names and not the same content. It is determined that such differences are due to different views of the authors on the understanding of natural resource law, which determines the content of the relevant course. The author proposes the definition of the concept of natural resource law as a complex private law branch of law regulating public relations in the field of use of natural resources and protection of the right of nature, its content and structure of the training course of natural resource law

Key words: complex branch of law, natural resource law, environmental law, natural resources, guarantees and protection of the right of nature.

С разделом консолидированной отрасли экологического права образовались две самостоятельные комплексные отрасли – природоресурсное право и природоохранное (экологическое) право. При этом, в научной среде ведутся споры по поводу содержания природоресурсного права, что отражается на содержании преподаваемого соответствующего предмета. Если сравнить курсы, читаемые по природоресурсному праву на юридических факультетах в Беларуси, России и Украины, то окажется, что взгляды их авторов совпадают только в наименовании этих дисциплин, а в остальном расходятся.

В частности, белорусский учебник «Природоресурсное право»¹ включает 2 раздела. Раздел 1. Правовое регулирование использования и охраны природных ресурсов и Раздел 2. Правовое регулирование отношений по использованию и охране земель (земельное право).

При этом в первом разделе рассматриваются следующие темы: 1. Природоресурсное право в системе права Республики Беларусь. Источники природоресурсного права. 2. Природоресурсные правоотношения. Право природопользования. 3. Правовой режим недр. 4. Правовой режим вод. 5. Правовой режим лесов. 6. Правовой режим растительного мира. 7.

¹ Шингель, Н.А. Природоресурсное право : учеб. пособие / Н.А. Шингель, И.С. Шахрай. – Минск : Вышэйшая школа, 2017. – 399 с.

Правовой режим животного мира. Второй раздел посвящен темам: 8. Земельное право как отрасль права. 9. Права на земельные участки. 10. Государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель. 11. Правовое регулирование оборота земель. 12. Правовая охрана земель. Правовое обеспечение экономического механизма использования и охраны земель. 13. Ответственность за нарушение земельного законодательства. Земельные споры. 14. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения. 15. Правовой режим земель населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов. 16. Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения. 17. Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения. 18. Правовой режим земель лесного, водного фонда и земель запаса.

Другой взгляд на содержание преподаваемого курса природоресурсного права сложился в России. Российское учебное пособие по природоресурсному праву² включает общую и особенную части. Общая часть. Глава 1. Концепция устойчивого развития как базис становления природоресурсного права. Глава 2. Природоресурсное право как отрасль российского права. Особенная часть. Глава 3. Правовое регулирование недропользования. Глава 4. Правовое регулирование водопользования. Глава 5. Правовое регулирование лесопользования. Глава 6. Правовое регулирование использования объектов животного мира.

Иной подход к формированию курса природоресурсного права можно наблюдать в Украине. Учебное пособие украинских авторов включает разделенные на главы общую и особенную части³. Общая часть. Глава 1. Предмет и системе природоресурсного права. Глава 2. Становление и развитие природоресурсного законодательства и права Украины. Глава 3. Источники природоресурсного права. Глава 4. Право собственности на природные объекты и их ресурсы. Глава 5. Право природопользования и его основные виды. Глава 6. Правовое обеспечение управления и контроля в области природопользования. Глава 7. Правовое регулирование использования земельных ресурсов. Глава 8. Правовое регулирование использования недр. Глава 9. Правовое регулирование использования вод и водных ресурсов. Глава 10. Правовое регулирование использования природных ресурсов исключительной (морской) экономической зоны и континентального шельфа Украины. Глава 11. Правовое регулирование использования объектов и ресурсов растительного мира. Глава 12. Правовой режим использования лесов и лесных ресурсов. Глава 13. Правовое обеспечение использования объектов и ресурсов животного мира. Глава 14. Правовое регулирование использования территорий и объектов природно-заповедного фонда. Глава 15. Правовое регулирование использования курортных, оздоровительных и лечебных объектов и территорий. Глава 16. Правовое регулирование использования природных рекреационных ресурсов. Глава 17. Правовые основания в отношении использования нематериальных природных ресурсов и их компонентов. Глава 18. Специальный правовой режим использования природных ресурсов экологически неблагоприятных объектов и загрязненных территорий.

