

ГЛАВА 22
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ
СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ

ШАЛАЕВА Т.З.

Кандидат юридических наук, доцент

Материал подготовлен с использованием

правовых актов по состоянию

на 20 апреля 2014 г.

Комментарий к ст.22.6 и 22.10 осуществлен с участием к.ю.н., доцента
Плетенева Д.А.

Статья 22.1. Исключена

Статья 22.2. Нарушение порядка регистрации, приобретения, ввоза на территорию Республики Беларусь радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств

1. Нарушение порядка регистрации, приобретения, ввоза на территорию Республики Беларусь радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств –

влечет наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – от десяти до пятидесяти базовых величин.

2. То же деяние, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение,

–
влечет наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – от двадцати до ста базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации.

Комментарий к ст. 22.2

1. Комментируемая статья содержит состав административного правонарушения против: 1) порядка регистрации; 2) порядка приобретения; 3) порядка ввоза на территорию Республики Беларусь радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

Объектом данного правонарушения являются отношения, обеспечивающие приобретение, ввоз и регистрацию радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 19.07.2005 № 45-З (ред. от 22.12.2011, с изм. от 30.12.2011) «Об электросвязи» радиоэлектронное средство – предназначенное для передачи и (или) приема радиоволн техническое средство, состоящее из одного или нескольких радиопередающих и (или) радиоприемных устройств и вспомогательного оборудования; высокочастотные устройства – оборудование или приборы, предназначенные для генерирования и использования радиочастотной энергии в любых целях, за исключением применения в области электросвязи.

Согласно Положению «О порядке ввоза на таможенную территорию таможенного союза радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров», утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 № 134 (ред. от 25.02.2014) «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» (вместе с «Положениями о применении ограничений») в ст.1 закреплены следующие понятия: высокочастотные устройства – оборудование или приборы, предназначенные для генерирования и использования радиочастотной энергии в промышленных, научных, медицинских, бытовых или других целях, за исключением применения в области электросвязи; радиоэлектронные средства – технические средства, предназначенные для передачи и (или) приема радиоволн, состоящие из одного или нескольких передающих и (или) приемных устройств либо комбинации таких устройств и включающие в себя вспомогательное оборудование.

2. Объективную сторону составляют неправомерные действия, заключающиеся в нарушении порядка регистрации, приобретения, ввоза на территорию Республики Беларусь радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

3. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено умышленно либо по неосторожности.

4. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, в том числе, индивидуальные предприниматели, юридические лица. В случаях, когда правонарушением является нарушение каких-либо требований, правил, порядка, должно быть точно установлено при привлечении виновного к ответственности, какие именно правила им нарушены, кем и когда они приняты (утверждены), действуют ли эти правила на момент совершения правонарушения.

5. Состав рассматриваемого административного правонарушения образует сам факт нарушения порядка регистрации, приобретения и ввоза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами.

6. Комментируемая статья предусматривает ответственность за квалифицированный состав рассматриваемого административного правонарушения. В качестве квалифицирующего признака ч. 2 ст. 22.2 Кодекса предусматривает повторное совершение этих противоправных действий в течение года. При этом для квалифицированного состава данного

правонарушения имеет значение, подвергалось ли за первое такое же административное правонарушение лицо мерам административного взыскания или нет.

7. Заметим, что в КоАП ст. 22.1. Устройство и эксплуатация радиоустановок без регистрации или разрешения была исключена; ст. 22.2 «Нарушение порядка изготовления, хранения или использования радиоэлектронных средств», была изложена в новой редакции Законом Республики Беларусь от 12.07.2013 № 64-З «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» и названа «Нарушение порядка регистрации, приобретения, ввоза на территорию Республики Беларусь радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств». Фактически состав правонарушения был уточнен в связи с развитием законодательства Таможенного Союза.

В соответствии с Протоколом «О порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним» от 6 октября 2007 года считать вступившими в силу с 1 января 2010 года: Соглашение «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» от 25 января 2008 года; Соглашение «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» от 9 июня 2009 года; Соглашение «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года.

Последовали изменения, дополнения, редакции соответствующих норм в национальном законодательстве, регулирующем отношения, в том числе, в области электросвязи. К примеру, п. 3 «Приобретение, передача в постоянное или временное пользование, реализация, строительство (установка), эксплуатация радиоэлектронного устройства...» Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2007 № 1882 (ред. от 24.09.2008) «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на приобретение, передачу в постоянное или временное пользование, реализацию радиоэлектронных средств, на право использования радиочастотного спектра при эксплуатации радиоэлектронных средств, разрешения радиолобителю (radio amateur License), на право использования радиочастотного спектра при строительстве (установке) радиоэлектронных средств и при эксплуатации радиоэлектронных средств любительской радиослужбы и внесении изменений и дополнений в постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 31 марта 1995 г. № 181» изменен на п. 3, в котором присутствует только «Эксплуатация РЭС...» (п. 3 в ред. Постановления Совмина от 25.07.2012 № 675).

8. Для обеспечения нормального функционирования и исключения возможности эксплуатации опасных радиоэлектронных средств и

высокочастотных устройств текущим законодательством предусмотрены нормы их правового режима.

