

Российский институт стратегических исследований  
Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества  
государств – участников Содружества Независимых Государств

# ЕВРАЗИЙСКОЕ ПРОСТРАНСТВО В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

*Сборник материалов круглого стола в рамках  
Международного форума молодых политологов  
"Историческая и культурная общность  
народов стран Содружества Независимых  
Государств" (Москва, 6–13 сентября 2015 г.)*

Москва  
2015

УДК 327  
ББК 66.4  
Е 24

*Издание подготовлено в рамках проекта "Международный форум молодых политологов „Историческая и культурная общность народов стран Содружества Независимых Государств“" в соответствии с Планом-сметой мероприятий (проектов), реализуемых при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в 2015 г. (новая редакция), утверждённым на совместном заседании членов Правления Фонда и СГС 29 мая 2015 г. (протокол № 28).*

Рецензенты:

*А. А. Мигранян, д-р экон. наук, профессор, заведующая отделом экономики Института стран СНГ;  
М. М. Янглева, канд. филол. наук, главный редактор Информационно-аналитического бюллетеня "Российский вектор"*

Е 24

**Евразийское пространство в условиях глобализации: Сборник материалов круглого стола в рамках Международного форума молодых политологов "Историческая и культурная общность народов стран Содружества Независимых Государств" (Москва, 6–13 сентября 2015 г.)** / под ред. д-ра ист. наук Т. С. Гузенковой, д-ра ист. наук О. В. Петровской, канд. пед. наук Н. М. Гвоздевой; Рос. ин-т стратег. исслед.; Межгосударств. фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. – М.: РИСИ, 2015. – 170, [20] с.: ил.  
ISBN 978-5-7893-0247-7

В сборник вошли научные статьи и тезисы выступлений участников Международного форума молодых политологов "Историческая и культурная общность народов стран Содружества Независимых Государств", проведённого в РИСИ в сентябре 2015 г. Материалы сборника охватывают широкий круг вопросов, посвящённых различным аспектам интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Авторы анализируют достигнутые ЕАЭС успехи и ищут пути решения проблем межгосударственного и межстранового взаимодействия. Особый интерес представляют материалы, в которых изложены страновые подходы к анализу проблем евразийской интеграции и отдельных стран региона.

Сборник предназначен для широкого круга читателей, но будет особенно полезен тем, кто интересуется проблематикой интеграционных инициатив государств на постсоветском пространстве.

УДК 327  
ББК 66.4

ISBN 978-5-7893-0247-7

© Российский институт  
стратегических исследований, 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

От составителей .....	5
<b>Введение. Проблемы формирования ценностных ориентиров евразийской интеграции в общественном сознании государств постсоветского пространства .....</b>	<b>7</b>
Галстян Х. С. В поисках формирования евразийской идентичности: насколько актуальна идея? .....	16
Крамаренко М. Б. Евразийский союз – собственная модель устройства русского мира .....	23
Искакова Ж. А. Евразийская интеграция как исторически обусловленная реальность .....	35
Маркарян Г. А. Общее стран и народов, входящих в СНГ, в исторических реалиях позднего Средневековья .....	44
Меликян Р. С. Информационная безопасность стран ЕАЭС и новые вызовы геостратегии в мире .....	47
Рудаков В. Р. Ценностные основания интеграционных процессов на постсоветском пространстве .....	53
Алымбеков А. Б. Национальные культуры стран Европы и Азии с позиций мультикультурализма .....	58
Оганесян А. С. Основы сотрудничества стран – участниц Евразийского союза .....	64
Данков А. Г. Россия и страны ближнего зарубежья: проблемы миграции .....	68
Сергеев В. Н. Союзное государство Белоруссии и России в представлениях белорусской молодёжи .....	73
Бурик Е. А. Современное состояние и основные тенденции развития приграничного сотрудничества Республики Беларусь .....	83

Вместе с тем значительное влияние на стереотипы оказывают реальные межэтнические отношения. Именно от характера отношений – сотрудничества или соперничества, доминирования или подчинения – зависят основные показатели стереотипов – содержание, направленность (общее измерение благоприятности) и степень благоприятности, а в конечном счёте и степень их истинности.

