

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

Г.И. Зайчук

ВОДНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учебно-методическое пособие
для студентов по специальности
1-24 01 02 «Правоведение»

Брест
БрГУ имени А.С. Пушкина
2021



Начало

Содержание



Страница 1 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

УДК 796.34(476)(082)

ББК 75:67

А 43

*Рекомендовано редакционно-издательским советом учреждения образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»*

Автор-составитель:

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»
кандидат юридических наук, доцент

Г.И. Зайчук

Рецензенты:

заведующая кафедрой теории и истории государства и права
УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»
кандидат юридических наук, доцент

Д.С. Береговцова

доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»
кандидат юридических наук, доцент

С.М. Храмов

Зайчук, Г.И. Водное право Республики Беларусь: ЭУМП для студ. спец. Правоведение / Г.И. Зайчук ; Брест. гос. ун-т, юрид. фак., каф. гражданско-правовых дисциплин. – Брест : Изд-во БрГУ, 2021. – 149 с.

Электронное учебно-методическое пособие – ЭУМП «Водное право Республики Беларусь» носит междисциплинарный характер, так как вопросы правовой охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, а также права водопользования и охраны прав водопользователей изучается при преподавании дисциплин «Экологическое право» и «Природоресурсное право». Направлено на расширение и углубление знаний студентов и магистрантов в области водного законодательства Республики Беларусь и практики его применения.

УДК 796.34(476)(082)

ББК 75:67

А 43



Начало

Содержание



Страница 2 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Принятые сокращения нормативных правовых актов	5
КУРС ЛЕКЦИЙ	6
Тема 1. Историко-правовые аспекты возникновения, функционирования и развития водного законодательства и права в Республике Беларусь	6
Тема 2. Понятие и классификация вод	34
Тема 3. Правоотношения в области использования и охраны вод и их содержание	55
Тема 4. Право водопользования	64
Тема 5. Правовая охрана вод	89
Тема 6. Государственное управление использованием и охраной вод .	102
Тема 7. Деятельность, связанная с использованием и охраной вод . .	114
Тема 8. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства	117
ПРАКТИКУМ	135
Список нормативных правовых актов и юридической литературы	140



Начало

Содержание



Страница 3 из 149

Назад

На весь экран

Закреть

ВВЕДЕНИЕ

Предлагаемое учебное пособие по водному праву Республики Беларусь составлено на основании действующего национального законодательства и заключенных Республикой Беларусь международных договоров в области охраны и использования вод.

В нем рассматриваются вопросы возникновения, функционирования и развития водного законодательства в период Киевской Руси, Великого княжества Литовского, Российской империи, БССР и Республики Беларусь.

Исходя из комплексного регулирования водных отношений в Республике Беларусь отдельные главы электронного учебно-методического пособия посвящены вопросам понятия вод и водного фонда, отграничения вод, являющихся объектами водного права от воды, относящейся к объектам гражданского права, водным отношениям, включая субъекты, объекты и содержание, которое составляют права и обязанности водопользователей, основным принципам использования и охраны вод, праву общего и специального водопользования, основаниям их возникновения, ограничения и прекращения, пределам осуществления прав водопользователями, гарантиям и защите прав водопользователей, правовой охране вод (водных объектов) и ее содержанию, государственному управлению в области использования и охраны вод, организационно-правовому и экономико-правовому обеспечению деятельности в области использования и охраны вод, юридической ответственности за нарушение требований водного законодательства.

В учебном пособии рассматриваются проблемы коллизий и пробелов в водном праве Республики Беларусь и пути совершенствования национального водного законодательства.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 4 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Принятые сокращения нормативных правовых актов

ВК – Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З.

ВозК – Воздушный кодекс Республики Беларусь от 16 мая 2006 г. № 117-З.

ГК – Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З.

КоАП – Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 194-З.

КоЗ – Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З.

КоН – Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З.

ЛК – Лесной кодекс Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 332-З.

УК – Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З.

Закон «Об охране окружающей среды» – Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды».

Закон «Об охране атмосферного воздуха» – Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-З «Об охране атмосферного воздуха».

Закон «Об охране озонового слоя» – Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-З «Об охране озонового слоя».

Закон «О растительном мире» – Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З «О растительном мире».

Закон «О животном мире» – Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З «О животном мире» .

Закон «Об особо охраняемых природных территориях» – Закон Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

Закон «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» – Закон Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-З «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС».



Начало

Содержание



Страница 5 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

КУРС ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Историко-правовые аспекты возникновения, функционирования и развития водного законодательства и права в Республике Беларусь

1.1. Возникновение, функционирование и развитие водного законодательства и права

Основой для формирования современного водного права Республики Беларусь послужило Римское частное право, обычное право Киевской Руси, право Великого княжества Литовского, российское дореволюционное законодательство и законодательство БССР.

Римские юристы выделяли вещи которые не могли находиться ни у кого в собственности и поэтому являлись достоянием всех римлян. Так македонские авторы со ссылкой на Гая пишут, что вещами, не подлежащими частному присвоению согласно предписаниям человеческого права (*res extra patrimonium humanijuris*), были: *res publicae*, *res universitatis* и *res communes*. *Res publicae* были вещи, необходимые и для функционирования государства и для развития общественной жизни граждан: общественные реки (*flumina*), общественные дороги (*viae consulares* и *praetoriae*), пристани (*portus*), общественные площади, общественные парки, стадионы и т.д. все эти вещи были собственностью римского государства. *Res universitatis* были, в основном, теми же, что и *res publicae*, и служили для выполнения основных задач разных самоуправляющихся единиц (*civitates*, *municipia*, *coloniae*, *metropoles*). Для этих вещей существовал особый правовой режим, и они находились в собственности самоуправляющихся органов. *Res communes omnium* (вещи, общие для всех людей) были вещи, которые по своей сути или по количеству существования в природе были не пригодны для присвоения. Содержание этой группы вещей изменялось в ходе истории. В классическом и постклассическом праве вещами, общими для всех, были : воздух (*aer*), вода, которая течет (*aqua profluens*),



Начало

Содержание



Страница 6 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

море (mare) и морской берег (litora maris) до границы наивысшего зимнего прилива [с. 137]¹.

«В римском праве не существовало современного разграничения между «публичным имуществом», принадлежащим государству, но обычно предназначенным им для свободного использования народом, и «казенным имуществом», образующем в полном и точном смысле имущество государства, которым оно пользуется для достижения своих целей. Как предметы народного пользования, res in populi (дороги, банки, рынки), так и предметы народной собственности, res in pecunia populi (земельные участки, государственные рабы), были изъяты из под действия частного права. К res publicae приравнивались res universitatis, т.е. общественные вещи, принадлежавшие не государству, а отдельным политическим общинам (universitates), отличным от государства: civitates, municipia, colonie.

Согласно мнению юриста Марциана (впрочем, одиночному), отличными от res publicae, хотя и приравненными к ним по юридическому положению следует считать так называемые res communes omnium, т.е. такие вещи, которые по своему природному назначению оказываются во всеобщем пользовании, лишенном какой-либо регламентации: воздух, речная вода, море, морские берега. И насколько нам известно, другие юристы не выделяли эти вещи в особую категорию, а включали их в число res publicae [с. 56–57]².

На территории современной Беларуси издревле проживали славянские племена бужан, дреговичей, кривичей, радимичей и балтские племена литовцев, ятвягов и другие народы. Из-за густых непроходимых пуш, топких болот и отсутствия дорог в

¹Пухан, И. Римское право (базовый учебник) / Иво Пухан, Мирьяна Поленак-Акимовская. Перевод с македонского д.ю.н. проф. В.А. Томсинова и Ю.В. Филиппова / Под ред. проф. В.А. Томсинова. – М. : ИКД «Зерцало-М», 2003. – 448.

²Санфилиппо, Ч. Курс римского частного права : Учебник / Под ред. Д.В. Дождева / Ч. Санфилиппо. – М. : БЕК, 2000. – 400 с.



Начало

Содержание



Страница 7 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

качестве путей сообщения, в том числе и для торговли испокон веку использовались водные объекты реки и озера. В летний период времени по ним ходили на ладьях, зимой ездили на санях. Кроме того, реки и озера служили для славян источниками питьевой воды и воды, которая использовалась для бытовых и хозяйственных нужд, водные объекты использовались для рыболовства и охоты, а также отведения сточных вод. Указанные многообразные функции, выполняемые водами повлекли то, что крупные белорусские поселения, в первую очередь города, стали возникать по берегам рек.

Так, Полоцк был основан на Западной Двине, Туров на Припяти, Пинск при впадении Пины в Припять, Гародня на Немане, Менск на Свислочи, Берестье – при слиянии Муховца и Западного Буга на водоразделе Черного и Балтийского морей, важнейшем торговом пути из Варяг в Греки.

О том, какую роль водные пути играли в экономике Брест-Литовска в XIX веке писал белорусский этнограф и путешественник П.М. Шпилевский: «Говоря о Кобринском предместье, нельзя не вспомнить о двух брестских ярмарках: одной – на *Десятуху* (на десятой неделе после Пасхи), а другой на Николая (9 мая); последняя известна под именем контрактов, на которые съезжаются обыкновенно соседние полесские помещики частью для выборов, частью для сбыта запаса сельских продуктов; на ту и другую ярмарки привозятся в город произведения уезда, как то: хлеб, лен, льняное масло, сырые кожи, овчины, пенька, деготь, щетина и прочее; все это скупают брестские купцы – больше жиды, и в значительных количествах сплавляют отсюда на небольших барках по Бугу до Вислы и по ней нередко до Данцига, а следуя обратно бечевою, вывозят из Данцига и Варшавы разные материи, сукна, москотильный и колониальный товар. Главный оборот торговли Бреста не менее 650 000 рублей» [с. 35–36]³.

³Шпилевский, П.М. Путешествие по Полесью и белорусскому краю / П.М. Шпилевский; Предисл., текстол. подгот., прим. и коммент. С.А. Кузнецовой. – Минск : Беларусь, 2004. – 251 с.: ил.



Начало

Содержание



Страница 8 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

В этот период времени по мнению Г.Ф. Шершеневича : «...право частной собственности устанавливалось только для движимых вещей, носивших общее название «имения», т.е. того, что можно взять (имати). И далее он писал, что древнейшая Русская Правда не знает недвижимости, как предмета сделок между живыми или на случай смерти. При редком населении, обширных пространствах земли, занимаемым им, громадных лесах, покрывавших почти всю Россию – существование частной собственности на землю представляется невероятным, потому что из-за земли не возникало никаких споров, которые в первобытном обществе составляют начало юридических определений. Отношение к земле было фактическое, а не юридическое. Землю занимали для земледелия и скотоводства и пользовались ею, пока она не истощалась, а тогда переходили на другой участок, первый же, по восстановлении производительных сил, становился достоянием нового лица. Дом рассматривался, как движимость, потому что ценность его обуславливалась исключительно употребленным на него материалом. Существование частной поземельной собственности не согласуется также с положением отдельного лица в обществе, подобно русскому в эпоху до XII – XIII столетий. Лицо имело права не как индивидуум, а как член общественного союза, рода, общины [с. 171]⁴.

Другими словами, в Риме признавалось право частной собственности только на землю. Водные объекты реки, озера, моря и берега являлись достоянием всего народа и находились в общем пользовании. У древних славян не существовало права частной собственности ни на землю, ни на ее принадлежность воды, ими пользовались все фактически по мере необходимости.

В дальнейшем у славян появляется право частной собственности на землю. По мнению белорусского исследователя профессора Т.И. Довнар: «У старажытнасці асноўную частку землеўладанняў складала ворыўная зямля. Іншыя ж землі, якія

⁴Шершеневич, Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.) / Г. Ф. шершеневич. Вступ. статья, Е.А. Суханов / Г.Ф. Шершеневич. – М.: Спарк, 1995. – 556с.



Начало

Содержание



Страница 9 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

прыносілі ўладальнікам розныя выгады і карысць, называліся ўгоддзямі. Гэта былі лясы, лугі, месцы паляўнічых і іншых промыслаў і г.д. [с. 87]⁵ в том числе и водные объекты.

Экономический подъем в Великом княжестве Литовском, основу территории которого составляли белорусские земли, начался в 16 веке. Этот процесс нашел отражение в нормотворческой деятельности венцом которой стали написанные на старобелорусском языке Статуты Великого княжества Литовского (1529 г.⁶, 1566 г.⁷ и 1588 г.⁸).

Основными отличительными особенностями Статута 1588 г. являлось то, что он был принят во время: «пераходнай эпохі ад сярэднявекоўя да новага часу і зараджэння буржуазных адносін» [с. 89]⁹. Это повлекло рост ремесленно-фабричной деятельности и активизацию торговли, что потребовало улучшения имеющихся и строительства новых путей сообщения дорог, рек, каналов.

Поэтому довольно подробно в Статуте Великого княжества Литовского 1588 г. [с.358]¹⁰ регламентировался правовой режим объектов общего пользования – стародавних дорог и судоходных (портовых) рек. При этом это осуществлялось разделом I, который назывался о персоне нашей государевой, что подчеркивает государственную и общественную значимость этих путей сообщения. Согласно

⁵ Доўнар, Т.І. Развіццё асноўных інстытутаў грамадзянскага і крымінальнага права Беларусі у XV – XVI стагоддзях / Т.І. Доўнар. – Мінск : Пропілея, 2000. – 224 с.

⁶ Статут Великого княжества Литовского 1529 года / под ред. академ. АН Литовской ССР К.И. Яблонскаса. – Мінск : Из-во АН БССР, 1960. – 253 с.

⁷ Доўнар, Т.І. Статут Вялікага княства Літоўскага 1566 года / Т.І. Доўнар, У.М. Сатолін, Я.А. Юхо; Редкалегія Т.І. Доўнар і інш. – Мінск : Тэсей, 2003. – 352 с.: іл.

⁸ Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 : Тэксты. Давед. Камент. / Беларус. Сав. Энцыкл.; Рэдкал.; І.П. Шамякін (гал. рэд.) і інш. – Мінск : БелСЭ, 1989. – 573 с.

⁹ Юхо, І.А. Крыніцы беларуска-літоўскага права / І.А. Юхо. – Мінск : Беларусь, 1991. – 238 с.

¹⁰ Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 : Тэксты. Давед. Камент./ Сав. Энцыкл.; Рэдкал.; І.П. Шамякін (галл. рэд.) і інш. – Мінск : БелСЭ, 1989. – 573 с.; іл.



Начало

Содержание



Страница 10 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

артикула 29, посвященного ограничениям взимания пошлин в имениях шляхетских, великим князем устанавливалось, чтобы ни один человек в Великом княжестве Литовском не смел новых пошлин выдумывать, ни на дорогах, ни на мостах, ни на плотинах, ни на реках, ни на перевозах в имениях своих, кроме которые бывали со стародавних времен установлены, или имели на то листы предков наших, либо наши.

При этом за нарушение указанного предписания устанавливалась довольно суровая мера ответственности, согласно которой если бы кто-либо осмелился пошлину подорожную новую какую-либо сам без нашего пожалования в своем имении выдумывать и устанавливать, либо сверх старинного обычая и нашей дарственной повышать, тогда то имение, в котором то будет делать, где бы это оказалось и надлежаще было доказано, утрачивает и переходит то имение государству и к нам государю, в пользу нашего Великого княжества Литовского.

А которые с давних времен по привелеям и листам нашим пошлины и мостовое на имениях своих берут, те за собственные средства в тех имениях своих на дорогах, гати, мосты, плотины, рвы ремонтировать должны. А где бы кто мостов, гатей, плотин исправных не имел, а для того бы переезд был трудный, а кому бы на тех местах случился бы вред, тому тот же пан, кто пошлину берет, обязан будет вред возместить и с добавкой, что потерпевший потребует.

А старосты, державцы или лица, взимающие пошлины наши, если бы так же взимая пошлины, дорог на имениях наших не ремонтировали, тогда вред и добавку тому, кто требует что добавить, обязаны будут платить.

А которые бы также князья, паны, земляне, шляхта старые дороги своими плотинами затопили или перепалили, присваивая себе пользу, таковые дороги новые должны быть проложены не в ущерб людям проезжающим, но как можно были бы прямее, и так, чтобы были обустроены, чтоб с тяжелыми возами везде был безопасный проезд.

А к тому иные стародавние дороги на имениях и на землях в необходимых местах



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 11 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

и топких поправлять, мосты мостить, гати гатить, те, которые издавна людьми то делали, и в будущем будут обязаны. А где бы чьем имении или земле плохой проезд был, а шляхтич хотел бы его поправить, а с того себе за свои расходы свою выгоду иметь, тогда тот должен к нам, государю, обратиться, а мы, узнав о том через комиссаров наших, к тому имению соседних, разрешим ему установить от купцов и иных проезжающих людей, кроме сословий, от этого настоящим статутом освобожденных, как о том ниже описано, пошлину или плату в соответствии с величиной затрат его и милости нашей государевой.

А на реках портовых, и на которых порт может быть где-либо в государстве нашем великом княжестве никто плотин новых ставить и плотин насыпать во вред порту и стоку не должны. А если бы кто занял, тогда свободное место для порта должен оставить. Так же и езы [с. 517]¹¹ на реках портовых, где издавна бывали, кто бы ставил, тогда прежде всего должен оставлять надлежащее, чтобы езом или заграждением никому не был причинен вред. А новых пошлин чтобы на реках портовых и плотинах не было. Также на езах чтобы необходимые проходы без затруднений были оставлены.

Артикулом 31 посвященным прочищению портовых рек определялось, что учитывая пользу не меньшую людей народу шляхетского, также и городов наших главных, в которые было бы легче живность и другие нужды водными путями доставлять, устанавливаем, что если бы в котором краю, в этом государстве нашем Великом княжестве Литовском река портовая была, которой бы в города наши главные путь мог бы быть, а прочищение потребовалось бы, тогда старосты, державцы наших имений, где такая река через земли наши проходит, подданными нашими обязаны будут эту реку вычистить и порт отремонтировать так, чтобы

¹¹Езь – частоколь или плетень поперекъ всей реки, чтобы не дать рыбе вверх хода и выловить всю на месте / Даль, В.И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 тт. Т. 1 : А–З – Оформл. «Диамант». В.И. Даль. – СПб. : ТОО «Диамант», 1998. – 800 с.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 12 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

по ней кояги [с. 149]¹², витины [с. 207]¹³, суда водные и плоты дерева, на строительство и на дрова пригодного, без помех могли проходить. Так же все сословия как духовные, так и светские от наивысшей до низшей особы обязаны будут так поступать, и таковые реки портовые, через имение и земли их протекающие, вычищать и поправлять, как выше указано. Когда ж это не без пользы для них будет, ибо то, что должен был бы посылать на ста подводах в город наш главный продукты питания, не использованные в имении и оставленные для продажи, может на судне водным путем только несколькими людьми отправить. А кто пущи свои около портов имеет, сплавливая дерево, на строительство и на дрова пригодное, большую пользу себе прибавит. А где через имение общее такая река шла, а один бы участник, либо несколько их, хотели бы ту реку для сплава подготовить, а другие бы участники их тому одному или нескольким помощи в очистке такой реки не хотели оказать, тогда те, которые вычистят, должны туда поветового подкомория привести. А подкоморий должен те их расходы при надлежащих доказательствах оценить и нам об этом своим листом сообщить. А мы, государь, должны тому, либо тем особам, которые ту реку вычистят, за их расходы дать право взимать пошлину от тех, которые той рекой зерно и иные товары сплавливать на продажу будут. Однако до того времени ту пошлину им позволяем взыскивать, пока свои расходы, понесенные на очистку реки, выберут.

Артикулом 32 раздела IX устанавливалось, что большие дороги, гостинцы должны быть по стародавнему обычаю такой ширины, чтобы на полтора прута быть могли.

¹²Кояга – обрубисто и топорно выдолбленное корытомъ бревно; кряжь, служащий лодкою; челнь долбушка, или пара ихъ, связкою, под поромъ / Даль, В.И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 тт. Т. 2 : И–О – Оформл. «Диамант». В.И. Даль. – СПб. : ТОО «Диамант», 1998. – 784 с.

¹³Витина – ходовое плоскодонное судно (не барка) по Неману и Припяти: до 20 саженьей длинною и до 4 шириною, подымающая до 15 тысячъ пудов груза / Даль, В.И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 тт. Т. 1 : А–З – Оформл. «Диамант». В.И. Даль. – СПб. : ТОО «Диамант», 1998. – 800 с.



Начало

Содержание



Страница 13 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть



Источником права общего природопользования послужило известное российскому дореволюционному законодательству, во многом сформировавшегося под влиянием законодательства Великого княжества Литовского право участия общего, которое рассматривалось в качестве ограничения права собственности в общественных интересах для обеспечения сообщения в виде свободного прохода, проезда по чужой земле [с.175]¹⁴, либо осуществления судоходства [с. 7]¹⁵, по водам, находящимся в частной собственности. Сейчас на праве общего природопользования осуществляются передвижение по дорогам, судоходство по водным объектам и полеты авиации в воздушном пространстве.

Указанные положения, в последствие были заимствованы российским законодательством. Рассматривая содержание права собственности русский дореволюционный цивилист профессор Г.Ф. Шершеневич со ссылкой на ч.1 ст. 424 X тома Свода законов Российской империи писал, что по праву собственности на землю, собственник ее, «имеет право на все произведения на поверхности ее, на все, что заключается в недрах ее, на воды, в пределах ее находящиеся, и словом на все ее принадлежности. Другими словами, право собственности на землю распространяется на поверхность и идет вверх и в глубь.

Собственник полный хозяин в отношении того озера, которое находится всецело в пределах его участка. Если через его землю протекает **ручей** или речка, то он в праве изменять в своих пределах как угодно направление их – лишь бы они вышли из его участка там же, где они вытекали ранее. Собственник может, например, в интересах огородничества заставить речку сделать несколько заворотов. Но если речка находится на границе двух владений, то ни один из прибрежных собственников

¹⁴Шершеневич, Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.) / Г.Ф. Шершеневич. – М. : Спарк, 1995. – 556 с.

¹⁵Никольский, Ф. Воды общего пользования по русскому законодательству : историко-юридическое исследование / Ф. Никольский. – СПб. : Тип. М-ва Путей Сообщения, 1883. – 154 с.

Начало

Содержание



Страница 14 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

не вправе искусственно изменять направление текущих вод. Что касается самой текущей воды, непрерывно сменяющейся, то собственник не имеет на нее права, вытекающего из права собственности. Протекает ли речка всецело через его участок или только примыкает к нему, собственник приобретает право на захваченную воду только в силу завладения [с. 169–170]¹⁶.

Согласно мнения другого дореволюционного цивилиста профессора Д.И. Мейера: «Владелец поземельного участка, прилегающего к судоходной реке, не вправе препятствовать свободному плаванию по реке: поэтому запрещается ему строить на судоходной реке мельницы, плотины, заколы и другие перегороды, от которых реки засоряются и к судовому ходу делаются неудобными. На малых реках прибрежный владелец не вправе строить мостов на козлах, жердях и слабых сваях, а может строить только постоянные мосты, которые не препятствуют сплаву дров и бревен, или содержать разводные живые мосты или перевозные плоты (ст.438). Но относительно больших судоходных рек должно сказать то же самое, что сказано о больших дорогах: реки эти считаются собственностью государства. Таким образом, только ограничения прибрежных владельцев относительно пользования малыми реками действительно представляются ограничениями права собственности.

Хозяин поземельного участка, прилегающего к судоходной реке или озеру, рыболовство в котором ему не принадлежит, на пространстве 10 сажен обязан допускать проход и проезд людям, занимающимся подъемом речных судов, позволять баркам и другим судам останавливаться у берегов, причаливать к ним и выгружать свои товары без всякой платы, пользоваться подножным кормом на пространстве бечевки, ловцам рыбы иметь пристанище и сушить снасти, вообще не препятствовать употреблению бечевика и не повреждать его (ст.437, 438, 441; Устав путей сообщения. Т.ХII. ч.1. Ст.359.). Это ограничение установлено по тому соображению, что в нашем отечестве еще производится судоходство бечевой

¹⁶Шершеневич, Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.) / Г. Ф. Шершеневич. Вступ. статья, Е.А. Суханов / Г.Ф. Шершеневич. – М.: Спарк, 1995. – 556с.



Начало

Содержание



Страница 15 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

тягой, производимой частью людьми, частью животными, особенно лошадьми, а цена за провоз товаров так низка, что нет возможности судовщикам расходовать что-либо на прокормление лошадей, употребляемых для бечевой тяги. Притом же было бы затруднительно вступать каждый раз в договор относительно подножного корма и права остановки у берега: прибрежные хозяева могли бы слишком эгоистически воспользоваться нуждой судовщиков. Но дело в том, что пространство берега судоходной реки, отводимое для бечевика, вместе с рекой, равно как и большие озера с их берегами, считаются имуществом государственным (ст.406): следовательно, рассматриваемое определение законодательства, по отношению к собственникам поземельных участков, прилежащих к судоходным рекам и большим озерам, не представляется ограничением частной собственности; оно представляется ограничением только по отношению к хозяевам поземельных участков, прилежащих к малым рекам и озерам.

Ограничение права собственности *правами участия частного* установлены преимущественно в пользу соседей недвижимых имуществ, поземельных имуществ и строений. Отчасти эти ограничения установлены по тому соображению, что иногда собственник недвижимого имущества не иначе может извлекать из него пользу, осуществлять свое право собственности, как с ограничением права собственности соседа.

1) Если дача окружена другими поземельными участками и нет возможности пробраться в дачу, как только через чужие участки, равным образом если в даче нет воды, то хозяева соседних поземельных участков обязаны позволять проход, проезд, прогон скота на водопой через свои дачи (ст. 448, 451).

2) Хозяин поземельного участка не вправе поднимать запрудами речную воду, как скоро этим остановиться ход мельницы, устроенной соседом (ст.442. п.1).

3) Хозяин поземельного участка, смежного с землями, временно занятыми для ведения того или другого предприятия, не вправе препятствовать пользованию своим участком. Например, если временно занимается участок для производства



Начало

Содержание



Страница 16 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

работ по устройству подъездного пути, то смежные владельцы должны позволять провоз материалов по своим землям, устройство снежных защит и т.п. (ст.606). Но это право участия является исключительным, так как оно основано не на общем велении закона, а на специально изданном акте верховной власти, буде интересанты не вступят между собой в добровольные соглашения или собственник не потребует отчуждения своего имущества. Сам порядок издания сего акта и установления права участия определяется правилами об экспроприации, о которых речь впереди; особенность тут лишь та, что происходит не отчуждение имущества, а установление права пользования с вознаграждением за те убытки, которые причиняются этим правом собственнику земли. Наконец, это право участия по нашему закону лишено самостоятельного значения: оно сопутствует другому праву – праву временного занятия чужих имуществ, и то правило, касающееся последнего, по которому полагается трехлетний срок занятия, применяется к этому праву участия (ст.604).

Другие ограничения права собственности правами участия частного установлены по тому соображению, что иные виды осуществления права собственности были бы нарушением права собственности соседа. Поэтому: 1) Хозяин поземельного участка, прилежащего к реке, не вправе поднимать ее воду и тем затоплять соседние поземельные участки (ст.604); 2) Собственник прибрежного поземельного участка не вправе примыкать плотину к противоположному берегу реки, принадлежащему другому лицу (ст.442. п.1); 3) Домохозяин не вправе устраивать скат крыши на двор соседа; 4) Лить воду, сметать сор на двор его; 5) Не вправе пристраивать поварня к стене соседа; 6) Делать окна на его двор в стене, находящейся на самой меже (ст.445–447). Поднимать речную воду и тем затоплять соседние луга, примыкать плотину к чужому берегу, делать скат кровли на двор соседа и тем давать туда направление дождевой воде, сметать сор, лить воду на двор соседа – все это значит нарушать право собственности другого лица [с.23–27]¹⁷.

