

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина»

Загорнов А. А.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ: ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Электронный учебно-методический комплекс для студентов
специальности 1-24 01 02 «Правоведение»

Брест
БрГУ имени А. С. Пушкина
2022



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 1 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

УДК 323.28-048.66:34(076.5)

ББК 67.518.4

Автор-составитель:

доцент кафедры теории и истории государства и права
УО «Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина»
кандидат исторических наук, доцент
Загорнов А. А.

Рецензенты:

кафедра общеправовых дисциплин и государственного управления
факультета экономики и права
УО «Барановичский государственный университет»
заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин
УО «Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина»
кандидат юридических наук, доцент
Горупа Т. А.

Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование:
электронный учебно-метод. комплекс / сост. А. А. Загорнов – Брест: Изд-во БрГУ
имени А. С. Пушкина, 2022. – 280 с.

Электронный учебно-методический комплекс по курсу «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование» предназначен для студентов юридических факультетов, осуществляющих подготовку по специальности 1-24 01 02 «Правоведение» и направлен в помощь студентам в их самостоятельной работе.

Данный учебно-методический комплекс включает содержание учебного материала, краткий курс лекций, материалы к семинарским занятиям, а также примерную тематику рефератов и курсовых работ, примерные вопросы к зачету и список источников.

©Издательство БрГУ
имени А. С. Пушкина, 2022



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 2 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА	11
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН	21
КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ	23
Тема 1. Введение в систему противодействия терроризму	23
Тема 2. Появление признаков террористических действий в период древнего мира и средних веков	42
Тема 3. Террор и великая французская революция	49
Тема 4. Идеология и структура террористических организаций в Российской империи	56
Тема 5. Антитеррористическая деятельность государственной власти в Российской империи	67
Тема 6. Эволюция терроризма в XX веке	77
Тема 7. Организация противодействия терроризму в XX в.	86
Тема 8. Глобализация террористической опасности и создание системы защиты от терроризма	95
Тема 9. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН	110
Тема 10. Терроризм и безопасность: европейский контекст	131
Тема 11. Правовое обеспечение противодействия терроризму в Республике Беларусь	145
Тема 12. Система борьбы с терроризмом в Республике Беларусь	164
Тема 13. Международное сотрудничество Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму	185
Тема 14. Информационный терроризм и информационная безопасность	198
Тема 15. Социальная профилактика терроризма	208
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ	231



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 3 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

МАТЕРИАЛЫ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ	232
ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ	246
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАПИСАНИЮ КУРСОВЫХ РАБОТ	248
ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ	250
ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ	252
ТЕСТОВЫЕ МАТЕРИАЛЫ	254
ГЛОССАРИЙ	255
ИНФОРМАЦИОННАЯ ЧАСТЬ	261
ПРИЛОЖЕНИЯ	273



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 4 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ВВЕДЕНИЕ

Данный учебно-методический комплекс предназначен для оказания помощи студентам специальности «Правоведение» дневной и заочной форм обучения в их самостоятельной работе по изучению дисциплины «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование».

Актуальность и значимость преподавания данной дисциплины обусловлена тем обстоятельством, что в настоящее время в правовой науке отсутствует комплексное исследование проблем правового регулирования противодействия терроризму, а также наработанная практика преподавания подобного курса в высших учебных заведениях Республики Беларусь.

Учебная дисциплина «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование» является новой в системе высшего образования, а острота и важность изучения терроризма, представляющего собой сложное, многоплановое явление, нарастает.

Четкое определение путей развития данного явления способствует более глубокому его пониманию и формированию соответствующей юридической оценки.

Терроризм и формирование государственного ответа на него имеет свою историю, региональные особенности – все это вызывает потребность в комплексном анализе широкого круга вопросов: генезиса терроризма, его современных особенностей, безопасности в современных условиях, правовых основ противодействия терроризму, проблем противодействия данной угрозе, социальной защиты, международного сотрудничества в данной области.

Следует подчеркнуть, что такой анализ позволяет обосновать построение эффективной модели противодействия терроризму на государственном уровне, включая формирование системы договорно-правового регулирования такого противодействия.

Основная цель курса «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование» состоит в том, чтобы дать студентам необходимые знания о понятии



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 5 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

терроризма и его классификации, формировании и развитии системы противодействия терроризму, о генезисе терроризма и антитеррористической деятельности государства, защите от терроризма в условиях глобализации, содержании и уровне эффективности антитеррористического законодательства и практики его применения.

Основными задачами курса являются:

- анализ сущности терроризма, его признаков и закрепления системы противодействия этой опасности;
- ретроспективное изучение развития терроризма, включая появление признаков террористических действий, оформление самостоятельного феномена, особенности проявления в XIX и XX вв.;
- раскрытие опыта организационно-правового противодействия терроризму в различном временном и пространственном аспекте;
- изучение создания международной системы защиты от терроризма, включающую антитеррористические конвенции, Декларации ООН, Глобальную контртеррористическую стратегию ООН;
- раскрытие правового обеспечения противодействия терроризму в Республике Беларусь, создающее основу для решения вопросов в сфере защиты от терроризма в нашей стране;
- изучение понятия и особенностей социальной профилактики терроризма с определением роли системы образования, гражданского общества, средств массовой информации;
- формирование аналитического подхода к толкованию антитеррористических норм.

Учебно-методический комплекс «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование» предполагает детальное рассмотрение проблемных аспектов толкования и применения норм, определяющих систему антитеррористического законодательства, содержательные аспекты применения данного законодательства.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 6 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

В ходе изучения учебной дисциплины «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование» студенты должны:

знать:

- основные категории, относящиеся к системе противодействия терроризму;
- особенности развития субъектов антитеррористической деятельности;
- специфику системы противодействия терроризму в современных условиях;
- факторы, способствующие формированию терроризма;
- правовое обеспечение системы антитеррора в Республике Беларусь;
- организационные основы противодействия терроризму;

уметь:

- определять субъекты антитеррористической деятельности;
- характеризовать условия нейтрализации террористических проявлений;
- анализировать эффективность профилактических мер в системе противодействия терроризму;

владеть навыками:

- поиска и анализа информации, необходимые для научного обеспечения профессиональной деятельности в области противодействия терроризму;
- толкования проблемных вопросов формирования и действия системы противодействия терроризму;
- правильного применения на практике норм актов законодательства в области противодействия терроризму в Республике Беларусь.

В результате освоения учебной дисциплины «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование» студенты должны закрепить и развить следующие академические (АК), социально-личностные (СЛК) и профессиональные (ПК) компетенции:

АК-1. Уметь применять полученные знания для решения теоретических и практических профессиональных задач.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 7 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

АК-2. Владеть системным и сравнительным анализом.

АК-3. Владеть исследовательскими навыками.

АК-4. Уметь работать самостоятельно.

АК-5. Быть способным выработать новые идеи.

АК-6. Владеть междисциплинарным подходом при решении проблем.

АК-8. Обладать навыками устной и письменной коммуникации.

СЛК-1. Обладать качествами гражданственности.

СЛК-2. Быть способным к социальному взаимодействию.

СЛК-3. Обладать способностью к межличностным коммуникациям.

СЛК-6. Уметь работать в команде.

В результате изучения дисциплины студенты должны обладать следующими профессиональными компетенциями (ПК):

ПК-1. Защищать гарантированные Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами личные права и свободы, социально-экономические и политические права граждан, конституционный строй Республики Беларусь, государственные и общественные интересы.

ПК-27. Проводить правовую оценку документов и деятельности.

ПК-31. Обеспечивать законность в деятельности государственного органа, предприятия, организации, учреждения.

ПК-68. Анализировать и оценивать собранные данные.

ПК-69. Вести переговоры с другими заинтересованными участниками.

ПК-70. Готовить доклады, материалы к презентациям.

ПК-74. Осуществлять правовое просвещение в целях профилактики терроризма.

Освоение дисциплины «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование» основывается на углублении и систематизации знаний, полученных студентами в ходе изучения учебных курсов «Конституционное право», «Административное право», «Уголовное право», «Общая теория права».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 8 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Методика преподавания учебной дисциплины строится на сочетании теоретических и практических занятий, дополняемых самостоятельной работой студентов с литературой и нормативными правовыми актами.

Изучая данную дисциплину, студенты должны стремиться не только получить определенные знания в области организации и регулирования противодействия терроризму, но и научиться давать анализ соответствующим правовым нормам и решать конкретные задачи, возникающие в деятельности по защите от терроризма. При этом следует учитывать то, что развитие терроризма происходит динамично, нормативная правовая база постоянно изменяется. Изучение курса, таким образом, предполагает наличие у студентов хорошо развитых навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, а также нормативными правовыми актами.

На изучение дисциплины на дневной форме обучения отводится 30 лекционных часов, 22 часов семинарских занятий; на заочной форме обучения (срок обучения 5 лет) – 10 лекционных часов, 8 часов семинарских занятий; на заочной форме обучения (срок обучения 3,5 года) – 8 лекционных часа, 6 часов семинарских занятий.

Изучение учебной дисциплины «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование» осуществляется на дневной форме обучения в течение одного семестра и заканчивается зачетом; на заочной форме обучения (срок обучения 5 лет) в течение двух семестров – зачетом; на заочной форме обучения (срок обучения 3,5 года) в течение двух семестров – зачетом.

Данный учебно-методический комплекс включает содержание учебного материала, курс лекций, материалы к семинарским занятиям, а также примерную тематику рефератов и курсовых работ, примерные вопросы к зачету, тестовые материалы, глоссарий, список источников и приложения.

Курс лекций содержит основные категории и положения курса по противодействию терроризму: понятие терроризма и противодействия терроризму, появление признаков террористических действий в прошлом, оформление терроризма как социально-политического явления, эволюция терроризма, организация противодей-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 9 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ствия терроризму в XIX и XX вв., глобализация террористической опасности и разработка Глобальной контртеррористической стратегии ООН, противодействие современному терроризму в Европе, правовое обеспечение и организация борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, информационная безопасность, социальная профилактика терроризма.

Лекции разработаны в соответствии с учебной программой курса по противодействию терроризма. Материал лекций изложен в понятной, общедоступной форме и предназначен для изучения данного курса студентами юридического факультета.

Материалы к семинарским занятиям включают теоретические вопросы, практические задания и тесты, что позволяет проверить уровень усвоения лекционного материала и проконтролировать качество усвоения. Глубокое усвоение изучаемой дисциплины предполагает и самостоятельную работу студента независимо от формы обучения.

Также учебно-методический комплекс содержит примерную тематику рефератов и курсовых работ, примерный перечень вопросов к зачету по дисциплине «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 10 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Введение в систему противодействия терроризму

Терроризм как проблема современности. Определение терроризма. Различные подходы к определению. Широкие и узкие интерпретации. Законодательное закрепление.

Признаки терроризма. Феномен терроризма и его социокультурное содержание. Терроризм как явление: временное и пространственно-культурное измерение. Генезис и сущность терроризма. Классификация терроризма в современном мире. Различные основания для систематизации.

Структура системы противодействия терроризму. Противодействие терроризму как система. Направления противодействия. Тенденции развития системы противодействия терроризму.

Тема 2. Появление признаков террористических действий в период древнего мира и средних веков

Проявление признаков явления на Древнем мире.

Древняя Греция: поддержание рабов в повиновении, криптии.

Правление римских диктаторов: устранение оппозиции, проскрипции.

Секта сикариев в Палестине. Идеология и тактика сикариев в борьбе за освобождение от власти Римской империи.

Движения и доктрины по обоснованию террористических действий в средние века.

Организация ассасинов (XI–XIII вв.). Зарождение и развитие организации. Влияние на восточные страны. Уничтожение организации. Последствия существования данного движения.

Доктрина тираноборчества в средние века. Идеологическое обоснование террористических действий. Отсутствие системности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 11 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Тема 3. Великая Французская революция и террор

Начало широкого использования понятия «террор» как синонима насилия.

Террор как элемент государственной политики постфеодального общества. Изменение масштаба террористических действий.

Декрет Конвента от 17 сентября 1793 г. «О подозрительных». Закон от 12 июля 1799 г. «О заложниках». Систематическое использование террора властью и оппозицией. Террор как в средство борьбы за власть.

Тема 4. Террористические организации в Российской империи: идеология и структура

Идеологическое обоснование террора как способа решения политических проблем: Карл Гейнцен, Иоганн Мост и «философия динамита», Пьер Прудон, М. А. Бакунин политическая доктрина, П. А. Кропоткин. Отрицание правовых путей реформирования общественных отношений.

Истоки радикальных течений во второй половине XIX в.

Террористические организации в Российской империи.

Механизм формирования террористических организаций. Организация «Народная расправа». С. Нечаев, П. Ткачев. Оформление политического терроризма. Организация «Народная воля». Идеология и организационная структура народовольческих боевых групп. Устав, программы. Связь с зарубежными центрами. Мотивация террористической деятельности.

Уровень и формы антигосударственной деятельности террористических организаций. Покушение В. Засулич (1878 г.). Новый виток покушений.

«Возбуждающий» общественное мнение терроризм. Особенности дореволюционного российского терроризма

Эсеровский терроризм начала XX в.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 12 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Тема 5. Антитеррористическая деятельность государственной власти в Российской империи

Создание III отделения С.Е.И.В. канцелярии. Расширение направлений, форм и методов деятельности жандармов. Сложности ведения борьбы с террористическим движением губернскими жандармскими управлениями. Расширение процессуальных полномочий сотрудников общей полиции и жандармерии.

Нормативное регулирование противодействия терроризму в Российской империи. Организационная структура органов защиты государства. «Верховная распорядительная комиссия по охране государственного порядка и общественного спокойствия». Появление специализированного субъекта антитеррора. Департамент государственной полиции (1880 г.). Особый отдел Департамента.

Организационно-правовые меры борьбы с терроризмом.

Формирование новых методов противодействия терроризму. Новые организационные формы противостояния радикальным выступлениям. Усиление таможенного и пограничного контроля. Проблемы системы борьбы с терроризмом в Российской империи.

Предупреждение террористических актов. Развитие розыскного аппарата. Деятельность департамента полиции. Положение об охранных отделениях.

Выработка правового регулирования предупреждения террористических акций. Международное сотрудничество в области антитеррора. Судебное преследование террористов.

Тема 6. Эволюция терроризма в XX в.

Новые тенденции в терроризме в XX в.

Развитие антигосударственной идеологии: «Городские партизаны», «городская герилья»; Карлос Маригелла. Сепаратистские, праворадикальные и леворадикальные организации во второй половине XX века.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 13 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Становление международного терроризма в 1960–1970-х гг. Использование террористических групп спецслужб. Военно-организационные структуры радикальных движений Ближнего и Среднего Востока. Расширение террористических методов. Факторы роста террористической опасности. Складывание рынка террористических услуг. Новые аспекты в международном терроризме. Размывание границ между внутригосударственным и международным терроризмом.

Тема 7. Организация противодействия терроризму в Европе в XX в.

Советское законодательство, посвященное борьбе с терроризмом. Квалификация террористического акта в 1920-е – 1930-е гг. Изменение определения терроризма в 1960-е гг.

Теракт на Мюнхенской Олимпиаде 1972 г. Формирование специализированных подразделений антитеррора в западно-европейских странах. Подготовка к Московской Олимпиаде 1980 г. Создание новых структур по безопасности в СССР.

Изменение характера террористической и антитеррористической деятельности на рубеже XX–XXI вв. Нарастание опасных тенденций в терроризме. Предпосылки нейтрализация терроризма.

Тема 8. Глобализация террористической опасности и создание системы защиты от терроризма

Глобализация терроризма. Роль ООН в создании глобальной системы защиты от терроризма.

Генеральная Ассамблея ООН и Совет Безопасности ООН в решении вопросов противодействия терроризму. Этапы формирования общей международной антитеррористической позиции

Международные антитеррористические конвенции.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 14 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Содержание универсальных конвенций по противодействию терроризму. Сложности формирования общей договорной системы. Отсутствие единой согласованной дефиниции терроризма.

Декларация ООН о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г. Определение путей ликвидации международного терроризма. Новые элементы для поддержания международного мира и безопасности.

Тема 9. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН

События 11 сентября 2001 г. и последовавшая глобальная война против терроризма. Экстраординарные последствия для прав человека. Принятие и осуществление антитеррористического законодательства: опасность ущерба правосудию и господству права.

Глобализация и международный терроризм. Развитие безопасности как защитной реакции от международного терроризма. Создание международной системы мер, блокирующих возникновение и распространение новых разновидностей и форм терроризма. Новое всеобъемлющее видение концепции коллективной безопасности в XXI веке. Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ООН «Более безопасный мир: наша общая ответственность» (2004 г.). Определение новых элементов стратегии по противодействию терроризму.

Подготовка и принятие Глобальной стратегии ООН.

Содержание Глобальной контртеррористической стратегии ООН от 08.09.2006 г. Достижение всеобщего консенсуса и общей легитимности в противодействии терроризму. Структура Стратегии. Нормативное регулирование Стратегии. Основные принципы.

Реализация Глобальной стратегии ООН. Компоненты Стратегии. Обзоры выполнения положений. Определение практических шагов по решению проблемы терроризма.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 15 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Тема 10. Терроризм и безопасность: европейский контекст

Феномен «международный терроризм» и его интеграция в европейскую среду. Транснациональный характер организации терроризма. Основные тенденции в современном международном терроризме. Разработка путей защиты личности от возрастающей угрозы. Сущность, значение и пути обеспечения безопасности, организации борьбы с террористической угрозой.

Противодействие террористической угрозе в Европе: определение стратегий и правил. Деятельность Совета Европы в области противодействия терроризму. Междисциплинарная группа по международной деятельности в борьбе с терроризмом. Межправительственный Комитет экспертов по вопросам терроризма. Акты Совета Европы по противодействию терроризму.

Европейский союз и его органы. Стратегия ЕС по противодействию терроризму. Основные акты Европейского союза по противодействию терроризму.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Стратегические приоритетные области деятельности ОБСЕ по борьбе с терроризмом.

Влияние угроз терроризма на соблюдение в обществе жизненно важных интересов, прав и свобод человека. Особенности организации борьбы с террористическими угрозами в европейских условиях.

Тема 11. Правовое обеспечение противодействия терроризму в Республике Беларусь

Правовые основы противодействия терроризму. Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь. Цели Концепции. Факторы, влияющие на рост террористической опасности. Определение антитеррористической защиты, террористической угрозы, критически важных объектов. Государственное реагирование на акты терроризма. Внешние и внутренние источники террористической угрозы в Республике Беларусь.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 16 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Общая характеристика и классификация законодательной и нормативной правовой базы в сфере борьбы с терроризмом. Закон о борьбе с терроризмом. Закон о противодействии экстремизму. Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы. Указы Президента Республики Беларусь, посвященные государственной системе реагирования на акты терроризма.

Цели борьбы с терроризмом.

Принципы борьбы с терроризмом.

Правовое определение основных понятий: терроризм, акт терроризма, террорист, террористическая деятельность, международная террористическая деятельность, террористическая организация, борьба с терроризмом, контртеррористическая операция, заложник.

Основные направления борьбы с терроризмом.

Тема 12. Система борьбы с терроризмом в Республике Беларусь

Субъекты системы борьбы с терроризмом: непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом и участвующие в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности. Компетенция и функции субъектов. Взаимодействие субъектов с негосударственными организациями и гражданами. Основные функции системы борьбы с терроризмом. Определение эффективности функционирования системы борьбы с терроризмом.

Режим контртеррористической операции. Условия проведения контртеррористической операции. Управление контртеррористической операцией. Ограничение распространения информации. Переговоры с террористами.

Режим чрезвычайного положения. Обстоятельства введения положения. Меры и ограничения, применяемые при введении режима чрезвычайного положения

Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом. Реабилитация лиц, пострадавших в результате акта терроризма.

Виды обеспечения борьбы с терроризмом: правовое, информационно-аналитическое, научное, материально-техническое, финансовое, кадровое.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 17 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Тема 13. Международное сотрудничество Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму

Важность и необходимость международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Направления и формы международного сотрудничества Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму.

Республика Беларусь в международной антитеррористической системе. Универсальные конвенции в рамках ООН. Специальные конвенции. Поддержка Республикой Беларусь Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Региональные договоры. Межгосударственные договоры.

Региональное взаимодействие Республики Беларусь в области антитеррора.

Взаимодействие в рамках Содружества Независимых Государств. Договорная база по противодействию терроризму СНГ. Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью. Перспективные направления сотрудничества государств-участников СНГ. Создание Антитеррористического центра государств – участников СНГ.

Организация договора о коллективной безопасности. Евразийский экономический союз. Правовые основы сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Тема 14. Информационная безопасность и информационный терроризм

Прогресс информационных технологий и уязвимость инфраструктуры государства.

Информационный терроризм: общая характеристика. Концепции информационного терроризма. Характерные черты информационного терроризма. Сфера высоких технологий как перспективная конфликтная область. Последствия преступного доступа к данным информационных систем. Террористическое воздействие на информационных технологии. Определение информационной безопасности. Защита информации как фактор обеспечения национальной безопасности. Защита жизненно важной национальной и европейской инфраструктуры от технологических террористических атак. Правовые и организационные основы противодействия информаци-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 18 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

онному терроризму в Республике Беларусь. Разработка эффективных методов противодействия информационному терроризму. Информационные угрозы и их своевременное обнаружение. Единая информационная среда в области противодействия терроризму.

Тема 15. Социальная профилактика терроризма

Социальная политика и социально-экономическое развитие страны. Нейтрализация и устранение условий, способствующих терроризму. Социальный контроль. Обеспечение интересов граждан, общества и государства. Порицание любых террористических проявлений. Формирование общественного мнения о терроризме.

Общественное противодействие терроризму. Роль социальных институтов. Гражданское общество и его роль.

Выявление и нейтрализация причин и условий совершения терактов и лиц, вовлеченных в террористическую деятельность.

Конституционная защита человека и гражданина.

Роль государственных органов в защите прав и свобод граждан.

Взаимосвязь правовой и социальной защиты. Преодоление социальных противоречий и конфликтов.

Средства массовой информации и профилактика терроризма. Общепредупредительное воздействие.

Индивидуальная профилактика террористических преступлений.

Зарубежный опыт профилактики терроризма.

Условия успешной антитеррористической стратегии.

Пропаганда антитеррористического законодательства.

Антитеррористическая защищенность.

Мирное население как объект террористических атак. Наиболее опасные угрозы террористического характера. Комплекс мероприятий по предотвращению террори-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 19 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

стических актов: общегосударственный и местный уровни. Защищенность объектов образования.

Правила личной безопасности. Определение взрывоопасных предметов. Признаки взрывных устройств и средства их обнаружения. Правила эвакуации. Меры личной безопасности. Рекомендации в ситуациях, связанных с обнаружением взрывных устройств, угрозами взрывов и захватом заложников.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 20 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЛЯ СТУДЕНТОВ ДНЕВНОЙ И ЗАОЧНОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ

№	Тема	Дневная форма		Заочная форма (5 лет)		Заочная форма (3,5 года)	
		лекции	семинары	лекции	семинары	лекции	семинары
1.	Введение в систему противодействия терроризму	2	2	2	–	2	–
2.	Появление признаков террористических действий в период древнего мира и средних веков	2	2	–	2	–	–
3.	Великая Французская революция и террор	2	2	–	–	–	–
4.	Террористические организации в Российской империи: идеология и структура	2	2	–	2	–	2
5.	Антитеррористическая деятельность государственной власти в Российской империи	2	2	2	–	–	–
6.	Эволюция терроризма в XX в.	2	2	–	2	–	2
7.	Организация противодействия терроризму в Европе в XX в.	2	2	2	–	2	–
8.	Глобализация террористической опасности и создание системы защиты от терроризма	2	–	–	2	–	2
9.	Глобальная контртеррористическая стратегия ООН	2	2	2	–	2	–



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 21 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

10.	Терроризм и безопасность: европейский контекст	2	–	–	–	–	–
11.	Правовое обеспечение противодействия терроризму в Республике Беларусь	2	2	–	–	2	–
12.	Система борьбы с терроризмом в Республике Беларусь	2		2	–	–	–
13.	Международное сотрудничество Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму	2	2	–	–	–	–
14.	Информационная безопасность и информационный терроризм	2		–	–	–	–
15.	Социальная профилактика терроризма	2	2	–	–	–	–
	Итого	30	22	10	8	8	6



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 22 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

ТЕМА 1. ВВЕДЕНИЕ В СИСТЕМУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

1. *Определение терроризма.*
2. *Признаки терроризма.*
3. *Феномен терроризма.*
4. *Классификация терроризма.*
5. *Противодействие терроризму как система.*

1. Определение терроризма

Проблема терроризма выдвинулась сегодня на одно из первых мест в ряду социальных опасностей, которые угрожают развитию большинства стран мира. Мировым сообществом в настоящее время терроризм признан глобальной угрозой человечеству. Террористическая угроза становится все более злободневной как для отдельных стран, так и для мира в целом. И хотя масштабы этой угрозы гораздо ниже, чем эпидемии и дорожные происшествия, следует учитывать психологические эффекты от совершения террористических актов и распространения соответствующей информации. Даже риск потенциальных войн в массовом сознании отошел на второй план по сравнению регулярными проявлениями терроризма в разных странах.

Борьба с терроризмом может быть сложным и чувствительным процессом, так как сам **терроризм** является сложным многофакторным феноменом.

Сложности противодействия терроризму имеют давнюю историю, которую невозможно понять без анализа сущности и развития самого терроризма.

Правильное формулирование понятия терроризма определяет направление, в котором надо искать средства борьбы с ним. В первом случае решение проблем



Кафедра
теории
и истории
государства
и права

Начало

Содержание



Страница 23 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

терроризма лежит в законодательной и правоприменительной плоскости. Во втором случае решение нужно искать главным образом в политической и социально-экономической сферах. Тем не менее, ни тот ни другой путь не способны самостоятельно решить проблемы терроризма, потому что не исчерпывают его содержания. Уголовно-правовая составляющая не раскрывает всего содержания явления терроризма, это только верхняя, видимая часть явления, большая часть которого скрыта. И пока не будут вскрыты причины и условия, способствующие развитию терроризма, борьба с его внешними проявлениями, то есть с террористическими актами и террористами, будет ставить систему противодействия в ситуацию постоянного ответа на террористический вызов, а сами акты будут воспроизводиться вновь и вновь. Терроризм не сводится только к форме политической борьбы, хотя политическая составляющая в его мотивации играла и продолжает играть важную роль. При таком сведении формируются условия для политики двойных стандартов в отношении террористов в зависимости от собственных идеологических пристрастий и политической конъюнктуры, что делает борьбу правоохранительных органов менее эффективной.

Определение понятия терроризма является сложной проблемой.

Важно отметить, что международный консенсус в отношении согласованного определения термина «терроризм» в юридических целях еще не достигнут.

На данный момент отсутствует единая универсальная трактовка данного ключевого понятия. Это влияет на выработку согласованной всеобщей линии по противодействию терроризму.

На глобальном уровне разработкой определения терроризма занимается Организация Объединенных Наций, страны-члены которой уже пытаются договориться об общепризнанном определении терроризма, чтобы на его основе создать документ по образцу Женевской конвенции.

Этот факт не препятствует принятию странами-членами ООН международно-правовых документов по борьбе с терроризмом. Так, после терактов 11 сентября 2001 года были приняты **резолюция 1368 от 12 сентября 2001 года и резо-**



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 24 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

люция 1373 от 28 сентября 2001 года. Однако работы над положениями текста всеобъемлющей Конвенции ООН о международном терроризме, в которой планируется включение единого определения терроризма, до сих пор продолжается.

ООН выделила **три общих критерия для определения терроризма** (резолюция 1566 Совета безопасности (2004)) – намерение, цель и поведение, которые заключается в следующем:

- намерение – совершение преступных действий, в том числе против гражданских лиц, с намерением убийства или нанесения тяжких телесных повреждений, либо взятия **заложников**;
- цель – провоцирование чувства страха в обществе, среди группы лиц или у конкретных лиц путем запугивания населения или принуждения правительства или международной организации к совершению какого-либо действия или отказу от его совершения, независимо от того, какими соображениями мотивировано такое поведение – политическими, философскими, идеологическими, расовыми, этническими, религиозными или какими-либо другими;
- поведение – совершение действий, которые квалифицируются как преступные в рамках международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом.

Это позволяет очертить смысловое поле понятия и оперировать им в международных документах.

Проблема отсутствия единого определения терроризма, необходимого для практической деятельности национальных и международных структур по **противодействию терроризму и профилактике терроризма**, осознается научным сообществом.

Терроризм – сложное социально-политическое и криминальное явление, которое обусловлено внутренними и внешними противоречиями общественного развития, представляющее собой многоплановую угрозу для жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Термин «терроризм» происходит от латинского слова «terror», которое обозначает страх, ужас, и не имеет четкого содержания. С. И. Ожегов определяет террор



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 25 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

как устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии, вплоть до уничтожения; жестокое запугивание, насилие, а терроризм – как политику и практику террора.

В. И. Даль трактует терроризм как стремление устрашать смертью, казнью, угрозами насилия и физического уничтожения, жестокими карательными мерами и истязаниями, расстрелами.

Аналогичные определения терроризму даны в различных словарях, включая «Словарь иностранных слов», где «террор» определен как «политика устрашения, подавления политических противников насильственными мерами». Следовательно, данным термином обозначаются насильственные действия (убийства, захват **заложников**, разрушения и др.) с целью устрашения, подавления политических противников, конкурентов, навязывания определенной идеологии.

Анализируя развитие и становление понятия «терроризм», следует заметить, что существует множество точек зрения при ответе на вопрос о сути терроризма, что свидетельствует о сложности выделения его основных характеристик, определяющих его сущность, поскольку терроризм по-разному проявляется в различных обществах в зависимости от их культурных, социальных, моральных ценностей, а также мировоззренческой позиции исследователей.

Представляется, что одно из обобщающих и, одновременно, достаточно кратких определений терроризма дал американский историк Дж. Хардман в статье «Терроризм», впервые опубликованной в четырнадцатом томе «Энциклопедии социальных наук» в 1934 году. Он указал, что **терроризм – это термин, используемый для описания метода или теории, обосновывающей метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия.** Террористические акты направляются против людей, которые как личности, агенты или представители власти мешают достижению целей такой группы. Далее Хардман отмечал, что уничтожение собственности и оборудования, опусто-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 26 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

шение земель может в особых случаях рассматриваться как дополнительная форма террористической деятельности и представляет собой разновидность аграрного или экономического терроризма как дополнение к общей программе политического терроризма. Существенным и весьма важным является положение, сформулированное автором указанной статьи, что терроризм как метод всегда характеризуется не только тем фактом, что он стремится вывести из равновесия законное правительство или общество, но и желанием продемонстрировать, что законная власть больше не находится в безопасности.

Публичность террористического акта является кардинальным моментом в стратегии терроризма. Если террор потерпит неудачу в том, чтобы вызвать широкий отклик, это будет означать, что он бесполезен как орудие социального конфликта. Логика террористической деятельности не может быть вполне понята без адекватной оценки показательной природы террористического акта.

В Шанхайской конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» терроризм определяется следующим образом: «Какое-либо деяние, которое признается как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции, и, как оно определено в этом договоре; любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную **безопасность** или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон».

Следует подчеркнуть взаимосвязь **экстремизма и терроризма**. Связь эта прямая: из первого вытекает второе.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 27 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Шанхайская конвенция «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня 2001 года даёт следующее определение понятия «экстремизм» (п. 3 ч. 1 ст. 1) – какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную **безопасность**, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооружённых формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон.

В статье первой Договора от 4 июня 1999 года «О сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом», терроризм определяется как: «противоправное уголовно наказуемое деяние, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами власти решений, устрашения населения, проявляющееся в виде: насилия или угрозы его применения в отношении физических или юридических лиц; уничтожения или угрозы уничтожения имущества и других материальных объектов, создающей опасность гибели людей; причинения значительного имущественного ущерба; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля; нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой».

В праве Российской Федерации терроризм определен как «идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с силовым воздействием, устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий».

В праве США – как предумышленное, политически мотивированное насилие, совершаемое против мирного населения или объектов субнациональными группами федерального уровня или подпольно действующими агентами организациями, обычно с целью повлиять на настроение общества.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 28 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

В данном контексте важна позиция белорусского законодателя, давшего в ст. 3 Закона Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом» определение терроризма. В соответствии с ним терроризм – это социально-политическое криминальное явление, представляющее собой идеологию и практику применения насилия или угрозы насилием в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, провокации международных осложнений или войны, устрашения населения, дестабилизации общественного порядка.

В этой связи интересным представляется точка зрения, в которой под терроризмом понимается сложное социально-политическое явление – системное, политически или социально мотивированное, идеологически обоснованное использование насилия или угроз применения насилия, посредством которого через устрашение физических лиц осуществляется управление их поведением в выгодном для террористов направлении для достижения преследуемых ими целей, а под терроризмом с уголовно-правовой точки зрения – грубое нарушение законности, общественно опасное деяние, совершённое с использованием крайних форм насилия.

В настоящее время возрастание численности и масштабности террористических атак вызывает растущую потребность дать объяснение этому сложному и опасному явлению. И хотя терроризм, как уже отмечалось, не имеет общепринятого международного определения, но **в широком смысле терроризм можно понимать как метод принуждения посредством применения насилия или угрозы его применения для устрашения и достижения политических или идеологических целей.** Таким образом, насилие при терроризме юридически отличается от «обычного» насилия наличием террористического «треугольника»: А нападает на В, чтобы заставить С изменить свою позицию или произвести действия, желаемых А.

Именно такая двухобъектность характеризует **террористическую акцию.** Будучи направленной, как правило, против невинных жертв, террористическая атака сеет страх, оказывая давление на третью сторону, такую как государство или группа



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 29 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

государств, с целью изменения их политики или позиций. Различные методы насилия, используемые современными террористами, направлены, в первую очередь, на мирных граждан и незащищенные объекты гражданской инфраструктуры, государственных чиновников, и, во вторую очередь, военные объекты и т. д.

Согласно общему подходу специалистов, терроризм в любых своих формах является наиболее общественно опасным из всех преступлений, которое описано уголовным законодательством (в санкциях статей, предусматривающих уголовную ответственность за преступление террористического характера, должно быть самое суровое наказание, из всех видов наказаний, предусмотренных уголовным законом).

2. Признаки терроризма

Анализ целого ряда криминологических и уголовно-правовых исследований, в том числе зарубежных, показывает, что терроризму как социально-политической и правовой категории, присуща совокупность **признаков**, характерных черт и отличительных особенностей, составляющих его внутреннее содержание. Причём в научной литературе, посвящённой проблемам терроризма, большинство авторов выделяет схожий набор следующих отличительных признаков терроризма:

Во-первых, применение или угроза применения насилия. Это определяет его высокую общественную опасность, которая реальна и угрожает неопределённому кругу лиц. Так, умыслом террористов является причинение смерти лицам, которые захватываются в качестве **заложников**, находятся вблизи мест взрывов и т. п.

Во-вторых, наличие мотивации (политической, идеологической, религиозной, этнической и т. д.).

В-третьих, публичный характер исполнения террористических актов.

Террористы нуждаются в широкой огласке и открытом предъявлении своих требований. Эта форма насилия рассчитана на массовое восприятие.

В-четвертых, преднамеренное создание в обществе обстановки страха, подавленности, напряженности. Объектом воздействия является все общество для того, что-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 30 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

бы было оказано давление на органы власти или совершены действия в интересах террористов.

В-пятых, двухобъектность преступного посягательства. Первой реальной целью оказывается, как правило, мирное население или объекты гражданской инфраструктуры, а второй – органы власти, должностное лицо и т. д. Таким образом, общественное насилие применяется в отношении одних лиц или имущества, а психологическое воздействие в целях склонения к определенному поведению оказывается на других лиц. При этом воздействие на лиц, от которых террористы желают получить ожидаемый результат, может быть как прямым, так и косвенным.

3. Феномен терроризма

Терроризм – это очень сложный феномен, по-разному проявляющийся в различных странах в зависимости от их культурных традиций, социальной структуры и многих других факторов. Оно может выражаться в разных формах.

Угрозу терроризма следует рассматривать не как некий стабильный феномен, а как динамичный, требующий постоянного наблюдения и оценки.

Для смыслового разграничения феномена терроризма следует точнее указать в каком направлении он действует. Так для обозначения насильственных устрашающих действий против официальной власти следует использовать понятие терроризм, а за широкими насильственными действиями государства по отношению к своим гражданам закрепить понятие репрессии.

Расхождение в понимании терроризма связано с различием в видении его сущности, в понимании его целей и мотивов. Одним из перспективных подходов представляется анализ терроризма как социокультурного феномена.

Любое общественно значимое явление, событие приводится в действие теми или иными феноменами. Они порождаются как культурными, так и социальными факторами. Под **социокультурным феноменом** следует понимать систему законо-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 31 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

мерностей общественного развития, обусловленных как культурой данной общности, так и социальными условиями функционирования социума.

Главная опасность терроризма как социокультурного феномена заключается не только в огромном непосредственном вреде, причиняемом жертвам преступлений, он также наносит значительный ущерб общественной безопасности, конституционному правопорядку. Страх, распространяемый террористами в обществе, чувство беспомощности, уязвимости перед лицом угрозы, потеря веры в способности государства противостоять террористическим атакам, защитить граждан – очевидные последствия недостаточно эффективного противодействия терроризму.

Таким образом, терроризм оказался непосредственно связан с проблемой выживания человечества, обеспечения безопасности государств. Будучи крайней формой социального, этнического, религиозного радикализма и **экстремизма**, он для достижения своих целей разрушает многие социальные нормы. Терроризм универсален, его можно приспособить к различным условиям, использовать для достижения разных целей – как политических, экономических, так и религиозных. Огромную значимость представляет его системный, наступательный характер. Его воздействие на отдельных лиц и общество в результате приводит к тому, что никто не чувствует себя в безопасности. Нагнетание страха – один из основных признаков терроризма, и он является не побочным продуктом терроризма, а его конечной целью. В таком контексте – это способ управления социумом посредством превентивного устрашения, а действия террористов могут преследовать одновременно несколько целей, специфические и тактические, обнаруженные террористами, и более широкие стратегические.

Двойственность его характера заключается в том, что, с одной стороны, это полная анонимность конкретных исполнителей, изоляция субъектов террористической деятельности и конспиративный образ их действий, необходимый для обеспечения успеха подготовки и осуществления конкретных террористических акций и самого существования террористических структур, а, с другой, – одновременное желание публичности, которая является частью принудительной стратегии. В данном случае терроризм можно рассматривать как насильственную коммуникационную стратегию.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 32 из 280

Назад

На весь экран

Закреть



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 33 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

4. Классификация терроризма

Более широкий контекст рассмотрения проблем терроризма предлагает Г. Дэникер, подразделяя его на:

- 1) внутренний терроризм (действия граждан против своего государства);
- 2) транснациональный (действия граждан одного государства против своих соотечественников на территории другого государства);
- 3) **международный терроризм** (действия международных, межнациональных групп террористов против другого государства или государств).

Интерес представляет классификация терроризма по идеологическим основаниям. Согласно такой типологии, есть три «ветви» терроризма:

- 1) терроризм, преследующий цель коренного или частичного изменения (сохранения) экономического или политического строя страны;
- 2) терроризм националистический, ставящий целями выделение национальной общности из более крупных государственных образований и обретение ею политической самостоятельности, и терроризм, вырастающий на почве территориальных притязаний и конфликтов;
- 3) терроризм религиозный, связанный либо с борьбой приверженцев одного вероисповедания с приверженцами другого, либо с попыткой свергнуть светскую власть с целью утверждения власти религиозной.

Проявления терроризма весьма разнообразны по своим масштабам, исполнителям, целям, формам, методам, природе и т. п., в связи с чем возникает необходимость его точной **классификации**. Существует большое разнообразие систематизации терроризма, что отражает исключительную сложность, многомерность и многообразие форм проявления этого явления.

К настоящему времени авторами, изучающими терроризм как многоаспектное и негативное явление, разработано множество классификаций терроризма по различным основаниям, часто, например, ими служат форма террористической деятель-

ности, направленность и мотивация. Следует, однако, заметить, что любая классификация терроризма является условной, поскольку так или иначе его выделяемые виды соотносятся друг с другом, где некоторые являются частью других. Кроме того, как изменчивое и многоликое явление, терроризм постоянно «обрастает» новыми формами насильственных и иных противоправных действий, направленных на достижение присущих террористам целей. В связи с этим возникают новые классификационные основания деления терроризма на виды.

Из предлагаемых в литературе классификаций следует различать общие классификации на основании сущностных признаков терроризма и классификации на основании второстепенных (но не менее значимых) признаков терроризма. Самая общая и масштабная классификация терроризма связана с его разделением на:

- международный
- внутригосударственный.

Внутригосударственный терроризм характеризуется деятельностью оппозиции против существующей политической системы.

Международный характер терроризму придаётся в том случае, если:

- 1) преступление террористической направленности совершается на территории иностранного государства;
- 2) преступление террористической направленности совершено в отношении лиц, пользующихся международной защитой;
- 3) подготовка к преступлению террористической направленности (например, террористическому акту) ведётся в одном государстве, а осуществляется в другом;
- 4) совершив преступление террористической направленности в одном государстве, террорист укрывается в другом и встаёт вопрос о его выдаче. При характеристике международного терроризма исследователями также выделяют региональный, посягающий на **безопасность** нескольких государств, относящихся к одному географическому региону.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 34 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Достаточно часто используется классификация терроризма по идеологическому основанию. Идеология, лежащая в основе терроризма, представляет собой систему взглядов и идей, оправдывающих или обосновывающих использование насилия и иных методов (инструментов) воздействия. В связи с этим, по идеологическому критерию, обосновывающему террористическую деятельность, выделяются:

- религиозный терроризм, в основе которого могут лежать убеждения о превосходстве одной религии над другой или о действительном или мнимом ущемлении прав и интересов какой-либо религиозной группы;
- этнический или национальный терроризм, в основе которого могут лежать убеждения о превосходстве одного этноса или нации над другими или о ущемлении какой-либо этнической группы или нации;
- политический терроризм, в основе которого могут лежать убеждения о несоответствии представителей власти (органов государственной власти, политических деятелей и т. д.) общественным интересам. В этой связи выделяют ультраправый и ультралевый терроризм;
- идеалистический терроризм, в основе которого могут лежать убеждения о необходимости переустройства мира, достижения справедливого порядка.

Помимо вышеназванных, в данную классификацию могут входить и иные виды терроризма, различающиеся по мотивам, составляющим их идеологию, например, корыстно-мотивированный терроризм.

Специальный объект воздействия также является сущностным видовым определением терроризма. По объектной направленности следует различать терроризм, связанный с воздействием на принятие решения или совершения действия (бездействия):

- международной организацией;
- высшим органом власти государства;
- органом местного самоуправления;
- социальной группой;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 35 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- юридическим лицом;
- физическим лицом.

По месту (пространству) осуществления террористической деятельности следует разделять терроризм на:

- воздушный,
- морской,
- наземный,
- информационный и др.

По средствам, применяемым при совершении террористических актов и иных преступлений террористической направленности, а также иных деяний, запрещённых законом или иными правовыми актами:

- с использованием обычных средств вооружения (огнестрельного оружия и др.);
- с использованием оружия массового поражения (биологического, химического, ядерного оружия (**ядерный терроризм**) и др.);
- с использованием новейшего технологического оружия (например, с использованием информационных технологий, информации и т. д.) и др.

Аналогичная классификация предполагает выделение следующих виды терроризма:

- **информационный терроризм**,
- **химический терроризм**,
- **биологический терроризм**,
- вооружённый (с использованием обычных средств вооружения – огнестрельного, холодного оружия, взрывчатых веществ и т. д.).

Данные классификации терроризма имеют как теоретическое, так и практическое значение.

