

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 94(476):341.232.3(438/437)"1991/2008"-027.541

БУРИК

Елена Алексеевна

**ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БЕЛАРУСИ
С ПОЛЬШЕЙ И УКРАИНОЙ (1991–2008 гг.)**

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук
по специальности 07.00.02 – отечественная история

Минск, 2014

Работа выполнена в Учреждении образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина».

Научный руководитель – Чесновский Мечислав Эдвардович,
доктор исторических наук, профессор,
ректор Учреждения образования «Брест-
ский государственный университет имени
А.С. Пушкина».

Официальные оппоненты: **Тугай Владимир Васильевич,** доктор
исторических наук, профессор, заведующий
кафедрой истории древних цивилизаций и
средневековья учреждения образования
«Белорусский государственный
педагогический университет имени
М. Танка»;

Русакович Андрей Владимирович,
кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры международных
отношений Белорусского государственного
университета.

Оппонирующая организация – учреждение образования «Гомельский
государственный университет имени
Франциска Скорины».

Защита состоится 27 марта 2014 г. в 16.00 на заседании совета по защите
диссертаций Д 02.01.05 при Белорусском государственном университете по ад-
ресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8 (корпус юридического факультета
БГУ), ауд. 407. Телефон ученого секретаря: 209-57-09, e-mail: menkovski@bsu.by

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Бело-
русского государственного университета.

Автореферат разослан «25» февраля 2014 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций
доктор исторических наук, профессор

В.И. Меньковский

ВВЕДЕНИЕ

С обретением в 1991 г. независимости Республике Беларусь (РБ) представилась возможность самостоятельно проводить внешнюю политику, не подчиняя свои действия иным субъектам международного права вопреки собственным интересам. Важнейшей внешнеполитической задачей выступило строительство пояса добрососедства с сопредельными государствами Россией, Украиной, Литвой, Латвией, с которыми Беларусь ранее входила в состав СССР, а также с Польшей, вышедшей в конце 1980-х гг. из социалистического лагеря и выдвинувшей западный вектор главным во внешней политике.

Прочной и долговечной тканью пояса добрососедства стало приграничное сотрудничество РБ, направленное на закрепление связей региональных властей сопредельных территорий в различных областях: политической, экономической, гуманитарной. Успех политики добрососедства во многом зависел от опоры на опыт и традиции приграничного сотрудничества Беларуси с соседями.

Географическое положение РБ обусловило необходимость провозглашения принципа многовекторности внешней политики при сбалансированности восточного и западного направлений. Соответственно этому принципу полем научного поиска избраны два государства, граничащие с Беларусью, – Украина и Республика Польша (РП). Каждому из них присуща специфика взаимоотношений в прошлом с Беларусью. Важно проследить, как добрососедство возрождалось на межгосударственной основе между бывшими союзными республиками Беларусью и Украиной, ставшими партнерами по СНГ, и как оно происходило с Польшей, получившей в 1999 г. членство в НАТО и в 2004 г. – в Европейском союзе. Сравнение процессов позволяет показать динамику приграничного сотрудничества, обозначить его сдерживающие факторы, проблемы, выявить не востребуемые ресурсы, жизнестойкие и эффективные формы добрососедства, оценить силу исторических традиций соседства с учетом фактора дисперсности польского и украинского населения в Беларуси.

Изучение приграничных связей РБ позволяет выявить механизмы взаимодействия, наиболее пригодные при налаживании добрососедства, основанные не на декларациях, а на конструктивном диалоге и прагматичном взаимодействии во всевозможных формах, определить эффективные решения для межгосударственных отношений и добрососедства, выстроить долговременные перспективы его развития. Следовательно, исторический опыт становления и развития приграничного сотрудничества приобретает практическое значение.

Хронологические рамки диссертации охватывают период 1991–2008 гг. Нижняя граница обусловлена распадом СССР и началом функционирования суверенного белорусского государства. Верхней границей служит 2008 г., когда принципиально изменились режим и формы политического и торгово-экономического сотрудничества РБ с соседями из-за мирового экономического кризиса.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами

Исследование осуществлялось в рамках НИР «Общественно-политические, социокультурные проблемы белорусов в контексте истории славянских народов в XX – начале XXI вв.» (№ гос. регистрации 20114259), которая является частью программы исследований кафедры истории славянских народов УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина».

Цели и задачи исследования

Цель диссертационного исследования – раскрыть процесс становления и развития приграничного сотрудничества Беларуси с Украиной и Польшей в политической, экономической, деловой, гуманитарной сферах в 1991–2008 гг., определить его направления и формы.

Для достижения поставленной цели потребовалось решить следующие *задачи*:

– раскрыть процесс формирования договорно-правовой базы приграничного сотрудничества Республики Беларусь с Республикой Польша и Украиной, а также выявить институциональные основы сотрудничества;

– охарактеризовать развитие инфраструктуры погранпереходов на белорусско-польском и белорусско-украинском участках государственной границы как важного элемента, опосредующего развитие приграничного сотрудничества;

– разработать научную периодизацию приграничного сотрудничества Беларуси с Польшей и Украиной в 1991–2008 гг.;

– выявить основные направления и формы экономического и делового сотрудничества сопредельных белорусско-польских и белорусско-украинских территорий, определить его влияние на развитие межгосударственных взаимоотношений, выявить трехсторонний формат сотрудничества;

– определить роль и способность приграничного гуманитарного сотрудничества Беларуси с Польшей и Украиной для укрепления основ добрососедства, расширения межгосударственных отношений.

Объектом исследования выступают взаимоотношения Республики Беларусь с Украиной и Республикой Польша на этапе их постсоциалистического развития.

Предмет исследования – приграничное сотрудничество как фактор складывания и поддержания политики добрососедства Республики Беларусь.

Положения, выносимые на защиту

1. Договорно-правовой механизм приграничного сотрудничества Республики Беларусь с Республикой Польша и Украиной развивался в общем контексте становления межгосударственных отношений и имел свои особенности. С Польшей он складывался на фоне динамизации межгосударственных связей, и приграничное сотрудничество приобретало формы, свойственные западноевропейским странам. Формирование региональной договорно-правовой базы с Украиной

опережало становление двусторонних межгосударственных отношений, которое приобрело затяжной характер. Приграничные контакты здесь стали локомотивом отношений на межгосударственном уровне.

Наиболее эффективной институциональной формой приграничного сотрудничества стали еврорегионы. Инициатива их создания исходила от местных властей сопредельных территорий. основополагающими мотивами оформления еврорегионов выступали финансовый фактор, ожидание экономической выгоды. Ожидаемый эффект добрососедства был сопутствующим фактором. Активность и компетентность региональных представителей становились залогом получения финансовой помощи в рамках программ Евросоюза.

2. Геополитическое положение Республики Беларусь предопределило необходимость сотрудничества с сопредельными странами по совершенствованию инфраструктуры общих погранпереходов как залога успешных трансграничных, межгосударственных и приграничных контактов. Ограниченное количество и низкая пропускная способность ППП на белорусско-польском участке госграницы, отсутствие на начальном этапе практического интереса региональных властей по их обслуживанию сдерживали развитие приграничных контактов, вызывали напряженность в приграничье. Обустройство белорусско-украинского участка совместной границы стало новым направлением в системе постсоветских взаимоотношений. Процесс ее договорного оформления переживал сложности на межгосударственном уровне, но заинтересованные ведомства на местах находили решения, обеспечившие полномасштабное движение через границу.

3. Приграничное сотрудничество Беларуси с Польшей и Украиной прошло три периода развития: 1) 1991–1997 гг. – восстановление и эпизодическое расширение экономических связей, стихийность приграничных контактов; становление договорно-правовой базы; 2) 1998–2003 гг. – активизация приграничных контактов, в том числе в рамках еврорегионов, внедрение практики взаимных инвестиций и в то же время из-за ужесточения польского визового режима снижение белорусско-польских торговых контактов; 3) 2004–2008 гг. – расширение связей, интенсивный информационный обмен, рост товарооборота приграничных областей Беларуси с Польшей и Украиной на общем фоне падения уровня белорусско-польских трансграничных связей после вхождения Польши в ЕС и присоединения к Шенгенской зоне. В 2008 г. достигнутый пик товарооборота сменился резким спадом. В условиях мирового финансового кризиса усилились взаимные попытки поддержать сотрудничество путем упрощения приграничной торговли и движения с Украиной и Польшей.