¹⁷Мейер, Д.И. Русское гражданское право. В 2-х ч. Часть 2. По испр. и доп. 8-му изд., 1902 / Д.И. Мейер. – М. : Статут, 1997. – 455 с.



Начало

Содержание



Страница 17 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

В Риме, Великом княжестве Литовском и Российской империи воды рассматривались как принадлежность земельного участка, их использование регламентировалось гражданским и судоходным законодательством. Специальных требований по охране вод не существовало. Однако, при осуществлении хозяйственной деятельности с целью охраны жизни и здоровья граждан были введены некоторые ограничения. Так во Врачебном уставе 1905 г. в главе “Об охране чистоты воздуха” (ст. 655) устанавливалось, что “заводы, мануфактурные, фабричные и иные заведения, вредные чистоте воздуха и **воды**, должны быть устраиваемы по особым правилам, изложенным в Уставах о Промышленности и Строительном”. Запрещалось строительство фабрик и заводов, наносящих вред чистоте воздуха, в городах и выше городов по **течению рек и проток** (ст. 165) [с. 19–20]¹⁸.

Рассматривая право собственности на землю Л.А. Кассо писал: «В 420 ст. 1 ч. X тома дается известное определение права собственности, где в связи с его происхождением и способами установления оно характеризуется как “власть... владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом вечно и потомственно”. Приблизительно такое же перечисление выставляется кодексом Наполеона (544)».

«Когда речь идет о праве собственности на реки, то нужно иметь в виду русло как таковое; текущая же вода сама по себе не состоит в чьей-либо собственности, и добывание ее посторонним лицом не может считаться похищением чужого имущества, не будет рассматриваться как действие, вредное для судоходства, или для интересов прибрежных владельцев. У.С.Х. 255; XV Уложение о наказаниях ст. 111.»

При этом разбирая пределы осуществления поземельной собственности он рассматривает ограничения землевладельца в пользовании реками: «Собственник прибрежного участка может считаться собственником самого русла, если не

¹⁸Малышко, Н.И. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха / Н.И.Малышко.– Киев : Наук. думка, 1982. – 131 с.



Начало

Содержание



Страница 18 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

было приобретения собственности со стороны государства. Но это право на землю частного лица ограничивается значительно в интересах судоходства (437, 438, 440; У.С.Х. 496) на больших реках, а также на малых в то время, когда сии последние могут служить сплаву или другим навигационным целям. Собственникам возбраняются всякие действия, создающие какое-либо препятствие движению судов и плотов. Кроме того, они должны допускать на прибрежной полосе, им принадлежащей, совершение действий, связанных с водоходством, как например причала и починки судов, нагрузки и выгрузки и т.д. Закон определяет ширину этого бечевника в десять сажен от гребня берега до уреза воды, а на реках с пологими затопляемыми берегами до уреза средних меженных вод. У.П.С. 358–359» [с.28; 74; 78]¹⁹.

Тем не менее в конце XIX начале XX веков наметились тенденции, во-первых, на выделение из гражданского права земельного права, во-вторых, на отделение от земельного права в качестве самостоятельных отраслей горного (недренного), водного и лесного права. Это выразилось в том, что в этой области на доктринальном уровне появились первые монографические исследования, такие как: Л.А. Кассо: «Русское поземельное право» 1906 г.²⁰ Ф. Я. Никольский: «Воды общего пользования по русскому законодательству» 1883 г.²¹

По поводу дореволюционного водного законодательства и права Ф.Я Никольский писал, что наше водное законодательство до настоящего времени не кодифицировано. Сосредоточенное в действующем Уставе путей сообщения, оно составляет собою ряд отдельных постановлений и распоряжений, изданных разновременнo, по мере нужды и по требованиям обстоятельств, по разным целям

¹⁹Кассо, Л.А. Русское поземельное право / Л.А. Кассо. – Москва : Изд. Книжного магазина И.К. Голубева, под фирмою «Правоведение», 1906. – 260 с.

²⁰Кассо, Л.А. Русское поземельное право / Л.А. Кассо. – Москва : Изд. Книжного магазина И.К. Голубева, под фирмою «Правоведение», 1906. – 260 с.

²¹Никольский, Ф.Я. Воды общего пользования по русскому законодательству. Историко-юридическое исследование / Ф. Я. Никольский. – С.-Пб. : Тип. М-ва пут. сообщ., 1883. – 156 с.



Начало

Содержание



Страница 19 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

и основаниям, с развитием судопромышленности и регуляционной деятельности правительства в этом отношении. Как результат не общих мер и положений, а отдельных распоряжений, оно слабо связано с основным гражданским законом и вообще носит казуистический характер.

То и другое положение вод – частное, как предмета частной собственности, и общественное и государственное, как общее достояние, предмета общего пользования, двоякое значение их и двоякая подчиненность их частному гражданскому праву и публичному, государственному – проводятся в действующем законе с одинаковой строгостью и последовательностью, текут параллельно двумя руслами, но односторонне, случайно, без взаимной связи, без определенного установления точек соприкосновения и согласования этих взаимно противоположных интересов. Именно в обоих случаях закон держится общих положений, определяет предмет в общих чертах и не входит в детали, или же если входит, то в пределах каждого из этих положений, но не на грани, не на точке соприкосновения их [с. 1–2]²².

В послеоктябрьский период формирование белорусского природоресурсного права и законодательства осуществлялось под непосредственным влиянием земельного права и законодательства РСФСР и СССР. На основании 242 наказов, доставленных с мест депутатами I Всероссийского съезда Советов крестьянских депутатов и обобщенных редакцией газеты «Известия Всероссийского Совета крестьянских депутатов», II Всероссийский съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских депутатов 26 октября (8 ноября) 1917 г. принял декрет «О земле» [с. 235–237]²³. Согласно декрета, частная собственность на землю отменялась немедленно и без всякого выкупа. Помещичьи имения, а также удельные, монастырские и церковные земли со всем их живым и мертвым инвентарем,

²²Никольский, Ф.Я. Воды общего пользования по русскому законодательству. Историко-юридическое исследование / Ф. Я. Никольский. – С.-Пб. : Тип. М-ва пут. сообщ., 1883. – 156 с.

²³Документы и материалы по истории Белоруссии. Т. 4. Из истории установления Советской власти в Белоруссии и образования БССР / Редкол. Азаров А. И. и др.; Институт истории Академии наук БССР. – Минск : Изд-во Академии наук БССР, 1954. – 515 с.



Начало

Содержание



Страница 20 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

усадебными постройками и всеми принадлежностями конфисковались и переходили в распоряжение Волостных Земельных Комитетов и Уездных Советов Крестьянских Депутатов, впредь до разрешения Учредительным собранием вопроса о земле. Но события стали разворачиваться иначе, чем было предусмотрено в декрете. С одной стороны, большевики распустили Учредительной собрание, с другой стороны, начался самовольный, стихийный захват крестьянами помещичьих, удельных, монастырских и церковных земель. Поэтому, ВЦИК Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских депутатов 6 (19) февраля 1918 г. принял новый декрет «О социализации земли» [24]. Этим нормативным актом, в пределах РСФСР отменялась навсегда всякая собственность на землю, недра, **воды**, леса и живые силы природы. Земля без всякого выкупа переходила в пользование трудового народа. Эксплуатация земель допускалась только на *тителе трудового личного пользования*, но при этом, не могло быть ограничено полом, вероисповеданием, национальностью и подданством. Функция распределения земель сельскохозяйственного значения между трудящимися передавалась сельским, волостным, уездным, губернским, областным, главным и федеральным земельным отделам Советов, в зависимости от значения земель, а запасной земельный фонд в ведение земельных отделов главных и федерального Совета.

В этот период времени, под влиянием эсеровской земельной программы и воздействием Декрета о земле в Беларуси также принимается ряд новаторских нормативных актов в области регулирования природоресурсных отношений.

Спаўняючы Камітэт Рады 1-га Усебеларускага Зьезду у Другой ўстаўнай грамаце да народаў Беларусі ад 9 сакавіка 1918 р.[с. 202]²⁵ замацаваў **ў арт. 7**, што у рубяжох Беларускай Народнай Рэспублікі права прыватнае ўласнасці на зямлю касуецца. Зямля перадаецца бяз выкупу тым, што самі на ёй працуюць. Лясы, **вазеры**, і

²⁴СУ РСФСР. – 1918. – N 25. – Ст. 346

²⁵Вішнеўскі, А.Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі ў дакументах і матэрыялах (Са старажытных часоў да нашых дзён) : Вучэб. дапаможнік : Пад агул. рэд. праф. А.Ф. Вішнеўскага. – 2-е выд., дап. / А. Ф. Вішнеўскі, Я.А. Юхо. – Мінск : Акадэмія МУС Рэспублікі Беларусь, 2003. – 320 с.



Начало

Содержание



Страница 21 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

нутро зямлі абвяшчаецца ўласнасцю Беларускай Народнай Рэспублікі.

Не обошло земельный вопрос и правительство Белорусской Советской Социалистической Республики. В Манифесте Временного Рабоче-Крестьянского Советского Правительства Белоруссии от 1 января 1919 г.²⁶ устанавливалось, что вся земля помещиков и крупных землевладельцев, монастырей, церквей, костелов и духовенства со всем живым и мертвым инвентарем, а также все леса, **воды** и недра земли становятся достоянием Трудового Народа Белоруссии.

Отмена частной собственности на землю и ее принадлежность воды, введение на них только права государственной собственности, исключение земель и вод из гражданского оборота не позволили в дальнейшем регулировать поземельные и водные отношения гражданским законодательством. Был применен дифференцированный подход к регулированию природоресурсных отношений. На основе исключительной государственной собственности на природные ресурсы образовались 4 самостоятельные отрасли права: земельной право, горное право, **водное право** и лесное право.

Для регулирования водных отношений в БССР и Республике Беларусь были приняты:

Постановлением ЦИК СНК Белорусской ССР от 8 марта 1928 г. Водно-мелиоративный кодекс БССР²⁷ (далее – ВМК);

Водный кодекс Белорусской ССР от 27 декабря 1972 г.²⁸ (далее – ВК 1972 г.);

Водный кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г.²⁹ (далее – ВК 1998 г.).

ВМК включал Основные положения и 2 части: часть I. О праве пользования водами, часть II. О сельско-хозяйственных и лесных мелиорациях. При этом, каждая

²⁶Известия ВРКСПБ. – 1919. – № 1. – 19 января.

²⁷Собр. законов и распоряжений рабоче-крестьян. правительства Белорус. Социалист. Совет. Респ. – 1928. – № 14. – Ст. 118.

²⁸Собр. законов Белорус. ССР, указов Президиума Верхов. Совета Белорус. ССР, постановлений Совета Министров Белорус. ССР. – 1973. – № 1. – Ст. 4

²⁹Ведамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь. – 1998. № 33. – Ст. 473.



Начало

Содержание



Страница 22 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

из частей подразделялась на главы. Первая часть включала 13 глав: 1. О водах отдельных хозяйств; 2. О водах земельных обществ, поселений, товариществ и других коллективов; 3. О водах общего пользования; 4. О береговой полосе общего пользования; 5. О сплаве леса; 6. О праве особого водопользования; 7. Об устройстве водоподпорных сооружений и установке мерных знаков; 8. О держании воды на уровне выше естественного и содержании в исправности водоподпорных сооружений; 9. О рыбохозяйственных угодиях и эксплуатации их; 10. О правах прибрежных землепользователей; 11. О содержании водоемов в исправности; 12. Об охране чистоты воды; 13. О мерах борьбы с наводнениями.

Вторая часть состояла из 17 глав: 1. Общие положения; 2. О мелиорациях вод и водных мелиорациях земель; 3. О культуртехнических мелиорациях; 4. О лесомелиорациях; 5. О торфяных болотах; 6. О торфяных залежах государственного значения; 7. О торфяных разработках местного значения; 8. О землях, подлежащих мелиорации; 9. О мелиорированных землях; 10. О подготовке мелиоративных дел; 11. Об исполнении проектов мелиорации и проектов водоподпорных и вододействующих организаций; 12. О расходах при мелиорациях; 13. Об охране и содержании в исправности мелиоративных сооружений; 14. О мелиоративном кредите; 15. О товариществах; 16. О порядке разрешения водных и мелиоративных споров; 17. О водно-мелиоративной регистрации. В ст. 1 Основных положений закреплялось, что все воды в пределах БССР являются государственной собственностью и составляют одно водное хозяйство. Согласно ст. 2 видами водного хозяйства считались: а) водно-земельные мелиорации; б) водоснабжение; в) использование воды для обработки продуктов сельскохозяйственного и промышленного производства; г) использование воды для транспорта; д) использование водной энергии; е) использование вод для добычи содержимого в них, в частности, для рыбоводства и рыболовства; ж) использование вод в санитарных и лечебных целях.

В соответствии со ст.3 все водное хозяйство находилось в общем ведении и



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 23 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

под контролем Народного Комиссариата Земледелия. При этом непосредственное управление и заведование принадлежало: а) судоходными реками и озерами в отношении использования их для транспорта – Народному Комиссариату Путей Сообщения; б) водами городов – соответствующим советам; в) водами специального назначения – учреждениям, которым эти воды переданы постановлением Совета Народных Комиссаров; г) всеми остальными водами – Народному Комиссариату Земледелия. Согласно ст. 6 в исключительном пользовании отдельного хозяйства находились небольшие естественные скопления почвенной воды, а также колодцы, сажалки, одиночные каналы и другие искусственные водоемы, сооруженные хозяйством на земле, состоящей в его пользовании, если эти водоемы на всем протяжении своих берегов находились в пределах данного хозяйства. Указанные водоемы за исключением артезианских колодцев возводились без особого разрешения в общедозволительном порядке.

Отдельным хозяйствам разрешалось устраивать заграждения, сохраняющие атмосферную воду в пределах их участков, если этим не задерживалась вода на соседних землепользованиях (ст. 7).

Хозяйство, которому естественный сток атмосферных вод причинял вред, было вправе для его устранения произвести работы на соседних землепользованиях (ст. 8).

Согласно ст. 10 ВМК прохожие и проезжие могли брать воду из водоемов отдельных хозяйств для питья бесплатно. соседи могли пользоваться указанными водоемами по соглашению с тем хозяйством, на земле которого находился водоем, а при отсутствии соглашения и недостатке в данной местности пригодной для питья воды, условия общего пользования водой устанавливались местным советом. Изъятие водоемов из пользования отдельных хозяйств, в том числе искусственных рыбоводных прудов, а также изменение естественного стока вод отдельных хозяйств в государственных или общественных интересах производилось местными советами, в порядке, установленном для изъятия земли (ст. 11).



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 24 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

В исключительном пользовании земельных обществ, поселений, водно-мелиоративных товариществ и сельскохозяйственных коллективов передавались водоемы, которые находились на всем протяжении своих берегов в пределах данных хозяйств: сажалки, пруды, озера не промыслового значения, канавы, а также **родники**, колодцы и водопроводы (ст. 12)

На земельные общества и товарищества, лишённые доброкачественной воды, возлагалась обязанность сооружения общественных колодцев, прудов, и других и других водоемов для обеспечения населения водой для питья, водопоя и домашних надобностей.

Третий раздел первой части был посвящён водам общего пользования. к ним были отнесены судоходные и сплавные реки и каналы, малые речки и озера, выходящие за пределы земель земельных обществ, поселений, товариществ и других коллективов, озера промыслового значения, а также находящиеся в ведении государства осушительные каналы.

Все граждане, их объединения и учреждения имели право бесплатно пользоваться водами общего пользования для нужд сельского и домашнего хозяйства (питья, водозабора, водопоя, стирки белья, купания и пр.), кустарного производства, переездов, провозки и сплава грузов. Использование воды для домашнего хозяйства и кустарного производства, путем искусственных приспособлений и сооружений (прокладка труб, механический подъем воды), а также устройство пристаней, купален, причальных приспособлений и пр. допускалось с разрешения местных советов (ст. 20).

Двенадцатый раздел ВМК (ст. 107–112) был посвящен охране чистоты воды.

В частности, запрещалось спускать в водоемы сор, нечистоты, зловонные и вредные жидкости.

В населенных пунктах стирка белья и купание скота в водоемах общего пользования допускалась в отведенных для этого особых местах, расположенных вдали от мест водозабора для домашних надобностей и водопоя.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 25 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Свалка на берегах и на льду водных течений снега и сколотого льда, свозимых с улиц и дворов, разрешалась только там, где это не влекло за собой загрязнения течения после спада полой воды.

Запрещался отвод в водотоки нечистот из отхожих мест и помойных ям, свалка в водоемы, на берега и на лед навоза, отбросов, трупов павших животных и прочих нечистот. Мочка конопли, льна и других волокнистых растений, а также мочалы запрещалась в рыбопромысловых водоемах, а также в водоемах, являющихся источниками питьевой воды для населения и животных. Мочка и мойка кож, вычеса шерсти и других материй, обрабатываемых на заводах и в мастерских, допускалась в водотоках с ограничениями, устанавливаемыми земельными и санитарными органами; в стоячих водоемах, служащих для водоразбора, эта мочка и мойка запрещалась.

Если приспособления, существующие для обезвреживания жидкостей, спускаемых в водоемы с фабрик, заводов, ремесленных, санитарных и других предприятий, не обеспечивали безвредности спускаемых жидкостей, то они подлежали переустройству согласно указаниям земельных и санитарных органов.

ВК 1972 г. включал преамбулу и 5 разделов, подразделенных на главы. В преамбуле констатировалось, что в результате победы Великой Октябрьской социалистической революции воды, как и другие природные богатства были национализированы и стали достоянием народа. Советское водное законодательство призвано активно способствовать наиболее эффективному, научно обоснованному использованию вод и их охране от загрязнения, засорения и истощения.

Раздел I. Общие положения содержал следующие главы: 1. Основные положения; 2. Государственное управление и контроль в области использования и охраны вод; 3. Участие общественных организаций и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод; 4. Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод; 5. Производство работ на водных объектах и в



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 26 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

прибрежных полосах (зонах).

Раздел II. Водопользование включал главы: 6. Водопользователи, объекты и виды водопользования; 7. Порядок и условия предоставления водных объектов в пользование; 8. Права и обязанности водопользователей; 9. Основания и порядок прекращения права водопользования; 10. Пользование водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения; 11. Пользование водными объектами для лечебных, курортных и оздоровительных целей; 12. Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства; 13. Пользование водными объектами для промышленных целей и нужд гидроэнергетики; 14. Пользование водными объектами для нужд водного, воздушного транспорта и лесосплава; 15. Пользование водными объектами для нужд рыбного хозяйства; 16. Пользование водными объектами для нужд охотничьего хозяйства; 17. Пользование водными объектами для нужд заповедников; 18. Пользование водными объектами для сброса сточных вод; 19. Пользование водными объектами для противопожарных нужд и иных государственных и общественных надобностей; 20. Эксплуатация водохранилищ; 21. Регулирование пользования водными объектами, расположенными на территории Белорусской ССР и других союзных республик; 22. Порядок разрешения споров о водопользовании; 23. Водопользование на пограничных водах СССР.

В раздел III. Охрана вод и предупреждение их вредного воздействия входили следующие главы: 24. Охрана вод; 25. Охрана вод от загрязнения и засорения; 26. Охрана вод от истощения; 27. Предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод; 28.

Раздел IV. был посвящен государственному учету и планированию использования вод.

В разделе V рассматривались вопросы ответственности за нарушение водного законодательства.

В ст. 3 указанного Кодекса определялось, что в соответствии с Конституцией СССР и Конституцией Белорусской ССР воды являются государственной



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 27 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

собственностью, то есть всенародным достоянием. Воды СССР состоят в исключительной собственности государства и предоставляются только в пользование.

К объектам водных отношений согласно ст. 4 был отнесен единый государственный водный фонд, который включал: реки, озера, водохранилища, другие поверхностные водоемы и водные источники, а также воды каналов и прудов, и подземные воды. Субъектами водных отношений (водопользователями) могли быть: государственные, кооперативные и общественные предприятия, организации, учреждения и граждане СССР (ст. 18). ВК 1998 г. состоял из преамбулы и 10 разделов, делившихся на главы. Согласно преамбуле, ВК регулировал отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении водами, и был направлен на создание условий для рационального использования и охраны вод, восстановление водных объектов, сохранение и улучшение водных экологических систем.

Раздел I. Общие положения, включал главы: 1. Основные положения; 2. Право собственности на воды (водные объекты) Республики Беларусь. Субъекты и объекты водных отношений.

Раздел II. Государственное управление в области использования и охраны вод состоял из главы: 3. Государственное управление в области использования и охраны вод.

Раздел III. Стандартизация и нормирование в области использования и охраны вод. Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, влияющих на состояние вод, включал главы: 4. Стандартизация и нормирование в области использования и охраны вод; 5. Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, влияющих на состояние вод.

Раздел IV. Водопользование, состоял из следующих глав: 6. Цель, виды и сроки водопользования; 7. Права и обязанности водопользователей; 8. Основания и порядок ограничения или прекращения права водопользования; 9. Пользование водными объектами для питьевых, хозяйственно-бытовых и иных



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 28 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

нужд населения; 10. Пользование водными объектами для лечебных, курортных, оздоровительных, спортивных, рекреационных и противопожарных целей; 11. Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства; 12. Пользование водными объектами для промышленных целей и нужд гидроэнергетики; 13. Пользование водными объектами для нужд водного и воздушного транспорта и лесосплава; 14. Пользование водными объектами для ведения рыбного и охотничьего хозяйства, любительского рыболовства, а также объектами, находящимися на особо охраняемых природных территориях; 15. Пользование водными объектами для отведения сточных, дренажных и карьерных (шахтных, рудничных) вод; 16. Эксплуатация водохозяйственных систем.

Раздел V. Охраны вод включал главы: 17. Охрана вод (водных объектов) от загрязнения, засорения и истощения; 18. Водоохранные зоны и прибрежные полосы, зоны санитарной охраны; 19. Предупреждение и ликвидация последствий вредного воздействия вод и аварий на водных объектах.

Раздел VI. Экономический механизм обеспечения рационального использования и охраны вод включал главы: 20. Планирование и финансирование мероприятий по рациональному использованию и охране вод; 21. Платность водопользования. Платежи, связанные с использованием водными объектами.

Раздел VII. Контроль за использованием и охраной вод. Государственный мониторинг вод. Государственный учет вод и государственный водный кадастр. Водохозяйственные балансы содержал следующие главы: 22. Контроль за использованием и охраной вод; 23. Государственный мониторинг вод. Государственный учет вод и их использования. Государственный водный кадастр; 24. Водохозяйственные балансы. Схема комплексного использования и охраны вод.

Раздел VIII. Ответственность за нарушение водного законодательства Республики Беларусь. Разрешение споров в области использования и охраны вод. Возмещение ущерба содержал следующие главы: 25. Ответственность за нарушение водного законодательства Республики Беларусь; 26. Возмещение



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 29 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

причиненного вреда. Разрешение споров в области использования и охраны вод.

Раздел IX. Международные отношения в области использования и охраны вод включал главы: 27. Участие иностранных юридических и физических лиц в водных отношениях; 28. Международные договоры. Разрешение межгосударственных споров.

Раздел X был посвящен заключительным положениям.

Согласно ст. 4 все воды (водные объекты), находящиеся на территории Беларуси, составляли исключительную собственность Республики Беларусь. Объектами водных отношений в соответствии со ст. 6 со ссылкой на ст. 3 рассматриваемого Кодекса были водные объекты (их части) в установленных границах. При этом все воды (водные объекты) составляли государственный водный фонд Республики Беларусь, к которому относились: поверхностные воды (водные объекты) – реки, ручьи, родники, озера, пруды, водохранилища, каналы и т.п., и подземные воды. Субъектами водных отношений являлись органы государственного управления, объединения, подчиненные Правительству Республики Беларусь и водопользователи, которыми могли быть юридические и физические лица Республики Беларусь и иностранных государств, а также лица без гражданства, которым водные объекты предоставлены в пользование.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 30 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

1.2. Понятие водного права на современном этапе

По поводу совокупности правовых норм, регулирующих в самом общем виде общественные отношения в области использования и охраны вод, у национальных и зарубежных ученых-юристов сложились разные точки зрения.

В частности, авторы белорусского учебника по экологическому праву в качестве подотраслей экологического права наряду с земельным, горным и другими, выделяют водное право, которым установлен правовой режим использования и охраны вод [с. 21]³⁰, а авторы другого отечественного учебного пособия по природоресурсному праву пишут, что природоресурсное право – это совокупность отраслей, которые регулируют отношения по использованию (рациональному, устойчивому) и охране природных ресурсов. Среди этих отраслей они выделяют водное право, регулирующее использование и охрану вод [с.6, 13]³¹.

Несколько иного мнения придерживается российский исследователь Сиваков Д.О., который отмечает: «Из-за отсутствия особого метода регулирования водное право может быть оценено как подотрасль признанного юридической литературой экологического права (включающее природоресурсное и природоохранное право). Нормативным выражением водного права является водное законодательство» [с. 140]³².

Однако с разделением консолидированной отрасли экологическое право на две самостоятельные отрасли природоресурсное право и природоохранное (экологическое), право водное право является неотъемлемой составной частью природоресурсного и экологического права. В природоресурсном праве оно

³⁰Балашенко, С.А. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко, Т.И. Макарова, В.Е. Лизгаро. – Минск : Вышэйшая школа, 2016 – 383 с.

³¹Шингель, Н.А. Природоресурсное право : учеб. пособие / Н.А. Шингель, И.С. Шахрай. – Минск: Вышэйшая школа, 2017. – 399 с.

³²Сиваков, Д.О. К вопросу о состоянии и перспективах развития водного права России / Д.О. Сиваков. – Журнал российского права. – № 5. – 2018. – С. 139–147.



Начало

Содержание



Страница 31 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

выступает в качестве подотрасли права, регулирующей социальные связи по поводу использования вод и охраны права водопользования (прав водопользователей), а в экологическом праве как институт права, регламентирующий общественные отношения в области охраны и защиты вод. Ныне действующий Водный кодекс Республики Беларусь от Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З включает: Преамбулу, в которой указано, что ВК регулирует отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении водными объектами (что составляет содержание права собственности и иных вещных прав на воды), и направлен на охрану и рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов, а также на защиту прав и законных интересов водопользователей.

Кроме того, указанный кодекс включает в себя 14 Глав, в том числе: Глава 1. Общие положения; Глава 2. Государственное управление в области охраны и использования вод; Глава 3. Права и обязанности граждан и общественных объединений в области охраны и использования вод, бассейновые советы; Глава 4. Нормирование в области охраны и использования вод; Глава 5. Проектирование, возведение, ликвидация, приемка в эксплуатацию поверхностных водных объектов и объектов, оказывающих воздействие на водные объекты; Глава 6. Водопользование; Глава 7. Права и обязанности водопользователей; Глава 8. Пользование водными объектами. Эксплуатация водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств; Глава 9. Виды сточных вод. Требования к сбросу сточных вод. Пользование водными объектами для сброса сточных, карьерных (шахтных, рудничных), дренажных вод. Закачка (нагнетание) вод в недра; Глава 10. Охрана вод; 11. Водоохранные зоны и прибрежные полосы. Режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохраных зонах и прибрежных полосах; Глава 12. Мониторинг поверхностных вод и мониторинг подземных вод. Локальный мониторинг. Учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду. Государственный водный кадастр. Контроль за охраной и использованием вод; Глава



Начало

Содержание



Страница 32 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

13. Самовольное водопользование. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании вод; Глава 14. Заключительные положения.