Указанные расхождения обусловлены различными определениями природоресурсного права, которые оказывают влияние на его содержание и внутреннюю структуру.

Белорусские авторы рассматривают природоресурсное право как совокупность отраслей, которые регулируют отношения по использованию (рациональному, устойчивому) и охране природных ресурсов. К отраслям, образующим природоресурсное право они относят: земельное право, горное право, водное право, лесное право, а также отрасли, регулирующие

² Калинин, И.Б. Природоресурсное право : Учебное пособие / И.Б. Калинин. – Томск : Изд-во Томского ун-та, 2009. – 350 с.

³ Природоресурсное право Украины : Учебное пособие / Под ред. И.И. Каракаша. – Киев : Истина, 2005. – 374 с.

использование и охрану растительного и животного мира⁴.

Российский исследователь И.Б. Калинин пишет, что природоресурсное право, имея свой предмет, специфичный метод и механизм правового регулирования, в настоящее время формируется как самостоятельная отрасль права. В основе этого лежит необходимость правового регулирования отношений по рациональному и безопасному ресурсопользованию, возникающих в ходе поиска, оценки, разведкой и добычи природных ресурсов. Земельное право призвано регулировать отношения, связанные с распределением, использованием и охраной земель. Причем под использованием понимается обратимое использование земель, т.е. не приводящее к их безвозвратному изъятию, нарушению целевого назначения почвенного слоя. Именно здесь проходит водораздел между отношениями, составляющими предмет правового регулирования земельного и природоресурсного права⁵.

Украинский автор И. Каракаш определяет природоресурсное право как обособленно-комплексную совокупность правовых норм, регулирующих природоресурсные отношения в сфере взаимодействия человека и общества с природной средой с целью обеспечения рационального и эффективного использования природных объектов и их ресурсов, а также обеспечения их охраны и воспроизводства в интересах нынешних и будущих поколений людей⁶.

Разногласия сводятся к следующему: во-первых, образуют ли нормы, регулирующие земельные, горные, водные, лесные, флористические, фаунистические, атмосферные и иные ресурсные отношения комплексную отрасль природоресурсное право, либо представляют собой совокупность относительно обособленных отраслей права; во-вторых, что является предметом регулирования природоресурсного права, общественные отношения по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране или только общественные отношения в области использования природных ресурсов; и в-третьих, входит или не входит в состав природоресурсного права земельное право. От решения этого вопроса зависит содержание системы природоресурсного права и содержание учебного курса «Природоресурсное право».

Как справедливо писал Алексеев С.С.: «...комплексные образования, формируемые в результате межотраслевой кодификации, складываются именно на отраслевом уровне структуры права, они вводят, хотя и специальный, но все же особый юридический режим регулирования, и нет ничего упречного в том, чтобы именовать данные образования отраслями с обязательным добавлением слова «комплексные»»⁷.

Включение в предмет регулирования природоресурсного права наряду с отношениями по использованию природных ресурсов, отношений в области их восстановления и охраны, представляется не обоснованным так как, эти отношения регламентируются экологическим правом, причем восстановление, как и возобновление природных ресурсов являются одними из элементов их охраны.

Следует отметить, что истоки природоресурсного права находятся в законодательстве дореволюционной России. Согласно ч.1. ст. 424 X тома Свода законов Российской империи, которым в тот период времени регулировались земельные отношения (отсюда до сих пор встречающееся в научной юридической и учебной литературе понимание земельного права в широком значении) собственник земли имел право на все произведения на поверхности ее, на

⁴ Шингель, Н.А. Природоресурсное право : учеб. пособие / Н.А. Шингель, И.С. Шахрай. – Минск : Высшая школа, 2017. – С. 6–13.