Истинность стереотипов определяется, с одной стороны, степенью совпадения представлений либо группы о самой себе и представлений о ней другой группы, либо совпадением представлений двух групп относительно качеств третьей группы, или же, согласно гипотезе контакта, длительностью и глубиной самого разного рода контактов и взаимосвязей между группами, что в итоге увеличивает долю реальных представлений и сокращает долю искаженных неверных представлений и суждений.

В нашем случае можно утверждать, что взаимные представления белорусов и россиян характеризуются позитивной направленностью, высокой степенью согласованности, истинности и объективности.

Использованием метода неоконченных предложений была выявлена любопытная особенность коллективного портрета россиян и России в глазах белорусов: в целом положительная окраска стереотипных представлений о русских/россиянах и сравнительно позитивный образ России соседствуют с содержательно бедными представлениями об институциональных формах взаимодействия двух стран. Характерным в связи с этим является ответ на вопрос, вынесенный в заголовок данной публикации. Завершая фразу "Россия – это..." ни один из респондентов "молодёжной" выборки не упомянул Союзное государство Белоруссии и России (как политическое или экономическое образование), при том что представления о России как союзнике встречаются регулярно.

Иурик Елена Алексеевна, заместитель декана по учебной работе, доцент кафедры всеобщей истории Брестского государственного университета им. А. С. Пушкина, кандидат исторических наук.

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В условиях глобализации сотрудничество приграничных территорий сопредельных государств приобретает стратегический статус. Приграничный регион более открыт для динамичных интеграционных процессов, одновременно является зоной возможного столкновения интересов и своеобразным "буфером" для предотвращения внешних угроз или чрезмерного влияния другого государства. Как правило, инициатива по налаживанию сотрудничества приграничных регионов Белоруссии с сопредельными странами исходила от регионов и находила поддержку на высшем уровне.

Во второй половине 90-х гг. XX в. в белорусской внешнеполитической стратегии оформилась концепция создания "пояса добрососедства" страны с соседями по всему периметру границ. Приграничное сотрудничество составило прочную основу "пояса добрососедства", элементами которого стали политическая толерантность и правовое взаимодействие, военная безопасность и партнёрство, экономическая стабильность, экологическое равновесие и безопасность, информационное взаимодействие<sup>1</sup>.

Республика Польша и Украина являются традиционными партнёрами Белоруссии по ряду направлений сотрудничества. Эти страны первыми в 1991 г. признали независимость Республики Беларусь и начали выстраивать двусторонние отношения на качественно новой основе, обеспечивающей равноправное сотрудничество сопредельных государств, невмешательство во внутренние дела друг друга, соблюдение взаимной выгоды.

<sup>1</sup> Улахович В. Е. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005 гг.) / В. Е. Улахович. Минск : Харвест, 2009. С. 148.

Приграничное сотрудничество сопредельных стран стало основным инструментом поддержания межгосударственных отношений. Исследование условий, направлений и форм приграничного взаимодействия Белоруссии с Польшей и Украиной приобретает важное значение в силу современных особенностей развития межгосударственных отношений. В частности, имеется ряд проблемных вопросов многостороннего и двустороннего плана в белорусско-польских отношениях, выражающихся, например, в замораживании вступления в силу межгосударственного Договора о правилах приграничного движения, подписанного в феврале 2010 г. Последние политические события, происходящие на Украине, также сказываются на состоянии двусторонних приграничных контактов. Эти факторы подтверждают необходимость определения механизмов сотрудничества, способных укрепить межгосударственные отношения.

Рассматривая приграничное сотрудничество Белоруссии с сопредельными странами, необходимо учитывать геополитические реалии, сложившиеся после распада СССР, когда государственная граница Республики Беларусь стала линией раздела двух межгосударственных объединений – СНГ и ЕС.