В терроризме как явлении соединились не только политическая и криминальная, но и организационная, идеологическая, финансовая, национальная, религиозная, нравственно-ценностная, психологическая, этнокультурная и другие составля-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



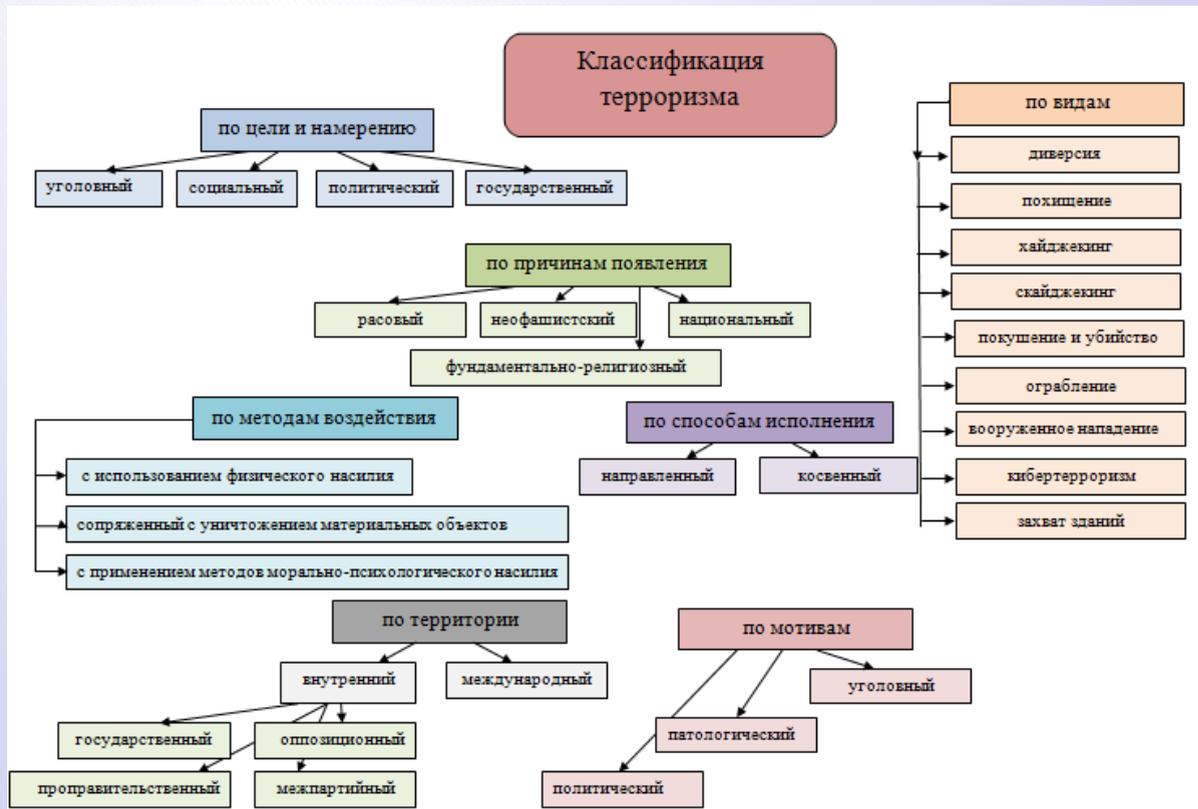
Страница 36 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ющие, требующие специального отдельного рассмотрения. Комплексная программа антитеррористических мер может быть разработана только на основе общей теории терроризма, которая, в свою очередь, должна иметь комплексный характер.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание

Страница 37 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

5. Противодействие терроризму как система

Целью международной и государственной стратегии противодействия терроризму является обеспечение защиты всего международного сообщества, граждан, общества и государства от террористических угроз путем упреждения террористических акций.

Для этого должна быть сформирована комплексная эффективная система, объединяющая силы и средства борьбы против терроризма на международном и национальном уровнях, предусматривающей его ликвидацию либо минимизацию его общественно-опасных последствий, предотвращение формирования условий для террористической деятельности. **Антитеррористическая защита**, таким образом, становится важным условием поступательного и эффективного развития как всего мира, так и отдельного государства.

На государственном уровне **система противодействия терроризму** представляет собой совокупность **субъектов противодействия терроризму** и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, террористической деятельности, минимизации последствий проявлений терроризма.

Данная система призвана обеспечить проведение единство государственных усилий по предотвращению террористической опасности и защите основных прав и свобод человека.

В современных условиях востребовано создание качественно новой, общегосударственной системы противодействия этому опасному явлению.

В ее основу должен быть положен переход от преимущественно силового подавления очагов терроризма к комплексной работе в этой сфере, т. е. противодействию терроризму в широком смысле.

Традиционно выделяются **3 основных направления** противодействия терроризму:

- предупреждение (выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению терактов);
- **борьба с терроризмом** (силовое разрешение опасной ситуации);
- минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 38 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

В литературе выделяются несколько **тенденций** в развитии системы противодействия терроризму.

Во-первых, устранение противоречий и конфликтов, имеющих террористический потенциал. Резкая социальная дифференциация порождает противоречия, ведущие к возникновению конфликта, в котором терроризм используется в качестве средства достижения целей. Устранение причин противоречий, лежащих в основе конфликтов, а также прекращение самих конфликтов является основной и наиболее перспективной тенденцией противодействия терроризму.

Снижение уровня конфликтности отношений выступает целью деятельности международных, региональных организаций, органов государственной власти в указанной области. Так, в международных и национальных документах, касающихся вопросов борьбы с терроризмом, четко фиксируется стремление устранять терророгенные противоречия. Например, план действий – приложение к Глобальной контртеррористической стратегии ООН признает, что существует ряд факторов, способствующих распространению терроризма, а один из разделов документа посвящен мерам по устранению указанных условий.

Во-вторых, делегитимация терроризма. Это устранение попыток придать официальный статус террористической деятельности и привлечения широкой поддержки. Сегодня существует множество определений терроризма, большое разнообразие критериев такого определения. Данные обстоятельства осложняют выработку единого подхода к террористическим организациям.

Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций является наиболее значимым международным концептуальным документом по вопросам борьбы с терроризмом. Она содержит оценочные суждения в отношении терроризма – называет его одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности. Кроме этого, документ решительно осуждает терроризм во всех формах и проявлениях, кем бы, где бы и с какой бы целью он ни осуществлялся. В Концепции изложен общий для членов ООН стратегический подход в борьбе с тер-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 39 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

поризмом. Он заключается в неприемлемости использования каких бы то ни было его форм и проявлений, а также осуществлении мер по предотвращению терроризма и борьбе с ним.

В-третьих, централизация контртеррористической деятельности.

Она заключается в управлении данным процессом из одного центра, где процесс и результат организационных изменений, направленных на создание иерархической структуры обеспечивают осуществление полномочий по противодействию терроризму единообразно и единоначально. Такая централизация, в зависимости от особенностей функционирования политической системы, может быть представлена либо специально создаваемым целевым органом, либо одним из государственных институтов, в задачу которого входит обеспечение национальной безопасности.

Централизация контртеррористической деятельности осуществляется на международном, региональном и национальном уровнях. В международных и региональных организациях, в компетенцию которых входит обеспечение безопасности, нередко создаются целевые органы, однако они не обладают инструментарием реализации своих решений. Эти инструменты находятся в распоряжении исключительно государств – членов международных и региональных организаций. Как следствие, международные и региональные целевые контртеррористические органы занимают только вопросы координации контртеррористической деятельности.

В-четвертых, отказ от выполнения политических требований террористов или террористических организаций.

Конфликты, в которых используется терроризм, имеют объективные предпосылки. В силу того, что участники конфликта нередко обладают несопоставимыми политическими, экономическими, военными и иными возможностями, речь может идти об асимметричном конфликте, в котором «слабая» сторона использует терроризм.

В настоящее время в контртеррористической практике четко прослеживается приверженность мобилизации сил и средств для полномасштабного ответа террористам. Терроризм деюре исключен из списка легитимных средств воздействия на



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 40 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

оппонента, **террористическая деятельность** является противоправной, а политические требования, выдвигаемые ее субъектом, неприемлемыми.

В-пятых, ограничение информации о контртеррористической деятельности уполномоченных органов.

Формирование указанной тенденции обусловлено стремлением субъектов борьбы с терроризмом минимизировать поступающую в средства массовой информации как о самих террористах, их идеологии, так и о предполагаемых действиях субъектов антитеррора. **Силы и средства системы противодействия терроризму** не подлежат полной огласке. Тем самым террористы лишаются возможности достичь одной из важных целей своей деятельности – получить освещение в средствах массовой информации. Кроме этого, значительная часть деятельности уполномоченных органов по борьбе с терроризмом носит закрытый характер.

Наиболее перспективной тенденцией является осуществление мер по устранению причин потенциально опасных терророгенных противоречий и конфликтов, поскольку это позволяет предотвратить террористические акты, сохранить жизни граждан и действовать на упреждение.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 41 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

ТЕМА 2. ПОЯВЛЕНИЕ ПРИЗНАКОВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ В ПЕРИОД ДРЕВНЕГО МИРА И СРЕДНИХ ВЕКОВ

1. *Появление признаков терроризма в Древнем мире.*
2. *Движения и доктрины по обоснованию террористических действий в средние века.*

1. Появление признаков терроризма в Древнем мире

Чтобы определить перспективы развития терроризма, полезно сначала оглянуться назад, определить истоки его формирования.

По вопросу возникновения терроризма существуют различные мнения. Во-многом, это связано с тем, что в научной литературе отсутствует единство как доктринального, так и нормативного подходов в понимании терроризма как социального явления, в том числе, в его исторической ретроспективе. Это обуславливает существование разных подходов, в том числе и к генезису рассматриваемого явления.

Проявления терроризма как метода известны еще с древности. Однако это насилие не было широким социальным явлением, а представляло собой лишь отдельные насильственные действия. Само понятие «терроризм» можно рассматривать как в узком, так и в широком смысле. В первом случае терроризм – только метод политической борьбы, а во втором – сложное явление социально-политической жизни. Последнее оформилось только во второй половине XIX века и было связано с глубокой социальной трансформацией уже периода нового времени. Поэтому в древнем мире и средних веках целесообразно выделить формирующиеся признаки терроризма, которые в последующее время получают свое развитие:

- устрашение с целью управления;
- дестабилизация существующего порядка;
- структурирование движения против власти.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 42 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

В указанные периоды в действиях террористического характера отсутствовали:

- системный характер,
- организационная связанность;
- теоретическое обоснование.

Уже в Древней Греции использовались акции для создания обстановки страха и подавления возможного сопротивления. Так, в Спарте уже в V в до н.э. известны криптии, представляющие собой тайные убийства молодыми спартамцами представителей зависимого земледельческого населения, являвшихся собственностью государства (илотов). Это было своеобразной инициацией – посвящением во взрослую воинскую жизнь. Спартамцы могли убить тех земледельцев, которых они встречали на своем пути. Жертва, как правило, определялась случайно. Данные акции проводились специальными отрядами молодых людей, чаще всего в ночное время, с целью устрашения илотов. Отношения между спартамцами и илотами были результатом завоевания, и потому спартамцы обращались с ними как с потенциальными военнопленными. Власти осуществляли посредством криптий прямое насилие над илотами, не спрашивая разрешения у их владельцев. С введением криптий насилие спартамцев по отношению к илотам приняло характер регулярного и освященного законом политического кровопролития. Легитимность криптиям придавал сакральный обряд – ежегодное объявление высшими должностными лицами (эфорами) войны илотам. По существу данный институт использовался для контроля порабощенного населения с целью удержания его в повиновении.

Понятие «terror» впервые появляется в литературных произведениях Древнего Рима как эмоциональное восклицание («Страх и ужас!») для выражения драматизма описываемой ситуации.

В Древнем Риме в I в до н.э. известны проскрипции – публичное обнародование списка лиц, объявленных вне закона. Проскрипции стали способом избавления от личных и политических оппонентов, завладения их имуществом на основании полномочий, которые были им предоставлены государством римским диктаторам.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 43 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Такой список, например, был опубликован при диктаторе Сулле, 82–79 гг. до н.э. К этой же мере прибегали Антоний, Октавиан в 43–42 гг. до н.э.

Имена проскрибированных были записаны на таблицах и выставлены на форуме; эти люди уже не защищались законами, их дети лишались всех наследственных привилегий, а все их имущество конфисковывалось. За выдачу или убийство такого лица всем, в том числе рабам, назначалась награда, за укрывательство – казнь.

Диктаторы преследовали цель не только уничтожить своих противников, но и утратить, заставив отказаться от задуманного. Таким образом, данный способ применялся господствующей верхушкой по отношению к своим внутренним и внешним противникам. Он, в ответ, использовался и оппозиционными к существовавшей власти силами как противозаконное средство для разрешения противоречий с властью или с соперничающей организацией.

Вместе с тем тот ранний оппозиционный террор, за редким исключением, не носил еще массового, системного характера, его цели открыто не декларировались, а устрашение служило фоном и играло второстепенную роль в физическом устранении политических оппонентов.

Одна из наиболее ранних организованных групп, использовавших методы устранения в борьбе против официальной власти – иудейская секта **сикариев** («кинжалщиков»), действовавшая в Иудее, бывшей тогда провинцией Римской империи, в I веке н. э. Члены секты практиковали убийства представителей еврейской знати, выступавших за мир с римлянами и обвинявшихся ими в отступничестве от религии и национальных интересов и «коллорабационизме» с римской властью. Эти действия имели под собой четкую цель: освобождение Иудеи от римского господства и создание самостоятельного государства.

Таким способом данная группа пыталась вызвать панику и разрушить установленный империей порядок. Состав организации был неоднородным. Среди сикариев были люди различного положения, включая и профессиональных убийц, действующих иногда даже в интересах самих римлян. Историк Иосиф Флавий сообщает,



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 44 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

что убийцы предпочитали действовать в толпе, что позволяло произвести больший эффект и, заодно, давало нападавшему возможность скрыться. В качестве оружия **сикарии** использовали кинжал или короткий меч – «сику».

Флавий рисует картину разложения общественного порядка, когда **сикарии** и их последователи, рассеялись по всей стране и начали убивать тех, кто был связан с властями, грабить и сжигать их дома.

В дальнейшем действия сикариев расширяются: они начинают захватывать **за-ложников** из числа знатных семейств, требуя в обмен выпустить своих арестованных собратьев. Таким образом, например, они захватывают сына первосвященника Анании Элеазара, которого им удается обменять на десять своих сторонников, захваченных ранее.

Сикарии, по существу, были экстремистски настроенными националистами, возглавившими движение социального протеста и настраивавшими низы против верхов и в этом отношении в содержании своей деятельности против власти и легитимного порядка являвшимися прообразом современных террористических организаций. В действиях сикариев прослеживается сочетание религиозного фанатизма и политического радикализма: в мученичестве они видели нечто приносящее радость и верили, что после свержения ненавистного режима придет избавление народа от мук и страданий. Это движение сыграло важную роль в поражении Иудейского восстания 66–71 гг. и с его разгромом **сикарии** были подавлены.

В действиях сикариев можно усмотреть практику национально-освободительной борьбы и элементы националистического **экстремизма**. Они использовали методы устрашения в борьбе с официальной римской властью, однако террористами еще не являлись.

Отметим, что в Древнем мире складывались предпосылки и формировались признаки терроризма как социально-политического явления. В последующем оно будет развиваться, приобретать новые черты и уже в период нового времени приобретет самостоятельный статус.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 45 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

2. Движения и доктрины по обоснованию террористических действий в средние века

В рамках феодального общества в Европе и на Востоке создаются тайные организации, использующие убийство своих противников как средство политической борьбы. В это время появляются группы, для которых насилие рассматривается не как конечная цель, а как средство для решения более широких задач.

В средневековье на Востоке активно использовали насилие и устрашение в борьбе со своими идейно-политическими противниками тайные религиозные секты и организации на обширной территории, входившей в Арабский халифат, а также в Индии и Китае. Особо следует выделить движения, сформировавшиеся в исламской среде. Так, например, исмаилиты были приверженцами одной из наиболее распространённых мусульманских шиитских сект, сформировавшейся после религиозного раскола и борьбы за власть в Арабском халифате в середине VIII века н.э. Они и подобные им исламские секты придали своим насильственным действиям характер религиозного самопожертвования и духовного акта священной войны с «неверными».

Классическим примером организации на Востоке, которая развила искусство тайной войны и насильственных средств достижения цели, является секта хашашаинов («курителей гашиша»), или, в европейском произношении, «**ассасинов**». Это слово вошло в европейские языки. Так, английское слово Assassination, означает «политическое убийство», и само слово «ассасин» во многих современных языках означает «наёмный убийца», «киллер».

Около 1090 года Хасан ибн Саббах захватил в горной долине к северу от Хамадана (современный Иран) крепость Аламут. В течение последующих полутора столетий сторонники и последователи Горного Старца, под именем которого вошёл в историю основатель секты, опираясь на контролируемый ими район, который сегодня специалисты-террологи называли бы «серой зоной», воздействовали в своих интересах на правящие династии на обширном пространстве от Средиземного моря до Персидского залива. Движимые неясной до конца религиозной мотивацией, про-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 46 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

фессионально обученные, ловко уходящие от преследования адепты секты, убили за период своей деятельности многих халифов и султанов, военачальников и представителей официального духовенства, посеяв ужас во дворцах правителей, существенно дестабилизировав политическую ситуацию на обширном пространстве Востока, и затем были уничтожены монголо-татарами в середине XIII века.

Именно секта **ассасинов** часто рассматривается в литературе, посвященной развитию терроризма, как прообраз будущих террористических организаций арабского Востока.

В Европе в позднее средневековье было разработано учение, которое значительно позднее использовалось для обоснования части террористических действий.

К этому времени относится завершение формирования политической **доктрины тираноборцев** или **монархомахов**, что пришлось на эпоху ожесточенного соперничества папского Рима с королевскими династиями Европы как ответ на посягательства светской власти на прерогативы власти церковной. В рамках данного учения оправдывалось восстание и тираноубийство во имя естественного права или во имя интересов церкви. Таким образом сторонники доктрины стремились поставить религиозные требования выше всякого политического закона и власти.

При этом действия убийцы тирана церковью не квалифицировались как преступление против религии. В развитии ранних идей тираноборцев приняли участие писатели и публицисты Западной Европы, выступавшие уже против абсолютизма и обосновывавшие правомерность борьбы с тиранами, в том числе и их убийство, не считая такие деяния преступными. Представляется, что указанные факторы в немалой степени способствовали популяризации и распространению идеи крайнего насилия как метода политической борьбы. Под влиянием этих учений в общественном сознании произошло разделение преступлений на политически обусловленные и просто уголовные. В первом случае политическая целесообразность вызывала одобрение. Следует отметить популярность целей, декларируемых сторонниками доктрины тираноборничества, и выбор объекта посягательства, что в глазах части общества делало убийство монарха морально оправданным, политически привлекательным.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 47 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Указанный подход используется и в современных условиях для обоснования и оправдания террористических действий.

Подводя итог следует отметить, что в период древнего мира и средних веков формируется тенденция, в которой открытому насилию отводилась роль воздействия на власть и общество с определенной целью.

Такие действия использовались для:

- подавления политических противников;
- подрыва позиций власти и дезорганизации ее деятельности;
- как ответная мера и месть за репрессии властей.

Однако они:

- не носили системного характера,
- его цели открыто не декларировались,
- устрашение играло второстепенную роль в физическом устранении политических оппонентов.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 48 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ТЕМА 3. ТЕРРОР И ВЕЛИКАЯ ФРАНЦУЗСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ

1. *Террор как элемент государственной политики во Франции в XVIII веке.*
2. *Систематическое использование террора во время Великой Французской революции.*
3. *Развитие терроризма в Западной Европе после Французской революции 1789 г.*

1. Террор как элемент государственной политики во Франции в XVIII веке

Великая Французская революция и наполеоновские войны разделяют предысторию и собственно историю терроризма. Ставший классическим массовый террор эпохи Французской революции продемонстрировал модель управления страхом и запустил механизм складывания тактики терроризма. Именно с этого времени следует вести отсчет терроризма как оформившегося явления.

Масштабный террор – открытие Французской революции, оно вошло в современный язык благодаря действиям жирондистов и якобинцев, объединившихся в 1792 году, чтобы вынудить короля заменить прежних министров лидерами лево-радикальных группировок. Именно тогда деятели революции объявили: «Да будет террор в порядке дня!». Ставилась цель свержения «с помощью устрашения и приведения в ужас» старой королевской власти.

Тогда террор воспринимался и использовался идеологами французской революции в контексте восстания народных масс и ниспровержения деспотического режима. Однако после захвата власти в стране французские революционеры вовсе не отказались от террора, а обратили его против собственных граждан.

Падение Бастилии 14 июля 1789 г. стало свидетельством бессилия королевской власти и символом крушения деспотизма. Вместе с тем штурм вызвал волну насилия, прокатившуюся по всей стране. Жители сел и небольших городов сжигали



Кафедра
теории
и истории
государства
и права

Начало

Содержание



Страница 49 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

дома знати, уничтожали свои долговые обязательства. В то же время среди простого народа ширились настроения «великого страха» – паники, связанной с распространением слухов о подходе «бандитов», якобы подкупленных аристократами. Когда некоторые известные аристократы стали покидать страну и начались периодические армейские экспедиции из голодающих городов в сельские местности для реквизиции продовольствия, волна массовой истерии пронеслась по провинциям, порождая слепое насилие и разрушения.

Якобинское правительство создало систему государственного насилия в чрезвычайных обстоятельствах, когда в стране одновременно шли гражданская война (крестьянский мятеж на северо-западе и так называемый федералистский мятеж на юге, в котором активно участвовали жирондисты) и война против коалиции. В это время новые власти активно использовали понятие террор, вкладывая в него положительный смысл и рассматривая его как средство для решения нарастающих политических проблем.

2. Систематическое использование террора во время Великой Французской революции

Уже 2 октября 1792 г. был создан особый орган для проведения чрезвычайных мер по защите Республики от внешних и внутренних врагов – Комитет общественной безопасности. Была существенно упрощена судебная процедура, а политическим преступлением считалось все, что подрывало позиции Конвента.

Термин «террор» появился в годы Великой французской революции для обозначения периода с 5 сентября 1793 года по 27 июля 1794 года, так называемой «эпохи террора», когда Революционное правительство применяло насилие и жестокие меры против вероятных врагов революции.

Жирондисты, сторонники монархии и старого режима, в свою очередь, оказывали активное сопротивление победившей новой якобинской власти и использовали акции устрашения против ее представителей.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 50 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

В июле 1793 года у себя дома был убит Жан-Поль Марат. Вскоре от руки убийцы погиб вождь лионских якобинцев Шалье. Оппозиция целенаправленно устраняла видных деятелей якобинского режима, депутатов Конвента и т. д. Индивидуальный терроризм сочетался с массовыми убийствами, как это было в Лионе, Бордо, Тулоне, всюду, где мятежники одерживали победу, и все это было средством устрашения сторонников новой власти. Если юг и юго-запад оказались под властью жирондистов, то северо-западные департаменты – под властью роялистов, которые распространили мятеж в Вандее, который вспыхнул еще в марте 1793 года, на эту часть Франции. Кроме внутренних врагов у якобинцев были и внешние. Армии Англии, Испании, Голландии, ряда итальянских и германских государств вторглись в пределы Франции. В ответ якобинцы сами перешли к террористическим методам. Истоки якобинского террора ряд авторов обосновывал внешними, факторами. Эта точка зрения получила известность как «теория обстоятельств». Следует отметить, что инициатива в развязывании террора исходила не только от якобинских вождей. Имел место и стихийный террор, который впервые пришел снизу после разрушения и падения старой власти.

Сильный всплеск народного насилия произошел в начале сентября 1792 года. Год спустя, горожане с оружием в руках вышли на улицы Парижа, требуя от Конвента «поставить террор в порядок дня» и «внушить ужас всем заговорщикам». В ответ на это Конвент решил реорганизовать созданный в марте 1793 года Революционный трибунал, упростив судопроизводство и приняв декрет «О подозрительных».

Фанатическая вера в правоту своего дела и крайняя нетерпимость к противникам была особенностью мировоззрения французских революционеров, которая породила у них упование на спасительную силу террора. Максимилиан Робеспьер, выступая в Конвенте 5 февраля 1794 года, подчеркнул: «Если в мирное время орудием народного правления является добродетель, то во время революции оружием его является и добродетель, и террор одновременно: добродетель, без которой террор гибелен, террор, без которого добродетель бессильна. Террор есть не что иное, как быст-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 51 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

рая строгая, непреклонная справедливость: следовательно, он является проявлением добродетели, он – не столько особый принцип, сколько вывод из общего принципа демократии, применяемого отечеством в крайней нужде».

В первую неделю сентября 1793 разразилась очередная серия кризисов. Летняя засуха привела к дефициту хлеба в Париже. Был раскрыт заговор с целью освобождения королевы. Поступили сообщения о сдаче англичанам порта Тулон. Представители новой власти выступали с требованием создания «революционной армии», ареста всех подозреваемых, ужесточения контроля над ценами, прогрессивного налогообложения, суда над руководителями Жиронды, реорганизации революционного трибунала для суда над врагами революции и развертывания массовых репрессий. 17 сентября 1793 г. был принят декрет, предписывавший аресты всех подозрительных лиц революционными комитетами; в конце месяца вводился закон, устанавливавший предельные цены на предметы первой необходимости. Террор продолжался до июля 1794.

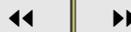
Таким образом, террор был обусловлен чрезвычайным положением и давлением экстремистов. Последние использовали в своих целях личные конфликты вождей и фракционные столкновения в Конвенте и Коммуне. 10 октября 1793 г. была официально принята разработанная якобинцами конституция, и Конвент провозгласил, что на время войны Комитет общественного спасения будет выполнять функции временного, или «революционного», правительства. Целью Комитета объявлялось осуществление жестко централизованной власти, направленной на полную победу народа в деле спасения революции и защиты страны. Этот орган поддерживал политику террора, а в октябре провел крупные политические процессы над жирондистами. Комитет осуществлял политический контроль над центральной продовольственной комиссией, созданной в том же месяце. Худшие проявления террора носили «неофициальный характер», т. е. осуществлялись по личной инициативе фанатиков и преступников, сводивших личные счёты. Вскоре кровавая волна террора накрыла и тех, кто занимал в прошлом высокие посты. Естественно, что в ходе террора



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 52 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

усилилась эмиграция. Подсчитано, что из Франции бежали около 129 тыс. человек, около 40 тыс. погибли в дни террора. Большинство казней происходило в мятежных городах и департаментах, например в Вандее и Лионе.

До апреля 1794 политика террора во многом определялась соперничеством между последователями Дантона, Эбера и Робеспьера. Сначала тон задавали эберисты, они отвергали христианскую доктрину и заменили ее культом Разума, ввели вместо григорианского календаря новый, республиканский, в котором месяцы именовались по сезонным явлениям и делились на три «декады». В марте Робеспьер покончил с эберистами. Сам Эбер и 18 его приверженцев были казнены на гильотине после скорого суда. Дантонисты, стремившиеся смягчить эксцессы террора во имя национальной солидарности, также подверглись аресту, в начале апреля они были осуждены и казнены. Теперь Робеспьер и реорганизованный Комитет общественного спасения управляли страной, пользуясь неограниченной властью.

Своего выражения якобинская диктатура достигла в декрете 22 прериала (10 июня 1794), который ускорял процедуры революционного трибунала, лишая обвиняемых права на защиту и превращая смертный приговор в единственное наказание для тех, кто был признан виновным. Тирания дошла до фантастических крайностей – и это привело к мятежу Конвента и перевороту 9 термидора (27 июля), который ликвидировал диктатуру. Робеспьера вместе с двумя его главными помощниками – Луи Сен-Жюстом и Жоржем Кутоном – казнили на следующий вечер.

Подчеркнем, что понятие террор воспринималось с конца XVIII века и в течение двух третей XIX века в своем самом широком смысле. Этим словом обозначались и открыто насильственная форма диктатуры, и практика политических покушений. Его применяли нередко по отношению к насилию и репрессиям, осуществляемым в ходе войны, и к самим войнам как таковым. Уже во второй половине XIX века понятия террор и терроризм перестают использоваться по отношению к преступлениям во время войны.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 53 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Таким образом, особым этапом в эволюции терроризма стала Великая Французская революция. Ее значение состоит в том, что она способствовала институционализации террора в качестве важнейшего средства завоевания и удержания политического господства. В этот период терроризм продемонстрировал свою нацеленность на устрашение. Оппозиция и власть часто уничтожала невинных для того, чтобы запугать своих противников.

В последующем эта черта стала проявляться в деятельности различного рода радикальных и экстремистских групп, которые находили оправдание в провозглашении революционных идеалов справедливости и свободы.

Как средство достижения власти терроризм в последующем нашел достаточно широкое применение во многих странах.

3. Развитие терроризма в Западной Европе после Французской революции 1789 г.

В 1820-х в Италии возникают заговорщические организации, преследовавшие цель создания национального государства. На Сицилии зарождается мафия, преследовавшая цели борьбы с монархией Бурбонов. В Неаполе в 1820 возникла «Коммора». Цели организации – подкуп и устрашение тюремщиков. Одновременно, на юге страны возникает братство карбонариев, раскинувшее свою сеть по всей Италии. Изначально целями братства была защита крестьян и сельхозрабочих от произвола помещиков-землевладельцев. Карбонарии сперва предупреждали, а затем убивали наиболее жестоких притеснителей. Впоследствии организация карбонариев приобретает политический характер и ставит задачи борьбы с австрийским владычеством и продажными монархическими режимами. Все три организации использовали террористические методы, устрашая тюремщиков, помещиков, офицеров полиции и государственных чиновников. Отметим, что терроризм был лишь одной из тактик, используемых заговорщическими организациями. Они вели пропаганду, готовили и осуществляли побег из тюрем, вооруженные выступления.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 54 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

После Италии терроризм получил распространение во Франции, Австрии, Германии. На короля Франции Луи-Филиппа было совершено семь покушений. В одном из них (1835) было убито 18 и ранено 22 человека.

Середина 19 века была отмечена рядом покушений – на императора Фридриха-Вильгельма IV, на Франца-Иосифа Австрийского. Был убит герцог Пармский (1854), совершены покушения на Фердинанда III Неаполитанского и испанскую королеву Изабеллу (1856), Наполеона III (1858) и других деятелей.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 55 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ТЕМА 4. ИДЕОЛОГИЯ И СТРУКТУРА ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

1. *Идеологическое обоснование террора в XIX веке.*
2. *Террористические организации в Российской империи.*

1. Идеологическое обоснование террора в XIX веке

Современный терроризм уходит своими корнями в революционный радикализм XIX века. В это время появился целый ряд теорий, обосновывающих необходимость и пути смены существующего общественного порядка. Среди них были и такие, которые рассматривали насилие в качестве способа смены власти для утверждения новых отношений.

В середине XIX века возникла **теория анархизма**, впоследствии использовавшаяся широким спектром групп и движений.

Один из основателей анархизма, давший ему определение, **П. Ж. Прудон**, утверждал, что широкая свобода, автономия и децентрализация являются важными аспектами развития общества и государство должно этому способствовать. Равенство, по его мнению, является основным принципом функционирования социума, а государственная власть и законы препятствуют полной реализации этого принципа. Сама принудительная власть государства рассматривалась в качестве ограничения. Для достижения совершенства общества нужно было соединить порядок с анархией. Он критично относился и к понятию собственности, определяя ее в своей книге «Что такое собственность?» как кражу, а собственников как наследников преступников прошлого. Его идеи были использованы группами разветвленного анархического движения: анархо-социалистских, анархо-коллективистских, анархо-коммунистических и других.

Так, радикал **К. Гейнцен** один из первых озвучил идею применения насилия и даже массового убийства ради политических изменений. Он обосновывал так на-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 56 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

зываемую «философию бомбы». Его публицистические усилия были направлены на опровержение морального запрета на многократные убийства в политической борьбе. По его мнению, «высшие интересы человечества» стоят любых жертв, даже если речь идет о массовом уничтожении ни в чем не повинных людей.

Наиболее резонансная статья Гейнцена «Убийство» (1849) содержала тезис об относительности морали, которая объявлялась устаревшим понятием в свете целесообразности адресных убийств. В 1853 г. в одном из своих памфлетов он применил термин «борец за свободу» в контексте применения крайних форм насилия для реализации политических целей. Термин получил широкое использование террористами как в прошлого, так и настоящего. Среди призывов к максимальному хаосу у данного радикала даже содержались предсказания использования отравляющего газа и ракет против несогласных. Его взгляды получили развитие в теориях таких деятелей анархического движения, как **Михаил Бакунин** и **Пётр Кропоткин**, выдвинувших в дополнение к «философии бомбы» доктрину «пропаганды действием». Сегодня многие исследователи проблем крайних форм насилия признают Гейнцена основоположником теории современного терроризма.

Еще одним представителем анархизма, выступающих за радикальные методы в борьбе с официальной властью, был **И. Мост**. Он придерживался стратегии «пропаганды действием». В 1885 году вышла самая известная его книга под названием «Наука революционных военных действий: руководство по использованию и приготовлению нитроглицерина, динамита, пироксилина, гремучей ртути, бомб, запалов, ядов и прочего».

Радикальные идеи Моста по использованию взрывчатых веществ для более сильного воздействия на общество и власть оказали свое влияние террористическую стратегию.

В Российской империи западные антилегалистские учения целым рядом деятелей были с энтузиазмом приняты, дополнены и включены в программу действий. Масштаб их реализации в виде подъема террористического движения в империи превосходил аналогичный процесс в странах происхождения данных учений.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 57 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Одним из видных теоретиков анархизма, стоявшим у истоков такого вида, как социальный анархизм, был **М. А. Бакунин** (1814–1876 гг.).

Он отстаивал право человека на ничем не ограниченную свободу, понимаемую как наиболее важный общественный идеал. Эта свобода не терпит никакой централизации и монополии и потому может выражаться лишь в свободной ассоциации общин.

Главной задачей социальной революции Бакунин считал разрушение исторических централизованных государств, с заменой их свободной, не признающей писаного закона, федерацией общин, организованных по коммунистическому принципу.

Социалистическая модель Бакунина получила название анархо-коллективизм.

Главной движущей силой революции Бакунин считал беднейшие слои рабочих и крестьян, а главным способом пропаганды – постоянные мелкие восстания и бунты, называя их пропагандой фактами. Именно в контексте активных действий народных масс он приветствовал использование ими насилия. Только свободное народное восстание, опирающееся на чувство протеста, может быть источником нового справедливого строя.

Он рассматривал террор в качестве важного средства решения социальных проблем. Уже в начале 1840 г. в статье «Реакция в Германии» он писал, что страсть к разрушению способна преобразовать общество. Такое понимание «созидающего» потенциала крайних форм насилия в борьбе с властью призывало революционеров скорее переходить к практической деятельности. Он выражал уверенность, что Европа находится накануне великого всемирно-исторического переворота, что бедные и угнетенные массы свергнут существующий социально-политический строй. Бакунин придал террору статус важного средства борьбы за новое будущее и придал анархизму заметный террористический смысл. Его идеи вдохновили многих сторонников террора не только в Российской империи, но и в других странах.

Весной 1862 года П. Заичневский, сидя в камере Тверской полицейской части, составил прокламацию «Молодая Россия», в которой террор открыто признавался средством достижения социальных и политических преобразований.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 58 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Особое значение для утверждение идеи терроризма в российском революционном движении имели взгляды **П. А. Кропоткина** (1842-1921 гг.).

В 1870–1890 гг. П. А. Кропоткин детально разработал концепцию анархо-коммунизма. В своих построениях он значительное место уделял вопросам революции. Социальную революцию он считал закономерным явлением исторического процесса, «резким скачком вверх», который должен привести к полному уничтожению все институтов власти и государственных учреждений. Для этого целесообразно использовать террористические акции, которые будут способствовать распаду старого государства. Кропоткин приветствовал первые террористические акты народо-вольцев, принявшие вскоре характер систематической борьбы. Его интересовало не столько влияние террористических актов на политику правительства, сколько их воздействие на народные массы. Он подчеркивал, что террор расшатывает в народе веру в неприкосновенность верховной власти и рассматривал террористические акции как пропаганду действием, которая должна быть понятна массам. За террористические акты, по его мнению, несут ответственность сами правители, не желающие идти навстречу требованиям народа. Кропоткин считал терроризм неизбежным спутником революционного движения, симптомом нарастания недовольства масс и одновременно средством революционной агитации. Террор должен расти снизу, дело же революционера-анархиста – принять в нем участие, если он чувствует, что совершение того или иного террористического акта отвечает настроениям масс и будет ими понято.

П. Н. Ткачев (1844–1886) последовательно придерживался взглядов русских народников и полагал, что специфика России заключается в ее сельской общине и потому социализм имеет психологические и организационные корни, которых нет на индивидуалистическом Западе. Единственной преградой на пути к полному расцвету социализма является царская автократия, которая совершенно чужда русскому обществу и не имеет с ним ничего общего. По этой причине война должна быть объявлена царскому режиму и его сторонникам. Поэтому, как он считал, нужно



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 59 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

«терроризировать» государственную власть. Эту задачу может выполнить революционная партия, которая поведет массы к состоянию равенства, свободы и счастья.

Таким образом, в недрах российской революционной идеологии сформировались основополагающие принципы, обусловившие широкое применение террора в практике оппозиционного противостояния официальной власти. Приобретая под воздействием революционной пропаганды все более выраженный характер широкого распространения явления терроризм воспринимался радикальными слоями как единственно возможный путь к созданию более справедливых общественных отношений, свободе и демократии.

Ранние радикалы XIX века разочаровались, когда не смогли спровоцировать широкомасштабную социальную революцию среди крестьянства с помощью традиционных средств агитации и пропаганды. Поэтому, чтобы оказать давление на правительство, они обратились к самым крайним формам насилия в надежде на политические преобразования и ослабление государственной власти. Таким образом, «пропаганда действиями», как стратегия политической деятельности, стала центральной в политике европейского анархизма.

Основным насильственным методом распространения террора, используемого практически всеми такими группами в то время, было преднамеренное убийство. Такое убийство императора Александра II членами революционной организации «Народная воля» 1 марта 1881 г. символизировало этот период терроризма в Российской империи.

Научно-технический прогресс середины и конца 19-го века также сыграл важную роль в росте терроризма и придании ему новых черт. Доступность динамита позволила террористам совершать и распространять свои опасные действия более широко, как и «пропаганду делом».

Развитие технологий массовых коммуникаций способствовало быстрой передаче идей и новостей на большие расстояния, открывая эру массовых коммуникаций и миграции, что было ключевым для создания террористических групп во многих



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 60 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

местах. Изобретение телеграфа и парового двигателя позволило газетам получать сообщения практически мгновенно после передачи из любой точки мира и предоставлять миллионам людей доступ к информации о событиях почти сразу после того, как они произошли.

2. Террористические организации в Российской империи

Как массовое явление революционный терроризм впервые проявился после крестьянской реформы 1861 года. Выстрел Дмитрия Каракозова в Александра II (4 апреля 1866 года) положил начало эпохе революционного террора в России, продолжавшейся почти полвека.

Вторая половина XIX века ознаменовалась возникновением крупных организованных террористических группировок, усилением изощренности тактики террористов и жестокости применяемых ими методов воздействия на общество и его политические институты, кооперацией и интернационализацией связей террористов.

Научно-технический прогресс облегчал радикалам задачи террора, позволяя производить оружие простых конструкций и в больших масштабах.

В Западной Европе на тот же период пришлась «эпоха динамита», когда националисты и анархисты совершили десятки террористических актов против государственных деятелей. Среди жертв террористов оказались король Португалии и императрица Сиси.

В 1850-х в эмиграции начал формироваться круг теоретиков революционного насилия – Бакунин, Лавров, Ткачев, Кропоткин.

Осмысливая опыт Великой французской революции, европейских революций 1848, Парижской коммуны, опыт конспиративной организации «Молодая Италия», вдохновляясь подвигами Гарибальди, теоретики будущей революции определяли эффективные организационные и тактические формы насильственного изменения общественного строя в Российской империи.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 61 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

За словами последовали действия.

Одной из первых организованных групп, открыто придерживавшихся террористической тактики, стало основанное С. Г. Нечаевым в 1869 году общество «Народная расправа». Нечаев составил список лиц – первых кандидатов на уничтожение, но единственным террористическим актом, который он осуществил, стало убийство члена его организации студента И. И. Иванова.

Новый подъём терроризма в революционном движении произошёл в 1878 году, начавшись с выстрела Веры Засулич в петербургского градоначальника Ф. Ф. Трепова, – таким образом она отомстила Трепову за его приказ подвергнуть порке заключённого Петропавловской крепости Боголюбова. Суд присяжных, неожиданно для официальной власти, оправдал Засулич. Это повлияло, с одной стороны, на распространение террористических идей среди части революционной молодёжи, а с другой – на ужесточение репрессивных мер царского правительства.

Организация «Народная воля» возникла в августе – октябре 1879 г. в результате раскола «Земли и воли», объединила сторонников активизации террористической борьбы с самодержавием. Имела жестко централизованную структуру, во главе с Исполнительным комитетом (ИК), все члены которого были равноправны и подчинялись воле большинства. В ИК входили А. Михайлов, А. Желябов, Л. Тихомиров, А. Зунделевич, Н. Морозов, С. Перовская, М. Опанина, В. Фигнер и др.

Существовала более узкая Распорядительная комиссия. Народовольцы считали, что интересы народа и самодержавия противоположны. Программа ИК включала требования создания постоянного представительного государственного органа с широкими полномочиями, широкого местного самоуправления, свободы совести, слова, печати, собраний, ассоциаций и агитации, передачи в заведование общинам и пользования крестьянам земли, ликвидации на нее собственности, передачи заводов и фабрик в руки рабочих и т. д. Народовольцы стремились организовать вооруженное свержение самодержавия и передачу власти избранному на основе всеобщего избирательного права Учредительному собранию. Для дезорганизации и запугивания



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 62 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

властей предполагалось провести ряд террористических актов по устранению крупных фигур царской администрации. «Народная воля» имела около 500 активных членов, террором занимались в ней лишь члены и ближайшие агенты Исполнительного комитета партии, а также несколько метальщиков, техников и наблюдателей. В ее составе существовали организации, формировавшие кружки в разных городах:

- Студенческая, устраивавшая массовые сходки,
- Военная, включавшая десятки офицеров,
- Рабочая, включавшая Центральный рабочий кружок в Петербурге (несколько сот рабочих) и др. кружки.

Были налажены связи с революционной народнической эмиграцией. «Народной волей» издавалось несколько газет: «Народная воля» (1879–85), «Рабочая газета» (1880–81), «Листок «Народной воли» (1880–86), «Вестник «Народной воли» (1883–86). В эмиграции было создано Общество Красного креста «Народной воли» для оказания помощи жертвам репрессий.

Целью террора организация поставила дезорганизацию правительства и возбуждение народных масс. Необходимость террора народовольцы обосновывали преследованиями народников со стороны властей и личной ответственностью Александра II за репрессии, которую зафиксировал Исполнительный комитет «Народной воли» в смертном приговоре царю в 1879 году. Было совершено несколько покушений на него. Последнее – 1 марта 1881 года завершилось убийством Александра II. Известие о гибели царя потрясло всю страну.

К 17 марта все участники убийства Александра II были арестованы, а затем преданы суду. 3 апреля 1881 года пятеро непосредственных участников преступления: А. И. Желябов, С. Л. Перовская, Н. И. Кибальчич, Т. М. Михайлов и Н. И. Рысаков – были повешены.

Вскоре организация «Народная воля» была разгромлена.

Всего в 1879–83 прошло более 70 политических народовольческих процессов, по которым привлекалось около 2 тыс. чел. Энергичное противодействие деятельности



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 63 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

организации со стороны властей привело к её идейному и организационному кризису. Оставшиеся в живых члены «Народной воли» были приговорены к длительным срокам заключения и вышли на свободу лишь в период революции 1905–1907 гг.

В дальнейшем предпринимались попытки возродить революционную народническую партию (например, «Террористическая фракция Народной воли» 1886–1887 гг.), но удалось это только организаторам **Партии социалистов-революционеров (эсеров)**.

Эпоха контрреформ нового императора Александра III привела к снижению волны революционного терроризма. Впрочем, неудачная попытка убийства царя была предпринята в 1887 году. Ситуация изменилась к середине 1890-х. В начале царствования Николая II произошла консолидация революционных сил самых разных ориентаций. Исторически наследовавшая народовольцам партия социалистов-революционеров (эсеров) восприняла и тактику терроризма.

Новый подъём революционного терроризма произошёл в начале XX века в условиях политического кризиса.

Партия социалистов-революционеров (эсеров) была образована в конце 1901 года, когда различные неонароднические организации слились в одну партию. Она стала единственной российской партией, официально включившей идею использования террора в свои программные документы. Свою террористическую тактику партия рассматривала как продолжение традиций народовольцев.

Именно эта партия в начале XX века была самой активной в террористических акциях в крупных городах Российской империи.

Руководящим органом партии был Центральный Комитет, состоявший из двух отделений (Петербургского и Московского). К 1905 г. в его входило около 20 человек. Действовал также созываемый для решения экстренных тактических и организационных вопросов Совет партии, состоявший из членов ЦК, делегатов областных, а также Московского и Петербургского комитетов. Действовали более 10 областных комитетов, координировавших деятельность местных организаций. Центральным печатным органом ПСР первоначально была газета «Революционная Россия»,



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 64 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

с 1908 г. – «Знамя Труда». Ее лидерами были имевший право осуществлять кооптацию ЦК М. Р. Гоц и Е. Ф. Азеф, к тому времени уже активно сотрудничавший с охранкой, выдавая сведения о деятельности эсеров и одновременно ведя двойную игру в собственных интересах. Ведущим теоретиком ПСР являлся В. М. Чернов. Еще до образования единой ПСР Г. А. Гершуни начал формирование ее Боевой организации (БО), предназначенной для ведения центрального террора против государственных деятелей, по мнению партийного руководства, наиболее дискредитировавших себя в глазах общественности. БО являлась самой законспирированной частью партии. Она была полностью автономна. ЦК не имел права вмешиваться во внутренние дела БО, он лишь давал ей задание на совершение очередного террористического акта и указывал желательный срок его исполнения. У БО были своя касса, явки, адреса, квартиры. В апреле 1902 г. БО провела первый террористический акт (убийство министра внутренних дел Д. С. Сипягина). За время существования организации, в ее состав входили одновременно 10–30, а за всю историю существования БО (1901–1908) в ней числилось более 80 человек.

В отличие от террористов второй половины XIX века, в основном принадлежавших к привилегированным социальным группам и разночинцам, большинство террористов новой революционной волны были выходцами из первого поколения мастеровых и чернорабочих, перебиравшихся в поисках заработка из села в город. Будучи зачастую выходцами из обедневших крестьянских семей, они нередко жили в тяжёлых экономических условиях и медленно адаптировались к новой обстановке. Такие люди легко поддавались революционной агитации, и, например, из всех политических убийств, осуществлённых партией эсеров, более 50 % были совершены рабочими.