4. Экономическое приграничное сотрудничество Республики Беларусь с Республикой Польша и Украиной развивалось на различном социально-экономическом фоне. Неодинаковый экономический потенциал приграничных территорий Беларуси и Польши стимулировал приграничные контакты. Схо-

жесть кризисных явлений, присущих Беларуси и Украине в первые постсоциалистические годы, оказалась сдерживающим фактором приграничных связей. Вместе с тем белорусско-польское и белорусско-украинское приграничное взаимодействие в сфере экономики пережило подобную эволюцию: от простейших форм (бартерный обмен, челночный бизнес), характерных 1990-м гг., до установления на территориях соседей товаропроводящей сети и внедрения взаимной инвестиционной политики. Приграничное экономическое сотрудничество стало весомой частью межгосударственных экономических отношений, обеспечивая более 20 % товарооборота страны.

Стержнем приграничного сотрудничества в дву- и трехстороннем формате стала экологическая сфера, ориентированная на обеспечение природной безопасности сопредельных стран. Консолидация усилий и возможностей сторон сделала действенными мероприятия в данной области. Достигло эффективности также сотрудничество специальных служб по обеспечению безопасности населения приграничных территорий.

5. Интегральным показателем оживленности и эффективности приграничных связей выступало гуманитарное взаимодействие приграничных регионов Беларуси с Польшей и Украиной. Оно создавало благоприятную платформу для развития политических, торгово-экономических, деловых связей между странами, обеспечивая стабильность и непрерывность межгосударственных отношений, олицетворяя добрососедство. Развитием связей в области культуры и науки занимались государственные учреждения и общественные организации; среди последних выделялись национальные объединения, союзы, творческие коллективы, учреждения высшего образования. Ведущая роль в этом процессе принадлежала государственным органам управления, в руках которых находились наиболее сильные рычаги стимулирования обменов в гуманитарной сфере.

Геополитическая обстановка в исследуемый период влияла на содержание и характер приграничных гуманитарных контактов Беларуси. Белорусской стороной поощрялось сотрудничество с сопредельными областями Украины, тогда как связи с польскими соседями не отличались перманентной стабильностью.

Личный вклад соискателя

Диссертационное исследование выполнено автором самостоятельно. В диссертации впервые всесторонне и системно рассмотрено становление и развитие приграничного сотрудничества Беларуси с Польшей и Украиной в 1991–2008 гг., проанализированы динамика, направления и формы приграничных связей в широком спектре взаимоотношений, представлена авторская периодизация темы. Выявлен, систематизирован, введен в научный оборот большой объем новых источников центральных, региональных и текущих архивов Беларуси, Украины и Польши, а также обработана литература и опубликованные источники по теме исследования.

Апробация результатов диссертации

Выводы диссертационного исследования апробированы автором на 12 конференциях: Международной научной конференции «Беларусь і суседзі: гістарычныя шляхі, узаемадзеянне і ўзаемаўплывы» (30.09–01.10.2010, г. Гомель); VIII Международном круглом столе «Беларусь – Польшча: два дзесяцігоддзі міждзяржаўных адносін» (11.11.2010, г. Минск); XV и XVII Международных научных конференциях «Шлях да ўзаемнасці» (13–14.11.2008, 18–19.11.2010, г. Гродно); IV и V Международных научных конференциях «Личность в истории: героическое и трагическое» (26–27.11.2010, 24–25.11.2011, г. Брест); II Научно-практической конференции молодых ученых ФМО БГУ «Международные отношения: история, теория, практика» (2.02.2012, г. Минск); VII Международной научной конференции преподавателей, аспирантов и студентов «Национальная безопасность: правовые, социокультурные и экономические основы» (14–16.05.2012, г. Домодедово, Россия); XI и XIII Республиканских научно-методических конференциях молодых ученых (15.05.2009, 13.05.2011, г. Брест); региональном круглом столе «1939 год в судьбе белорусского народа» (29.10.2009, г. Брест); междуниверситетской научно-практической конференции «Города и сельские поселения Берестейщины: история и современность» (21–22.03.2013, г. Брест).

Опубликованность результатов диссертации

Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в 14 научных работах. Из них статей в изданиях согласно п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении званий в Республике Беларусь – 5 (4,5 авторского листа), в других научных журналах – 1, в сборниках материалов научных конференций – 8.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из перечня условных обозначений, введения, общей характеристики работы, четырех глав, заключения, библиографического списка и приложений. Полный объем диссертации составляет 195 страниц. 7 приложений занимают 24 страницы. Библиографический список диссертации состоит из 552 наименований, включая 14 собственных публикаций автора (занимает 56 страниц).

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Основная часть диссертации состоит из четырех глав. В первой главе «**Историография, источники, методология и методы исследования**» автором проанализирована историография проблемы, проведена характеристика источников, определены методы исследования.

В разделе 1.1 «*Историография проблемы*» дан анализ научной литературы по тематике исследования. В основу историографического обзора положен проблемно-тематический подход и обобщен белорусский, а также зарубежный опыт исследований, в частности польский и украинский. Освещение приграничных свя-

зей РБ с соседями было бы неполным без анализа отношений на межгосударственном уровне. В отечественной историографии наиболее изучены взаимоотношения между РБ и РП. Их проблематика широко отражена в работах А. Шарапо¹, В. Снапковскога², Б. Хмелиньскога³, В. Шадурскага⁴, А. Тихомирова⁵, которые дали общую характеристику их состояния, взяв за основу ключевые события современного периода. Значительный вклад в разработку белорусско-польской тематики внес М. Чесновский⁶.

Межгосударственные контакты между РБ и РП более комплексно представлены в работах И. Дорняка⁷. Он не обошел вниманием и анализ трансграничного сотрудничества на двусторонней основе, создание еврорегионов⁸. Однако данные публикации подчинены иному предмету исследования и не являются исчерпывающими.

Менее детально в отечественной историографии представлена тематика белорусско-украинских отношений. Она отражена в работах В. Карбалевича⁹, А. Тихомирова¹⁰, В. Улаховича¹¹. Д. Юрчак комплексно описал внешнеполитическую стратегию сторон, рассмотрел зарождение связей между белорусскими и украинскими территориями на региональном уровне¹².

¹ Шарапо, А. Белорусско-польские отношения в контексте внешней политики Республики Беларусь / А. Шарапо // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2007. – № 1. – С. 61–62; Шарапо, А. Польша – Беларусь: история и современность / А. Шарапо // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2007. – № 4. – С. 65–70.

² Снапкоўскі, У. Аб сучасным стане беларуска-польскіх адносін (першая палова 2006 г.) / У. Снапкоўскі // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2007. – № 1. – С. 63–64; Снапкоўскі, У. Аб беларуска-польскім палітычным крызісе 2005 г. / У. Снапкоўскі // Polska i Białoruś. Wybrane aspekty polityczne i gospodarcze / pod red. M.S. Wolańskiego, G. Tokarza. – Toruń : Wydaw. A. Marszałek, 2007. – S. 154–168.

³ Хмяліньскі, Б. Польшча – Беларусь: 15 гадоў міждзяржаўных адносін / Б. Хмяліньскі // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2007. – № 1. – С. 31–38.

⁴ Шадурскі, В. Польскі фактар у эканамічным і палітычным развіцці Беларусі / В. Шадурскі // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2007. – № 1. – С. 71–72; Шадурскі, В. Белорусское общественное мнение как фактор развития белорусско-польских источников / В. Шадурский // Polska i Białoruś. Wybrane aspekty polityczne i gospodarcze / pod red. M. Wolańskiego, G. Tokarza. – Toruń : Wydaw. A. Marszałek, 2007. – S. 65–74.

⁵ Тихомиров, А. Состояние белорусско-польского политического диалога в 2008 г. / А. Тихомиров // Проблемы внешней политики и безопасности: Беларусь – Польша: история и перспективы сотрудничества / редкол.: А.В. Русакович (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Тесей, 2009. – С. 83–89.

⁶ Часноўскі, М.Э. Сістэмныя пераўтварэнні ў Рэспубліцы Польшча (1989–1999) / М.Э. Часноўскі. – Мінск : БДУ, 2000. – 288 с.; Часноўскі, М.Э. Беларускі аспект усходняй палітыкі Польшчы ў 1996–1999 гг. / М.Э. Часноўскі // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2000. – № 2. – С. 62–67; Часноўскі, М.Э. Беларуска-польскія адносіны ў 1996–1999 гг. / М.Э. Часноўскі // Беларус. гіст. часоп. – 2000. – № 3. – С. 16–21.

⁷ Дорняк, И.И. Белорусско-польское экономическое и культурное сотрудничество в 1991–2004 гг. : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / И.И. Дорняк. – Гродно, 2010. – 160 л.