Приграничные контакты Белоруссии с Польшей и Украиной осуществлялись в общем русле развития межгосударственных отношений. Они прошли несколько этапов развития, каждый из которых имел свою специфику. Наиболее показательным для его дальнейшего развития стал первый этап, когда сопредельные страны на новой основе строили взаимоотношения в первые годы после распада СССР. В этот период (1991–1997) происходило создание платформы приграничного сотрудничества путём подписания основополагающих договоров о сотрудничестве, установление прямых контактов между основными центрами приграничья: Брест – Люблин, Брест – Луцк, Брест – Бяла-Подляска, Гродно – Белосток, Гомель – Чернигов.

С Польшей приграничные контакты складывались на фоне динамизации межгосударственных связей. Между Белоруссией и Польшей уже в 1992 г. был подписан основополагающий Договор о добрососедстве и дружественном сотрудничестве, который дал старт заключению ряда соглашений, регламентирующих развитие двусторонних контактов и приграничных связей. Наибольшее

значение для этого имело соглашение об основных принципах трансграничного сотрудничества, а также договор по вопросам пограничных переходов (24 апреля 1992 г.)<sup>2</sup>. Сотрудничество на белорусско-польском приграничье приобрело формы, свойственные западноевропейским странам, и в дальнейшем стало площадкой для создания такой интеграционной формы, как еврорегионы. Ещё в начале 90-х гг. прошлого века белорусские региональные власти выступали инициаторами их основания. Важно отметить, что Брестская область в 90-е гг. оказалась первопроходцем подобных интеграционных начинаний. В 1993 г. Брест заявил о целесообразности и возможности вхождения в состав еврорегиона "Буг"<sup>3</sup>. Однако вышестоящими государственными инстанциями этот процесс был приостановлен. Отказ обосновывался тем, что Брестской области в первую очередь следовало оформить свободную экономическую зону "Брест", а вступление в еврорегион "Буг" могло "создать политические проблемы для Беларуси, стремящейся сегодня к экономическому и финансовому сближению с Россией"<sup>4</sup>. Такой подход был непонятен польским и украинским партнёрам. Отдельные руководители среднего звена Люблинского, Бялоподляского воеводств и Вольнской области в неофициальных разговорах допускали, что вопрос участия Брестской области в еврорегионе "Буг" блокировался на уровне руководства области, что не соответствовало действительности. Такое мнение было следствием поверхностного понимания проблемы соседями. Ведь в СМИ сопредельных стран широко и настойчиво аргументировалась необходимость включения Брестской

<sup>2</sup> Соглашение между Республикой Беларусь и Республикой Польша о добрососедстве и дружественном сотрудничестве, 23 июня 1992 г. // БУСЕЛ: информационный портал: интернет-сайт. URL: <http://www.busel.org/text/cat9uw/id5cwrund.htm> (дата обращения: 23.08.2015); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша об основных принципах трансграничного сотрудничества, 24 апреля 1992 г. // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь: интернет-сайт. Минск, 2010. URL: [http://bankzakonov.com/repUBLIC\\_pravo\\_by\\_2010/blocky0/rf-u5t9k2.htm](http://bankzakonov.com/repUBLIC_pravo_by_2010/blocky0/rf-u5t9k2.htm) (дата обращения: 23.01.2010).

<sup>3</sup> Документы о развитии внешнеэкономической деятельности в рамках Республики Беларусь (справки, информации, сведения) // Национальный архив Республики Беларусь. Ф. 7. Оп. 12. Д. 2404. Л. 50, 57.

<sup>4</sup> О Еврорегионе "Буг" // Текущий архив Управления внешних экономических связей Брестского облисполкома. Папка: "Трансграничное объединение Еврорегион "Буг" (переписка)".

области в еврорегион, а движение в этом направлении с белорусской стороны затормозилось.

В 1996 г. произошло переосмысление целесообразности присоединения Брестской области к еврорегиону. Данная проблема стала предметом обсуждения на межгосударственных встречах высшего уровня. Так, 30 марта 1996 г. в Вискулях на переговорах президента Республики Беларусь А. Лукашенко и президента Республики Польша А. Квасьневского один из вопросов касался участия приграничных областей Белоруссии в создании и деятельности еврорегионов "Буг" и "Неман". А. Лукашенко предложил положительно отнестись к вступлению Брестской и Гродненской областей в эту структуру и поручил председателям облисполкомов внести соответствующие предложения<sup>5</sup>.