Следует отметить, что ст. 1 ВК посвящена основным терминам и их определениям, которые используются в Кодексе. Это облегчает понимание терминологии и законоположений Кодекса, в отличие от некоторых других природоресурсных и природоохранных законов. Так как многие понятия водного законодательства заимствованы из естественных наук (прежде всего гидрологии): водный объект, речной бассейн, водный режим, **водные ресурсы**. Задача законодателя в этом случае состоит в том, чтобы придать данным терминам правовое значение.

К числу трудных для определения понятий принадлежит термин «водный объект». В ВК дано представление о водном объекте как о сосредоточении вод в искусственных или естественных углублениях земной поверхности, имеющие определенные границы, объем и признаки гидрологического режима. В свою очередь, гидрологический режим рассматривается как изменение во времени уровня, расхода и объема воды в водном объекте. Для водотоков, водоемов присущи различные формы водных режимов и даже агрегатных состояний. Упомянутое скопление вод может быть в формах рельефа местности. Приведенное положение позволяет уверенно отличать водные объекты от плавательного бассейна или от сезонного снежного покрова.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 33 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Тема 2. Понятие и классификация вод

Воды являются неотъемлемым компонентом природной среды, и одновременно, самостоятельным природным объектом и ресурсом, выполняющим важные экономические, экологические и социальные функции.

Экологическая функция выражена способностью обеспечивать естественные условия жизни на Земле. В водоемах обитают рыбы, водные беспозвоночные и водоросли ими пользуются околоводные животные, воды питают корневые системы древесной и травяной растительности, они являются неотъемлемым источником потребления диких животных и людей. Человек на 60% состоит из воды. Потеря им 15–20% жидкости вызывает смерть. Велико климатообразующее значение водных объектов. Вода в два раза дольше земли нагревается и остывает, что позволяет сделать более плавным перепад дневных и ночных температур.

Экономическое значение водных ресурсов определяется тем, что они используются для удовлетворения питьевых и бытовых потребностей населения, а также в промышленности, на транспорте, гидроэнергетике, сельском хозяйстве, рыболовстве и других областях народного хозяйства. Водные объекты являются естественными транспортными артериями для организации судоходства, на реках сооружаются гидроэлектростанции, водоемы используются для поения скота и полива орошаемых земель в сельском хозяйстве, в водоемах осуществляется разведение рыб и промысловое рыболовство, подземные геотермальные воды извлекаются для обогрева жилых и хозяйственных зданий и сооружений. В поверхностные и подземные водные объекты производится сброс промышленных и бытовых сточных вод.

Социальная функция вод заключается в том, что составляющие их водные объекты используются в рекреационных, оздоровительных, лечебных, культурных, эстетических, спортивных и иных целях.

Территория Беларуси является водораздельной для бассейнов Балтийского и



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 34 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Черного морей. В стране насчитывается 20,8 тыс. рек, общей протяженностью 90,6 тыс. км и 10,8 тыс. озер. Самые длинные реки в пределах республики, км: Днепр – 689, Березина – 561, Припять – 495, Сож – 493, Неман – 431, Птичь – 421. Самые крупные озера, км²: Нарочь – 79,6, Освейское – 52,8, Червоное – 40,8.

Республика Беларусь хорошо обеспечена водными ресурсами. Запасы пресной воды в речном стоке составляют 55,0 км³ в 2018 г. На различные нужды в сфере экономики в 2018 г. использовано 1247,0 млн. м³ воды, что на 1,4 % ниже, чем в 2017 г. При этом на хозяйственно-питьевые нужды израсходовано 39,5 % (39,0 % в 2017 г.) от общего количества использованной воды [с.9]³³.

Большие запасы вод расположены под землей, в недрах. Они в меньшей степени, чем поверхностные воды подвергнуты негативному антропогенному воздействию. Поэтому в недрах сосредоточены наиболее чистые, не содержащие вредных примесей, либо имеющие в своем составе растворенные минеральные вещества (калий, кальций, марганец, и другие минералы), обладающие высокими потребительскими качествами и лечебными свойствами ценные пресные питьевые и лечебные минеральные воды.

Водные отношения регулируются Конституцией Республики Беларусь, Водным кодексом Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З, законом Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-З «О питьевом водоснабжении» [34], Кодексом внутреннего водного транспорта Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 118-З, Кодексом Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З, Кодексом Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З, законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 423-З «О мелиорации земель», законом Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 272-З «Об охране и использовании

³³Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь : Нац. доклад / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, РУП «Бел НИЦ «Экология». – Минск: Бел НИЦ «Экология», 2019.– 191 с.

³⁴Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 50. 2/46.



Начало

Содержание



Страница 35 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

торфяников», законом Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии», другим водным и иным законодательством. Положения рекомендательного характера содержатся в Модельном водном кодексе для государств-участников Содружества Независимых Государств от 16 ноября 2006 г. [35] (далее – ВК СНГ).

Как химический элемент вода представляет собой соединение водорода и кислорода, а в качестве физического тела существует в жидком, твердом и газообразном состоянии.

Юридически значимые определения понятий **вод и водного фонда** как объектов водного права [36], в ныне действующем ВК в отличие от предыдущего Водного кодекса Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 191-З 37 (далее – ВК 1998 г.), в ст.1 которого указывалось, что водами является вся вода, находящаяся в водных объектах, а в ст. 3 закреплялось, что все воды (водные объекты) находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют государственный водный фонд, к сожалению, не сформулированы, поэтому нуждается в определении и закреплении в ВК. Закрепление определения вод необходимо для отграничения их от воды, которая входит в состав других природных объектов и неотделима от них, либо является имуществом, и, следовательно, объектом гражданского права. Отсутствие в действующем ВК определения водного фонда создает коллизию между водным и земельным законодательством, так как в ст. 7 КоЗ установлено, что к землям водного фонда относятся земли, занятые водными объектами, а

³⁵ Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2007. – № 39. (ч.2). – С. 5-76.

³⁶ По непонятным причинам в действующем ВК по сравнению с ВК 1998, ВК СНГ, ВК РФ приоритет отдан не отношениям в области использования вод, а отношениям по их охране, так как последние поставлены на первое место. При этом, деятельность по охране вод сформулирована не полно, из нее исключили требования по охране вод от истощения, а болота вновь не отнесли к водным объектам.

³⁷ Вѣдамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь. 1998. № 33. Ст. 473.



Начало

Содержание



Страница 36 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

также земельные участки, предоставленные для ведения водного хозяйства, в том числе для размещения водохозяйственных сооружений и устройств. Однако, что составляет водный фонд и какие воды и водные объекты в него не входят в ВК не указано.

В п.1 ст.1 ВК содержится только неполное, требующее уточнения определение водных ресурсов. Ими являются поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

Воды принадлежат к потребляемым и возобновляемым природным ресурсам. Их потребляемость и возобновляемость обусловлена техногенными и естественно природными факторами. В процессе добычи вод из поверхностных и подземных водных объектов в них уменьшается количество водного вещества, а при сбросе сточных и иных вод увеличивается. Кроме того, воды связаны с другими компонентами природной среды обменом водного вещества, могут нагреваться и испаряться из водных объектов под действием солнечных лучей, а затем в виде дождя, снега и града вновь возвращаться в них. В ст. 1 общерегулятивного Закона «Об охране окружающей среды» приведено определение природных ресурсов, ими в частности являются природные ресурсы – компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Однако в теоретических работах по экологическому праву предлагается более точное определение природных ресурсов. Ими являются «... компоненты природной среды: природные объекты, природно-антропогенные объекты и природно-территориальные комплексы, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства и предметов потребления и имеют потребительскую



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 37 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ценность» [с. 121]³⁸.

С учетом изложенного можно дать следующее определения вод, водного фонда и водных ресурсов.

Воды – это компонент природной среды, самостоятельный охраняемый природный объект, потребляемый и возобновляемый природный ресурс, представляющие собой всю воду, находящуюся в поверхностных и подземных водных объектах на территории Республики Беларусь, выполняющие экологические, экономические, рекреационные, оздоровительные и иные функции, в отношении которых водным законодательством установлен правовой режим использования и охраны.

Водный фонд составляют все водные объекты, находящиеся на территории Республики Беларусь.

Водные ресурсы – поверхностные и подземные водные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, средств производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Разграничение вод, принадлежащих к водному фонду, воды, входящей в состав других природных объектов либо водоемов, являющихся имуществом на нормативном уровне четко не проведено. Обращение к действующему водному законодательству и теоретическим работам в области водного права позволяет выделить такие воды и водоемы, не подпадающих под воздействие водного законодательства.

В частности, в ст.2 ВК сформулировано только, что:

1. Законодательство об охране и использовании вод основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Кодекса, международных договоров Республики Беларусь, иных актов законодательства.

³⁸Зайчук, Г.И. Теоретические вопросы объектов экологического права / Г.И. Зайчук //Веснік Брэсцкага ун-та. імя А.С. Пушкіна. Серыя 2. Гісторыя, эканоміка, права. – 2020. – № 2 – С. 140–149.



Начало

Содержание



Страница 38 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные нормы, чем те, которые предусмотрены настоящим Кодексом, то применяются нормы международного договора.

2. Отношения, связанные с охраной и использованием вод, возникающие в области питьевого водоснабжения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, не урегулированные законодательством об охране и использовании вод, регулируются законодательством о питьевом водоснабжении, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

3. Отношения, связанные с охраной и использованием подземных вод, не урегулированные законодательством о недрах, регулируются законодательством об охране и использовании вод.

4. Отношения, связанные с охраной и использованием вод на особо охраняемых природных территориях, регулируются законодательством об охране и использовании вод, если иное не установлено законодательством об особо охраняемых природных территориях.

5. Отношения, связанные с охраной и использованием вод, возникающие при обращении с отходами, регулируются законодательством об обращении с отходами, если иное не установлено законодательством об охране и использовании вод.

6. Отношения, связанные с охраной и использованием животного мира, возникающие при использовании поверхностных вод, в том числе для ведения рыболовного и охотничьего хозяйства, рыболовства и охоты, регулируются законодательством об охране и использовании животного мира.

7. Отношения, связанные с рыбоводством, возникающие при использовании поверхностных вод, регулируются настоящим Кодексом и актами законодательства о сельском хозяйстве и заготовке сельскохозяйственной продукции.

8. Отношения, связанные с использованием поверхностных вод для нужд внутреннего водного транспорта, регулируются законодательством в области внутреннего водного транспорта, если иное не установлено законодательством об



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 39 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

охране и использовании вод.

9. Отношения, связанные с охраной и использованием вод на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, регулируются законодательством об охране и использовании вод, если иное не установлено законодательством в области правового режима территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

10. Отношения, связанные с охраной и использованием вод при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации) и ликвидации их последствий, регулируются законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

11. Отношения в области охраны и использования вод, возникающие при проведении мелиоративных мероприятий, не урегулированные законодательством в области мелиорации земель, регулируются законодательством об охране и использовании вод.

12. Отношения, связанные с водными объектами как объектами концессии, не урегулированные законодательством об охране и использовании вод, регулируются законодательством об инвестиционной деятельности, в том числе законодательством о концессиях.

13. Отношения, связанные с возведением, реконструкцией, капитальным ремонтом гидротехнических сооружений и устройств, иных объектов, оказывающих воздействие на водные объекты, регулируются законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, если иное не установлено законодательством об охране и использовании вод.

14. Отношения, связанные с охраной и использованием вод, возникающие при эксплуатации коммунальных систем водоотведения, в том числе при сбросе производственных сточных вод в окружающую среду через систему канализации



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 40 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

населенных пунктов, регулируются законодательством в области коммунального хозяйства, если иное не установлено законодательством об охране и использовании вод.

Тем не менее из указанных положений неясно, какие из регулируемых отношений относятся к водному праву, а какие иным отраслям права. Кроме того, в ст. 2 не упоминается гражданское законодательство, хотя из общего смысла п.1 ст. 1 ГК следует, что земельные отношения, отношения по использованию других природных ресурсов и охране окружающей среды, к которым относятся и отношения в области использования и охраны вод, носящие имущественный характер, регулируются гражданским законодательством, если законодательством об охране и использовании земель и другим специальным законодательством, следовательно, в том числе и водным, не предусмотрено иное.

На теоретическом уровне воды и водные объекты, вода и водоемы, не относящиеся к водному фонду российскими исследователями разграничены следующим образом.

Так, Крассов О.И. со ссылкой на Водный кодекс России пишет: «Статья. 5 ВК устанавливает, что отношения по поводу воды, находящейся в окружающей среде и не сосредоточенной в водных объектах, не относятся к предмету регулирования водного законодательства. Речь идет о воде, в составе атмосферного воздуха в виде паров или ледяных кристаллов, об атмосферных осадках, выпавших на землю (снеге или дожде), о воде, являющейся составной частью почв, растительных или животных организмов. Эта вода не может быть обособлена, индивидуализирована, и в силу этого обстоятельства являться объектом права водопользования или права собственности» [с. 320]³⁹.

Другой российский ученый Краснова И.О. оправданно отмечает: «Водными объектами признаются воды как естественного, так и искусственного

³⁹Крассов, О.Н. Природные ресурсы России: Комментарий законодательства // О.Н. Крассов. – М. : Дело, 2002. – 816 с.



Начало

Содержание



Страница 41 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

происхождения. Вместе с тем не любое сосредоточение вод на поверхности суши либо в недрах будет считаться водным объектом. Важным признаком водного объекта является сохранение его гидравлической связи с другими водными объектами. Сосредоточения вод, обладающие гидроизоляцией, например, бассейны, наземные и подземный контейнеры, содержащие воду, не относятся к водным объектам. Водный объект также характеризуется определенным постоянством, скопления вод на поверхности или в недрах в течение непродолжительного времени (например, скопления дождевой воды) не относятся к водным объектам. Наконец водными объектами признаются только те, которые соответственно учтены как водные объекты. Так, искусственные пруды для разведения карпов не относятся к водным объектам, если они учтены в качестве имущества соответствующих сельскохозяйственных предприятий, хотя обладают другими необходимыми признаками водного объекта – не имеют гидроизоляции и постоянно заполняют рельеф суши». «Не входят в состав водного фонда обособленные водные объекты. К ним относятся замкнутые, небольшие по площади и не проточные искусственные водоемы, не имеющие гидравлической связи с другими водными объектами. К таким объектам могут быть отнесены бассейны и иные скопления вод искусственного происхождения, имеющие гидроизоляцию либо не имеющие связи с другими поверхностно-водными объектами. Дно, берега и наполняющие углубления воды, т.е. сами обособленные водные объекты, учитываются как земли других соответствующих категорий, например, сельскохозяйственного назначения, поселений и т.д.» [с. 260–261; 263]⁴⁰.

Таким образом, к водному фонду не относятся следующие воды и водоемы: во-первых, водное вещество, выступающее компонентом почвы, горных пород, животного и растительного мира или находящееся в составе атмосферного воздуха в виде паров или ледяных кристаллов. Эта вода, являясь составляющей других

⁴⁰Краснова И.О. Земельное право. Элементарный курс. – 2-е изд. перераб. и доп. / И.О. Краснова. – М. : Юристъ, 2004. – 270 с.



Начало

Содержание



Страница 42 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

природных объектов, не может быть отделена от них, а, следовательно, и юридически индивидуализирована. Поэтому ее правовое положение подчинено режиму объектов, частью которых она является и регулируется нормами земельного, горного, атмосферного, лесного, флористического и фаунистического права;

во-вторых, воду, извлеченную из водных объектов и находящуюся в сети коммунальных и производственных водопроводов, резервуарах, бутылках и т.п. Такая вода относится к товарно-материальным ценностям, и ее режим определяется гражданским законодательством. Согласно п.2 ст.8 ВК право собственности на добытую воду принадлежит водопользователю, осуществляющему ее изъятие на законном основании;

в-третьих, сточные воды – воды, сбрасываемые от жилых, общественных и производственных зданий и сооружений после использования их в хозяйственной и иной деятельности, а также воды, образующиеся при выпадении атмосферных осадков, таянии снега, поливке и мытье дорожных покрытий (поливомоечные работы) на территории населенных пунктов, объектов промышленности, строительных площадок и других объектов и сбрасываемые в окружающую среду, в том числе через систему канализации (п.39 ст. 1 ВК);

в-четвертых, технологические водные объекты – искусственные водоемы, водотоки специально созданные для охлаждения, испарения, усреднения, отстаивания сточных вод, понижения уровня вод (пруды-охладители, пруды-испарители, пруды-усреднители, подводящие каналы насосных станций и иные подобные объекты), а также искусственные водоемы специально созданные для противопожарных нужд (пожарные водоемы), пруды и каналы, специально созданные для разведения и выращивания рыбы с применением гидротехнических сооружений и устройств, предназначенных для регулирования водных потоков и сброса сточных вод (п. 40 ст.1 ВК). Это подтверждается еще и тем, на них согласно пояснению к п.п.1.2.1 п.1.2 Указа Президента Республики Беларусь от 24



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 43 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

июня 2008 г. № 348 «О таксах для определения возмещения вреда, причиненного окружающей среде» не распространяется как на другие природные объекты таксовая ответственность;

в-пятых, пруды-копани, это объясняется тем, что согласно п. 2 ст. 25 ВК возведение и ликвидация прудов-копаней, расположенных в границах земельных участков, предоставленных гражданам, осуществляются без проектной документации. Проектирование, возведение и ликвидация прудов-копаней, расположенных в границах земельных участков, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляются на основании проектной документации, утвержденной в установленном порядке (п.1 ст. 25 ВК).

Кроме того, на пруды-копани и технологические водные объекты не распространяются как на другие поверхностные водные объекты требования экологического и водного законодательства по их охране, под которой понимается система мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод, а также на их сохранение и восстановление, и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, представляющее собой водопользование, при котором проводится комплекс мероприятий, обеспечивающих сохранение водных ресурсов, снижение потерь воды, предотвращение загрязнения, засорения вод (п. 25, 32 ст. 1 ВК).

В частности, для прудов-копаней и технологических водных объектов не определяется (не устанавливаются): экологическое состояние (статус) поверхностных водных объектов (ст. 6 ВК); нормативы качества воды поверхностных водных объектов (п.6 ст. 21 ВК); гигиенические нормативы безопасности воды водных объектов для хозяйственно-питьевого и культурно-бытового (рекреационного) использования (п.4 ст. 22 ВК); водоохранные зоны и прибрежные полосы (п.п. 9.5 п. 9 ст. 52 ВК); запрет на применение на расстоянии до 10 метров по горизонтали от береговой линии всех видов удобрений и химических средств защиты растений и распашку земель (почв) (п.5 ст. 54 ВК). На них не



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 44 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

распространяется право общего водопользования (п.5 ст. 29 ВК).

Специальное обособленное пользование прудами-копанями и технологическими водными объектами осуществляется на основании документов, удостоверяющих права на земельные участки (п.11 ст. 31 ВК).

Срок обособленного водопользования прудами-копанями и технологическими водоемами, определяется сроком пользования земельными участками, на которых они расположены (п.4 ст. 33 ВК). Право обособленного водопользования прудами-копанями и технологическими водными объектами, прекращается одновременно с прекращением права пользования земельными участками, на которых они расположены (п.7 ст. 34 ВК). Водопользование является платным, за исключением обособленного водопользования прудами-копанями (п.1 ст. 35 ВК).

Таким образом, замкнутые технологические водоемы и пруды-копани не имеют гидрологической связи с водными объектами, являются принадлежностью земельных участков, на них не распространяется водное законодательство в области охраны и использования вод. Поэтому их следует считать не водными объектами, а имуществом – объектом гражданского права.

в-шестых, п. 9 «Положения о порядке определения размера убытков, причиненных землепользователям изъятием у них земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимости», утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2008 г. № 462 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667» к водным объектам, которые могут находиться в частной собственности у землепользователей отнесены: колодцы, пруды, скважины и т.п.;

в-седьмых, гидротехнические сооружения, под которыми согласно ст.1 закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 423-З «О мелиорации земель»⁴¹ понимаются каналы, дренажные коллекторы, плотины, дамбы, шлюзы-регуляторы, трубы-регуляторы, трубы-переезды, колодцы-регуляторы, колодцы-поглотители,

⁴¹Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2008. № 184. 2/1520.



Начало

Содержание



Страница 45 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

смотровые колодцы, наблюдательные колодцы, устья, водосбросы, водовыпуски, водосливы, водозаборы, насосные станции, водоводы и иные сооружения, предназначенные для регулирования водного стока, за исключением каналов.

Таким образом не относятся к водам и не являются объектами водного фонда: вода, выступающая компонентом почвы, горных пород, животного и растительного мира или находящаяся в составе атмосферного воздуха в виде паров или ледяных кристаллов, вода, извлеченная из водных объектов и находящаяся в сети коммунальных и производственных водопроводов, резервуарах, бутылках и т.п., сточные воды; искусственно созданные технологические водные объекты и пруды-копани, колодцы и скважины, гидротехнические сооружения, за исключением каналов.

Такая вода и искусственные водоемы, являются элементами других природных объектов, и не могут быть отделены от них, а, следовательно, и юридически индивидуализированы, либо относятся к имуществу. Поэтому их правовое положение подчинено режиму природных объектов, частью которых они являются и регулируется нормами земельного, горного, атмосферного, лесного, флористического и фаунистического права или нормами гражданского права.

Воды по физико-географическому признаку подразделяются на поверхностные и подземные водные объекты.

Поверхностные водные объекты – это естественные или искусственные водоемы и водотоки, постоянное или временное сосредоточение вод, имеющее определенные границы и признаки гидрологического режима; *(п.26 ст.1 ВК)*

К подземным водным объектам относится сосредоточение вод в недрах, имеющее определенные границы, объем и признаки режима подземных вод, состоящее из одного или нескольких водоносных горизонтов. *(п.27 ст.1 ВК)*

Поверхностные водные объекты, по характеру происхождения подразделяются на естественные и искусственные, а в зависимости от подвижности воды (водного вещества, находящегося в них) на водоемы и водотоки.



Начало

Содержание



Страница 46 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Естественным, является водный объект, имеющий натуральное происхождение **река, ручей, озеро** и родник, а искусственным – специально созданное скопление воды в искусственных или естественных углублениях земной поверхности – канал, **водохранилище, пруд, пруд-копань, обводненный карьер**. Последние, хотя и имеют антропогенное происхождение, однако после их создания начинают существовать по естественноприродным законам и выполнять функции природного объекта. В связи, с чем они включаются в водный фонд.

К водоемам принадлежат водные объекты, расположенные в углублениях земной поверхности, которые могут быть проточными с замедленным движением воды или полным его отсутствием (непроточные), а к водотокам – водные объекты, характеризующиеся движением воды в направлении уклона в углублении земной поверхности (река, ручей, **канал**).

Особое место занимают болота. Они покрывают 4,4% территории республики, на 89–94% болота состоят из воды, на 6–11% из вещества удерживающего влагу, выполняют важные экономическую, экологическую и иные функции присущие поверхностным водам, что дает полное основание относить их к водным объектам.

Однако в действующем ВК дефиниция болот отсутствует, хотя ст. 1 ВК 1998 г. содержала два определения: болота и заболоченные земли. Первыми являлись избыточно увлажненные участки земли, покрытые слоем торфа, вторыми – избыточно увлажненные участки земли без торфяного покрова. Сейчас болота рассматриваются законодателем не в качестве водного объекта, а как вид земель. Согласно ст. 7 КоЗ земли под болотами – это избыточно увлажненные земли, покрытые слоем торфа, их правовой режим определяется не водным, а земельным и горным законодательством. Несколько иное определение болот дано в п. 4 ст. 1 Закона «Об охране и использовании торфяников», им является природный комплекс, характеризующийся постоянным переувлажнением земель и произрастающей болотной растительностью, при отмирании которой происходят процессы торфообразования и торфонакопления. Однако и в нем болота



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 47 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

рассматриваются не в качестве водного объекта, а как переувлажненные земли с произрастающей на них растительностью, т.е. в виде болотной экосистемы.

Хотя в ст. 1 рассматриваемого Закона подчеркиваются важные биосферные функции болот к которым отнесены выполняемые болотами аккумулятивная, биологическая, межкруговоротная, ландшафтная, газорегуляторная, геохимическая, гидрологическая и климатическая функции.

Охрана болот осуществляется только в отношении верховых болот и болот, являющиеся источниками водотоков, которые ст. 63 Закона «Об охране окружающей среды» отнесены к природным территориям, подлежащим специальной охране.

Согласно ст. 22 Закона «О мелиорации земель», посвященной запретам и ограничениям на проведение мелиорации земель, мелиорация земель запрещается:

на территории заповедников и национальных парков; на участках недр, на которых расположены месторождения торфа с повышенным содержанием битума и месторождения верхового торфа низкой степени разложения; на осушенных торфяных месторождениях верхового типа, за исключением проведения мелиоративных мероприятий, обеспечивающих восстановление нарушенного водного режима и его поддержание, либо в целях повторного заболачивания; на торфяных месторождениях в местах произрастания дикорастущих ягод, лекарственного растительного сырья и иных дикорастущих хозяйственно ценных растений, если такие растения одного вида покрывают 15% и более площади этого месторождения; в местах заготовки дикорастущих ягод, лекарственного растительного сырья и иных дикорастущих хозяйственно ценных растений (или их частей); в лесах первой группы, а также в лесах второй группы, если лесистость водосбора составляет менее 20 процентов, на особо защитных участках лесов второй группы; на покрытых кустарником участках дерновых заболоченных глееватых и глеевых песчаных и рыхлосупесчаных почв, дерново-карбонатных заболоченных глееватых и глеевых песчаных и рыхлосупесчаных почв и дерново-подзолистых глееватых и глеевых песчаных и рыхлосупесчаных почв; на путях миграции диких



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 48 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

животных; на верховых болотах, на глубоких сильно обводненных болотных и минеральных заболоченных замкнутых понижениях, на естественных водоемах, в том числе глубоких непересыхающих **старицах**, в местах активной разгрузки подземных вод, расположения ключей и родников.

Проведение мелиорации земель может быть запрещено на территориях заказников и памятников природы, а также природных территориях, подлежащих специальной охране, в соответствии с законодательством об охране окружающей среды, если это не согласуется с правовым режимом охраны и использования особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране.

Запрещается проведение гидротехнической, культуртехнической и химической мелиорации на торфяных месторождениях, расположенных в истоках и устьях водотоков.

Запрещается проведение гидротехнической мелиорации на торфяных месторождениях, расположенных на водоразделе и являющихся источником питания водных объектов.

При проведении гидротехнической мелиорации сохраняются в естественном состоянии не менее 25% площади водосбора и не менее 15% площади торфяных месторождений, расположенных в пределах водосбора водного объекта.

Запреты и ограничения на проведение отдельных типов или видов мелиорации земель могут устанавливаться в соответствии с законодательством в местах обитания диких животных и произрастания редких видов растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, и видов, подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь.

Проведение мелиорации земель в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов может быть запрещено или ограничено в соответствии с законодательством об охране и использовании вод, если это не согласуется с правовым режимом охраны и использования водных объектов. Законодательными



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 49 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

актами могут быть предусмотрены иные запреты и ограничения на проведение мелиорации земель.

Другими словами, запреты и ограничения на проведение мелиорации земель на нормативном уровне введены для сохранения природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий и природных территорий, подлежащих специальной охране, а также земель, вод, лесов, растительного и животного мира. Сами по себе для законодателя, болота никакой ценности следовательно не представляют. Рассматриваются им исключительно с экономической точки зрения, как месторождения торфа, земли неудобные для ведения сельского и лесного хозяйства, места произрастания ценных в хозяйственном отношении представителей древесно-кустарниковой растительности, дикорастущих растений и диких животных, без учета важной экологической функции, выполняемой болотами.

