

## **ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ПРАВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В БЕЛАРУСИ И В УКРАИНЕ**

*Зайчук Геннадий Иванович*

*Доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Брестского  
государственного университета, кандидат юридических наук, доцент*

Сформировавшаяся в начале 90-х годов XX в. консолидированная отрасль экологическое право была разделена на две самостоятельные комплексные отрасли – природоресурсное право и природоохранное (экологическое) право. При этом, в научной среде ведутся споры по поводу содержания природоресурсного права.

Следует отметить, что природоресурсное право находится в стадии становления, поэтому нормы, институты и подотрасли, регулирующие общественные отношения в области природопользования ученые-юристы систематизируют и называют по-разному: отраслями права, регулирующими земельные, горные, водные, отношения по использованию растительного мира, животного мира, и атмосферного воздуха, или природоресурсными отраслями права [1, с.1–28], виокремлено-комплексною сукупністю правових норм, що регулюють поресурсні відносини у сфері взаємодії людини й суспільства з природним середовищем з метою забезпечення раціонального й ефективного використання природних об'єктів та їх ресурсів, а також забезпечення їх охорони і відновлення в інтересах нинішніх і майбутніх поколінь людей [2, с.15], либо, основываясь на том, что правовые нормы, регулирующие поведение, деятельность людей в отношениях владения, использования, распоряжения природными ресурсами объектов природы, однозначны по своему предмету, объекту правового регулирования, методам правового регулирования и складываются в органически целостное образование – природно-ресурсное право [3, с. 29–35].

Разногласия сводятся к следующему: во-первых, образуют ли нормы, регулирующие земельные, горные, водные, атмосферные, лесные, флористические и фаунистические отношения комплексную отрасль природоресурсное право, либо представляют собой совокупность относительно обособленных отраслей права; и во-вторых, что является предметом регулирования природоресурсного права, общественные отношения по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране или общественные отношения в области использования природных ресурсов и охраны права природопользования. От решения этого вопроса зависит содержание системы природоресурсного права. В частности общепринято, что самостоятельная отрасль права должна подразделяться на общую, особенную и специальную части, а отрасль законодательства, либо совокупность родственных отраслей права такой градации не имеют.

В теории права сложилось мнение, что наряду с первичными (основными, фундаментальными) отраслями права: конституционное, административное, гражданское, стали формироваться вторичные (специальные, комплексные) правовые отрасли (образования): природоресурсное, природоохранное (экологическое), аграрное, и т.п. если в этом есть общественная потребность.

Потребность общества в комплексном регулировании природоресурсных отношений имеется. Она обусловлена крупномасштабным потреблением природных ресурсов при их ограниченности и незаменимости, установлению права частной собственности на них и вовлечению в хозяйственный оборот новых природных ресурсов: ветровых атмосферного воздуха, гидравлических поверхностных вод – для выработки электроэнергии; геотермальных недр – с целью получения тепла; радиочастотного спектра воздушного пространства при передаче электромагнитных волн и т.п.. Кроме того, нуждается в регулировании эксплуатация природных ресурсов расположенных за пределами национальных территорий, являющимися достоянием всего человечества, право на использование которых имеют Беларусь и Украина.

При этом включение в предмет регулирования природоресурсного права

наряду с отношениями по использованию природных ресурсов, отношений в области их охраны и воспроизводства представляется не обоснованным так как, эти отношения регламентируются природоохранным (экологическим) правом, причем воспроизводство природных ресурсов, является одними из элементов их охраны. Это влечет за собой дублирование регулирования различными отраслями права одних и тех же общественных отношений, связанных с охраной компонентов природной среды, что не желательно.

Представляется, что природоресурсное право как самостоятельная комплексная отрасль права является системой правовых норм, институтов и подотраслей, регулирующих общественные отношения в области использования природных ресурсов и охраны права природопользования, с присущими ей особыми, отличными от используемых в других правовых отраслях предметом и методом правового регулирования, и состоит из общей, особенной и специальной частей.

*Общая часть* природоресурсного права может включать, наряду с его основными понятиями и определениями, институты: права природопользования, а также гарантий и охраны права природопользования; права собственности и иных прав на природные ресурсы; отчуждения права природопользования; оптимизации процессов природопользования в виде институтов государственного управления, экономического и организационного обеспечения этого вида деятельности, юридической ответственности за нарушение требований природоресурсного законодательства.

*Особенную часть* природоресурсного права оправданно посвятить использованию отдельных природных ресурсов, гарантиям и охране права пользования ими: земельных, недр, водных; атмосферы (включая ресурсы воздушного пространства, атмосферного воздуха и радиочастотного спектра), лесных, ресурсов растительного и животного мира, а также использования не потребляемых природных ресурсов в качестве источников энергии, и использования климатических, рекреационных и иных ресурсов.

*Специальная часть* природоресурсного права может содержать вопросы

использования международных природных ресурсов, находящихся за пределами национальных территорий, являющихся достоянием всего человечества, в том числе : ресурсов Антарктиды; водных и биологических ресурсов Мирового океана; ресурсов воздушного пространства (Открытого неба над ними) и ресурсов Космоса, включая ресурсы космического пространства, солнечной энергии, радиочастотного спектра, Луны и других небесных тел.

Кроме того, следует отметить, что в Беларуси и в Украине приняты и действуют общерегулятивные природоохранные законы: закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» [4] и закон України від 25 червеня 1991 р. № 1264-XII «Про охорону навколишнього природного середовища» [5], на которые в условиях отсутствия аналогичных общерегулятивных природоресурсных нормативных актов возложены несвойственные им функции по регулированию использования природных ресурсов. Представляется, что для ликвидации пробелов в правовом регулировании природопользования оправданно принять Законы Беларуси и Украины «Об использовании природных ресурсов».

#### **Список использованных источников**

1. Природоресурсное право. Тип. учебн. программа по учебной дисц. для спец. 1-24 01 02 «Правоведение» / Сост.: С.А. Балащенко, Н.А. Шингель, И.С. Шахрай. – Минск : Учебно-метод. объедин. по гуманитар. обр., 2015. – 28 с.
2. Природоресурсное право України : навчальний посібник / За ред. І.І. Каракаша. – Київ : Істина, 2005. – 374 с.
3. Разгельдеев, Н.Т. К вопросу о правовой природе экологического и природно-ресурсного права / Н.Т. Разгельдеев // Вест. Волгогр. гос. ун-та. Сер.5, Юриспруд. – 2014. – № 2 (23). – С. 29–35.
4. Ведамасці Вярхоунага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1993. – № 1. – Ст. 1.
5. Відомості Верховної Ради України. – 1991. – N 41. – Ст.546.

**Опубликовано:**

**Зайчук, Г.И. Вопросы формирования природоресурсного права и законодательства в Беларуси и в Украине / Г.И. Зайчук // Научные поиски в III тысячелетии: социальный, правовой, экономический и гуманитарный измерения: сборник тезисов III Международной научно-практической конференции (27–28 апреля 2018 г.). Кропивницкий : Изд-во ПВНЗ КИГМУ, 2018. – 315 с. (С. 20–23).**

Репозиторий БрГУ им. А. С. Пушкина