В итоге на приграничных с Польшей и Украиной территориях сложилось 4 еврорегиона: "Неман" (1997) и "Беловежская пуца" (2002) – на белорусско-польском приграничье, "Буг" (1998) – на белорусско-украинско-польском и еврорегион "Днепр" (2003) – на белорусско-украинско-российском.

Развитие приграничного сотрудничества с Украиной опережало становление двусторонних межгосударственных отношений. Оно стало локомотивом отношений на межгосударственном уровне. Украина в первое время после распада СССР, ориентируясь преимущественно на интеграцию с европейскими структурами, отношения с Республикой Беларусь развивала менее активно. В первые годы независимости она не рассматривала своего соседа как серьёзного партнёра. Так, основополагающий документ, регулирующий двусторонние отношения между Белоруссией и Украиной (Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве) был подписан лишь 17 июля 1995 г. (вошёл в силу в августе 1997 г.), а межправительственное соглашение о сотрудничестве приграничных областей сопредельных стран – 12 мая 1997 г.<sup>6</sup> К этому времени между

<sup>5</sup> Вопросы, поднятые в ходе переговоров Президента Республики Беларусь А. Лукашенко с Президентом Республики Польша А. Квасьневским // Текущий архив Управления внешних экономических связей Брестского облисполкома. Папка "Трансграничное объединение Еврорегион "Буг" (переписка)".

<sup>6</sup> О ратификации Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Украиной : постановление Верховного Совета

приграничными территориями уже сложилась разнообразная договорно-правовая база, регламентирующая широкий спектр приграничных контактов.

В итоге первый период развития приграничного сотрудничества Белоруссии с указанными странами характеризовался восстановлением и эпизодическим расширением экономических связей, оформлением прочной договорно-правовой базы сотрудничества и развитой институциональной основы.

Второй период развития приграничного сотрудничества (1998–2003) отмечен активизацией приграничных контактов, в том числе в рамках еврорегионов, внедрением практики взаимных инвестиций. Следует отметить, что залогом интенсивного движения через границу является благоприятный визовый режим, установленный между государствами. В связи с этим приграничные контакты с польскими соседями приобрели циклический характер со свойственным им резким снижением, затем постепенным ростом, вновь сменяющимся упадком. Цикличность вызывалась введением Польшей в 1998 г. более строгих правил въезда в страну и высоких ввозных пошлин на белорусские товары. Несомненно, упадку приграничной активности способствовал и российский кризис 1998–1999 гг. Последующая активизация сотрудничества происходила на основе внедрения новых форм взаимодействия через еврорегионы – участие в совместных проектах, финансируемых ЕС. В этот период приграничное сотрудничество благоприятно развивалось в области обеспечения безопасности населения приграничных регионов, в сферах культуры, науки и образования, а также экологического взаимодействия. Благодаря деятельности еврорегионов наметились направления и проекты, объединяющие интересы сразу трёх государств-соседей. Так, стержнем приграничного сотрудничества в трёхстороннем формате стала экология, обеспечение природной безопасности сопредельных стран. Консолидация

Респ. Беларусь, 25 апреля 1996 г., № 225-ХІІІ // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996. № 27. Ст. 500; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о сотрудничестве приграничных областей Республики Беларусь и Украины, 12 мая 1997 г. // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь : интернет-сайт. Минск, 2010; Банк Законов. Законодательство Республики Беларусь. URL: [http://bankzakonov.com/republic\\_pravo\\_by\\_2010/blocka3/rtf-t918a3.htm](http://bankzakonov.com/republic_pravo_by_2010/blocka3/rtf-t918a3.htm) (дата обращения: 17.03.2010).

усилий и возможностей сторон сделала действенными мероприятия в данной сфере, прежде всего в обеспечении качества трансграничных вод, создании охраняемых природных территорий и противопожарном контроле над обстановкой на пограничье. Сотрудничество выражалось в совместных исследованиях, обмене результатами и использовании их на практике. Взаимодействие правоохранительных и пожарных служб заметно уменьшало риск распространения последствий аварий и стихийных бедствий на сопредельные территории, способствуя созданию природоохранного пояса безопасности. В дальнейшем на приграничных территориях были востребованы программы ЕС "Добрососедство".