Иной подход к болотам применяется в модельном законодательстве СНГ и в России. ВК СНГ и Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ [42] они отнесены к водным объектам, что позволяет ко всем болотам применять экологическое законодательство в области охраны вод.

При этом, болота могут использоваться на праве общего и специального водопользования физическими и юридическими лицами, которые для удовлетворения различных потребностей в самых разных целях: для добычи торфа, сбора ягод, заготовки кормов, охоты, рыболовства.

Как водоем, болота должны охраняться наравне с другими водными объектами от загрязнения, засорения и истощения, а также как специфический водно-растительный комплекс от пожаров на торфяниках.

Отнесение болот не к водным объектам, а к землям может привести к их полному осушению и повлечь экологическую катастрофу [с.]⁴³.

⁴²Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 23. – Ст. 2381.

⁴³Зайчук, Г.И. Особенности правового режима болот / Г.И. Зайчук Г.И., Е.В. Речиц // Вестник Брестского гос. техн. ун-та : гуманитарные науки. – 2009. – № 6. – С. 51–53.



Начало

Содержание



Страница 50 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Таким образом можно дать следующее определение болот: болото – избыточно увлажненный участок земли со стоячей водой и специфической растительностью, покрытый слоем торфа. Их границы, определяются по нулевой глубине торфяной залежи. И отнести болота к водным объектам – водоемам.

Кроме того, по физико-географическому признаку поверхностные водные объекты принято подразделять на следующие категории: реки, ручьи, каналы, озера, водохранилища, пруды, пруды-копани и обводненные карьеры.

Водотоки подразделяются на реки, ручьи и каналы. (ст. 5 ВК)

Рекой является естественный водоток с постоянным течением, имеющий четко выраженное русло, протяженностью 5 км и более. (п. 34 ст. 1 ВК). В зависимости от величины, реки подразделяются на большие, средние и малые, в том числе: большими, являются реки протяженностью свыше 500 км (Березина, Горынь, Днепр, Западная Двина, Западный Буг, Неман, Припять, Сож); средними, – величиной от 200 до 500 км (Беседь, Вилия, Друть, Западная Березина, Ипуть, Остер, Птичь, Свислочь, Уборть, Щара, Ясельда); малыми, – длиной от 5 до 200 км.

Ручей представляет собой естественный водоток протяженностью до 5 км. (п. 37 ст. 1 ВК)

Канал – искусственный водоток в земляной выемке или насыпи, предназначенный для транспортировки, сброса вод, регулирования водных потоков, а также для нужд судоходства. (п. 18 ст. 1 ВК)

Водоемы подразделяются на: озера; водохранилища; пруды; пруды-копани; обводненные карьеры. (ст. 5 ВК)

Озеро – естественный водоем, расположенный в углублении суши с замедленным движением воды или полным его отсутствием.

Водохранилище – искусственный водоем площадью поверхности воды более 100 га, созданный в целях накопления, хранения воды и регулирования стока. (п. 10 ст. 1 ВК)

Пруд – это искусственный водоем площадью поверхности воды не более 100 га, созданный в целях накопления и хранения воды. (п. 30 ст. 1 ВК)



Начало

Содержание



Страница 51 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Пруд-копань является искусственным водоемом площадью поверхности воды до 0,01 га и глубиной не более 2 м в специально созданном углублении земной поверхности, предназначенный для накопления и хранения воды. (п. 31 ст. 1 ВК)

Обводненный карьер – искусственный водоем, созданный в результате добычи полезных ископаемых. (п. 21 ст. 1 ВК)

Подземные водные объекты размещаются в водопроницаемых пластах горной породы – водоносных горизонтах. Ими являются сосредоточения вод в недрах, имеющие определенные границы, объем и признаки режима подземных вод, состоящие из одного или нескольких водных горизонтов. (п. 27 ст. 1 ВК)

К подземным водным объектам относятся: водоносный горизонт; бассейн подземных вод и родники.

Водоносный горизонт представляет собой подземный слой или слои геологических образований, обладающих достаточной пористостью и проницаемостью, которые создают значительные скопления подземных вод или позволяют добывать значительные количества подземных вод.

К бассейну подземных вод относится совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах.

Родником является естественный выход подземных вод на земную поверхность (п. 36 ст. 1 ВК) на суше или под водой.

Согласно ст. 25 КоН подземные воды по своему составу, свойствам и целевому назначению подразделяются на: пресные воды; лечебные минеральные воды; минерализованные промышленные воды и воды месторождений полезных ископаемых.

Из-за расположения подземных вод в недрах их правовой режим определяется комплексно, одновременно горным и водным законодательством. Таким образом, категории вод, в отличие от земель определяются не по основному целевому назначению (подобно категориям земель), а по физико-географическим признакам водных объектов, которым придается правовое значение. Целевое назначение для



Начало

Содержание



Страница 52 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

классификации водных объектов не принимается во внимание из-за того, что большинство из них имеет комплексное, многофункциональное назначение. Однако в водных правоотношениях, учитывается целевое назначение водных объектов, что позволяет дифференцировать их правовой режим.

С учетом анализа ст. 38 ВК по основной цели пользования можно выделить водные объекты: источники водоснабжения; обладающие рекреационными, лечебными, оздоровительными свойствами; источники гидро- и теплоэнергоресурсов; водные пути; рыбохозяйственные и охотохозяйственные водоемы; водные объекты, имеющие особую экологическую, научную, культурную, историческую и иную ценность; водоприемники и другие.

К источникам водоснабжения относятся такие водные объекты, из которых производится потребление воды для удовлетворения хозяйственно-питьевых нужд населения, потребностей сельского хозяйства и промышленности. В зависимости от места расположения они подразделяются на поверхностные и подземные, а от качества воды – на источники питьевого, хозяйственного и иного назначения. По составу воды среди подземных источников выделяют: пресные, минеральные. Пресные питьевые подземные воды используются для питьевого и бытового водоснабжения граждан и субъектов хозяйствования, минеральные для лечения и оздоровления населения.

Особое место среди источников водоснабжения отводится источникам питьевого водоснабжения, содержащим воду питьевого качества. К ней принадлежит вода, которая по органолептическим свойствам, микробиологическому и химическому составу соответствует действующим санитарным нормам и правилам и безопасно для жизни и здоровья человека. Они подлежат специальной охране, отличной от охраны иных водных объектов.

К минеральным водам обычно относятся подземные воды, характеризующиеся повышенным содержанием биологически активных компонентов, которые, как правило, обладают повышенной температурой и радиоактивностью. По составу



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 53 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

растворенного в них вещества выделяют углекислые, сероводородные, железистые и другие минеральные воды. Разграничивают пресные и минеральные воды по количеству общей минерализации на 1 г/л.

Водоприемниками являются такие водные объекты, в которые производится отвод сточных вод (образуемых поле использования воды в хозяйственно-бытовой и производственной деятельности, а также на застроенной территории в результате выпадения атмосферных осадков), дренажных (собираемых при мелиорации земель), карьерных (откачиваемых в процессе добычи полезных ископаемых для предотвращения затопления шахты, рудника) вод.

В качестве источников получения электроэнергии могут использоваться реки, обладающие большими запасами кинетической энергии воды, пригодные для строительства гидроэлектростанций, термальные воды могут применяться для обогрева жилых и производственных зданий, сооружений и в лечебных целях.

К внутренним водным путям согласно ст. 1 КВВТ принадлежат естественные или искусственно созданные участки водоемов и водотоков, обозначенные навигационными знаками или иным способом и используемые в целях судоходства, внесенные в Реестр судоходных путей. В соответствии со ст. 12 КВВТ внутренние водные пути составляют исключительную собственность государства.

Водные объекты, представляющие особую экологическую, научную, культурную, и иную ценность объявляются особо охраняемыми природными территориями, природными территориями подлежащими специальной охране, либо могут входить в их состав. Они подчинены особому режиму охраны и использования заповедников, национальных парков, заказников и памятников природы. К наиболее известным особо охраняемым природным территориям в республике относится национальный парк «Браславские озера». Специальной охране подлежат водные объекты и их части, связанные с важнейшими циклами жизнедеятельности рыб и водных животных. Например, места нереста, нагула, зимовальные ямы, где запрещены рыболовство, производство дноуглубительных и других работ, способных причинить вред рыбным ресурсам и ресурсам водных беспозвоночных.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 54 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Тема 3. Правоотношения в области использования и охраны вод и их содержание

Под правоотношениями в области использования и охраны вод понимаются урегулированные нормами водного права общественные отношения, возникающие по поводу эксплуатации водных ресурсов, а также гарантий и защиты права водопользования и охраны водных объектов. Они характеризуются субъектами, объектами и содержанием.

Субъектами отношений по использованию и охране вод в наиболее общем виде являются: Республика Беларусь, в лице Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь; ее административно-территориальные единицы в лице местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов; юридические лица, в том числе и иностранные, граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные государства, а также иностранные и международные организации независимо от наличия у них статуса юридического лица, если иное не определено Конституцией и международными договорами Республики Беларусь (ст.7 ВК).

Из общего смысла ст. 4 ВК, а также теории водного права следует, что объектами правоотношений в области использования вод могут быть:

Водные ресурсы; водные объекты (их части) и право водопользования.

Водными ресурсами согласно п.1 ст.1 ВК являются поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

Под водным объектом понимается сосредоточение вод в искусственных или естественных углублениях земной поверхности либо в недрах, имеющие определенные границы, объем и признаки гидрологического режима или режима подземных вод. (п. 2 ст. 1 ВК)



Начало

Содержание



Страница 55 из 149

Назад

На весь экран

Заккрыть

В ст. 81 Водно-мелиоративного кодекса 1928 г. было закреплено, что русло водотоков и дно остальных водоемов при нормальном уровне воды, а также береговая полоса общего пользования составляют одно целое и подчиняются действию правил о порядке использования и охраны водоемов.

Сейчас обособленные водные объекты п.1 ст. 130 ГК отнесены к недвижимости. Однако определение понятий водного объекта, как объекта недвижимости и его границ в ВК отсутствуют. С учетом дефиниций, закрепленных в ст. 1 ВК СНГ можно дать следующие определения:

Как объект недвижимости (единый водный объект) водный объект представляет собой поверхностные воды и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), а также подземные воды и вмещающие их горные породы.

Водный объект – юридическая абстракция, которая не совпадает с обыденным либо естественно-научным понятием «водный объект». Юридически водный объект в пределах водного фонда представляет собой сложное неразрывное единство нескольких составных частей. Поверхностные водные объекты состоят из дна, покрывающих дно вод и прилегающих берегов.

Дном признаются водопокрытые земли, постоянно или большую часть времени находящиеся под водой. К берегу относится полоса суши вдоль либо вокруг водного объекта, которая именуется также береговой полосой. Ширина береговой полосы устанавливается для каждого водного объекта отдельно. Береговая полоса вдоль водных объектов общего пользования называется бечевиком. Его ширине не должна превышать 20 м от уреза воды [с. 261]⁴⁴.

Поверхностный водный объект состоит из поверхностных вод, дна и берегов. Границей для него является береговая линия, которая устанавливается (определяется) от среднемноголетнего уреза воды в летний период.

Поверхностные водные объекты имеют многофункциональное значение и могут

⁴⁴Краснова И.О. Земельное право. Элементарный курс. – 2-е изд. перераб. и доп. / И.О. Краснова. – М. : Юристъ, 2004. – 270 с.



Начало

Содержание



Страница 56 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

предоставляться в пользование для одной или нескольких целей одновременно.

К подземным водным объектам относятся: водоносный горизонт, его часть и **родники**.

Водоносный горизонт представляет собой подземный слой или слои геологических образований, обладающих достаточной пористостью и проницаемостью, которые создают значительные скопления подземных вод или позволяют добывать значительные количества подземных вод. Родником является естественный выход подземных вод на суше или под водой.

Подземный водный объект состоит из подземных вод и вмещающих их горных пород. Границы для него устанавливаются в порядке определения границ для горного отвода.

Подземные водные объекты предоставляться в пользование для одной определенной цели.

При этом, гидрологический режим представляет собой изменение во времени и пространстве состояние поверхностного водного объекта, включая изменение глубины, скорости течения, объема и температуры воды в поверхностном водном объекте, в том числе обусловленные природно-климатическими условиями, последствиями осуществления хозяйственной деятельности (*п.12 ст. ВК*), а режимом подземных вод являются изменения во времени и пространстве уровней (напоров), температуры, химического, газового и микробиологического состава и других характеристик подземных вод (*п.33 ст.1 ВК*).

Частью поверхностного водного объекта может быть старица, а также, по заслуживающему внимания мнению российского исследователя Д.О. Сивакова заводь, затон, плес, рукав[с.32]⁴⁵.

Их определения, к сожалению, в законодательстве не установлены.

⁴⁵Сиваков, Д.О. Водное право : Учебно-практическое пособие / Сиваков Д.О. – М. : ЗАО Юстицинформ, 2007. – 264 с.



Начало

Содержание



Страница 57 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Представляется, что

Старицей является полностью или частично отделившийся от реки участок ее прежнего русла [с.1261]⁴⁶.

Заводь, речной залив, обычно по низким берегам рек, в котором течение или отсутствует, или принимает обратное направление [с. 443]⁴⁷.

Затон, 1) длинный непроточный залив реки, образованный из старицы, протоки или отделенный от основного русла косой; 2) естественная или искусственная речная акватория для отстоя и ремонта судов, защищенная от течения и ледохода [с. 453]⁴⁸.

Плес, участок русла реки более глубокий по сравнению с выше и ниже расположенными [с.1010]⁴⁹.

Частью подземного водного объекта является месторождение подземных вод – часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод.

Право водопользования осуществляется на титулах права собственности, права постоянного пользования, права временного пользования, в том числе аренды, безвозмездного пользования и концессии, которые гарантируются и подлежат защите.

Искусственные водные объекты могут создаваться и прекращать существование. Проектирование, возведение и ликвидация водных объектов, в том числе обводненных карьеров и **прудов-копаней**, расположенных в границах земельных участков, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным

⁴⁶ Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. – 3-е изд. – М. : Сов. энциклопедия, 1985. – 1600 с.

⁴⁷ Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. – 3-е изд. – М. : Сов. энциклопедия, 1985. – 1600 с.

⁴⁸ Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. – 3-е изд. – М. : Сов. энциклопедия, 1985. – 1600 с.

⁴⁹ Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. – 3-е изд. – М. : Сов. энциклопедия, 1985. – 1600 с.



Начало

Содержание



Страница 58 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

предпринимателям, осуществляется на основании проектной документации.

Возведение и ликвидация прудов-копаней, расположенных в границах земельных участков, предоставленных гражданам, производится без проектной документации. Они сооружаются на расстоянии не менее 3 метров от береговой линии до границ соседнего земельного участка. (ст. 25 ВК)

Обособление водных объектов, их частей законодательно не определено. На теоретическом уровне профессор О.С. Колбасов предлагал проводить его отдельно в отношении поверхностных и подземных вод. В частности, для индивидуализации поверхностного водного объекта (его части) необходимо указать его основные признаки – категорию каждого объекта – море, озеро, река и т.п. – и его географическое название, если оно имеется, а также перечислить второстепенные признаки – местоположение, размеры и границы. Индивидуализация подземных водных объектов осуществляется путем указания подземного водоносного горизонта (пласта) по геологическим признакам и места расположения водозаборной скважины (колодца) определенной глубины [с. 54–55]⁵⁰.

Содержание водных правоотношений составляют права и обязанности водопользователей, которые изложены в ст.36 и 37 ВК.

Водопользователи имеют право:

- осуществлять водопользование в соответствии с требованиями, установленными ВК и иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами;
- возводить в порядке, установленном законодательством, гидротехнические сооружения и устройства;
- передавать для использования добытую (изъятую) воду другим водопользователям на условиях, определенных разрешениями на специальное водопользование, комплексными природоохранными разрешениями, договорами;

⁵⁰Колбасов О.С. Теоретические основы права пользования водами в СССР / О.С. Колбасов. – М.: Наука, 1972. – С.54-55.



Начало

Содержание



Страница 59 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

- получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод;

- водопользователи могут реализовывать и иные права в соответствии с законодательством.

Водопользователи обязаны:

- рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь **воды**;
- соблюдать требования по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, предусмотренные ВК и иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

- не допускать нарушения прав других водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде;

- соблюдать установленные ВК условия водопользования;

- возмещать в установленном законодательством порядке вред, причиненный окружающей среде.

Кроме перечисленных выше, водопользователи, являющиеся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительно обязаны:

- использовать водные объекты в целях, для которых они предоставлены;

- вести учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;

- проводить локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, с представлением первичных данных локального мониторинга территориальным органам Минприроды, а также осуществлять аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды, в части охраны и использования вод;

- внедрять наилучшие доступные технические методы;

- проводить мероприятия по снижению потерь воды;

- осуществлять ликвидацию не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств;



Начало

Содержание



Страница 60 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

- содержать в надлежащем состоянии сооружения для очистки сточных вод;
- соблюдать правила технической эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств;

• незамедлительно информировать органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, территориальные органы Минприроды, органы государственного санитарного надзора, местные исполнительные и распорядительные органы о возникновении чрезвычайных ситуаций, влияющих или способных оказать влияние на состояние водных объектов, и проводить неотложные работы по ликвидации их последствий;

• выполнять другие обязанности по охране и использованию вод в соответствии с законодательными актами, например, своевременно и в полном объеме вносить плату за водопользование.

Отдельно ВК регламентирован порядок осуществления локального мониторинга (ст. 56 ВК) и ведения учета добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду (ст. 57 ВК)



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 61 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

3.1. Принципы использования и охраны вод

Основными принципами в области использования и охраны вод согласно **ст. 3 ВК** являются:

рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов; комплексное использование водных ресурсов;

приоритет использования подземных вод для питьевых нужд перед иным их использованием. В соответствии с ч. 1 п. 2 ст. 39 ВК использование подземных вод допускается для удовлетворения питьевых нужд, производства продуктов питания, лекарственных и ветеринарных средств, кормления, поения животных.

улучшение экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей).

предупреждение загрязнения, засорения вод. На водопользователей возлагаются обязанности рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь **воды**; соблюдать требования по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, предусмотренные актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами, и др. (ст. 37 ВК).

бассейновое управление водными ресурсами. Согласно ст. 15 ВК этот принцип выражается в утверждении планов управления речными бассейнами на период от 5 до 10 лет, которые разрабатываются с учетом данных государственного водного кадастра, государственного кадастра недр, мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод, а также рекомендаций бассейновых советов.

нормирование в области охраны и использования вод.

платность водопользования.

возмещение вреда, причиненного водным объектам;

разграничение функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны и использования вод и функций водопользования.

участия граждан и общественных объединений в вопросах принятия решений в области охраны и использования вод. Данное положение получает развитие



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 62 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

и конкретизацию в ст. 17 ВК, закрепляющей права граждан и общественных объединений в области охраны и использования вод, в частности права инициировать проведение в установленном порядке общественной экологической экспертизы, принимать участие в проведении мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, участвовать в работе бассейновых советов.



Начало

Содержание



Страница 63 из 149

Назад

На весь экран

Закреть

Тема 4. Право водопользования

Под правом водопользования понимается установленный нормами водного права порядок использования водных ресурсов и (или) воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (п.6 ст.1 ВК).

Выделяют типы, способы, формы, сроки, титулы и виды водопользования.

Согласно п.1 ст. 8 ВК все **воды** (водные объекты) находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют исключительную собственность государства. Поэтому для их эксплуатации они предоставляются во временное пользование.

Статьей 28 ВК установлены общее, специальное и обособленное виды водопользования.

В зависимости от удовлетворения потребностей (публичных или частных) водопользования подразделяется на общее и специальное.

По поводу права общего водопользования русский дореволюционный юрист Ф. Я. Никольский писал, что воды, будучи по закону частною собственностью, подлежат, по праву участия общего, общему пользованию. Но детальные виды этого пользования, размеры его, моменты, когда оно начинается и когда оканчивается, частные виды, в каких оно проявляется, и вообще точные границы и пределы пользования, формы и способы его проявления в законе не указаны и определяются общим его смыслом, или же если и указаны, то не в основных принципах водного права, а в видовых его подразделениях, и не в целях права, а только для полицейского распорядка» [с. 2]⁵¹.

Отдельные признаки права общего водопользования и некоторые его виды фрагментарно сформулированы и перечислены в п. 23 ст.1 и ст. 29 ВК. Им является использование юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями водных объектов безвозмездно и без правоустанавливающих

⁵¹Никольский, Ф.Я. Воды общего пользования по русскому законодательству. Историко-юридическое исследование / Ф. Я. Никольский. – С.-Пб. : Тип. М-ва пут. сообщ., 1883. – 156с.



Начало

Содержание



Страница 64 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

документов и применения гидротехнических сооружений и устройств. Оно осуществляется без предоставления в пользование водного объекта (его части).

Физические лица имеют право осуществлять такие виды общего водопользования как купание, плавание на маломерных судах и других плавучих средствах, изъятие воды для хозяйственно-питьевых нужд, водопой сельскохозяйственных животных.

К общему водопользованию относится право землепользователей на строительство и эксплуатацию буровых скважин глубиной до 20 м, шахтных колодцев и иных сооружений в недрах, предназначенных для забора подземных вод из первого от земной поверхности водоносного горизонта, при условии соблюдения требований водного законодательства (п.1.4 ст. 17 КоН); право землепользователей использовать в установленном законодательством порядке для целей, не связанных с извлечением дохода имеющиеся на земельном участке водные объекты (ст.69 КоЗ), а также пользование жителями республики рыболовными угодьями (водоемами, водотоками), за исключением искусственных водоемов (**прудов**), которые используются для рыбоводства, водных объектов, являющихся источниками питьевого водоснабжения, водных объектов, расположенных в зонах эвакуации (отчуждения), зонах первоочередного отселения, а также водных объектов, расположенных на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, в соответствии с режимом охраны и использования которых рыболовство запрещено, для любительского рыболовства и добычи водных беспозвоночных (п. 57 ст.1 Закона «О животном мире»).

На праве общего водопользования могут использоваться любые водные объекты для противопожарных нужд, добыча воды из которых допускается в количестве, необходимом для ликвидации пожара (ст. 41 ВК), нужд сельского хозяйства (ст. 42 ВК), а также производится: изъятие поверхностных вод в объеме 5 и менее куб. м. в сутки с применением водозаборных сооружений; добыча подземных вод в объеме 5 и менее куб. м. в сутки с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин; сброса сточных вод в окружающую среду



Начало

Содержание



Страница 65 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

гражданами (за исключением индивидуальных предпринимателей) (п.21 – 23 ст. 30 ВК)

Условия общего водопользования на водных объектах доводятся до сведения заинтересованных юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, местными исполнительными и распорядительными органами посредством опубликования этих сведений в средствах массовой информации и размещения их на своих официальных сайтах.

Право общего водопользования распространяется на пруды-копани, расположенные на землях общего пользования и землях запаса и не распространяется на пруды-копани находящиеся в границах земельных участков, предоставленных в пользование юридическим лицам, гражданам, индивидуальным предпринимателям и технологические водные объекты.

Общее водопользование в общественных и государственных интересах (с целью охраны жизни и здоровья граждан, охраны прав других водопользователей, сохранения государственной и военной тайны) водным законодательством может быть ограничено, приостановлено и запрещено. В частности, такие ограничения предусмотрены «Правилами охраны жизни людей на водах», утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2009 г. № 1623 (п.50)

Так, распоряжением Брестского городского исполнительного комитета от 18 февраля 2015 г. «О временном запрете выхода на лед» введен запрет в черте города выхода граждан на водные объекты в период таяния и разрушения льда;

В частности, решение Брестского городского исполнительного комитета от 6 октября 2009 г. № 1945 «Об условиях общего водопользования на гребном **канале** государственного специализированного учебно-спортивного учреждения «Брестский областной центр олимпийского резерва по гребле»» в целях создания необходимых условий организации учебно-тренировочного процесса по подготовке национальных команд Республики Беларусь по гребным видам спорта к Олимпийским играм, чемпионатам Европы, первенствам мира, а также обеспечения безопасности



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 66 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

при проведении занятий физической культурой и спортом, спортивно-массовых мероприятий запретить купание, катание на лодках и других плавучих средствах (за исключением специализированных), а также рыбную ловлю в период с 1 марта по 1 декабря в пределах акватории гребного и обводных каналов государственного специализированного учебно-спортивного учреждения «Брестский областной центр олимпийского резерва по гребле», расположенного по адресу: г. Брест, улица Октябрьской Революции, 2.

Общее водопользование возникает и прекращается в силу прямого указания законодательного акта.

К специальному водопользованию относится такое пользование водами, в том числе добыча (изъятие) вод из водных объектов или сброс сточных вод в окружающую среду, которое осуществляется с применением технических сооружений и устройств (п.38 ст. 1 ВК).

Специальное водопользование может производиться без представления обособленных водных объектов (их частей) в эксплуатацию, и с предоставлением, в виде обособленного водопользования.

Основанием для его возникновения являются:

разрешение на специальное водопользование или комплексное природоохранное разрешение, выдаваемые территориальными органами Минприроды. (ст. п.2 ст. 30 ВК);

государственный акт на право обособленного водопользования, выдаваемый местными исполнительными и распорядительными органами (п.3-4 ст. 31 ВК); договор аренды, заключаемый местным исполнительным и распорядительным органом, на основании решения местного Совета депутатов (п.1 ст. 32 ВК); решение Президента Республики Беларусь о предоставлении водных объектов в безвозмездное пользование.

К специальному водопользованию относятся: изъятие поверхностных вод с применением водозаборных сооружений; добыча подземных вод с применением



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 67 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин; сброс сточных вод в окружающую среду с применением гидротехнических сооружений и устройств, в том числе через систему дождевой канализации; сброс сточных вод в окружающую среду после очистки на сооружениях биологической очистки в естественных условиях (на полях фильтрации, полях подземной фильтрации, в фильтрующих траншеях, песчано-гравийных фильтрах), а также через земляные накопители; водопользование, связанное с изъятием поверхностных вод передвижными устройствами для поливомоечных работ на объектах, расположенных на землях общего пользования населенных пунктов, для орошения сельскохозяйственных земель; водопользование, связанное с регулированием водных потоков с применением гидроузлов, плотин и других водоподпорных сооружений; водопользование, связанное с добычей (изъятием) вод для ликвидации чрезвычайных ситуаций или их последствий; водопользование, связанное с устранением подтопления, заболачивания земель; водопользование, связанное с добычей подземных вод попутно с добычей других полезных ископаемых; водопользование, связанное с проведением мероприятий по защите водоносных горизонтов (ст. 30 ВК).