⁸ Дорняк, И.И. Приграничное сотрудничество в системе белорусско-польских отношений: проблемы и пути их решения: (1991–2004) / И.И. Дорняк // Заходні рэгіён Беларусі вачыма гісторыкаў і краязнаўцаў : зб. навук. арт. / Гродз. дзярж. ун-т імя Я. Купалы. – Гродна, 2006. – С. 139–145; Дорняк, И.И. Роль трансграничного сотрудничества в укреплении белорусско-польских социально-экономических отношений на современном этапе / И.И. Дорняк // Весн. Гродз. дзярж. ун-та імя Я. Купалы. Сер. 1, Гуманітар. навукі. – 2007. – № 4. – С. 23–28.

⁹ Карбалевич, В. Украина во внешней политике Беларуси: основные тенденции и направления / В. Карбалевич // Национально-государственные интересы Республики Беларусь / О.М. Абрамова [и др.] ; под ред. Л.Ф. Заико. – Минск : Изд. В.М. Скакун, 1999. – С. 31–46.

¹⁰ Ціхаміраў, А. Беларуска-ўкраінскія адносіны ў 1991–2006 гг. / А. Ціхаміраў // Беларус. гіст. часоп. – 2007. – № 2. – С. 3–10; Тихомиров, А. Белорусско-украинские отношения в 1991–2009 гг. / А. Тихомиров // Тр. фак. междунар. отношений : науч. сб. / Беларус. гос. ун-т ; редкол.: В.Г. Шадурский (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Тесей, 2010. – Вып. 1. – С. 43–46.

¹¹ Улахович, В. Возможности и перспективы белорусско-украинского субрегионального сотрудничества / В. Улахович // Актуальні праблемы міжнар. відносін : зб. навук. прац. – Київ, 2007. – Вип. 68, ч. 2. – С. 45–51.

¹² Юрчак, Д.В. Беларусь – Украина : 20 лет межгосударственных отношений : монография / Д.В. Юрчак. – Витебск : УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2012. – 280 с.

Экономические связи – наиболее изученное направление приграничных контактов. Первым и основательным исследованием по данной тематике являются публикации и кандидатская диссертация М. Белицкого¹³, исследовавшего приграничную торговлю и контакты Беларуси за период с 1996 по 2004 гг.

Культурный аспект гуманитарного взаимодействия сопредельных стран наиболее полно исследовал В. Шадурский¹⁴. Белорусско-польские культурные контакты изучали Г. Ващилко, О. Лазоркина; они рассматривались через деятельность отдельных организаций, коллективов, товариществ, например общества «Польша – Беларусь»¹⁵. Фрагменты культурных приграничных взаимосвязей отразил Д. Кривошей на примере Гродненской области и Белостокского воеводства РП¹⁶.

Среди публикаций о послевоенном развитии белорусско-польских связей заслуживают внимания работы А. Великого, рассмотревшего и сотрудничество приграничных областей Беларуси и воеводств Польши в 1950-е гг.¹⁷ Основные направления и перспективы современного регионального сотрудничества РБ и РП, включая развитие еврорегионов, проанализировал Р. Есин¹⁸. Определенный вклад в изучение международного сотрудничества, внешнеэкономических связей белорусских регионов внесли Э. Соколов, М. Стрелец и О. Билевич¹⁹.

В условиях мировых процессов глобализации важное значение приобрело изучение истории и опыта развития еврорегионов как формы трансграничных союзов. Принципы трансграничного сотрудничества, организационно-структурную основу и финансовое обеспечение еврорегионов детально исследовали Л. Давыденко и А. Литвинюк²⁰. Наиболее полно белорусский опыт участия в еврорегионах (история и специфика) исследовал В. Улахович²¹. Автор отметил

¹³ Белицкий, М.Е. Приграничная торговля Республики Беларусь / М.Е. Белицкий. – Минск : Право и экономика, 2005. – 158 с.

¹⁴ Шадурский, В.Г. Культурные связи Беларуси со странами Центральной и Западной Европы (1945–1990-е гг.) / В.Г. Шадурский. – Минск : БГУ, 2000. – 285 с.

¹⁵ Ващилко, Г.Г. Культурное сотрудничество Беларуси и Польши в 90-е годы XX в. / Г.Г. Ващилко // Весн. Віцеб. дзярж. ун-та імя П.М. Машэрава. – 2006. – № 3. – С. 36–41; Лазоркина, О. Белорусско-польские культурные связи в 2000-е гг. / О. Лазоркина // Беларусь – Польшча: два дзесяцігодзі міждзяржаўных зносін : матэрыялы беларуска-польскага круглага стала / рэдкал.: В.Г. Шадурскі (наук. рэд.) [і інш.]. – Мінск : Выд. цэнтр БДУ, 2010. – С. 119–127; Хмялінскі, Б. Таварыства Польшча – Беларусь: за добрасуседства абодвух народаў / Б. Хмялінскі. – Мінск : Трыялета, 2006. – 159 с.

¹⁶ Кривашэй, Д.В. Гродзеншчына і Беласточчына. Да пытання рэгіянальных культурных кантактаў / Д.В. Кривашэй // Аператыўная інфармацыя па праблемах культуры і мастацтва : навуц.-інфарм. зб. / Нац. б-ка Беларусі. – Мінск : Нац. б-ка Беларусі, 1998. – С. 40–44.

¹⁷ Вялікі, А.Ф. Беларусь у савецка-польскіх міждзяржаўных адносінах, 1944–1959 гг. : манаграфія / А.Ф. Вялікі. – Мінск : БДПУ, 2010. – 247 с.

¹⁸ Есин, Р.О. Северо-Западный регион Польши: шаги сближения с белорусскими регионами (2006–2009 гг.) / Р.О. Есин. – Минск : Аверсэв, 2010. – 144 с.; Есин, Р.О. Европа регионов: от идеи к воплощению (основные аспекты) / Р.О. Есин. – Минск : Кавалер, 2006. – 160 с.

¹⁹ Соколов, Э.Г. Внешнеэкономические связи региона / Э.Г. Соколов. – Брест : Академия, 2005. – 180 с.; Стрелец, М.В. Постсоветский Брест в международных отношениях: достижения, проблемы, перспективы / М.В. Стрелец, О.И. Билевич. – Брест : БрГТУ, 2010. – 165 с.

²⁰ Давыденко, Л.Н. Трансграничное сотрудничество: экономические и институциональные основы : пособие / Л.Н. Давыденко, А.И. Литвинюк ; Белорус. гос. пед. ун-т. – Минск : БГПУ, 2006. – 207 с.; Литвинюк, А.И. Трансграничное сотрудничество и еврорегиональная кооперация = Transboundary and euroregional cooperation / А.И. Литвинюк ; под науч. ред. Л.Н. Давыденко ; Белорус. гос. пед. ун-т. – Минск : БГПУ, 2009. – 181 с.

²¹ Улахович, В.Е. Еврорегионы – форма укрепления общеевропейского единства / В.Е. Улахович // Субрегиональное сотрудничество. Перспективы белорусских еврорегионов : материалы междунар. науч. конф. / редкол.: В.Н. Курдюков [и др.]. – Минск : Юнипак, 2005. – С. 71–73; Улахович, В.Е. Белорусские еврорегионы: практика трансграничного

проблемы, с которыми сталкиваются создатели еврорегионов, дал варианты возможных путей их решения.

Исследование приграничья проводится в рамках смежных наук: географии, социологии, культурологии.

Итак, в отечественной историографии освещено приграничное сотрудничество как в контексте развития межгосударственных отношений, так и в разрезе отдельных сюжетов организации и деятельности еврорегионов. Но исследования, за исключением нескольких трудов, носят фрагментарный характер.

В польской историографии преобладает междисциплинарный подход к приграничному сотрудничеству. Центром изучения приграничья стал Институт социологии Университета в г. Белостоке. Как субдисциплина польской историографии распространилась социология приграничья²². Наиболее весомыми исследованиями в этой области являются работы А. Садовского²³. Комплексный подход к изучению приграничья представлен в польском издании «Пограничье Беларуси в междисциплинарной перспективе»²⁴. С 2000-х гг. в процессе подготовки вступления в ЕС в Польшу стали популярны конференции о взаимоотношениях с соседями и особенностях приграничных связей с РБ, РФ и Украиной после расширения ЕС на Восток²⁵. В круг их научных интересов попал также анализ польско-белорусской трансграничной транспортной инфраструктуры²⁶.

В историографии Украины весомое место в исследовании межгосударственных белорусско-украинских отношений заняли работы С. Вдовенко, Г. Максак и Б. Уварова, С. Слишовой²⁷. Широко представлена трансграничная тематика, локализованная связями Украины с ЕС, в частности с Польшей. С начала 1990-х гг.

сотрудничества и его перспективы / В.Е. Улахович // Актуальні проблеми міжнародних відносин / Київ. нац. ун-т ім. Т. Шевченка. – Київ, 2006. – Вип. 61, ч. II. – С. 54–59.