Ключевым инструментом белорусско-украинского приграничного сотрудничества стали Совет руководителей приграничных областей России, Белоруссии и Украины, ежегодные встречи руководителей приграничных областей. На опыте почти десятилетнего функционирования Совета Гомельской, Брянской, Черниговской областей в апреле 2003 г. была создана новая форма сотрудничества в виде еврорегиона "Днепр"<sup>7</sup>. Однако он оказался несостоятельным, что указывает на искусственность его создания.

Третий период приграничного сотрудничества (2004–2008) развивался на фоне напряжённых межгосударственных взаимоотношений. Год 2004-й стал поворотным в истории как Польши (вхождение в состав ЕС), так и Украины ("оранжевая революция"). Эти события, несомненно, стали определяющими в отношениях этих стран с Белоруссией, поддерживающей интеграционные связи с Российской Федерацией и странами – участницами СНГ. Однако, несмотря на "похолодание" белорусско-украинских межгосударственных отношений, в приграничье отмечено расширение связей на местном уровне, создание товаропроводящей сети и рост товарооборота приграничных территорий, который достиг пика в 2008 г. и затем заметно пошёл на спад.

Для белорусско-польского сотрудничества характерно сокращение приграничных экономических связей, которое обусловлено введением Варшавой в октябре 2003 г. визового режима, а также

<sup>7</sup> Соглашение о создании приграничного сообщества еврорегион "Днепр" // Департамент экономического развития Брянской области : интернет-сайт. URL: <http://www.econom.brk.ru/?p=74> (дата обращения: 27.05.2011).

последующими изменениями торгового режима с Белоруссией. С 1 мая 2004 г. в связи со вступлением Польши в ЕС стал применяться в отношении импортируемых белорусских товаров интегрированный тариф Евросоюза. Новые правила негативно отразились на состоянии приграничных контактов. В 2005 г. обнаружилась незначительная тенденция роста приграничных связей, однако конец 2007 г. отмечен наименьшим движением на белорусско-польской границе за весь постсоветский период<sup>8</sup>. Следствием присоединения Республики Польша 21 декабря 2007 г. к шенгенской зоне стало ужесточение правил выдачи виз. Движение через границу опустилось ниже уровня 1990 г.

Для четвёртого периода развития приграничных контактов (с 2008 г. по настоящее время) характерно изменение режима политического и торгово-экономического сотрудничества Белоруссии с соседями. Под влиянием мирового экономического кризиса белорусское государство проводит ряд мероприятий, направленных на поддержку национального производителя и экономическую безопасность страны. Соседние государства в свою очередь мобилизуют свои ресурсы и возможности, стимулирующие развитие контактов, преследуя свой прагматичный интерес.

В белорусско-польских приграничных контактах с 2008 г. по настоящее время наметился весьма существенный рост. В 2010 г. перемещение через белорусско-польскую границу достигло уровня 1991 г. Одним из факторов оживления приграничного движения стала так называемая "карта поляка" (закон вступил в силу 29 марта 2008 г.). Право её приобретения получили граждане Белоруссии и других стран СНГ и Балтии с польскими корнями, а также те люди, предки которых имели польское гражданство. "Карта поляка" предоставляла её владельцам некоторые социальные гарантии на территории Польши, а также право бесплатного получения долгосрочной визы на пребывание в стране, дающей право на многократное

<sup>8</sup> Komornicki T. Transgraniczne powiązania województw Polski wschodniej : ekspertyza wykonana na zlecenie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego na potrzeby aktualizacji Strategii rozwoju społeczno – gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020 / T. Komornicki, Andrzej Miszczuk // Ministerstwo rozwoju regionalnego : website. URL: [http://www.mrr.gov.pl/rozwoj\\_regionalny/Polityka\\_regionalna/Strategia\\_rozwoju\\_polski\\_wschodniej\\_do\\_2020/Dokumenty/Documents/ekspertyza\\_graniczna\\_411.pdf](http://www.mrr.gov.pl/rozwoj_regionalny/Polityka_regionalna/Strategia_rozwoju_polski_wschodniej_do_2020/Dokumenty/Documents/ekspertyza_graniczna_411.pdf) (дата обращения: 02.09.2012).