К обособленному водопользованию принадлежит:

Пользование юридическими лицами поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны; (п.п.1.1. п. 1 ст. 31 ВК); Указанные водопользователи обязаны устанавливать информационные знаки, содержащие сведения о режиме осуществления хозяйственной и иной деятельности на таких водных объектах (их частях), публиковать эти данные в средствах массовой информации и размещать на официальных сайтах местных исполнительных и распорядительных органов. (п. 10 ст. 31 ВК)

Пользование **прудами-копнями**, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам и



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 68 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям и технологическими водными объектами. (п.п.1.2. п. 1 ст. 31 ВК) При этом, указанный вид пользования осуществляется на основании документов, удостоверяющих права на земельные участки. (п. 11 ст. 31 ВК)

Другие водопользователи могут осуществлять пользование поверхностными водными объектами (их частями), находящимися в обособленном водопользовании, только с согласия водопользователей, которым они предоставлены, за исключением случаев ликвидации чрезвычайных ситуаций или их последствий, а также если иное не установлено Президентом. (п. 12 ст. 31 ВК)

Аренда поверхностных водных объектов

В аренду для рыбоводства могут предоставляться пруды и обводненные карьеры в порядке и на условиях установленных Правительством. Сдача таких водных объектов в субаренду запрещена. Заключение договора аренды не исключает необходимости получения разрешения на специальное водопользование, комплексного природоохранного разрешения, если технология ведения рыбоводства предусматривает сброс сточных вод в поверхностные водные объекты.

Возврат арендуемого водоема осуществляется арендатором после проведения мероприятий по восстановлению его нарушенного состояния. Не допускается предоставления в аренду поверхностных водных объектов если они: предоставлены в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны; включены в республиканскую комплексную схему размещения рыболовных угодий; расположены полностью или частично на территории населенных пунктов; расположенные на территориях редких и типичных биотопов, мест обитания животных и мест произрастания растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь или охраняемым в соответствии с международными договорами Республики Беларусь. (ст. 32 ВК)

Ограничение и прекращение права водопользования (ст. 34 ВК)



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 69 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В целях общественной пользы и безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурных ценностей, защиты прав и законных интересов юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, право водопользования может быть ограничено или прекращено Главой государства, Правительством, Минприроды или его территориальными органами, иными государственными органами, в случаях и порядке определенных водным законодательством.

Право водопользования может быть ограничено и прекращено в добровольном или принудительном порядке за невиновные и виновные действия со стороны водопользователя.

В частности, право обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны, право специального водопользования, а также право аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства ограничивается в случаях совершения водопользователем следующих виновных действий:

нарушения условий водопользования;

несоблюдения условий, установленных разрешением на специальное водопользование или комплексным природоохранным разрешением, государственным актом на право обособленного водопользования;

несоблюдения требований, установленных ВК и иным водным законодательством, в том числе техническими нормативными правовыми актами;

несоблюдения условий, установленных договорами аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства.

При выявлении указанных нарушений водопользователям выносятся предписания об их устранении. В случае невыполнения водопользователями требований предписаний об устранении выявленных нарушений право водопользования подлежит прекращению, которое рассматривается в качестве меры специальной вводно-правовой ответственности.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 70 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Право обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны, право специального водопользования, а также право аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства подлежат прекращению в случаях:

минования надобности в водопользовании или отказа от него;

истечения срока водопользования;

ликвидации юридического лица или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым было предоставлено право водопользования; передачи гидротехнических сооружений и устройств другим водопользователям;

возникновения необходимости изъятия поверхностных водных объектов (их частей) находящихся в обособленном водопользовании, или поверхностных водных объектов переданных в аренду для рыбоводства, для государственных нужд. Под которыми понимаются потребности, связанные с обеспечением национальной безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурного наследия, размещения и обслуживания объектов транспортной, инженерной и оборонной инфраструктуры, реализации международных договоров Республики Беларусь, утвержденных государственной схемы комплексной территориальной организации Республики Беларусь, схем комплексной территориальной организации областей, градостроительных проектов, генеральных планов городов и иных населенных пунктов, градостроительных проектов детального планирования, а также с необходимостью размещения объектов недвижимого имущества, строительство которых предусмотрено решениями Президента Республики Беларусь либо государственными программами, утвержденными Главой государства или Правительством Республики Беларусь.

Возмещение убытков, причиненных изъятием поверхностных водных объектов для государственных нужд, производится лицом, в интересах которого осуществлено



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 71 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

их изъятие, в соответствии с гражданским законодательством.

Ограничение или прекращение права специального водопользования осуществляется по решению территориальных органов Минприроды путем приостановления или прекращения действия ранее выданных разрешения на специальное водопользование или комплексного природоохранного разрешения.

Ограничение или прекращение права обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны осуществляется по решению местных исполнительных органов, предоставивших эти водные объекты (их части) в обособленное водопользование.

Ограничение или прекращение права водопользования поверхностными водными объектами, переданными в аренду для рыбоводства, осуществляется по решению местных Советов депутатов, предоставивших такие водные объекты в аренду, или по решению местных исполнительных и распорядительных органов, с которыми был заключен договор аренды.

Право обособленного водопользования **прудами-копанями**, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам и гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и технологическими водными объектами прекращается одновременно с прекращением права пользования земельными участками, на которых они расположены.

Способы водопользования в законодательстве не определены. Тем не менее, его анализ позволяет сделать вывод о том, что оно может осуществляться тремя *способами*: с изъятием **воды** из водных объектов и без изъятия, которое в свою очередь может производиться с возвратом изъятой воды в водные объекты и без возврата; с отведением в водные объекты сточных вод и без отведения. Несколько иначе подходит к способам водопользования российский исследователь Д.О. Сиваков. По его мнению, со ссылкой на ст. 38 ВК РФ водопользование



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 72 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

подразумевает три способа: водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водного объекта при условии возврата воды; забор (изъятие водного ресурса из водного объекта без возврата воды; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов. [с. 33–34]⁵².

С изъятием воды из водных объектов производится водопользование для обеспечения населения питьевой водой, без изъятия – для нужд гидроэнергетики, при этом водопользование с изъятием и последующим возвратом добытой воды в поверхностные и подземные водные объекты осуществляется при использовании вод для охлаждения промышленных установок, использования геотермальной энергии, без возврата добытой воды – для сельскохозяйственных, промышленных нужд. Водопользование с отведением в водные объекты сточных, дренажных и иных вод, заключается в размещении в водных объектах промышленных, в том числе горнодобывающих предприятий и бытовых стоков, а без отведения, не связано с их размещением – деятельность внутреннего водного и воздушного транспорта.

Законодательством выделены общее и специальное, обособленное и совместное виды водопользования. На самом деле они являются не видами, а формами водопользования, в той или иной степени присущие всем природным ресурсам, которые за исключением общего и специального водопользования обладающего специфическими чертами, из-за сходства с пользованием другими природными ресурсами оправданно рассмотреть применительно к природопользованию.

Все воды (водные объекты), находящиеся на территории Беларуси, составляют исключительную собственность Республики Беларусь (ст.4 ВК), поэтому они передаются государством другим лицам за плату в эксплуатацию на титулах

⁵²Несколько иначе подходит к способам водопользования доцент Д.О. Сиваков. По его мнению со ссылкой на ст. 38 ВК РФ водопользование подразумевает три способа: водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водного объекта при условии возврата воды; забор (изъятие водного ресурса из водного объекта без возврата воды; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов. Сиваков Д.О. Водное право: Учебно-практическое пособие / Д.О. Сиваков. – М.: Юстицинформ, 2007. – 264 с. (С. 33–34.)



Начало

Содержание



Страница 73 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

временного пользования, аренды, безвозмездного пользования и концессии.

Водопользование может осуществляться в договорной и внедоговорной формах, путем заключения соглашения, либо издания в одностороннем порядке органом государственного управления одностороннего акта, решения, разрешения.

Во временное пользование водные объекты предоставляются на срок от 1 года до 25 лет, если иное не установлено Главой государства (ст.33 ВК). При этом, продолжительность специального водопользования зависит от цели и условий его осуществления и указывается в разрешении на специальное водопользование либо комплексном природоохранном разрешении, в частности водные объекты предоставляются на срок:

- от 1 года до 3 лет – водопользователям при установлении временных нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод;
- на 5 лет – иным водопользователям;
- от 5 до 10 лет – водопользователям, получающим комплексные природоохранные разрешения;
- на 10 лет – водопользователям, осуществляющим только добычу (изъятие) вод.

В обособленное водопользование поверхностные водные объекты (их части) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны предоставляются на 25 лет. На меньший период времени они могут предоставляться только с согласия водопользователя. Конкретный срок пользования этими объектами для указанных целей указывается в Государственном акте на право обособленного водопользования.

Продолжительность обособленного пользования прудами-копаями и технологическими водными объектами, расположенными в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам определяется сроком пользования земельными участками.

Поверхностные водные объекты предоставляются в аренду для рыбоводства на



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 74 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

срок от 5 до 25 лет. Конкретная продолжительность пользования такими водными объектами устанавливается в договоре аренды.

В ст. 38 ВК указаны цели водопользования, однако их анализ показывает, что это не цели, а виды водопользования. Целями водопользования могут быть, общего – удовлетворение личных некоммерческих потребностей граждан и социально-значимых интересов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, специального – удовлетворение хозяйственных и иных потребностей граждан и организаций.

Например, в ст. 21 ВК 1972 г. было установлено, что виды водопользования различаются по основному целевому назначению. Водные объекты предоставляются в пользование для удовлетворения питьевых, бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и иных нужд населения, сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных государственных и общественных надобностей. Водные объекты могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей. Использование водных объектов для сброса сточных вод может допускаться лишь в случаях и при соблюдении специальных требований и условий, предусмотренных законодательством.

Основными целями (ст. 38 ВК), одновременно являющимися видами специального водопользования являются использование водных объектов для хозяйственно-питьевых нужд; рекреации, спорта и туризма; лечебных (курортных, оздоровительных) нужд; противопожарных нужд; нужд сельского хозяйства; нужд промышленности; энергетических (гидроэнергетических и теплоэнергетических) нужд; нужд внутреннего водного и воздушного транспорта; иных нужд, которыми могут быть: потребности рыболовства и ведения рыболовного хозяйства, а также охоты и ведения охотничьего хозяйства; экологические, научные, культурные и иные потребности.

Для хозяйственно-питьевых нужд используются поверхностные и подземные водные объекты, качество воды которых соответствует гигиеническим нормативам



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 75 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

безопасности **воды** для хозяйственно-питьевого использования, устанавливаемым законодательством о питьевом водоснабжении и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В случае несоответствия качества воды таким требованиям пользование водными объектами для хозяйственно-питьевых нужд может быть ограничено или прекращено по решению органов государственного санитарного надзора.

Обеспечение питьевых и хозяйственных потребностей жителей республики производится в основном за счет подземных, а при их недостатке поверхностных вод. Поэтому использование подземных источников питьевого качества для нужд не связанных с удовлетворением питьевых и хозяйственных потребностей населения допускается в исключительных случаях. В частности подземные воды используются для питьевых нужд, производства продуктов питания, лекарственных и ветеринарных средств. Их эксплуатация для других целей допускается при отсутствии в данной местности поверхностных водных объектов.

Суточная потребность человека в жидкости составляет около 40 мл на 1 кг массы тела, в среднем 2,5 литра. Беларусь обеспечена питьевой водой на много лет вперед. Более того, она может поставлять ее на экспорт. Прогнозно-эксплуатационные ресурсы пресных подземных вод по стране оцениваются в 18 кубических километров. Мощность уже разведанных и эксплуатируемых подземных запасов включающих 260 участков составляет в 6,6 млн. кубометров в сутки.

С целью удовлетворения рекреационных, спортивных, туристических, лечебных, курортных, оздоровительных потребностей используются поверхностные водные объекты, качество воды которых соответствует гигиеническим нормативам безопасности для культурно-бытового (рекреационного) использования. Водные объекты для организации массового отдыха населения, занятия спортом и туризмом, используются при наличии положительного заключения государственной санитарно-гигиенической экспертизы в местах, установленных местными исполнительными и распорядительными органами, а на судоходных путях, –



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 76 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

по согласованию с Министерством транспорта и коммуникаций.

Для удовлетворения спортивных потребностей водные объекты могут использоваться как на праве общего, так и на праве специального и обособленного водопользования. В частности, на праве обособленного водопользования эксплуатируются гребные каналы в Бресте и в Заславле. На них могут устанавливаться ограничения для осуществления общего водопользования.

Водные объекты, отнесенные законодательством к категории лечебных, используются только для лечебных, курортных и оздоровительных целей. Для их охраны устанавливаются округа санитарной охраны со специальным режимом охраны и использования.

Пользование водными объектами для сельскохозяйственных нужд осуществляется в порядке, как общего, так и специального водопользования для выращивания сельскохозяйственных культур, поения сельскохозяйственных животных и мелиорации земель. При этом водопользовании юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют право применять осушительные, обводнительные, оросительные и иные гидротехнические сооружения и устройства для создания оптимального водного режима на землях сельскохозяйственного назначения.

Они обязаны соблюдать правила эксплуатации мелиоративных систем, гидротехнических сооружений и устройств.

Прогон сельскохозяйственных животных, проезд механических транспортных средств через гидротехнические сооружения и устройства, а также использование последних для водопоя животных допускаются в местах, установленных местными исполнительными и распорядительными органами. Пользование водными объектами для нужд промышленности должно осуществляться с соблюдением технологических нормативов водопользования. Для промышленных целей в пользование предоставляются, прежде всего, поверхностные и подземные воды не пригодные для питьевых нужд. При этом, подземные воды могут использоваться



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 77 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

в случае отсутствия поверхностных водных объектов на данной территории либо, если они не относятся к пресным или минеральным – для извлечения содержащихся в них химических и иных веществ.

Лица, использующие водные объекты для нужд сельского хозяйства и промышленности обязаны рационально использовать **водные ресурсы** путем внедрения систем оборотного и повторного водоснабжения в целях снижения количества сбрасываемых сточных вод и уменьшения водопотребления, принимать меры по снижению потерь воды.

Использование поверхностных водных объектов для энергетических (гидро- и теплоэнергетических) нужд осуществляется с соблюдением температурного режима водных объектов, установленного нормативами качества воды. Производится с учетом интересов других водопользователей и населения, прилегающих к гидроэнергетическим объектам территорий. Предприятия, использующие гидроэнергетические и гидротехнические сооружения обязаны обеспечивать режим сработки водохранилищ, соблюдая приоритет питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также потребностей рыбного хозяйства.

В 2010 г. в республике действовало 36 ГЭС в 2011 г. их численность планируется увеличить до 48 ГЭС. На интенсификацию развития гидроэлектроэнергетики в Беларуси направлено запланированное на р. Неман строительство Гродненской ГЭС. Проект предусматривает установку 5 турбин общей мощностью 17,8 МВт. Согласно прогнозным данным она должна производить 85 млн. кВт электроэнергии и стать крупнейшим гидроэнергетическим объектом страны. Ее ввод запланирован на 2010–2011 годы.

Сейчас водные объекты в качестве транспортных артерий используются для организации судоходства и нужд воздушного транспорта.

Водные объекты могут эксплуатироваться внутренним водным транспортом – судами внутреннего плавания, судами смешанного (**река-море**) типа и маломерными судами, в том числе гребными лодками и байдарками, надувными безмоторными



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 78 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

судами, парусными яхтами, а также гидроциклами и судами с подвесными двигателями (моторными лодками, катерами) для перевозки пассажиров, грузов и багажа.

К внутренним водным путям согласно ст. 1 КВВТ принадлежат естественные или искусственно созданные участки водоемов и водотоков, обозначенные навигационными знаками или иным способом и используемые в целях судоходства, внесенные в Реестр судоходных путей. В соответствии со ст. 12 КВВТ внутренние водные пути составляют исключительную собственность государства.

Подпрограммой 3 «Внутренний водный и морской транспорт» Государственной программы «Транспортный комплекс на 2021 – 2025 годы», утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2021 г. № 165 определено, что перевозки грузов и пассажиров в Республике Беларусь осуществляются по внутренним водным путям общей протяженностью 2074 км. Из общей протяженности участки с гарантированными глубинами составляют 1126,7 км.

Внутренние водные пути в последние пять лет не обеспечивают габаритов, необходимых для устойчивого судоходства. Это связано с низкой водностью водотоков, формирующихся на протяжении долгого периода, и отсутствием на внутренних водных путях достаточного количества водорегулирующих сооружений, которые могут обеспечить поддержание необходимого для судоходства уровня режима.

Инфраструктура внутренних водных путей включает навигационное оборудование, водорегулирующие сооружения на зарегистрированных участках рек и искусственных каналов, судоходные шлюзы, выправительные сооружения.

В целях развития инфраструктуры в соответствии с обязательствами Республики Беларусь в рамках Европейского соглашения о важнейших внутренних водных путях международного значения от 19 января 1996 года в 2016–2020 годах продолжалась работа по ликвидации узких мест внутреннего водного пути международного значения Е 40 путем реконструкции судоходных шлюзов



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 79 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

восточного склона Днепро-Бугского канала. В 2019 году завершена реконструкция судоходного шлюза № 3 «Рагодоц» Днепро-Бугского канала и шлюз введен в эксплуатацию, разработана проектно-сметная документация на реконструкцию судоходного шлюза № 2 «Переруб», и в настоящее время ведется работа по его реконструкции.

В 2016–2020 годах продолжалось строительство выправительных сооружений на реке Припять. В 2019 году заключен инвестиционный договор с открытым акционерным обществом «Белпорт Нижние Жары», предусматривающий строительство порта на р. Днепр в Гомельской области на границе с Украиной. Портовая инфраструктура сконцентрирована в восьми портах, расположенных в бассейне р. Днепр. Общая протяженность причалов составляет более 2500 м. В портах, расположенных в городах Бобруйске (р. Березина), Гомеле (р. Сож), Мозыре (р. Припять), имеется возможность осуществлять перевалку грузов железнодорожным транспортом.

На 1 сентября 2020 г. в Государственном судовом реестре Республики Беларусь зарегистрировано 827 судов, том числе 333 самоходных, 494 несамоходных. Общий дедвейт грузовых судов составляет более 240 тыс. тонн.

Функционирование внутреннего водного транспорта в настоящее время осуществляется в условиях низкой водности водотоков. С учетом недостаточности средств, выделяемых на выполнение путевых работ, это является негативным фактором, оказавшим значительное влияние на развитие водного транспорта.

Для решения поставленной задачи предусмотрены следующие ключевые направления деятельности.

В части внутреннего водного транспорта работа будет осуществляться по следующим направлениям:

реформирование водного транспорта как в части законодательства, так и в части структурных преобразований. Указанная работа будет вестись с учетом того, что в 2020 году создано государственное учреждение «Государственная администрация



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 80 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

водного транспорта»;

обеспечение общего доступа к инфраструктуре внутреннего водного транспорта посредством реализации полномочий Государственной администрации по государственному регулированию деятельности портов;

создание рынка перевозчиков водным транспортом и портовых операторов путем реформирования республиканского транспортного унитарного предприятия «Белорусское речное пароходство»;

осуществление международного сотрудничества с сопредельными странами в целях развития судоходства по внутренним водным путям. Пользование водными объектами для плавания на маломерных судах осуществляется в порядке, установленном местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с Государственной инспекцией по маломерным судам, с соблюдением ограничений, установленных для водных объектов, являющихся рыболовными угодьями либо расположенными на особо охраняемых природных территориях или территориях, подлежащих специальной охране и запрещено в отношении источников водоснабжения.

Авиационным транспортом водные объекты могут использоваться в качестве естественных взлетно-посадочных полос, руления, стоянки и обслуживания воздушных судов. Такое пользование может быть ограничено или запрещено на особо охраняемых природных территориях, в местах нереста рыб, обитания водоплавающих птиц и в зонах интенсивного судоходства.

Водные объекты могут использоваться для промыслового и любительского лова рыба и добычи водных беспозвоночных. Промысловый лов рыбы и добыча водных беспозвоночных производится на рыбохозяйственных водных объектах при наличии лицензии выданной Министерством сельского хозяйства и продовольствия по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и Государственной инспекцией по охране животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Организации занимающиеся рыболовством



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 81 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

и добычей водных беспозвоночных обязаны проводить рыбозащитные, рыбоводные и мелиоративно-технические мероприятия, обеспечивающие улучшение состояния водных объектов и условия воспроизводства рыбных запасов, а также содержать в надлежащем санитарном состоянии береговые участки в местах лова рыбы и другого водного промысла. На рыбохозяйственных водных объектах, отдельных их участках, имеющих важное значение для сохранения и воспроизводства ценных видов рыб и других объектов водного промысла права водопользователей могут быть ограничены в интересах рыболовного хозяйства и иного водного промысла.

Любительский лов рыбы и добыча водных беспозвоночных для личного потребления могут осуществляться гражданами на всех водных объектах, за исключением заповедников, рыбопитомников, прудовых и иных культурных рыбных хозяйств, арендуемых водных объектов, а также зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения и других особо и специально охраняемых природных объектов, с соблюдением ими установленного порядка рыболовства и водопользования.

Водные объекты, являющиеся местами обитания диких водоплавающих птиц и пушных зверей, предоставляются в пользование преимущественно охотничьим хозяйствам с учетом интересов других водопользователей. Пользование водными объектами для ведения охотничьего хозяйства (разведение водоплавающих птиц, пушных зверей, культивирование растений и т.п.) осуществляется по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Водные объекты, находящиеся на особо охраняемых природных территориях, а также представляющие особую природоохранную, научную, культурную и иную ценность, объявляются особо охраняемыми водными объектами.

К другим непоименованным нуждам можно отнести пользование водными объектами для противопожарных целей. В этом случае забор воды допускается из любых водных объектов и производится без разрешения, бесплатно, в количестве необходимом для ликвидации пожара. Запрещается использовать не



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 82 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

по прямому назначению воду из водных объектов, специально предназначенных для противопожарных нужд. Контроль за соблюдением порядка пользования водными объектами, специально предназначенными для противопожарных нужд, осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами и государственными органами пожарного надзора.

Пользование водными объектами для сброса сточных вод под которыми понимаются воды, сбрасываемые от жилых, общественных и производственных зданий и сооружений после использования их в хозяйственной и иной деятельности, а также **воды** образующиеся при выпадении атмосферных осадков, таянии снега, поливке и мытье дорожных покрытий (поливомоечные работы) на территории населенных пунктов, объектов промышленности, строительных площадок и других объектов и сбрасываемые в окружающую среду, в том числе через систему канализации, осуществляется в порядке специального водопользования. (п.39 ст. 1 ВК)

В зависимости от происхождения сточные воды подразделяются (ст.46 ВК) на: хозяйственно-бытовые сточные воды, которые образуются в жилых помещениях, а также в бытовых помещениях объектов промышленности, административных зданий и других объектов в результате удовлетворения личных (бытовых) нужд работников и сбрасываются в окружающую среду, в том числе через систему канализации; производственные сточные воды, образующиеся в технологических процессах при осуществлении производственной деятельности и сбрасываются объектами промышленности в окружающую среду, в том числе через систему канализации; поверхностные сточные воды, которые образуются при выпадении атмосферных осадков, таянии снега, поливомоечных работах на территории населенных пунктов, объектов промышленности, строительных площадок и других объектов и сбрасываются в окружающую среду, в том числе через систему дождевой канализации.

При этом к сточным водам не относятся: карьерные (шахтные, рудничные)



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 83 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

воды; воды от прокачки водозаборных сооружений, предназначенных для добычи подземных вод; дренажные воды; воды, которые образуются при выпадении атмосферных осадков, таянии снега и не сбрасываются в окружающую среду с применением гидротехнических сооружений и устройств; воды, которые образуются в результате растворения или разбавления атмосферными осадками отходов обогащения полезных ископаемых на объектах их хранения; воды, отводимые от дорожной полосы в окружающую среду.

Пользование водными объектами для сброса сточных вод всех видов может осуществляться только на основании разрешений на специальное водопользование или комплексных природоохранных разрешений. (ст. 47 ВК)

В 2018 г. в поверхностные водные объекты сброшено 1034,0 млн. м³ сточных вод, что на 18,9% (164 млн. м³) больше чем в 2015 г. В структуре сточных вод в 2018 г. наибольший объём составили нормативно очищенные сточные воды – 689,3 млн. м³ (67% от объема сброса сточных вод в поверхностные водные объекты).

Сброс недостаточно очищенных сточных вод в поверхностные водные объекты сократился на 29,8% по сравнению с 2015 г. и составил 4,0 млн. м³. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без предварительной очистки, увеличился на 38,6% или 95,0 млн. м³ и составил 341 млн. м³.

В подземные горизонты с использованием методов почвенной очистки в естественных условиях в 2018 г. отведено 47,6 млн. м³, что на 0,8 млн. м³ меньше, чем в 2015 г.

В систему коммунального водоотведения (канализации) в 2018 г. отведено 135,3 млн. м³ сточных вод (на 5,6 млн. м³ больше, чем в 2017 г.).

Проектная мощность очистных сооружений в 2018 г. составила 2038,18 млн. м³ (на 57,9 млн. м³ меньше, чем в 2017 г.), а мощность очистных сооружений, после которых сточные воды сбрасываются в поверхностные водные объекты, составила 1928 млн. м³. Степень загрузки очистных сооружений составила 55,6% (Приложение 5).



Начало

Содержание



Страница 84 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

В составе сточных вод, сброшенных в поверхностные водные объекты в 2018 г. содержание органических веществ по ХПК_{сг} относительно 2015 г. увеличилось на 24,3% и составило 41,28 тыс. т., по БПК₅ – 8,96 тыс. т (увеличение на 6,7%). Также, по сравнению с 2015 г., количество поступивших в поверхностные водные объекты взвешенных веществ увеличилось до 14,38 тыс. т., фосфора общего – до 1,4 тыс. т., что составило 16,2% и 7,6% роста данных показателей [с.51–52]⁵³.

Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты допускается, если содержание загрязняющих веществ в них не превышает установленных разрешениями нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод.

Сброс производственных сточных вод в поверхностные водные объекты через систему канализации населенных пунктов должен осуществляться с соблюдением условий их приема в систему канализации, устанавливаемых местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с территориальными органами Минприроды. При невозможности обеспечить допустимую концентрацию загрязняющих веществ в сбрасываемых водах ее надлежит снижать за счет устройства локальных очистных сооружений.

Для возводимых или реконструируемых объектов не допускается сброс сточных вод всех видов: в озера и непроточные водоемы, за исключением технологических водных объектов; в водотоки, которые впадают в озера и непроточные водоемы, на расстоянии менее 1 км от них; в поверхностные водные объекты, расположенные на особо охраняемых природных территориях, а также являющиеся редкими и типичными биотопами или местами обитания диких животных и местами произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, переданных под охрану пользователям

⁵³Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь : Нац. доклад / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, РУП «Бел НИЦ «Экология». – Минск: Бел НИЦ «Экология», 2019.– 191 с.



Начало

Содержание



Страница 85 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

земельных участков или водных объектов; в водоемы и водотоки (на расстоянии менее 1 км выше по течению водотока), на котором размещены объекты рекреации, спорта и туризма; а также сброс в окружающую среду сточных вод, которые в соответствии с проектной документацией могут быть использованы после очистки и обеззараживания; сброс в поверхностные водные объекты химических и иных веществ в составе сточных вод, для которых не установлены нормативы качества воды для них; сброс всех видов сточных вод с использованием рельефа местности (оврагов, карьеров, балок), а также на избыточно увлажненные территории (болота).

Сброс поверхностных сточных вод от площадок складирования снега осуществляется в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов, утверждаемых Минприроды.

При нарушении указанных требований Минприроды или его территориальные органы выносят предписания об устранении выявленных нарушений и о приостановлении (запрете) соответствующей деятельности.

Сброс карьерных (шахтных, рудничных), дренажных вод в поверхностные водные объекты осуществляется в соответствии с проектной документацией и не допускается с использованием рельефа местности (оврагов, карьеров, балок).

