

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Представительство Организации Объединенных Наций
в Республике Беларусь

Аналитический центр ЕсооМ (Минск)

Республиканское общественное объединение
защиты прав человека

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КАК СРЕДА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Сборник материалов
Межвузовского научно-методологического семинара

Брест, 28–29 марта 2012 года

Брест
БрГУ имени А.С. Пушкина
2012

УДК 341.231.14(043.2)

ББК 67.412.1

Г 75

*Рекомендовано редакционно-издательским советом учреждения образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»*

Рецензент
доцент БрГУ
Т.В. Лисовский

Научный редактор
профессор политологии
И.И. Котляр

Г 75 - Гражданское общество как среда для реализации прав человека: сборник материалов Межвузовского научно-методологического семинара, Брест, 28–29 марта 2012 г. / Брест. гос. ун-т имени А.С. Пушкина; науч. ред. И.И. Котляр. – Брест : БрГУ, 2012. – 127 с.
ISBN 978-985-473-883-3.

В сборник включены материалы, представляющие научный анализ темы «Гражданское общество как среда для реализации прав человека».

Издание адресовано специалистам, преподавателям учебных курсов «Права человека» и «Гражданское общество». Сборник может быть рекомендован студентам высших учебных заведений, сотрудникам государственных учреждений, лекторам общества «Знание», активистам партий и общественных организаций, а также всем, кто интересуется проблемами прав человека и гражданского общества.

УДК 341.231.14(043.2)
ББК 67.412.1

ISBN 978-985-473-883-3

© УО «Брестский государственный
университет имени А.С. Пушкина», 2012

Э.Н. Северин, преподаватель кафедры политологии и социологии
БрГУ имени А.С. Пушкина, аспирант БГУ

Уполномоченный по правам человека – важнейший элемент гражданского общества

В научной литературе существует мнение, что институт омбудсмена является частью законодательной или исполнительной ветвей власти, поэтому он выступает от имени государства, и, соответственно, действует под его контролем. По мнению профессора И.И. Котляра: «Природа института Уполномоченного по правам человека двойственна. С одной стороны, это элемент государства, поскольку он учреждается законодательной властью. С другой стороны, его можно отнести и к гражданскому обществу, учитывая специфику института Уполномоченного по правам человека» [1, с. 107]. Безусловно, институт омбудсмена принадлежит в равной степени как государству, так и гражданскому обществу, поскольку он разрешает конфликты государственных и гражданских интересов. Уполномоченный по правам человека выполняет функцию медиатора (французское название должности омбудсмена – Государственный медиатор Франции.) между органами государственной и местной исполнительной власти и гражданином.

Данный феномен возник более двух веков тому назад в Швеции и утвердился сначала в скандинавских странах, сегодня он введен почти во всех европейских государствах, а постепенно – и во всем мире (в 1983 г. он существовал в 21 стране, к 1997 г. – уже в 87 странах). По самым новым данным подобный институт функционирует уже в более 125 странах мира. «Учреждение и упрочение института уполномоченного по правам человека во многих европейских странах, государствах Британского Содружества, стало ответом гражданского общества на усиление исполнительной власти, нарушения норм управленческой морали; он позволяет преодолеть глубинные противоречия государства и гражданского общества, легитимирует власть, гарантирует осведомленность граждан об ошибках и злоупотреблениях служащих» – отмечает доктор политических наук, профессор А.Ю. Сунгуров [2, с. 204].

В Республике Беларусь к проблеме создания института Уполномоченного по правам человека обращались неоднократно. В 1996 г. был разработан проект закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь». Законопроект был одобрен в первом чтении Палатой Представителей Национального Собрания Республики Беларусь. Комиссии по правам человека и национальным отношениям по законодательству и судебной реформе было поручено доработать проект закона с учётом предложений, замечаний. 23 июня 1998 г. во время парламентских слуша-

ний в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь последнему было рекомендовано: «Ускорить принятие актов законодательства для реализации основных прав и свобод человека и приведение их в соответствие с международными стандартами, в первую очередь законов «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь»...» [3, с. 167].

В последующем данная тема обсуждалась не один раз различными институтами государственной власти, но точка в этом вопросе так и не была поставлена.

Обращалась к рассмотрению исследуемой проблемы и научная общественность. Так, 2 февраля 2000 г. на базе Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина был проведён «круглый стол» на тему: «Уполномоченный по правам человека – важнейшее звено в Национальной системе защиты прав человека». В мероприятии приняли участие представители Комиссии по правам человека и национальным отношениям Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Конституционного суда Республики Беларусь, Белорусской Федерации профсоюзов и др. Итогом работы стало издание сборника материалов «круглого стола» под редакцией доктора социологических наук И.В. Котлярова и профессора И.И. Котляра [4, с. 3].