пересечение границы Республики Польша. Так, согласно данным канцелярии премьер-министра Республики Польша, на март 2011 г. в Белоруссии было подано 14 тыс. 509, на Украине – 23 тыс. 422 заявления на получение "карты"<sup>9</sup>. Зачастую мотивом получения "карты поляка" выступал прагматичный интерес. Безусловно, документ вызвал негативное отношение белорусских властей: закон противоречащим нормам международного права, а ряду госслужащих, а также сотрудникам МВД, МЧС, кадровому составу армии запрещено пользоваться "картой"<sup>10</sup>. Вместе с тем увеличению частоты приграничных контактов способствовала возможность оформления многократной визы "за покупками", а также право пользования наиболее простой в оформлении и популярной среди населения системой "Tax Free", позволяющей вернуть налог на добавленную стоимость – до 23 % цены товара.

Активизировать приграничное сотрудничество Белоруссии и Польши путём либерализации визового режима был призван договор о правилах приграничного движения, подписанный министрами иностранных дел сопредельных государств 12 февраля 2010 г. Однако к запланированному сроку (1 апреля 2011 г.) на практике он не был реализован по ряду причин организационного, экономического и политического характера. Тем не менее на белорусско-польской границе с июня 2015 г. стал применяться безвизовый режим на международном велосипедно-пешеходном пункте пропуска "Переров – Беловежа". Инициатива введения безвизового режима исходила от администрации Национального парка "Беловежская пуща", где и расположен пункт пропуска. В туристических целях иностранные граждане могут пересечь границу на основании действительного паспорта или иного документа, его заменяющего

<sup>9</sup> Kotornicki T. Op. cit.

<sup>10</sup> Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 7 апреля 2011 г. "О позиции Конституционного Суда Республики Беларусь по Закону Республики Польша "О карте поляка" // Конституционный суд Республики Беларусь: интернет-сайт. URL: <http://www.kc.gov.by/main.aspx?guid=23203> (дата обращения: 23.09.2011 г.); Решение Конституционного Суда Республики Беларусь 25 апреля 2012 г. "О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь "О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь "О статусе депутатов Палаты Представителей, Члена Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь" // КонсультантПлюс – Беларусь: интернет-сайт. URL: <http://www.kc.gov.by/main.aspx?guid=26983> (дата обращения: 05.06.2012).

предназначенного для выезда за границу, и документа, предоставляющего право на посещение Национального парка "Беловежская пуща", пребывая на его территории до трёх суток<sup>11</sup>. Так, в первый день действия безвизового режима Беловежскую пушу посетила туристическая группа из Польши в количестве 27 человек.

Для белорусско-украинского приграничного сотрудничества в 2008 г. характерен заметный спад товарооборота приграничных областей. Для поддержания его уровня в 2009 г. подписано межгосударственное соглашение о выездной ярмарочной торговле в приграничье Белоруссии и Украины товарами национального производства. Документ упрощал экономические контакты, а также предусматривал возможность конвертации гривны в белорусский рубль с 1 мая 2009 г. В итоге с 2010 г. наметился небольшой рост товарооборота приграничных областей с Украиной, который в 2014 г. снова заметно сократился. Например, экспорт товаров из Брестской области на Украину составил 52,2 млн дол. и, в сравнении с 2013 г., сократился вдвое (в 2013 г. – 108,8 млн дол.)<sup>12</sup>.

Приграничные территории Белоруссии и Украины взаимно компенсировали недостатки того или иного сегмента за счёт ресурсов соседей. Так, белорусы стремились на Украину за дешёвыми продуктами питания, а украинцы в Белоруссию – в поисках рабочих мест. Наибольшая доля в миграциях с Украиной приходилась на приграничные области Белоруссии, где оставалась основная часть трудовых мигрантов из Украины. Приток граждан Украины сюда в 2014 г. увеличился в 3 раза. Так, согласно официальной статистике в 2014 г. в Республику Беларусь прибыло 6 тыс. 311 украинцев (в сравнении с 2013 г., когда прибыло 2 тыс. 203 украинца). Более половины прибывших осели в основном в восточных областях Белоруссии и приграничных с Украиной Гомельской и Брестской областях. Так, миграционный прирост в этих областях

<sup>11</sup> Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан: Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2015 г. № 115 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь: интернет-сайт. URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=12551&p0+P31500115&p1=1&p5=0> (дата обращения: 25.05.2015).