Дренажные воды, собираемые с территорий, на которых расположены объекты, способные вызвать загрязнение вод, перед сбросом в окружающую среду, в том числе через систему канализации, должны подвергаться очистке. (ст. 48 ВК)

Закачка (нагнетание) в недра карьерных (шахтных, рудничных), дренажных, минерализованных промышленных вод, в том числе образовавшихся в результате растворения или разбавления атмосферными осадками отходов обогащения полезных ископаемых на объектах их хранения, допускается в целях поддержания пластового давления при разработке месторождений полезных ископаемых, искусственного пополнения запасов подземных вод на основании проектной документации на пользование недрами.



Начало

Содержание



Страница 86 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

При отсутствии технологии по очистке химических и иных веществ в составе сточных вод, их сброс может осуществляться путем закачки (нагнетания) в недра ниже залегания пресных и минеральных вод в соответствии с проектной документацией на пользование недрами. (ст. 49 ВК)



Начало

Содержание



Страница 87 из 149

Назад

На весь экран

Закреть

4.1. Гарантии и защита права водопользования

Гарантии и защита права водопользования к сожалению отдельной статьей ВК не выделены, их можно установить проанализировав водное законодательство.

Гарантии прав водопользователей заключаются в том, что:

- убытки, причиненные водопользователю прекращением или изменением условий водопользования, подлежат возмещению за счет лиц причинивших эти убытки, за исключением случаев, когда причинение убытков произошло по вине самого водопользователя

- споры, связанные с возмещением убытков, причиненных прекращением или изменением условий водопользования, разрешаются в судебном порядке. Защита права водопользования осуществляется вещно-правовыми и обязательственно-правовыми способами, выражающимися, во-первых, в истребовании самовольно захваченного водного объекта из чужого незаконного владения и возврата его титульному водопользователю, во-вторых, в признании сделок, запрещенных законодательством, совершенных с водными объектами (их частями) недействительными.

Согласно ст. 60 ВК при выявлении случаев самовольного водопользования, под которым понимается пользование водными объектами (их частями) без документов, удостоверяющих право водопользования, такое водопользование прекращается. Приведение водных объектов (их частей) в пригодное для их дальнейшего использования состояние производится за счет лица, осуществившего самовольное водопользование.

В соответствии с п.1 ст. 60 ВК самовольное водопользование, переуступка права водопользования и иные сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право собственности Республики Беларусь на воды, являются недействительными.



Начало

Содержание



Страница 88 из 149

Назад

На весь экран

Закреть

Тема 5. Правовая охрана вод

При достаточно большом количестве водных объектов, в республике уже сейчас ощущается недостаток в водах хозяйственно-питьевого и промышленного назначения. Это обусловлено, увеличившимся потреблением вод, а также крупномасштабным их засорением и загрязнением. Уровень потребления чистой **воды** на душу населения в республике значительно превышает среднеевропейский. Для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения белорус в сутки расходует 206 л воды, а европеец – 120–180 литров. Каждый житель республики потребляет 214 литров питьевой воды в сутки. Это выше чем в большинстве стран Европы, где на одного жителя приходится от 120 до 150 литров воды. В сельской местности свыше 70% колодцев имеют воды с содержанием нитратов выше предельно допустимой концентрации.

В поверхностные и подземные воды ежегодно сбрасывается до 25 млн. куб. метров недостаточно очищенных сточных вод. Только в водные объекты бассейна Западной Двины в год сбрасывается около 145 куб. м. сточных вод, из которых только 94 миллиона очищено до установленных норм. В Витебске отсутствуют очистные сооружения ливневой канализации, и стоки сбрасываются в реки практически без очистки⁵⁴. Не в лучшем состоянии находятся и другие крупные белорусские реки: Западный Буг, Березина, Днепр, Припять.

Остро ощущая нехватку пресной воды, Израиль предложил закупить у Египта 14 миллиардов кубометров сточных вод, которые он собирается транспортировать на свою территорию, очистить и использовать для сельскохозяйственных нужд.

Основными факторами негативно воздействия на поверхностные и подземные воды являются их чрезмерное изъятие (добыча) для питьевого, бытового, хозяйственного и иного использования, что приводит к их истощению, а также

⁵⁴Николайчук В. Посмотрим на себя в зеркало Западной Двины / В. Николайчук. – Республика, 2004. – 1 июля.



Начало

Содержание



Страница 89 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

сброс в водные объекты городских, промышленных и сельскохозяйственных сточных вод, попадание в них твердых отходов производства и потребления, что влечет их загрязнение и засорение.

Для улучшения количественно-качественного состояния вод, и достижения устойчивого водопользования *ст. 6 ВК* установлены требования к экологическому состоянию (статусу) поверхностных водных объектов (их частей), которое определяется на основании гидробиологических показателей с использованием гидрохимических и гидроморфологических данных.

Указанные показатели устанавливаются при проведении мониторинга поверхностных вод в составе НСМОС.

Экологическое состояние рассматриваемых водных объектов может классифицироваться как отличное, хорошее, удовлетворительное, плохое и очень плохое.

Отнесение водных объектов к классам экологического состояния производится Минприроды. Информация о присвоенном классе экологического состояния отражается в государственном водном кадастре и на официальном сайте Минприроды.

Экологический статус не определяется для **прудов-копаней** и технологических водных объектов.

Под охраной вод согласно п.25 ст.1 ВК понимается система мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод, а также их сохранение и восстановление. Из приведенного определения исчезли требования по охране вод от истощения, это является странным, так как за истощение водных объектов ст. 273 УК предусмотрена уголовная ответственность.

Представляется, оправданно указать, что все воды (водные объекты) подлежат охране от загрязнения (поступления в них, нахождения или возникновения в них в результате вредного воздействия на водные объекты веществ, физических факторов, микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 90 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

к отрицательным изменениям, физических, химических, биологических и иных показателей состояния водных объектов, в том числе к превышению нормативов в области охраны и использования вод), *засорения* (попадания твердых отходов в поверхностные водные объекты), *истощения* (устойчивого уменьшения минимально допустимого стока поверхностных вод или сокращения запасов подземных вод) и других вредных воздействий.

Правовая охрана вод (водных объектов) представляет собой систему мер определенных нормами водного права и направленных на рациональное, комплексное, устойчивое использование вод, предотвращение или ликвидацию их загрязнения, засорения и истощения, сохранение и восстановление водных объектов.

Согласно ст. 50 ВК охрана вод обеспечивается путем:

- нормирования в области охраны и использования вод;
- установления водоохранных зон и прибрежных полос и режима осуществления в них хозяйственной и иной деятельности;
- создания и функционирования системы мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод, локального мониторинга;
- соблюдения требований к сбросу сточных вод и условий сброса карьерных (шахтных, рудничных), дренажных вод в поверхностные водные объекты;
- реализация государственных, отраслевых и региональных программ, региональных мероприятий в области охраны использования вод, планов управления речными бассейнами и водохозяйственных балансов;
- недопущения загрязнения, засорения вод, поверхности ледяного покрова поверхностных водных объектов;
- установления ответственности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, за нарушение законодательства об охране и использовании вод.

Кроме общих требований по охране вод в ст.51 ВК сформулированы специальные мероприятия по охране подземных вод, согласно которых юридические лица и



Начало

Содержание



Страница 91 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельности которых оказывает или может оказать вредное воздействие на состояние подземных вод, обязаны принимать меры по предотвращению загрязнения подземных вод.

В случае вскрытия подземных водоносных горизонтов с водой питьевого качества субъекты хозяйствования, проводящие гонные и другие работы, связанные с поиском, разведкой и эксплуатацией месторождений полезных ископаемых, должны принять меры по охране подземных вод от загрязнения. Гидротехнические сооружения и устройства, предназначенные для добычи подземных вод, не пригодные для дальнейшего использования, подлежат ликвидации. В случае невозможности установления собственника таких сооружений и устройств их ликвидация обеспечивается местными исполнительными и распорядительными органами.

Порядок консервации и ликвидации гидротехнических сооружений и устройств, предназначенных для добычи подземных вод, устанавливается законодательством о недрах. Мероприятия по охране подземных вод, созданию и эксплуатации режимной сети наблюдательных скважин за их состоянием проводятся за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых оказывает воздействие на состояние подземных вод.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 92 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

5.1. Водоохранные зоны и прибрежные полосы (ст. 52 ВК)

Для предотвращения либо минимизации вредного воздействия на поверхностные водные объекты хозяйственной и иной деятельности, что может повлечь их загрязнение, засорение и истощение образуются водоохранные зоны и прибрежные полосы, которые ст.63 Закона «Об охране окружающей среды» отнесены к природным территориям, подлежащим специальной охране.

Несколько иного мнения придерживаются российские исследователи, в частности комментируя ст. 65 ВК РФ, посвященную водоохранным зонам и прибрежным полосам они пишут: «Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) рек, ручьев, **каналов**, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира»⁵⁵.

При этом водоохраной зоной является территория прилегающая к поверхностным водным объектам, на которой устанавливается режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, обеспечивающий предотвращение их загрязнения, засорения и истощения, а прибрежной полосой – часть водоохраной зоны, непосредственно примыкающая к поверхностному водному объекту, на которой устанавливаются более строгие требования к осуществлению хозяйственной и иной деятельности, чем на остальной территории водоохраной зоны.

Водоохранные зоны и прибрежные полосы устанавливаются с учетом существующих природных условий, в том числе рельефа местности, вида земель,

⁵⁵Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации 2021 г. // <http://vodnkod.ru/glava-5/st-38-vk-rf/kommentarii>



Начало

Содержание



Страница 93 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

в зависимости от классификации поверхностных водных объектов и протяженности рек.

Их границы определяются береговой линией водных объектов по состоянию последних в летний период времени. Острова и акватории водоемов и водотоков включаются в состав прибрежных полос.

Для каналов водоохранные зоны совпадают по ширине с прибрежными полосами и совмещаются с границами отвода земельных участков, а при их отсутствии – по берме канала на расстоянии 10 м от его бровки.

Для ручьев, **родников**, водоохранные зоны совпадают по ширине с прибрежными полосами и составляют 500 м.

Водоохранные зоны и прибрежные полосы для водоемов, расположенных на водотоках, совпадают с водоохранными зонами и прибрежными полосами этих водотоков.

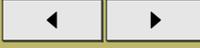
В населенных пунктах ширина водоохранных зон и прибрежных полос устанавливается исходя из утвержденной градостроительной документации с учетом существующей застройки, системы инженерного обеспечения и благоустройства. При наличии набережных и системы дождевой канализации ширина прибрежных полос совпадает с парапетами набережных. Ширина водоохранных зон на таких территориях устанавливается от парапетов набережных. Минимальная ширина водоохраной зоны устанавливается в следующих размерах: для водоемов, малых рек – 500 м.; больших и средних рек – 600 м. Минимальная ширина прибрежной полосы составляет: водоемов и малых рек – 50 м.; больших и средних рек – 100 м.

При этом, водоохранные зоны и прибрежные полосы не устанавливаются для: рек и ручьев (их частей), заключенных в закрытый коллектор; каналов мелиоративных систем; временных водотоков, образованных стеканием талых или дождевых вод; технологических водных объектов; **прудов-копаней**. Границы водоохранных зон и прибрежных полос устанавливаются местными исполнительными и распорядительными органами в составе проектов этих зон и полос, а в случае их



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 94 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

отсутствия – отдельно.

Проекты водоохраных зон и прибрежных полос разрабатываются для поверхностных водных объектов, за исключением ручьев, родников и каналов, при этом для водных объектов, расположенных на территории населенных пунктов составляются отдельные проекты.

При работке таких проектов, здания и сооружения, возведенные на территории указанных зон и полос до составления таких проектов и являющиеся потенциальными источниками загрязнения вод, подлежат обследованию в целях определения возможности их дальнейшего функционирования и условий эксплуатации с соблюдением требований законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов.

Проекты водоохраных зон и прибрежных полос утверждаются: для больших и средних рек – областными (Минским городским) исполнительными комитетами; малых рек и водоемов – городскими или районными исполнительными комитетами; водных объектов в черте городов и поселков городского типа – городскими или районными исполнительными комитетами. При отсутствии утвержденных проектов, границы указанных зон и полос устанавливаются решениями местных исполнительных и распорядительных органов, в размерах определенных законодательством.

При этом границы водоохраных зон и прибрежных полос обозначаются:

в схемах землеустройства, градостроительных проектах, государственном градостроительном кадастре, земле-кадастровой документации, материалах лесоустройства, а также в документах, удостоверяющих права, ограничения (обременения) прав на земельные участки;

на местности – информационными знаками, форма и места установки которых определены техническим нормативным правовым актом Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, установку которых обеспечивают городские, районные исполнительные и распорядительные органы. Информация о



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 95 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

границах указанных зон и полос, режиме осуществления хозяйственной и иной деятельности в их пределах доводится до сведения заинтересованных юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, местными исполнительными и распорядительными органами путем опубликования ее в средствах массовой информации и размещения на своих официальных сайтах.

Содержание в надлежащем состоянии таких зон и полос, соблюдение режима осуществления в них хозяйственной и иной деятельности обеспечивают: юридические лица и граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, земельные участки которых расположены в границах этих зон и полос; местные исполнительные и распорядительные органы на землях общего пользования и землях запаса, расположенных в границах таких зон и полос.

Порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории водоохраных зон определен ст. 53 ВК. В частности в их границах не допускаются:

применение (внесение) с использованием авиации химических средств защиты растений и минеральных удобрений;

возведение, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт объектов захоронения отходов, объектов обезвреживания отходов, объектов хранения отходов (за исключением санкционированных мест временного хранения отходов, исключающих возможность их попадания в поверхностные и подземные воды);

возведение, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт объектов хранения или захоронения химических средств защиты растений; складирование снега с содержанием песчано-солевых смесей, противоледных реагентов;

размещение полей орошения сточными водами, кладбищ, скотомогильников, полей фильтрации, иловых и шламовых площадок (за исключением площадок, входящих в состав очистных сооружений сточных вод с полной биологической очисткой и водозаборных сооружений, при условии проведения на них мероприятий по охране вод, предусмотренных проектной документацией);

мойка транспортных и других технических средств;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 96 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

устройство летних лагерей для сельскохозяйственных животных;
рубка леса, удаление, пересадка объектов растительного мира без лесоустроительных проектов, проектной документации, утвержденных в установленном порядке, без разрешения местного исполнительного и распорядительного органа, за исключением случаев, предусмотренных лесным, а также законодательством о растительном мире, о транспорте и государственной границе;

В границах водоохранных зон допускаются возведение и эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт объектов, за исключением указанных выше, при условии проведения мероприятий по охране вод, предусмотренных проектной документацией.

При этом существующие на территории этих зон населенные пункты, промышленные, сельскохозяйственные и иные объекты должны быть благоустроены, оснащены централизованной системой канализации или водонепроницаемыми выгребными, другими устройствами, обеспечивающими предотвращение загрязнения, засорения вод, с организованным подъездом для вывоза содержимого этих устройств, системами дождевой канализации. Животноводческие фермы и комплексы должны быть дополнительно оборудованы водонепроницаемыми навозохранилищами и жижеборниками.

Проведение работ по благоустройству водоохранных зон, в том числе размещению в их пределах малых архитектурных форм производится в соответствии с земельным и законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Прибрежные полосы являются составной частью водоохранных зон, однако с более строгим режимом охраны окружающей среды. Поэтому в их границах помимо запретов и ограничений установленных для водоохранных зон дополнительно с соответствии со ст. 54 ВК не допускается:

на расстоянии до 10 м. по горизонтали от береговой линии: применение все



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 97 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

видов удобрений и химических средств защиты растений, за исключением их использования при проведении работ, связанных с регулированием распространения и численности дикорастущих растений отдельных видов в соответствии с законодательством о растительном мире и защите растений; обработка и распашка земель, за исключением их залужения и посадки водоохраных и защитных лесов;

ограждение земельных участков на расстоянии менее 5 м. по горизонтали от береговой линии, за исключением земель, предоставленных для возведения и обслуживания водозаборных сооружений, объектов внутреннего водного транспорта, энергетики, рыбоводного хозяйства и лечебно-оздоровительного назначения, эксплуатация которых непосредственно связана с использованием поверхностных водных объектов;

размещение лодочных причалов и баз (сооружений) для стоянки маломерных судов за пределами отведенных для этих целей мест, определяемых местными исполнительными и распорядительными органами;

размещение сооружений для очистки сточных вод (за исключением сооружений для очистки поверхностных сточных вод) и обработки осадка сточных вод; предоставление земельных участков для строительства зданий и сооружений, в том числе жилых домов, ведения коллективного садоводства и дачного строительства;

добыча общераспространенных полезных ископаемых;

возведение, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация объектов хранения нефти и нефтепродуктов (за исключением складов нефтепродуктов, принадлежащих организациям внутреннего водного транспорта), автозаправочных станций, станций технического обслуживания автотранспорта; возведение котельных на твердом и жидком топливе (за исключением случаев возведения таких котельных на расстоянии не менее 50 м по горизонтали от береговой линии);

возведение, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация животноводческих ферм, комплексов, объектов, в том числе навозохранилищ и жижесборников, выпас сельскохозяйственных животных;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 98 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

возведение жилых домов, строений и сооружений, необходимых для обслуживания и эксплуатации жилых домов;

стоянка механических транспортных средств до 30 м. по горизонтали от береговой линии;

удаление, пересадка объектов растительного мира, за исключением их удаления или пересадки при проведении работ по установке и поддержанию в исправном состоянии пограничных знаков, знаков береговой навигационной обстановки и обустройству водных путей, полос отвода автомобильных и железных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий, а также при проведении иных работ, разрешенных законодательством.

В границах прибрежных полос допускается:

возведение домов и баз отдыха, пансионатов, санаториев, санаториев-профилакториев, домов охотника и рыболова, объектов агроэкотуризма, оздоровительных и спортивно-оздоровительных лагерей, физкультурно-спортивных сооружений, туристических комплексов (специализированных объектов размещения туристов, состоящих из двух и более зданий, в которых обеспечивается предоставление комплекса услуг по проживанию, питанию и рекреации) при условии размещения сооружений для очистки сточных вод и обработки осадка сточных вод для этих объектов за пределами границ прибрежных полос;

возведение зданий и сооружений спасательных станций республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское республиканского общества спасания на водах», государственного учреждения «Государственная инспекция по маломерным судам», зданий и сооружений необходимых для размещения водолазно-спасательной службы МЧС, пожарных депо, пирсов для забора **воды** пожарной аварийно-спасательной техникой;

возведение зданий и сооружений для хранения маломерных судов и других плавательных средств, объектов, связанных с деятельностью внутреннего водного транспорта;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 99 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

возведение мостовых переходов, гидротехнических сооружений и устройств, в том числе водозаборных и водорегулирующих сооружений, а также гидроэнергетических сооружений, дюкеров и других объектов инженерной инфраструктуры;

возведение сооружений и объектов, необходимых для осуществления охраны Государственной границы Республики Беларусь, в пределах пограничной зоны и пограничной полосы;

возведение сооружений и объектов Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, предназначенных для выполнения возложенных на нее задач и функций;

размещение пунктов наблюдений государственной сети наблюдений за состоянием поверхностных и подземных вод, гидрометеорологических наблюдений.

В границах прибрежных полос допускается проведение:

работ, связанных с укреплением берегов водных объектов;

работ по возведению, содержанию, техническому обслуживанию инженерных сетей и сооружений, обеспечивающих функционирование существующей застройки;

ремонтных и эксплуатационных работ по содержанию гидротехнических сооружений и устройств, а также гидроэнергетических сооружений, мостов и иных сооружений на внутренних водных путях;

работ по благоустройству, воссозданию элементов благоустройства и размещению малых архитектурных форм;

работ по ведению садоводства, огородничества и пчеловодства на земельных участках, находящихся во временном пользовании, пожизненном наследуемом владении, частной собственности или аренде граждан, на землях населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов при условии проведения указанных работ на расстоянии не менее 10 м. от горизонтали береговой линии.

Здания, сооружения, в том числе жилые дома, строения и сооружения,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 100 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

необходимые для обслуживания и эксплуатации жилых домов, возведенные на земельных участках, право на которые зарегистрировано до 24 июля 2008 г., допускаются к эксплуатации при наличии централизованной системы канализации, сброса и очистки сточных вод или водонепроницаемого выгреба с организованным подъездом для вывоза сточных вод, а также если возведение таких объектов было осуществлено с соблюдением требований законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов. Реконструкция таких объектов осуществляется в порядке, установленном законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности при условии недопущения увеличения производственной мощности и вместимости, увеличения площади застройки с применением технологий, материалов и конструктивных решений, предотвращающих загрязнение и засорение вод.

Для **прудов-копаней**, за исключением прудов-копаней, расположенных в границах земельных участков, предоставленных гражданам в установленном порядке, на расстоянии до 10 м. по горизонтали от береговой линии не допускаются применение всех видов удобрений и химических средств защиты растений, распашка земель, за исключением обработки земель для залужения.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 101 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Тема 6. Государственное управление использованием и охраной вод

Государственное управление в области использования и охраны вод направлено на организацию и упорядочение указанных видов деятельности. Как справедливо отмечается в юридической литературе: «Механизм управления природопользованием и охраной окружающей среды включает методы, формы, функции управления и систему государственных органов, осуществляющих такое управление» [с. 137]⁵⁶. Это положение полностью распространяется и на отношения в области использования и охраны вод, которые являются одним из направлений природопользования и охраны окружающей среды.

В соответствии со ст. 9 ВК государственное управление в области использования и охраны вод осуществляют органы общей компетенции в лице: Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и специально уполномоченные органы государственного управления к которым относятся Министерство Природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям республики Беларусь, а также иные государственные органы в пределах их компетенции.

Полномочия органов государственного управления в области использования и охраны вод определены ст. 10–13 ВК. В частности:

Президент Республики Беларусь в области охраны и использования вод:

определяет единую государственную политику;

осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

Совет Министров Республики Беларусь в области охраны и использования вод:



Начало

Содержание



Страница 102 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

⁵⁶Экологическое право : учебник /С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2013. – 501 с.



обеспечивает проведение единой государственной политики;
утверждает государственные программы;
устанавливает порядок:
ведения государственного водного кадастра и использования его данных;
выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов;
выдачи комплексных природоохранных разрешений, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов;
передачи поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства;
проведения мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод и использования их данных;
определяет порядок деятельности бассейновых советов;
устанавливает форму государственного акта на право обособленного водопользования;
осуществляет межправительственное сотрудничество.

Совет Министров Республики Беларусь осуществляет и иные полномочия в области охраны и использования вод в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Кодексом, иными законами и актами Президента Республики Беларусь.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области охраны и использования вод:

принимает меры по реализации единой государственной политики;
разрабатывает проекты государственных программ;
координирует деятельность государственных органов и организаций;
организует проведение мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод;
устанавливает нормативы качества **воды** поверхностных водных объектов;

[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 103 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

определяет требования к установлению нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод;

организует разработку проектов планов управления речными бассейнами и проектов водохозяйственных балансов с участием заинтересованных государственных органов (организаций), а также устанавливает требования к их разработке, составлению и оформлению;

ведет совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь государственный водный кадастр;

устанавливает порядок отнесения поверхностного водного объекта (его части) к классам экологического состояния (статуса) и осуществляет его отнесение к соответствующему классу экологического состояния (статуса);

утверждает по согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Национальной академией наук Беларуси перечень поверхностных водных объектов, используемых для размножения, нагула, зимовки, миграции видов рыб отрядов лососеобразных и осетрообразных;

утверждает перечень нормируемых загрязняющих веществ в составе сточных вод;

утверждает состав бассейновых советов;

устанавливает требования к разработке технологических нормативов водопользования, перечень видов экономической деятельности и критерии, в отношении которых разрабатываются технологические нормативы водопользования;

устанавливает требования к ведению учета добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду; устанавливает требования к разработке проектов водоохранных зон и прибрежных полос;

выдает разрешения на специальное водопользование, комплексные природоохранные разрешения, вносит в них изменения и (или) дополнения,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 104 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

продлевает срок действия, приостанавливает или прекращает их действие и выдает дубликаты;

осуществляет контроль за охраной и использованием вод в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды;

предъявляет претензии юридическим лицам и (или) гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, причинившим вред окружающей среде, и в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде;

получает безвозмездно в соответствии с законодательством от государственных органов (организаций), водопользователей информацию, необходимую для выполнения возложенных на него задач;

обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Беларусь.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь осуществляет и иные полномочия в области охраны и использования вод в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства.

Местные Советы депутатов в области охраны и использования вод в пределах своих полномочий:

утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов (далее – региональные комплексы мероприятий);

принимают решения о предоставлении поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства и определяют ставки платежей.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны и использования вод:

формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные комплексы мероприятий и принимают меры по их реализации;

принимают решения о предоставлении и изъятии поверхностных водных



Начало

Содержание



Страница 105 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

объектов (их частей) в обособленное водопользование для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны и выдают государственные акты на право обособленного водопользования;

утверждают планы управления речными бассейнами и водохозяйственные балансы (в случае отсутствия утвержденных планов управления речными бассейнами);

определяют места пользования поверхностными водными объектами для рекреации, спорта и туризма, принимают меры по благоустройству этих мест и содержанию их в надлежащем состоянии;

утверждают проекты водоохранных зон и прибрежных полос, устанавливают границы водоохранных зон и прибрежных полос;

обеспечивают содержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных полос, соблюдение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на землях общего пользования и землях запаса, расположенных в границах таких территорий, а также обозначение на местности этих границ информационными знаками;

определяют места изъятия поверхностных вод для поливочных работ на землях общего пользования населенных пунктов;

заключают договоры аренды поверхностных водных объектов для рыбоводства; обеспечивают ликвидацию заброшенных и не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств, в том числе водозаборных сооружений, в случае невозможности установления их собственника.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы осуществляют и иные полномочия в области охраны и использования вод в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства.

«В среде ученых встречаются в некоторой степени близкие взгляды на содержание, виды и тенденции развития функций управления природопользованием и охраной окружающей среды. Они позволяют рассматривать функции управления



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 106 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

природопользованием и охраной окружающей среды как наиболее характерные специфические по содержанию обособленные виды деятельности, воздействующие на экологические отношения и связи, составляющие единый организационно-правовой механизм» [с.80]⁵⁷.

Таким образом содержание государственного управления использованием и охраной вод составляют осуществляемые уполномоченными органами управленческие функции, под которыми понимаются наиболее характерные, специфические по содержанию обособленные основные направления (роды) их деятельности, осуществляемые в определенных законодательством организационно-правовых формах.

Государственное управление в области использования и охраны вод осуществляется путем выполнения органами государственного управления следующих функций:

- планирование мероприятий по использованию и охране вод;
- ведение государственного водного кадастра;
- осуществление государственного мониторинга вод;
- предоставление (изъятие) водных объектов (их частей) в обособленное водопользование;
- разрешение споров в области использования и охраны вод;
- осуществление государственного контроля в области использования и охраны вод.

Планирование деятельности в области использования и охраны вод возложено на республиканские органы государственного управления, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, которые должны осуществлять разработку государственных, отраслевых и региональных программ, региональных мероприятий в области использования и охраны вод (*ст. 14 ВК*), планы управления

⁵⁷Экологическое право : пособие / С.А. Балащенко [и др.]; под ред. С.А. Балащенко, Т.И. Макаровой, В.Е. Лизгаро. – Минск : Выш. шк., 2009. – 318 с.



Начало

Содержание



Страница 107 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

речными бассейнами (ст. 15 ВК), водохозяйственные балансы (ст. 16 ВК).