²² Sadowski, A. «Pogranicze. Studia społeczne». Kontynuacja i zmiana / A. Sadowski // Pogranicze : Studia Społeczne / Uniw. w Białymstoku ; rada redakcyjna : A. Sadowski, K. Krzysztofek, W. Pawluczuk. – Białystok : Wydaw. Uniwersytetu w Białymstoku, 2007. – Т. XIII. – S. 5–10.

²³ Sadowski, A. Pogranicze polsko-białoruskie: Tożsamość mieszkańców / A. Sadowski. – Białystok, 1995. – 270 s.; Sadowski, A. Transgranicze polsko-białoruskie w warunkach Unii Europejskiej / A. Sadowski // Polska i jej sąsiedzi : praca zbiorowa / pod red. W. Pawluczuka. – Łomża : Stopka, 2006. – S. 49–63.

²⁴ Pogranicza Białorusi w perspektywie interdyscyplinarnej / Towarzystwo Naukowe Warszawskie, Ośrodek badań nad tradycją antyczną w Polsce i Europie Środkowo-Wschodniej, Uniw. Warszawskiego ; red. naukowa E. Smułkowa, A. Engelking. – Warszawa : DiG, 2007. – 511 s.

²⁵ Pogranicza i multikulturalizm w warunkach Unii Europejskiej : Implikacje dla wschodniego pogranicza Polski / pod red. K. Krzysztofka, A. Sadowskiego. – Białystok: Wydaw. Uniw. w Białymstoku, 2004. – Т. 1. – 389 s.; Pogranicze w trakcie przemian. Rozwój i współpraca transgraniczna regionów Polski Wschodniej i państw sąsiednich w kontekście integracji europejskiej / red. naukowa W. Kasiedowski. – Toruń : Wydaw. Naukowe Uniw. M. Kopernika, 2009. – 480 s.; Polska i Białoruś po rozszerzeniu Unii Europejskiej = Беларусь і Польшча пасля пашырэння Еўрапейскага Саюза / pod red. M. Krzysztofowicza / Polski Instytut Spraw Międzynarodowych. – Warszawa, 2005. – 232 s.

²⁶ Gardocka, A. Wpływ Euroregionu Niemen na rozwój społeczności regionów przygranicznych / A. Gardocka, A. Grzybowska // Rozwój regionów wschodnich – szanse po przystąpieniu do Unii Europejskiej / red. naukowy J. Sikorski ; Uniw. w Białymstoku. – Białystok : Wydaw. Uniw. w Białymstoku, 2004. – S. 136–146; Malendowski, W. Euroregiony Polski krok do integracji / W. Malendowski, M. Ratajczak. – Wrocław : ATLA 2, 2000. – 320 s.

²⁷ Вдовенко, С. Україна – Білорусь: взаємовідносини на перехрестях перемін // С. Вдовенко. – Чернігів : Вид. Лозовий В.М., 2010. – 448 с.; Максак, Г.А. Международный аспект диалога Украины и Беларуси / Г.А. Максак, Б.А. Уваров // Полесская аналитика. – 2009. – № 2. – С. 26–35; Слишова, С.О. Зовнішні економічні зв'язки між Україною і Республікою Білорусь: сутність та організаційно-економічні аспекти їх вдосконалення / С.О. Слишова. – Киев : Т-во «Знання» Україна, 2002. – 48 с.

ученые Украины и Польши изучали концепции и стратегии развития еврорегиона «Буг», с участием белорусских авторов издавали научные сборники, хотя его белорусская составляющая оставалась слабо изученной²⁸.

Следует отметить и работы о проблемах украинско-белорусско-российского приграничного сотрудничества²⁹. Белорусско-украинские контакты в них представлены фрагментарно, а публикации не позволяют создать полную картину связей. В сложившейся украинской историографии трансграничного сотрудничества белорусское направление остается малоисследованным.

Историографический анализ проблемы позволяет утверждать, что отдельные аспекты приграничья Беларуси выступали предметом исследования разных наук. Выборочно разработаны его многие характеристики. Однако в современной белорусской науке отсутствует комплексное исследование приграничного сотрудничества Беларуси с Украиной и Польшей, представляющее весь его спектр, включая формирование договорно-правовой базы на межгосударственном и межрегиональном уровнях, обустройство приграничной инфраструктуры, социально-экономическое и культурное взаимодействие.

В разделе 1.2 «Источники исследования» охарактеризована источниковая база диссертации. Она включает следующие группы: 1) документы законодательства и подзаконные акты, к которым относятся национальные законы государств, указы президентов, постановления правительств, решения местных органов власти, регулирующие напрямую и косвенно развитие приграничного сотрудничества; 2) актовые источники, представленные рядом международных, межведомственных и межрегиональных договоров и соглашений; 3) материалы делопроизводства – протокольно-распорядительные, отчетные документы, а также переписка с государственными органами и общественными организациями, материалы информационного характера.

Учитывая приграничный уровень сотрудничества, автор в исследовании широко использовал материалы областных архивов РБ: Государственного архива Брестской области (фонд 1293), Государственного архива Гродненской области (фонды 1171, 1266) и Государственного архива Гомельской области (фонды 1174, 1266, 3418, 3617). В первую очередь они извлечены из фондов местных органов власти, учреждений культуры и общественных организаций.

К материалам делопроизводства, привлеченным автором, относятся документы ряда текущих архивов, которые не подвергнуты архивному описанию, –

²⁸ Єврореґіон «Буг»: Волинська область / за ред. Б.П. Клімчука, П.В. Луцишина, В.Й. Лажніка. – Луцьк : РВВ «Вежа» ВДУ ім. Л. Українки, 1997. – 448 с.; Клімчук, Б.П. Єврореґіон «Буг»: концепція та стратегія розвитку / Б.П. Клімчук, Н.П. Луцишин, П.В. Луцишин. – Луцьк : Вежа, 2002. – 416 с.; Луцишин, Н.П. Соціально-економічний розвиток транскордонного регіону (на прикладі Єврореґіону «Буг») : дис. ... канд. екон. наук : 08.10.01 / Н.П. Луцишин ; Волинський держ. ун-т ім. Лесі Українки. – Луцьк, 1998. – 214 арк.

²⁹ Верхутіна, М.В. Політичні аспекти гуманітарного співробітництва приграничних регіонів Російської Федерації, Республіки Білорусь і України : автореф. дис. ... канд. політ. наук : 23.00.04 / М.В. Верхутіна. – Орел, 2010. – 23 с.; Гонта, О.І. Організаційно-економічні аспекти інтеграції прикордонних регіонів : дис. ... канд. екон. наук : 08.10.01 / О.І. Гонта. – Чернівці, 2010. – 214 арк.

управлений культуры и внешних экономических связей Брестского облисполкома, Гомельского отделения БелТЭИ, Брестского межрайонного культурно-исторического общественного объединения имени Т. Костюшко, а также ГТК РБ, Министерства культуры РБ.

Некоторый объем источников по теме находится в Национальном архиве РБ. Они содержатся в двух фондах – Фонд 7. Совет Министров РБ (до 1994 г. Кабинет Министров РБ) и Фонд 968. Верховный Совет БССР (РБ) – и представлены документами о внешнеэкономическом сотрудничестве с зарубежными организациями, банками, о работе таможенной службы, информацией органов государственной власти и управления о развитии иностранного туризма в стране, перепиской с постпредствами РБ в зарубежных странах о приеме иностранных делегаций, справками для МИДа, документами о деятельности МИДа, ГТК РБ.

В диссертации использованы источники из центральных и региональных архивов Украины и Польши – Центрального государственного архива высших органов власти и управления Украины, Государственного архива Волынской области, Государственного архива в г. Белостоке. Наиболее информативный материал отложился в Госархиве Волынской области, где хранятся документы областной государственной администрации, ее управлений, Волынской таможни (фонды Р-6, 3539, Р-3505, 3569). Фонды 2, 5233, 5269 Центрального госархива высших органов власти и управления Украины помогли проанализировать ее деятельность по развитию добрососедских отношений с РБ.

К документальным источникам также относятся статистические материалы, позволившие изучить количественные показатели национального состава населения приграничных областей, динамику хозяйственных контактов между приграничными областями Беларуси и соседними государствами.

В разделе *1.3 «Методология и методы исследования»* отмечено, что методологическую основу диссертации составляют принципы системности, объективности, историзма, дополненные ценностным подходом к предмету исследования. Кроме того, предмет исследования потребовал применения комплексной методики, основу которой составили как общелогические методы – анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение, обобщение, так и специально-исторические методы – историко-генетический, историко-сравнительный, историко-системный.