<sup>12</sup> Регионы Республики Беларусь: социально-экономические показатели, 2015: стат. сб. / Национальный стат. комитет Республики Беларусь. Минск, 2015. Т. 1. С. 720, 721.

составил 1209 и 965 человек соответственно, а в Могилевской области – 1162 человека<sup>13</sup>. Что касается образовательно-квалификационного состава приезжих, то 1510 украинцев имели высшее образование; 1674 – среднее специальное; 391 – профессионально-техническое; 1199 – общее среднее образование; общее базовое – 211; общее начальное – 97<sup>14</sup>. **Иными словами, в Белоруссии украинские трудовые мигранты имеют возможность устроиться на самых грязных и неприбыльных работах, не испытывая никакой конкуренции со стороны местного населения.** Более того, в Белоруссии созданы благоприятные условия для притока трудовых иммигрантов. Согласно Национальной программе демографической безопасности страны на 2011–2015 гг., семье трудоспособного трудового мигранта правительство выделяет около 1 тыс. долларов на получение постоянного места жительства и обустройство.

Украинским партнёрам по приграничному сотрудничеству интересен опыт белорусской стороны в первую очередь в сфере агропромышленного комплекса, строительства, развития медицины в селе, а также улучшения социальных, культурных и бытовых условий сельских жителей.

В целом последние политические события на Украине оказывают негативное влияние на состояние двусторонних приграничных контактов, несмотря на то, что белорусская сторона подчёркивает традиции добрососедства и уважения к политическому выбору украинского народа. В связи с кризисом на Украине *де-факто* прекратил свою деятельность еврорегион "Днепр", белорусы значительно сократили выезды в приграничные районы Украины даже с целью посещения родственников. С другой стороны, участились приёмы украинцев на территорию белорусского приграничья в основном с целью осуществления здесь небольших торговых операций.

Таким образом, наличие общей границы, связанной системой важных коммуникаций, взаимные объективные интересы по обеспечению трансграничного движения на линии Восток – Запад, традиции добрососедства, отсутствие территориальных претензий

являются основой для развития широкого спектра приграничного сотрудничества Белоруссии с Украиной и Польшей. Анализ приграничного сотрудничества доказал диалектическую зависимость развития межгосударственных взаимоотношений и приграничных связей. Поддерживая государственную политику приоритетного развития интеграционных связей с государствами – участниками СНГ, белорусские власти стимулировали сотрудничество с соседними областями Украины. Отношения с польскими соседями строились снизу, посредством народной дипломатии, доказывая свою долгосрочность и эффективность. Как правило, непосредственно заинтересованными в укреплении добрососедства и развитии приграничного сотрудничества выступали местное население и органы власти, деловые круги, общественные организации. Они осуществляли широкий спектр взаимодействия, эффективность которого во многом зависела от степени инициативности каждой из сторон, стремления развивать контакты. На протяжении исследуемого периода партнёрам удалось воплотить ряд проектов, отвечающих интересам приграничья. Наиболее эффективными оказались те мероприятия, от реализации которых зависели комфортность жизнедеятельности людей, их безопасность, возможность осуществлять взаимовыгодные экономические операции. Частыми и массовыми стали контакты в гуманитарной области. Именно они способствовали преодолению порога отчуждённости, порождали атмосферу добрососедства и взаимоуважения, которая положительно влияла на быденное сознание населения приграничья.

<sup>13</sup> Регионы Республики Беларусь: социально-экономические показатели, 2015, Т. 1. С. 119, 121, 125.

<sup>14</sup> Демографический ежегодник: стат. сб. / Национальный стат. комитет Республики Беларусь. Минск, 2015. С. 424, 431.