Немалую часть террористов этого периода составили женщины. Например, в Боевой организации ПСР было около трети женщин, а в целом от общего количества террористов они составляли четвертую часть.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 65 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Члены Боевой организации совершили два наиболее известных террористических акта: убийство министра внутренних дел Плеве 15 июля 1904 года и убийство великого князя Сергея Александровича 4 февраля 1905 года.

В это время получил размах и анархистский террор. Именно это время запомнилось многим участникам российской революции как непрерывающиеся террористические акты и экспроприации, грабежи и вооружённые нападения.

Анархисты следовали примеру многих других революционных организаций.

Анархисты имели менее развитую внутреннюю структуру по сравнению с другими партиями, дисциплина у них была хуже, а вероятность привлечения в свои ряды обыкновенных преступников и неуравновешенных личностей – выше. Предотвращать террористические акты, устраиваемые анархистами было сложнее, так как часто они не сообщали о готовящемся покушении «наверх», как делали эсеры, а принимали решение об убийстве того или иного деятеля самостоятельно и так же автономно пытались его совершить, что затрудняло использование внутренней агентуры.

Окончание эпохи революционного терроризма относится к сентябрю 1911 года, когда в результате теракта был убит премьер-министр Российской империи П. А. Столыпин.

Отличительной особенностью дореволюционного российского терроризма была поддержка их со стороны значительной части образованного общества. Аргументы для оправдания революционного террора черпались в негативных оценках реальности. В террористах многие интеллигенты видели подвижников идеи, жертвующих своей жизнью во имя высоких целей.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 66 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ТЕМА 5. АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

1. *Организационные меры борьбы с терроризмом в Российской империи.*
2. *Нормативное регулирование противодействия терроризму в Российской империи.*

1. Организационные меры борьбы с терроризмом в Российской империи

Ко второй половине XIX в. терроризм в России стал инструментом противоборствующих сил, выступающих под социальными и национальными знаменами и преследующих цели захвата власти, свержения монархии, переустройства границ, внедрения в массовое сознание новых идеологических установок. Динамика развития заставила правительство ужесточить меры борьбы с этим явлением, создать новые институты противодействия ему.

Практика противодействия терроризму, в том числе опыт борьбы с этим явлением в Российской империи, показывает: для борьбы с терроризмом требуется создание общегосударственной многоуровневой системы предупреждения террористических проявлений, сплочение всех здоровых сил общества в профилактике терроризма.

В Российской империи постепенно для борьбы с терроризмом была создана разветвленная система государственных органов, в нее входили не только органы политической полиции империи, но и другие правоохранительные и административные структуры, которые подчинялись непосредственно императору. Самими государственными органами империи предпринимались многочисленные и весьма действенные меры по снижению уровня террористической угрозы, совершенствовалось законодательство в данной области.

Среди мер по противостоянию радикальным выступлениям следует назвать организацию агентурной работы в среде лиц, подверженных влиянию террористических идей, блокирование финансирования террористических организаций.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 67 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Однако сложность работы органов по предупреждению терроризма заключалась и в том, что отсутствовало прямое осуждение террористов со стороны части общества, интеллигенции. Более того, симпатия, выражаемая некоторыми либеральными деятелями и журналистами в печати способствовала популяризации терроризма и усилению активности самих террористов. Существующая в обществе благоприятная атмосфера для эскалации терроризма способствовала его распространению и усложняла работу полицейского аппарата, которому приходилось работать тайно, без поддержки общества.

Проблема противодействия оппозиционным власти движениям стала активно решаться после восстания декабристов в 1825 г., когда А. Х. Бенкендорф предложил новому императору реформировать органы политического сыска. Записку Бенкендорфа трудно назвать проектом реформы, между тем она заложила фундамент в учрежденное в июле 1826 г. III Отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии, в ведение которого и были переданы дела политические:

- сбор сведений о лицах, состоящих под полицейским надзором;
- высылка и размещение лиц «подозрительных и вредных»;
- обеспечение заточения государственных преступников.

Оно стало основным органом, который занимался борьбой с государственными преступлениями.

Указом от 28 апреля 1827 г. № 1062 корпус жандармов предоставлял в распоряжение Третьего отделения целую систему жандармских управлений и вооруженных формирований. Этот корпус стал исполнительным органом Третьего отделения. В 1836 г. он был преобразован в Отдельный корпус жандармов. Начальник III Отделения одновременно являлся и шефом жандармов. Подробно структура и организация деятельности корпуса жандармов была регламентирована в Положении о корпусе жандармов от 9 сентября 1867 г. Жандармы выполняли непосредственную оперативную работу по противодействию оппозиции всех видов и форм.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 68 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

В связи с началом волнений в Царстве Польском, уже в конце 1830-х годов правительство предприняло первые шаги к созданию эффективной системы противодействия антигосударственному организованному движению. Согласно утвержденному в 1837 г. «Наказу гражданским губернаторам» губернаторам на вверенной им территории вменялось в обязанности сохранять повсюду общественное спокойствие и **безопасность** всех. В марте 1861 г. террорист Людвиг Мерославский в рамках подготовки польского восстания, разработал программу развития антигосударственных террористических действий в Российской империи.

В развитие данной программы для подготовки польского вооруженного антиимперского выступления в Генуе, при поддержке итальянского правительства, была создана военная школа, которая готовила специалистов, в том числе, и в области диверсионно-террористической работы.

Рассматривая террористическое движение в 60–70-е годы XIX в. в Российской империи, следует обратить внимание на то, что часто участники террористического движения, попадая на скамью подсудимых, использовали «открытость» судебных процессов политического характера для публичного заявления о мотивах деятельности, об отношении к политике правительства. Судебные процессы над членами революционных организаций оказали существенное влияние на усиление террористического движения. Среди мотивов действий участников террористического движения имели место следующие:

- служение идее;
- самопожертвование;
- самоутверждение;
- месть и другие.

Проведение царским правительством открытых политических процессов и переход от обычных законов к законам чрезвычайным спровоцировали волну общественного недовольства. Это было вызвано прежде всего тем, что правительство изначально придавало большую значимость политическим процессам. Отчаянное положение диктовало принятие «исключительных мер».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 69 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Террористическое движение стало ответом на репрессии и приобрело социально-политический характер. Терроризм стал расцениваться как весьма действенное средство сопротивления властям.

Пик террористической активности приходится на 1870–1880-е годы. Его проявлением стали покушения на императора, членов его семьи и высших сановников. Взрыв в Зимнем дворце 5 февраля 1880 г. был расценен Александром II как наступление угрозы для всей императорской фамилии. Следствием стало ужесточение репрессий в отношении революционных организаций, выразившееся в создании 9 февраля 1880 г. Верховной распорядительной комиссии по охране государственного порядка и общественного спокойствия. Возглавил чрезвычайный высший государственный орган власти граф М. Т. Лорис-Меликов. Начальнику Верховной распорядительной комиссии были даны чрезвычайные полномочия: предоставлены права главнокомандующего в Санкт-Петербурге и его окрестностях, прямое ведение дел о государственных преступлениях в Санкт-Петербурге и Санкт-Петербургском военном округе и верховное управление этих дел в остальной части империи, право делать все распоряжения для охранения государственного порядка и общественного спокойствия, определять меры взыскания и порядок ответственности за неисполнение своих распоряжений.

Вместо ликвидированного III отделения в составе **Министерства внутренних дел** был образован Департамент государственной полиции, при одновременном существовании Департамента полиции исполнительной. В результате структурных преобразований 15 ноября 1880 г. оба департамента были объединены в одном центральном учреждении МВД под названием Департамент государственной полиции. На это подразделение было возложено руководство политической и общей полицией. В составе МВД учреждался особый судебный отдел для производства дел по обвинениям в государственных преступлениях.

Александр III, придя к власти, не стал реализовывать планы дальнейшего объединения полицейских служб в рамках единого ведомства, изменения происходили



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 70 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

лишь по линии усовершенствования структуры Департамента полиции МВД. 14 августа 1881 г. утверждено «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия», упрощавшее процедуру введения в губерниях **чрезвычайного положения** или усиленной охраны. Министр внутренних дел, в случае выступлений против государственного строя, безопасности частных лиц и их собственности получал право объявить в губернии «состояние усиленной охраны». Права административно-полицейских органов расширились.

Следствием этого 18 февраля 1883 г. стало полное слияние этих учреждений в одно – Департамент полиции, в котором было образовано пять подразделений – делопроизводств (в 1894 г. было создано шестое делопроизводство, а в 1902 и 1908 годах – еще два).

Совместная деятельность Департамента полиции и губернских жандармских управлений в сфере политического сыска во второй половине XIX века координировалась МВД и регламентировалась циркулярами Департамента полиции и другими ведомственными актами.

Во второй половине XIX века был разработан комплекс мер противодействия терроризму, который может быть соотнесен с мерами, принимавшимися в связи с наличием аналогичных ситуаций в европейских странах.

Приказом министра внутренних дел 1866 г. было создано первое в России Санкт-Петербургское Отделение по охранению порядка и спокойствия в столице

Определяющую роль в успехах, достигнутых в деле борьбы с революционным терроризмом, сыграли именно охранные отделения.

Созданный 6 августа 1880 г. Департамент полиции как правопреемник упраздненного Третьего отделения вошел в состав МВД. Департамент полиции ведал охранными отделениями, полицейскими учреждениями, сыскными отделениями и другими органами, обеспечивающими охрану порядка.

Департамент полиции и Отдельный корпус жандармов находились под общим ведением министра внутренних дел, что позволяло сконцентрировать весь сыскной аппарат и способствовало более эффективной его деятельности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 71 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Утвержденное 3 декабря 1882 г. Положение об устройстве секретной полиции в империи определяло статус и задачи «особых розыскных отделений» – органов секретной полиции, ведавших охраной общественного порядка.

27 июня 1903 г. было утверждено Временное положение об охранных отделениях, Свод правил, выработанных в развитие «Положения о начальниках розыскных отделений», в которых раскрывались вопросы подчиненности, порядок взаимоотношений с губернскими жандармскими управлениями, а также порядок арестов, обысков и производства дознаний .

Развертывание деятельности охранных отделений, приток в сыскную службу свежих сил, внедрение современных методов сыска и дознания позволили к 1905 г. не только покончить с остатками народовольческого террора, но и нанести удары по новому поколению террористов в лице эсеров и анархистов. 14 декабря 1906 г. П. А. Столыпиным будет утверждено Положение о районных охранных отделениях, созданных для объединения и деятельности органов на местах, ведающих политическим сыском в империи. В связи с этим следует отметить, что именно охранные отделения становятся центром борьбы с терроризмом.

Большое внимание правительством уделялось контрпропаганде **экстремизма** и терроризма. В сентябре 1906 г. по решению министра внутренних дел П. А. Столыпина при Главном управлении по делам печати МВД было создано осведомительное бюро. Оно должно было передавать в СМИ официальные сообщения, комментировать меры, предпринимаемые правительством, составлять обзоры публикаций центральных, местных и зарубежных газет для министра внутренних дел и руководителей ведомств. В распоряжении осведомительного бюро была типография, в которой печатались брошюры проправительственного содержания, а также секретная экспедиция для их рассылки.

Значимым аспектом борьбы с преступлениями террористической направленности была охрана государственных границ от проникновения радикальных элементов и иностранных шпионов, потенциально деструктивных для общественно-политического строя Российской империи.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 72 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Следует отметить, что охрану государственного и общественного строя в начале XX в. обеспечивали такие государственные органы, как Военное министерство, Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел и Министерство финансов, а также негосударственные органы (общественные движения и общественные партии монархического толка).

Значимую роль в этой деятельности играли также специальные службы. Большое значение в ряду карательных органов государства имела политическая полиция.

Система борьбы с терроризмом Российской империи имела ряд проблем, к которым можно отнести следующие:

- 1) в рамках борьбы с терроризмом отсутствовала четкая сформулированная единая стратегия, что приводило к разрозненности решений и несогласованности действий аппарата по борьбе с революционным движением;
- 2) на руководящих должностях первоначально было мало профессионалов в области борьбы с радикальными выступлениями;
- 3) имело место противостояние между органами противодействующими оппозиционным движениям;
- 4) скоординированная деятельность между различными элементами системы была затруднена сложной системой подчинения;
- 5) отсутствовала единая специализированная законодательная база по борьбе с терроризмом.

Во второй половине XIX в. был разработан комплекс государственных мер противодействия терроризму. К концу XIX в., удалось снизить активность террористических групп. Деятельность правительства по реформированию системы политического сыска и совершенствованию механизма борьбы с террором как на территории империи, так и за ее пределами дала свои результаты. Однако уже в начале XX в. поднялась новая волна терроризма, потребовавшая новых организационно-правовых мер по борьбе с этой угрозой.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 73 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

2. Нормативное регулирование противодействия терроризму в Российской империи

5 августа 1861 г. были утверждены «Правила на случай объявления каких-либо местностей Западных губерний на военном положении». Правила предоставили генерал-губернаторам западных губерний особые права – самостоятельно, «не испрашивая на то Высочайшего разрешения», объявлять на военном положении местности, которые они «сочтут нужными». В объявленных на военном положении местностях расширялась юрисдикция военных судов, которые рассматривали все дела об измене или бунте, неповиновении властям, о подстрекательстве к таким преступлениям и выносили приговоры на основании полевых военно-уголовных законов. Приговоры утверждались генерал-губернаторами и приводились в исполнение. Вводился запрет на антиправительственные собрания в публичных местах и даже частных владениях. Военные чины, применившие оружие в случае оказываемого им сопротивления, освобождались от ответственности.

Изобличение террористов и привлечение их к уголовной ответственности определялось уголовно-процессуальным законодательством. Основными нормативно-правовыми актами, на основании которых осуществлялось предварительное расследование по делам о терроризме, являлись:

- 1) Устав уголовного судопроизводства 1864 г.,
- 2) Военно-судебный устав 1867 г.,
- 3) Военно-морской судебный устав 1867 г.,
- 4) Правила о порядке действий чинов Корпуса жандармов по исследованию преступлений 1871 г.

9 августа 1878 г. появился закон «О временном подчинении дел о государственных преступлениях и о некоторых преступлениях против должностных лиц ведению военного суда, установленного для военного времени». Впредь все дела о политических убийствах и насильственных действиях рассматривались не в судах присяжных, как



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 74 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

это было предусмотрено судебной реформой, а передавались в ведение военного суда. Военно-полевым судам разрешалось на месте судить тех, кто совершил нападение на должностных лиц или оказал вооруженное сопротивление. Дела рассматривались незамедлительно на закрытых процессах, а апелляции не принимались.

В феврале 1907 г. издано Положение об охранных отделениях, в котором четко определялись правовые основы их функционирования, структура построения и подчинения, принципы деятельности. В связи с ростом терроризма правительство было вынуждено принять меры по изданию указов об ужесточении порядка хранения, использования и транспортировки взрывчатых веществ и компонентов для их изготовления. Под особый контроль были взяты все химические факультеты университетов, так как студенты этих факультетов имели доступ к реактивам и могли собрать взрывное устройство.

Совокупность таких факторов, как рост числа проявлений радикальной оппозиции, массовые выступления, экономический и политический кризис, заставила органы правопорядка совершенствовать методы, организацию и правовую базу борьбы с терроризмом и **экстремизмом** на рубеже XIX–XX вв.

Уголовное право Российской империи не выделяло террористическую деятельность в качестве самостоятельного состава преступления, а преступные деяния, включающие в себя признаки терроризма, отождествлялись с государственными преступлениями.

Принятие в 1903 г. Уголовного уложения, которое систематизировало правовые нормы и санкции, регламентирующие соблюдение законности и порядка в империи, борьбу с посягательством на государственный строй, стало одной из главных мер противодействия терроризму.

Среди государственных преступлений по объекту посягательства в Уголовном Уложении 1903 г. выделяются три основные группы:

- посягательства на внутренние основы государства (на государственную организацию, на целостность территории и на символы государственной власти);



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 75 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

- посягательства на внешнюю безопасность;
- посягательства на иностранное государство.

Таким образом, нормативная база рассматриваемого периода обеспечивала создание правового поля для деятельности органов политической полиции по предупреждению и пресечению политического терроризма, а принятие Положения об охранных отделениях 1906 г. привело к структурной соподчиненности охранного отделения, районных охранных отделений и Департамента полиции.

Правовые аспекты борьбы с терроризмом в Российской империи конца XIX – начала XX в. представляют систему, которая затронула все ветви власти.

Наряду с совершенствованием нормативной базы и модернизацией органов полиции и политического сыска правительство широко применяло акты чрезвычайного правотворчества для борьбы с массовым террором общественно-политического характера. Примерами стали утверждение «Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия» и учреждение временных военно-полевых судов.

Следует признать, что они со своей задачей справились. Правовые аспекты борьбы с общественно-политическим террором позволили не только понизить общий уровень терроризма, но и предупреждать акты террористической направленности еще на подготовительной стадии.

Российская империя столкнулась с таким масштабом, когда терроризм приобрел характер угрозы государственности. Система противодействия терроризму в империи, созданная в рассматриваемое время, решила основные задачи по сохранению государственной системы и снижению уровня террористической активности. Полное решение проблемы терроризма, как представляется, лежало уже в иной плоскости: изменении государственного строя и построении отношений государственной власти с обществом на основе взаимного доверия.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 76 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ТЕМА 6. ЭВОЛЮЦИЯ ТЕРРОРИЗМА В XX ВЕКЕ

1. *Новые тенденции в терроризме в XX веке.*
2. *Причины формирования международного терроризма.*

1. Новые тенденции в терроризме в XX веке

Терроризм в XX в. существенно отличался по своему масштабу и сущностным характеристикам от терроризма XIX в. Опыт двух мировых войн привел к увеличению конфликтного потенциала и снижению ценности человеческой жизни, что было использовано в террористической практике.

Как известно, поводом к началу Первой мировой войны послужила **террористическая акция**. В июне 1914 г. Гаврило Принцип, член подпольной организации «Черная рука», убил эрцгерцога Австрии, предполагаемого наследника, Франца Фердинанда и его жену в Сараево. Это привело к Первой мировой войне и кардинально изменило лицо терроризма на столетие вперед. С одной стороны, миллионы подготовленных военнослужащих после войны вернулись в свои дома и могли использовать свой опыт боевых действий в деструктивных целях. С другой, раздел мира и образование новых государств стали предпосылкой для следующего этапа в развитии терроризма. В целом, формировались **условия, способствующие терроризму**.

Стала нарастать связь между терроризмом и идеалом самоопределения, которая возникла в рамках конкурирующих идеологий.

Вторая мировая война знаменовала собой еще один этап в развитии терроризма. В послевоенный период терроризм разрастается практически по всему миру и переживает очередное качественное превращение. До войны преимущественно объектами терроризма были агенты власти, военные, лица, сотрудничающие с режимом. В послевоенный период прямыми объектами террористического насилия стали простые граждане, иностранцы, дипломаты. Теракт становится механизмом давления на власть через общественное мнение, более того, предпринимаются попытки оказать воздействие на международное сообщество.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 77 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Теперь субъект терроризма – мощная профессиональная организация, опирающаяся на поддержку спонсора.

Послевоенный период характеризуется, с одной стороны, формированием системы биполярного противостояния, а с другой, – эскалацией террористической угрозы в большинстве регионов мира.

В наибольшей степени конфликтогенный потенциал терроризма проявился с начала 60-х гг. XX в., когда целые регионы мира были покрыты зонами и очагами активности различных по своей ориентации **террористических организаций** и **террористических групп**.

Наиболее активными в этот период были сепаратистские, праворадикальные и леворадикальные организации.

В Европе сразу после войны действует ряд сепаратистских движений.

Крупнейшими из них стали «Ирландская республиканская армия» (ИРА) и организация баскских националистов (ЭТА).

Первая представляла собой одну из старейших террористических структур, возникших еще в 1914. После обретения Ирландией независимости, она боролась за присоединение к ней провинции Ольстер. Активность ИРА особенно выросла в 1970-х.

ЭТА – («Страна басков и свобода») возникла в 1959 в Испании. Боролась за полную независимость Басконии. Со временем лидеры ЭТА пришли к сочетанию национализма и марксизма. Пик активности ЭТА падает на 1960–1980-е. Одна из наиболее известных акций – убийство премьер министра Испании Карьеро Бланко (1973). В настоящее время ЭТА отказалась от вооруженной борьбы.

Помимо этого, можно назвать бретонских и корсиканских сепаратистов во Франции, валлонских – в Бельгии.

Наиболее известными праворадикальными организациями, осуществлявшими террористические акции в этот период являлись бритоголовые в Великобритании, различного рода неонацистские группировки как в самой Германии, так и в ряде других государств. В США такой организацией, например, стала ку-клукс-клан.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 78 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

В этот же период широкую известность получила и созданная в Турции группировка правого толка «Серые волки», насчитывающая до 30 тысяч членов и имеющая 80 филиалов в разных странах мира.

Не ограничиваясь террором против прокоммунистических деятелей, она организовала теракт против папы Иоанна Павла II.

Явлением истории послевоенного Запада стал «левый» терроризм.

Он охватил Испанию, Португалию, Францию, Италию, ФРГ, Японию, США.

Самый мощный натиск леворадикального терроризма пережили Испания, Италия и ФРГ. Под антиимпериалистическими и прокоммунистическими лозунгами выступали: во Франции – организация «Прямое действие» – в 1979 г.; в Греции – организация «Народная революционная борьба» – с 1974 г.; в Японии в 1970 г. появилась так называемая «Красная армия Японии», в основу идеологии которой заложена смесь лозунгов марксизма и традиционного японского милитаризма.

В Испании в середине 1960-х была создана маоистская «Коммунистическая партия Испании» (марксистско-ленинская). В качестве боевой организации партии в середине 1970-х выступали «Революционный патриотический и народный фронт» и «Группа патриотического антифашистского сопротивления первого октября»). Пик активности этих структур падает на вторую половину 1970-х. Не менее двух десятилетий терроризм в Испании был серьезной политической проблемой.

В 1970 в Италии возникает организация марксистского толка «Красные бригады». Пик ее активности приходится на вторую половину 1970-х – начало 1980-х. Наиболее громкая акция – похищение и последующее убийство лидера христианских демократов Италии Альдо Моро (1978). Другая итальянская организация анархистского толка «Рабочая автономия» тяготела к стихийным, массовым акциям и стремились разворачивать городскую герилью (пикеты, захват предприятий, порча оборудования, пролетарские экспроприации). С начала 1980-х итальянские террористы переживают кризис.

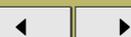
Левый терроризм в ФРГ восходит к студенческим бунтам 1968 года. Лидер – организация «Фракция Красной армии» (РАФ) получившая по фамилиям лиде-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 79 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ров наименование «Группа Баадер-Майнхоф». Цель движения – развязывание в стране пролетарской, коммунистической революции посредством городской герильи. Лидеры – Ульрика Майнхоф, Хорст Малер – часто выступали как теоретики и пропагандисты движения. Группа была исключительно активна в 1970–1972. За этим последовал разгром и спад активности. Позднее в ФРГ возникло «Движение 2 июля», взявшее своей эмблемой красную звезду и пулемет. Максимум активности данного движения падает на 1975 год. Террористы захватывали в **заложники** крупных политиков, убили президента Верховного суда Гюнтера фон Дренкмана (1974). Самая известная акция западногерманских террористов – похищение председателя «Союза германских промышленников» Ганса Шляйера (1977). В ответ на этот теракт, правительство страны создало спецподразделения по борьбе с терроризмом. В 1981–1982 годах полиция разгромила террористические организации. Большинство их членов было арестовано. Уцелевшие эмигрировали и отошли от активных действий.

В 1960-х открывается новый фронт левого терроризма – Латинская Америка.

Основы латиноамериканского радикализма:

- партизанское движение в городах или сельской местности – сельская или городская герилья;
- лозунг – «континентальная революция»;
- основная идея – создание «очагов» сопротивления в городах и поселках.

Наиболее крупный теоретик середины XX века – бразильский радикал Карлос Маригелла, написавший учебник по городской герилье. Для понимания левого терроризма существенна трактовка целей герильи. По Маригелле, одна из целей – провоцировать репрессии со стороны правительства. Это сделает жизнь масс невыносимой и приблизит час восстания против режима.

В 1960-е – 1980-е гг. на Востоке сформировалось большое количество радикальных групп, использующих террор в качестве основного способа борьбы. Такие группы действовали в Палестине, Алжире, Египте, Индии, Шри-Ланке и других странах.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 80 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Таким образом, терроризм в указанное время:

- существенно расширил свою географию;
- вышел за рамки отдельных стран и обрел региональное измерение;
- получил дополнительное идеологическое обоснование своей деятельности (идея самоопределения (национального, социального и т. д.) стала активно использоваться террористами; действуя на основе совершенно различных идеологических установок, радикалы стали использовать схожие террористические методы);
- стал налаживать взаимодействие между радикальными группами для усиления деструктивного воздействия.

2. Причины формирования международного терроризма

В значительной мере эскалации террористической угрозы и формированию феномена международного терроризма способствовала глобальная военно-политическая конфронтация в 60–80-е гг. XX столетия. Вполне очевиден тот факт, что **международный терроризм** активно взращивался и использовался всеми участниками данного процесса.

Таким образом, **международный терроризм** постепенно становится долговременным фактором политической жизни, он оказался непосредственно связанным с проблемой выживания человечества. При этом важно отметить, что международный терроризм – это не просто изменение формы террористической деятельности, ее масштаба. Это качественно новое явление в сфере террора, предполагающее выстраивание противодействия ему на новом уровне.

В конце XX в. основными методами политической борьбы террористических организаций были следующие:

- провоцирование вооружённого мятежа, восстания или военного переворота для захвата власти;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 81 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

- нарушение системы государственного управления с помощью политических убийств, шантажа, нагнетания страха, безысходности, отчаяния;
- разрушение основ цивилизованной жизни и создание хаоса в функционировании систем связи и жизнеобеспечения, транспортных средств, работе организаций и учреждений современного общества.

Изменился состав исполнителей террористических актов.

Если в 1970-80-е годы террористами являлись в подавляющем большинстве слу-чаев фанатики-одиночки, нередко – с психическими отклонениями (такowymi являлись 50% «хайджекеров» – захватчиков самолетов), то к началу 1990-х годов воз-никли целые организации, готовившиеся к ведению вооруженной борьбы.

Терроризм в конце 1980-х – начале 1990-х гг. развивался в условиях крупных геополитических изменений. Прежде всего, это связано с крушением мировой соци-алистической системы и распадом СССР.

Изменился общий социально-психологический климат на территории бывшего Советского Союза. Он стал характеризоваться утратой многими гражданами уве-ренности в своем настоящем положении и перспектив на будущее, разрушением мно-гих идеалов социалистического общества, созданием атмосферы насилия и жесто-кости, формируемой часто средствами массовой информации.

В этой ситуации стали действовать факторы, которые способствовали росту терроризма:

- деятельность партий, движений, фронтов и организаций, прибегающих к ме-тодам насилия;
- преступная деятельность криминальных сообществ, получившая широкий размах и направленная на дестабилизацию общества;
- утрата государством контроля над экономическими и финансовыми ресурса-ми страны, оборотом оружия;
- ослабление системы охраны военных объектов – источников оружия;
- обострение криминогенной обстановки и распространение правового нигилизма;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 82 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

- появление и развитие институтов наемничества и профессиональных убийц;
- переход в криминальные структуры многих профессионалов из оборонных ведомств, министерств внутренних дел, подразделений безопасности;
- деятельность экстремистских террористических организаций и религиозных сект («Хесболлах», «Братьев-мусульман», «Аум Сенрике» и др.);
- открытость государственных границ и приток беженцев;
- негативное влияние средств массовой информации, культивирующих насилие, создающих рекламу террористам;
- отсутствие контроля за распространением методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий.

В это время в отдельных случаях наблюдается формирование своего рода террористического сообщества, направляющего свои усилия на создание своеобразных «террористических анклавов» на территории государств, где по той или иной причине образовался вакуум легитимной политической власти. Стала возрастать **террористическая угроза безопасности** отдельных государств и мирового сообщества в целом.

Все это способствовало складыванию нового явления – международного терроризма.

Международный терроризм следует определить как мотивированные незаконные насильственные действия (их организация или содействие им, в том числе путем финансирования или кадровой поддержки), которое осуществляется представителями одного или нескольких государств против другого или других государств, имеющие целью устрашение отдельных лиц, групп людей или всего населения с тем, чтобы достигнуть определенных идеологических, религиозных, национальных, экономических, политических или социальных результатов в свою пользу. Действия международных террористических организаций бывают как ответными, так и наступательными, а сами они могут представлять какие-либо государства, союзы государств или вневластные структуры.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 83 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Можно выделить основные признаки международного терроризма:

- транснациональный характер организации;
- деятельность на территории нескольких государств;
- создание угрозы существующим системам региональной и международной безопасности.

Общими тенденциями, которые способствуют генезису международного терроризма, являются:

- Становление и развитие глобальной и разветвленной сети технических коммуникаций. Уязвимость подобных сложных коммуникативных сетей превращает их в один из главных объектов террористического воздействия, поскольку политический эффект даже от малейших сбоях в функционировании этих систем чрезвычайно высок;
- Общий ценностный кризис. По мнению некоторых исследователей, кризис обусловлен разочарованием в существующих проектах переустройства мира. Результат осознания этого кризиса – распространение нигилистических настроений в современном мире, усиление проявления ксенофобий и возрастание влияния идеологии традиционализма, которая часто трансформируется в фундаментализм;
- Неравномерность распределения ресурсов в мире и поляризация по уровню экономического и социокультурного развития отдельных стран и регионов;
- Конфликт глобализации и локализации.

В развитии международного терроризма можно выделить несколько аспектов:

- военно-технический аспект. Для терроризма характерны крайне жестокие формы вооруженного насилия. Типичными методами являются убийства, взрывы в поездах, метро и авиалайнерах, взрывы автомашин, захват **заложников** и расправа с ними, посылка по почте мини-ловушек, массовые побоища. Часто используется новейшее автоматическое оружие, портативное и высокоэффективное вплоть до противотанковых и зенитных ракет.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 84 из 280

Назад

На весь экран

Закреть



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 85 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Не испытывая недостатка в вооружении и взрывчатке, террористы умело используют достижения современной техники и технологии, включая радиотелевизионную аппаратуру, компьютерную технику;

- морально-психологический аспект. Общечеловеческие нравственные нормы не существуют для современного терроризма. Он отрицает основное право человека – право на жизнь.

Жертвами террористов все чаще оказывались случайные люди, более частыми становились массовые убийства. Одна из основных задач террористических организаций – массовая деморализация населения. «Сценарий устрашения», как правило, продумывается и идеологически обосновывается. Он включает не только стрельбу, взрывы бомб, но также манеру поведения, часто необычную одежду и маски, воинственную риторику, психологический прессинг;

- юридический аспект терроризма представляет немалые трудности в силу отсутствия однозначного понимания феномена и сложности его отграничения от других видов преступности и различных форм «освободительной борьбы».

Сложность различения понятий «террорист» и «борец за свободу», обусловленность подхода к этому вопросу идеологическими позициями в течение ряда лет во многом блокировали антитеррористическую деятельность ООН и других международных организаций.

Следует отметить, что именно международный терроризм занял ведущее место среди различных деструктивных движений. Терроризму как феномену удалось аккумулировать конфликтный потенциал мирового развития. Он синтезирует в себе как конфликт цивилизаций, так и внутренние противоречия отдельных государств или групп государств между собой.

ТЕМА 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В XX В.

1. *Советское законодательство, посвященное терроризму.*
2. *Теракт на Мюнхенской Олимпиаде 1972 г. и создание специализированных подразделений антитеррора.*
3. *Изменение характера террористической деятельности на рубеже XX–XXI вв.*

1. Советское законодательство, посвященное терроризму

Советская юридическая наука в 1920-е –1930-е гг. указывала, что террористический акт является умышленным преступлением и может быть совершен только с контрреволюционным умыслом. Отсутствие контрреволюционного умысла исключает возможность квалифицировать совершенное посягательство как террористический акт.

Так, советское законодательство указанного времени рядом постановлений высших органов государственной власти указало круг лиц, посягательство на которые при определенных условиях должно быть признано террористическим актом. Как террористический акт должно быть квалифицировано:

- убийство корреспондентов рабочей и крестьянской печати, совершенное в связи с их корреспондентской деятельностью;
- посягательство на учителей-общественников с целью противодействия культурной и общественной деятельности учителя со стороны кулачества и других классовых врагов;
- повреждение или уничтожение путем поджога имущества, принадлежащего представителю Советской власти или общественному работнику, совершенное в виде акта классовой мести;
- посягательство на членов комиссий содействия проведению хлебозаготовок;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 86 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

- убийство женщин Востока за снятие чадры, расторжение религиозного брака;
- убийство за участие в общественной работе и т. д.

Следует отметить, изложение норм, относящихся к терроризму в 1920-е–1930-е гг. носило скорее прецедентный характер и отсутствовали обобщения и четкие определения основных понятий в этой сфере.

1 декабря 1934 г., в связи с убийством С. М. Кирова, ЦИК СССР издал Постановление, установившее особый порядок разбора дел о террористических актах и террористических организациях. Этот порядок включал в себя следующие нововведения:

- следствие по делам о терроризме должно было заканчиваться в срок не более десяти дней;
- обвинительное заключение вручалось обвиняемым за одни сутки до рассмотрения дела в суде;
- дела слушалось в закрытом режиме без участия сторон;
- кассационного обжалования приговоров, как и подачи ходатайств о помиловании, не предусматривалось;
- приговор о высшей мере наказания приводился в исполнение немедленно после его вынесения.

В целом уголовное законодательство советского государства довоенного периода квалифицирует террористический акт как деяние, совершенное по политическим мотивам. Основным видом террористических преступлений является умышленное политическое убийство, а также уничтожение государственного имущества по политическим мотивам, что является вкладом советской юриспруденции в теорию терроризма. Следует обратить внимание, что советская государственная власть не останавливалась перед применением чрезвычайного судопроизводства по делам, связанным с терроризмом.

Уже после Отечественной войны, например, в Уголовном кодексе РСФСР 1960 г. в ст. 66 «Террористический акт» дается обобщенная характеристика объекта данного



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 87 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

уголовного преступления как убийства государственного или общественного деятеля или представителя власти, совершенное в связи с государственной или общественной деятельностью, с целью подрыва или ослабления Советской власти.

Противостояние социалистической и капиталистической систем привело к тому, что террористические акты в современных СССР буржуазных странах рассматривались советскими государственными и партийными деятелями как форма революционной борьбы трудящихся, к которой нужно подходить с сочувствием и пониманием. Поэтому официальными лицами советского периода критично и предвзято оценивались усилия международных конгрессов и съездов по разработке общих направлений борьбы с терроризмом, выработке общих универсальных дефиниций в этой области, так как существовало диаметрально противоположное понимание терроризма и национально-освободительной борьбы.

Данный подход препятствовал объединению усилий по борьбе с терроризмом и даже вел к тому, что страны противоположных лагерей поддерживали террористические организации, действующие в их интересах, рассматривая это как ослабляющий своих идеологических противников фактор.

2. Терракт на Мюнхенской Олимпиаде 1972 г. и создание специализированных подразделений антитеррора

В начале 1970-х гг. произошло событие, которое изменило государственный подход к оценке терроризма и привело к созданию во многих странах специализированных субъектов антитеррора. Это был терракт на Олимпийских играх в Мюнхене.

5 сентября 1972 года на мюнхенской Олимпиаде был совершён захват в **заложники** спортсменов и членов Олимпийской делегации Израиля.

Терракт был совершен членами террористической палестинской организации «Чёрный сентябрь». Террористы требовали освободить членов Организации освобождения Палестины – заключенных израильских тюрем и тюрем Западной Европы. Правительство Израиля отказалось выполнить эти условия.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 88 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

В результате данного теракта погибло 17 человек – 11 членов израильской олимпийской сборной и один западногерманский полицейский, а также 5 из 8 террористов, которые были убиты в ходе провалившейся операции по освобождению **заложников**, проведённой 6 сентября.

Полиция не располагала адекватными средствами для противодействия террористам, так как на тот момент еще не существовало специальных антитеррористических подразделений. Подготовка сотрудников, отсутствие специального вооружения и техники не позволили эффективно решить сложные задачи по спасению жизни **заложников** в условиях города.

После штурма террористы взорвали вертолёт, в котором находились захваченные спортсмены. Трое уцелевших террористов были захвачены, но позднее освобождены Западной Германией после захвата «Чёрным сентябрём» авиалайнера компании «Люфтганза».

После трагических событий, израильская разведка «Моссад» начала поиск организаторов мюнхенского теракта, были проведены операции «Весна молодости» и «Гнев Божий», в ходе которых израильские спецслужбы выследили и уничтожили некоторых подозреваемых в подготовке данного теракта.

Трагедия Олимпиады побудила правительства многих государств создать постоянные профессиональные контртеррористические части постоянной готовности или приспособить для этой цели уже существующие отряды. Стали разрабатываться и производиться новые образцы оружия и техники выпустили новые типы вооружений, специально предназначенные для борьбы с терроризмом.

Так, после мюнхенской Олимпиады руководство МВД Германии через год приняло решение о создании антитеррористического подразделения в своей структуре. Было создано спецподразделение по борьбе с терроризмом (GSG-9). Оно должно было заниматься пресечением особо тяжких преступлений, связанных с убийствами, разбоем и захватом **заложников**.

После мюнхенского теракта во Франции было принято решение о создании отряда по борьбе с терроризмом. В 1974 в составе жандармерии было создано специ-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 89 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

альное антитеррористическое подразделение – группа быстрого реагирования национальной жандармерии (GIGN).

Аналогично в США появилось армейское спецподразделение «Дельта», призванное выполнять, в том числе, и антитеррористические задачи.

Подобная деятельность стала вестись и в СССР. После резонансного террористического акта в Мюнхене и провала операции по освобождению заложников, а также попыток угона самолета в Советском Союзе было принято решение о создании группы «Альфа» в составе Комитета государственной безопасности СССР. С учетом того, что в 1980 году предстояли Летние Олимпийские игры в Москве, возникла острая потребность в формировании специальных секретных сил, способных противостоять возможным террористическим угрозам и обеспечивать **безопасность** советских граждан (в том числе и высшего руководства) как на территории СССР, так и, в случае необходимости, за рубежом.

Таким образом, к концу 1970-х в западных странах и СССР формируются спецподразделения для борьбы с терроризмом. Эти подразделения достаточно быстро накопили необходимый опыт и превратились в эффективный инструмент борьбы с террором. Структурам международного терроризма все более эффективно стало противостоять сотрудничество антитеррористических служб.

3. Изменение характера террористической деятельности на рубеже XX–XXI вв.

Терроризм во всех его формах и проявлениях по своим масштабам и интенсивности в конце XX в. превратился в одну из самых острых и злободневных проблем глобальной значимости.

Он стал способом решения различных проблем: политических, религиозных, национальных. Последствия террористических актов влекли за собой массовые человеческие жертвы, разрушались духовные, материальные, культурные ценности, воз-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 90 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

растала вражда и недоверие между различными группами людей. Во все большей степени терроризм стал относиться к тем видам преступного насилия, жертвами которого становятся невинные мирные граждане.

После распада СССР новые, образовавшиеся на его месте страны столкнулись с ростом проявлений терроризма, необходимостью направленной борьбы с ним, прежде всего правовыми методами, а также с привлечением материально-технических средств.

Отсутствие результативной системы профилактики правонарушений, а также правовой нигилизм увеличивали степень воздействия данной угрозы на личность, общество и государство. Если ранее террористы имели «на вооружении» самодельное стрелковое оружие, самодельные взрывные устройства, то теперь они получили возможность получить современное вооружение.

Для характеристики изменений в терроризме важно учитывать, что в это время наблюдался беспрецедентный размах преступности, особенно насильственной, и так называемой «организованной», нередко осуществляющей действия, имеющие внешнее сходство с терроризмом – организация взрывов, захват **заложников**, устрашение или физическое устранение конкурентов.

Эти условия вызвали реальную потребность в разработке международных и общегосударственных программ, совершенствование системы мер борьбы с терроризмом.

К числу внешних факторов, которые влияли на распространение терроризма в мировом масштабе, следует отнести:

- рост числа террористических проявлений в ближнем и дальнем зарубежье;
- социально-политическую и экономическую нестабильность в государствах;
- наличие вооруженных конфликтов в отдельных из них, а также территориальных претензий друг к другу;
- стратегические установки некоторых иностранных спецслужб и зарубежных (международных) террористических организаций, которые, при совпадении взглядов, могли сотрудничать между собой.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 91 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

В терроризме стали развиваться следующие опасные тенденции:

- увеличение общественной опасности (в том числе угрозы применения средств массового поражения);
- возрастание активности использования террористических организаций рядом зарубежных государств в собственных целях, которые направлены на снижение международного авторитета той или иной страны;
- расширение географии терроризма в мире;
- усиление взаимодействия внутренних и внешних террористических сил;
- рост уровня организованности террористической деятельности;
- организация крупными террористическими формированиями развитой инфраструктуры (баз, лагерей по подготовке террористов и т. д.);
- улучшение механизма управления террористическими организациями;
- растущее участие структур организованной преступности в осуществлении внутренней и международной террористической деятельности;
- переход к масштабным акциям, которые приобретают характер боевых действий.

В терроризме все более отчетливо проявлялись общественно опасные черты:

- массовая гибель людей и значительные материальные потери;
- высокий уровень финансовой и материально-технической поддержки террористических структур;
- стремление международных террористических структур установить контроль над территориями с богатыми запасами энергоносителей, полезных ископаемых;
- наличие устойчивых связей между террористическими структурами на международном и национальном уровнях;
- активное использование наемничества;
- стремление завладеть ядерным оружием, химическими, биологическими и другими средствами массового поражения людей, наличие угрозы возможного использования террористами этих средств;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 92 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- формирование новых видов терроризма;
- возможность совершения террористических акций в отношении стратегически важных элементов информационной инфраструктуры;
- расширение практики пропагандистского обеспечения террористической деятельности;
- использование организаторами и спонсорами терроризма институтов гуманитарного права, организаций по оказанию между народной помощи мирному населению в целях поддержки террористов;
- использование террористическими структурами права на политическое убежище для закрепления легального присутствия террористов в конкретных государствах;
- создание под прикрытием общественных объединений (а иногда органов власти) разветвленных сетей, центров и баз по подготовке боевиков, складов оружия и боеприпасов; использование фирм, банков, фондов для финансирования проводимых террористических акций.

Таким образом, следует выделить следующие основные особенности сформированные в терроризме в указанное время и получившие дальнейшее развитие:

1. Терроризм стал представлять еще большую угрозу безопасности гражданским правам людей, стабильности государственной системы, экономики и демократии;
2. Вырос уровень притязаний террористов, их действия рассматривались и использовались как форма борьбы за власть;
3. Террористы существенно повысили степень организованности, технического оснащения и профессиональной подготовки;
4. Распространение получали не только национальные (националистические) группировки террористов, но и группировки идеологической и религиозной направленности;
5. Активно стали использоваться средства массовой информации;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 93 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

6. На международном уровне отсутствовала разработанная целостная стратегия борьбы с проявлениями терроризма, особенно его предупреждения и предотвращения в мировом масштабе.

Решение проблемы терроризма представляет собой длительный процесс, который предполагает создание необходимых объективных и субъективных условий для достижения этой цели. При этом уничтожить терроризм исключительно силовыми средствами не представляется возможным: насилие неизбежно порождает насилие. Важно убедить общество, все политические силы в том, что спекуляция на объективных трудностях и противоречиях, силовой вариант их решения – это путь, который ведет к усугублению проблемы.

Наиболее важной предпосылкой нейтрализации терроризма является:

- стабилизация экономического и политического положения;
- укрепление демократических принципов в общественно-политической жизни.

Особенно важно, чтобы в государствах сформировались стабильные демократические политические системы, механизмы цивилизованного политического диалога и ротации власти. Для вытеснения терроризма из жизни необходима выработка высокой политической и правовой культуры в обществе, четкое установление правовых санкций за террористические действия.

Конструктивное решение проблем, связанных с предотвращением и борьбой с терроризмом, зависело от упрочения законности, как на международном, так и на национальном уровне. Кроме ратификации существующих и разработки новых конвенций о борьбе против терроризма предстояло решить и другие международно-правовые проблемы. Прежде всего, необходимо было установить ответственность государств за все виды содействия терроризму.

Оценивая ситуацию, сложившуюся в конце XIX – начале XX вв. в сфере борьбы с терроризмом, следует подчеркнуть, что эта проблема в еще большей степени стала приобретать международный характер. Это предполагало, что в решении данной проблемы должны были быть задействованы усилия всего международного сообщества и выработана единая стратегия борьбы с терроризмом.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 94 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ТЕМА 8. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПАСНОСТИ И СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ОТ ТЕРРОРИЗМА

1. *Роль ООН в создании глобальной системы защиты от терроризма.*
2. *Международные антитеррористические конвенции.*
3. *Декларация ООН о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г.*

1. Роль ООН в создании глобальной системы защиты от терроризма

Глобализация, наряду с положительными изменениями в развитии, привела к росту международной преступности, в частности терроризма. В настоящее время общепризнанно, что эффективная **борьба с терроризмом** может осуществляться только совместными усилиями всего мирового сообщества. Это вызвано, прежде всего, особенностями терроризма, который носит в настоящее время транснациональный характер.