Во второй главе **«Межгосударственный диалог о добрососедстве в приграничье»** показан параллельный процесс возобновления взаимоотношений Беларуси с Украиной и Польшей на межгосударственном уровне и налаживания двусторонних приграничных контактов. Приведены свидетельства того, что развитие контактов на региональном уровне Беларуси с Украиной опережало становление межгосударственных отношений.

В разделе *2.1 «Правовой механизм приграничного сотрудничества Беларуси с Польшей и Украиной»* проанализирована правовая база приграничного сотруд-

ничества, основу которой составили пять уровней: международный, межгосударственный, национальный, межрегиональный и локальный, а также выделены этапы ее развития. Отмечается, что в РБ была недостаточно разработана национальная база правового регулирования приграничного сотрудничества, ощущался дефицит единой концепции развития приграничного сотрудничества, способной комплексно обозначить весь спектр и условия его реализации. Наиболее разветвленными стали региональный и локальный уровни договорно-правового механизма сотрудничества.

В разделе 2.2 «*Региональная политика Беларуси по развитию добрососедства с Польшей и Украиной*» освещена организация приграничного сотрудничества региональными и местными органами власти. Акцентировано внимание на том, что темп развития приграничного сотрудничества находился в руках местных властей, способных более четко и адресно определить проблемы, требующие консолидации усилий с заграничными соседями, чем они видятся на национальном уровне. Показано, что инициатива по созданию еврорегионов в белорусско-польском пограничье исходила от руководителей региональных органов власти.

В третьей главе «**Приграничное сотрудничество через совершенствование пограничной инфраструктуры**» установлено, что развитая пограничная инфраструктура являлась залогом активизации межгосударственных и приграничных связей, а также транзитного движения. Погранпереходы стали неотъемлемым элементом приграничного региона, от их количества зависела интенсивность приграничных контактов, а от слаженности обслуживания – обстановка в приграничье.

В разделе 3.1 «*Совершенствование системы погранпереходов на белорусско-польской границе*» рассмотрено создание и развитие пограничной инфраструктуры на белорусско-польском участке госграницы, показаны меры региональных органов власти по развитию и благоустройству погранпереходов. Сделан вывод, что возникшие проблемы на сопредельных ППП имели международный характер, и решение их было невозможным без совместных усилий соседних государств.

В разделе 3.2 «*Белорусско-украинское сотрудничество в обустройстве совместной границы*» сделан акцент на то, что обустройство совместной границы стало принципиально новым направлением сотрудничества Беларуси и Украины в постсоветский период. Строительство и развитие погранпереходов на этом участке границы начиналось с чистого листа. Несмотря на трудности протекания межгосударственного договорно-правового оформления госграницы, сопредельные страны смогли решить и воплотить в жизнь большинство вопросов, регулирующих режим и правила пересечения границы.

Четвертая глава «**Субрегиональное торгово-экономическое и гуманитарное сотрудничество как фактор укрепления добрососедства**» состоит из четырех разделов. В разделе 4.1 «*Развитие экономических взаимосвязей между приграничными регионами Беларуси и Польши*» исследованы основные формы

осуществления экономических связей, оценены социально-экономические условия приграничных регионов. Сделан вывод о неодинаковом экономическом потенциале приграничных территорий Беларуси и Польши, стимулирующем приграничные связи. Значительная роль в расширении торговых контактов принадлежала таким институтам деловых связей, как совместные торговые дома, биржи, торгово-промышленные палаты. Именно деловое сотрудничество способствовало установлению равноправных контактов, взаимной выгоды и свободному выбору партнеров. Проанализированы проблемы и сдерживающие факторы развития связей; основным барьером для взаимных отношений стал жесткий таможенный и пограничный режим между странами. Определены 3 периода развития приграничных контактов Беларуси с Польшей.

В разделе 4.2 *«Экономические контакты в белорусско-украинском приграничье»* выведена двойственность социально-экономических условий в приграничных территориях Беларуси и Украины после распада СССР: с одной стороны, сдерживание приграничных контактов, когда регионы с трудом находили возможности восстановления утраченных связей, а с другой – кризисные явления стимулировали экономические связи на уровне стихийного рынка. На основе статистических данных сделан подробный анализ основных форм приграничного экономического сотрудничества – внешней торговли, инвестиционной деятельности. Внешнеторговый потенциал приграничных белорусских областей в большей степени ориентировался на сотрудничество с географически отдаленными областями Украины: Донецкой, Днепропетровской и Львовской. Главным фактором выступала их промышленная специализация. Определены 3 этапа развития приграничного экономического сотрудничества Беларуси с Украиной.

В разделе 4.3 *«Совместное решение общих региональных проблем и проектов»* исследовано экологическое взаимодействие местного управления приграничных территорий и сотрудничество по предотвращению чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности населения в белорусско-польском и белорусско-украинском приграничье. Доказано, что основой приграничного сотрудничества в трехстороннем формате стала экологическая сфера, ориентированная на обеспечение природной безопасности сопредельных стран.

Раздел 4.4 *«Гуманитарная среда как источник добрососедства сопредельных территорий»* посвящен анализу контактов приграничных регионов в области культуры, образования, здравоохранения. Дана оценка гуманитарного сотрудничества в достижении общей цели межгосударственных отношений – укрепления добрососедства. В приграничье сложились субрегиональные деловые, культурные, научные традиции, проходили мероприятия и внедрялись проекты, недостаточно масштабные для межгосударственного уровня, но ставшие визитной карточкой добрососедства белорусов с украинцами и поляками. Среди субъектов гуманитарного сотрудничества активную роль осуществляли как государствен-

ные учреждения, так и общественные организации – в первую очередь национальные объединения, союзы, творческие коллективы. Интенсивность их контактов наглядно свидетельствовала об общем стремлении сопредельных государств укреплять как культурные, так и политические, торгово-экономические связи, расширять взаимодействие в решении общих проблем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

В результате проведенного исследования сделаны следующие выводы:

1. Польша и Украина стали первыми странами, признавшими независимость Республики Беларусь и начавшими выстраивать двусторонние отношения с учетом новых геополитических реалий. Белорусско-польские межгосударственные отношения в начале 1990-х гг. приобрели интенсивный характер и позволили выработать необходимый межгосударственный механизм развития приграничного сотрудничества, в основе которого лежали Соглашение об основных принципах трансграничного сотрудничества (24.04.1992) и Договор о добрососедстве и дружелюбном сотрудничестве (23.06.1992). Они стали фундаментом дальнейшего развития правового элемента приграничного сотрудничества, получившего позже распространение в форме еврорегионов [5; 7; 8; 10].

Договорно-правовая база приграничного сотрудничества с Украиной на региональном уровне развивалась более стремительно, чем происходило становление межгосударственных отношений. основополагающий документ, регулирующий двусторонние отношения между РБ и Украиной, – Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве – подписан лишь 17 июля 1995 г. (вошел в силу в августе 1997 г.), а межправительственное соглашение о сотрудничестве приграничных областей сопредельных стран – 12 мая 1997 г. К этому времени между их приграничными территориями уже сложилась разнообразная договорно-правовая база, регламентирующая широкий спектр приграничных контактов.

Общий анализ договорно-правовой базы белорусско-польского и белорусско-украинского приграничного сотрудничества позволил указать пять уровней его правового регулирования: международный, межгосударственный, национальный, межрегиональный и локальный. Каждый из них был способен функционировать лишь с учетом критериев остальных. При этом последние два уровня определяли наиболее конкретные и точные формы, направления и условия приграничного сотрудничества благодаря учету особенностей того или иного региона. Ряд заключенных правовых актов имел рамочный характер, осложняющий реализацию конкретных условий на практике. Иными сдерживающими факторами развития приграничных взаимоотношений являлись неразработанность национально-правовой базы приграничного сотрудничества, отсутствие или слабость реальных организационно-правовых механизмов его обеспечения, а также расхождения во

внутреннем законодательстве сопредельных стран и нормах международного права. Вместе с тем на протяжении последних десятилетий между РБ и Украиной сложилось разветвленное законодательство приграничного сотрудничества, стимулирующее взаимодействие в различных областях [4; 14].

Приграничные регионы сделали первые шаги по формированию атмосферы добрососедства между сопредельными странами, стимулировали в дальнейшем ее поддержку и продолжение на межправительственном уровне. Руководители региональных органов власти на опыте функционирования еврорегионов инициировали их создание в белорусско-польском пограничье. Финансовый фактор был наиболее существенным при вхождении территорий белорусского пограничья в состав еврорегионов. Внимание белорусской стороны концентрировалось на финансовом партнерстве, которое выделял и Совет Европы, инициируя трансграничное сотрудничество еврорегионов. Заинтересованность и активность деловых кругов пограничья явились неременным условием реализации в регионе многочисленных проектов, финансируемых программой TACIS и направленных на развитие экономических, культурных, образовательных контактов, улучшение экологической среды и др. [1; 12].