Государственные, отраслевые и региональные программы, региональные мероприятия в области использования и охраны вод разрабатываются в целях рационального (устойчивого) использования водных ресурсов, сохранения и восстановления водных объектов, достижения хорошего и отличного экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей).

Государственные, отраслевые и региональные программы должны содержать: цели и задачи программы; перечень мероприятий, направленных на рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов, сохранение и восстановление водных объектов; объемы источников финансирования и сроки реализации мероприятий программы; наименования заказчиков программы; а также целевые показатели: по сокращению объемов сброса загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты; водопотребления; потерь и неучтенных расходов воды; и по повторному использованию вод. Государственные программы разрабатываются Минприроды совместно с заинтересованными государственными органами и утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Отраслевые программы разрабатываются в соответствии с государственными программами или международными договорами для отдельных видов экономической деятельности и утверждаются соответствующими республиканскими органами государственного управления по согласованию с Минприроды. Региональные мероприятия и программы подразделяются на областные (г. Минска) и районные. Разрабатываются местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с государственными программами по согласованию с территориальными органами Минприроды и утверждаются местными Советами депутатов.

Планы управления речными бассейнами разрабатываются на период от 5 до 10 лет в целях сохранения и восстановления водных объектов, а также комплексного использования водных ресурсов для бассейнов рек Днепр, Западная



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 108 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Двина, Западный Буг, Неман и Припять.

Они составляются с учетом данных государственных водного кадастра и кадастра недр, мониторингов поверхностных и подземных вод, рекомендаций бассейновых советов и включают: оценку количественных и качественных показателей состояния вод в пределах речного бассейна; определение экологического состояния (статуса) водных объектов; установление экологических проблем речного бассейна и путей их решения; схему размещения пунктов наблюдений за состоянием поверхностных и подземных вод; результаты исследований о перспективном использовании водных ресурсов; водохозяйственные балансы; мероприятия направленные на улучшение экологического состояния водных объектов, сроки и ожидаемые показатели их реализации.

Требования к составлению и оформлению проектов планов управления речными бассейнами устанавливаются Минприроды, которое организует их разработку.

Планы управления речными бассейнами утверждаются совместным решением областных (г. Минска) исполнительных комитетов, на территории которых расположен соответствующий бассейн реки.

Водохозяйственные балансы представляют собой расчетные материалы, позволяющие сопоставить потребность в воде с количеством и качеством имеющихся водных ресурсов в данное время на определенной территории.

Целью их составления является оценка достаточности водных ресурсов в пределах выбранной территории для удовлетворения потребностей водопользователей с учетом недопущения истощения водных ресурсов и ухудшения качества воды водных объектов.

Водохозяйственные балансы разрабатываются в составе планов управления речными бассейнами либо самостоятельно в случае отсутствия указанных планов.

Требования к составлению и оформлению проектов водохозяйственных балансов устанавливаются Минприроды, которое организует их разработку. Балансы утверждаются областными (г. Минска) исполнительными комитетами.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 109 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Государственный водный кадастр (ст. 58 ВК) представляет собой систематизированный свод данных: о водных объектах (их количестве, местоположении, площади или протяженности с учетом классификации водных объектов); о гидробиологических, гидрохимических и гидроморфологических показателях поверхностных водных объектов, об их экологическом состоянии (статусе); о водопользователях, осуществляющих использование вод на праве специального, обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны или праве аренды для рыболовства (по видам и целям пользования); об объемах добываемой (изымаемой) **воды** и сбрасываемых сточных водах; о запасах подземных вод; об учете добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду; о других сведениях об использовании и охране вод.

Его ведение возложено на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством здравоохранения в порядке, устанавливаемом Советом Министров.

Мониторинг поверхностных вод и мониторинг подземных вод представляют собой систему регулярных наблюдений соответственно за состоянием поверхностных и подземных вод по гидрологическим, гидроморфологическим, гидрохимическим, гидробиологическим и иным показателям, оценки и прогноза его изменения в целях своевременного выявления негативных процессов, предотвращения их вредных последствий и определения эффективности мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану поверхностных и подземных вод. (ст. 55 ВК)

Он проводится в виде мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод. В первом случае объектами наблюдений являются поверхностные природные воды и другие компоненты водных экологических систем, во втором – грунтовые и артезианские подземные воды.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 110 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Проведение мониторинга поверхностных и подземных вод осуществляется в пунктах наблюдений государственной сети наблюдений за состоянием поверхностных и подземных вод, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Распределение и перераспределение водных объектов заключается в изъятии и предоставлении водных объектов (их частей) или права водопользования водопользователям.

Споры по вопросам использования и охраны вод разрешаются органами, осуществляющими государственное управление в области использования и охраны вод, в соответствии с их полномочиями и судами.

Государственный контроль за использованием и охраной вод является составной частью экологического контроля и проводится с целью обеспечения соблюдения юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, требований водного законодательства. Его осуществление возложено на местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и его органы на местах, органы государственного санитарного надзора и органы МЧС. Он осуществляется в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности и об охране окружающей среды. (ст. 59 ВК)

Участие общественности в деятельности по использованию и охране вод

Права и обязанности граждан и общественных объединений в области охраны и использования вод изложены в ст. 17 и 18 ВК.

В частности жители республики и общественные объединения имеют право:
принимать участие в проведении мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов, в работе бассейновых советов;
инициировать проведение в установленном порядке общественной экологической экспертизы;

получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в



Начало

Содержание



Страница 111 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

области охраны и использования вод;

предъявлять в суд иски о возмещении экологического вреда;

иметь установленные законодательством иные права.

Они обязаны:

соблюдать законодательство об охране и использовании вод;

возмещать вред, причиненный водным объектам;

выполнять требования (предписания) государственных органов и должностных лиц, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность в области охраны и использования вод.

При этом, общественные объединения, осуществляющие деятельность области охраны и использования вод, сообщают в территориальные органы Минприроды, местные исполнительные и распорядительные органы о выявленных случаях нерационального использования водных ресурсов, загрязнения, засорения вод, иных случаях нарушения водного законодательства.

Новацией ВК является создание бассейновых советов для управления водами. Эти положения ВК (ст. 6, 20–24, 47, 48, 52 и др.) согласуются с подходом, закрепленным в Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 года (вступила в силу для Республики Беларусь 27 августа 2003 г.), Протоколе по проблемам воды и здоровья к указанной Конвенции.

Статьи Кодекса, предусматривающие создание бассейновых советов, введение принципа бассейнового управления и др., гармонизированы с нормами законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан – стран Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза, членом которых является Республика Беларусь, а также законодательства Европейского союза, устанавливающего определенные стандарты в области охраны и использования водных ресурсов, выступающие в качестве ориентира при совершенствовании национального законодательного регулирования соответствующих отношений.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 112 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В ст. 19 ВК предусматривается, что бассейновые советы являются межведомственным и межтерриториальным консультативным органом. В состав этих советов включаются представители государственных органов, водопользователей, а также общественных объединений и научных организаций. Данные советы создаются в целях разработки рекомендаций по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов для бассейнов рек Днепр, Западная Двина, Западный Буг, Неман и Припять. Решения указанных советов имеют рекомендательный характер, учитываются при разработке планов управления речными бассейнами, а также программ в области охраны и использования вод в границах речного бассейна. В период 2016-2018 гг. в стране создано 3 бассейновых совета – Днепроовский, Припятский и Западно-Бугский.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 113 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

Тема 7. Деятельность, связанная с использованием и охраной вод

К деятельности связанной с использованием и охраной вод (водных объектов (их частей)) согласно ст. 45 ВК относится эксплуатация водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств осуществляется на основании проектной документации и в соответствии с инструкциями по их эксплуатации. Где под водохозяйственной системой понимается совокупность водных объектов и гидротехнических сооружений и устройств, функционально связанных между собой, а под гидротехническими сооружениями и устройствами – инженерные сооружения и устройства, предназначенные для добычи (изъятия), транспортировки, обработки вод, сброса сточных вод, регулирования водных потоков, нужд судоходства, охраны вод и предотвращения вредного воздействия вод (водозаборные сооружения, каналы, плотины, дамбы, шлюзы, гидроузлы, насосные станции, водоводы, коллекторы и иные подобные инженерные сооружения и устройства) (ст. 1 ВК)

Инструкции по эксплуатации водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств разрабатываются на основании:

правил эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утверждаемых Правительством;

правил технической эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений, утверждаемых Министерством транспорта и коммуникаций;

правил эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств для энергетических (гидроэнергетических и теплоэнергетических) нужд, утверждаемых Министерством энергетики;

правил эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств на опасных производственных объектах, утверждаемых МЧС.

Инструкции по эксплуатации водохозяйственных систем и отдельно



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 114 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

расположенных гидротехнических сооружений и устройств разрабатываются и утверждаются собственниками этих систем, сооружений и устройств или уполномоченными ими лицами, которые обязаны поддерживать их в надлежащем состоянии. Собственники указанных систем, сооружений и устройств, если последние не подлежат дальнейшему использованию, обязаны их ликвидировать.

В случае невозможности установления собственника заброшенных и не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств, в том числе водозаборных сооружений, их ликвидация обеспечивается местными исполнительными и распорядительными органами.

Кроме общих требований в области правовой охраны вод в ВК (ст. 25-27) сформулированы требования, предъявляемые к отдельным видам деятельности, оказывающей вредное воздействие на состояние вод.

Проектирование, возведение зданий, сооружений и других строений, оказывающих воздействие на водные объекты, осуществляется на основании проектной документации, и должно предусматривать мероприятия обеспечивающие: рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов; учет количества и контроль качества добываемых вод и сбрасываемых сточных вод; охрану вод от загрязнения и засорения, а также предупреждение вредного воздействия на водные объекты; применение наилучших доступных технических методов; предотвращение чрезвычайных ситуаций; финансовые гарантии проведения планируемых мероприятий по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов; предотвращение подтопления, заболачивания, засоления земель и эрозии почв.

Приемка в эксплуатацию зданий, сооружений и других строений, оказывающих воздействие на водные объекты, производится при условии: организации приборного учета добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду, с применением приборов учета расходов (объемов) соответственно добываемых, изымаемых и сбрасываемых вод; оснащения



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 115 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

мест сбросов сточных вод автоматизированными системами контроля за наличием загрязняющих веществ в составе этих вод; наличия водорегулирующих устройств и средств измерений расхода (объема) вод на водозаборных сооружениях; наличия сооружений и устройств, предотвращающих вредное воздействие на поверхностные водные объекты; наличия рыбозащитных устройств на сооружениях для изъятия **воды** из поверхностных водных объектов; соблюдения условий, указанных в заключениях государственных экспертиз, в том числе экологической; оборудования судов устройствами для предотвращения загрязнения поверхностных водных объектов, отнесенных к внутренним водным путям, сточными, в том числе нефтесодержащими водами.

Выполнение работ, связанных с выпрямлением русла реки, ручья или заключением их участков в коллектор, осуществляется на основании проектной документации, прошедшей государственную экологическую экспертизу.

Выполнение на поверхностных водных объектах работ, оказывающих вредное воздействие на состояние рыбных ресурсов, за исключением работ, выполняемых на основании проектной документации, подлежащей государственным экспертизам, осуществляется по согласованию с территориальными органами Минприроды, за исключением работ, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Выполнение неотложных путевых работ на водных объектах, отнесенных к внутренним водным путям, осуществляется в соответствии с законодательством о внутреннем водном транспорте, а работ, по благоустройству поверхностных водных объектов и размещению малых архитектурных форм, производится на основании законодательства об архитектурной, строительной и градостроительной деятельности и земельного законодательства.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 116 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Тема 8. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства

8.1. Понятие и основания юридической ответственности за нарушение требований водного законодательства

Согласно ст. 61 ВК нарушение законодательства об охране и использовании вод влечет административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность в соответствии с законодательными актами. Указанная формулировка не совсем корректна, так как в ней виды юридической ответственности перечислены не в порядке их применения.

Представляется, что нарушение требований водного законодательства влечет таксовую (штрафную), гражданско-правовую (компенсационную), административную, уголовную и специальную (водно-правовую) виды юридической ответственности.

В основании такой ответственности находится водное правонарушение.

При этом водным правонарушением является виновное, противоправное общественно вредное или опасное деяние (действие, бездействие), нарушающее установленный порядок водопользования либо охраны вод и причиняющее вред правам водопользователей или водным объектам, а в результате негативного воздействия на них жизни, здоровью граждан и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических и имуществу, находящемуся в собственности государства.

В частности, такая ответственность установлена за самовольный захват водного объекта, самовольное водопользование, переуступку права водопользования и иные сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на воды, а также реализацию проектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, без положительного экспертного заключения; загрязнение и (или) засорение вод либо нарушении режима водоохраных



Начало

Содержание



Страница 117 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

зон и прибрежных полос водных объектов, нарушение установленного водоохраного режима на водосборах, вызвавшем загрязнение вод, водную эрозию почв и другие негативные явления; ввод в эксплуатацию промышленных, коммунальных и других объектов без сооружений и устройств, обеспечивающих учет и рациональное использование вод; забор воды с превышением лимитов, утвержденных уполномоченными на то органами государственного управления, или нерациональное ее использование; самовольное проведение гидротехнических работ (строительство прудов, дамб, плотин, каналов, накопителей природных и сточных вод, бурение скважин на воду и т.п.), других работ на водных объектах, в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов, зонах санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения; нарушение порядка ведения первичного учета количества забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод и определения качества сбрасываемых вод или нарушение порядка составления государственной статистической отчетности об использовании воды (отказ от ее предоставления, непредоставление в установленный срок или предоставление недостоверной информации об использовании воды); повреждение водохозяйственных сооружений и устройств, а также сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод; нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств, а также сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод, или нарушение установленных условий отведения сточных вод; нарушение условий, установленных в разрешении на специальное водопользование; использование водных объектов не по целевому назначению; нарушение режима эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения и хозяйственно-питьевых водопроводов; сокрытие или искажение информации об аварийных ситуациях на водных объектах, – виновные несут административную, уголовную, гражданско-правовую и специальную ответственность.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 118 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

8.2. Таксовая ответственности за нарушение требований водного законодательства

В соответствии с ч.2 ст.99 Закона «Об охране окружающей среды» привлечение лиц к ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного окружающей среде и выполнения мероприятий по ее охране.

Согласно ст. 1 этого Закона под вредом, причиненным окружающей среде понимается имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных ее природных компонентов, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии или ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства.

В п. 5 ст. 2 Модельного закона СНГ «Об экологической ответственности в отношении и ликвидации вреда окружающей среде» экологический ущерб (вред) определен несколько иначе, как все негативные последствия, вызванные загрязнением окружающей среды, утратой и истощением природных ресурсов, разрушением экосистем и создающие реальную угрозу здоровью человека, растительному и животному миру, материальным ценностям. К таким последствиям могут относиться ухудшение здоровья человека и его преждевременная смерть, исчезновение растений и животных, разрушение естественных экосистем, снижение продуктивности сельскохозяйственных и стоимости недвижимости и др.

Следует отметить, что понятия «ущерб» и «вред» похожие, но не идентичные. Вред заключается в ухудшении качества, либо уменьшения количества или полного исчезновения охраняемого объекта. Ущербом является денежная оценка причиненного вреда.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 119 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

При этом ст.101 Закона «Об охране окружающей среды» установлено, что вред, причиненный окружающей среде, подлежит возмещению в полном объеме добровольно или по решению суда лицом, его причинившим.

Случай причинения вреда окружающей среде, установленный при проведении экологического контроля, фиксируется государственным органом, осуществляющим этот контроль, в акте установления факта причинения вреда окружающей среде, который составляется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 1042 «Об утверждении положения о порядке исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде и составлении акта об установлении факта причинения вреда окружающей среде, изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь»

В рассматриваемом акте указываются: сведения о государственном органе (должностном лице), установившем факт причинения вреда окружающей среде (наименование и место нахождения государственного органа, должность, фамилия, имя, отчество должностного лица); время, место, обстоятельства причинения вреда со ссылкой на нормативные правовые акты, в том числе технические, требования которых нарушены; результаты измерений в области охраны окружающей среды (если они выполнялись), подтверждающих факт причинения вреда; размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде. Акт об установлении факта причинения вреда окружающей среде подписывается должностным лицом его установившим.

Факт причинения вреда окружающей среде, установленный при осуществлении государственным органом экологического контроля, не подлежит доказыванию, однако в опровержении его могут быть предоставлены доказательства.

Кроме государственных органов, осуществляющих экологический контроль факт причинения вреда окружающей среде может быть зафиксирован органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры, другими государственными органами, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, процессуально-исполнительным законодательством об административных правонарушениях и иным законодательством.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 120 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

Требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде путем ее загрязнения, не предъявляются государственным органом, осуществляющим экологический контроль, по причинам экономической нецелесообразности, если ущерб не превышает 3 базовых величин. Если хозяйственная и иная деятельность, оказывающая вредное воздействие на окружающую среду и причиняющая экологический вред, создает опасность причинения такого вреда в будущем, суд вправе обязать юридических лиц или граждан помимо возмещения причиненного ущерба полностью или частично приостановить до устранения выявленного нарушения, либо прекратить такую деятельность.

Размер, способы и сроки возмещения вреда, причиненного окружающей среде установлены ст. 101¹ Закона «Об охране окружающей среды», согласно которой размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяется в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, установленными Президентом Республики Беларусь, а при их отсутствии либо невозможности применения – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Таким образом, размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, в первую очередь определяется по *таксам* (под которыми понимается условная единица денежной оценки размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяемая в базовых величинах). Они установлены указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде».

Таксы для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде сбросами сточных вод в водные объекты с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства, а также в результате попадания (поступления) отходов в поверхностные водные объекты определены Приложением 6 к Указу № 348



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 121 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Согласно п.п.1.2.1 п.п.1.2 п.1 рассматриваемого Указа в результате сброса сточных вод в поверхностный водный объект с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства, повлекшего повышение температуры в контрольном створе поверхностного водного объекта (за исключением технологического водного объекта) по сравнению с естественной его температурой в фоновом створе от 3 до 5 градусов Цельсия, применяется такса, равная 0,1 базовой величины за один кубический метр сброшенных сточных вод, а в случае повышения температуры от 5 и более градусов Цельсия – такса, равная 0,5 базовой величины за один кубический метр сброшенных сточных вод.

В соответствии с п.п.1.2.3 п.п. 1.2 п. 1 этого Указа при сбросе сточных вод в водный объект, используемый для размножения, нагула, зимовки, миграции видов рыб отрядов лососеобразных и осетрообразных, удовлетворения питьевых нужд, производства продуктов питания, лекарственных и ветеринарных средств и (или) расположенный на особо охраняемой природной территории, с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иного законодательства к таксам, установленным в приложении 6 к настоящему Указу, применяется коэффициент 1,38.

При этом 1.5. не включаются размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и подлежат возмещению лицом, виновным в причинении указанного вреда, затраты, связанные с отбором проб и проведением замеров в области охраны окружающей среды в установленном законодательством порядке, если такой вред причинен в результате:

1.5.1. аварийного загрязнения окружающей среды;

1.5.2. запрещенных законодательством сбросов сточных вод в водные объекты;

1.5.4. сбросов сточных вод в водные объекты, произведенных сверх установленных нормативов (временных нормативов) допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ или без установленных нормативов (временных нормативов) в случаях, когда законодательством предусмотрено установление таких нормативов, а также сбросов сточных вод в поверхностные водные объекты, повлекших повышение температуры в контрольном створе поверхностных водных объектов (за исключением технологических водных объектов) по сравнению с естественной их температурой в фоновом створе от 3 и более градусов Цельсия.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 122 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

8.3. Гражданско-правовая ответственность за нарушение требований водного законодательства

Гражданско-правовая (компенсационная) ответственность определена ГК.

В цивилистическом понимании гражданско-правовая ответственность состоит в претерпевании лицом, совершившим правонарушение, санкций имущественного характера, взыскиваемых по заявлению потерпевшей стороны и направленных на восстановление ее имущественного положения. Гражданско-правовая ответственность обладает следующими признаками: 1)нацелена на имущественную сферу должника, а не на его личность, как это имеет место в уголовном или административном праве; 2)направлена на восстановление имущественного положения потерпевшей стороны, и поэтому санкции взыскиваются в ее пользу, а не в доход государства; 3)применяется по требованию потерпевшей стороны, которая сама решает, прибегать ей к мерам имущественного воздействия на должника или нет. Определенной свободой обладают стороны и при установлении объема и условий гражданско-правовой ответственности в договоре (диспозитивность гражданско-правовой ответственности) [с.913–914]⁵⁸.

⁵⁸Гражданское право: Учебн. В 2ч. Ч.1 / Под общ. Ред. проф. В.Ф. Чигира. – Минск : Амалфея, 2000. – 976 с.



Начало

Содержание



Страница 123 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

8.4. Административная ответственность за нарушение требований водного законодательства

Административная ответственность за нарушение требований водного законодательства установлена Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 194-З (далее – КоАП) Главами 16 Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования и 24 Административные правонарушения против порядка управления КоАП предусмотрены следующие виды административно наказуемых проступков за нарушение водного законодательства: Глава 16 – ст. 16.34 за загрязнение либо засорение вод; ст. 16.35 за нарушение правил водопользования; ст. 16.36 за самовольное пользование природными ресурсами (водами); ст. 16.37 за нарушение требований по эксплуатации водохозяйственных, мелиоративных систем, гидротехнических сооружений и устройств; ст. 16.38. за повреждение водохозяйственных систем, гидротехнических сооружений и устройств либо самовольное подключение к системам питьевого водоснабжения или канализации; ст. 24.42. за купание в запрещенных местах.

Статьей 16.34 административная ответственность установлена за загрязнение либо засорение вод. Непосредственным объектом указанного противоправного деяния является нарушение установленного порядка охраны вод, под которым понимается система мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод, а также на их сохранение и восстановление (п. 25 ст. 1 ВК).

Согласно ч.1 ст. 16.34 административная ответственность установлена за загрязнение или засорение поверхностных или подземных вод.

Где под *загрязнением* понимается поступление в воды (водные объекты), нахождение и (или) возникновение в них в результате вредного воздействия на водные объекты веществ, физических факторов, микроорганизмов, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям физических, химических, биологических и иных показателей состояния водных объектов, в том числе к превышению нормативов в области охраны и использования вод, а под *засорением* попадание твердых отходов в поверхностные водные объекты (ст. 1 ВК).



Начало

Содержание



Страница 124 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

В соответствии с ч. 2 ст. 16.34 наказуемым являются нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохранных зонах или прибрежных полосах.

Согласно ст. 1 ВК под *водоохранной зоной* понимается территория, прилегающая к поверхностным водным объектам, на которой устанавливается режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, обеспечивающий предотвращение их загрязнения, засорения, а под *прибрежной полосой* часть водоохранной зоны, непосредственно примыкающая к поверхностному водному объекту, на которой устанавливаются более строгие требования к осуществлению хозяйственной и иной деятельности, чем на остальной территории водоохранной зоны.

По ч.1. ст. 16.34 установлены следующие виды административных взысканий: для физических лиц – штраф в размере до 20 базовых величин; для индивидуального предпринимателя – до 100 базовых величин; для юридического лица – до 500 базовых величин.

По ч. 2 ст. 16.34 наложение штрафа на физическое лицо в размере до десяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до двадцати пяти базовых величин, а на юридическое лицо – до пятидесяти базовых величин.

Статьей 16.35 ответственность определена за нарушение правил водопользования. Непосредственным объектом этого правонарушения является нарушение установленного порядка использования вод. Согласно п. 6 ст. 1 ВК водопользование представляет собой использование водных ресурсов и (или) воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Водными ресурсами являются поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности (п.1 ст.1 ВК).

Негативное воздействие на состояние водных объектов оказывается при осуществлении сброса в них промышленных и бытовых сточных вод, в которых содержатся вредные химические и радиоактивные вещества, биологические микроорганизмы.



Начало

Содержание



Страница 125 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

По ч. 1 ст. 16.35 административно наказуемым является нарушение порядка ведения учета добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду; по ч. 2 – нарушение требований при возведении, ликвидации поверхностных водных объектов и объектов, оказывающих воздействие на водные объекты, либо самовольное выполнение работ на водных объектах, включая работы по возведению гидротехнических сооружений и устройств; по ч. 3 – нарушение условий специального водопользования, установленных в разрешении на специальное водопользование, комплексном природоохранном разрешении, либо нецелевое использование водных объектов; по ч.4 – несоблюдение режима хозяйственной и иной деятельности в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения, водопроводных сооружений, санитарно-защитных полосах водоводов.

За указанные деяния предусмотрены следующие виды административной ответственности: по **ч.1** – наложение штрафа на физическое лицо в размере до 20 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 50 базовых величин, на юридическое лицо – до 100 базовых величин; по **ч.2** – наложение штрафа на физическое лицо в размере до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до ста базовых величин, на юридическое лицо – до двухсот базовых величин; по **ч.3** – наложение штрафа на физическое лицо в размере до 20 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 50 базовых величин, на юридическое лицо – до 200 базовых величин; по **ч.4** – наложение штрафа на физическое лицо в размере до 30 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 50 базовых величин, на юридическое лицо – до 200 базовых величин.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 126 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Статьей 16.36 административная ответственность установлена за самовольное пользование природными ресурсами, в части самовольного водопользования.

Согласно п. 6 ст. 1 ВК водопользование представляет собой использование водных ресурсов и (или) воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Оно может быть общим и специальным. Общее водопользование – это водопользование, осуществляемое без применения гидротехнических сооружений и устройств (п.23 ст. 1 ВК). Специальное водопользование – водопользование, в том числе добыча (изъятие) вод из водных объектов и (или) сброс сточных вод в окружающую среду, осуществляемое с применением гидротехнических сооружений и устройств (п.38 ст. 1 ВК). Общее водопользование осуществляется на основании прямого указания закона и не требует наличия специального разрешения. Специальное водопользование может осуществляться только при наличии правоустанавливающих документов (разрешения на специальное водопользование или комплексного природоохранного разрешения, выдаваемых территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь; государственного акта на право обособленного водопользования, выдаваемого местными исполнительными и распорядительными органами; договора аренды, заключаемого местным исполнительным и распорядительным органом, на основании решения местного Совета депутатов; решения Президента Республики Беларусь о предоставлении водных объектов в безвозмездное пользование).

За самовольное водопользование предусмотрены следующие санкции, наложение штрафа на физических лиц в размере от 4 до 30 базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до 100 базовых величин, на юридическое лицо – до 300 базовых величин базовых величин.

В соответствии со **ст. 24.42** купание в запрещенных местах рек, озер или иных водоемов – влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 1 до 3 базовой величины.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 127 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Пунктами 2 и 4, 12–26¹ «Правил охраны жизни людей на водах Республики Беларусь», утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2009 г. №1623 «О внесении изменений и дополнений в Устав республиканского государственного объединения «Белорусское республиканское общество спасания на водах» и утверждении Правил охраны жизни людей на водах Республики Беларусь» (далее Правила) соответственно установлены определения понятий купания, плавания, пляжа, места купания и т.д., а также определены местные исполнительные и распорядительные органы, имеющие право устанавливать запреты на купание, установлены требования, предъявляемые к пляжам, определены права и обязанности отдыхающих и порядок введения запретов на купание.

Купание – нахождение человека в водной среде с опорой на дно; плавание – нахождение человека в водной среде без опоры на дно; пляж – рекреационная зона на берегу водного объекта, отведенная для массового отдыха людей. Выбор места пляжа и его обустройство должны соответствовать требованиям Правил; купальня – огороженная часть акватории водного объекта, предназначенная для купания детей и обучения плаванию; место купания – часть акватории водного объекта, предназначенная для купания и обозначенная предупредительными знаками на воде.