Необходимость системного подхода к формированию правовой основы борьбы с международным терроризмом обуславливается сложностью этого явления, многообразием его видов и форм

Очевидно, что международно-правовое регулирование борьбы с терроризмом может быть в достаточной степени эффективным только при условии охвата всего многообразия его проявлений.

Представляется целесообразным выделение видов международной деятельности по борьбе с терроризмом:

1. Предупреждение террористической деятельности, включающее в себя: меры общего предупреждения (установление определенного режима охраны потенциальных объектов нападения, установление порядка досмотра в аэропортах и т. д.); меры специального предупреждения (разведывательная и контрразведывательная деятельность по получению информации о готовя-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 95 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

щихся терактах и другие действия правоохранительных органов, осуществляемые в порядке предотвращения преступлений).

2. Пресечение террористических актов международного характера. Оно предполагает весь комплекс действий международных организаций, государственных органов и общественных организаций по пресечению уже начавшегося теракта (например, захвата заложника, угона воздушного судна и т. п.) и локализации его последствий.
3. Уголовное преследование лиц, виновных в совершении террористических актов. Оно включает в себя оперативно-розыскные действия по установлению и задержанию предполагаемых преступников, проведение предварительного расследования и предание террористов суду. Этот этап правоприменительной деятельности завершается вынесением приговора судебным органом (национальным или международным). В содержание этого этапа включаются также меры по привлечению к международно-правовой ответственности государств, причастных к террористическим актам, принятие решений о применении санкций к ним.
4. Реализация мер ответственности государств за международный терроризм, применение международно-правовых санкций к ним, возмещение ущерба, нанесенного преступлением. Исполнение уголовного наказания по приговорам международных и национальных судебных органов в отношении физических лиц, виновных в совершении террористических актов международного характера.

Каждый из этих видов правоприменительной деятельности предполагает эффективное международное сотрудничество, которое должно осуществляться на соответствующей правовой основе. Действенный механизм правового регулирования может быть создан только в случае охвата международно-правовым регулированием всех видов деятельности по борьбе с терроризмом.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 96 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Наиболее важную роль в борьбе с терроризмом играет Организация Объединенных Наций, облеченная правами предъявлять государству, создающему своими действиями угрозу для мира и безопасности, требования о прекращении таких действий, а также принимать к государству-нарушителю предусмотренные Уставом ООН меры принуждения. В борьбе с терроризмом велика роль и региональных международных организаций. Международные организации, являясь (в отличие от государств) специальными субъектами международного права, могут вступать в правоохранительные отношения, возникающие в связи с актами терроризма, только в соответствии с целями и полномочиями, определенными их уставами.

Работа по укреплению международно-правовой базы и контртеррористического сотрудничества началась еще до образования ООН в 1945 г. Следует заметить, что проблема борьбы с терроризмом возникла перед международным сообществом еще накануне Второй мировой войны. Под эгидой Лиги Наций были разработаны Конвенция о предотвращении терроризма и наказании за террористические действия и Конвенция о создании Международного суда (1937). Совет Лиги создал Комитет экспертов по разработке конвенции о предупреждении терроризма для создания Международного уголовного суда, который обладал бы юрисдикцией по делам, определенным как акты терроризма, которые страны-члены должны были криминализовать в соответствии со своим законом. В Статье 1 (2) Конвенции о предупреждении терроризма «террористические акты» определены как «преступные действия, направленные против государства» (1937 г.). Такие действия должны быть «нацелены или рассчитаны на то, чтобы вызвать чувство страха у определенных лиц, или группы лиц, или у широкой общественности».

Однако эти документы не были приняты. Разразившаяся Вторая мировая война и противостояние двух систем после нее отодвинули проблемы терроризма на второй план.

Главным вопросом в обсуждении проблем терроризма в рамках Организации Объединенных Наций после 1945 года стали проблемы террористического насилия со стороны так называемых «борцов за освобождение», претендующих на соверше-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 97 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ние «прямых действий» в борьбе за право народов на самоопределение. Важно отметить, что по таким вопросам, как самоопределение, в том числе, о разнице между борцом за свободу и террористом, остается противоречие, и, как следствие, международное сообщество не может прийти к общепринятому определению терроризма с вытекающими из этого правотворческими последствиями.

В течение последних 60 лет Генеральная Ассамблея ООН и Совет Безопасности ООН занимаются в разной степени вопросами терроризма. В частности, Генеральная Ассамблея информирована о таких вопросах с 1960 года с момента принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принимая необязательные, но, тем не менее, имеющие решающее влияние резолюции.

Что касается разделения труда между этими двумя органами, то они имеют разные, но взаимодополняющие функции. Совет безопасности в основном занимается эффективностью мер, связанных с терроризмом, в выполнении своей ключевой роли в стремлении поддерживать международный мир и **безопасность**; тогда как основное внимание Генеральной Ассамблеи направлено на обеспечение того, чтобы такие меры были справедливыми и соответствовали целям и принципам Организации, изложенным в статьях 1 и 2 Устава ООН.

В подходах обоих органов к вопросам терроризма, в том числе в отношении того, как формируются общие требования в этой области, выделяют три этапа.

Первый этап – это период между принятием Декларации 1960 года и концом 1980-х годов, когда основная часть обсуждений в Генеральной Ассамблее, связанных с терроризмом, касалась борьбы за самоопределение и отхода от колониализма и других форм иностранного подчинения или господства. Это отражало рост числа государств-членов ООН, поскольку, бывшие колонии добивались своей независимости. Особенностью этого периода были споры о том, следует ли относить лиц или организации, вовлеченные в вооруженную борьбу, к числу негосударственных террористических участников.

Начиная с 1972 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила ряд резолюций о «мерах по предотвращению международного терроризма». Однако основополагаю-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 98 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

щей является принятая на ее 27-й сессии резолюция 3034 (XXVII) от 18 декабря 1972 г., определившая отношение государств – членов ООН к проблеме терроризма и давшая мандат Специальному комитету по терроризму на ее рассмотрение.

Таким образом, ООН в лице ее главных органов уделяла и уделяет значительное внимание проблеме терроризма. Вместе с тем направляющая и координирующая роль ООН в этом вопросе выражается в побуждении других членов международного сообщества заниматься проблемами предотвращения и борьбы с терроризмом. Значительную активность в решении этой проблемы постепенно развивали различного рода вспомогательные органы ООН, занимающиеся вопросами борьбы с преступностью. А именно: Комитет ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней; Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Начиная с середины 70-х годов на каждой сессии комитета в той или иной интерпретации ставился, вопрос о терроризме вообще и международном терроризме в частности (например, на V и VI сессиях, состоявшихся в 1980 и 1982 гг.). На XI сессии комитета в 1990 году было одобрено решение 11/111 «Террористическая преступная деятельность», показывающее отношение экспертов в области борьбы с общеуголовной преступностью к проблеме терроризма. В качестве приложения даны рекомендации как комплекс мер для согласованных национальных и международных действий в борьбе с терроризмом.

К 80-м годам XX в., когда глобализация терроризма начала набирать силу, мировое сообщество стало координировать свои усилия против этой угрозы уже как ответную меру, что свидетельствовало о противоречиях между странами в оценке этого явления. Это обуславливалось активным использованием рядом государств террористических организаций при достижении своих политических целей, как это имеет место в палестино-израильском конфликте или было при поддержке моджахедов в Афганистане. Поэтому не была четко определена разница между национально-освободительным движением и сепаратизмом. Вследствие этого широко трактовалось положение о праве наций на самоопределение. Однако международному сооб-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 99 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ществу принадлежит определенная заслуга в принятии принципа международного осуждения терроризма и признании его во всех случаях, независимо от политических мотивов, противозаконным действием (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 40 / 61 от 9 декабря 1985 г.).

Второй этап охватывает период с начала 1990-х годов до 2001 года, когда основное внимание Генеральной Ассамблеи было направлено на криминализацию террористических актов независимо от каких-либо заявляемых мотивов. Именно этот вопрос является лейтмотивом резолюции Генеральной Ассамблеи о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года и остается им до сих пор.

В течение этих двух периодов участие Совета Безопасности в вопросах, связанных с терроризмом, было менее масштабным в сравнении с Генеральной Ассамблеей.

Третий этап начался в 2001 году и продолжается по настоящее время.

Все изменилось после терактов 11 сентября 2001 года, когда Совет Безопасности стал более осведомлен в вопросах, связанных с терроризмом, чем Генеральная Ассамблея. Об этом свидетельствует создание различных органов, таких как Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН, поддержку которому оказывает Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, а также значительно расширенная роль, охват и влияние деятельности комитета по санкциям, учрежденного резолюцией 1267 (1999) против определенных негосударственных террористических организаций (Резолюция 1276 (1999) СБ ООН. При этом Генеральная Ассамблея по-прежнему активно участвует, в том числе посредством принятия резолюций.

С учетом глобального характера угрозы терроризма меры по противодействию ему также должны принять глобальный характер. Другим важнейшим направлением противодействия деятельности международных террористических группировок должно стать обеспечение строгого выполнения норм международного права в части, касающейся соблюдения суверенитета и невмешательства во внутренние дела суверенных государств.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 100 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Для реализации данного приоритета противодействия терроризму должна быть усилена роль ООН, являющейся универсальной структурой, обладающей правом, полномочиями и соответствующими инструментами по обеспечению международной безопасности.

2. Международные антитеррористические конвенции

Поддержание международного мира, борьба с преступностью, формирование нового, современного универсального права, определяющего наш миропорядок, в настоящее время являются важнейшими направлениями деятельности ООН. Именно в ее рамках возможно наиболее эффективное формирование международно-правовой борьбы с терроризмом.

Основными вопросами в данной сфере, требующими активного вмешательства и участия ООН и его структур, являются:

- формулирование и определение границ и вариантов террористического поведения;
- закрепление места международно-правовой борьбы с терроризмом в системе международного права.

Антитеррористические предписания, созданные органами и учреждениями ООН, становятся модельными образцами, в обязательном порядке учитываемыми иными международными организациями, в том числе региональными, при формировании собственных норм, направленных на борьбу с терроризмом.

Общие положения, разработанные для управления международно-правовыми отношениями (такие, как общие принципы права, Венская конвенция о праве международных договоров и т. п.) применимы в международной антитеррористической сфере. Ее специфика обуславливает применение большого круга различных международно-правовых документов, напрямую не посвященных борьбе с терроризмом, но необходимых для выстраивания полноценного и эффективного механизма.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 101 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Ведущая роль в управлении международно-правовыми отношениями, возникающими в антитеррористической сфере, принадлежит специальным международным договорам, разработанным и принятым в системе ООН, устанавливающим правила, определенно признанные спорящими государствами.

Одно из основных свойств такого договора заключается в том, что его участником может стать любое государство, выразившее свою волю на его заключение. Несомненно, что **борьба с терроризмом** во всем мире является предметом постоянного внимания со стороны международного сообщества, каждого государства-члена ООН. Универсальность антитеррористических конвенций системы ООН создает условия для глобального механизма борьбы с терроризмом.

На мировом, региональном и двустороннем уровнях постепенно вырабатываются общие принципы сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. Было разработано 13 основных универсальных конвенций и ряд протоколов к ним по борьбе с различными проявлениями терроризма.

Международное сообщество активно начало реагировать на угрозу терроризма в начале 60-х годов XX века. Это проявилось в принятии ряда актов универсального характера по установлению ответственности за террористические действия. К ним относятся:

- Конвенция 1963 г. о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов;
- Конвенция 1970 г. о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;
- Конвенция 1970 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;
- Конвенция 1973 г. о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов;
- Конвенция 1979 г. о борьбе с захватом **заложников**;
- Конвенция 1980 г. о физической защите ядерного материала;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 102 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- Конвенция 1988 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;
- Конвенция 1991 г. о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения;
- Конвенция 1997 г. о борьбе с бомбовым терроризмом;
- Конвенция 1999 г. о борьбе с **финансированием терроризма**;
- Конвенция 2005 г. о борьбе с актами ядерного терроризма;
- Конвенция 2008 г. о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом;
- Конвенция 2010 г. о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации.

Глобальные соглашения, направленные против терроризма, дополнялись региональными актами. Среди них:

- Вашингтонская конвенция от 2 февраля 1971 г. о предотвращении и наказании терроризма, принимающего форму международно значимых преступлений против личности и связанного с этим вымогательства;
- Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1976 г.;
- Дублинское соглашение 1979 г. по применению Европейской конвенции о борьбе с терроризмом.

Большинство из конвенций, принятых в системе ООН, работают, обеспечивая правовую основу многосторонней антитеррористической политики и давая определение как незаконных отдельных видов террористических актов, включая захват самолетов, **заложников**, подрывную террористическую деятельность, **финансирование терроризма**, террористические акты с использованием ядерного оружия. Все международные соглашения решительно осуждают терроризм во всех его формах и проявлениях, называют его одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 103 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

В Токийской 1963 г., Гаагской 1970 г., Монреальской 1971 г., Пекинской 2010 г. конвенциях и в протоколах, вносящих изменения в них, называются преступными акты, направленные против безопасности гражданской авиации, угрожающие безопасности лиц и имущества, серьезно нарушающие воздушное сообщение и подрывающие веру народов мира в **безопасность** гражданской авиации.

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г., считает, что преступления против дипломатических агентов и других лиц, пользующихся международной защитой, создают серьезную угрозу поддержанию нормальных международных отношений, которые необходимы для сотрудничества между государствами.

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г. считает акты захвата заложников проявлением международного терроризма.

Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г., с учетом поправок 2005 г., устанавливает цель конвенции: предотвращение потенциальной опасности в результате незаконного оборота, незаконного захвата и использования ядерного материала и саботажа в отношении ядерного материала и ядерных установок, создание физической защиты для поддержки целей ядерного нераспространения и противодействия терроризму. В документе высказывается глубокая обеспокоенность всемирной эскалацией актов терроризма во всех его формах и проявлениях, а также угрозами, которые создают международный терроризм и организованная преступность.

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и протоколы к ней признают, что незаконные акты, направленные против безопасности морского судоходства, угрожают безопасности людей и имущества, серьезно нарушают морское сообщение и подрывают веру народов мира в **безопасность** морского судоходства.

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. отмечает, что количество и тяжесть актов **международного терроризма** зависят от фи-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 104 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

нансирования, к которому террористы могут получить доступ. Объявляет преступлением предоставление средств любыми методами, прямо или косвенно, незаконно и умышленно или осуществление их сбора с намерением, чтобы они использовались, или при осознании того, что они будут использованы, полностью или частично, для совершения преступлений, предусмотренных международными актами ООН по вопросам терроризма.

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. охватывает широкий круг деяний, которые признаются конвенцией преступными: владение радиоактивным материалом либо изготовление устройства или владение им с намерением причинить смерть или серьезное увечье; с намерением нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде; использование радиоактивного материала или устройства любым образом либо использование или повреждение ядерного объекта таким образом, что происходит высвобождение или создается опасность высвобождения радиоактивного материала: с намерением причинить смерть или серьезное увечье; с намерением нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде; с намерением вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что большинство конвенций не содержит правил, касающихся возможности привлечения к ответственности за преступления террористического характера а, создают лишь условия для реализации соответствующих международных правовых норм в национальных правовых системах. Общая для конвенций правовая модель предполагает создание собственного национального уголовного законодательства, которое призвано стать реальным и эффективным орудием борьбы с терроризмом. Это требует от государств определенных усилий по совершенствованию внутреннего законодательства.

Все универсальные антитеррористические конвенции носят «секторальный» характер: они посвящены отдельным вопросам борьбы с терроризмом. Часть из суще-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 105 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ствующих соглашений посвящена решению технических (Конвенция о пластических взрывчатых веществах 1991г.) или процедурно-процессуальных (Конвенция о выдаче 2008 г.) вопросов.

Данный подход носит, несомненно, компромиссный, но недостаточный для эффективной борьбы с терроризмом характер.

Данный подход приводит к дублированию норм в различных договорах. Так, например, в Конвенции о защите ядерного материала 1988 г. и Конвенции о ядерном терроризме 2005 г. существует большой объем повторяющихся правовых норм в части технических характеристик ядерного материала, способов использования радиоактивного вещества. Все конвенции не придерживаются единого гармонизированного подхода к определению сущностных элементов терроризма и террористического преступления.

Пока отсутствует единая универсальная принципиальная основа международно-правовой борьбы с терроризмом. По мнению ряда исследователей, это стало следствием дефицита системного видения состояния и перспектив развития международного терроризма, отсутствия качественного прогноза в отношении развития и появления новых форм и методов террористической деятельности. В нескольких конвенциях разрозненно указаны некоторые принципы, на основе которых должна вестись борьба. Так, в преамбуле Конвенции о защите ядерного материала 1980 г. упоминается принцип поддержания международного мира и безопасности, а также содействия добрососедским и дружественным отношениям и сотрудничеству между государствами, в преамбуле Конвенции о заложниках 1979 г. указан принцип равноправия и самоопределения народов.

Серьезным недочетом конвенций стала схематичная проработка вопроса о субъекте террористического преступления: таковым считается физическое лицо (группа лиц). Причем условия и порядок привлечения индивидов к ответственности, меры наказания за предусмотренные в них преступления конвенционно не решены. Остался без внимания вопрос о правовом статусе организованных террористиче-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 106 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ских группировок. Современное состояние универсальных конвенций, направленных на борьбу с терроризмом, практически не предполагает норм об искоренении причин и условий терроризма. Как уже отмечалось, все соглашения принимаются для криминализации терактов и наказания лиц, виновных в их совершении, т. е. носят «догоняющий» характер.

В отношении универсальных антитеррористических конвенций отмечается их родовая близость и схожесть во многих регулятивных элементах. Действительно, многие структурные элементы в конвенциях (например, правила о сотрудничестве, о судебной защите, о принципе «выдай или суди», об обязательности национального уголовного преследования за терроризм и т. п.) повторяются. Все конвенции предполагают единую цель – борьбу с терроризмом.

В целом за весь период антитеррористической борьбы Совет Безопасности ООН не выработал единую согласованную официальную дефиницию терроризма.

Все резолюции Совета Безопасности ООН, вынесенные как по конкретным вопросам, так и по глобальной проблеме, имеют одинаковый нормативно-правовой статус. В связи с тем, что антитеррористические резолюции Совета Безопасности ООН могут создавать новые, обязательные для всех государств правила, можно отметить две актуальные проблемы.

Во-первых, недоговорной характер принятия решений не предполагает выработки компромиссных, устраивающих всех участников процесса, формулировок и механизмов их реализации. Этот аспект влияет на возможность фактического соблюдения резолюций Совета Безопасности государствами.

Невозможность реализации из-за специфики национальной правовой системы и государственного механизма создает опасность обесценивания юридической обязательности акта Совета Безопасности ООН, порождает негативную тенденцию мотивированного и обоснованного неисполнения предписания.

Во-вторых, обязательная сила решений Совет Безопасности ООН может вступать в противоречие с общепризнанным и фундаментальным принципом государственно-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 107 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

го суверенитета. Так, государства, которые не присоединились к каким-либо международным договорам, тем не менее становятся обязанными, наряду с государствами-участниками, принимать соответствующие меры по исполнению требований резолюций Совета Безопасности ООН, принятых для более полной реализации положений международного соглашения.

Таким образом, основным источником международно-правовой борьбы с терроризмом следует признать международные договоры, созданные по отдельным вопросам борьбы с терроризмом. Наибольшее значение среди них имеют универсальные конвенции, созданные системой ООН. Особенности универсальных антитеррористических конвенций являются: секторальный характер, акцент на использовании национального уголовного законодательства для борьбы с терроризмом, при этом следует отметить неразработанность правового статуса субъекта террористического поведения и догоняющую модель правового регулирования борьбы с терроризмом.

3. Декларация ООН о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г.

В «Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма», принятой на 49-й Сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1994 г., было подчеркнуто, что никакие идеологические, расовые, этнические, религиозные или другие мотивы не оправдывают преступных действий, направленных на создание атмосферы террора среди широких слоев населения. В ней Генеральная Ассамблея выразила глубокую обеспокоенность продолжающимися в мире актами международного терроризма во всех его формах и проявлениях, включая те, в которых прямо или косвенно участвуют государства. В резолюции прямо указывалось, что эти теракты угрожают жизни ни в чем не повинных людей или приводят к их гибели, имеют пагубные последствия для международных отношений, поскольку направлены на подрыв конституционного строя государств и могут посягать на их **безопасность**, нарушая основные



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 108 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

права человека. В резолюции выражалась озабоченность по поводу возрастающих и опасных связей между террористическими группами и торговцами наркотиками и их полувоенными бандами. А срастание терроризма и организованной преступности требует, чтобы несущие ответственность за акты международного терроризма были привлечены к суду. Должна быть налажена координация и сотрудничество между государствами в борьбе с преступлениями, тесно связанными с терроризмом, включая такие как оборот наркотиков, торговлю оружием, контрабанду ядерных и других потенциально **опасных материалов**. Акты, методы и практики терроризма представляют собой грубое пренебрежение целями и принципами ООН, что может угрожать международному миру и безопасности.

Для повышения результативности борьбы с международным терроризмом необходимо усиление сотрудничества в этой области путем систематизации обмена информацией о предупреждении терроризма и борьбе с ним, а также эффективного осуществления соответствующих международных конвенций.

В резолюции прямо указывалось на твердую решимость Организации Объединенных Наций ликвидировать **международный терроризм** во всех его формах и проявлениях. При этом подчеркивалось, что пресечение актов терроризма, включая те, в которых прямо или косвенно участвуют государства, служит одним из важнейших элементов для поддержания международного мира и безопасности. В связи с настоятельной необходимостью дальнейшего укрепления сотрудничества между государствами для принятия и утверждения практических и эффективных мер по предотвращению, пресечению и ликвидации всех форм терроризма, которые затрагивают все международное сообщество, ООН, соответствующие специализированные учреждения и государства могли бы играть важную роль в укреплении широкомасштабного сотрудничества в предупреждении и ликвидации международного терроризма. Генеральная Ассамблея приветствовала также заключение региональных соглашений и принятие взаимно согласованных деклараций о борьбе с терроризмом и его ликвидации во всех его формах и проявлениях.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 109 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

ТЕМА 9. ГЛОБАЛЬНАЯ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ООН

1. *Подготовка и принятие Глобальной стратегии ООН.*
2. *Содержание Глобальной стратегии ООН.*
3. *Реализация Глобальной стратегии ООН.*

1. Подготовка и принятие Глобальной стратегии ООН

Терроризм представляет собой сложное, нестатическое явление. Связанные с ним мотивы, механизмы финансирования и поддержки, методы нападения и выбор целей часто претерпевают изменения в связи с новыми политическими, экономическими, религиозными и т. д. условиями, тем самым усложняя проблемы обеспечения эффективной стратегии противодействия ему. Более того, его все более транснациональный характер требует расширения сотрудничества в области уголовного правосудия между государствами в целях отказа в убежище тем, кто совершает или пытается совершить террористические преступления. Терроризм действительно стал глобальной угрозой, требующей глобальных, ориентированных на предупреждение мер реагирования. В результате работы ООН, в том числе резолюциях Совета Безопасности, сформулировано и вновь подчеркнуто, что такое сотрудничество необходимо укреплять на всех уровнях, в том числе на двусторонней, региональной и международной основе, между всеми соответствующими участниками системы безопасности.

В контексте противодействия терроризму органы и организации ООН регулярно выражают точку зрения о том, что уважение прав человека в условиях противодействия терроризму не только является вопросом юридического обязательства, но и имеет решающее значение для конечного успеха любой стратегии противодействия терроризму.

Понятие «верховенства права» является центральным для системы Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении ее деятельности в противодей-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 110 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ствии терроризму. Как широко признавалось различными органами, организациями и государствами-членами ООН, терроризм угрожает как верховенству права, так и основным свободам граждан и всего общества; действительно, Генеральная Ассамблея подтвердила в Глобальной контртеррористической стратегии ООН, что одной из главных целей терроризма часто является размывание верховенства права вместе с «правами человека, основными свободами и демократией...» (Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, 2006 год, A/RES60/288). Соответственно, ответные меры в рамках противодействия терроризму, которые не соответствуют принципам верховенства права, могут подрывать их законность и эффективность, одновременно поощряя такие террористические цели.

Эффективные контртеррористические меры и защита прав человека являются взаимодополняющими и взаимоусиливающими целями, которые должны достигаться совместно в рамках обязанности государств защищать лиц, находящихся под их юрисдикцией. Мировой опыт показал, что защита прав человека и обеспечение верховенства права сами по себе способствуют противодействию терроризму, в частности, путем создания атмосферы доверия между государством и лицами, находящимися под их юрисдикцией.

Настоящим толчком к активной разработке мер, направленных на борьбу с международным терроризмом, события 11 сентября 2001 года, когда террористы провели 4 скоординированные атаки на территории США, в том числе на башни-близнецы Всемирного торгового центра в Нью-Йорке.

К тому времени в основном сформировался международный правовой режим противодействия терроризму, фундаментом для которого являются разного рода документы ООН, такие как конвенции, декларации, резолюции и т. д.

Закреплялись следующие **основные принципы** борьбы с терроризмом:

- решительное осуждение терроризма во всех его формах и проявлениях, независимо от поставленных террористами целей. Терроризм – это преступление, которое всегда должно быть наказано;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 111 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- отказ от какого бы то ни было содействия террористам, соучастия в преступлении террористической направленности, подстрекательства к терроризму, пропаганды идей терроризма;
- искоренение практики двойных стандартов. Применение двойных стандартов имеет самые негативные последствия для противодействия международному терроризму. Нельзя допускать, чтобы террористы для одного государства воспринимались другим государством как борцы за свободу. Ликвидация практики двойных стандартов возможна только при совместных усилиях мирового сообщества;
- развитие тесного сотрудничества в области противодействия международному терроризму на мировой арене, которое предполагает регулярный обмен информацией о предупреждении терроризма и борьбе с ним; эффективное осуществление конвенций и заключение соглашений о взаимной правовой помощи и выдаче преступников на двусторонней, региональной и многосторонней основе; проведение разного рода практических мероприятий по обмену опытом в сфере контртеррористического противодействия на международном уровне; научно-аналитическую работу по выработке более эффективных программ борьбы с международным терроризмом, причинами его зарождения; глубокое изучение опыта различных государств по предупреждению и ликвидации терроризма для более полного представления о методах борьбы с террористической угрозой, расширения международного сотрудничества; анализ наиболее действенных национальных законодательств с целью возможного применения в других странах; обмен опытом в сфере борьбы с терроризмом средствами политико-идеологического воздействия;
- соблюдение норм международного права в деле борьбы с терроризмом. Необходимо воздерживаться от применения силы каким-либо образом, не соответствующим целям и принципам ООН, добиваться урегулирования споров мирными средствами в соответствии с принципами справедливости и международного права;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 112 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- отказ от нарушения основополагающих прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения общественной безопасности;
- защита мировых религий (прежде всего ислама) от экстремистского влияния, решительный отказ от отождествления какой-либо религии, культуры или национальности с терроризмом и насилием.

Особое значение для подготовки общей стратегии имел доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ООН «**Более безопасный мир: наша общая ответственность**», подготовленный в декабре 2004 г. В нем было представлено новое всеобъемлющее видение концепции коллективной безопасности в XXI веке. Одна из ключевых идей доклада заключается в том, что в результате глобализации наступила эпоха взаимной уязвимости. Ни одна страна не может отразить существующие в мире угрозы в одиночестве, и ни одна из угроз не может быть эффективно устранена до тех пор, пока не будут ликвидированы другие угрозы. Констатируется необходимость более широкой, всеобъемлющей концепции коллективной безопасности, в которой будут рассмотрены новые и старые угрозы, носящие взаимозависимый характер.

В докладе настоятельно рекомендовалось выработать всеобъемлющую конвенцию о терроризме, включая четкое определение понятия «терроризм». Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам отметила существующую потребность в сведении разнообразных контртеррористических действий системы ООН к единой основе, а также в разработке всеобъемлющей, универсальной контртеррористической стратегии. Всесторонняя стратегия по борьбе с терроризмом должна учитывать факторы, способствующие распространению терроризма, усилить возможности стран в противодействии угрозе, а также основываться на верховенстве закона и защите прав и свобод человека. Группа обратилась к Организации Объединенных Наций с просьбой сыграть лидирующую роль в продвижении такой всеобъемлющей стратегии. И это впоследствии было реализовано.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 113 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Кофи Аннан, занимавший на тот момент пост Генерального секретаря ООН, выступил по итогам рекомендаций Группы высокого уровня, высказав свое видение всеобъемлющей контртеррористической стратегии. Предложенная им стратегия основывалась на **пяти основных элементах**:

- убеждение террористических группировок не прибегать к насилию;
- ограничение террористов в средствах для проведения атак;
- сведение к минимуму поддержки террористических группировок другими странами;
- оказание помощи в развитии возможностей стран в предотвращении терроризма;
- защита прав человека во время борьбы с международным терроризмом.

На сентябрьском саммите 2005 года мировые лидеры одобрили элементы стратегии, предложенные Генеральным секретарем. Повестка дня была основана на предложениях, изложенных в марте 2005 года в докладе Генерального секретаря ООН «**При большей свободе**».

Лидеры также обратились к Генеральной Ассамблее с просьбой детальнее разработать основные пункты стратегии. Генеральный секретарь внес улучшения в план контртеррористической стратегии, представив на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи доклад «Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии». Государства – члены ООН приняли предложенные рекомендации за основу для обсуждения. В результате 8 сентября 2006 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Глобальную контртеррористическую стратегию в форме резолюции и изложенного в приложении к ней Плана действий.

2. Содержание Глобальной стратегии ООН

Главной отправной точкой для изучения рамок, регулирующих глобальные усилия по борьбе с терроризмом, является Контртеррористическая стратегия ООН. Принятая Генеральной Ассамблеей ООН Резолюцией 60/288 от 8 сентября 2006 года



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 114 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

и таким образом отражая всеобщий консенсус и легитимность, впервые государства-члены ООН согласовали и приняли общий стратегический подход и рамки для борьбы с терроризмом. Контртеррористическая стратегия пересматривается и обновляется.

Генеральной Ассамблеей ООН раз в два года с учетом меняющихся приоритетов. В этом смысле она является уникальным глобальным инструментом для активизации национальных, региональных и международных усилий по противодействию терроризму, в том числе путем укрепления сотрудничества между всеми ключевыми участниками. Ее принятие продемонстрировало не только согласие всех государств-членов с общим стратегическим подходом к борьбе с терроризмом, четко давая понять, что терроризм неприемлем во всех его формах и проявлениях, но, кроме того, и их решимость предпринимать практические действия, индивидуальные и коллективные, для предупреждения и борьбы с ним. Такие практические действия включают в себя широкий спектр мер, начиная с укрепления потенциала государств в противодействии угрозам терроризма и заканчивая лучшей координацией контртеррористической деятельности системы ООН.

Необходимость постоянного укрепления существующих уровней сотрудничества имеет центральное значение для международных контртеррористических усилий и она включена в цели и рамки Контртеррористической стратегии ООН.

В Контртеррористической стратегии указываются многие уровни, на которых должно осуществляться такое сотрудничество, и подчеркиваются различные обязательства государств-членов осуществлять совместную работу по борьбе с терроризмом. Она выражает решимость международного сообщества в полной мере сотрудничать в этом отношении в соответствии со своими обязательствами по международному праву, с тем, чтобы найти, отказать в убежище и привлечь к ответственности на основе принципа экстрадиции или судебного преследования любое лицо, которое поддерживает, способствует, участвует или пытается участвовать в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или предоставляет убежище тем, кто это делает. В каждом разделе Стратегии государства-члены



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 115 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

приняли решение предпринять различные меры для достижения этой цели. Это важно, поскольку несмотря на то, что международное сотрудничество, в том числе под эгидой различных международных организаций, таких как ООН, имеет здесь большое значение, государства по-прежнему несут конечную общую ответственность за эффективные ответные меры по борьбе с терроризмом.

Принятие Глобальной контртеррористической стратегии ООН следует признать новым этапом борьбы с терроризмом.

Данный программный документ является уникальным глобальным документом, основной целью которого стало укрепление национальных, региональных и международных усилий по борьбе с терроризмом. «Впервые на универсальном уровне все государства-члены согласились с общим стратегическим подходом к борьбе с терроризмом, не только послав четкий сигнал о том, что терроризм неприемлем во всех его формах и проявлениях, но и выразив решимость предпринять практические шаги, как в индивидуальном, так и в коллективном плане, по предотвращению терроризма и борьбе с ним».

С принятием данной Стратегии было выполнено обязательство, принятое руководителями стран мира на Всемирном саммите в 2005 году, при этом Стратегия задействует многие элементы, предложенные Генеральным секретарем в его докладе от 2 мая 2006 года, озаглавленном «Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии».

Структура Глобальной контртеррористической стратегии ООН.

Стратегия принята в форме резолюции с прилагаемым Планом действий, состоящим из 4 разделов:

- меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма;
- меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним;
- меры по укреплению потенциала государств по предупреждению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы ООН в этой области;
- меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 116 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Международно-правовой контент Стратегии является этапным итогом эволюции международно-правового регулирования борьбы с терроризмом, включающей в себя нормы, принципы, наилучшую практику, меры и взаимосвязи, реализация которых в совокупности должна улучшить существующие механизмы и процедуры в данной сфере.

Нормативное регулирование Стратегии:

- включает существующие и проанализированные выше международные антитеррористические конвенции и протоколы, заключенные под эгидой ООН, резолюции Генеральной Ассамблеи о мерах по ликвидации международного терроризма, защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, резолюции Совета Безопасности ООН, касающиеся международного терроризма;
- подчинено реализации двух задач:
 - 1) решению в интересах международного сообщества глобальной задачи борьбы с терроризмом;
 - 2) распределению в сфере международного антитеррористического сотрудничества на нормативной основе обязанностей, имеющих функциональный характер.

Эти практические шаги включают широкий круг мер, варьирующихся от укрепления государственного потенциала в деле борьбы с террористическими угрозами до лучшей координации контртеррористической деятельности системы ООН.

Борьба с терроризмом согласно Глобальной контртеррористической стратегии ООН предполагает прежде всего устранение порождающих его причин, ликвидацию конфликтных ситуаций во всех регионах мира, запрещение во всех странах террористических организаций – неонацистских, неонацистских, расистских – и неуклонное противодействие возведению некоторыми государствами мира терроризма в ранг государственной политики.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 117 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

В Стратегии нашли закрепление основные **руководящие принципы**, которые определяют последовательные меры борьбы с терроризмом. Основным принципом Стратегии является решительное осуждение терроризма во всех его формах и проявлениях, вне зависимости от поставленных террористами целей.

В интерпретации Стратегии терроризм представляет собой преступление, которое всегда должно быть наказано. Реализация данного принципа предполагает обязательное закрепление в законодательстве всех без исключения государств уголовной ответственности за совершение преступлений данной направленности.

Важное значение в данном контексте приобретает признание нелегитимности актов национального законодательства, которые предусматривают какие-либо исключения применения уголовной ответственности по политическим, философским, идеологическим, расовым, этническим, религиозным или аналогичным основаниям. Показательно, что Совет Безопасности, рассматривая вопросы угроз международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, в серии последних резолюций неизменно подтверждает, что любые акты терроризма являются преступными и не имеющими оправдания деяниями, независимо от их мотивов, когда бы и кем бы они ни совершались.

Следующим принципом Стратегии провозглашается отказ от какого бы то ни было содействия террористам и финансирования терроризма, а также соучастия в преступлении террористической направленности, подстрекательства к терроризму, пропаганды идей терроризма. Общепризнанно, что количество и тяжесть актов терроризма во многом зависят от каналов финансирования, к которым террористы могут получать доступ, и эффективно противодействовать терроризму нельзя без уничтожения финансовой основы терроризма. Террористы действуют через свои сети посредством и при содействии скрытых структур финансовой поддержки, используя несовершенство легальной финансовой системы.

Принцип отказа от нарушения основополагающих прав и свобод человека и гражданина был сформулирован в целях обеспечения общественной безопасности. Под-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 118 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

вергаемой критике в рамках современной борьбы с терроризмом является практика нарушения отдельными государствами фундаментальных прав и свобод человека в целях обеспечения как национальной, так и международной безопасности.

Главная ответственность за осуществление Глобальной контртеррористической стратегии ООН возложена на государства-члены. Данный принцип подчеркивается как в Стратегии, так и в последующих обзорах Стратегии (принимая во внимание центральную роль Генеральной Ассамблеи ООН в деле наблюдения за осуществлением и обновлением Стратегии подготовлены обзоры Глобальной контртеррористической стратегии).

Вместе с тем, меры, которые принимаются государствами для предотвращения терроризма и борьбы с ним, в полной мере должны соответствовать их обязательствам по международному праву, включая Устав ООН (в частности его целям и принципам, соответствующим международным конвенциям и протоколам в области международного права прав человека, международного гуманитарного права).

При рассмотрении принципа необходимости воздерживаться от применения силы каким-либо образом, не соответствующим целям и принципам ООН, а также урегулирования споров мирными средствами в соответствии с основополагающими принципами международного права.

Глобальная контртеррористическая стратегия ООН провозглашает защиту мировых религий от экстремистского влияния, а также решительный отказ от отождествления какой-либо религии, культуры или национальности с терроризмом и насилием. Определяется, что терроризм не должен ассоциироваться с какой-либо конкретной религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Как отмечается в Глобальной контртеррористической стратегии ООН, основную угрозу терроризм несет исламу. Замена традиционных исламских ценностей глобальным исламским халифатом ставит мир перед угрозой транснационального терроризма.

Таким образом, Глобальная контртеррористическая стратегия ООН в центр реализации ставит концепцию «универсальности насилия» как альтернативу перераста-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 119 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

нию враждебности этнических и конфессиональных групп, наций и государств в террористические войны. Основным содержанием концепции определяется исключение декриминализации актов терроризма, совершенных по религиозным, национально-освободительным и иным мотивам.

Соблюдение законности имеет фундаментальное значение для обеспечения реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН. В этой связи первостепенное значение имеет юридическое закрепление на международном уровне отказа от практики двойных стандартов и при реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Применение неоднозначных, непоследовательных стандартов имеет самые негативные последствия в сфере противодействия международному терроризму.

Задача соблюдения международного принципа верховенства права обозначена также в Декларации тысячелетия 2000 г., ежегодных с 2006 г. резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН «Верховенство права на национальном и международном уровнях», докладе Генерального секретаря ООН на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Распространение правосудия: программа действий по усилению верховенства права на национальном и международном уровнях», 2011 г.

Раз в два года Генеральная Ассамблея ООН проводит обзор данной стратегии, поддерживая ее статус «живого» документа, отвечающего приоритетам государств-членов. Четвертый обзор стратегии состоялся в июне 2014 года. К обзору был также выпущен доклад Генерального Секретаря, который содержит оценку изменений в тенденциях терроризма, рекомендации в отношении террористических угроз и вызовов, а также информацию о мерах в сфере борьбы с терроризмом, предпринятых государствами-членами и структурами ООН.

Пятый обзор стратегии состоялся в 2016 году. В нем была выражена глубокая озабоченность по поводу наличия в некоторых случаях связей между определенными формами транснациональной организованной преступности и терроризмом и особо отмечая необходимость расширения сотрудничества на национальном, субре-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 120 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

гиональном, региональном и международном уровнях для более решительного реагирования на эту постоянно меняющуюся проблему.

Таким образом, анализ содержания Глобальной контртеррористической стратегии ООН позволяет сделать вывод, что комплексная реализация всех компонентов стратегии, наращивание международного сотрудничества всех государств, ликвидация практики двойных стандартов в этой области, консолидация мирового сообщества перед лицом террористической угрозы невозможны без последовательного и неукоснительного соблюдения вышерассмотренных руководящих принципов.

Несмотря на многочисленные достижения и значимость, в том числе в достижении всеобщего консенсуса, на практике потенциал Контртеррористической стратегии еще не реализован в полном объеме. Например, еще предстоит проделать работу по определению того, каким образом лучше всего воплотить некоторые ее цели в национальные или региональные законы, политику и практику.

3. Реализация Глобальной стратегии ООН

Генеральная Ассамблея ООН проводит обзор Стратегии раз в два года, что делает ее живым документом, пересматриваемым и обновляемым, учитывающим приоритеты государств-членов в области борьбы с терроризмом. Таким образом, стратегия остается постоянно действующим документом. Об этом свидетельствуют 7 Обзоров Стратегии (2008–2020 гг.).

Как было отмечено, Глобальная контртеррористическая стратегия ООН содержательно основывается на четырех тематических компонентах:

Компонент I. Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма.

Распространению терроризма способствуют дезорганизованность политического управления, социальная дискриминация, политическая изоляция также ведут к созданию социальной напряженности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 121 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Как правило, террористы пытаются утвердить альтернативный проект организации политической власти и в данном процессе получают как пассивную, так и активную поддержку идеи использования насильственных действий вместо мирных средств. Несмотря на то, что террористы представляют собой незначительную часть населения того или иного государства, они остро нуждаются в определенной поддержке среди местного населения. В данной ситуации наиболее уязвимым пластом общества становится маргинализованная молодежь, которая, как представляется, из-за отсутствия других жизненных возможностей пополняет ряды террористов. Группы и лица, относящиеся к иным категориям уязвимых и неимущих слоев населения, также наиболее подвержены влиянию пропаганды радикализма и терроризма.

Рассмотрев условия совершения террористических актов, можно определить такие катализаторы терроризма, как:

- региональные конфликты,
- иностранная оккупация,
- бедность,
- политическое угнетение,
- **экстремизм**,
- нарушение прав человека,
- отсутствие способности действующей власти поддерживать правопорядок.

Компонент I Глобальной контртеррористической стратегии ООН обязывает государства-члены принимать такие меры, как:

- предотвращение и урегулирование конфликтов,
- уменьшение социальной изоляции и маргинализации,
- содействие взаимопониманию между народами, принадлежащими к различным религиям и культурам, посредством диалога.

Данные меры должны служить эффективным инструментом борьбы с феноменом «привлекательности» терроризма.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 122 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

В июне 2010 года Межрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) открыл Центр по политике борьбы с привлекательностью терроризма. Мандат Центра ЮНИКРИ определен в п. 6 Компонента I Стратегии: «Стремиться к осуществлению и усилению программ развития и социальной интеграции на всех уровнях как самоцелей, признавая, что успех в этой области, особенно в вопросах, касающихся безработицы среди молодежи, может содействовать сокращению масштабов маргинализации и связанного с этим чувства отчуждения, которые подпитывают **экстремизм** и способствуют вербовке террористов».

Основной задачей Центра является анализ различных стратегий и программ по выявлению и пресечению методов вербовки террористов, превентивных мероприятий по борьбе с вербовкой террористов и так называемых реабилитационных инициатив. Кроме того, Центром были определены следующие задачи:

- создать доступную для поиска базу данных, содержащую информацию о различных проектах, программах и политике, осуществляемых правительствами с целью борьбы с привлекательностью терроризма;
- подготавливать ежегодные аналитические доклады на основе открытой информации, предоставляемой государствами-членами;
- организовывать серии региональных и межрегиональных «круглых столов» по вопросам борьбы с привлекательностью терроризма, в которых будут принимать участие отобранные специалисты по борьбе с терроризмом и другие занимающиеся этой проблемой субъекты, действующие на региональном и муниципальном уровнях, проведение которых будет содействовать созданию сетей таких специалистов.

Реализация Компонента I Стратегии настоятельно требует всеобъемлющей стратегии предотвращения и урегулирования конфликтов. Представляется, что это стратегия невозможна без максимально эффективного использования потенциала ООН в таких областях, как посредничество, поддержание мира, миростроительство.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 123 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Компонент II. Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним.

В Компоненте II Стратегии подчеркивается необходимость поддержки жертв терроризма и их семей, включающей стремление к международной солидарности и поддержку жертв терроризма и их семей, поощрения и защиты прав, содействие нормализации их жизни.

Центральная роль жертв терроризма впервые отмечалась в принятой в июне 2012 года резолюция Генеральной Ассамблеи о третьем обзоре Глобальной контртеррористической стратегии (A/RES/66/282). По результатам данной резолюции был создан Портал поддержки жертв терроризма.

Компонент III. Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы ООН в этой области. Подчеркивается необходимость сотрудничества государств и международных организаций, правительств стран и бизнес-сообществ.

Вслед за государствами и международными организациями, в противодействии терроризму должны объединять свои усилия правительства стран и бизнес-сообщество. Посредством взаимного и эффективного обмена информацией, знаниями и опытом, а также посредством совместных или скоординированных действий правительства и бизнес могут разработать, усовершенствовать и осуществить меры по предотвращению терроризма и противодействию ему. Необходимость такого сотрудничества должна быть признана всеми странами.

Например, в рамках Глобального форума по партнерству государств и бизнеса в противодействии терроризму, состоявшегося еще в 2006 году в Москве была принята Стратегия партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму. В данной Стратегии определены параметры такого партнерства в противодействии терроризму:

- экономическое развитие;
- финансовый сектор;
- телекоммуникации и информационная **безопасность**;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 124 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- интернет; туризм; транспорт;
- передвижение товаров в рамках международной торговли.

Компонент IV. Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

Претворение в жизнь компонентов Стратегии предполагает создание универсальных международно-правовых основ, базирующихся на всеобщем осуждении терроризма. ООН выступает в этой связи в роли глобального форума, который предоставляет государствам возможность довести до всех единое, четкое, принципиальное и неизменное послание о неприятии терроризма независимо от того, кто и с какой целью его осуществляет.