2. Важнейшим атрибутом национальной государственности постсоциалистических стран стало обустройство государственных границ, способных в достаточной мере обеспечивать национальную и экономическую безопасность своих стран. Для РБ, Украины и РП, вступивших на путь суверенного развития, вопросы пограничного сообщения во многом решались с «чистого листа». Его интенсивность зависела в первую очередь от ряда факторов, связанных с регулированием пересечения государственной границы. Пограничные переходы стали первыми необходимыми институтами приграничного сотрудничества. Белорусская государственная граница в силу геополитического положения страны не только соединяла сопредельные стороны, но и выступала связующим звеном между Востоком и Западом, товарооборот между которыми нарастал с каждым днем. ППП стали важным звеном крупнейших трансъевропейских коридоров, что также способствовало развитию транзитного движения. Поэтому создание и совершенствование инфраструктуры ППП стало предметом тесного взаимодействия Беларуси с Польшей и Украиной. Белорусско-польский участок границы являлся наиболее оформленным, поскольку в советское время исполнял функцию внешней границы и был воротами СССР на запад. Однако он стал источником наиболее острых проблем, связанных со вспыхнувшим в начале 1990-х гг. туристическим бумом как способом преодоления материально-бытовых проблем населения бывших республик СССР. Белорусские региональные власти не сумели самостоятельно решить ситуацию вокруг ППП, а проводимая ими политика по обустройству границы носила отчасти конфискационный характер и нередко производила обратный эффект. Только совместное объединение усилий сопредельных стран позволило решить эти проблемы.

дельных стран, а также привлечение финансовых доноров, которыми стали РФ и Евросоюз, позволили стабилизировать обстановку на границе, увеличить количество пунктов пропуска. Проведенный анализ показал, что поиски решений по увеличению количества и благоустройству ППП сохранили актуальность, требуя постоянного развития [1; 11; 13].

На протяжении 1990-х – начала 2000-х гг. на белорусско-украинской границе была с нуля создана инфраструктура. На этом участке границы действовало большее количество ППП, однако они располагались достаточно отдаленно один от другого, что затрудняло маневр при следовании за границу. Расширению приграничного движения между Беларусью и Украиной содействовал безвизовый режим, в особенности – подписание 12 декабря 1998 г. межправительственного соглашения о порядке пересечения белорусско-украинской государственной границы гражданами, проживающими в приграничных районах. Для активизации приграничного движения, удобств местного населения открыт ряд пунктов упрощенного пропуска. Тем не менее инфраструктура значительной части ППП оставалась неразвитой, имела ряд недостатков, создавая препятствия для приграничных контактов [2].

3. Приграничное сотрудничество РБ с РП и Украиной в рассматриваемый период имело циклический характер и прошло 3 этапа:

первый: 1991–1997 гг. – восстановление и эпизодическое расширение экономических связей, стихийность приграничных контактов; становление договорно-правовой базы. Приграничные контакты из-за сложной экономической конъюнктуры были стихийными. Преобладали бартерный обмен, интенсивная челночная торговля, нарастание темпов пересечения границы. Одновременно складывалась институциональная база деловых и гуманитарных контактов приграничья: торговые палаты, биржи, ярмарки, выставки, оформлялась договорно-правовая база приграничного сотрудничества;

второй: 1998–2003 гг. – активизация приграничных контактов, в том числе в рамках еврорегионов, внедрение практики взаимных инвестиций, создание СП и ИП. Развертывалась деятельность еврорегионов «Неман», «Буг», «Беловежская пуца», «Днепр». Стороны освоили участие в совместных проектах, финансируемых ЕС. Однако в 1998 г. наблюдалось временное снижение торговых контактов в белорусско-польском приграничье в связи с введением РП более строгих правил въезда в страну и повышением ввозных пошлин на белорусские товары;

третий: 2004–2008 гг. – расширение связей на местном уровне, «технологизация» приграничных контактов с Украиной через расширение практики двусторонних взаимоотношений в рамках еврорегионов «Буг» и «Днепр», взаимную инвестиционную деятельность, создание в приграничье товаропроводящей сети. Набрали интенсивность информационный обмен, паритетное решение региональных проблем, рос товарооборот приграничных областей РБ с РП и Украиной. В

это же время наблюдалось снижение уровня белорусско-польских трансграничных связей из-за вхождения РП в Евросоюз, ужесточения польского визового режима, обусловленного присоединением РП к Шенгенской зоне. С 2008 г. из-за мирового финансового кризиса предприняты попытки на высшем уровне поддержать приграничное сотрудничество путем заключения межправительственных договоров об упрощенной приграничной торговле и движении с Украиной и Польшей. Из-за кризиса «застыли» на достигнутом уровне гуманитарные контакты, отложены инициативы по реализации социально-культурных проектов. Введены меры защиты интересов национальных производителей [3; 4; 5; 11; 12; 14].

4. Приграничные регионы Беларуси, Польши и Украины находились в различных социально-экономических условиях, это предопределило интенсивность и качество их хозяйственных и деловых связей. Более сильный экономический потенциал польского приграничья стимулировал приграничные контакты с белорусской стороной. Разница цен на товары и услуги, уровень заработных плат, от чего зависела покупательная способность местного населения, интенсифицировали приграничные экономические связи Беларуси и Польши. Установление контактов в зоне белорусского и украинского приграничья происходило в условиях глубокого экономического кризиса из-за распада СССР. Территории по обе стороны границы оказались в одинаковой социально-экономической среде со сходными кризисными явлениями. Эти факторы сдерживали приграничные контакты. Регионы не обладали необходимыми возможностями для восстановления утраченных связей. Первоначально их экономические интересы направлялись на восстановление и укрепление связей, разорванных распадом СССР, и только во второй половине 1990-х гг. смогли переориентироваться на новые формы взаимодействия.

Факторами развития приграничного сотрудничества Беларуси с Польшей и Украиной в экономической области являлись географическая близость субъектов, минимизация затрат на транспортировку продукции, знание спроса и предложения на соседнем рынке, возможность использования общих технологий в сходных природно-климатических условиях, общность транспортной инфраструктуры. Общей чертой приграничного взаимодействия стала эволюция его форм от самых простых – бартерного обмена, челночной торговли, характерных для 1990-х гг., – до более организованных – взаимной инвестиционной деятельности, развития в приграничье соседей дилерской и дистрибьюторской сетей, получивших развитие в конце 1990-х – начале 2000-х гг. Наиболее насыщенной выглядела выставочная и ярмарочная деятельность, обеспечивая значительную долю товарооборота приграничных территорий. Деловое сотрудничество бизнес-кругов приграничья легло в основу оживления торгово-экономических контактов, обмена информацией об экономических потребностях регионов, выявления перспективных форм взаимодействия, реализации совместных проектов, в первую очередь инвестиционных.

Несмотря на неблагоприятный фон приграничного экономического сотрудничества РБ с РП, создаваемый рядом организационных барьеров (визовый режим, увеличивающиеся ввозные пошлины на белорусские товары, неразвитая приграничная инфраструктура), а также политические противоречия, эпизодически возникавшие в межгосударственных отношениях со второй половины 1990-х гг., польское направление характеризовалось интенсивностью и качеством экономических связей, которые выражались в более значительном, чем с Украиной, товарообороте и инвестиционных вложениях [4; 5].

Объективная необходимость решения экологических проблем в белорусско-польско-украинском приграничье стала действенным механизмом взаимосвязей сопредельных стран. Именно в этой области сложился трехсторонний формат контактов, прежде всего в обеспечении качества пограничных вод, создании охраняемых природных территорий и контроле пожароопасной обстановки на пограничье. Сотрудничество выражалось в совместных исследованиях, обмене результатами и использовании их на практике. Взаимодействие правоохранительных и пожарных служб заметно уменьшало риск распространения последствий аварий и стихийных бедствий на сопредельные территории, способствуя созданию природоохранного пояса безопасности.

5. Белорусские приграничные регионы, находясь в непосредственной близости к заграничным соседям, стали проводниками и популяризаторами белорусской культуры и гуманитарных ценностей. В то время как между сопредельными странами проходил межгосударственный процесс становления отношений, намечались необходимые для этого договоры, в приграничье Беларуси, Украины и Польши интенсивно развивались культурные контакты. Они подготовили почву для диалога стран и формировали положительный международный имидж Беларуси. Прочность приграничным связям придавало их складывание «снизу», когда на первое место ставились обоюдные интересы и общечеловеческие ценности. Ключевая позиция в развитии гуманитарного приграничного сотрудничества принадлежала государственным структурам, обладающим многочисленными рычагами его стимулирования. Заметный вклад в его развитие вносили и национальные сообщества – неотъемлемый субъект приграничных территорий. С их участием создавались объединения, действовали творческие коллективы, поддерживающие тесную связь с родиной и обогащающие местную культуру [6].