Местные исполнительные и распорядительные органы в целях охраны жизни и здоровья граждан в установленном порядке определяют в пределах своей территории на водоемах места, где запрещены купание.

Территории, отводимые под пляжи и для массового отдыха у воды, должны быть: хорошо спланированы, иметь дождевые стоки и отвечать санитарно-гигиеническим и противоэпидемическим требованиям; размещены не менее чем в 1000 метрах от портовых сооружений; оборудованы раздевалками, теньевыми навесами, источниками питьевой воды, туалетами и мусорными контейнерами.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 128 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



Спуск на пляж и в купальню должен быть пологим, ограждение купальни – надежно закреплено. На пляжах и в местах массового купания на удалении не более 5 метров от уреза воды должны быть установлены щиты со спасательным имуществом.

Дно акватории пляжа должно быть ровным, плотным, с пологим спуском, без уступов до глубины 1,75 метра при ширине полосы от берега не менее 15 метров, свободно от тины, водных растений, очищено от коряг, камней, лома и других предметов, максимальная глубина у берега – не более 50 сантиметров.

На акватории пляжа не должно быть выхода грунтовых вод с низкой температурой, водоворотов и воронок, скорость течения – не более 10 м/мин, при большей скорости должны быть устроены приспособления для его замедления.

Площадь водного зеркала на проточных водоемах должна составлять 5 кв. метров на одного купающегося, на непроточных – 10 кв. метров.

Для купания не умеющих плавать на пляже выделяется участок акватории с глубиной не более 1,2 метра, обозначенный поплавковой линией или огражденный штакетным забором.

В месте купания на глубине 1,2–1,3 метра должна устанавливаться водомерная рейка, граница заплыва – обозначаться буями оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 45–50 метров друг от друга и до 20 метров от линии глубин 1,2–1,3 метра, и не выходить в зону судового хода.

На пляжах и в местах купания могут быть оборудованы участки для прыжков в воду. Такие участки выбираются в местах акватории с естественными углублениями глубиной не менее 3,5 метра. Дно в этих местах должно быть тщательно обследовано и очищено от посторонних предметов. Участки для прыжков в воду оборудуются в некотором отдалении от общих мест купания.

В местах, запрещенных для купания, должны быть установлены стенды с надписью «Купаться запрещено!», в опасных местах на акватории – предупредительные буи с надписью «Опасно!».

Начало

Содержание



Страница 129 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Пляжи и места массового купания по возможности должны быть радиофицированы для доведения до отдыхающих необходимой информации, оборудованы пунктами для оказания медицинской помощи с постоянным дежурством медицинского персонала, а также должны иметь телефонную связь. На пляжах, местах массового купания, базах отдыха, плавательных бассейнах на видных местах должны быть установлены стенды, на которых размещены: выписки из настоящих Правил; рекомендации отдыхающим о порядке купания и приема солнечных ванн; информация о приемах спасания и оказания первой помощи пострадавшему; сведения о метеорологической обстановке; схематическое изображение территории и акватории пляжа с указанием глубин и опасных мест; список номеров телефонов спасательной станции, поста, скорой медицинской помощи, ближайшей организации здравоохранения, милиции; расписание занятий, тренировок, соревнований с указанием лиц, ответственных за безопасность на воде.

На пляжах в местах массового отдыха у воды в целях предупреждения несчастных случаев и оказания помощи организациями, за которыми закреплены пляжи, создаются ведомственные спасательные посты, отвечающие требованиям к спасательным постам ОСВОД.

Действие указанных постов может быть постоянным, сезонным или временным в зависимости от цели создания (купальный сезон, переправа, паводок).

Оснащение ведомственных спасательных постов помещениями, имуществом, подготовка и содержание спасателей осуществляются за счет средств организаций, создающих эти посты.

Ежегодно перед началом купального сезона дно акватории, отведенной для купания людей, должно обследоваться и очищаться от посторонних предметов. Запрещаются открытие и функционирование пляжей у водоемов без обследования и очистки акватории.

Отдыхающим запрещается: купаться в запрещенных для купания местах рек, озер, водохранилищ, **прудов** и иных водоемов; загрязнять и засорять водоемы,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 130 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

въезжать на территорию пляжей на транспортных средствах, нарушать режим содержания водоохраннх зон; распивать на пляже спиртные напитки; заплывать за буи и другие знаки, обозначающие зоны купания; подплывать к судам (моторным, парусным, весельным лодкам) и другим плавательным средствам; взбираться на технические и предупредительные знаки, буи и прочие предметы; прыгать в воду с лодок, катеров, причалов, других сооружений, не приспособленных для этих целей; использовать спасательные средства и снаряжение не по назначению; плавать на досках, лежаках, бревнах, автокамерах, надувных матрацах; организовывать игры в воде, связанные с нырянием и захватом купающегося, а также совершать другие действия, которые могут стать причиной несчастного случая; подавать ложные сигналы тревоги; оставлять малолетних детей без присмотра; стирать на пляжах белье и купать животных.

Прыжки в воду с вышек высотой три метра и более допускаются только с разрешения инструкторов (тренеров) и в их присутствии.

К обучению плаванию, водным видам спорта привлекаются преподаватели, инструкторы и тренеры, прошедшие подготовку по плаванию.

Во время обучения плаванию и тренировок ответственность за обеспечение безопасности несет преподаватель (инструктор, тренер), проводящий обучение или тренировку.

При проведении обучения плаванию на открытой воде численность занимающихся в каждой группе не должна превышать 15 человек на одного преподавателя (инструктора, тренера). За группой обучающихся, кроме преподавателя (инструктора, тренера), должен постоянно наблюдать спасатель.

Лица, занимающиеся водными видами спорта, должны быть обучены приемам спасания и оказания первой помощи пострадавшему.

Состав и свойства воды в границах зоны купания на расстоянии 1000 метров выше по течению для водотоков, а на непроточных водоемах и водохранилищах – 100 метров в обе стороны от указанной зоны должны соответствовать гигиеническим



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 131 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

нормативам для водных объектов рекреационного водопользования, установленным законодательством.

На акватории пляжей запрещается обучение управлению маломерными судами и плавание на них, за исключением случаев использования маломерных судов при проведении аварийно-спасательных, спасательных и поисковых работ на водах.

Статьей 16.37. Нарушение требований по эксплуатации водохозяйственных, мелиоративных систем, гидротехнических сооружений и устройств ст. 16.38. Повреждение водохозяйственных систем, гидротехнических сооружений и устройств либо самовольное подключение к системам питьевого водоснабжения или канализации КоАП установлена административная ответственность за правонарушения косвенно связанные с использованием и охраной вод, т.к. указанные деликты причиняют вред не водам, а имущественным правам водопользователей. Поэтому такая ответственность рассматриваться не будет.

Предметом данных противоправных посягательств выступает компонент окружающей среды – воды, их состояние и право водопользования.

Объектом этих правонарушений являются общественные отношения в области использования вод и их охраны.

Объективную их сторону образуют действия либо бездействия лица, нарушающие установленный порядок водопользования либо охраны вод.

Субъективная сторона данных проступков характеризуется умышленной либо неосторожной формами вины.

Субъектами таких противоправных деяний могут быть как физические, в том числе должностные, так и юридические лица.

Взыскания, предусмотренные за совершение водных правонарушений могут налагать: органы государственного управления и контроля за использованием и охраной вод и суды.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 132 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

8.5. Уголовная ответственность за нарушение требований водного законодательства

Уголовная ответственность за нарушение требований водного законодательства определена Уголовным кодексом Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З.

Водными *преступлениями* УК признано два общественно опасных деяния – это: загрязнение либо засорение вод (ст.272 УК) и нарушение правил водопользования (ст.273 УК).

Уголовная ответственность по ч.1 ст.272 УК наступает в случае загрязнения либо засорения поверхностных или подземных вод, при наличии у лица административного взыскания за такие же нарушения.

Квалифицирующими признаками этого преступления являются: причинение ущерба в крупном размере (на сумму в 250 и более базовых величин) и загрязнение или засорение источников питьевого водоснабжения (ч.2 ст.272 УК), а также смерть человека либо заболевание людей (ст.272 УК). Для применения ответственности по ч.2 и 3 административной преюдиции не требуется.

Деяние, предусмотренное ч.1 ст.272 УК и причинение ущерба в крупном размере могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности, а загрязнение либо засорение источника питьевого водоснабжения и деяние указанное в ч.3 – по неосторожности.

К лицу, совершившему загрязнение или засорение вод могут быть применены следующие виды наказания: по ч.1 ст.272 УК – общественные работы, или штраф, или исправительные работы на срок до 2 лет, или арест на срок до 3 месяцев; по ч.2– исправительные работы на срок до 2 лет, или ограничение свободы на срок до 3 лет, или лишение свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения; по ч.3 – ограничение свободы на срок до 5 лет, или лишение свободы на срок от 1 года до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.



Начало

Содержание



Страница 133 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

За нарушение правил водопользования (ст.273 УК) ответственность наступает в случае истощения водного объекта. Форма вины в этом преступлении – неосторожность.

Данное деяние наказывается штрафом, или ограничением свободы на срок до 3 лет, или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

Субъектами преступлений, предусмотренных ст.272 и 273 УК могут быть должностные лица и граждане, достигшие 16 возраста.

8.6. Специальная (водно-правовая) ответственность за нарушение требований водного законодательства

Специальная (водно-правовая) ответственность состоит в принудительном прекращении права водопользования путем аннулирования разрешения на специальное или вторичное водопользование; изъятия водных объектов предоставленных в обособленное водопользование или в аренду (ст. 35 ВК). В частности, право водопользования юридических лиц и граждан Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей, кроме права пользования водными объектами для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд населения может быть прекращено в случаях нарушения правил и условий пользования и охраны водных объектов либо нецелевого их использования (ст. 34 ВК).



Начало

Содержание



Страница 134 из 149

Назад

На весь экран

Закреть

ПРАКТИКУМ

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ВОД

Контрольные вопросы

1. Привести определение и перечислить водотоки.
2. Охарактеризовать способы и виды права специального водопользования.
3. Раскрыть содержание понятий загрязнение, засорение и истощение водных объектов, являющихся видами причинения вреда водам.
4. Назвать сроки водопользования.
5. Указать основные признаки и виды права общего водопользования.
6. Перечислить воды, не относящиеся к водным объектам и не являющиеся объектами экологического права.
7. Сформулировать виды нарушений водного законодательства за которые может быть применена специальная (водно-правовая) ответственность, посредством принудительного прекращения права специального водопользования.

Задача 1.

Какие из перечисленных видов пользования относятся к общему, а какие к специальному водопользованию: *купание в реке, забор воды из водоема для производственных нужд, любительский лов рыбы, сброс отходов производства в водоем, аренда рыбопромыслового участка.*

Задача 2.

По вине бригады слесарей прорвало трубу, из которой вытекло 10 000 кубометров воды, предназначенной для питьевого водоснабжения населения.

Определите, какое, гражданско-правовое или экологическое правонарушение произошло по вине слесарей.



Начало

Содержание



Страница 135 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Задача 3.

Определите, к какому виду юридической ответственности будет привлечено предприятие за забор воды с превышением установленных ему лимитов?

Задача 4.

В соответствии с протоколом № 1 очистные сооружения Пинской мебельной фабрики работали неэффективно, в связи с чем в мелиоративный канал было сброшено 15360 куб. м сточных вод с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ, установленных в разрешении на специальное водопользование по органическим веществам, взвешенным веществам, нефтепродуктам и азоту аммонийному, что привело к загрязнению водного объекта.

Произведите расчет ущерба, причиненного окружающей среде и определите порядок его возмещения.

Задача 5.

Коммунальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства предъявило иск к Республиканскому унитарному производственному предприятию о взыскании задолженности за оказанные услуги по приему сточных вод. Как следует из искового заявления во исполнение договора № 66 о приеме сточных вод ответчик обязался соблюдать предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ при сбросе сточных вод в систему канализации.

Инженером химиком КУП ВКХ в присутствии главного энергетика РУПП была отобрана разовая проба сточных вод РУПП о чем составлен акт отбора сточных вод № 14 и в соответствии с договором № 66 для проведения исследований доставлена на предприятие КУП ЖКХ. В результате испытаний обнаружена повышенная концентрация вещества хлорид-ион по сравнению с предельно допустимой (при норме 300, обнаружено 380), что подтверждена протоколом испытаний № 14.

Совершило ли РУПП экологическое правонарушение, если да, то какое и какие к нему могут быть применены санкции?



Начало

Содержание



Страница 136 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Задача 6.

В период с 29 июля по 2 августа 0000 года на протяжении 15, 5 км реки Проня в районе деревень Старокожевка и Осиновка Дрибинского района наблюдалась массовая гибель рыбы. Созданная по установлению причин гибели рыбы комиссия по результатам обследования реки и проведенным испытаниям вод, пришла к заключению, что причиной гибели рыбы послужили два аварийных сброса неочищенных сточных вод с общегородских очистных сооружений города Горки. При этом общие потери рыбных запасов составили 2865 кг. Данный факт подтвержден двумя актами обследования реки и протоколами испытаний поверхностных вод и сточных вод. КУП на балансе которого находились очистные сооружения выдвинуло возражение, в соответствии с которым очистные сооружения построены в 1967 г. и находятся в крайне неудовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии. Их проектная мощность значительно ниже фактического объема поступающих стоков. Поэтому сточные воды практически без очистки сбрасываются в реку. В настоящее время проводятся работы по реконструкции очистных сооружений, но не в полном объеме из-за недостаточного финансирования.

Будет ли при данных обстоятельствах КУП возмещать ущерб, причиненный рыбным ресурсам? Может ли быть привлечен директор КУП к юридической ответственности?

Задача 7.

Новополоцкой межрайонной лабораторией аналитического контроля был произведен отбор проб сточных и поверхностных вод реки Дрисса у водопользователя – верхнедвинского ОАО, о чем были составлены акты №№ 10, 20. В ходе проведения исследований отобранных проб выявлено превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ: органические вещества 32,75 мг/л (ПДК 14,3 мг/л), азот аммонийный – 21,8 мг/л (ПДК 1,27 мг/л).



Начало

Содержание



Страница 137 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Витебский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды подал иск к ОАО о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде.

Представитель ответчика иски не признал, сославшись на то, что очистные сооружения не имеют санитарной зоны, на состав стоков влияет внешняя среда. Кроме того, очистные сооружения нуждаются в реконструкции, а на ее проведения у предприятия средств нет. Поэтому, по его мнению, вина в причинении вреда у ОАО отсутствует.

Решите дело.

Задача 8.

ООО не имея в собственности водохозяйственных сооружений для размещения сброса сточных вод арендовало коллектор у ОАО. В результате отбора проб и проведения исследования стоков аналитической лабораторией, выяснилось, что в них допущено превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ.

Брестский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды подал иск к ОАО о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде загрязнением вод. Последнее иски не признало. Заявив, о том, что указанные химические вещества им не используются, а сброс сточных вод осуществил арендатор коллектора – ООО.

Решите дело.

Задача 9.

Ш., являясь должностным лицом СКП «Чернавчицы» – инженером по охране труда и технике безопасности и назначенной ответственной за специальное водопользование, была привлечена к административной штрафной ответственности по ст. 10.2 КоАП, за то, что во время не продлила разрешение на специальное водопользование, в результате чего СКП «Чернавчицы» на протяжении 2 месяцев осуществляло самовольное водопользование.

Оправданно ли Ш. привлечена к административной ответственности?



Начало

Содержание



Страница 138 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Тест

Тест

Темы рефератов

1. Право водопользования: способы, формы и виды.
2. Правовая охрана вод.
3. Юридическая ответственность за нарушение требований водного законодательства.



Начало

Содержание



Страница 139 из 149

Назад

На весь экран

Закреть

Список нормативных правовых актов и юридической литературы

Международное законодательство

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 г. Хельсинки

Республика Беларусь присоединилась Указом Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. № 161 «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» *Вступила в силу для Республики Беларусь 27 августа 2003 года*

Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 июня 1999 г. Лондон

Республика Беларусь присоединилась Указом Президента Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 159 «О присоединении Республики Беларусь к Протоколу по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года» *Вступил в силу для Республики Беларусь 21 июля 2009 г.*

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных вод от 7 февраля 2020 г. Беловежа

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов от 24 мая 2002 г. Минск

Утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2002 г. № 1420 «Аб зацвярджэнні Пагаднення паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Урадам Расійскай Федэрацыі аб супрацоўніцтве ў галіне аховы і рацыянальнага выкарыстання трансгранічных водных аб'ектаў» *Вступило в силу 25 октября 2002 года*

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о совместном использовании и охране трансграничных вод от 16 октября 2001 г. Киев



Начало

Содержание



Страница 140 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 июня 2002 г. № 721 «Аб зацвярджэнні Пагаднення паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Кабінетам Міністраў Украіны аб сумесным выкарыстанні і ахове трансгранічных водаў і назначэнні ўпаўнаважанага Урада Рэспублікі Беларусь па выкананню Пагаднення паміж Урадам Рэспублікі Беларусь і Кабінетам Міністраў Украіны аб сумесным выкарыстанні і ахове трансгранічных водаў і яго намеснікаў» *Вступило в силу 13 июня 2002 года.*

Модельный водный кодекс для государств-участников Содружества Независимых Государств от 16 ноября 2006 г.

Модельный закон о рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов), постановление № 40-9 от 18 апреля 2014 г. Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ

О модельном Кодексе внутреннего водного транспорта для государств - участников СНГ. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 19 апреля 2019 г. №49-12

Нормативные правовые акты Республики Беларусь

Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.)

Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-3

Закон Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-3 «О питьевом водоснабжении»

Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 118-3

Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-3

Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3

Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 423-3 «О мелиорации земель»

Закон Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 272-3 «Об охране и использовании торфяников»



Начало

Содержание



Страница 141 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Законом Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии»

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды».

Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З.

Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 194-З

Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З.

О некоторых мерах по реализации Водного кодекса Республики Беларусь.
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 2015 г. №152

Об утверждении Правил плавания по внутренним водным путям Республики Беларусь. *Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 25 октября 2005 г. №60*

Об утверждении Правил буксировки судов, плотов и плавучих объектов по внутренним водным путям Республики Беларусь. *Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 20 ноября 2009 г. №98*

Инструкция о порядке выполнения путевых работ и содержания судоводных гидротехнических сооружений на внутренних водных путях Республики Беларусь: утв. постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, 24 апреля 2008 г. № 61

Об использовании бюджетных средств на выполнение путевых работ и содержание судоводных гидротехнических сооружений. *Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 28 декабря 2020 г. №59*

Об утверждении Правил технической эксплуатации судоводных гидротехнических сооружений. *Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 23 июля 2002 г. №26*

О мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2017 г. № 355. *Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 5 декабря 2017 г. №45*



Начало

Содержание



Страница 142 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

Об утверждении Инструкции о порядке классификации, расследования и учета транспортных аварийных случаев на внутренних водных путях Республики Беларусь. *Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 10 июля 2008 г. №81*

О рыболовстве и рыболовном хозяйстве. *Указ президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284.*

О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь. *Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2015 г. №459*

Об утверждении Положения о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства и признании утратившими силу постановлений Совета Министров Республики Беларусь. *Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 апреля 2015 г. №333*

Об определении на территории Верхнедвинского района ставки арендной платы за аренду поверхностных водных объектов, предоставленных для рыбоводства. *Решение Верхнедвинского районного Совета депутатов от 28 декабря 2018 г. №42*

О модельном Рыбохозяйственном кодексе для государств – участников СНГ. *Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых государств от 16 мая 2011 г. № 3-6.*

Об утверждении Методических рекомендаций по заполнению заявления о выдаче разрешения на специальное водопользование. *Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 14 августа 2017 г. №215-ОД*

Об утверждении Положения о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений : *Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. №1677*

О формах документов для получения и выдачи комплексных природоохранных разрешений. *Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20 декабря 2011 г. №53*



Начало

Содержание



Страница 143 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

О нормативах допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод. *Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 26 мая 2017 г. №16*

Об утверждении Инструкции по нормированию сбросов сточных вод в поверхностные водные объекты : *Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 20 января 2006 г. № 2*

Об утверждении Республиканской программы «Инженерные водохозяйственные мероприятия по защите населенных мест и сельскохозяйственных земель от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья на 2005–2010 годы»: *Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 23 марта 2005 г. № 311.*

Об утверждении экологических норм и правил : *Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 июля 2017 г. №5-Т*

Устава республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское республиканское общество спасания на водах», утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2004 г. № 1473

О внесении изменений и дополнений в Устав республиканского государственно-общественного объединения “Белорусское республиканское общество спасания на водах” и утверждении Правил охраны жизни людей на водах Республики Беларусь. *Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2009 г. №1623*

Об утверждении Санитарных норм и правил “Требования к содержанию поверхностных водных объектов при их рекреационном использовании”, Гигиенического норматива “Допустимые значения показателей безопасности воды поверхностных водных объектов для рекреационного использования” и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 238. *Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 5 декабря 2016 г. №122*



Начало

Содержание



Страница 144 из 149

Назад

На весь экран

Закрыть

О Государственной программе “Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов” на 2021-2025 годы. *Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. №99*

Государственная программа по водообеспечению и водоотведению «Чистая вода» на 2006–2010 годы : утв. указом Президента Республики Беларусь, 10 апреля 2006 г., № 208

О Государственной программе «Транспортный комплекс» на 2021-2025 годы: *Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2021 г. №165*

Об утверждении Государственной программы строительства в 2011–2015 годах гидроэлектростанций в Республике Беларусь : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 17 декабря 2010 г. № 1838

Об утверждении Инструкции о порядке составления водохозяйственных балансов: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 17 декабря 2008 г. № 119

Об утверждении Устава республиканского государственно-общественного объединения “Белорусское общество охотников и рыболовов”. *Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2006 г. №1348*

Об утверждении Положения о порядке ведения государственного водного кадастра : *Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 12 марта 2010 г. № 345.*

Об утверждении Инструкции о порядке ведения первичного учета использования вод : *Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 21 сентября 2007 г. № 75.*

Об утверждении Положений о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга поверхностных вод, подземных вод, атмосферного воздуха, локального мониторинга окружающей среды и использования данных этих мониторингов : *Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 28 апреля 2004 г. № 482.*



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 145 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Об утверждении Положения об информационно-аналитическом центре мониторинга поверхностных вод Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь : *Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 1 марта 2005 г. № 12.*

Об утверждении Положения об информационно-аналитическом центре мониторинга подземных вод Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь : *Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 11 ноября 2005 г. № 60.*

Об утверждении Соглашения о займе (проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения») : *Указ Президента Республики Беларусь, 19 января 2009 г. № 43// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2009. № 27. 1/10425.*

Об утверждении Положений по вопросам выдачи разрешений на специальное водопользование и предоставления водных объектов в обособленное водопользование : *Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 7 мая 1999 г. № 669 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 39 . – 5/785.*

Об утверждении Положения о порядке согласования технологических нормативов водопотребления и водоотведения : *Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 22 апреля 2010 г. № 603 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2010. №105. 5/31709.*

Об утверждении Правил пользования маломерными судами, гидроциклами, судами с подвесными двигателями и базами (сооружениями) для их стоянок : *Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 20 июня 2007 г. № 812 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2007. № 157. 5/25408.*



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 146 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Юридическая литература

Байсалов, С. Водное право Казахской ССР / С. Байсалов. – Алма-Ата : Наука, 1966. – 398 с.

Дембо, Л.И. Основные проблемы советского водного Законодательства / Л.И. Дембо. – Ленинград : Изд-во ЛГУ, 1948. – 135 с.

Колбасов, О.С. Правовая охрана вод и рыбных запасов в СССР / О.С. Колбасов. – М. : Знание, 1974. – 64 с.

Колбасов, О.С. Теоретические основы права пользования водами в СССР / О.С. Колбасов. – Москва : Наука, 1972. – 220 с.

Никольский, Ф. Воды общего пользования по русскому Законодательству / Ф. Никольский. – Санкт-Петербург : Типография Министерства путей сообщения (А. Бенке), 1883. – 154 с.

Сиваков, Д.О. Водное право: учебно-практическое пособие / Д.О. Сиваков. – Москва : Юстицинформ, 2007. – 264 с.

Сиваков, Д.О. Правовой режим земель водного фонда / Д.О. Сиваков – М. : Юрист, 2004. – 203 с.

Сиваков, Д.О. Тенденции правового регулирования водохозяйственной деятельности / Д.О. Сиваков. – М. : ИЗИСП, Юриспруденция, 2012. – 352с.

Сиваков, Д.О. Водное право: динамика, проблемы, перспективы : монография / Д. О. Сиваков. – М. : Маска, 2016. – 525 с.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 147 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Статьи:

Зайчук, Г.И. Теоретические проблемы и практические вопросы права водопользования / Г.И. Зайчук // Веснік Брэсцкага ун-та. – 2008. – № 4. – С. 57–65.

Зайчук, Г.И. Особенности правового режима болот / Г.И. Зайчук, Е.В. Речиц // Вестник Брестского государственного технического университета: гуманитарные науки. – 2009. – № 6. – С. 51–53.

Лемкина, Е.Н. Частный водный сервитут / Е.Н. Лемкина // Сибирский юридический вестник. – Иркутск : Изд-во Иркут. гос. ун-та, 2013. – № 2. – С. 45–48.

Лемкина Е.Н. Сервитуты в водном праве / Е.Н. Лемкина // Сибирский юридический вестник. Правовой журнал. – Иркутск : Изд-во Иркут. гос. ун-та, 2009. – № 1. – С. 61–64.

Лемкина Е.Н. Право собственности на водные объекты / Е.Н. Лемкина // Сибирский юридический вестник. – Иркутск : Изд-во Иркут. гос. ун-та, 2010. – № 3. – С. 57–62.

Лемкина Е.Н. Вещные права на водные объекты / Е.Н. Лемкина // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности: международная научно-практическая конференция (Иркутск, 13 ноября 2010 г.): материалы. – Иркутск : Изд-во Иркут. гос. ун-та, 2010. – С. 281–284.

Лемкина Е.Н. Водные объекты как объекты гражданских прав / Е.Н. Лемкина // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности: международная научно-практическая конференция (Иркутск, 10 апреля 2010 г.): материалы. – Иркутск : Изд-во Иркут. гос. ун-та, 2010. – С. 150–153

Пілецкі, К.У. Юрыдычнае паняцце водакарыстання / К.У. Пілецкі // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Сер. гуманіт. навук. – 2000. – № 2. – С. 37–41.

Сиваков, Д.О. О правовом регулировании вводно-земельных отношений / Д.О. Сиваков // Журнал российского права. – 2002. – № 1. – С. 74–79.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 148 из 149](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Сиваков, Д.О. Водный кодекс и договоры водопользования / Д.О. Сиваков // Журнал российского права. – 2006. – № 2. – С. 41–49.

Сиваков, Д.О. Вопросы правового регулирования рыбохозяйственной деятельности на внутренних водных объектах / Д.О. Сиваков // Право и экономика. – 2004. – № 6. – С. 65–70.

Сиваков, Д.О. Особенности правовой охраны водно-болотных угодий / Д.О. Сиваков // Законодательство и экономика. – 2002. – № 5. – С. 49–51.

Сиваков, Д.О. Подземные воды: защитить договором? / Д.О. Сиваков // Законодательство и экономика. – 2005. – № 6. – С. 77–81.

Сиваков, Д.О. К вопросу о состоянии и перспективах развития водного права России / Д.О. Сиваков. – Журнал российского права. – № 5. – 2018. – С. 139–147.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 149 из 149

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)