Государства могут сыграть важную роль в укреплении международного взаимодействия в контексте более широкой деятельности ООН по борьбе с терроризмом. Они могут сделать это путем включения тех аспектов борьбы с терроризмом, которые, в частности, отражены в компонентах I и IV Стратегии, в формирующуюся концепцию глобальной социальной политики и политики в области развития. Они могут также добиться этого посредством предоставления конкретным структурам системы ООН как в рамках полевых операций, так и в штаб-квартирах аналогичных мандатов, которые позволят им действовать в этих направлениях.

Важная роль в деле укрепления международного консенсуса по вопросам борьбы с терроризмом отводится Генеральной Ассамблее ООН, Совету Безопасности ООН – в деле привлечения внимания к конкретным аспектам терроризма в рамках его регулярных обсуждений и заявлений на высоком уровне, применения международных санкций.

К этому следует добавить усилия, предпринимаемые дополнительно системой ООН, а именно в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ).

Целевая группа была создана Генеральным секретарем в 2005 году и одобрена Генеральной Ассамблеей в Глобальной контртеррористической стратегии ООН.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 125 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Мандат группы состоит в укреплении координации и слаженности контртеррористических усилий системы ООН. В состав Целевой группы входит 38 международных учреждения, которые, по существу своей деятельностью, принимают участие в многосторонних усилиях по борьбе с терроризмом. Каждое учреждение вносит свой вклад в общую работу в рамках своего мандата.

Главная цель ЦГОКМ заключается в том, чтобы усилить сравнительные преимущества каждой структуры посредством единства действий, направленных на помощь государствам-членам в осуществлении четырех разделов Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Хотя главная ответственность за осуществление Глобальной стратегии возложена на государства-члены, ЦГОКМ обеспечивает учет системой ООН потребностей государств-членов, с тем, чтобы она могла предоставить им необходимую политическую поддержку и распространить подробную информацию о Стратегии, а также, в случае необходимости, ускорить оказание технической помощи.

ЦГОКМ организует свою работу через рабочие группы и связанные с контртеррористической деятельностью проекты и инициативы в тех областях, где сотрудничество между субъектами системы ООН может способствовать осуществлению Стратегии.

Контртеррористический центр ООН (КТЦООН) сформирован в 2011 году в структуре Канцелярии ЦГКОМ с целью содействовать удовлетворению потребностей государств-членов в наращивании потенциала и укреплять знания и опыт ООН в области борьбы с терроризмом.

С намерением содействовать обеспечению глобального влияния Целевой группы за счет реализации проектов и ее вклада в сбалансированное осуществление всех четырех разделов Стратегии Генеральный секретарь назначил заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Председателем ЦГКОМ и Директором-исполнителем КТЦООН. Это назначение также нацелено на улучшение взаимодействия между Департаментом по политическим вопросам, соответствующими струк-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 126 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

турами Целевой группы и особыми политическими миссиями, что в конечном счете обеспечит всеобъемлющий характер мер реагирования Организации Объединенных Наций на проблемы мира и безопасности, включая борьбу с терроризмом, и их интеграцию с деятельностью Организации Объединенных Наций в интересах содействия социальному и экономическому развитию.

Такой подход соответствует концепции, предложенной Генеральным секретарем, предусматривающей единство действий Организации Объединенных Наций во всех областях ее деятельности.

В 2014 году межучрежденческие рабочие группы ЦГОКМ были реструктурированы в целях повышения их эффективности и концентрации внимания на существенных результатах. Темы, на которых специализируются рабочие группы, отражают ключевые приоритеты деятельности по борьбе с терроризмом Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Рабочие группы занимаются формированием передовой практики и проектами по укреплению потенциала в тех областях, где сотрудничество структур системы ООН может способствовать осуществлению Стратегии.

В настоящий момент действует 11 тематических групп:

- Рабочая группа по обустройству границ и охране правопорядка в контексте борьбы с терроризмом;
- Рабочая группа по изучению условий, способствующих распространению терроризма;
- Рабочая группа по борьбе с финансированием терроризма;
- Рабочая группа по иностранным боевикам-террористам;
- Рабочая группа полного состава по национальным и региональным стратегиям противодействия терроризму;
- Рабочая группа по предупреждению нападений с применением оружия массового уничтожения и принятию ответных мер;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 127 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

- Рабочая группа по предупреждению воинствующего **экстремизма**;
- Рабочая группа по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом;
- Рабочая группа по защите критической инфраструктуры, включая Интернет, уязвимые объекты и **безопасность** в сфере туризма;
- Рабочая группа по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности;
- Рабочая группа по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом.

В статусе наблюдателей ЦГОКМ осуществляют деятельность:

- Международная организация по миграции (МОМ),
- Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ),
- Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ),
- Канцелярия Специального советника по Африке (КССА),
- Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ).

Многочисленные обсуждения проблемных аспектов осуществления Глобальной контртеррористической стратегии ООН, проводимых в рамках ООН и ее учреждений, позволили выделить следующие практические шаги:

1. Повышение оперативности реагирования Совета Безопасности ООН на террористические угрозы, представляющие собой ситуации, угрожающие международному миру и безопасности.

В соответствии с главой VII Устава ООН Совет Безопасности имеет полномочия принимать меры в ответ на любые угрозы, с которыми сталкиваются государства, в т. ч. террористическую. Учитывая данный факт, можно с полным правом утверждать, что эффективность реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН напрямую зависит от действенной работы Совета Безопасности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 128 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

2. Четко разработанные критерии легитимности введения и осуществления государствами и международными организациями вооруженных контртеррористических операций, недопущение применения вооруженной силы под предлогом борьбы с терроризмом для устранения разногласий политического или идеологического характера.

Поддержание мира и безопасности в значительной мере зависит от наличия общего понимания того, когда применение вооруженной силы является легитимным. Решение о начале **контртеррористической операции** должно иметь под собой прочную доказательную базу.

Представляется необходимым принятие в рамках ООН нормативного акта, содержащего основные принципиальные положения по введению, осуществлению и окончанию государствами, коалицией государств и международными организациями вооруженных контртеррористических операций.

Международные контртеррористические операции должны преследовать ясные и четкие цели, зафиксированные в резолюциях Совета Безопасности ООН, и достижение которых является безусловным основанием прекращения их режима.

3. Специальные имплементационные мероприятия на международно-правовом и национально-правовом уровнях с целью реализации положений Стратегии. Международно-правовые основы имплементации государствами резолюций Совета Безопасности ООН вытекают из общих норм международного права и конкретных положений Устава ООН.

Осуществление государствами Глобальной Контртеррористической стратегии ООН, в части ее нормативной составляющей, обеспечивается путем принятия уполномоченными органами государства необходимых нормативно-правовых актов.

Таким образом, следует отметить, что реализация Глобальной Контртеррористической стратегии ООН осуществляется Генеральной Ассамблеей ООН, Советом Безопасности ООН, а также Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий. В состав Целевой группы входит 38 международных учрежде-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 129 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ния, которые, по существу своей деятельности, принимают участие в многосторонних усилиях по борьбе с терроризмом. В настоящий момент действует 11 тематических групп.

Таким образом, Глобальная контртеррористическая стратегия ООН 2006 года признается новым этапом борьбы с терроризмом.

В Стратегии нашли закрепление основные руководящие принципы, которые определяют последовательные меры борьбы с терроризмом. Основным принципом Стратегии является решительное осуждение терроризма во всех его формах и проявлениях, вне зависимости от поставленных террористами целей. В интерпретации Стратегии терроризм представляет собой преступление, которое всегда должно быть наказано. Реализация данного принципа предполагает обязательное закрепление в законодательстве всех без исключения государств уголовной ответственности за совершение преступлений данной направленности.

Комплексная реализация всех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии ООН, наращивание международного сотрудничества всех государств, ликвидация практики двойных стандартов в этой области, консолидация мирового сообщества перед лицом террористической угрозы предполагают последовательное соблюдение указанных принципов.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 130 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

ТЕМА 10. ТЕРРОРИЗМ И БЕЗОПАСНОСТЬ: ЕВРОПЕЙСКИЙ КОНТЕКСТ

1. Особенности современного международного терроризма.
2. Противодействие террористической угрозе в Европе.

1. Особенности современного международного терроризма

Современный терроризм в его международной форме сегодня отличается от терроризма прошлого, в том числе недавнего, рядом качественных характеристик, которые позволяют говорить о превращении его в самостоятельный субъект геополитического противоборства.

Во-первых, современный терроризм в отличие от ранее известных форм, при которых **террористическая деятельность** выступала лишь вспомогательным средством реализации политических целей, все больше выступает в качестве средства прямого достижения цели, которая, как правило, известна лишь узкому кругу организаторов.

Во-вторых, растет численность террористических организаций, повышается уровень их организованности, укрепляется взаимодействие между отдельными террористическими группами, объединение их усилий при проведении масштабных террористических операций.

В-третьих, сегодня значительно выросли финансово-экономические и технические возможности террористов. Отдельные террористические организации обладают потенциалом, сопоставимым по своим объемам с возможностями по решению задач обеспечения военной безопасности отдельных государств.

В-четвертых, современный терроризм начинает принимать все более и более разнообразные формы. Особую опасность представляет собой терроризм в информационном пространстве, компьютерных и телекоммуникационных сетях. Несанкционированное проникновение с террористическими намерениями в базы данных, компьютерные сети, управляющие крупными технологическими системами способно при-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 131 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

вести к масштабным техногенным катастрофам, а взлом банковских сетей может вызвать паралич валютно-финансовой системы крупного государства и привести к глобальному экономическому кризису.

В-пятых, сращивание международного терроризма с международными преступными группами, наблюдаемое в последнее время, приводит к усилению блока угроз транснационального характера.

В-шестых, одним из самых опасных признаков субъективизации международного терроризма в современных геополитических условиях является его прямое вовлечение в цивилизационную составляющую глобального геополитического противоборства. И сами организаторы террористической деятельности и их некоторые противники, ссылаясь на то, что большая часть террористических актов в последние годы совершалась представителями исламских экстремистских организаций, пытаются интерпретировать последние события на мировой арене как «конфликт цивилизаций», прежде всего, столкновение между исламской и западно-христианской локальными цивилизациями.

И, наконец, важнейшей особенностью международного терроризма, превратившей его в субъект геополитического противоборства, является сетевой принцип его организации. Данный принцип организации управляемых систем в целом характерен для эпохи глобализации.

В качестве основных факторов, определяющих в современных условиях нарастание опасности терроризма, следует выделить:

- общий рост политического **экстремизма** в большинстве регионов мира, распространении в мировой политике и внутриполитическом противоборстве практики применения насилия – вне форм вооруженной борьбы или наряду с ними – для достижения отдельными политическими движениями, партиями и организациями политических целей;
- вовлечение все более значительных слоев и групп населения (прежде всего на националистической основе) в различные течения политического **экстре-**



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 132 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 133 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

мизма. И это наблюдается на всех континентах мира, особенно в таких регионах, как Ближний и Средний Восток, Латинская Америка, Северная Африка, Юго-Восточная Азия, Европа и др.;

- более широкое применение как международным, так и внутренним терроризмом особо опасных форм и методов политически мотивированного насилия (например, так называемого массового терроризма) и увеличения потенциала наиболее разрушительных средств осуществления террористических акций (например, различные средства массового поражения людей, в том числе химические и биологические средства, ядерные устройства и т. п.);
- изменение тактики террористических организаций различной идейно-политической направленности в сторону выбора в качестве объектов применения силы или угрозы ее применения граждан, не относящихся к политическим противникам террористов (персонал различных учреждений, места скопления людей: вокзалы, рынки, зрелищные заведения и т. п.), а также объектов, представляющих повышенную опасность для окружающих (АЭС, воздушные суда и т. п.).

Воздействие глобализации на становление и развитие международных механизмов защиты от террористических атак и международно-правовых антитеррористических норм носит дуалистический характер: с одной стороны, рост террористической угрозы, частично спровоцированный глобализационными процессами, побуждал международное сообщество создавать правовые инструменты противодействия, а с другой – глобализация создала качественно новые условия для развития международного права в целом, в том числе и тех его областях, которые связаны с вопросами безопасности, противодействия преступности.

Основными признаками международного терроризма являются транснациональный характер самой организации, ее деятельность на территории нескольких государств и создание угрозы существующим системам региональной и глобальной безопасности.

Следует выделить основные тенденции современного международного терроризма:

- 1) Терроризм в современных условиях принимает все более масштабный характер. Это связано с переходом от осуществления отдельных террористических актов к широким акциям.

Данная тенденция проявляется в том, что происходит нападение не на конкретные цели (например, на руководителей противной стороны), а совершаются массовые убийства. Часто атаки производятся на такие объекты, которые имеют особый символический смысл для общества. При этом наблюдается разнообразие объектов нападения террористов, что в значительной мере затрудняет возможность прогнозирования террористической угрозы.

- 2) Кардинальные изменения устрашающих средств, реализуемых в процессе осуществления террористических акций.

Особую значимость в этой связи играет стремление международных террористических организаций к обладанию оружием массового поражения.

- 3) Использование террористическими группировками передовых информационных технологий как для обмена информацией, так и для повсеместного распространения своей идеологии.

Быстрое развитие новых технологий существенно расширило возможности террористических организаций по манипулированию сознанием населения при подготовке и проведении террористических акций. Высокая техническая и информационная оснащенность повышает эффективность террористических действий, затрудняет **противодействие терроризму**, повышает его опасность для мирового сообщества, а также для общества, государства и личности.

- 4) Координация деятельности различных террористических группировок, расширение ареалов их функционирования и консолидация под началом единого центра.
- 5) Стремление к легитимации террора посредством позиционирования террористических структур в качестве государственно организованных образований.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 134 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

2. Противодействие террористической угрозе в Европе

Начиная с 1949 года Совет Европы защищает права человека, верховенство закона и плюралистическую демократию, а также выступает за необходимость борьбы с терроризмом, который отрицает эти основополагающие ценности. После целой серии террористических актов, совершенных в США осенью 2001 года, Комитет министров, Парламентская ассамблея и Конференция министров юстиции взяли на себя обязательство разработать и реализовать план действий, направленный на усиление правовой деятельности против терроризма. Данный план действий был принят Комитетом министров в ноябре 2001 года.

Деятельность Совета Европы основывается на трех основополагающих принципах:

- устранение причин, порождающих и поддерживающих терроризм;
- сохранение основных европейских ценностей;
- усиление роли права в организации деятельности, направленной против терроризма.

Как региональная организация, Совет Европы стремится обеспечить выполнение Резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности ООН, а также помогая государствам-членам усовершенствовать свои возможности в борьбе с терроризмом. Помимо этого, Совет Европы укрепил сотрудничество с другими международными организациями, которые занимаются данным вопросом, а именно с Европейским союзом, ОБСЕ, ООН.

Усилия, направленные на укрепление правовой деятельности против терроризма, основываются на принципе, согласно которому с терроризмом можно и необходимо бороться, соблюдая права человека, основные свободы и принцип верховенства права, а также положения таких правовых актов, как Рекомендация 1550 (2002) и Резолюция 1271 (2002) ПАСЕ «Борьба с терроризмом и соблюдение прав человека», принятые 24 января 2002 года, и «Основные принципы борьбы с терроризмом», утвержденные Комитетом министров СЕ 15 июля 2002 года. Этот свод основных принципов является первым международным текстом в данной области и провозглашает 17 основных принципов, устанавливающих ограничения, которых должны



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 135 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

придерживаться государства в борьбе с терроризмом и которые вытекают из международных документов, а также из судебной практики Европейского суда по правам человека. Европейские страны используют **нацеленный на сообщество подход к борьбе с терроризмом**, позволяющий вовлекать различные общественные группы в совместную с правоохранительными органами деятельность.

Наиболее значимые улучшения в правовой сфере борьбы с терроризмом связаны с работой Междисциплинарной группы по международной деятельности в борьбе с терроризмом (ГМТ). Данная группа представляет собой межправительственный комитет экспертов, созданный в 2001 году, главной задачей которого является определение приоритетных целей Совета Европы и изучение соответствующих международных документов Организации, в частности Европейской конвенции 1977 года о ликвидации терроризма.

Рабочая группа ГМТ также выделила 6 приоритетных направлений деятельности, одобренных Комитетом министров в ноябре 2002 года:

- исследование понятий «апология терроризма» или «призывы к терроризму»;
- специальные методы расследования;
- защита свидетелей и лиц, сотрудничающих с органами правосудия;
- международное сотрудничество в области правоприменения;
- деятельность, направленная на борьбу с источниками финансирования терроризма;
- решение вопросов, связанных с документами, удостоверяющими личность и возникающих в контексте борьбы с терроризмом.

В настоящее время осуществляется деятельность по шести приоритетным направлениям в целях возможной разработки документов или оценки существующего законодательства. Для реализации приоритетных направлений было создано несколько специальных межправительственных комитетов. Их полномочия отражают стремление Совета Европы найти равновесие между борьбой с терроризмом и



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 136 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

соблюдением прав человека (соблюдение стандартов Совета Европы в отношении прав человека и принципа верховенства права постоянно принимается во внимание).

Межправительственному Комитету экспертов по вопросам терроризма (CODEXTER) поручено координировать и анализировать вклад Совета Европы в борьбу с терроризмом в правовой сфере, и в первую очередь в осуществление приоритетных направлений. CODEXTER одобрил разработку международных правовых норм для защиты свидетелей и лиц, сотрудничающих с органами правосудия, и в отношении специальных методов расследования. Комитет также провел исследования по понятиям «апология терроризма» и «призывы к террористической деятельности» с целью разработки международного инструмента в этой области. Помимо этого, данный орган предложил Комитету министров Совета Европы способы обеспечения более эффективной защиты, поддержки и компенсации для жертв террористических актов. Кроме того, CODEXTER будет проводить анализ возможностей каждой страны в области борьбы с терроризмом.

Комитет провел активную работу по подготовке общей конвенции Совета Европы в области борьбы с терроризмом, и ему было поручено разработать ряд отраслевых правовых актов для устранения существующих пробелов в международном праве для целенаправленной деятельности по борьбе с терроризмом. Кроме того, экспертами были обсуждены такие вопросы, как составление кратких справок о состоянии борьбы с терроризмом в государствах-членах, разработка новых документов о защите свидетелей и применению специальных оперативно-следственных методов, защита жертв террористических актов и выплата им компенсаций, противодействие финансированию терроризма.

Быстрая разработка, принятие новых нормативных актов и последовательная реализация вышеупомянутых приоритетных направлений обеспечили Европу комплектом эффективных правовых актов и активно способствовали усилиям международного сообщества, соблюдая, в то же время, стандарты в области прав человека, являющихся общим европейским наследием.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 137 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Деятельность Совета Европы по противодействию терроризму прослеживается в рекомендующих, регламентирующих и направляющих документов. В частности:

- Декларация о терроризме (1978);
- Рекомендация 852 (1979) о терроризме в Европе;
- Рекомендация 916 (1981) о Конференции о защите демократии против терроризма в Европе – Задачи и проблемы;
- Рекомендации 941 (1982) и 982 (1984) о защите демократии против терроризма в Европе;
- Рекомендация 1024 (1986) и Резолюция 863 (1986) о противодействии со стороны Европы международному терроризму;
- Трехсторонняя декларация о террористических актах (1986);
- Рекомендация 1199 (1992) о борьбе с международным терроризмом в Европе;
- Декларация о борьбе с международным терроризмом (2001);
- Основные принципы в области прав человека и терроризма (2002);
- Рекомендация 1550 (2002) и Резолюция 1271 (2002) о борьбе с терроризмом и соблюдении прав человека;
- Рекомендация 1549 (2002) о воздушном транспорте и терроризме: каким образом усилить **безопасность**;
- Рекомендация 1584 (2002) о необходимости усиления международного сотрудничества для нейтрализации средств, выделяемых на террористические цели;
- Рекомендация 1644 (2004) о терроризме как угрозе демократии и других;
- Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (СДСЕ № 196) (принята 16 мая 2005 г., вступила в силу 1 июня 2007 г.);
- Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (СДСЕ № 217) (принят 22 октября 2015 г., вступил в силу 1 июля 2017 г.);



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 138 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

- Конвенция Совета Европы об отмыывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (СДСЕ № 198) (принята 16 мая 2005 г., вступила в силу 1 мая 2008 г.);
- Декларация Комитета министров о борьбе с международным терроризмом (2001 г.);
- План действий Комитета министров Совета Европы по борьбе с насильственным **экстремизмом** и **радикализацией, ведущих к терроризму** (КМ (2015) 74) (19 мая 2015).

Важной вехой в налаживании взаимодействия в антитеррористической деятельности явилось создание Международной полицейской рабочей группы, в которой представлены спецслужбы и правоохранные органы всех государств – членов Европейского союза, а также Норвегии и Швейцарии. Группа собирается раз в полгода. В ее рамках происходит регулярный обмен информацией о деятельности террористов, разрабатываются совместные операции.

Вместе с тем расширению активного сотрудничества на тот период все-таки препятствовало неоднозначное отношение ряда стран к проблеме депортации лиц, подозреваемых в терроризме. В рамках ЕС за борьбу с терроризмом отвечают следующие органы:

- координатор по борьбе с терроризмом;
- Европол (департамент по борьбе с серьезными преступлениями), управление по борьбе с терроризмом;
- специальная комиссия по борьбе с терроризмом Совета Европы;
- комитет экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы – CODEXTER.

В сентябре 2001 года на заседании министров юстиции и внутренних дел стран – членов ЕС в Брюсселе Великобритания выступила инициатором расширения полномочий Единой европейской полиции – Европола – в борьбе с терроризмом. Среди предложенных мер были:



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 139 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

- упрощение порядка экстрадиции лиц, обвиняемых в терроризме,
- введение строгого государственного контроля за банковскими операциями
- предоставление неограниченного доступа к архивам интернет-провайдеров и телефонных компаний.

Следует отметить, что отправной точкой к формированию специализированного антитеррористического законодательства послужил рост терроризма в Западной Европе, пришедшийся на начало 70-х годов. В итоге были созданы предпосылки для объединения усилий ряда европейских государств, в развитии внутреннего и международного законодательства в области борьбы с терроризмом. Ведущие западные государства: Англия, Германия, Испания, Италия, Франция – не только произвели структурные изменения в действующем законодательстве, но и приняли ряд специальных антитеррористических законов. Одновременно с началом работы по созданию антитеррористического законодательства в Западной Европе и США начала складываться так называемая «новая юридическая культура».

Даже сами названия законов: «О чрезвычайных мерах» (Великобритания, 1973 г.), «О борьбе с терроризмом» (Германия, 1986 г.), «О срочных мерах по защите демократического порядка и общественной безопасности» (Италия, 1979 г.), «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность» (Франция, 1986 г.), «О борьбе с терроризмом и применении смертной казни» (США, 1996 г.) – говорят о том, какое внимание уделяют европейские государства и США этой проблеме. В последней четверти XX века были приняты и основные международные конвенции (Европейская конвенция по борьбе с терроризмом, Совет Европы, Страсбург, 27.01.1977 г.).

При этом Совет Европы отслеживает, чтобы **борьба с терроризмом** не нарушала права человека. В результате были приняты такие акты, как Рекомендация 1550 (2002) и Резолюция 1271 (2002) ПАСЕ «Борьба с терроризмом и соблюдение прав человека» от 24 января 2002 года и «Основные принципы борьбы с терроризмом», утвержденные Комитетом министров СЕ 15 июля 2002 года.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 140 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Европейский союз (ЕС) является отдельным от Совета Европы институтом, но он тесно с ним связан, поскольку все 28 государств-членов также являются членами Совета.

Наиболее важную роль в разработке законов и политики в области терроризма и противодействия ему в ЕС играют:

- Европейский парламент,
- Европейский совет,
- Европейская комиссия.

Европейский парламент является законодательным органом ЕС, который вместе с Европейским советом принимает законы на основе предложений Европейской комиссии. Он также играет важную надзорную роль, включая демократическую экспертизу всех институтов ЕС, а также может рассматривать петиции граждан и проводить расследования.

Основная роль Европейского совета заключается в определении политической повестки дня организации.

Европейская комиссия же является политически независимым исполнительным органом ЕС. Она разрабатывает предложения по новому европейскому законодательству и выполняет решения Европейского парламента и Европейского совета. Кроме того, вместе с Европейским судом Комиссия гарантирует надлежащее применение законодательства ЕС во всех государствах-членах. ЕС занимает активную позицию в вопросах противодействия терроризму, поскольку терроризм до сих пор представляет серьезную угрозу в Европе.

Меры ЕС по противодействию терроризму сформулированы на основе Стратегии ЕС по противодействию терроризму 2005 года, принятой Европейским советом.

В рамках стратегии ЕС принял на себя обязательства бороться с терроризмом по всему миру, соблюдая при этом права человека.

Стратегия определяет **четыре основных направления** борьбы с терроризмом:

- предупреждение поддержки терроризма и предотвращение формирования будущих поколений террористов;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 141 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

- защита граждан и критической инфраструктуры путем снижения уязвимости перед нападениями;
- преследование (проведение расследований в отношении террористов, препятствование планированию, поездкам и коммуникациям, прекращение доступа к финансированию и материалам и привлечение террористов к ответственности);
- реагирование (координация подготовки управления, минимизации последствий терактов, усиление потенциала по ликвидации последствий терактов).

После теракта в Мадриде в марте 2004 года была введена должность Координатора ЕС по противодействию терроризму. Его основные обязанности включают разработку политических рекомендаций и предложение приоритетных направлений деятельности для Совета ЕС, а также содействие международному сотрудничеству.

Основные акты Европейского союза по противодействию терроризму:

- Единая позиция Совета ЕС от 27 декабря 2001 года по применению конкретных мер по противодействию терроризму (2001/931/CFSP).
- Рамочное решение Совета ЕС от 13 июня 2002 года по борьбе с терроризмом (2002/475/ЈНА).
- Стратегия Европейского союза по противодействию терроризму от 30 ноября 2005 года.
- Пересмотренная стратегия ЕС по борьбе с радикализацией и вербовкой в террористические организации. 19 мая 2014 года.
- Директива Европейского Парламента и Европейского союза о борьбе с терроризмом 2015 года .
- Директива Европейского Парламента и Европейского совета от 20 мая 2015 года по предотвращению использования финансовой системы в целях отмывания денег или финансирования терроризма.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является крупнейшей региональной организацией безопасности, в которой участвуют 57 госу-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 142 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

дарств-участников из Северной Америки, Европы и Азии. Она является площадкой для политического диалога по общим ценностям в широком спектре вопросов безопасности и платформой для совместных действий. Ее задача заключается в преодолении разногласий и укреплении доверия между государствами путем сотрудничества по вопросам предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления, включая **противодействие терроризму**. Все решения ОБСЕ принимаются консенсусом на политической, но юридически необязательной основе, при этом они являются политически весомыми.

Главная цель ОБСЕ заключается в содействии совместному и скоординированному подходу к противодействию терроризму на всех уровнях, включая государственные, частные, правительственные, межправительственные стороны, гражданские организации и средства массовой информации.

Стратегические приоритетные области деятельности ОБСЕ по борьбе с терроризмом:

- предупреждение и пресечение финансирования терроризма;
- противодействие использованию Интернета в террористических целях;
- содействие диалогу и сотрудничеству по вопросам борьбы с терроризмом, в частности, в рамках государственно-частного партнерства между государственными органами и частным сектором (деловые круги, промышленность), а также гражданским обществом и средствами массовой информации;
- укрепление национальных усилий по выполнению резолюции 1540 (2004 г.) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о нераспространении оружия массового уничтожения;
- поощрение и защита прав человека и основных свобод в контексте мер по борьбе с терроризмом.

Соответствующие мероприятия осуществляются исполнительными структурами ОБСЕ в рамках их мандатов, включая. Секретариат, Бюро ОБСЕ по демократи-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 143 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ческим институтам и правам человека, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

Основное внимание в деятельности ОБСЕ направлено на то, чтобы убедить государства-участники ратифицировать международные конвенции о противодействии терроризму и применять их на практике в соответствии с принципом верховенства права.

В своей деятельности ОБСЕ руководствуется Консолидированной концептуальной базой ОБСЕ для борьбы с терроризмом (Постоянный совет ОБСЕ, 2012). Ее стратегические приоритетные направления дополнительно включают:

- укрепление международного сотрудничества в области уголовного правосудия,
- противодействие насильственному **экстремизму**,
- предотвращение и пресечение финансирования терроризма.

Как и другие рассмотренные организации, ОБСЕ также занимается вопросами, связанными с притоком иностранных боевиков-террористов, в связи с необходимостью недопущения предоставления убежища и привлечения их к ответственности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 144 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ТЕМА 11. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

1. *Правовые основы противодействия терроризму в Республике Беларусь.*
2. *Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь: общая характеристика.*
3. *Закон Республики Беларусь о борьбе с терроризмом: общая характеристика.*
4. *Цели и принципы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.*
5. *Основные направления борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.*

1. Правовые основы противодействия терроризму в Республике Беларусь

В современных условиях терроризм является важнейшей угрозой национальной безопасности, а борьба с ним превращается в один из определяющих факторов социально-экономической жизни любого государства. Успех борьбы с современным терроризмом во многом зависит от знания закономерностей его возникновения и распространения.

Одним из первых правовых актов, целиком посвященным вопросам борьбы с терроризмом, явился Декрет Президента Республики Беларусь от 21 октября 1997 г. № 21 «О неотложных мерах по борьбе с терроризмом и иными особо опасными и насильственными преступлениями». Данный акт нацелил правоохранительные органы на недопущение всплеска терроризма в республике.

В Республике Беларусь создана база, регулирующая **противодействие терроризму**. Важная определяющая роль в формировании данной базы отводится Концепции национальной безопасности, Концепции борьбы с терроризмом и Концепции информационной безопасности Республики Беларусь.

В правовую основу противодействия терроризму в Республике Беларусь входят следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Республики Беларусь;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 145 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- Закон Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом» от 03.01.2002 № 77-З (в редакции Закона от 17.07.2018 г.);
- Закон Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» от 04.01.2007 № 203-З (в новой редакции от 14.05.2021 г.)
- Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З (в редакции от 01.02.2020 г.);
- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. № 295-З (в редакции от 14.01.2021 г.);
- Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 06.01.2021 № 92-З;
- Закон Республики Беларусь «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» от (в редакции Закона от 18.01.2019 г.);
- Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 10 ноября 2008 г. № 453-З (в редакции Закона от 29.01.2018 г.);
- Закон Республики Беларусь от 19.07.2000 г. № 426-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансирования террористической деятельности» (в редакции Закона от 20.11.2020 г.);
- другие акты законодательства Республики Беларусь и международные договоры Республики Беларусь.

В Конституции Республики Беларусь определено, что «Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок» (Ст. 1, ч. 3). Любые действия по изменению конституционного строя и достижению государственной власти насильственными методами, а также путем иного нарушения законов Республики Беларусь наказываются согласно закону» (Ст. 3, ч. 2).

При этом запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение кон-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 146 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (Ст. 5, ч. 3). Приведенные положения Конституции Республики Беларусь являются основой системы норм национального законодательства, направленных на **противодействие терроризму**.

«**Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь**» от 25 июля 2013 года (в редакции от 31.07.2015 г.) (далее – Концепция) разработана в соответствии с положениями Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, а также на основе оценки тенденций современного терроризма, изучения внутренних и внешних источников террористической угрозы, международного опыта борьбы с терроризмом.

Целями Концепции являются обеспечение единства подходов к организации и осуществлению предупреждения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности, совершенствование правовых и организационных основ борьбы с терроризмом.

Концепция представляет собой систему взглядов относительно направлений, средств и способов защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Концепция содержит методологическую основу построения системы обеспечения безопасности и предназначена для использования при планировании деятельности государственных органов по противодействию террористической опасности.

Значительное число развитых стран при формировании юридической базы по противодействию террору придерживается принципа, так называемого чрезвычайного законодательства, принимая специальный закон о борьбе с терроризмом. В целях формирования правовой основы для борьбы с терроризмом, унификации в рамках Союзного государства законодательства по этому вопросу 3 января 2002 г. в Республике Беларусь был принят **Закон «О борьбе с терроризмом»** (далее – Закон).

Закон впервые определил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, вопросы координации и порядок взаимодействия органов власти в борьбе



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 147 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии прав граждан. В частности, на законодательном уровне сформулированы такие бывшие ранее спорными понятия, как терроризм, **террористическая организация**, **террористическая деятельность** и ряд других.

В Законе закреплено, что общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь, а субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются органы государственной безопасности, органы внутренних дел, Служба Безопасности Президента, Вооруженные Силы и органы пограничной службы Республики Беларусь (ст. 6 Закона). Определена компетенция и основные функции субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом (ст. 7, 8 Закона).

Новшеством для современной законодательной практики является глава 3 Закона, определяющая порядок проведения контртеррористических операций.

Кроме того, Законом предусматривается порядок возмещения вреда, причиненного в результате террористической акции, социальной реабилитации лиц, которые пострадали в результате террористических акций, а также правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, меры ответственности за участие в террористической деятельности (гл. 4, 5, 6 Закона).

Одним из основополагающих законов в области борьбы с терроризмом является Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК), где законодательно урегулированы вопросы уголовной ответственности за пропаганду войны, нападение на учреждения, пользующиеся международной защитой, **международный терроризм**, террористический акт, террористический акт против представителя иностранного государства, диверсию и другие преступления.

Данный кодекс закрепил уголовно-правовые средства борьбы с терроризмом. Положения УК сформулированы на базе Модельного уголовного кодекса, принятого Межпарламентской ассамблеей государств – участников Содружества Независимых



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 148 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Государств, а также с учетом соответствующих норм международного права и опыта законодательства ряда зарубежных стран.

В нём закреплён ряд составов, непосредственно направленных на **противодействие терроризму** и его проявлениям. К таковым, в частности, можно отнести составы, предусмотренные следующими статьями УК: ст. 124 «Акт терроризма в отношении представителя иностранного государства или международной организации»; ст. 126 «Акт международного терроризма»; ст. 289 «Акт терроризма»; ст. 290 «Угроза совершением акта терроризма»; ст. 290-1 «Финансирование террористической деятельности»; ст. 290-2 «Содействие террористической деятельности»; ст. 290-3 «Прохождение обучения или иной подготовки для участия в террористической деятельности»; ст. 290-4 «Создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней»; ст. 290-5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»; ст. 291 «Захват заложника»; ст. 292 «Захват зданий и сооружений»; ст. 311 «Угон либо захват с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна»; ст. 359 «Акт терроризма в отношении государственного или общественного деятеля»; ст. 361 «Призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь» и др.

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь еще в июле 2000 г. принят Закон Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем», который регламентирует процедуру контроля за проведением финансовых операций (в частности, при международном переводе денежных средств из регионов, где по сведениям уполномоченных государственных органов осуществляется нелегальное производство наркотических средств или психотропных веществ либо концентрируются значимые средства лиц или для лиц, в отношении которых имеются достаточные основания предполагать, что они являются участниками нелегального производства или распространения оружия и (или) участниками уголовных преступлений международного характера).



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 149 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Таким образом, принятие вышеназванных законодательных актов Республики Беларусь, а также активное международное сотрудничество в сфере предупреждения и борьбы с терроризмом призвано способствовать повышению эффективности обеспечения национальной безопасности, предупреждения и пресечения террористических проявлений в нашей стране.

2. Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь: общая характеристика

Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, утверждённая постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658 (в редакции от 31.07.2015 г.), разработана в соответствии с положениями Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утверждённой Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, а также на основе оценки тенденций современного терроризма, изучения внутренних и внешних источников террористической угрозы, международного опыта борьбы с терроризмом. Целями Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь являются обеспечение единства подходов к организации и осуществлению предупреждения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности, совершенствование правовых и организационных основ борьбы с терроризмом.

Целью борьбы с терроризмом, согласно пункту 10 Концепции, является создание и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от актов терроризма, который гарантирует сохранность жизни и здоровья граждан, реализацию ими прав и свобод, стабильный общественный порядок, исключает противоправное влияние на принятие решений государственными органами и законное осуществление политической или иной общественной деятельности, а также обеспечивает недопущение провокации международных осложнений, войны, дестабилизации внутреннего положения иностранных государств.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 150 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Пункт 5 действующей Концепции о борьбе с терроризмом признает терроризм одной из угроз национальной безопасности Беларуси, что в целом следует из общемировой ситуации: высокий уровень конфликтности, разрыв в развитии между странами, процессы глобализации, распространение оружия массового поражения, усиление влияния СМИ и глобальных коммуникационных механизмов, рост уязвимости международного сообщества (пункт 4).

Концепция определяет два вида источников террористической угрозы: внешний и внутренний.

Внешними являются следующие источники:

- отсутствие в международном сообществе единого подхода к противодействию терроризму;
- высокий уровень активности террористической деятельности за рубежом и значительное количество террористических и экстремистских организаций;
- географическое положение Республики Беларусь, позволяющее организованным группам и преступным организациям рассматривать ее территорию в качестве транзитного коридора для организованной преступной деятельности;
- увеличение количества мигрантов, следующих как в Республику Беларусь, так и через ее территорию, среди которых могут находиться лица, причастные к международной террористической деятельности;
- открытость и уязвимость информационного пространства Республики Беларусь от внешнего воздействия, позволяющие распространять идеологию терроризма через глобальную компьютерную сеть Интернет и средства массовой информации;
- размещение вблизи Государственной границы Республики Беларусь на сопредельных территориях крупных экологически опасных объектов, что создает предпосылки к совершению актов терроризма путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 151 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

- отсутствие единого международного подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, а также общепризнанных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом.

Внутренние источники террористической угрозы определены следующим образом:

- формирование, проникновение и распространение идеологий экстремистского, сепаратистского, дискриминационного толка, национальной, расовой и религиозной нетерпимости, возникновение либо незаконная деятельность организаций, групп, отдельных лиц, придерживающихся и пропагандирующих указанную идеологию, а также функционирование деструктивных культов и псевдорелигиозных групп;
- использование в политической, общественной и иной деятельности методов, заведомо направленных на дестабилизацию обстановки в Республике Беларусь;
- ослабление патриотизма и традиционных нравственных ценностей в молодежной среде в силу недостаточного уровня развития гражданского общества и деструктивного информационного воздействия на процесс социализации молодежи;
- недостаточно высокие правовая культура граждан и уровень знаний, навыков и умений в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- проявление тенденций к росту социального расслоения, наличие значительного количества преступных и иных противоправных деяний против личности и собственности;
- наличие преступности, связанной с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ,
- высокая концентрация экологически опасных объектов, а также арсеналов, складов боеприпасов, взрывчатых и пожароопасных веществ, расположенных вблизи жилых зон и объектов жизнеобеспечения;
- существенное расширение информационно-коммуникационной инфраструктуры и зависимость Республики Беларусь от импорта информационных тех-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 152 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 153 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

нологий, средств информатизации и защиты информации, а также их неконтролируемое использование в информационных системах объектов повышенной техногенной опасности, что создает угрозу совершения актов терроризма путем повреждения данных систем;

- недостаточное распространение и применение систем автоматической блокировки доступов к наиболее важным узлам и центрам управления объектов повышенной техногенной опасности;
- наличие лиц, обладающих профессиональными навыками, которые могут быть использованы ими для подготовки и совершения актов терроризма.

Согласно Концепции система борьбы с терроризмом в Республике Беларусь является составной частью системы обеспечения национальной безопасности и представляет собой совокупность сил и средств взаимодействующих субъектов борьбы с терроризмом, используемых для достижения цели борьбы с терроризмом.

Концепция также раскрывает основы организации борьбы с терроризмом в Республике Беларусь с определением принципов и направлений борьбы с данным явлением. Отдельно рассмотрены вопросы правового, информационно-аналитического, научного, материально-технического, финансового и кадрового обеспечения такой деятельности, а также международного сотрудничества Республики Беларусь в области борьбы с терроризмом.

Таким образом, Концепция Борьбы с терроризмом в Республике Беларусь определяет основные параметры государственного и общественного противодействия терроризму в нашей стране.

3. Закон Республики Беларусь о борьбе с терроризмом: общая характеристика

Важную роль в правовой регламентации противодействия терроризму играет Закон «О борьбе с терроризмом». Он определяет правовые основы организации борьбы с терроризмом; порядок проведения контртеррористических операций; ме-

ры правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом; ответственность за участие в террористической деятельности; контроль и надзор за деятельностью по борьбе с терроризмом и др.

Данный Закон играет важную роль в правовом регулировании противодействия терроризму в Республике Беларусь. Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом» с изменениями и дополнениями (далее – Закон № 77-З) состоит из 8 глав и 27 статей.

В соответствии со ст. 3 Закона **борьба с терроризмом** представляет собой деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности. **Борьба с терроризмом** является неотъемлемой частью деятельности государственных органов, иных организаций и граждан по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 6 Закона «О борьбе с терроризмом» субъектами борьбы с терроризмом являются субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом, и субъекты, участвующие в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- Органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- Органы внутренних дел Республики Беларусь;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- Министерство обороны Республики Беларусь;
- Органы пограничной службы Республики Беларусь.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются государственные органы и иные государственные организации, перечень которых определён постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2012 г. № 1129 «Об утверждении Положения о порядке предоставления материально-технических



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 154 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств при проведении контртеррористической операции и перечня государственных органов и иных государственных организаций, являющихся субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции».

Следует отметить, что к противодействию терроризму могут быть привлечены и иные организации в соответствии с их компетенцией, которые не являются субъектами борьбы с терроризмом, что указано в статье 9 Закона № 77-3.

Согласно ч. 3 ст. 9 Закона № 77-3, содействие граждан в борьбе с терроризмом поощряется.

Глава 3 Закона № 77-3 устанавливает правила проведения контртеррористических операций. Согласно статье 10 Закона № 77-3 основным органом, ответственным за организацию контртеррористических операций является Комитет государственной безопасности Республики Беларусь. В зависимости от степени опасности ч. 3 ст. 10 Закона № 77-3 предусмотрена возможность создания оперативного штаба, который осуществляет общее руководство контртеррористической операцией. Оперативный штаб возглавляется представителем Комитета государственной безопасности или Министерства внутренних дел Республики Беларусь в зависимости от того, к компетенции какого органа относится проведение конкретной контртеррористической операции, а также может быть назначено проведение контртеррористической операции субъекту борьбы с терроризмом в соответствии с его компетенцией без создания оперативного штаба. При необходимости, согласно ч. 8 ст. 10 Закона № 77-3 Служба безопасности Президента Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией может создавать возглавляемый ее представителем оперативный штаб, порядок деятельности которого определяется Президентом Республики Беларусь. Все вышеуказанное позволяет оперативно реагировать на террористическую угрозу, принимать решения, которые не требуют отлагательств, при необходимости быстро мобилизовать ресурсы для противодействия крупным террористическим



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 155 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

актам и экономить ресурсы путем передачи компетенции проведения контртеррористической операции субъекту борьбы с терроризмом, который в соответствии со спецификой своей компетенции может провести операцию наиболее эффективно.

Статья 13 Закона № 77-З устанавливает правовой режим в **зоне проведения контртеррористической операции**. В целом, предусмотрены достаточно широкие возможности для совершения всех необходимых действий ведущих к предотвращению террористического акта, начиная от возможности принимать меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, по недопущению граждан и транспортных средств на отдельные участки местности и объекты либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, до использования в служебных целях средства связи, принадлежащие гражданам, государственным органам и иным организациям.

Интерес представляет информационный контроль, который представлен возможностью регулировать деятельность работников средств массовой информации в зоне проведения контртеррористической операции руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководителем контртеррористической операции), предусмотренная ч. 2 ст. 13 Закона № 77-З, а также запрет на распространение следующей информации:

- раскрывающей специальные приемы и тактику проведения контртеррористической операции;
- затрудняющей проведение контртеррористической операции и создающей угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения контртеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;
- служащей пропаганде или оправданию терроризма;
- содержащей сведения о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции (ст. 15 Закона № 77-З).



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 156 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Статья 14 Закона № 77-З регламентирует порядок ведения переговоров с террористами. Лица, уполномоченные вести переговоры назначаются руководителем штаба. При ведении переговоров не должны рассматриваться вопросы:

- о выдаче террористам каких бы то ни было лиц,
- передаче им оружия, боеприпасов и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей,
- выполнения политических требований террористов.

Немаловажным является тот факт, что террористы не подлежат освобождению от ответственности за совершенные деяния в связи с вступлением в переговоры.

Согласно ч. 1 ст. 16 Закона № 77-З **контртеррористическая операция** считается завершённой только в случае пресечения (прекращения) деятельности незаконного вооружённого формирования и, согласно ч. 2 ст. 16 Закона № 77-З, устранена угроза жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения операции.

Возмещение ущерба причинённого в результате совершения акта терроризма или проведения террористической операции производится за счёт средств республиканского бюджета, с последующим взысканием с лиц, причинивших вышеуказанный ущерб, что предусмотрено ст. 17 Закона № 77-З.

Подобная схема возмещения ущерба позволяет своевременно оказывать поддержку пострадавшим, т. к. выплаты из бюджета производятся гораздо быстрее, чем взыскание с лиц, которые в течении достаточно продолжительного времени с момента нанесения ущерба будут вероятнее всего находится под следствием и не смогут возмещать ущерб пострадавшим.