26 января 2012 года председатель Конституционного Суда Беларуси Петр Миклашевич в рамках пресс-конференции отметил: «Я как руководитель Конституционного суда и судьи суда изучаем опыт работы такого института. И мы за то, чтобы в перспективе такой институт был введен в республике».

Тем не менее, на настоящий момент вопрос остаётся открытым и требует системного подхода как со стороны государства, так и институтов гражданского общества, научной общественности.

Институт Уполномоченного по правам человека во всем мире признан как один из эффективных институтов защиты прав и свобод человека и гражданина, предотвращения коррупции, которая существует во всех государствах. Институт Омбудсмана возник до появления правозащитного движения и представители обоих публичных институтов только начинают осознавать объединяющие их интересы.

Появлению и развитию института Уполномоченного по правам человека в государствах демократического типа содействует деятельность структур гражданского общества (общественные организации и политические партии, независимые средства массовой информации, фонды и грантодающие организации и др.), научные и университетские исследовательские центры и институты, такие международные межгосударственные организации, как ООН, ОБСЕ и др. В свою очередь, омбудсмен оказывает

помощь гражданам, побуждая различные институты государства нести ответственность и выполнять обязанности в отношении своих граждан, то есть оказывает помощь, необходимую для более успешного и быстрого развития гражданского общества.

Можно выделить ряд основных направлений деятельности омбудсмена: контроль за соблюдением в государстве прав и свобод человека и гражданина; расследование фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина; обеспечение справедливости и законности в сфере государственного управления; сбор информации и составление отчетов для соответствующих государственных и международных правообеспечительных структур; просвещение в области защиты прав и свобод человека и гражданина; представление и защита интересов членов гражданского общества на государственном уровне, другие.

Уполномоченный защищает и те права, которые не получили конституционного или законодательного закрепления, справедливо полагая, что законы гражданского общества по значению, содержанию и влиянию зачастую превалируют над позитивными законами, законы гражданского общества развиваются гораздо быстрее, чем работает государственный механизм нормотворчества, оперативно реагируя на изменяющиеся политико-правовые условия.

Для омбудсмена не существует внешних, заранее заданных приоритетов: он полагается на собственный практический опыт деятельности в качестве защитника законных интересов, прав и свобод человека и гражданина, тем самым демонстрирует саморегулирующие возможности гражданского общества. Даже смысловое содержание термина «омбудсмен» (власть, авторитет) отражает общую тенденцию усиления влияния гражданского общества на государство.

Являясь частью национальной системы защиты прав человека, этот институт позволяет гражданам выразить свое отношение к администрации, административным актам и процедурам. «С другой стороны, в результате правозащитной деятельности по правам человека точка зрения членов гражданского общества без обычной бюрократической волокиты сможет доводиться до сведения исполнительной власти и Парламента. Предотвращая административные злоупотребления, Уполномоченный по правам человека оказывает предупредительное воздействие и на государственных служащих. Этим нейтрализуется настороженное отношение личности к власти, поддерживается её вера в справедливость, а в результате преодолеваются глубинные противоречия государства и общества» [3, с. 204].

На наш взгляд, институт Уполномоченного по правам человека может и должен стать существенным дополнением нынешней системы белорусских законодательных, представительных и судебных органов системы

защиты прав человека, важным элементом формирующегося гражданского общества в Республике Беларусь.

1. Котляр, И.И. Права человека : учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений / И.И. Котляр. – 3-е изд. – Минск : Тесей, 2008. – 316 с.

2. Гражданское общество – в поисках пути / под ред. А.Ю. Сунгурова. – СПб., 1997. – 272 с.

3. Проблема прав человека / Парламентские слушания 23 июня 1998 года. – Минск, 1998. – 179 с.

4. Дорогой защиты и реализации прав человека : материалы заседания «круглого стола» на тему: «Уполномоченный по правам человека – важнейшее звено в Национальной системе защиты прав человека», Брест, 2 февраля 2000 г. / под ред. И.В. Котлярова, И.И. Котляра. – Брест : Изд-во С. Лаврова, 2000. – 64 с.

По поднятой проблеме состоялся обмен мнениями. В нём приняли участие: **А.Н. Головченко**, учитель Брестского лицея, председатель правления РОО ЗПЧ; **В.Н. Ставский**, старший преподаватель кафедры политологии и социологии Могилевского государственного университета имени А.А. Кулешова; **Ю.М. Бубнов**, доктор социологических наук, заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин МГУП; **И.И. Котляр**, который внес предложение: учитывая актуальность проблемы и практическую значимость для нашей страны, вношу предложение провести очередное заседание Межвузовского семинара на тему «Распространение знаний об Уполномоченном по правам человека в Республике Беларусь». Пригласить к участию в семинаре представителей Уполномоченного по правам человека Российской Федерации, Украины, Швеции.