Приграничные гуманитарные контакты осложнялись особенностями геополитической обстановки, когда граница РБ стала линией раздела двух межгосударственных объединений – СНГ и ЕС. С учетом данной реальности среди населения и властей приграничья формировалось понимание разных подходов ради сохранения уровня отношений. Поддерживая государственную политику приоритетного развития интеграционных связей с государствами-участниками СНГ, белорусские власти предпочитали гуманитарное сотрудничество с сопредель-

ными областями Украины. Отношения с польскими соседями приобрели интенсивность в конце 1990-х гг. Когда на общем участке границы возникли еврорегионы, гуманитарные контакты в приграничье вышли на новый виток развития, хотя на межгосударственном уровне в 1998–2004 гг. наблюдался сложный, временами застойный характер культурного взаимодействия. Не стал преградой в развитии приграничных контактов и белорусско-польский политический кризис с конца 1999 г. Линия геополитического раздела в целом несущественно влияла на характер и состояние приграничного культурного сотрудничества, на взаимное стремление населения приграничья к добрососедству. По-прежнему отношения строились на доверии и взаимных уступках [3; 9].

В исследуемый период приграничное сотрудничество Беларуси с Польшей и Украиной переживало эволюцию. На смену идеологизированным формам демонстрации дружбы, политическим кампаниям социалистической солидарности, характерным прежней эпохе, приходили иные ценности, в основе которых лежали пограничное взаимодействие, готовность к взаимоуступкам, поиск взаимовыгоды, хозяйственно-экономические, деловые, экологические, творческие связи. Если мероприятия межгосударственного уровня приобретали резонанс, находясь в центре внимания, то местные акции были менее заметны, однако их значение для отношений народов сопредельных стран от этого не становилось меньше. Новые ценности формировали уникальный феномен жизни сопредельных стран и народов – добрососедство.

Как показал анализ, непосредственно заинтересованными в укреплении добрососедства и развитии приграничного сотрудничества РБ с РП и Украиной выступали местное население и органы власти, деловые круги, общественные организации. Они осваивали широкий спектр взаимодействия, эффективность которого во многом зависела от степени инициативности каждой из сторон, стремления развивать контакты. На протяжении исследуемого периода партнерам удалось воплотить ряд проектов, отвечающих интересам приграничья. Наиболее эффективными оказались те мероприятия, от реализации которых зависели комфортность жизнедеятельности людей, их безопасность, возможность осуществлять взаимовыгодные экономические операции. Наиболее частыми и массовыми стали контакты в гуманитарной области. Именно они способствовали преодолению порога отчужденности, порождали атмосферу добрососедства, взаимоуважения, которая распространялась на уровне обыденного сознания населения приграничья.

Рекомендации по практическому использованию результатов

Основные результаты диссертационного исследования, обширный фактологический материал, введенные в научный оборот впервые, могут применяться при разработке лекционных курсов, спецкурсов, учебников и методических рекомендаций, связанных с новейшей историей и историей внешней политики Бе-

ларуси, Польши и Украины, а также в идеологической и воспитательной работе всех типов учебных учреждений для формирования у обучающихся качеств патриотизма и гражданской позиции, культуры внешнеполитических отношений. Выводы диссертации могут послужить базой дальнейших научных разработок приграничной тематики, научно-теоретических исследований других аспектов двусторонних отношений Беларуси с Польшей и Украиной, а также использоваться смежными науками – культурологией, политологией, социологией.

Выводы диссертации будут полезны для внешнеполитических ведомств государства, а также местных органов власти, акцентируя их внимание на приграничном сотрудничестве как центральном звене равноправных взаимоотношений с ближайшими соседями, основанных на паритетной основе. Выработанные и проверенные опытом механизмы взаимодействия дают основания для их апробации (с учетом допущенных промахов и резервов сотрудничества) в приграничных контактах с другими соседями Беларуси – Литвой, Латвией, Россией.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных журналах в соответствии с п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении званий в Республике Беларусь

1. Бурик, Е.А. Проблемы развития пограничных переходов на белорусско-польской границе в первой половине 1990-х гг. / Е.А. Бурик // Веснік Брэсцкага ўніверсітэта. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2011. – № 1. – С. 5–13.
2. Бурик, Е.А. Белорусско-украинское сотрудничество в обустройстве совместной границы / Е.А. Бурик // Веснік Палескага дзяржаўнага ўніверсітэта. Сер. грамадскіх і гуманітарных навук. – 2012. – № 1. – С. 53–60.
3. Бурик, Е.А. Феномен добрососедства: культурные контакты в белорусско-украинском и белорусско-польском приграничье (конец XX – начало XXI вв.) / Е.А. Бурик // Веснік Брэсцкага ўніверсітэта. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2012. – № 2. – С. 65–74.
4. Бурик, Е.А. Приграничное экономическое сотрудничество между Республикой Беларусь и Украиной в 1990-е – 2000-е годы / Е.А. Бурик // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. Сер. гуманитарные науки. – 2012. – № 4 (73). – С. 8–17.
5. Бурык, А. Прыгранічнае супрацоўніцтва Беларусі і Польшчы ў эканамічнай сферы ў 1990-я гг. / А. Бурык // Pogranicze : studia Społeczne. Zasoby (potencjały) wielokulturowości na pograniczach / pod red. A. Sadowskiego, M. Skowrońskiej. – Białystok : Wydaw. Uniwersytetu w Białymstoku, 2012. – Т. XIX. – S. 175–198.

Статьи в других научных изданиях

6. Бурык, А.А. Забеспячэнне культурных патрабаванняў польскай нацыянальнай меншасці Беларусі ў першай палове 1990-х гг. / А.А. Бурык // Вестник Брестского государственного технического университета. Сер. гуманитарные науки. – 2012. – № 6. – С. 11–15.

Статьи в сборниках материалов научных конференций

7. Бурик, Е.А. Развитие белорусско-польских отношений в начале 1990-х гг. / Е.А. Бурик // Шлях да ўзаемнасці = Droga ku wzajemności : матэрыялы XV міжнар. навук. канф., Гродна, 13–14 ліст. 2008 г. / Уपाўнаважаны па справах рэлігій і нацыянальнасцей Савета Міністраў Рэсп. Беларусь, Гродзенскі аблвыканкам, Гродзенскі дзярж. ун-т імя Я. Купалы, Саюз палякаў на Беларусі, Беларускае грамадска-культурнае таварыства ў Польшчы, Кафедра беларускай

філалогіі ўн-та ў Беластоку ; рэдкал.: І. Крэнь (адк. рэд.) [і інш.]. – Гродна : ГрДУ, 2009. – С. 99–104.

8. Бурик, Е.А. Эволюция советско-польских отношений на рубеже 80–90-х гг. XX вв. / Е.А. Бурик // XI Республиканская научно-методическая конференция молодых ученых : сб. материалов, Брест, 15 мая 2009 г. : в 2 ч. / М-во образования Респ. Беларусь, Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина ; под общ. ред. К.К. Красовского. – Брест : БрГУ, 2009. – Ч. 2. – С. 70–72.

9. Бурык, А.А. Культурныя ўзаемаадносіны на беларуска-польскім памежжы ў першай палове 1990-х гг. / А.А. Бурык // Беларусь і суседзі: гістарычныя шляхі, узаемадзеянне і ўзаемаўплывы : матэрыялы III Міжнар. навук. канф., Гомель, 30 верас. – 1 кастр. 2010 г. / М-ва адукацыі Рэсп. Беларусь, Гомел. дзярж. ун-т імя Ф. Скарыны ; рэдкал.: Р.Р. Лазько (адказ. рэд.), М.М. Мязга, Д.М. Талочка. – Гомель : ГДУ імя Ф. Скарыны, 2010. – С. 295–300.

10. Бурик, Е. «Белые пятна» советско-польской истории: попытка преодоления идеологических стереотипов в конце 80-х – начале 90-х гг. XX в. / Е. Бурик // 1939 год у лёсе беларускага народа : зб. матэрыялаў рэгіянальнага круглага стала, Брэст, 29 кастр. 2009 г. / Брэсцкі дзярж. ун-т імя А.С. Пушкіна ; рэд. рада: В.Р. Швайко (гал. рэд.) [і інш.]. – Брэст : БрДУ, 2010. – С. 164–170.