Согласно статье 19 Закона, лица, участвующие (участвовавшие), на постоянной или временной основе в борьбе с терроризмом, а также члены их семей подлежат правовой и социальной защите, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием таких лиц в борьбе с терроризмом.

Согласно ст. 23 Закона № 77-З деятельность террористических организаций на территории Республики Беларусь запрещается. Организация признаётся террори-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 157 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

стической по решению Верховного суда Республики Беларусь на основании заявления Генерального прокурора Республики Беларусь и ее деятельность на территории страны запрещается, организация ликвидируется, а имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, конфискуется. Если данная организация является международной, то прекращается деятельность ее представительств на территории Республики Беларусь.

4. Цели и принципы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь

Целью борьбы с терроризмом, определенной в Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, является создание и поддержание такого уровня защищённости личности, общества и государства от актов терроризма и иных преступлений, направленных на достижение целей терроризма, который гарантирует сохранность жизни и здоровья граждан, реализацию ими прав и свобод, стабильный общественный порядок, исключает противоправное влияние на принятие решений государственными органами и законное осуществление политической или иной общественной деятельности, а также обеспечивает недопущение провокации международных осложнений, войны, дестабилизации внутреннего положения иностранных государств.

В Законе о борьбе с терроризмом устанавливаются следующие общие цели борьбы с терроризмом:

- защита личности, общества, государства от терроризма;
- предупреждение, выявление, пресечение и минимизация последствий террористической деятельности;
- выявление и устранение причин и условий способствующих осуществлению террористической деятельности.

Для достижения указанных целей в Республике Беларусь создана действенная система борьбы с терроризмом являющаяся составной частью системы обеспечения



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 158 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

национальной безопасности и представляющая собой совокупность сил и средств взаимодействующих субъектов борьбы с терроризмом.

Основными принципами государственной деятельности в области антитеррора, закрепленными в Концепции борьбы с терроризмом, являются:

- законность;
- соответствие мер по борьбе с терроризмом международным обязательствам Республики Беларусь;
- признание, соблюдение и защита прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов организаций;
- защита жизни и здоровья лиц, подвергающихся опасности в связи с приговорением и совершением актов терроризма;
- обеспечение национальной безопасности;
- единство и взаимосвязь цели, направлений и задач борьбы с терроризмом;
- приоритет мер по предупреждению терроризма;
- оперативность, своевременность и превентивность мер по нейтрализации террористической угрозы;
- соразмерность (адекватность) применяемых мер по борьбе с терроризмом уровню террористической угрозы;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- минимизация уступок террористам;
- разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач борьбы с терроризмом;
- комплексная реализация мер по борьбе с терроризмом, в том числе на основе **государственно-частного партнерства**;
- участие Республики Беларусь в международных и региональных системах борьбы с терроризмом, а также в международном сотрудничестве в данной области.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 159 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

В статье 2 Закона о борьбе с терроризмом указывает следующие принципы борьбы с терроризмом:

- законности,
- приоритета мер по предупреждению терроризма,
- неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности,
- сочетания гласных и негласных методов борьбы с терроризмом,
- комплексного использования профилактических, правовых, политических, социально-экономических и пропагандистских мер,
- приоритета защиты прав лиц,
- минимальных уступок террористу,
- единоначалия в руководстве силами и средствами, привлекаемыми для проведения контртеррористических операций,
- информирования общественности об акте терроризма и о проведении контртеррористических операций.

5. Основные направления борьбы с терроризмом в Республике Беларусь

В Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь определены следующие направления противодействия терроризму:

- предупреждение терроризма,
- выявление и пресечение террористической деятельности,
- минимизация последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований.

Предупреждение терроризма является приоритетным направлением борьбы с терроризмом и осуществляется путем решения следующих задач:

- устранение общесоциальных причин и условий, способствующих террористической деятельности;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 160 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

- минимизация влияния на граждан идеологии терроризма, идейных доктрин, которые могут привести к возникновению у отдельных лиц или групп намерений решать политические, экономические, социальные или иные проблемы путем применения насилия;
- своевременное выявление и нейтрализация террористической угрозы на основе прогнозирования изменений ее уровня;
- оказание профилактического воздействия на лиц, склонных к участию в террористической и иной экстремистской деятельности;
- прогнозирование угроз безопасности лиц и объектов, подлежащих антитеррористической защите;
- обеспечение контроля за обстановкой на объектах, подлежащих антитеррористической защите;
- достижение гарантированной сохранности оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;
- осуществление контроля за оборотом веществ и материалов, которые могут быть использованы для совершения актов терроризма;
- воспрепятствование свободному распространению и доступу к информации о способах совершения актов терроризма и использования для этого различных предметов и веществ;
- привлечение к участию в реализации мер по предупреждению терроризма негосударственных организаций и граждан, своевременное доведение до них информации о признаках возможной террористической деятельности;
- совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающее наиболее полную реализацию принципов и основных направлений борьбы с терроризмом.

В свою очередь, выявление и пресечение террористической деятельности осуществляются путем решения следующих задач:



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 161 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

- своевременное получение и проверка информации о подготовке и совершении в Республике Беларусь актов терроризма, осуществлении иной террористической деятельности, а также о лицах, причастных к данной деятельности;
- пресечение подготовки и совершения актов терроризма, создания и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований посредством осуществления государственного реагирования на них, в том числе путем проведения специальных мероприятий и контртеррористических операций (в ред. постановления Совмина от 27.07.2015 № 631);
- установление и розыск лиц, причастных к совершению актов терроризма и осуществлению иной террористической деятельности;
- расследование преступлений, направленных на достижение целей терроризма;
- признание организаций террористическими в установленном законодательством порядке;
- недопущение въезда на территорию Республики Беларусь лиц, причастных к террористической и другой экстремистской деятельности за рубежом (в ред. постановления Совмина от 27.07.2015 № 631);
- недопущение осуществления деятельности на территории Республики Беларусь иностранных и международных террористических организаций, уголовное преследование либо выдача в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь находящихся на ее территории лиц, причастных к террористической и другой экстремистской деятельности за рубежом (в ред. постановления Совмина от 27.07.2015 № 631).

И еще одно направление – минимизация последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований осуществляется путем решения следующих основных задач:

- спасение жизни и сохранение здоровья людей, пострадавших в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и (или) в ходе их пресечения;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 162 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

- минимизация размеров ущерба и материальных потерь, ликвидация чрезвычайных ситуаций техногенного характера, своевременное восстановление объектов, поврежденных или разрушенных в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций;
- социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, и (или) в ходе их пресечения;
- возмещение вреда, причиненного гражданам и организациям, пострадавшим в результате актов терроризма и (или) в ходе их пресечения;
- нейтрализация морально-психологического воздействия актов терроризма, деятельности террористических организаций, на сознание граждан либо отдельных социальных групп;
- социальная реабилитация и ресоциализация лиц, причастных к террористической деятельности, после прекращения ими данной деятельности и привлечения к уголовной ответственности в установленном законодательством порядке (п. 14 в ред. постановления Совмина от 27.07.2015 № 631).

Общегосударственная **система противодействия терроризму** предусматривает все стадии противодействия этому явлению – и предупреждение, и профилактику, и борьбу, и ликвидацию и минимизацию последствий. Это единство следует активно использовать и при организации работы по противодействию распространению террористической идеологии в молодежной среде. К таким механизмам противодействия относится организация созидательной деятельности, снижающей депривацию (создание рабочих мест, налаживание рынка труда, социальной защиты). Это и активное использование негосударственных механизмов разных видов примирения в виде конференций, советов, досудебных процедур, опытных авторитетных примирителей, которые напрямую не связаны с органами власти, но в то же время обладают воздействием морального характера.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 163 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ТЕМА 12. СИСТЕМА БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

1. *Субъекты системы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.*
2. *Основные функции системы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.*
3. *Режим контртеррористической операции.*
4. *Режим чрезвычайного положения.*

1. Субъекты системы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь

Система борьбы с терроризмом в Республике Беларусь (далее – система борьбы с терроризмом) является составной частью системы обеспечения национальной безопасности и представляет собой совокупность сил и средств взаимодействующих субъектов борьбы с терроризмом, используемых для достижения цели борьбы с терроризмом.

Субъекты борьбы с терроризмом осуществляют согласованную деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации последствий актов терроризма и иных преступлений, направленных на достижение целей терроризма, а также защите прав и свобод граждан, обеспечению национальной безопасности.

В соответствии со ст. 3 Закона о борьбе с терроризмом **борьба с терроризмом** представляет собой деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности. Она является неотъемлемой частью деятельности государственных органов, иных организаций и граждан по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь.

Субъектами борьбы с терроризмом являются субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом, и субъекты, участвующие в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 164 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- Органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- Органы внутренних дел Республики Беларусь;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- Министерство обороны Республики Беларусь;
- Органы пограничной службы Республики Беларусь.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются государственные органы и иные государственные организации, перечень которых определён постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2012 г. № 1129 «Об утверждении Положения о порядке предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств при проведении контртеррористической операции и перечня государственных органов и иных государственных организаций, являющихся субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции».

Для решения задач по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований применяются силы и средства субъектов борьбы с терроризмом, взаимодействие которых организуется в рамках государственного реагирования.

Организация применения сил и средств субъектов борьбы с терроризмом для решения данных задач осуществляется Комитетом государственной безопасности, Министерством внутренних дел, Службой безопасности Президента Республики Беларусь в пределах их компетенции.

Для управления силами и средствами субъектов борьбы с терроризмом в рамках принятия мер по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации по-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 165 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

следствий актов терроризма Комитетом государственной безопасности или Службой безопасности Президента Республики Беларусь могут создаваться:

- оперативно-ситуационные штабы – при террористической угрозе;
- оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией – при проведении контртеррористической операции.

Негосударственные организации и граждане содействуют субъектам борьбы с терроризмом путем:

- информирования о признаках возможного приготовления и совершения актов терроризма, а также осуществления иной террористической деятельности;
- непосредственной защиты законными способами и средствами имущества, находящегося во владении, пользовании или распоряжении организаций и граждан, от противоправных посягательств, связанных с террористической деятельностью;
- формирования общественного мнения по вопросам борьбы с терроризмом, осуществления пропаганды идей и ценностей, осуждающих терроризм и применение насилия в политических целях, поощряющих стабильность и согласие в обществе, расовую, национальную и религиозную терпимость, урегулирование социальных конфликтов законными способами, повышение ответственности граждан за поддержание правопорядка;
- проведения в установленном законодательством порядке научно-исследовательских, опытно-технологических и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование средств борьбы с терроризмом, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций техногенного характера, возникающих в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований;
- пропаганды знаний в сфере организации борьбы с терроризмом, обучения граждан по вопросам обеспечения личной безопасности при повышении уровня террористической угрозы и в случае совершения актов терроризма;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 166 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

- осуществления в соответствии с законодательством иной деятельности по повышению эффективности предупреждения и минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований.

Взаимодействие субъектов борьбы с терроризмом с негосударственными организациями и гражданами при принятии мер по предупреждению и выявлению террористической деятельности, минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований может осуществляться в рамках государственно-частного партнерства.

Общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь. Координация деятельности субъектов борьбы с терроризмом осуществляется координирующими органами в порядке, определенном Президентом Республики Беларусь. Обеспечение деятельности координирующих органов субъектов борьбы с терроризмом возложено на Комитет государственной безопасности. Субъекты борьбы с терроризмом участвуют в государственном реагировании в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Субъекты борьбы с терроризмом взаимодействуют в рамках государственного реагирования, в том числе путем предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств для проведения контртеррористической операции, а также в иных формах исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом. Порядок предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и лекарственных средств определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Органы государственной безопасности Республики Беларусь как субъект борьбы с терроризмом являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. В пределах предоставленных им полномочий



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 167 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

они обеспечивают **безопасность** личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Деятельность органов государственной безопасности осуществляется на принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод личности, гуманизма, единства системы органов государственной безопасности и централизации управления ими, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности, независимости от деятельности политических партий и общественных объединений.

Основными задачами органов государственной безопасности в контексте противодействия терроризму являются:

- добывание разведывательной информации об угрозе безопасности Республики Беларусь в политической, экономической, военной, экологической, информационной и гуманитарной сферах;
- защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, ее конституционного строя, экономических интересов, промышленного, военного и научно-технического потенциала;
- ведение борьбы в пределах своей компетенции с терроризмом, организованной преступностью, коррупцией, нелегальной миграцией, незаконным оборотом наркотических средств, оружия, ядерных материалов и их компонентов, а также материалов, подлежащих экспортному контролю;
- предупреждение, выявление и пресечение преступлений, расследование которых отнесено актами законодательства Республики Беларусь к ведению органов государственной безопасности.

В решении указанных задач принимают участие все подразделения органов государственной безопасности в рамках своей компетенции. Для координации их деятельности в этой сфере в июне 2013 г. было создано контртеррористическое управление (далее – КТУ) КГБ Республики Беларусь как самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата КГБ Республики Беларусь. КТУ, в частности, координирует проведение органами государственной безопасности комплексных



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 168 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

мероприятий по обеспечению антитеррористической защиты **критически важных объектов**, в том числе в информационной сфере, на территории Республики Беларусь. С целью постоянного обмена информацией КТУ контактирует с зарубежными антитеррористическими структурами, изучает их опыт и имеющиеся передовые технологии (наработки). В рамках взаимодействия сотрудниками управления установлены и поддерживаются рабочие контакты с антитеррористическим центром СНГ, международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом, в том числе с информационным. На постоянной основе осуществляется мониторинг проявлений терроризма, в том числе информационного, в различных регионах планеты. Сотрудники КТУ тщательно изучают причины и условия возникновения кризисных ситуаций, анализируют организацию и порядок их локализации и ликвидации спецслужбами.

Органы внутренних дел выступают еще одним субъектом борьбы с терроризмом. Они являются государственными правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную **безопасность**.

Органы внутренних дел являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Основными задачами органов внутренних дел являются: защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств; защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; защита собственности от преступных посягательств; профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений; оказание в пределах компетенции органов внутренних дел на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 169 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Органы внутренних дел являются одним из основных субъектов противодействия терроризму. Улучшению деятельности органов внутренних дел содействовала Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Реализация заложенных в ней принципов демократического, социально-правового государства предусматривает эффективную борьбу с такими преступными проявлениями, как **международный терроризм**, организованная преступность, наркобизнес, торговля людьми.

Основными формами деятельности подразделений органов внутренних дел в противодействии терроризму являются:

- предупреждение терроризма, в том числе выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений террористического характера;
- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений террористического характера (**борьба с терроризмом**).

Служба безопасности Президента Республики Беларусь также является субъектом борьбы с терроризмом. Она представляет собой официальный орган, ответственный за обеспечение безопасности Президента Республики Беларусь и других высших должностных лиц в стране.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной охране» и Указами Президента Республики Беларусь основными задачами Службы безопасности являются:

- прогнозирование, предупреждение, выявление и пресечение угроз безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов; обеспечение безопасности охраняемых лиц;
- обеспечение безопасности охраняемых объектов в пределах своей компетенции борьбы с терроризмом.

Вооруженные Силы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством охраны и обороны принадлежащих им вооружения, военной техники и военных объектов, участия в обеспечении безопасности воздушного пространства Республики Беларусь, участия в соответствии со статьей 11-1 Закона «О борьбе



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 170 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

с терроризмом» в проведении контртеррористических операций, реализации иных функций в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь (часть четвертая статьи 7 в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2018 № 90-З).

Органы пограничной службы как субъект борьбы с терроризмом представляют собой государственные органы и организации, участвующие в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающие пограничную **безопасность** Республики Беларусь и выполняющие правоохранительные функции.

Органы пограничной службы являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Основными задачами органов пограничной службы являются: участие в проведении государственной пограничной политики; обеспечение пограничной безопасности; охрана Государственной границы Республики Беларусь; предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности.

Органы пограничной службы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Республики Беларусь, оказания содействия таможенным органам Республики Беларусь в предупреждении, выявлении и пресечении незаконного перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза в Республике Беларусь оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ, ядерных материалов и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения актов терроризма, а также осуществляют пресечение актов терроризма на объектах инфраструктуры приграничной территории.

Государственные органы и иные государственные организации, не являющиеся субъектами борьбы с терроризмом, участвуют в государственном реагировании в соответствии с законодательством Республики Беларусь.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 171 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Эффективность функционирования системы борьбы с терроризмом определяется ее способностью к своевременному выявлению изменений обстановки в Республике Беларусь и за рубежом, формирующих риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, связанные с террористической деятельностью, к локализации и нейтрализации проявлений **экстремизма** и иных противоправных действий, которые могут привести к терроризму, а также предотвращению и минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом, в пределах их компетенции обеспечивается постоянный контроль за изменением обстановки в области борьбы с терроризмом, а также оценка вероятности совершения в Республике Беларусь актов терроризма, создания и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, на основе которой определяется уровень террористической угрозы.

При повышении уровня террористической угрозы субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом, в рамках государственного реагирования принимают меры по выявлению, пресечению и минимизации последствий преступлений, направленных на достижение целей терроризма.

При отсутствии оснований для повышения уровня террористической угрозы система борьбы с терроризмом реализует мероприятия по его предупреждению.

Планирование мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций техногенного характера, возникающих в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, осуществляется в рамках функционирования Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственные органы, иные организации и граждане должны оказывать содействие субъектам борьбы с терроризмом, выполнять их требования и соблюдать правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 172 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Система борьбы с терроризмом организуется посредством комплексного планирования мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности по достижению цели и решению задач борьбы с терроризмом.

Субъекты борьбы с терроризмом проводят специальные мероприятия и контр-террористические операции по выявлению и пресечению актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований в соответствии с планами, разрабатываемыми субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом.

2. Основные функции системы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь

В Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь сформулированы функции системы борьбы с терроризмом(ст. 24). В их реализации участвуют все субъекты по противодействию терроризму.

Основные функции системы борьбы с терроризмом определены следующим образом:

- совершенствование концептуальных, организационных и правовых основ борьбы с терроризмом;
- уточнение в соответствии со складывающейся обстановкой конкретных задач борьбы с терроризмом и способов их решения;
- принятие мер по эффективному предупреждению терроризма, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации последствий актов терроризма;
- обеспечение взаимодействия и координация действий субъектов борьбы с терроризмом, оценка эффективности их деятельности;
- управление силами и средствами, используемыми в борьбе с терроризмом, поддержание их в постоянной готовности на основе организационного, кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного ресурсного обеспечения;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 173 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- информирование граждан по вопросам борьбы с терроризмом;
- оценка и повышение эффективности функционирования системы борьбы с терроризмом.

Следует подчеркнуть, что эффективность функционирования системы борьбы с терроризмом определяется ее способностью к своевременному выявлению изменений обстановки в Республике Беларусь и за рубежом, формирующих риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, связанные с террористической деятельностью, к локализации и нейтрализации проявлений **экстремизма** и иных противоправных действий, которые могут привести к терроризму, а также предотвращению и минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований (в ред. постановления Совмина от 27.07.2015 № 631).

В свою очередь, основные функции субъектов по борьбе с терроризмом, согласно статье 8 Закона о борьбе с терроризмом, определены следующим образом:

- разработка и реализация мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности;
- создание и поддержание в готовности ведомственных систем противодействия террористическим актам;
- обеспечение материально-технической базы, информационной поддержки, а также любой иной формы содействия для проведения контртеррористических операций.

В реализации указанных функции субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом, действуют в соответствии со своей компетенцией и взаимодействуют между собой.

Органы государственной безопасности Республики Беларусь:

- осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, предупреждения, выявления и пресечения международной и иной террористической деятельности, деятельности незаконных вооруженных формирований в соответствии с их компетенцией;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 174 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций;
- проводят предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, направленных на достижение целей терроризма, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь к их ведению.

Органы внутренних дел Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований в соответствии с их компетенцией.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов.

Вооруженные Силы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством охраны и обороны принадлежащих им вооружения, военной техники и военных объектов, участия в обеспечении безопасности воздушного пространства Республики Беларусь, участия в соответствии со статьей 11-1 Закона в проведении контртеррористических операций, реализации иных функций в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

В соответствии с Военной доктриной Республики Беларусь одними из мер по обеспечению военной безопасности Республики Беларусь в мирное время являются:

- обеспечение эффективной работы сил и средств органов государственного и военного управления по поддержанию внутривнутриполитической стабильности, противодействию созданию на территории Республики Беларусь террористических и экстремистских организаций, недопущению подготовки членов незаконных вооруженных формирований, организации массовых беспорядков, осуществления актов терроризма (пп. 22.18);
- пресечение незаконного оборота оружия и боеприпасов, распространения оружия массового уничтожения, его компонентов и технологий производства, а



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 175 из 280

Назад

На весь экран

Закреть



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 176 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

также нелегальной миграции населения для создания незаконных вооруженных формирований или участия в их деятельности, в том числе путем участия в проведении межгосударственных мероприятий по борьбе с международным терроризмом и транснациональной преступностью (пп. 22.20).

Органы пограничной службы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Республики Беларусь, оказания содействия таможенным органам Республики Беларусь в предупреждении, выявлении и пресечении незаконного перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза в Республике Беларусь оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ, ядерных материалов и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения актов терроризма, а также осуществляют пресечение актов терроризма на объектах инфраструктуры приграничной территории.

В соответствии со статьей 9 указанного Закона, регламентирующей содействие субъектам борьбы с терроризмом, Государственные органы и иные государственные организации, не являющиеся субъектами борьбы с терроризмом, участвуют в государственном реагировании в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

3. Режим контртеррористической операции

С целью предотвращения неблагоприятных последствий террористической деятельности, выявления и пресечения актов терроризма в Республике Беларусь в системе правовых режимов выделяют особые правовые режимы. Последние представляет собой вводимые в соответствии с Основным Законом государства и законами на всей территории государства или в соответствующей административно-территориальной единице режимы деятельности органов государственной власти, органов местного управления и самоуправления, организаций, допускающий отдель-

ные ограничения прав и свобод граждан государства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей с целью преодоления возникших кризисных ситуаций внешнего или внутреннего характера.

Среди особых правовых режимов можно выделить режим контртеррористической операции.

Контртеррористическая операция является крайним средством противодействия терроризму и проводится в случаях, если пресечение акта терроризма, деятельности террористической организации, незаконного вооружённого формирования иными силами и способами невозможно.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом» определяет **контртеррористическую операцию** как специальные мероприятия по пресечению акта терроризма, минимизации его последствий, пресечению деятельности незаконного вооружённого формирования, проводимые в целях защиты интересов государства, обеспечения безопасности граждан и организаций, обезвреживания террористов.

Например, в российском законодательстве, **контртеррористическая операция** определена как комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Проведение контртеррористической операции основывается на соответствующих принципах, к числу которых можно отнести следующие:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 177 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении данной операции;
- конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приёмах, тактике осуществления мероприятий;
- недопустимость политических уступок террористам;
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма.

Статья 10 Закона о борьбе с терроризмом закрепляет условия проведения контртеррористической операции, а также некоторые аспекты управления контртеррористической операцией.

Контртеррористическая операция проводится, как уже отмечалось, если пресечение акта терроризма, деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования иными силами и способами невозможно.

Органом, ответственным за организацию контртеррористической операции, является Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

С учетом масштабов и степени общественной опасности, предполагаемых негативных последствий и характера акта терроризма, деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования для непосредственного управления контртеррористической операцией Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь может создаваться оперативный штаб, возглавляемый представителем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь или Министерства внутренних дел Республики Беларусь в зависимости от того, компетенция какого органа будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 178 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией утверждается Президентом Республики Беларусь.

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь может, не создавая оперативного штаба, поручить проведение контртеррористической операции субъектам, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, которые назначают руководителя контртеррористической операции.

Решения Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по организации контртеррористической операции являются обязательными для субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом.

Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководитель контртеррористической операции) может быть назначен Президентом Республики Беларусь.

Содержание и результаты контртеррористической операции, меры по совершенствованию управления и тактики применения элементов группировки сил и средств обсуждаются на совместном заседании коллегий (оперативном совещании) Управления КГБ, Министерства (Управления) внутренних дел и, как правило, объявляются соответствующим приказом.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией может создавать возглавляемый ее представителем оперативный штаб, порядок деятельности которого определяется Президентом Республики Беларусь.

Статьей 11-1 указанного Закона определено, что в исключительных случаях руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководителем контртеррористической операции) к участию в проведении контртеррористической операции могут привлекаться силы и средства Вооруженных Сил Республики Беларусь для решения задач по ведению разведки на участках местности или в акваториях, в пределах которых проводится **контртеррористическая операция**, блокированию зоны проведения контртеррористической операции, применению средств радиоэлектронной борьбы.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 179 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Таким образом можно выделить основные признаки контртеррористической операции:

- основу составляют специальные мероприятия, сопровождающиеся применением боевой техники, оружия, специальных средств;
- направлена на пресечение акта терроризма; обезвреживания террористов; обеспечение безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также на минимизацию последствий террористического акта;
- проводится специально обученными лицами, которые в установленном законодательством порядке прошли соответствующую подготовку.

Ещё одним немаловажным условием проведения контртеррористической операции является информирование общественности об акте терроризма, которое осуществляется в формах и объёме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководителем контртеррористической операции) или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

При проведении контртеррористической операции не допускается распространение информации:

- раскрывающей специальные приёмы и тактику проведения контртеррористической операции;
- затрудняющей проведение контртеррористической операции и создающей угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения контртеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;
- служащей пропаганде или оправданию терроризма;
- содержащей сведения о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 180 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Также необходимо отметить, что при осуществлении мероприятий, направленных на пресечение терроризма необходимо соблюдать права человека, а именно:

- недопущение ограничения личной неприкосновенности;
- недопущение вмешательства в личную жизнь посредством обысков и слежения и даже ограничения свободы выражения мнений за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- запрет жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Последнее условие закреплено на международном уровне, а именно в Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Ст. 3).

При проведении контртеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения акта терроризма, деятельности незаконного вооруженного формирования без применения силы допускается ведение переговоров с террористами.

К ведению переговоров с террористами допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководителем контртеррористической операции).

При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими акта терроризма, деятельности незаконного вооруженного формирования не должны рассматриваться вопросы о:

- выдаче террористам каких бы то ни было лиц;
- передаче им оружия, боеприпасов и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей;
- выполнении политических требований террористов.

Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.

Контртеррористическая операция считается оконченной, когда акт терроризма, деятельность незаконного вооруженного формирования пресечены (прекращены) и



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 181 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

ликвидирована угроза жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции.

4. Режим чрезвычайного положения

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О чрезвычайном положении», мотивом введения названного правового режима является наличие обстоятельств, представляющих непосредственную угрозу безопасности жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существованию государства, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся, в частности, беспорядки, сопровождающиеся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства.

В частности, одним из таких обстоятельств обосновано можно считать терроризм.

Чрезвычайное положение определяется как вводимый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики «О чрезвычайном положении» на всей территории Республики Беларусь или в её отдельных местностях особый временный правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий установленные законом ограничения (приостановление) прав и свобод граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Говоря о сроках действия чрезвычайного положения, можно отметить что данный срок не может превышать 30 суток, а срок введённый в отдельных местностях Республики Беларусь – 60 суток.

По истечении срока **чрезвычайное положение** считается прекращённым. В случае, если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты, срок его действия может быть продлён.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 182 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

В Законе Республики Беларусь «О чрезвычайном положении» перечислены чрезвычайные меры и ограничения (приостановление), применяемые при введении режима чрезвычайного положения. К числу таких относятся:

1. Полное или частичное приостановление на территории, на которой введено **чрезвычайное положение**, полномочий государственных органов, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь.
2. Установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено **чрезвычайное положение**, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с неё, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства.
3. Усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирования транспорта.
4. Установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств.
5. Установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости.
6. Запрещение или ограничение проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования со стороны групп лиц и организаций, в результате действий которых введено **чрезвычайное положение**.
7. Отложение проведения забастовок или приостановление их на территории, на которой введено **чрезвычайное положение**, но не более, чем на трёхмесячный срок.
8. Ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 183 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

9. Приостановление деятельности опасных производств и организаций, определяемых указом Президента Республики Беларусь при введении **чрезвычайного положения**, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества.
10. **Эвакуация** материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 184 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ТЕМА 13. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

1. *Направления и формы международного сотрудничества Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму.*
2. *Республика Беларусь в международной антитеррористической системе.*
3. *Региональное взаимодействие Республики Беларусь в области антитеррора.*

1. Направления и формы международного сотрудничества Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму

Республика Беларусь осуждает терроризм во всех его проявлениях и выступает за дальнейшее укрепление международного сотрудничества в борьбе с ним. Республика Беларусь выступает за создание равноправной всеобъемлющей системы безопасности не только в европейском регионе, но и в мире в целом, основанной на приоритете международного права и безусловном признании верховенства ООН в вопросах применения вооруженной силы при нейтрализации угроз безопасности любого характера, в том числе и международного терроризма.

Правовую базу международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму составляют универсальные международные договоры по борьбе с терроризмом, двусторонние международные договоры межправительственного и межведомственного характера, на основании которых осуществляется взаимодействие правоохранительных органов Беларуси с правоохранительными органами иностранных государств по противодействию данному преступному проявлению.

По Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь выделяются следующие направления международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом:

- выявление и устранение проблем в правовом регулировании сотрудничества



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 185 из 280

Назад

На весь экран

Закреть



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 186 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

государств в области борьбы с терроризмом в двусторонних и многосторонних международных договорах Республики Беларусь;

- продвижение на международной арене инициатив Республики Беларусь в области борьбы с терроризмом;
- обеспечение эффективной работы в рамках ООН, Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности и других международных организаций, всестороннего взаимодействия между ними по вопросам борьбы с терроризмом;
- осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических организаций, пресечению незаконного оборота технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов, а также по недопущению передвижения террористов через государственные границы;
- противодействие пропаганде идеологии терроризма и распространению информации о способах совершения актов терроризма;
- содействие в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и (или) в ходе их пресечения;
- развитие сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями, направленного на укрепление потенциала Республики Беларусь в области борьбы с терроризмом.

Среди форм сотрудничества в указанной области следует указать:

- обмен информацией, связанной с террористическими организациями, террористами, планируемыми ими акциями и т. д. ;
- сотрудничество в выявлении, блокировании или аресте любых финансовых средств, используемых или предназначенных для финансирования террори-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 187 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

стической деятельности или совершения преступлений, направленных на достижение целей терроризма;

- оказание взаимной правовой, методической, технической и иной помощи;
- проведение согласованных оперативно-розыскных и иных мероприятий;
- исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий;
- подготовка кадров;
- разработка нормативных правовых актов и проектов международных договоров в области борьбы с терроризмом;
- совместные действия по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению актов терроризма;
- взаимодействие в информационно-пропагандистском обеспечении борьбы с терроризмом.

В перечень приоритетных направлений обеспечения безопасности Республики Беларусь в политической сфере входит:

- совершенствование и укрепление механизмов обеспечения национальной и коллективной безопасности с участием Республики Беларусь на глобальном, региональном и двустороннем уровнях,
- придание международной безопасности всеобъемлющего и комплексного характера; прагматичное взаимодействие с мировыми центрами силы, основанное на эффективной многосторонней и многовекторной дипломатии; позиционирование Республики Беларусь за рубежом в качестве демократического правового государства, ответственного партнера, донора международной и региональной безопасности.

Наша страна стремится к повышению эффективности партнерства в сфере борьбы с международной преступностью и терроризмом. Для этого необходимо:

- расширить и укрепить договорно-правовой механизм партнерства Республики Беларусь и других стран в области борьбы с международной преступностью



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 188 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

(разработка и подписание соответствующих двусторонних и многосторонних соглашений в указанной сфере деятельности). В этой связи необходимо разработать типовые соглашения о таком сотрудничестве. Необходимо также привести наше внутреннее (национальное) законодательства в соответствие с действующими международными конвенциями по борьбе с преступностью;

- в Республике Беларусь и в странах ближнего зарубежья должна быть создана система универсальной юрисдикции, согласно которой лица, совершившие террористический акт, не вправе укрыться и избежать наказания ни в одном из государств – участников данной системы;
- в современных условиях серьезную озабоченность мирового сообщества должны вызывать случаи финансирования (прямо или косвенно) терроризма. Здесь необходимо строго руководствоваться принятой Генеральной Ассамблеей ООН Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма, т. е. в установленном порядке блокировать, арестовывать любые финансовые потоки, направленные на поддержку терроризма;
- в условиях европейского взаимодействия должна быть разработана и принята в установленном порядке Концепция единого правового пространства государств Европейского союза и ЕАЭС, в которой следует предусмотреть специальный раздел, посвященный международно-правовым основам борьбы с терроризмом.

2. Республика Беларусь в международной антитеррористической системе

В рамках сотрудничества по борьбе с международным терроризмом Республика Беларусь является участником всех основных универсальных договоров по данной проблематике, разработанных под эгидой ООН. Беларусь поддержала принятие в 2006 году **Глобальной контртеррористической стратегии ООН**. Данная стра-

тегия является, по сути, первым глобальным документом, содержащим общий стратегический подход к борьбе с терроризмом на основе комбинированных национальных, региональных и международных усилий государств-членов.

В июне 2018 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Обзор Глобальной контртеррористической стратегии ООН», которая закрепила двухгодичный прогресс и обозначила новые направления работы в борьбе с терроризмом. 28–29 июня 2018 г. в г. Нью-Йорке прошла первая в истории ООН конференция глав контртеррористических органов государств-членов Организации, в которой также приняла участие белорусская делегация.

Беларусь участвует в Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма, объединяющей 88 государств. Инициатива, носящая добровольный характер, направлена на развитие в участвующих странах инфраструктуры учета и физической защиты ядерных и других радиоактивных материалов, возможностей обнаружения и расследования фактов контрабанды названных материалов, повышение защиты гражданских ядерных объектов.

В настоящее время белорусское законодательство приводится в соответствие с международными обязательствами в сфере борьбы с терроризмом. Республиканскими органами власти и управления Республики Беларусь в рамках компетенции принимаются все необходимые меры в части реализации в национальном законодательстве. Специальных рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), признанных мировым сообществом на данный момент в качестве универсального международного стандарта в сфере правовой регламентации мер противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Закон от 30 июня 2014 г. «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения», который был принят в рамках деятельности



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 189 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

межведомственной рабочей группы по повышению эффективности выполнения резолюции Совета Безопасности ООН 1373 (2001) и рекомендаций ФАТФ.

В рамках деятельности по повышению эффективности выполнения резолюций Совета Безопасности ООН и Специальных рекомендаций ФАТФ принят Закон Республики Беларусь от 13 мая 2020 г. «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения».

На основании Закона «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» были внесены существенные изменения и дополнения в Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК) в части введения уголовной ответственности за действия по вербовке, обучению и использованию лиц для осуществления террористической деятельности и участию в деятельности террористической организации.

3. Региональное взаимодействие Республики Беларусь в области антитеррора

На региональном уровне в сфере противодействия терроризму активное развитие получило сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств. Государствами – участниками СНГ сформирована нормативная правовая база по данной проблематике, включая подписанный в Минске в 1999 году Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом. Координация взаимодействия компетентных органов государств СНГ по борьбе с терроризмом осуществляется специализированным отраслевым органом – **Антитеррористическим центром государств – участников СНГ**.

Республика Беларусь в составе СНГ активно участвует в международном антитеррористическом сотрудничестве, осуществляемом как под эгидой ООН, так и в



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 190 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

рамках региональных организаций. **Борьба с терроризмом и экстремизмом** является для государств-участников СНГ является одним из приоритетов.

Особое значение для развития сотрудничества в борьбе с терроризмом на региональном уровне имеют многосторонние международные договоры, заключенные в рамках региональной международной организации, как СНГ, в том числе:

- Устав СНГ, утвержденный Решением Совета глав государств СНГ от 22 января 1993 г.;
- Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 г.;
- Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г.;
- Решение Совета глав государств СНГ об Антитеррористическом центре государств-участников СНГ от 1 декабря 2000 г.;
- Протокол об утверждении положения «О порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий» от 7 октября 2002 г.;
- Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (подписан в Москве 19 декабря 2011 года);
- Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Антитеррористическим центром Венгрии (подписан в Минске 22 ноября 2014 года);
- Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подписано в Кишиневе 14 ноября 2008 года).



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 191 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

- Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 11.10.2019 «Решение о Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями **экстремизма** на 2020-2022 годы».
- Решение Совета Министров иностранных дел СНГ от 12.05.2020 «Решение о реализации Плана многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2019 год и о Плате на 2020 год».
- Решение Совета Министров иностранных дел СНГ от 05.04.2019 «Решение о реализации Плана многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2018 год и о Плате на 2019 год».
- Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 18.04.2019 № 12 «О правовом обеспечении контртеррористической деятельности в государствах – участниках Содружества Независимых Государств».

В целях реализации положений упомянутых международных договоров также подписан ряд протоколов, регламентирующих основные направления сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и предусматривающих различные формы взаимодействия органов внутренних дел государств – участников СНГ. С 2008 года в рамках СНГ реализуется Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью, которой также предусмотрен ряд мероприятий, направленных на **противодействие терроризму**. В настоящий период действует Программа на 2019 – 2023 годы.

Указанная Программа была разработана в целях дальнейшего развития сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, и, прежде всего, международным терроризмом и иными проявлениями **экстремизма**.

Документ включает в себя мероприятия по противодействию трансграничной преступности во всех формах ее проявления, в том числе по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, торговлей



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 192 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

людьми и незаконной миграцией, а также преступлениями, совершаемыми в сфере информационных технологий, которые в настоящее время исполняются в соответствии с отдельными программами сотрудничества государств – участников СНГ.

Объединенная программа подготовлена с учетом Решения Совета глав государств об адаптации Содружества к современным реалиям, которое предусматривает сокращение количества документов, вносимых на обсуждение высших уставных органов сотрудничества. Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на результатах анализа криминогенной ситуации, прогнозировании развития преступности, опыте совместных действий в борьбе с преступностью, а также результатах реализации предыдущих программ.

Пункт 2.4.2.2 Программы предусматривает совершенствование взаимодействия с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Пункт 3.2 Программы предполагает развитие взаимодействия с Антитеррористическим центром СНГ.

Антитеррористический центр СНГ был создан Решением Совета глав государств-участников Содружества 21 июня 2000 года. Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями **экстремизма**.

Согласно Программе основными перспективными направлениями сотрудничества государств-участников СНГ, их компетентных органов, а также уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ, созданных для координации и взаимодействия в борьбе с терроризмом и **экстремизмом**, являются:

- участие в разработке международных договоров и других правовых актов в рамках СНГ в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями **экстремизма**, продвигать совместными усилиями на профильных многосторонних площадках согласованные позиции;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 193 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

- совершенствование модельного законодательства в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями **экстремизма**, а также мониторинг его использования;
- осуществление внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу многосторонних международных договоров, регламентирующих борьбу с терроризмом и иными насильственными проявлениями **экстремизма** в рамках СНГ;
- разработка новых и совершенствование имеющихся правовых механизмов по информационному противодействию терроризму и иным насильственным проявлениям **экстремизма**, включая противодействие использованию Интернета для размещения материалов террористического и экстремистского характера, в том числе по установлению единых критериев признания таких материалов экстремистскими, закрепления обязательств всех государств по их удалению и/или блокированию доступа;
- совершенствование возможности компетентных органов государств – участников СНГ по нейтрализации информационных и иных ресурсов террористических организаций;
- поддержка и развитие взаимодействия с международными организациями и центрами, а также использование возможности соответствующих международных организаций и правоохранительных органов государств, не входящих в СНГ, для организации совместной деятельности по противодействию терроризму и иным насильственным проявлениям **экстремизма**, а также их финансированию;
- проведение научных исследований по проблемам борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями **экстремизма**, а также их финансированием;
- проведение научно-практических конференций, семинаров, совещаний, круглых столов, рабочих встреч и иных мероприятий по обмену опытом в сфере



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 194 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями **экстремизма**, в том числе по следующим тематикам;

– противодействие кибертерроризму.

Согласованы конкретные мероприятия в антитеррористической области. Они включают в себя:

– проведение по согласованию совместных и/или скоординированных профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению терроризма и иных насильственных проявлений **экстремизма**;

– проведение по согласованию совместных и/или скоординированных оперативных и оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, а также антитеррористических учений;

– обмен информацией в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, создание специализированных банков данных;

– оказание взаимной правовой помощи и выдача лиц, разыскиваемых за совершение преступлений террористического и экстремистского характера, а также **финансирование терроризма**, в соответствии с национальным законодательством государств-участников СНГ;

– подготовка кадров и обмен опытом работы в борьбе с терроризмом и экстремизмом, проведение совместных научных исследований проблематики терроризма и **экстремизма**.

Анализ хода выполнения согласованных решений о взаимодействии государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом и регулярная подготовка информации Совету глав государств и Совету глав правительств Содружества Независимых Государств осуществляются Исполнительным комитетом СНГ при участии Антитеррористического центра государств-участников СНГ.

Договор о коллективной безопасности был подписан 15 мая 1992 года через полгода после развала СССР. Его основной задачей было сохранить взаимодействие



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 195 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

армий новообразованных независимых государств на постсоветском пространстве. Государствами-основателями стали Армения, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан. В 1993 году к договору присоединились Азербайджан, Республика Беларусь и Грузия.

В качестве государства-члена **Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)** Беларусь участвует в деятельности данной организации по борьбе с терроризмом, наркотрафиком, иными угрозами безопасности.

В 2009 году были созданы Коллективные силы быстрого реагирования (КСОР). Их задача – отражение военной агрессии, проведение специальных операций по борьбе с международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью, а также ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

Формами антитеррористической деятельности в рамках ОДКБ являются взаимодействие национальных антитеррористических органов и специальных подразделений, проведение регулярных учений по борьбе с наркотрафиком, нелегальной миграцией, киберпреступностью.

В рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) 30 ноября 2004 г. было принято Решение Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ «О перечне террористических и экстремистских организаций в государствах – членах ОДКБ».

Проводится работа по регулярному обновлению данного перечня. Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 14 октября 2016 г. были подписаны 22 документа, среди них:

- Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Стратегии коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года», а также о дополнительных мерах по борьбе с терроризмом и создании Центра кризисного реагирования;
- Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Перечне дополнительных мер по противодействию международному терроризму и экстремизму в



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 196 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 197 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

формате Организации Договора о коллективной безопасности»;

- Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Положении о формировании Единого списка организаций, признанных террористическими в формате Организации Договора о коллективной безопасности».

Указанный Единый список создается в целях обеспечения эффективной защиты государств – членов ОДКБ от угроз терроризма, обеспечения скоординированных действий по выявлению и пресечению деятельности террористических организаций в зоне ответственности ОДКБ, создания условий для проведения совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в сфере противодействия международным террористическим организациям и их пособникам, а также повышения антитеррористического потенциала ОДКБ.

Республика Беларусь также является членом Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Данная региональная организация, созданная по типу ФАТФ (Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег), призвана обеспечить эффективную интеграцию государств-членов ЕАГ в международную систему противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в соответствии с Рекомендациями ФАТФ и стандартами других международных организаций.

ТЕМА 14. ИНФОРМАЦИОННЫЙ ТЕРРОРИЗМ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

1. *Информационный терроризм: общая характеристика.*
2. *Информационная безопасность.*

1. Информационный терроризм: общая характеристика

В современном глобальном мире многократно возросло значение информации и информационных технологий. В последние десятилетия они стали обязательным элементом развития и функционирования любого современного общества и государства. При этом широкое внедрение информационных технологий во все сферы общественной жизни существенно повысило зависимость общества, каждого конкретного индивида от надёжности функционирования информационной инфраструктуры, достоверности используемой информации, её защищённости от несанкционированной модификации, а также от противоправного доступа к ней. Такой уровень зависимости современного общества и государства от информации и информационных технологий содержит в себе не только позитивную, но и потенциально опасную составляющую, способную спровоцировать различные конфликты в обществе и попытки их разрешить незаконным путём. К числу таких негативных социально-политических явлений относится и **информационный терроризм**. Достижениями человечества в информационной сфере не замедлили воспользоваться террористы для реализации своих преступных целей. Сегодня общепризнанным является тот факт, что террористические организации используют все преимущества существующей в мире информационной инфраструктуры, в том числе широкий спектр новейших информационных технологий, в процессе планирования и осуществления террористических актов.

Повышение роли и значения информации в эффективном функционировании современных общественных и государственных институтов, широкое внедрение передовых информационных технологий в различных областях экономики, науки, со-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 198 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

циальной жизни, оборонного комплекса открывает перед террористами новые возможности для достижения своих политических и иных целей.

Можно выделить **четыре основные концепции** интерпретации сущности информационного терроризма:

Первая концепция характеризует **информационный терроризм как кибертерроризм**.

Сам термин «кибертерроризм» ввёл в употребление в середине 1980-х гг. сотрудник американского Института безопасности и разведки Б. Коллин и обозначал им террористические действия в виртуальном пространстве. Тогда этот термин использовался лишь для прогнозов на будущее. Сам же автор термина предполагал, что о реальном кибертерроризме можно будет говорить не раньше, чем в первые десятилетия XXI в.