⁵ Калинин, И.Б. Проблемы формирования природоресурсного права // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Ч.5 / Под ред. В.Ф. Воловича / И.Б. Калинин. – Томск : Изд-во Томского ун-та, 2000. – С.202–206.

⁶ Каракаш, И. И. Природоресурсное право Украины // Вступ до українського права / за ред. С. В. Ківалова, Ю. М. Оборотова. – Одеса, 2005. – С. 463.

⁷ Алексеев, С.С. Общая теория права. Том I./ С.С. Алексеев. – М. : Юрид. лит., 1981. – С. 151.

все, что заключалось в недрах ее, на воды, в пределах ее находившиеся и другие блага, которые рассматривались в качестве принадлежностей земли. Русский дореволюционный цивилист Г.Ф. Шершеневич писал, что право собственности на землю распространяется на поверхность и идет вверх и в глубь⁸. Из чего следует, что самостоятельным объектом правового регулирования в тот период времени была только земля, другие природные ресурсы рассматривались как ее принадлежность, полезное свойство либо качество. Поэтому с учетом исторического опыта правового регулирования нет никаких оснований отделять земельное право от природоресурсного права. Кроме того, рецепция права частной собственности на земли и другие природные ресурсы и возвращение их в гражданский оборот, что нашло отражение в Гражданских кодексах и природоресурсном законодательстве позволяет вернуться к истокам и отнести природоресурсное право к частноправовым отраслям права.

Таким образом, природоресурсное право как самостоятельная комплексная отрасль права представляет собой систему правовых норм, институтов и подотраслей, регулирующих общественные отношения в области использования природных ресурсов и охраны права природопользования, с присущими ему особыми, отличными от используемых в других правовых отраслях предметом, методом, принципами, источниками правового регулирования, и состоит из общей, особенной и специальной частей.

Общая часть природоресурсного права может включать, наряду с его основными понятиями и определениями, институты: права природопользования, а также гарантий и охраны права природопользования; права собственности и иных прав на природные ресурсы; отчуждения права природопользования; оптимизации процессов природопользования в виде институтов государственного управления, экономического и организационного обеспечения этого вида деятельности, юридической ответственности за нарушение требований природоресурсного законодательства.

Особенную часть природоресурсного права оправданно посвятить использованию отдельных природных ресурсов, гарантиям и охране права пользования ими: земельных ресурсов; ресурсов недр; водных ресурсов; ресурсов атмосферы, в том числе ресурсов воздушного пространства, атмосферного воздуха и радиочастотного спектра; лесных ресурсов; ресурсов растительного и животного мира, а также использования не потребляемых природных ресурсов в качестве источников энергии, и использования климатических, рекреационных и иных ресурсов.

Специальную часть природоресурсного права может содержать вопросы использования международных природных ресурсов, находящихся за пределами национальных территорий, являющихся достоянием всего человечества, в том числе : ресурсов Антарктиды; водных и биологических ресурсов Мирового океана; ресурсов воздушного пространства (Открытого неба над ними) и ресурсов Космоса, включая ресурсы космического пространства, солнечной энергии, радиочастотного спектра, Луны и других небесных тел.

При этом, курс «Природоресурсного права» должен соответствовать отрасли природоресурсного права и состоять из общей, особенной и специальной частей.

⁸ Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.) / Вступ. статья, Е.А. Суханов. – М. : Спарк, 1995. – С. 169–170.

Опубликовано:

Зайчук, Г.И. Сравнительно-правовой анализ курсов природоресурсного права Беларуси, России и Украины и пути их совершенствования / Г.И. Зайчук // Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако : материалы II Международной научной конференции. 24-27 мая 2018 года / М-во науки и высш. обр. РФ [и др.] ; отв. ред. В.Ю. Стромов. – Тамбов : Издательский дом «Державинский», 2018. – 491 с. (С. 205–209).

Репозиторий БрГУ им. А. С. Пушкина