Осуществление единого таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе

*Горупа Т.А., учреждение образования «Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина», г.Брест, Республика Беларусь,* *gorupa.brsu@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматривается принцип осуществления единого таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе, его сущность, уровень правового регулирования и проблемы реализации. Анализируются вопросы, с которыми столкнулась Республика Беларусь как государство-член союза в таможенном регулировании.

Ключевые слова. Евразийский экономический союз, таможенное регулирование

Таможенный союз – стадия интеграционного процесса, следующая, как правило, за установлением и функционированием зоны свободной торговли, однако в союзе «по сравнению с зоной свободной торговли проводится единая внешнеторговая политика в отношении третьих стран. Для этого формируются наднациональные (то есть стоящие над компетенциями национальных органов) механизмы регулирования международной торговли. Сущностной характеристикой таможенного союза является также применение единого таможенного тарифа в отношении третьих стран» [1, с.]. В своей сущности Таможенный союз создается и действует для обеспечения достаточно амбициозной цели любого интеграционного союза государств – свободы перемещения товаров в рамках создаваемого внутреннего рынка государств. И Евразийский экономический союз (далее ЕАЭС) является не исключением, одной из его целью является «стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза» [2].

Договор о ЕАЭС закрепляет пять принципов функционирования таможенного союза: функционирование внутреннего рынка товаров; применение Единого таможенного тарифа ЕАЭС; действия единого режима торговли товарами в отношениях с третьими сторонами; осуществление единого таможенного регулирования; осуществление свободного перемещения товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля [2].

Принципы – это основополагающие идеи, реализация которых заложена в нормативных актах, как Союза, так и национальном законодательстве государств-членов. Соответственно принцип осуществления единого таможенного регулирования – это основное начало, идея, положенная в основу таможенного союза ЕАЭС и осуществления в нем единой таможенной политики.

 Согласно ст. 32 Договора о ЕАЭС «в Союзе осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с положениями настоящего Договора» [2]. Таким образом, принцип единого таможенного регулирования основывается на преимущественном регулировании таможенных отношений правом ЕАЭС и включает следующий уровень правового регулирования, во-первых, Таможенный кодекс ЕАЭС, во-вторых, международные договоры, регулирующие таможенные правоотношения, в-третьих, акты вторичного права ЕАЭС в области таможенных правоотношений.

Сложность настоящего периода заключается в подписании Таможенного кодекса ЕАЭС всеми участниками, кроме Республики Беларусь, поэтому в настоящее время пока действует Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.10.2009 года. Наиболее чувствительными вопросами для нашей страны являются, несомненно, вопросы не только интеграции, но и инвестиций, обеспечения национальной экономической безопасности, продовольственной безопасности. Соответственно в рамках даже таможенного союза Республика Беларусь должна проводить так называемую политику разумного протекционизма и защиты национальных производителей, инвесторов, предпринимателей и потребителей с одновременным созданием условий добросовестной конкуренции для участников внутреннего рынка. Так, в связи с обязательствами Республики Беларусь как члена ЕАЭС свободные экономические зоны с 1 января 2017 года изменили свой статус (исключена возможность отдельных налоговых преференций для резидентов СЭЗ, беспошлинного выпуска товаров и т.д.). Это потребовало принятие соответствующего указа Президента №508 от 30.12.2016 года, которым внесены изменения в указ Президента №114 от 20.03.1996 года «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь», согласно которому предоставлены дополнительные права резидентам СЭЗ, в том числе и освобождение от налога на добавленную стоимость, взимаемого таможенными органами, помещаемые резидентами СЭЗ под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны). Думается, что такие меры оправданы и необходимы для государства-члена ЕАЭС.

Международные договоры ЕАЭС в области таможенный отношений включают в настоящее время 21 договор, в том числе Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного союза от 12 декабря 2008 года; Соглашение о единых Правилах определения страны происхождения товаров от 25.01.2008 года; Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12.12.2008 года и др. Предполагается, что часть таких договоров будет кодифицировано и войдет в новый Таможенный кодекс ЕАЭС.