Информационный терроризм (кибертерроризм) отличается от общекриминальных форм воздействия на киберпространство, прежде всего, своими целями, свойственными политическому терроризму вообще. Средства осуществления информационно-террористических действий могут варьироваться в широких пределах и включать все виды современного информационного оружия. В то же время тактика и приёмы его применения существенно отличаются от тактики и приёмов информационного криминала. Кибертеррорист отличается от хакера, компьютерного хулигана или компьютерного вора, которые действуют в корыстных или хулиганских целях. Главное в тактике информационного терроризма состоит в том, чтобы террористический акт имел опасные последствия, стал широко известен населению и получил большой общественный резонанс.

Профессор Джорджтаунского университета Д. Деннинг, один из самых авторитетных экспертов в области компьютерной преступности и кибербезопасности, определяет кибертерроризм как «противоправную атаку или угрозу атаки на компьютеры, сети или информацию, находящуюся в них, совершённую с целью принудить органы власти к содействию в достижении политических или социальных целей».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 199 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Следует отметить, что действующее законодательство Республики Беларусь со-
держит определение кибертерроризма. В соответствии с п. 8 **Концепции инфор-**
мационной безопасности Республики Беларусь, утверждённой постановлением
Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1, кибертерроризм
представляет собой атаки на информационные системы, несущие угрозу здоровью
и жизни людей, а также способные спровоцировать серьёзные нарушения функци-
онирования критически важных объектов в целях оказания воздействия на при-
нятие решений органами власти, либо воспрепятствования политической или иной
общественной деятельности, либо устрашения населения, либо дестабилизации об-
щественного порядка.

Вторая концепция определяет **понятие информационного терроризма как**
психологического терроризма, то есть такого психологического воздействия с
помощью информации и информационных технологий на психологию и сознание
больших масс людей или отдельных лиц, занимающих значимое общественное поло-
жение или государственную должность и уполномоченных на принятие общественно
или государственно значимых решений, которое направлено на реализацию постав-
ленных террористами целей.

Характеризуя «психологическую» концепцию понимания информационного тер-
роризма, следует отметить, что психологическое воздействие в нём может быть са-
мым различным – от устрашения сообществ людей отдельными актами терроризма
до манипуляции массовым сознанием с целью посягательства на конституционный
строй государства.

Третья концепция рассматривает **информационный терроризм как фено-**
мен информационного общества, это выражение современного терроризма, ха-
рактеризующегося усовершенствованными средствами и способами совершения пре-
ступлений. То есть **информационный терроризм** – это не столько вид (форма) тер-
роризма, сколько качественная характеристика последнего. В связи с интеграцией
большинства стран мира в международный информационный обмен все (как поло-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 200 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

жительные, так и негативные) явления общественной жизни подверглись изменениям, связанным с усовершенствованиями, которые произошли в сфере информационных технологий. Иными словами, терроризм любого вида и формы всегда носит информационный характер.

Четвёртая концепция сводится к тому, что **кибертерроризм и психологический терроризм являются видами информационного терроризма**. Согласно данной концепции **информационный терроризм** является интегративным явлением, включающим в себя и кибертерроризм, и терроризм психологического воздействия на массы с использованием современной информационной инфраструктуры. Такое широкое понимание информационного терроризма позволяет охватить весь возможный спектр террористической деятельности в информационном пространстве.

Информационный терроризм в таком комплексном (интегративном) понимании обладает всеми признаками, присущими терроризму в целом. При этом он имеет и свои специфические особенности:

- во-первых, **информационный терроризм** характеризуется противоправной деятельностью негосударственных субъектов в информационном пространстве;
- во-вторых, воздействие как сущностный признак информационного терроризма, обладает определённой спецификой – инструментами (средствами) воздействия выступает информация, информационные ресурсы и информационные технологии.

С учётом положений вышеизложенной четвёртой интегративной концепции понимания информационного терроризма, можно дать следующее его определение: **информационный терроризм** – это идеологически обоснованная практика воздействия, устрашающего население, на принятие решения или совершение действия (бездействия) органом власти, органом местного самоуправления, международной организацией, социальной группой, юридическим лицом или физическим лицом в пределах информационного пространства, связанного с использованием информации, информационных технологий и информационных ресурсов.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 201 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Представляется, что сочетание психологического и технологического аспектов в современных условиях делает **информационный терроризм** ведущим видом террористической активности и потенциал его возрастает.

Указанные аспекты использования элементов информационного пространства при совершении террористической деятельности позволяют выделить их в определении информационного терроризма. Так, в психологическом смысле – это идеологически обоснованная практика воздействия, устрашающего население, на принятие решения или совершение действия (бездействия) органом власти, органом местного самоуправления, международной организацией, социальной группой, юридическим лицом или физическим лицом в пределах информационного пространства путём совершения действий, связанных с использованием информации и оказанием влияния на сознательно-волевые компоненты личности (социальной группы либо представителя власти).

А в технологическом – это идеологически обоснованная практика воздействия, устрашающего население, на принятие решения или совершение действия (бездействия) органом власти, органом местного самоуправления, международной организацией, социальной группой, юридическим лицом или физическим лицом в пределах киберпространства, связанная с совершением противоправных действий в отношении отдельных компонентов информационной среды и (или) инфраструктуры государств либо организаций с помощью информационных технологий и (или) цифровых информационных ресурсов.

Характерной чертой информационного терроризма является то обстоятельство, что платформой для его осуществления выступает информационное пространство. Под информационным пространством следует понимать характеризующуюся безграничностью сферу существования общественных отношений, связанных с использованием информации, информационных технологий и информационных ресурсов. От информационного пространства необходимость отграничивать киберпространство. Соотношение киберпространства и информационного пространства следует



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 202 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

определять как часть и целое, то есть киберпространство выступает составным элементом информационного пространства. Само содержание информационного пространства предопределяет общественную опасность информационного терроризма, которая объясняется процессами глобальной информатизации и прогрессом в развитии информационных технологий. Информатизация такого масштаба и прогресс в сфере развития соответствующих технологий привели к всестороннему повсеместному проникновению их во все сферы жизни общества.

Еще одной характерной чертой информационного терроризма, определяющей его содержание, является использование в ходе осуществляемой террористической деятельности информации, информационных технологий, информационной сферы, информационной инфраструктуры и других явлений и процессов, тесно связанных с информацией.

Следует определить признаки, определяющие общественную опасность информационного терроризма:

- безграничность информационного пространства (отсутствие привычных границ и территорий дает новые возможности террористам);
- различный уровнем информатизации, который прямо пропорционален уровню законодательного обеспечения защиты информации от её неправомерного использования или воздействия с её помощью;
- доступностью вычислительных и иных устройств, необходимых для проникновения в информационные системы, а также иных средств коммуникации;
- относительная дешевизна ресурсов доступа и простота в использовании.

2. Информационная безопасность

Угроза информационного терроризма является актуальной проблемой современности глобального характера, причём она будет неуклонно нарастать по мере развития и распространения информационных технологий. Поэтому значимость эф-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 203 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

фективного международного сотрудничества в области противодействия информационному терроризму также будет возрастать, что свидетельствует о необходимости дальнейшей разработки и совершенствования уже имеющихся международно-правовых механизмов в сфере борьбы с указанным видом терроризма. В настоящее время международное сотрудничество в борьбе как с терроризмом в целом, так и с информационным терроризмом в частности, осуществляется в рамках ООН, Совета Европы, Интерпола, Европола, СНГ, других международных и региональных организаций. В состав международно-правовой базы противодействия информационному терроризму входят как международно-правовые акты по общим вопросам противодействия терроризму в целом, так и немногочисленные международно-правовые акты, специально посвящённые борьбе с информационным терроризмом и обеспечению информационной безопасности. При этом вопросы международно-правового сотрудничества государств в борьбе с информационным терроризмом на универсальном уровне в настоящее время урегулированы не в полной мере. И связано это, прежде всего, с опережающими темпами развития информационных технологий. Наиболее значимым международно-правовым актом в сфере противодействия как киберпреступности, так и кибертерроризму, является Конвенция Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации 2001 г.

В Республике Беларусь создана надлежащая правовая база, регулирующая **противодействие терроризму**, в том числе информационному. Её основу составляют:

- Уголовный кодекс Республики Беларусь;
- Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом»;
- Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утверждённая Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575;
- Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, утверждённая постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658;
- Концепция информационной безопасности Республики Беларусь, утверждённая постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г., № 1, и другие.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 204 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

В Республике Беларусь созданы специальные структуры по противодействию информационному терроризму.

Противодействие информационному терроризму в Республике Беларусь осуществляется уполномоченными субъектами, определёнными в ст. 6 Закона «О борьбе с терроризмом». Ведущее место среди них занимает Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, в первую очередь такое структурное подразделение его центрального аппарата как Контртеррористическое управление.

В борьбе с проявлениями терроризма, в том числе информационного, участвует большинство структурных подразделений органов внутренних дел, однако в силу специфики своих полномочий наибольшую вероятность столкнуться с ними в своей правоохранительной деятельности имеет такое структурное подразделение МВД Республики Беларусь как Главное управление по противодействию киберпреступности (Управление «К»). Управление «К» является головным подразделением в системе органов внутренних дел, отвечающим за организацию борьбы с преступлениями, предусмотренными статьями 212, 349-355 УК Республики Беларусь. Управление координирует деятельность подразделений главного управления криминальной милиции МВД и органов внутренних дел при выявлении ими преступлений против информационной безопасности. Отнесённые к компетенции Управления преступления не являются преступлениями террористической направленности, однако в процессе мониторинга киберпространства Управление может выявить и преступные проявления информационного терроризма, информацию о которых в таком случае оно передаёт КГБ Республики Беларусь в соответствии с подследственностью, установленной ч. 2 ст. 182 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь.

Важный вклад в обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь, в том числе в борьбу с информационным терроризмом, вносит Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь (далее – ОАЦ), созданный 21 апреля 2008 г. Указом Президента Республики Беларусь на базе ранее действовавшего Государственного центра безопасности информации при Президенте



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 205 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Республики Беларусь. Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь является государственным органом, осуществляющим регулирование деятельности по обеспечению защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты Республики Беларусь или иные сведения, охраняемые в соответствии с законодательством, от утечки по техническим каналам, несанкционированных и непреднамеренных воздействий. Кроме того, пунктом 13 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» ОАЦ определён специально уполномоченным государственным органом в сфере безопасности использования национального сегмента сети Интернет.

Указом Президента Республики Беларусь от 18 сентября 2019 г. № 350 «Об особенностях использования национального сегмента сети Интернет» были существенно расширены полномочия ОАЦ в области кибербезопасности. В соответствии с ними ОАЦ, в частности, организует и осуществляет международное сотрудничество по вопросам обеспечения безопасности информации при использовании информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, в том числе с международными организациями, включая форум команд реагирования на компьютерные инциденты в качестве национального центра реагирования на компьютерные инциденты. Со вступлением в силу Указа от 18 сентября 2019 г. № 350 в стране, по сути, появился полноценный центр реагирования на компьютерные инциденты (CERT), который взаимодействует с международными аналогичными структурами для совместного решения глобальных и локальных угроз.

Основная задача национального центра реагирования на компьютерные инциденты – снижение уровня угроз информационной безопасности национального сегмента сети Интернет, в том числе и от кибератак террористического характера.. Он осуществляет сбор, хранение и обработку статистических данных, связанных с распространением вредоносных программ и сетевых атак на территории Республики Беларусь, а также реагирование на сами инциденты как в информационных систе-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 206 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

мах государственных органов и организаций, так и у самостоятельно обратившихся субъектов национального сегмента сети Интернет.

В современных условиях осуществление эффективной борьбы с информационным терроризмом требует как объединения совместных усилий всего мирового сообщества, так и грамотной внутригосударственной политики в противодействии этому масштабному социально-политическому явлению.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 207 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ТЕМА 15. СОЦИАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА

1. *Роль социальных институтов в противодействии терроризму.*
2. *Средства массовой информации и профилактика терроризма.*
3. *Зарубежный опыт профилактики терроризма.*
4. *Антитеррористическая защищенность.*
5. *Правила личной безопасности.*

1. Роль социальных институтов в противодействии терроризму

Эффективность противодействия терроризму как социально-политическому явлению предполагает широкое общественное участие. Связано это, прежде всего, с тем, что силовое подавление террористической угрозы не решает проблем ликвидации ее причин и условий, поддержки террористических организаций. Главные усилия в этой связи следует сосредоточить на решении вопросов профилактики, которая в законодательстве ряда стран, в том числе и Республики Беларусь, рассматривается в качестве важного компонента предупреждения терроризма. Именно профилактика способствует выявлению и устранению причин и условий, способствующих террористической деятельности.

Широкое и развернутое **определение профилактики терроризма** содержится в Модельном законе СНГ «**О борьбе с терроризмом**», в котором она трактуется как деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений по предупреждению терроризма и (или) террористической деятельности. Она заключается в выявлении, локализации и устранении причин и условий, способствующих:

- возникновению и распространению терроризма и осуществлению террористической деятельности;
- совершению актов терроризма.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 208 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

А также созданию условий:

- препятствующих совершению актов терроризма,
- минимизации последствий таких актов,
- воздействия на физических лиц, которые вовлекаются или могут быть вовлечены в террористическую деятельность и совершить акты терроризма.

В широком смысле данная профилактика положительно влияет на защиту потенциальных объектов террористических посягательств.

Профилактику терроризма, по аналогии с правонарушениями, следует определить как совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению актов терроризма, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц, участвующих в такой деятельности.

Механизм профилактики должен быть нацелен на:

- 1) устранение (нейтрализацию, ослабление воздействия) объективных факторов, способствующих совершению преступлений террористической направленности;
- 2) корректирующее воздействие, снижающее криминогенный потенциал субъективного фактора (умысел совершения преступлений, нарастание психологической готовности к его осуществлению, поиск возможных единомышленников и соучастников, вариантов и путей реализации преступного посягательства и т. д.);
- 3) внесение дисфункции в цепочку криминогенных взаимодействий объективных и субъективных факторов, ведущее к саморазрушению самого процесса приближения к посягательству на совершение преступления.

Для решения профилактических задач, в том числе в молодежной среде, важно сформулировать и поддерживать такую систему идей и ценностей, которая сможет самостоятельно формировать позитивное общественное сознание, исключаящее саму возможность использования насилия для достижения каких-либо целей. Такой системой могут и должны стать институты гражданского общества, научного и бизнес-сообщества, образовательные структуры и средства массовой информации.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 209 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

В определении понятия «терроризм» часто используется указание, в том числе, на идеологию насилия, что фактически служит законодательным, да и теоретическим обоснованием необходимости существования наряду с институтами борьбы с терроризмом институтов профилактики терроризма.

Для противодействия указанным негативным тенденциям органам государственной власти, местного самоуправления, институтам гражданского общества следует сосредоточить свои усилия на работе по следующим направлениям:

- информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму (выпуск разнообразных памяток, брошюр, книг, обращений, плакатов, социальной рекламы, объективные публикации в прессе о деятельности правоохранительных органов, оперативных штабов создание тематических документальных фильмов и видеороликов; своевременное доведение объективной информации о результатах деятельности в указанной сфере; адекватная и своевременная реакция на дезинформацию, выступления прекративших свою преступную деятельность участников террористических организаций);
- идеологическое (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т. д.);
- организационное (содействие деятельности общественных и религиозных объединений традиционной конструктивной, в том числе антитеррористической, направленности; взаимодействие со СМИ, проведение конференций, семинаров, круглых столов, конкурсов на лучшие материалы антитеррористического характера и т. д.);
- образовательное направление (создание системы подготовки специалистов в области информационного противодействия терроризму, включение в образовательный процесс дисциплин антитеррористического характера).

Здесь важно подчеркнуть, что институты гражданского общества и средства массовой информации могут сыграть основную роль в борьбе с распространением



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 210 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

идеологии терроризма. Указанные институты, являясь органической частью общества, имеют достаточный набор инструментов воздействия на общественное сознание. Кроме того, привлечение общества к рассмотрению вопросов противодействия идеологии насилия позволяет максимально выверять применяемый инструментарий, не допускать нарушений прав и интересов граждан.

В целом научная и образовательная среда способна продемонстрировать государственным структурам перспективные направления профилактической работы, вырабатывать новые формы и методы информационного противодействия терроризму. Безусловно, деятельность по указанным направлениям требует соответствующего материального и финансового обеспечения со стороны государства.

Наряду с текущей информационно-разъяснительной работой с молодежью научным и общественными институтам следует активизировать усилия по устранению самих предпосылок формирования сознания, ориентированного на насилие как средства разрешения противоречий. Инструментом для проведения такой работы следует избрать школу как важнейший институт воспитания и социализации молодежи. Важно формировать в среде учащейся молодежи активную гражданскую позицию неприятия терроризма и его идеологии, а также закреплять навыки безопасного поведения в случае возникновения террористических угроз.

Общая **профилактика терроризма** включает в себя три основных направления:

- организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма и **экстремизма**;
- совершенствование антитеррористической **защищенности** потенциальных объектов террористических устремлений;
- усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.

Противодействие идеологии терроризма представляет собой комплекс организационных, социально-политических, информационных мер по предупреждению распространения в обществе убеждений, идей, настроений, мотивов, установок, направ-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 211 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ленных на коренное изменение существующих социальных и политических институтов государства.

В качестве потенциальных объектов террористических устремлений могут рассматриваться любые физические и юридические лица, места массового пребывания людей, объекты недвижимости, критической инфраструктуры, транспорта, жизнеобеспечения, коммуникационные и информационные сети.

Профилактика терроризма предполагает решение следующих задач:

- разработка рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации;
- оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям;
- определение правовой регламентации деятельности органов исполнительной власти при введении **режимов террористической опасности**;
- разработка перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории образовательных и иных учреждений;
- разработка и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей;
- определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;
- совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операции и (или) пострадавшим в результате их осуществления;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 212 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

- совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях выработки единой стратегии и тактики в рамках осуществления международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Организация деятельности по профилактике терроризма требует обеспечения скоординированной работы органов государственной власти с общественными организациями и объединениями, религиозными структурами, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Реализация указанных задач осуществляется в рамках создания эффективной системы мер по противодействию терроризму.

Значимое место в профилактике терроризма и **экстремизма** в молодежной среде занимают такие институты гражданского общества, как общественные и религиозные организации. Они:

- оказывают содействие правоохранительным органам в осуществлении профилактической работы,
- реализуют ряд самостоятельных профилактических функций в рассматриваемой сфере.

Лишь объединив усилия государств и общества, можно эффективно противостоять деструктивной деятельности террористических и экстремистских организаций.

Одним из направлений профилактической работы общественных объединений выступает мониторинг сети «Интернет», включая социальные сети и блогосферу, на предмет выявления экстремистского контента и иных экстремистских и террористических угроз. Несмотря на организацию правоохранительными органами постоянного мониторинга сети «Интернет», в том числе с использованием автоматизированных систем, полностью отследить активность многочисленных информационных ресурсов террористических и экстремистских организаций и их сторонников в Сети не представляется возможным.

Основными направлениями противодействия идеологии **терроризма** и **экстремизма** выступают:



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 213 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- 1) мониторинг террористических и экстремистских угроз в информационном пространстве – охватывает изучение состояния обстановки в информационном пространстве, выявление имеющихся и перспективных угроз террористического характера, сбор информации о планах и намерениях субъектов террористической и экстремистской деятельности;
- 2) прекращение информационной активности участников и сторонников экстремистских организаций и групп – включает меры по блокировке интернет-ресурсов с экстремистским контентом, направление предупреждений о недопустимости распространения материалов экстремистского характера;
- 3) формирование в обществе неприятия идей терроризма – включает пропагандистскую и разъяснительную работу в обществе, отдельных социальных группах и коллективах, направленную на формирование отрицательного отношения социума к идеологии терроризма, убежденности в неправильности и неприемлемости осуществления террористической деятельности;
- 4) дискредитация идеологии терроризма и противоправной деятельности радикальных организаций и групп – предполагает распространение информации, разоблачающей и опровергающей постулаты соответствующей идеологии, формирующей негативную оценку противоправной деятельности террористических формирований, отдельных лиц;
- 5) склонение участников радикальных организаций и групп к отказу от противоправной деятельности – осуществляется посредством проведения профилактических бесед с участниками террористических и экстремистских организаций, их родственниками и близкими, организации выступлений авторитетных лидеров с призывами к отказу от противоправной деятельности, распространения иных информационных материалов, направленных к отказу от противоправной деятельности.

Примером успешно действующего тематического ресурса антитеррористической направленности, например в Российской Федерации, выступает портал «Наука и образование против террора» (<http://www.scienceport.ru/>).



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 214 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Портал создан с целью продвижения доступной для понимания пользователей информации о позиции научного сообщества по проблематике антитеррористической деятельности, ее социально-экономических аспектах, эффективности действий власти на данном направлении.

Участниками данного проекта выступают преподаватели, сотрудники и студенты высших учебных заведений, российские и зарубежные специалисты в области противодействия терроризму – ставят задачу объединить ученых, преподавателей и студентов для научного противодействия насилию и террору. Идеология ресурса основывается на формировании саморазвивающегося механизма управляемой научной дискуссии.

В рамках портала освещаются проблемы террористической угрозы обществу, история и теория террора, научно-прикладные исследования в области противодействия терроризму, российский и международный опыт борьбы с терроризмом. На портале, в частности, размещаются научные и аналитические материалы по проблемам противодействия терроризму и экстремизму, инфографика, контрпропагандистские видеоролики и иные материалы. Портал оказывает информационную поддержку проводимых научных конкурсов и конференций по антитеррористической тематике, в т. ч. с участием представителей СНГ.

2. Средства массовой информации и профилактика терроризма

В обеспечении информационно-психологической устойчивости в обществе значительная роль принадлежит средствам массовой информации. Это предъявляет соответствующие требования к форме и содержанию информационного потока.

В этой связи важное значение в противодействии идеологии терроризма приобретает обеспечение надлежащего информационного освещения в средствах массовой информации проблематики терроризма и экстремизма, в том числе совершенных терактов, иных преступлений террористического характера и экстремистской направленности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 215 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

В Модельном законе СНГ «О борьбе с терроризмом» содержится специальная статья 9, регламентирующая обязанности средств массовой информации по содействию противодействию терроризму.

В ней закреплено, что сотрудники СМИ при освещении событий, связанных с актами терроризма и антитеррористической деятельностью, обязаны учитывать, что право людей на жизнь и **безопасность** первичны по отношению к праву на свободу доступа к информации и распространения информации.

При получении сотрудником СМИ сведений о готовящемся акте терроризма он обязан незамедлительно проинформировать об этом государственные органы, осуществляющие борьбу с терроризмом. При наличии у сотрудника СМИ или документальных материалов, которые могут служить вещественными доказательствами по делам о преступлениях террористического характера либо могут быть использованы в интересах предупреждения, выявления или пресечения террористической деятельности, он обязан передать их в государственные органы, осуществляющие борьбу с терроризмом.

Руководители СМИ обязаны принимать меры к тому, чтобы материалы, подготовленные в руководимых ими органах, не служили оправданием террористической и иной общественно опасной экстремистской деятельности, не призывали к ней, не провоцировали ее, а также не допускали пропаганды межрелигиозной, международной, межэтнической, межрасовой вражды.

В ряде стран в настоящее время большие надежды возлагаются на новое направление, связывающее образование со СМИ – медиапедагогику. В СМИ в настоящее время насилие становится интегральным медийным элементом, проникающим в основные и наиболее популярные форматы телевизионных программ. Поэтому снижение доли данного элемента и рост альтернативных позитивных информационных сюжетов будет создавать благоприятную для предупреждения терроризма среду.

Создание посредством СМИ комплекса воспитательных ценностей для человека, испытывающего деструктивные манипулятивные атаки, требует работы специальных



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 216 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

научно-общественных медиасоветов, отражающих в своем составе основополагающую идею гуманизации СМИ, профилактики радикальных идей и вовлечения молодежи в террористическую деятельность.

3. Зарубежный опыт профилактики терроризма

В Российской Федерации выстроена общегосударственная **система противодействия терроризму**, которая представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Профилактика терроризма выступает одним из основных направлений противодействию терроризму.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму 15 февраля 2006 года был образован Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК) – коллегиальный орган, координирующий и организующий антитеррористическую деятельность органов государственной власти на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Председателем Комитета является Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации координацию деятельности территориальных органов государственной власти по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений осуществляют **антитеррористические комиссии** (далее – АТК), возглавляемые высшими должностными лицами соответствующих субъектов.

На НАК и АТК возложены, прежде всего, полномочия в сфере профилактики терроризма, тогда как чисто силовые вопросы борьбы с терроризмом выведены в па-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 217 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

раллельную вертикаль управления, включающую Федеральный оперативный штаб и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

Среди несилowych ведомств важные задачи в области профилактики терроризма и экстремизма в молодежной среде выполняют Министерство просвещения и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Они призваны выполнять как общие задачи в сфере воспитания детей и молодежи, так и специальные задачи профилактики правонарушений обучающихся.

В учебный процесс всех образовательных организаций страны регулярно включаются материалы, раскрывающие преступную сущность терроризма и его идеологии, изучаются научно-популярные, документальные и художественные произведения антитеррористической направленности.

В рамках одного из приоритетных направлений профилактической работы – информационного противодействия терроризму и экстремизму – в 2012 году для решения задач, поставленных Министерством образования и науки Российской Федерации на базе федерального государственного автономного научного учреждения НИИ «Спецвузавтоматика», был создан Национальный Центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ). Работа Центра направлена на активное противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, совершенствование работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий в сети Интернет, привлечению молодежи и студентов к разработке теоретических и методологических основ противодействия идеологии терроризма.

В перечень основных задач, которые решаются силами НЦПТИ, входят:

- мониторинг и анализ интернет-пространства с целью выявления фактов пропаганды идеологии терроризма и экстремизма;
- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику идеологии терроризма в молодежной среде и сети Интернет;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 218 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

- информационно-аналитическое обеспечение органов государственной власти Российской Федерации по интересующим тематикам;
- анализ и прогнозирование развития ситуации в регионах страны и мира.

В целях информирования руководителей государственных учреждений НЦПТИ издает периодическое печатное издание «Обзор. НЦПТИ», в котором публикуются информационно-аналитические материалы по тематике противодействия терроризму и экстремизму, а также обеспечению безопасности в целом.

В связи с глобальным характером террористической и экстремистской угрозы в различных государствах мира реализуются меры по профилактике вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность.

Большинство экспертов сходится в том, что наиболее оптимальным направлением работы являются меры по предотвращению вербовки. В данном направлении в Западной Европе применяются следующие методы работы.

1. Кампания по формированию общенациональной идентичности, направленная на интеграцию мигрантов-мусульман.

Например, в Австрии с 2011 г. действует программа «Вместе: Австрия», которая комбинирует информационную кампанию в Интернете и элементы школьной программы. Важный механизм австрийской программы по интеграции мигрантов – привлечение к ней успешных представителей диаспор для лекций в школах. Более 300 «послов» посещают образовательные учреждения, рассказывая о своем опыте успешной жизни в Австрии.

2. Разработка и реализация комплексных программ по борьбе с экстремизмом в системе образования.

Например, во Франции в 2015 г. была принята специальная программа Министерства образования и науки «Большая мобилизация образования в поддержку ценностей Республики». В частности, она предусматривала:

- подготовку 300 000 учителей-методистов в данной сфере;
- развитие системы школьных СМИ, посвященных соответствующей теме; взаимодействие с национальными СМИ и интернет-порталами;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 219 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

- проведение памятных мероприятий патриотического характера;
- введение Дня национальной обороны и гражданственности;
- введение Недели борьбы с расизмом и антисемитизмом как формами радикального поведения;
- развитие исследований в сфере изучения **радикализации, ведущей к терроризму**;
- распространение методических пособий с указанием возможных признаков вовлеченности учащихся в радикальные религиозные организации.

Французской сенатской комиссией по борьбе с радикализацией были сформулированы предложения по дальнейшему развитию программы противодействия экстремизму и терроризму:

- усиление подготовки профессионального сообщества, работающего с детьми и подростками, с точки зрения методик выявления радикального поведения;
- организация круглосуточной телефонной линии с целью приема звонков от граждан, интересующихся проблемами радикализации и путями эффективной борьбы с ней;
- широкое распространение среди населения информации о признаках радикализации, разработка экспертами системы критериев, свидетельствующих о потенциальной вовлеченности в экстремистские организации и о степени этой вовлеченности;
- введение в школьную программу образовательного курса по критическому восприятию информации в Интернете, развитие у учащихся навыков распознавания материалов экстремистского содержания;
- активное использование Интернета для контрпропаганды, направленной против экстремизма, распространение в Интернете, особенно в социальных сетях, свидетельств бывших религиозных радикалов, вставших на путь исправления.

В ФРГ агентства политического образования при министерствах по делам семьи и молодежной политики на уровне земель ежегодно проводят семинары для



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 220 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

школьников по вопросам экстремизма и терроризма. Изначально данные меры были направлены на борьбу с ультраправым, неонацистским экстремизмом. Лишь постепенно в последние годы начала появляться и ориентация на борьбу с исламским религиозным экстремизмом.

3. Налаживание специальных программ взаимодействия школы и полиции.

Например, еще в середине 1997 года в Норвегии сотрудники полиции и родители, дети которых оказались вовлечены в радикальные группировки, инициировали программу «Выход». В ее цели входили:

- поддержка молодых людей, желающих покинуть радикальные группировки, проповедующие насилие;
- поддержка родителей, чьи дети оказались вовлеченными в подобные группировки;
- разработка и распространение информации и методов работы для учителей и соцработников.

Сначала программа была направлена, как и в ФРГ, в основном на борьбу с ультраправым расистским экстремизмом. Однако принципы «Выхода» впоследствии распространились и на повседневную работу полиции и служб, занимающихся проблемой радикализации молодежи и вербовки религиозных террористов.

Ключевым элементом норвежской стратегии дерадикализации стали «доверительные беседы» (собеседования со специалистами-психологами в полиции), нацеленные на удержание личности в общественно приемлемых рамках как альтернативу уголовному преследованию. Выявление потенциально проблемных молодых людей находится в компетенции широкого круга лиц: полицейских, учителей, религиозных лидеров, молодежных клубов, соседей.

4. Создание специального программного обеспечения для мониторинга интернет-активности.

В Великобритании, согласно новому антитеррористическому законодательству, которое вступило в силу 1 июля 2015 года, школы должны использовать специаль-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 221 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ное программное обеспечение, которое будет осуществлять мониторинг интернет-активности учеников, включая их переписку в соцсетях, на предмет характерных терминов, которые употребляют вербовщики террористов. Несколько компаний (Impero, Future Digital, Securus) уже опробовали опытные образцы подобного ПО в ряде школ, продемонстрировав хорошие результаты. На основе анализа видео- и печатной агитационной продукции экстремистов был составлен подробный словарь экстремистских терминов, который и лег в основу мониторинговых программ.

Подводя итог, необходимо еще раз подчеркнуть, что важнейшими путями повышения эффективности противодействия терроризму, в том числе в молодежной среде, на современном этапе являются:

- дальнейшая оптимизация общегосударственной системы противодействия терроризму на основе постоянно поступающих по внесению изменений и дополнений в действующую нормативную правовую базу (в том числе и по таким частным вопросам, как направление молодых людей на учебу в зарубежные теологические образовательные заведения, совершенствование процедуры регистрации Интернет-сайтов и т. д.);
- совершенствование и дальнейшее развитие механизмов межведомственной координации и взаимодействия;
- осуществление повседневной профилактической работы, направленной на предупреждение террористических проявлений;
- постоянное изучение и анализ российского и зарубежного опыта противодействия терроризму;
- развитие международного сотрудничества;
- обучение кадров, участвующих в противодействии терроризму.

Если же говорить об общих социальных рекомендациях в противодействии терроризму, то отметим следующее:

1. Важно сохранять возможность диалога с радикалами, поддерживать контакты для поиска решения проблемы. Примерами такого рода были достаточ-



*Кафедра
теологии
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 222 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

но частые контакты и периодически -договоренности, возникающие между властями Великобритании и политическим крылом Ирландской республиканской армии. Не устраняя полностью вероятность террористических актов, такие контакты снижали их число, делали их менее жестокими, способствовали заблаговременному получению доверительной информации, позволяющей спецслужбам применять свои методы для предотвращения актов террора. Это возможно, если терроризм носит групповой, организованный характер, но затруднительно в случае индивидуального терроризма. Для профилактической работы в рамках индивидуального терроризма необходима система специального антитеррористического воспитания молодежи, контакты с родственниками, родителями. В рамках такой социализирующей системы достаточно эффективно соединяются усилия психологов, педагогов, врачей и юристов.

2. Целесообразно создавать и осваивать уже действующие социальные сети, которые в повседневности ограничивали бы пространство влияния идей терроризма. В данном случае необходимо говорить о развитии общественных структур, социальных сетей, которые бы укрепляли доверие между гражданами, консолидировали их, обеспечивали диалог и с властью, и с группами потенциальных радикалов.
3. Следует больше обращать внимание на образование и педагогику – ресурс, позволяющий воспитывать молодое поколение. Важно стремление к формированию, конечно, в разумных пределах, принципов коллективизма и свободного общественного развития.

4. Антитеррористическая защищенность

Защита населения от террористических воздействий одна из основных задач государства. Важно, чтобы данная защита была в центре внимания органов управления.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 223 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

В этой связи в современных условиях основными задачами по защите от терроризма для них являются:

- разработка и осуществление мероприятий в области противодействия терроризму, политическому, национальному и религиозному экстремизму;
- разработка предложений по формированию системы мер по антитеррористической защите населения в городах и сельской местности;
- осуществление контроля за выполнением органами исполнительной власти и местного самоуправления существующего законодательства по вопросам борьбы с терроризмом;
- организация безопасности и бесперебойного функционирования потенциально опасных объектов, систем жизнеобеспечения городов и других населенных пунктов;
- оказание помощи представителям органов местного самоуправления, органам внутренних дел, органам управления в предупреждении террористических актов, поддержании общественного порядка при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций, обеспечении их взаимодействия при проведении эвакуационных мероприятий, ликвидации последствий терактов;
- подготовка специалистов для обезвреживания или уничтожения взрывных устройств;
- проведение работы по усилению охраны подведомственных объектов, по обеспечению работоспособности охранных систем и автоматической пожарной сигнализации.

Выполнение данных задач позволит:

- обеспечить **безопасность** населения;
- прогнозировать опасность;
- быть в готовности к ликвидации ситуаций, вызываемых террористической деятельностью.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 224 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

К особо опасным угрозам террористического характера относятся:

- взрывы в местах массового скопления людей;
- захват воздушных судов и других транспортных средств для перевозки людей, похищение людей, захват **заложников**;
- нападение на объекты, потенциально опасные для жизни населения в случае их разрушения или нарушения технологического режима;
- отравление систем водоснабжения, продуктов питания, искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней;
- проникновение в информационные сети и телекоммуникационные системы с целью дезорганизации их работы вплоть до вывода из строя.

Прежде всего, необходимо определить наиболее уязвимые объекты и города, для которых следует разработать и осуществить дополнительный комплекс мероприятий:

- заблаговременно создать необходимые ресурсы для оперативного реагирования на разные варианты террористических действий;
- обеспечить органы управления самой современной базой данных;
- тщательно спланировать порядок действий по смягчению возможных последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с актами терроризма;
- наладить эффективное взаимодействие объектовых формирований с органами и силами по ликвидации чрезвычайных ситуаций, правоохранительными органами, службами пожарной охраны и жизнеобеспечения;
- отработать систему управления спасательными и другими неотложными работами при применении террористами разных видов оружия.

Специальное внимание следует обратить на обучение всех групп населения правилам поведения и порядку действий в условиях угрозы совершения террористического акта, проведение разъяснительной работы среди населения по правилам безопасности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 225 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Антитеррористическая защищенность – один из основных видов комплексной безопасности.

Под антитеррористической защищенностью потенциальных объектов террористических устремлений следует понимать комплексное использование сил физической защиты, инженерно-технических средств и режимных мер, направленных на обеспечение их безопасного функционирования. В связи с этим особая роль принадлежит эффективной реализации административно-правовых режимов, предусмотренных законодательством.

Общие требования к организации антитеррористической защиты инфраструктурных объектов.

На обеспечение безопасности объектов существенное влияние оказывают такие факторы, как высокая их уязвимость в террористическом отношении, большая вероятность возникновения чрезвычайной ситуации с тяжелыми последствиями, рост социальной напряженности.

Стратегию реагирования на чрезвычайные ситуации, вызванные террористическими актами, можно условно разделить на следующие составляющие:

1. Предотвращение причин возникновения чрезвычайной ситуации. Недопущение действий и процессов, которые создают предпосылки для формирования угроз возникновения чрезвычайной ситуации, профилактика негативных факторов и условий, способствующих их развитию.
2. Предотвращение самих чрезвычайных ситуаций. В случаях, когда причины, порождающие данную чрезвычайную ситуацию, устранить невозможно или не удастся, на первое место выступает разработка мер, направленных на пересечение ее развивающихся негативных последствий. При этом необходимо непосредственно и адекватно реагировать на реальную ситуацию, непосредственную угрозу безопасности объектов, не допустить выхода ситуации из-под контроля, гарантировать **безопасность** персонала предприятий, населения путем заблаговременного оповещения, **эвакуации**, срочного укрытия и т. п.
3. Смягчение последствий возможной чрезвычайной ситуации.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 226 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

В этой связи следует отметить, что образовательные учреждения (школы, техникумы, вузы и т. п.) являются объектами повышенной опасности в связи с присутствием большого количества людей на ограниченной территории.

С целью предупреждения и пресечения возможности совершения террористического акта в учебный процесс образовательного учреждения целесообразно вводить комплекс организационно-профилактических мероприятий, позволяющий предотвратить или максимально сократить потери людей при совершении террористического акта.

Комплекс организационно-профилактических мероприятий в образовательных учреждениях включает:

- 1) инструктаж работников образовательного учреждения всех уровней по противодействию террористическим проявлениям;
- 2) инвентаризацию основных и запасных входов-выходов;
- 3) проведение осмотров территории и помещений;
- 4) организацию контролируемого въезда автотранспорта на территорию образовательного учреждения;
- 5) информационное обеспечение в сфере антитеррористической деятельности;
- 6) проверку работоспособности телефонной связи дежурной службы образовательного учреждения.

5. Правила личной безопасности

Существует большое количество рекомендаций и инструкций по личному поведению в условиях террористической опасности.

Помочь гражданам правильно ориентироваться и действовать в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, а также обеспечить создание условий, способствующих расследованию преступлений будет способствовать ряд общих и специальных рекомендаций.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 227 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Выделим общие:

1. Любой человек должен точно представлять свое поведение и действия в экстремальных ситуациях, психологически быть готовым к самозащите.
2. Оказавшись в районе чрезвычайной ситуации, важно проявлять выдержку и самообладание.
3. Обращайте внимание на поведение окружающих, на подозрительных людей, наличие бесхозных и не соответствующих обстановке предметов сообщайте об этом сотрудникам правоохранительных органов.
4. Не принимайте от незнакомых лиц на хранение или для передачи другому лицу предметы, даже с виду безопасные и не оставляйте свой багаж без присмотра.
5. Всегда узнавайте, где находятся резервные выходы из помещения.
6. Старайтесь не поддаваться панике, что бы ни произошло.

Ситуативные (специальные) рекомендации

Действия при угрозе совершения террористического акта

1. Всегда контролируйте ситуацию вокруг себя, особенно когда находитесь на объектах транспорта, в культурно-развлекательных, спортивных и торговых центрах.
2. При обнаружении забытых вещей, не трогая их, сообщите об этом водителю, сотрудникам объекта, службы безопасности. Не пытайтесь заглянуть внутрь подозрительного пакета, коробки, иного предмета.
3. Не подбирайте бесхозных вещей, как бы привлекательно они не выглядели.
4. Если вдруг началась активизация сил безопасности и правоохранительных органов, не проявляйте любопытства, идите в другую сторону, но не бегом, чтобы вас не приняли за противника.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 228 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

5. При взрыве или начале стрельбы немедленно падайте на землю, лучше под прикрытие (бордюр, торговую палатку, машину и т. п.). Для большей безопасности накройте голову руками.
6. Случайно узнав о готовящемся теракте, немедленно сообщите об этом в правоохранительные органы.

Обнаружение подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством

1. Если обнаруженный предмет не должен, по вашему мнению, находиться в этом месте, не оставляйте этот факт без внимания.
2. Если вы обнаружили забытую или бесхозную вещь в общественном транспорте, опросите людей, находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она и кто ее мог оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю (машинисту).
3. Если вы обнаружили неизвестный предмет в подъезде своего дома, опросите соседей, возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен, немедленно сообщите о находке в правоохранительные органы.
4. Если вы обнаружили неизвестный предмет в учреждении, немедленно сообщите о находке администрации или охране.

Во всех перечисленных случаях:

- не трогайте, не передвигайте, не вскрывайте обнаруженный предмет;
- зафиксируйте время обнаружения предмета;
- постарайтесь сделать все возможное, чтобы люди отошли как можно дальше от находки;
- обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы.

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются самые обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, коробки, игрушки и т. п.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 229 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Не предпринимайте самостоятельно никаких действий с находками или подозрительными предметами, которые могут оказаться взрывными устройствами, это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям.

Захват в заложники

Если вы оказались в заложниках, рекомендуется придерживаться следующих правил поведения:

- неожиданное движение или шум могут повлечь жестокий отпор со стороны террористов. Не допускайте действий, которые могут спровоцировать террористов к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- не смотрите преступникам в глаза (для нервного человека это сигнал к агрессии), не ведите себя вызывающе;
- если с вами находятся дети, найдите для них безопасное место, постарайтесь закрыть их от случайных пуль, по возможности находитесь рядом с ними;
- старайтесь не допускать истерики и паники;
- в случае, когда необходима медицинская помощь, говорите спокойно и кратко;
- будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников;
- помните, что, получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все необходимое для вашего освобождения;
- во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:
 - лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;
 - ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;
 - если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

Соблюдение данных рекомендаций поможет обеспечить личную безопасность.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 230 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Целью семинарских занятий является передача студентам специальности «Правоведение» совокупности знаний, умений и навыков в области организационно-правового противодействия терроризму; развитие начал юридического мышления, кругозора, междисциплинарного восприятия, способности находить решения специальных задач; формирование гуманистических ценностей.

Представляя собой один из важных видов учебных занятий, семинары способствуют усвоению знаний по изучаемой дисциплине, формированию научного мировоззрения.

Семинарские занятия эффективны только при условии систематической подготовки к ним на основе конспекта лекций, учебников, пособий, научной литературы и предлагаемых нормативных правовых актов.

При подготовке к занятиям части студентов рекомендуется подготовить реферат или написать эссе.

Под рефератом понимается краткое письменное изложение содержания определенной темы, включающее обзор соответствующих научных, документальных и других источников.

Эссе представляет собой письменное изложение в свободной форме общих или предварительных соображений по какому-либо вопросу.

По итогам семинарских занятий предусмотрены тестовые задания для закрепления усвоения понятийного аппарата и фактических сведений по развитию системы противодействия терроризму.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 231 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

МАТЕРИАЛЫ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Тема 1. Введение в систему противодействия терроризму

Вопросы для обсуждения

1. *Определение терроризма.*
2. *Признаки терроризма.*
3. *Феномен терроризма.*
4. *Классификация терроризма.*
5. *Противодействие терроризму как система.*

Задания

Подготовить эссе:

«Терроризм в современном мире».

Подготовить реферат:

«Понятие «терроризм» в отечественном законодательстве»,

«Определение понятия «терроризм» в зарубежном праве».

Литература

1. О борьбе с терроризмом: Закон Республики Беларусь, 3 января 2002 г., № 77-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 26 октября 2012 г. № 435-З // ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
2. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. – Электронный ресурс. – Режим доступа: kremlin.ru. – Дата доступа: 09.09.2019.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 232 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

3. Будницкий, О. В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX – начало XX в.) / О. В. Будницкий. – М.: РОССПЭН, 2000. – 399 с.
4. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
5. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях: Монография / Под ред. В. Ю. Бельского, А. И. Сацуты. М. : ЮНИТИ-ДАНА: 2015. – 370 с.
6. Исаева, Т. Б. История термина «террор» и его современное содержание / Т. Б. Исаева // История государства и права. – 2008. – № 16. – С. 9–10.

Тема 2. Древний мир и средние века: появление признаков террористических действий

Вопросы для обсуждения

1. *Появление признаков терроризма в Древнем мире.*
2. *Секта сикариев в Палестине.*
3. *Организация ассасинов (XI – XIII в.).*

Задания

Подготовить эссе:

«Зарождение терроризма».

Подготовить реферат:

«Секта сикариев: обоснование насилия»,

«Организация ассасинов и ее влияние».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 233 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Литература

1. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
2. Горбунов, Ю. С. Зарождение терроризма / Ю. С. Горбунов // История государства и права – 2007. – № 17. – С. 11–15.
3. Вишняков, Я. Д. Противодействие терроризму : учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования / Я. Д. Вишняков, С. П. Киселева, С. Г. Васин; под ред. Я. Д. Вишнякова. – М. : Издательский центр «Академия», 2012. – 256 с.

Тема 3. Террор и Великая Французская революция

Вопросы для обсуждения

1. *Террор как элемент государственной политики во Франции в XVIII века.*
2. *Систематическое использование террора во время Великой Французской революции.*
3. *Развитие терроризма в Западной Европе после Французской революции 1789 г.*

Задания

Подготовить эссе:

«Революции и террор».