11. Бурик, Е.А. Деятельность региональных органов власти Республики Беларусь по упорядочению ситуации на границе с Польшей в условиях распада СССР / Е.А. Бурик // Беларусь – Польшча: два дзесяцігоддзі міждзяржаўных зносін : матэрыялы беларуска-польскага круглага стала, Мінск, 11 ліст. 2010 г. / Беларус. дзярж. ун-т ; рэдкал.: В.Г. Шадурскі (наук. рэд.) [і інш.]. – Мінск : Выд. цэнтр БДУ, 2010. – С. 141–147.

12. Бурик, Е.А. Оформление белорусского компонента еврорегиона «Буг» / Е.А. Бурик // XIII Республиканская научно-методическая конференция молодых ученых : сб. материалов, Брест, 13 мая 2011 г. : в 2 ч. / М-во образования Респ. Беларусь, Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина ; под общ. ред. В.В. Здановича. – Брест : БрГУ, 2011. – Ч. 2. – С. 9–11.

13. Бурик, Е.А. Усилия представителей Беларуси и Польши по обустройству системы сопредельных погранпереходов в первой половине 1990-х гг. / Е.А. Бурик // Личность в истории: героическое и трагическое : материалы Четвертой междунар. науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых, Брест, 26–27 нояб. 2010 г. : в 2 ч. / Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина ; редкол.: В.Г. Швайко (гл. ред.) [и др.]. – Брест : БрГУ, 2011. – Ч. 1. – С. 12–20.

14. Бурик, Е.А. Становление договорно-правовой основы белорусско-украинского приграничного сотрудничества / Е.А. Бурик // Международные отношения: история, теория, практика : материалы II науч.-практ. конф. молодых ученых фак. междунар. отношений БГУ, Минск, 2 апр. 2012 г. / Беларус. гос. ун-т ; редкол.: В.Г. Шадурский [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2012. – С. 11–15.

РЭЗІЮМЭ

Бурык Алена Аляксееўна

Прыгранічнае супрацоўніцтва

Беларусі з Польшчай і Украінай (1991–2008 гг.)

Ключавыя словы: прыгранічнае супрацоўніцтва, прыгранічны рух, добра-суседства, сумежныя вобласці, міжрэгіянальныя пагадненні, еўрарэгіён, Савет кіраўнікоў прыгранічных абласцей, інфраструктура пагранпераходаў.

Мэта даследавання – раскрыць працэс станаўлення і развіцця прыгранічнага супрацоўніцтва Беларусі з Украінай і Польшчай у палітычнай, эканамічнай, дзелавой, гуманітарнай сферах у 1991–2008 гг., вызначыць яго напрамкі і формы.

Метады даследавання: у метадалагічную аснову дысертацыі пакладзены прынцыпы сістэмнасці, аб'ектыўнасці, гістарызму, дапоўнення каштоўнасным падыходам да прадмета даследавання. Выкарыстаны агульналагічныя метады – аналіз і сінтэз, індукцыя і дэдукцыя, параўнанне, абагульненне, а таксама спецыяльна-гістарычныя метады – гісторыка-генетычны, гісторыка-параўнальны, гісторыка-сістэмны.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: упершыню ў цэласным выглядзе на падставе шырокага кола крыніц даследавана развіццё прыгранічнага супрацоўніцтва Беларусі з дзвюма сумежнымі краінамі – Польшчай і Украінай. Праведзены гісторыка-прававы зрэд развіцця прыгранічных узаемасувязей Беларусі з Польшчай і Украінай, вызначаны 5 узроўняў прававога рэгулявання прыгранічнага супрацоўніцтва, дадзена іх сутнасная характарыстыка. З рэгіянальных пазіцый прааналізавана ўладкаванне пагранпераходаў на беларуска-польскім і беларуска-ўкраінскім участках дзяржаўнай мяжы як асноўнага элемента, што апасродкуе прыгранічныя сувязі. Прааналізавана эвалюцыя форм беларуска-польскага і беларуска-ўкраінскага прыгранічнага ўзаемадзеяння ў эканамічнай і гуманітарнай сферах, паказана значэнне акцый мясцовага маштабу для фарміравання і ўмацавання добра-суседства. Выпрацавана перыядызацыя прыгранічнага супрацоўніцтва Беларусі з Польшчай і Украінай.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: высновы даследавання могуць быць выкарыстаны ў навучальным працэсе, пры распрацоўцы лекцыйных курсаў, што звязаны з найноўшай гісторыяй і гісторыяй знешняй палітыкі Беларусі, Польшчы і Украіны.

Вобласць прымянення: атрыманыя вынікі могуць служыць базай далейшых навуковых распрацовак прыгранічнай тэматыкі, прадстаўляюць практычную цікавасць для знешнепалітычных ведамстваў дзяржавы, а таксама мясцовых органаў улады.

РЕЗЮМЕ

Бурик Елена Алексеевна

Приграничное сотрудничество

Беларуси с Польшей и Украиной (1991–2008 гг.)

Ключевые слова: приграничное сотрудничество, приграничное движение, добрососедство, сопредельные области, межрегиональные соглашения, еврорегион, Совет руководителей приграничных областей, инфраструктура погранпереходов.

Цель исследования – раскрыть процесс становления и развития приграничного сотрудничества Беларуси с Украиной и Польшей в политической, экономической, деловой, гуманитарной сферах в 1991–2008 гг., определить его направления и формы.

Методы исследования: в методологическую основу диссертации положены принципы системности, объективности, историзма, дополненные ценностным подходом к предмету исследования. Используются общелогические методы – анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение, обобщение, а также специально-исторические методы – историко-генетический, историко-сравнительный, историко-системный.

Полученные результаты и их новизна: впервые в целостном виде на основании широкого круга источников исследовано развитие приграничного сотрудничества Беларуси с двумя сопредельными странами – Польшей и Украиной. Представлен историко-правовой срез приграничных взаимосвязей, определены 5 уровней правового регулирования приграничного сотрудничества, дана их сущностная характеристика. С региональных позиций проанализировано обустройство погранпереходов на белорусско-польском и белорусско-украинском участках государственной границы как основного элемента, опосредующего приграничные связи. Прослежена эволюция форм белорусско-польского и белорусско-украинского приграничного взаимодействия в экономической и гуманитарной сферах, показано значение акций местного масштаба для формирования и укрепления добрососедства. Выработана периодизация приграничного сотрудничества Беларуси с Польшей и Украиной.

Рекомендации по использованию: выводы исследования могут быть использованы в учебном процессе, при разработке лекционных курсов, связанных с новейшей историей и историей внешней политики Беларуси, Польши и Украины.

Область применения: полученные результаты могут послужить базой дальнейших научных разработок приграничной тематики, представляют практический интерес для внешнеполитических ведомств государства, а также местных органов власти.

SUMMARY

Buryk Alena

Border Cooperation of Belarus with Poland and the Ukraine (1991–2008)

Keywords: border cooperation, border movement, neighbourliness, adjacent regions, interregional agreements, euroregion, Council of heads of border regions, infrastructure of frontier crossings.

Research objective – reveal the process of formation and development of the border cooperation of Belarus with the Ukraine and Poland in political, economic, business and humanitarian spheres in the 1991–2008, define its direction and forms.

Research methods: the principles of systemacity, objectivity and historicism added with a value approach to the object of the research are put in the methodological basis of the thesis. General-logical methods – analysis and synthesis, induction and deduction, comparison, generalization, and also special-historical methods – historical-genetic, historical-comparative, historical-systematic are used.

Received results and their novelty: for the first time on the basis of a wide range of sources the development of the border cooperation of Belarus with two adjacent countries – Poland and the Ukraine has integrally been investigated. The historical and legal cut of the border interrelations has been given, 5 levels of the legal regulation of the border cooperation have been singled out, their essential characteristic has been given. The arrangement of frontier crossings on the Belarusian-Polish and Belarusian-Ukrainian parts of the border as the basic element mediating border relations has been analysed from regional positions. The evolution of forms of the Belarusian-Polish and Belarusian-Ukrainian border cooperation in the sphere of economy and humanitarian sphere has been studied; the value of local actions for the formation and strengthening neighbourliness has been shown. The periodization of the border cooperation of Belarus with Poland and the Ukraine has been worked out.

Guidelines for use: the results of the research can be used in the educational process, while working out courses of lectures dealing with modern history and history of the foreign policy of Belarus, Poland and the Ukraine.

Field of application: the received results can form a base for further scientific development of the border subject-matter, represent practical interest for foreign policy departments of the state, as well as local authorities.

Подписано в печать 21.02.2014. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура Таймс. Ризография. Усл. печ. л. 1,63. Уч.-изд. л. 1,45.
Тираж 65 экз. Заказ № 73.

Отпечатано с оригинала-макета заказчика
в редакционно-издательском отделе
Учреждения образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина».
Свидетельство о регистрации № 1/55 от 14.10.2013.
224016, Брест, ул. Мицкевича, 28.