Акты вторичного права представлены рядом решений Евразийской экономической комиссии, Высшего Евразийского экономического совета. Кроме того, по вопросам таможенного регулирования Суд ЕАЭС неоднократно выносил решения, которые в целом способствуют пониманию сущности евразийского таможенного законодательства [3].

Вопросы, не урегулированные на уровне законодательства ЕАЭС, подлежат правовому регулированию на уровне государства-члена. Так, в Республике Беларусь действует Закон от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», в Российской Федерации также действует одноименный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» №311-ФЗ от 27.11.2010.

Осуществление единого таможенного регулирования и вступление в перспективе Таможенного кодекса ЕАЭС в силу предполагает и выработку единых подходов всех государств-членов в уголовном законодательстве в отношении уголовных преступлений. На необходимость выработки общих подходов в законодательстве государств-членов неоднократно отмечается в современной литературе [4,5]. Так, понятие крупного размера в составах преступлений за уклонение от уплаты таможенных платежей в государствах-членах кардинально отличается ( в РФ, согласно ст.194 УК, это сумма свыше 2 млн рос. руб; в РБ, согласно ст.231 УК, сумма неуплаченных таможенных платежей превышает в две тысячи раз размер базовой величины, установленный на день совершения преступления; ст.236 УК Казахстана -  стоимость неуплаченных таможенных платежей, превышающая пять тысяч месячных расчетных показателей).

Создание внутреннего рынка должно основываться на эффективном таможенном регулировании, которое должно: во-первых, осуществлять правовое регулирование данных вопросов нормативными правовыми актами Союза и актами государств-членов, с определением четкой компетенции каждого субъекта; во-вторых, основываться на нормах международного права в части упрощения таможенных формальностей; в-третьих, ориентироваться на использование современных информационных технологий в полном объеме.

Таким образом, можно сделать ряд следующих выводов:

1. Принцип осуществления единого таможенного регулирования реализуется прежде всего в актах Союза, так же и в национальном законодательстве государств-членов. Республика Беларусь должна проводить политику разумного протекционизма и защиты национальных производителей, инвесторов, предпринимателей и потребителей, в связи с чем оправданным является общественное обсуждение нового Таможенного кодекса ЕАЭС в Республике Беларусь, несмотря на его подписание другими государствами-членами.

2. Осуществление единого таможенного регулирования и подписание в перспективе Таможенного кодекса ЕАЭС всеми государствами-членами предполагает и выработку единых подходов всех государств-членов в уголовном законодательстве в отношении уголовных преступлений в таможенной сфере.

3.Эффективное функционирование внутреннего рынка должно основываться на адекватном таможенном регулировании, которое должно: во-первых, во-первых, осуществлять правовое регулирование данных вопросов нормативными правовыми актами Союза и актами государств-членов, с определением четкой компетенции каждого субъекта; во-вторых, основываться на нормах международного права в части упрощения таможенных формальностей; в-третьих, ориентироваться на использование современных информационных технологий в полном объеме.

**Литература**

1. Гутарина О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс РФ.– Москва, 2017.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 года) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Суд Евразийского экономического союза. Официальный сайт [Электронный ресурс]// Суд Евразийского экономического союза. − Режим доступа:  http:// courteurasian.org/ − Дата доступа: 1.04.2017.

4.Благаренко О. В. К вопросу о гармонизации уголовной ответственности за преступления в сфере таможенного дела // Беларусь в современном мире : материалы XV Междунар. науч. конф., посвящ. 95-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 27 окт. 2016 г. = Беларусь у сучасным свеце : матэрыялы XV Міжнар. навук. канф., прысвеч. 95-годдзю заснавання Беларус. дзярж. ун-та, Мінск, 27 кастр. 2016 г. / редкол. : В. Г. Шадурский [и др.]. — Минск : Изд. центр БГУ, 2016. − с.270-271.

5. Алиасхарова Г.А. Сравнительный анализ ответственности за уклонение от уплаты таможенных платежей в законодательстве стран Таможенного союза// Международный научно-исследовательский журнал [Электронный ресурс]// Режим доступа: http://research-journal.org/law/sravnitelnyj-analiz-otvetstvennosti-za-uklonenie-ot-uplaty-tamozhennyx-platezhej-v-zakonodatelstve-stran-tamozhennogo-soyuza/− Дата доступа: 1.04.2017.