Подготовить реферат:

«Террор во время якобинской диктатуры».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 234 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Литература

1. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
2. Вишняков, Я. Д. Противодействие терроризму : учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования / Я. Д. Вишняков, С. П. Киселева, С. Г. Васин; под ред. Я. Д. Вишнякова. – М. : Издательский центр «Академия», 2012. – 256 с.
3. Горбунов, К. Г. Терроризм. История и современность. Социально-психологическое исследование / К. Г. Горбунов // М. : Форум, 2012. – 259 с.

Тема 4. Идеология и структура террористических организаций в Российской империи

Вопросы для обсуждения

1. *Идеологическое обоснование террора в XIX веке.*
2. *Организация «Народная воля»: использование террористической тактики.*
3. *Партия эсеров и терроризм в начале XX в.*

Задания

Подготовить эссе:

«Формирование террористической доктрины».

Подготовить реферат:

«Идеологическое обоснование террора как способа решения политических проблем в XIX в.»,

«Западные антилегалистские учения».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 235 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Литература

1. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
2. Будницкий, О. В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX – начало XX в.) / О. В. Будницкий. – М.: РОССПЭН, 2000. – 399 с.
3. Гриб, Н. Н. История становления системы противодействия терроризму в России / Н. Н. Гриб // История государства и права. – 2004. – № 6. – С. 13–17.

Тема 5. Антитеррористическая деятельность государственной власти в Российской империи

Вопросы для обсуждения

1. *Организационные меры борьбы с терроризмом в Российской империи.*
2. *Противодействие терроризму МВД Российской империи.*
3. *Нормативное регулирование противодействия терроризму в Российской империи.*

Задания

Подготовить эссе:

«Государственный ответ на народнический террор».

Подготовить реферат:

«Организационные меры борьбы с терроризмом в Российской империи»,



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 236 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Литература

1. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
2. Литвинов, Н. В. Организационно-правовые меры борьбы с терроризмом в дореволюционной России: учеб. пособие / Н. В. Литвинов – Воронеж : ВИ МВД России, 2000. – 40 с.
3. Вишняков, Я. Д. Противодействие терроризму : учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования / Я. Д. Вишняков, С. П. Киселева, С. Г. Васин; под ред. Я. Д. Вишнякова. – М. : Издательский центр «Академия», 2012. – 256 с.

Тема 6. Эволюция терроризма

Вопросы для обсуждения

1. *Новые тенденции в терроризме в XX веке.*
2. *Сепаратистские, праворадикальные и леворадикальные организации во второй половине XX века.*
3. *Причины формирования международного терроризма.*

Задания

Подготовить эссе:

«Изменение масштаба террористической угрозы».

Подготовить реферат:

«Террористические организации второй половины XX в.».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 237 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Литература

1. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
2. Метелев, С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности: монография / С. Е. Метелев. – Омск, 2008. – 332 с.
3. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях: Монография / Под ред. В. Ю. Бельского, А. И. Сацуты. М. : ЮНИТИ-ДАНА: 2015. – 370 с.

Тема 7. Организация противодействия терроризму в Европе в XX в.

Вопросы для обсуждения

1. *Советское законодательство, посвященное терроризму.*
2. *Теракт на Мюнхенской Олимпиаде 1972 г. и создание специализированных подразделений антитеррора.*
3. *Изменение характера террористической деятельности на рубеже XX–XXI вв.*

Задания

Подготовить эссе:

«Контртерроризм: закрепление государственного участия».

Подготовить реферат:

«Выработка правового регулирования предупреждения террористических акций в Европе».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 238 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Литература

1. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
2. Вишняков, Я. Д. Противодействие терроризму : учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования / Я. Д. Вишняков, С. П. Киселева, С. Г. Васин; под ред. Я. Д. Вишнякова. – М. : Издательский центр «Академия», 2012. – 256 с.
3. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях: Монография / Под ред. В. Ю. Бельского, А. И. Сацуты. М. : ЮНИТИ-ДАНА: 2015. – 370 с.
4. Свекла, В. И. Терроризм: его последствия и борьба с ним: пособие для преподавателей, слушателей и курсантов УО «Военная академия Республики Беларусь» / В. И. Свекла. – Минск: ВА РБ, 2005. – 72 с.

Тема 8. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН

Вопросы для обсуждения

1. *Роль ООН в создании глобальной системы защиты от терроризма.*
2. *Подготовка и принятие Глобальной стратегии ООН.*
3. *Содержание Глобальной стратегии ООН.*
4. *Реализация Глобальной стратегии ООН.*



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 239 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Задания

Подготовить эссе:

«Глобализация и терроризм».

Подготовить реферат:

«Причины принятия Глобальной контртеррористической стратегии ООН».

Литература

1. Глобальная Контртеррористическая Стратегия ООН [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – 2006. – Режим доступа: www.un.org. – Дата доступа: 15.11.2020.
2. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
3. Метелев, С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности: монография / С. Е. Метелев. – Омск, 2008. – 332 с.
4. Вишняков, Я. Д. Противодействие терроризму : учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования / Я. Д. Вишняков, С. П. Киселева, С. Г. Васин; под ред. Я. Д. Вишнякова. – М. : Издательский центр «Академия», 2012. – 256 с.

Тема 9. Правовое обеспечение противодействия терроризму в Республике Беларусь

Вопросы для обсуждения

1. *Правовые основы противодействия терроризму в Республике Беларусь.*



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 240 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

2. *Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь: общая характеристика.*
3. *Закон Республики Беларусь о борьбе с терроризмом: общая характеристика.*

Задания

Подготовить эссе:

«Правовое регулирование антитеррора».

Подготовить реферат:

«Внешние и внутренние источники террористической угрозы для Республики Беларусь»,

«Субъекты борьбы с терроризмом в Республике Беларусь».

Литература

1. О борьбе с терроризмом: Закон Республики Беларусь, 3 января 2002 г., № 77-З: (в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2018 № 90-З) // ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь: Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь 18 марта 2019 г., № 1 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
3. Об утверждении Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь: Постановление Совета министров Респ. Беларусь, 25 июля 2013 г., № 658 с изм. и доп. : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2015 г. № 631 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 241 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

4. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г., № 575 с изм. и доп. : Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 621, Указ Президента Республики Беларусь от 24 января 2014 г. № 49 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
5. Малишевский, Н. Н., Волнистая, М. Г. Антитеррористическое пособие: практическое издание / Н. Н. Малишевский, М. Г. Волнистая. – Минск: РИВШ, 2011. – 19 с.

Тема 10. Международное сотрудничество Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму

Вопросы для обсуждения

1. *Направления и формы международного сотрудничества Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму.*
2. *Республика Беларусь в международной антитеррористической системе.*
3. *Антитеррористический центр государств – участников СНГ.*
4. *Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ).*

Задания

Подготовить эссе:

«Республика Беларусь и глобальный терроризм».

Подготовить реферат:

«Контртеррористическая составляющая Организации Договора о коллективной безопасности»,

«Антитеррористическое взаимодействие в евразийском интеграционном процессе».



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 242 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Литература

1. Об утверждении Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь: Постановление Совета министров Респ. Беларусь, 25 июля 2013 г., № 658 658 с изм. и доп. : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2015 г. № 631 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020-2022 годы. – Электронный ресурс. – Режим доступа: www.cisatc.org. – Дата доступа: 09.02.2021.
3. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий [Электронный ресурс] : заключено в г. Душанбе 28 сент. 2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.

Тема 11. Социальная профилактика терроризма

Вопросы для обсуждения

1. *Роль социальных институтов в противодействии терроризму.*
2. *Средства массовой информации и профилактика терроризма.*



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 243 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

3. *Зарубежный опыт профилактики терроризма.*
4. *Правила личной безопасности.*

Задания

Подготовить эссе:

«Гражданское общество и террористическая угроза».

Подготовить реферат:

«Антитеррористический опыт зарубежных стран»,

«Профилактика террористических действий в образовательной среде».

Литература

1. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
2. Каменков, В. С. Образование и наука как субъекты борьбы с терроризмом / В. С. Каменков // Юстиция Беларуси. – 2019. – № 2. – С. 40–44.
3. Метелев, С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности: монография / С. Е. Метелев. – Омск, 2008. – 332 с.
4. Малишевский, Н. Н., Волнистая, М. Г. Антитеррористическое пособие: практическое издание / Н. Н. Малишевский, М. Г. Волнистая. – Минск: РИВШ, 2011. – 19 с.
5. Свекла, В. И. Терроризм: его последствия и борьба с ним: пособие для преподавателей, слушателей и курсантов УО «Военная академия Республики Беларусь» / В. И. Свекла. – Минск: ВА РБ, 2005. – 72 с.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 244 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Электронные ресурсы с рекомендациями по действиям при террористической опасности

1. Общие рекомендации гражданам по действиям при угрозе совершения террористического акта
2. Если ты оказался в заложниках
3. Если в сумке бомба, а в письме пластиковая мина
4. Как вести себя при панике в толпе во время террористического акта
5. Как не стать жертвой террористического акта
6. Порядок действий должностных лиц и персонала организаций при получении сообщений, содержащих угрозы террористического характера
7. Порядок действий при обнаружении подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 245 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Понятие «терроризм» в современном отечественном законодательстве.
2. Определение понятия «терроризм» в зарубежном праве.
3. Структура системы противодействия терроризму в современных условиях.
4. Секта сикариев в Палестине: обоснование насилия.
5. Организация ассасинов и ее влияние.
6. Доктрина тираноборчества.
7. Террор во время якобинской диктатуры во Франции.
8. Систематизация террора во время Великой Французской революции.
9. Органы по защите государства в Российской империи в XIX в.
10. Идеологическое обоснование террора как способа решения политических проблем в XIX в.
11. Западные антилегалистские учения.
12. Истоки радикальных течений во второй половине XIX в.
13. Оформление политического терроризма в XIX в.
14. Судебный процесс по делу В. Засулич и его результаты.
15. Организационно-правовые меры борьбы с терроризмом в Российской империи.
16. Система наказаний за терроризм во второй половине XIX в. – начале XX в.
17. Выработка правового регулирования предупреждения террористических акций в конце XIX – начале XX вв.
18. Судебное преследование террористов во второй половине XIX в.
19. Международное сотрудничество в области антитеррора в XX в.
20. Террористические организации второй половины XX в.
21. Становление международного терроризма во второй половине XX в.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 246 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

22. Появление специализированных субъектов антитеррора.
23. Выработка правового регулирования предупреждения террористических акций в Европе.
24. Глобализация терроризма.
25. Причины принятия Глобальной контртеррористической стратегии ООН.
26. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН: характеристика содержания.
27. Антитеррористический опыт зарубежных стран.
28. Противодействие терроризму в Западной Европе на современном этапе.
29. Противодействие информационному терроризму.
30. Профилактика террористических действий в образовательной среде.
31. Позитивное социально-политическое воздействие со стороны государства.
32. Пути повышения эффективности противодействия терроризму.
33. Законодательное обеспечение борьбы с терроризмом в Республике Беларусь: перспективы совершенствования.
34. Внешние и внутренние террористические угрозы для Республики Беларусь.
35. Субъекты борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.
36. Контртеррористическая составляющая Организации Договора о коллективной безопасности.
37. Антитеррористическое взаимодействие в евразийском интеграционном процессе.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 247 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАПИСАНИЮ КУРСОВЫХ РАБОТ

Написание курсовой работы является одной из форм самостоятельной творческой деятельности студентов.

Курсовая работа представляет собой самостоятельное исследование, выполненное на основе изучения широкого круга научной и учебной литературы, законодательства как международного, так и национального.

Учебные цели выполнения курсовой работы – систематизация, углубление и закрепление студентами теоретических знаний по курсу «Противодействие терроризму: организация и правовое регулирование».

Курсовая работа является показателем возможности и готовности студента к написанию и защите дипломной работы.

Задачи, стоящие перед студентом при выполнении курсовой работы:

- изучение, систематизация и анализ законодательных актов зарубежных стран и нормативных документов, литературы, периодических изданий по ключевым вопросам темы;
- самостоятельное изложение теоретических основ темы;
- выявление существующих проблем по избранной теме и рассмотрение путей их решения.

Курсовая работа должна носить творческий, проблемный характер, что предполагает:

- произвольное построение работы в зависимости от поставленных целей и задач в рамках общих требований по выполнению курсовых работ;
- формулирование выводов и предложений по результатам проведенного исследования;
- самостоятельный подбор юридической литературы, материалов периодической печати по теме работы.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 248 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

В процессе написания курсовой работы студент должен не только расширить свой кругозор, что очень важно для будущего юриста, но и должен показать умение самостоятельно, грамотно и критически пользоваться при раскрытии темы правовыми источниками и юридической литературой.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 249 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ

1. Классификация видов современного терроризма: современные подходы.
2. Правовое обеспечение противодействия терроризму в Республике Беларусь и Российской Федерации.
3. Сотрудничество Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму на региональном уровне.
4. Глобализация терроризма как вызов современному миру.
5. Правовое закрепление феномена безопасности: международный и национальный аспекты.
6. Борьба с терроризмом и права человека.
7. Международный терроризм: развитие и современное состояние.
8. Международные антитеррористические конвенции.
9. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН и ее реализация.
10. Контртеррористический комитет ООН и его деятельность.
11. Осуществление антитеррористического законодательства: риски для правосудия и господства права.
12. Противодействие террористической угрозе в Европе: структура и выработка общей стратегии.
13. Институты экономической безопасности в системе противодействия современному терроризму.
14. Предотвращение финансирования терроризма.
15. Информирование общественности об акте терроризма.
16. Средства массовой информации и правила освещения террористических действий.
17. Противодействие идеологии терроризма.
18. Индивидуальная профилактика террористических преступлений.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 250 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

19. Профилактика терроризма в зарубежных странах.
20. Организация Договора о коллективной безопасности и противодействие терроризму.
21. Разработка эффективных способов защиты от информационного терроризма.
22. Государственные структуры по противодействию информационному терроризму.
23. Определение правового режима контртеррористической операции в Республике Беларусь.
24. Защита объектов образования от террористических проявлений.
25. Система образования в предупреждении терроризма.
26. Правила личной безопасности: подходы и классификация.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 251 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. *Определение терроризма.*
2. *Признаки терроризма.*
3. *Феномен терроризма.*
4. *Классификация терроризма.*
5. *Противодействие терроризму как система.*
6. *Появление признаков терроризма в Древнем мире.*
7. *Движения и доктрины по обоснованию террористических действий в средние века.*
8. *Террор как элемент государственной политики во Франции в XVIII веке.*
9. *Систематическое использование террора во время Великой Французской революции.*
10. *Развитие терроризма в Западной Европе после Французской революции 1789 г.*
11. *Идеологическое обоснование террора в XIX веке.*
12. *Террористические организации в Российской империи.*
13. *Организационные меры борьбы с терроризмом в Российской империи.*
14. *Нормативное регулирование противодействия терроризму в Российской империи.*
15. *Новые тенденции в терроризме в XX веке.*
16. *Причины формирования международного терроризма.*
17. *Советское законодательство, посвященное терроризму.*
18. *Теракт на Мюнхенской Олимпиаде 1972 г. и создание специализированных подразделений антитеррора.*
19. *Изменение характера террористической деятельности на рубеже XX–XXI вв.*
20. *Роль ООН в создании глобальной системы защиты от терроризма.*
21. *Международные антитеррористические конвенции.*



Кафедра
теории
и истории
государства
и права

Начало

Содержание



Страница 252 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

22. *Декларация ООН о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г.*
23. *Подготовка и принятие Глобальной стратегии ООН.*
24. *Содержание Глобальной стратегии ООН.*
25. *Реализация Глобальной стратегии ООН.*
26. *Особенности современного международного терроризма.*
27. *Противодействие террористической угрозе в Европе.*
28. *Правовые основы противодействия терроризму в Республике Беларусь.*
29. *Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь: общая характеристика.*
30. *Закон Республики Беларусь о борьбе с терроризмом: общая характеристика.*
31. *Цели и принципы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.*
32. *Основные направления борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.*
33. *Субъекты системы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.*
34. *Основные функции системы борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.*
35. *Режим контртеррористической операции.*
36. *Режим чрезвычайного положения.*
37. *Направления и формы международного сотрудничества Республики Беларусь в сфере противодействия терроризму.*
38. *Республика Беларусь в международной антитеррористической системе.*
39. *Региональное взаимодействие Республики Беларусь в области антитеррора.*
40. *Информационный терроризм: общая характеристика.*
41. *Информационная безопасность.*
42. *Роль социальных институтов в противодействии терроризму.*
43. *Средства массовой информации и профилактика терроризма.*
44. *Зарубежный опыт профилактики терроризма.*
45. *Антитеррористическая защищенность.*
46. *Правила личной безопасности.*



**Кафедра
теории
и истории
государства
и права**

Начало

Содержание



Страница 253 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

ТЕСТОВЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Выполните **тестовые задания**, выбрав в каждом вопросе один правильный вариант ответа.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 254 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ГЛОССАРИЙ

Антитеррористическая защита – комплекс мер по обеспечению защиты от преступлений террористического характера.

Ассасины – члены религиозно-военизированного формирования отдельного государства исмаилитов-низаритов, активного в XI–XIII веках. Базировались в горах современных Ирана и Сирии.

Безопасность – состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз, либо способность предмета, явления или процесса сохраняться при разрушающих воздействиях. **Общественная безопасность** – защита общества от различных угроз, в том числе, связанных с терроризмом, способность социальных институтов общества обеспечить его устойчивое, свободное и самостоятельное развитие. **Личная безопасность** – состояние защищённости человека от психологического, физического или иного насильственного посягательства.

Биологический терроризм – умышленное применение отдельными лицами, террористическими группами или организациями биологических средств поражения людей, сельскохозяйственных животных и культурных растений с целью их уничтожения или повреждения, нанесения больших экономических потерь, навязывания определенной линии поведения.

Борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных органов по выявлению, предупреждению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности.

Государственно-частное партнерство – добровольное, взаимное, основанное на доверии взаимодействие между, с одной стороны, одним или несколькими государственными органами и, с другой стороны, одной или несколькими негосударственными организациями (например, организациями гражданского общества, СМИ и частными компаниями).



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 255 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Заложник – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях принуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Защищенность (объекта, системы) – способность предотвратить угрозу, противостоять ей с сохранением возможности выполнения объектом своих функций и задач.

Зона проведения контртеррористической операции – отдельные участки местности, здание, строение, сооружение, помещение, в пределах которых проводится указанная операция.

Информационный терроризм – идеологически обоснованное воздействие на информационные системы в целях устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений органами власти, дестабилизации общественного порядка в пределах информационного пространства.

Контртеррористическая операция – специальные мероприятия по пресечению акта терроризма, минимизации его последствий, пресечению деятельности незаконного вооружённого формирования, проводимые в целях защиты интересов государства, обеспечения безопасности граждан и организаций, обезвреживания террористов, минимизации последствий террористической акции.

Критически важные объекты – объекты, нарушение (прекращение) функционирования которых приводит к потере управления, разрушению инфраструктуры, негативному изменению экономики страны или к существенному ухудшению безопасности и жизнедеятельности населения.

Международный терроризм – мотивированные незаконные насильственные действия (их организация или содействие им, в том числе путем финансирования или кадровой поддержки), которое осуществляется представителями одного или нескольких государств против другого или других государств, имеющие целью устрашение отдельных лиц, групп людей или всего населения с тем, чтобы достигнуть определенных идеологических, религиозных, национальных, экономических, политических или социальных результатов в свою пользу.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 256 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

Нацеленный на сообщество подход к борьбе с терроризмом – политика и практика органов государственной власти, которые исходят из приоритета безопасности и направлены на работу с сообществами в целях сбора оперативной информации и осуществления правоохранительных мер для выявления лиц, подозреваемых в терроризме, и пресечения их деятельности, в первую очередь для предотвращения планируемых террористических актов.

Опасные материалы – ядовитые, взрывчатые, радиоактивные вещества и ядерные материалы, которые могут быть использованы в качестве инструмента для террористического акта.

Противодействие терроризму – комплексная деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций с использованием мер политического, социально-экономического, информационно-пропагандистского, организационного, правового, специального и иного характера, направленная на выявление, предупреждение и устранение причин и условий, порождающих и способствующих терроризму, на борьбу с терроризмом, минимизацию последствий террористической деятельности.

Профилактика терроризма – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению актов терроризма, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц, участвующих в террористической деятельности.

Радикализация, ведущая к терроризму (террористическая радикализация) – динамичный процесс, посредством которого личность начинает принимать террористическое насилие как возможный и, вероятно, даже правильный образ действий. В конечном итоге эта личность может, хотя и не обязательно, начать выступать или действовать в целях поддержки терроризма или участвовать в террористической деятельности.

Режим террористической опасности – установленный законодательством уровень террористической угрозы, для ликвидации которой необходимо проведение



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 257 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

комплекса организационных, режимных, оперативно-розыскных, войсковых и иных мероприятий.

Силы и средства системы противодействия терроризму – специально подготовленные силы и средства органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые для предупреждения, пресечения и ликвидации последствий ситуаций, связанных с террористическими проявлениями.

Сикарии – радикальная группировка, действовавшая в Иудее в I веке н. э., вставшая на путь прямых нападений и устрашающих акций. Целью сикариев было создание еврейского государства, независимого от Рима.

Система противодействия терроризму – совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.

Субъекты противодействия терроризму – органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, участвующие в пределах своей компетенции в противодействии терроризму.

Терроризм в широком смысле – метод принуждения посредством применения насилия или угрозы его применения для устрашения и достижения политических или идеологических целей.

Террорист – лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

Террористическая акция – непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ, уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объек-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 258 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

тов, посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, захвата заложников, похищения человека, создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности, распространения угроз их совершения в любой форме и любыми средствами, иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

Террористическая группа – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

Террористическая деятельность – заключается в организации, планировании, подготовке и реализации террористической акции; подстрекательстве к террористической акции, насилии над физическими лицами или организациями, уничтожении материальных объектов в террористических целях; организации незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно в участии в такой акции; вербовке, вооружении, обучении и использовании террористов; финансировании или в ином содействии террористической организации.

Террористическая организация – организация, созданная для террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма.

Террористическая угроза безопасности – совокупность опасных для жизненно важных интересов личности, общества и государства условий и факторов как внешнего, так и внутреннего характера, имеющих террористическую направленность.

Условия, способствующие терроризму – различные социальные, экономические, политические и иные факторы (например, затяжные неразрешенные конфликты, ухудшение социально-экономических условий, социальные, религиозные и национальные противоречия, дефицит верховенства права), которые способствуют возникновению обстоятельств, в которых отдельные лица могут стать террористами.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 259 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

Чрезвычайное положение – особый временный правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий установленные законом ограничения прав и свобод граждан, прав организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Финансирование терроризма – обеспечение финансовыми, материально-техническими и иными средствами организации или физического лица для осуществления ими террористической деятельности.

Химический терроризм – умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями химического оружия либо специально генерированные техногенные катастрофы, связанные с разрушением химических объектов в целях нанесения значительных человеческих и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения.

Эвакуация – экстренное удаление людей из опасной для их жизни зоны. Возможны две степени эвакуации: частичная и полная.

Экстремизм (от лат. *extremus* – «крайний, чрезмерный») – приверженность крайним и радикальным взглядам, методам действий. Это идеология допустимости использования крайних мер в социальном поведении, для получения желаемого эффекта. Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, преимущественно политические и религиозные.

Ядерный терроризм – умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями ядерного оружия, разрушения ядерных объектов, радиационного заражения с целью нанесения значительных человеческих и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 260 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЧАСТЬ

Международно-правовые акты

1. Генеральная Ассамблея 60-я сессия. Резолюция принятая Генеральной Ассамблеей ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: undocs.org. – Дата доступа: 16.11.2021.
2. Глобальная Контртеррористическая Стратегия ООН [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – 2006. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 15.11.2020.
3. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090 (Страсбург, 27 января 1977 г.). – Электронный ресурс. – Режим доступа: garant.ru. – Дата доступа: 10.11.2019.
4. Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации от 10 сентября 2010 г. – Электронный ресурс. – Режим доступа: conventions.ru. – Дата доступа: 23.06.2019.
5. Конвенция о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом от 16 мая 2008 г. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 25.06.2019.
6. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14 сентября 1963 г. (далее – Токийская конвенция 1963 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIV. – М., 1990. – С. 215–218.
7. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 19.11.2021.
8. Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявле-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 261 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

ниями экстремизма». – Казань, 26 августа 2005 г. – Электронный ресурс. – Режим доступа: mid.ru. – Дата доступа: 01.09.2018.

9. О Межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы: решение Совет глав государств Содружества Независимых Государств от 28 сентября 2018 года // Бизнес-инфо: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск., 2021.
10. О сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом: договор. Вступил в силу 13 января 2005 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 22 // Бизнес-инфо: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск., 2021.
11. Обзор Глобальной контртеррористической стратегии ООН. A/RES/70/291 01/07/2016. – Электронный ресурс. – Режим доступа: undocs.org. – Дата доступа: 01.09.2018.
12. Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020-2022 годы. – Электронный ресурс. – Режим доступа: www.cisatc.org. – Дата доступа: 09.02.2021.
13. Реализация Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН в Центральной Азии: концептуальный документ / Орг. Объед. Наций. – Нью-Йорк, 2010. – 7 с.
14. Резолюция 1267 Совета Безопасности ООН от 15 октября 1999 г. Doc. S/RES/1267. П. 6. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 12.06.2019.
15. Резолюция 1617 Совета Безопасности ООН от 29 июля 2005 г. Doc. S/RES/1617. Преамбула. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 21.06.2019.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 262 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

16. Резолюция 51/210 Генеральной Ассамблеи ООН от 16 января 1997 г. Doc. A/RES/51/210. П. 9. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 23.06.2018.
17. Резолюция 62/272 Генеральной Ассамблеи ООН от 15 сентября 2008 г. Doc. A/RES/62/272. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 23.06.2020.
18. Резолюция 64/297 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 октября 2010 г. Doc. A/RES/64/297. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 23.06.2018.
19. Резолюция № 1368: принята Советом Безопасности ООН на 4370-м заседании 12 сентября 2001 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. – Режим доступа: garant.ru. – Дата доступа: 08.01.2021.
20. Резолюция № 1373: принята Советом Безопасности ООН на 4385-м заседании 28 сентября 2001 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. – Режим доступа: garant.ru. – Дата доступа: 08.01.2021.
21. Резолюция Совета Безопасности ООН 2170 (2014) от 15 августа 2014 года. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 15.09.2019.
22. Решение Совета глав государств СНГ об Антитеррористическом центре государств-участников СНГ от 1 декабря 2000 г. – Электронный ресурс. – Режим доступа: cis.minsk.by. – Дата доступа: 01.09.2018.
23. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий [Электронный ресурс] : заключено в г. Душанбе 28 сент. 2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
24. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. – Электронный ресурс. – Режим доступа: kremlin.ru. – Дата доступа: 09.09.2019.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 263 из 280

Назад

На весь экран

Заккрыть

Нормативные правовые акты

25. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Минск : Амалфея, 2008. – 48 с.
26. О борьбе с терроризмом: Закон Республики Беларусь, 3 января 2002 г., № 77-З: (в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2018 № 90-З) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
27. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь: Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь 18 марта 2019 г., № 1 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
28. О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения: Закон Респ. Беларусь, от 13 июня 2016 г. № 376-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
29. О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения: Закон Респ. Беларусь от 13 мая 2020 г. № 14-З // Бизнес-инфо: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск., 2021.
30. О противодействии экстремизму: Закон Респ. Беларусь, 4 января 2007 г., № 203-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 14 мая 2021г. № 104-З // Бизнес-инфо: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск., 2021.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 264 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

31. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь, 10 ноября 2008 г., № 455-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 24 мая 2021 г. № 111-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
32. Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 января 2019 г. № 169-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
33. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 390-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 января 2019 г. № 169-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
34. Об органах пограничной службы Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 11 ноября 2008 г., № 454-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 января 2019 г. № 168-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
35. Об утверждении Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь: Постановление Совета министров Респ. Беларусь, 25 июля 2013 г., № 658 с изм. и доп. : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2015 г. № 631 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
36. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г., № 575 с изм. и



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 265 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

доп. : Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 621, Указ Президента Республики Беларусь от 24 января 2014 г. № 49 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

37. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г., № 275-З: Принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: Одобрен Советом Республики 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 01 февраля 2020г. // Бизнес-инфо: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск., 2021.

Специальная литература

38. Абашидзе, А. Х. Роль международного права ООН в сфере противодействия терроризму и создания более безопасного устойчивого и справедливого мироустройства / А. Х. Абашидзе // Противодействие терроризму – Counter-Terrorism. Проблемы XXI века. – 2012. – № 1. – С. 2–13.
39. Авдеев, Ю. И. Особенности современного международного терроризма и некоторые правовые проблемы борьбы с ним / Ю. И. Авдеев. – Электронный ресурс. – Режим доступа: waaf.ru. – Дата доступа: 25.06.2020.
40. Атнашев, В. Р. Международное сотрудничество в борьбе с киберпреступностью и кибертерроризмом / В. Р. Атнашев, С. Н. Яхъеева // Евразийская интеграция : экономика, право, политика. – 2019. – № 3. – С. 37–42
41. Большой словарь иностранных слов. «Словари и энциклопедии» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: gufo.me. – Дата доступа: 02.11.2020.
42. Будницкий, О. В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX – начало XX в.) / О. В. Будницкий. – М.: РОССПЭН, 2000. – 399 с.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 266 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

43. Вишняков, Я. Д. Противодействие терроризму : учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования / Я. Д. Вишняков, С. П. Киселева, С. Г. Васин; под ред. Я. Д. Вишнякова. – М. : Издательский центр «Академия», 2012. – 256 с.
44. Воронина, Т. П. Современный терроризм как феномен информационного общества / Т. П. Воронина // Роль федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества и СМИ в формировании системы противодействия идеологии терроризма, разработке и осуществлении мероприятий по информационному противодействию терроризму : материалы II Всерос. науч.-практ. конф., Москва, МГУ 13-14 окт. 2010 г. – М. : Университетская книга, 2010. – Т. 1. – С. 446–460.
45. Гаврилов, О. В. Научно-теоретический анализ проблемы терроризма / О. В. Гаврилов, О. Л. Поминова // Научное мнение. – 2017. – № 11. – С. 34–39.
46. Гейфман, А. Революционный террор в России 1894-1917 / А. Гейфман. – М.: КРОН-ПРЕСС, 1997. – 448 с.
47. Горбунов, К. Г. Терроризм. История и современность. Социально-психологическое исследование / К. Г. Горбунов // М. : Форум, 2012. – 259 с.
48. Горбунов, Ю. С. Глобализация терроризма/ Ю. С. Горбунов // История государства и права – 2007. – № 19. – С. 5–9.
49. Горбунов, Ю. С. Зарождение терроризма / Ю. С. Горбунов // История государства и права – 2007. – № 17. – С. 11–15.
50. Грачев, С. И. Контртерроризм: организационные, правовые, финансовые аспекты и вопросы профилактики (Учебное пособие) / Под общей редакцией академика О. А. Колобова. / С. И. Грачев. – Нижний Новгород: ФМО/ИСИ ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2010. – 166 с.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 267 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

51. Гриб, Н. Н. История становления системы противодействия терроризму в России / Н. Н. Гриб // История государства и права. – 2004. – № 6. – С. 13–17.
52. Гучок, А. Я. Тэхнічныя сродкі і тэхналогіі процідзення тэрарызму: страчаныя магчымасці / А. Я. Гучок // Право.by : Научно-практический журнал. – 2017. – № 2. – С. 83–88.
53. Данилов, С. Ю. Борьба с терроризмом: правовой опыт Канады / С. Ю. Данилов // История государства и права. – 2009. – № 2. – С. 38–39.
54. Дикаев, С. У. Террор, терроризм и преступления террористического характера / С. У. Дикаев. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2006. – 464 с.
55. Доклад Генерального секретаря ООН. Деятельность системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций A/68/841 от 14 апреля 2014 г. // Официальный сайт ООН. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 01.09.2018.
56. Доклад Генерального секретаря ООН. Потенциал системы Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Док. A/71/858. 3 April 2017. P. 4-6. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 21.06.2019.
57. Доклад Специального комитета, учрежденного резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 г. Шестнадцатая сессия (8-12 апреля 2013 г.). Док. A/68/37. П. 11 Прилож. III. – Электронный ресурс. – Режим доступа: un.org. – Дата доступа: 21.09.2019.
58. Ильинский, И. М. О терроре и терроризме / И. М. Ильинский. – М.: МГСА, 2001. – 76 с.
59. Исаева, Т. Б. Законодательство и наука советского государства о терроризме / Т. Б. Исаева // История государства и права. – 2009. – № 1 – С. 34–36.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 268 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

60. Исаева, Т. Б. Лидер анархизма о причинах террора в России / Т. Б. Исаева // История государства и права. – 2009. – № 2. – С. 43–45.
61. Исаева, Т. Б. Мотив и цель в террористических преступлениях крестьянских социалистов / Т. Б. Исаева // История государства и права. – 2009 – № 3. – С. 46–47.
62. Исаева, Т. Б. История термина «террор» и его современное содержание / Т. Б. Исаева // История государства и права. – 2008. – № 16. – С. 9–10.
63. Исаков, А. И. Информационный терроризм / А. И. Исаков [Электронный ресурс]. – Режим доступа: materik.ru. – Дата доступа: 05.12.2020.
64. Каменков, В. С. Образование и наука как субъекты борьбы с терроризмом / В. С. Каменков // Юстиция Беларуси. – 2019. – № 2. – С. 40–44.
65. Капитонова, Е. А. Современный терроризм : монография / Е. А. Капитонова, Г. Б. Романовский. – М. : Юрлитинформ, 2015. – 216 с.
66. Кинжибаев, Д. Р. Политический терроризм при Александре II. Причины и последствия (историко-правовой анализ) / Д. Р. Кинжибаев // История государства и права. – 2008. – № 16. – С. 19–22.
67. Литвинов, Н. В. Организационно-правовые меры борьбы с терроризмом в дореволюционной России: учеб. пособие / Н. В. Литвинов – Воронеж : ВИ МВД России, 2000. – 40 с.
68. Малишевский, Н. Н., Волнистая, М. Г. Антитеррористическое пособие: практическое издание / Н. Н. Малишевский, М. Г. Волнистая. – Минск: РИВШ, 2011. – 19 с.
69. Метелев, С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности: монография / С. Е. Метелев. – Омск, 2008. – 332 с.
70. Методы, виды террористической деятельности и тенденции развития современного терроризма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: yarregion.ru. – Дата доступа: 20.02.2021.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 269 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

71. О деятельности CERT.BY [Электронный ресурс]. – Режим доступа: cert.by. – Дата доступа: 21.05.2020.
72. Петров, М. Н. Как уничтожать террористов. Действия штурмовых групп (Практическое пособие) / М. Н. Петров. – Минск. : Харвест, 2012. – 320 с.
73. Понятие, признаки и классификация современного терроризма. История терроризма в России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: voen-pravo.ru. – Дата доступа: 12.12.2020.
74. Попов, В. И. Противодействие организационной преступности, коррупции, терроризму в России и за рубежом / В. И. Попов. – Изд. 2-е. – Москва: Издательство СГУ, 2008. – 580 с.
75. Проблемы борьбы с терроризмом в современной России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: law.edu.ru. – Дата доступа: 05.12.2021.
76. Рыбак, С. В. Информационный терроризм : готов ли законодатель противостоять? / С. В. Рыбак // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы. – 2019. – №1 (45). – С. 24–31
77. Свекла, В. И. Терроризм: его последствия и борьба с ним: пособие для преподавателей, слушателей и курсантов УО «Военная академия Республики Беларусь» / В. И. Свекла. – Минск: ВА РБ, 2005. – 72 с.
78. Сидненко, Г. Ф. Информационное противодействие терроризму: политологический аспект / Г. Ф. Сидненко, – М.: Изд-во Триумф, 2019. – 220 с
79. Смертин, А. Н. Истоки радикальных течений во второй половине XIX – начале XX века / А. Н. Смертин // История государства и права, – 2007. – № 9. – С. 37–38.
80. Спирин, А. Д. Особенности современного терроризма/ А. Д. Спирин // Евразийский Союз Ученых (ЕСУ). Философские науки. –2016. – № 6 (27). – С. 122–124.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 270 из 280

Назад

На весь экран

Закрыть

81. Старостина, Е. В. Терроризм и кибертерроризм – новая угроза международной безопасности / Е. В. Старостина [Электронный ресурс]. – Режим доступа: crime-research.ru. – Дата доступа: 05.12.2020.
82. Суворов, А. И. В противоборстве с террористами (Из истории борьбы правоохранительных органов дореволюционной России с политическим терроризмом): Монография / А. И. Суворов. – М.: ЮНИТИ – ДАНА; Юридический институт МВД РФ, 1999. – 240 с.
83. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях: Монография / Под ред. В. Ю. Бельского, А. И. Садуты. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: 2015. – 370 с.
84. Терроризм, права человека и демократические ценности в России и за рубежом / О. В. Безрукова, Е. А. Капитонова, Г. П. Кулешова [и др.]. – Москва : Юрлитинформ, 2019. – 232 с.
85. Терроризм. Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для юрид. вузов / С. Я. Казанцев и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2004. – 592 с.
86. Терроризм: Борьба и проблемы противодействия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. С. А. Солодовникова. 2-е изд., перераб. и доп.– М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 239 с.
87. Толковый словарь Даля // «Толковый словарь живаго великорускаго языка Владімира Даля» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: slovardalja.net. – Дата доступа: 18.12.2020.
88. Толковый словарь Ожегова // «Словарь русского языка С. И. Ожегова». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: slovarozhegova.ru. – Дата доступа: 12.11.2020.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 271 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

89. Харевич, Д. О характерных чертах и определении понятия «терроризм» / Д. Харевич. – (Комментарий. Анализ. Мнение). – (Уголовное право). – (Наука и право) // Юстиция Беларуси. – 2017. – № 7. – С. 26–31.
90. Хлобутов, О. М. Из истории борьбы с терроризмом в России в XIX – начале XX века. Историко-криминологический аспект / О. М. Хлобутов // История государства и права. – 2006. – № 5. – С.19–23.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 272 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

КОНЦЕПЦИЯ

борьбы с терроризмом в Республике Беларусь

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658 об утверждении Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь

Изменения и дополнения:

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июля 2015 г. № 631 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.07.2015, 5/40850) <С21500631>

(извлечение)

3. В настоящей Концепции используются следующие термины и их определения:

антитеррористическая защита – совокупность организационных, правовых, охраняемых, режимных, инженерно-технических и других мер, принимаемых государственными органами и иными организациями в пределах компетенции в целях предупреждения актов терроризма и минимизации их последствий, а также оперативно-розыскных мероприятий, проводимых в этих целях органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

государственное реагирование – реализация государственными органами и иными государственными организациями в пределах их компетенции мер по профилактике, выявлению и пресечению актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и минимизации их последствий;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 273 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

критически важные объекты – объекты социальной, производственной, инженерно-транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и иной инфраструктуры, нарушение функционирования которых в результате акта терроризма может способствовать дестабилизации общественного порядка и достижению иных целей терроризма и (или) повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей;

террористическая угроза – потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба личности, обществу и государству в связи с приготовлением или непосредственным совершением акта терроризма либо с деятельностью террористической организации, незаконного вооруженного формирования;

уровень террористической угрозы – обобщенная характеристика террористической угрозы, определяемая с учетом фактических данных о вероятности совершения акта терроризма либо о деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования, их предполагаемых или действительных масштабов и степени общественной опасности.



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 274 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

3 января 2002 г. № 77-З

О БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Принят Палатой представителей 11 декабря 2001 года

Одобен Советом Республики 20 декабря 2001 года

(в ред. Законов Республики Беларусь от 15.12.2005 № 71-З,
от 09.01.2006 № 97-З, от 24.12.2007 № 299-З, от 21.07.2008 № 417-З,
от 28.12.2009 № 78-З, от 03.06.2011 № 275-З, от 26.10.2012 № 435-З,
от 30.06.2014 № 165-З, от 30.06.2016 № 388-З, от 09.01.2018 № 90-З)

(извлечение)

Статья 2. Основные принципы борьбы с терроризмом

Борьба с терроризмом в Республике Беларусь основывается на принципах:

законности;

приоритета мер по предупреждению терроризма;

неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности;

сочетания гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;

комплексного использования профилактических, правовых, политических, социально-экономических и пропагандистских мер;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 275 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

приоритета защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате акта терроризма, деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования; (в ред. Законов Республики Беларусь от 09.01.2006 № 97-З, от 30.06.2016 № 388-З)

минимальных уступок террористу;

единоначалия в руководстве силами и средствами, привлекаемыми для проведения контртеррористических операций;

информирования общественности об акте терроризма и о проведении контртеррористических операций. (в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2006 № 97-З)

Статья 3. Основные термины и их определения

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные термины и их определения:

борьба с терроризмом – деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности;

государственное реагирование – реализация государственными органами и иными государственными организациями в пределах их компетенции мер по предупреждению, выявлению и пресечению актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и минимизации их последствий; (абзац введен Законом Республики Беларусь от 30.06.2016 № 388-З)

гражданин – гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства, если иное не оговорено в настоящем Законе;



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 276 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

заложник – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях терроризма; (в ред. Закона Республики Беларусь от 26.10.2012 № 435-З)

зона проведения контртеррористической операции – отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция;

контртеррористическая операция – специальные мероприятия по пресечению акта терроризма, минимизации его последствий, пресечению деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования, проводимые в целях защиты интересов государства, обеспечения безопасности граждан и организаций, обезвреживания террористов;(в ред. Законов Республики Беларусь от 26.10.2012 № 435-З, от 30.06.2016 № 388-З)

критически важные объекты – объекты социальной, производственной, инженерно-транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и иной инфраструктуры, нарушение функционирования которых в результате акта терроризма может способствовать дестабилизации общественного порядка и достижению иных целей терроризма и (или) повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей; (абзац введен Законом Республики Беларусь от 09.01.2018 № 90-З)

международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства, гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства, в случае, когда террорист и жертва терро-



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 277 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

ризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств;

терроризм – социально-политическое криминальное явление, представляющее собой идеологию и практику применения насилия или угрозы насилием в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, провокации международных осложнений или войны, устрашения населения, дестабилизации общественного порядка; (в ред. Закона Республики Беларусь от 26.10.2012 № 435-З)

террорист – лицо, участвующее в террористической деятельности в любой форме;

акт терроризма – совершение в целях терроризма взрыва, поджога, затопления, иных деяний общеопасным способом либо создающих опасность гибели людей, причинения им телесных повреждений или наступления иных тяжких последствий. Под иными деяниями для целей настоящего Закона в том числе понимаются насилие в отношении государственного или общественного деятеля, представителя иностранного государства или международной организации, захват и (или) удержание их в качестве заложника, похищение и (или) лишение их свободы, их убийство; захват и (или) удержание людей в качестве заложников, похищение и (или) лишение их свободы, их убийство; применение объектов использования атомной энергии, использование радиоактивных веществ или ядерных материалов, сильнодействующих, токсичных химических или биологических веществ; уничтожение, повреждение, захват, удержание, блокирование зданий, сооружений, путей или средств сообщения, в том числе средств железнодорожного, водного, воздушного, магистрального трубопроводного транспорта, средств связи, иных коммуникаций и объектов (оборудования); повреждение информационных систем, систем управления, создание условий для аварий и катастроф техногенного характера; (в ред. Закона Республики Беларусь от 26.10.2012 № 435-З)



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 278 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

террористическая группа – группа в количестве двух и более лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности;

террористическая деятельность – деятельность, включающая организацию, планирование, подготовку и совершение акта терроризма, подстрекательство к акту терроризма, пропаганду идей терроризма, распространение и (или) предоставление материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, информационное либо иное пособничество в планировании, подготовке или совершении акта терроризма, создание незаконного вооруженного формирования, организации либо организованной группы для совершения акта терроризма, руководство ими или участие в их деятельности, вербовку, вооружение, обучение и использование террористов, финансирование террористической деятельности, изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также угроза совершением акта терроризма и иные деяния, определяемые как террористические в соответствии с международными договорами Республики Беларусь; (в ред. Законов Республики Беларусь от 26.10.2012 № 435-З, от 09.01.2018 № 90-З)

террористическая организация – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности, либо признающая возможность осуществления в своей деятельности террористической деятельности, либо если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома ее руководителя (хотя бы одного из должностных лиц ее руководящего органа). Организация признается террористической на основании принятого и вступившего в законную силу решения Верховного Суда Республики Беларусь; (в ред. Закона Республики Беларусь от 26.10.2012 № 435-З)



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 279 из 280

Назад

На весь экран

Закреть

финансирование террористической деятельности – предоставление или сбор денежных средств, ценных бумаг, электронных денег либо иного имущества, в том числе имущественных прав, а также исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, любым способом в целях использования в террористической деятельности, материального обеспечения или иной поддержки заведомо террористов, террористических групп и террористических организаций, в том числе в целях проезда к месту обучения для участия в террористической деятельности (в ред. Законов Республики Беларусь от 30.06.2014 № 165-З, от 09.01.2018 № 90-З)



*Кафедра
теории
и истории
государства
и права*

Начало

Содержание



Страница 280 из 280

Назад

На весь экран

Закреть