9. Регистрации подлежат в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства, являющиеся источником электромагнитного излучения (ст.23 Закона «Об электросвязи»). Радиоэлектронные средства, используемые для индивидуального приема программ телевизионного вещания и радиовещания, сигналов персональных радиовыводов (радиопейджеры), электронные изделия бытового назначения и средства персональной радионавигации, не содержащие радиоизлучающих устройств, используются без регистрации, если иное не предусмотрено законодательством.

Вышеуказанным законом установлен запрет на использование без регистрации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, подлежащих регистрации.

На основании ст.4 гл. 1 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2006 № 1757 (ред. от 25.07.2013) «Об утверждении Положения о порядке регистрации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, являющихся источником электромагнитного излучения» радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства, находящиеся на территории Республики Беларусь, должны быть зарегистрированы: в Государственной инспекции Республики Беларусь по электросвязи Министерства связи и информатизации (далее – БелГИЭ) – гражданского назначения; в специально уполномоченном органе в области гражданской авиации (Департамент по авиации Министерства транспорта и коммуникаций (далее – Департамент) - используемые в гражданской авиации (в ред. постановления Совмина от 29.06.2010 № 983); в специализированном подразделении Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Комитета государственной безопасности – используемые в соответствующих сетях электросвязи специального назначения.

В течение 14 дней со дня приобретения или ввоза на таможенную территорию Республики Беларусь радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройства гражданского назначения юридические лица, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, являющиеся их владельцами, обязаны обратиться в БелГИЭ для их регистрации.

Документом, подтверждающим регистрацию радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройства гражданского назначения, является выдаваемое БелГИЭ заявителю свидетельство о регистрации радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройства. Свидетельство о регистрации радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройства не дает права на их эксплуатацию. Свидетельство о регистрации радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройства действительно на все время нахождения радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройства у владельца. Действие свидетельства о регистрации радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройства прекращается в случаях

перерегистрации радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройства, а также заявления владельца радиоэлектронного средства и (или) высокочастотных устройств.

Документом, подтверждающим регистрацию радиоэлектронного средства и (или) высокочастотного устройств, используемых в гражданской авиации, является разрешение, выдаваемое Департаментом, и предоставляющим право их использования в радиочастотном спектре, выделенном для целей гражданской авиации. Регистрации подлежат приобретенные или ввезенные юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства, используемые в гражданской авиации в течение 14 дней со дня составления акта их приемки в эксплуатацию. При нарушении требований законодательства или на основании заявления заинтересованного лица Департамент прекращает действие выданного юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю разрешения. В целях обеспечения защиты от непреднамеренных помех в период проведения особо важных специальных работ и мероприятий Департамент может вводить временные запреты (ограничения) на применение радиоэлектронных и высокочастотных устройств, используемых в гражданской авиации.

Министерство связи и информации утвердило Перечень радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, не подлежащих регистрации Постановлением от 14 июня 2013 г. № 7.

10. Согласно п. 2.16 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 № 134 (ред. от 25.02.2014) «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» (вместе с «Положениями о применении ограничений») определен Перечень радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, ввоз которых на таможенную территорию Таможенного союза ограничен в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами.

В Приложении к вышеназванному Положению «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров» устанавливается Перечень радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, ввоз которых на таможенную территорию таможенного союза осуществляется без оформления лицензии или заключения (разрешительного документа).

Импорт радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, осуществляется на основании лицензий, выдаваемых уполномоченным государственным органом государства-члена Таможенного союза, на территории которого зарегистрирован заявитель.

11. Положением «О порядке и условиях выдачи и отмены Государственной инспекцией Республики Беларусь по электросвязи

Министерства связи и информатизации заключений (разрешительных документов) на право ввоза на таможенную территорию Таможенного союза радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, в условиях, отличных от импорта», утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.10.2010 № 1433 (ред. от 12.07.2013) «О внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь», устанавливаются порядок и условия выдачи и отмены БелГИЭ заключений (разрешительных документов) на право ввоза на таможенную территорию Таможенного союза (территорию Республики Беларусь) радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, ограниченных к ввозу на территорию Таможенного союза согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 (ред. от 25.02.2014) «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» (вместе с «Положениями о применении ограничений»).

Заключение (разрешительный документ) не дает права на эксплуатацию радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения на таможенной территории Таможенного союза.

Данный разрешительный документ выдается в двух экземплярах на срок, не превышающий одного месяца со дня выдачи, – для физических лиц, а для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – на срок, указанный в заявлении на его получение, но не превышающий 6 месяцев со дня выдачи.

В случаях нарушения требований законодательства в области связи или по решению суда БелГИЭ отменяет выданное заключение (разрешительный документ) со дня принятия этого решения, после чего письменно информирует в течение 3 рабочих дней с обоснованием причин принятия такого решения лицо, получившее заключение (разрешительный документ), и таможенные органы.

В случае отмены заключения (разрешительного документа) лицо, получившее такое заключение (разрешительный документ), обязано в 15-дневный срок вернуть его в БелГИЭ.

Отказ в выдаче заключения (разрешительного документа) может быть обжалован в порядке, установленном законодательством.

12. В случае наличия в составе радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, их ввоз осуществляется в соответствии с Положением «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации» (в ред. Решения Коллегии ЕЭК от 04.12.2012 № 242). Данное Положение разработано в соответствии с Соглашением «О правилах лицензирования в

сфере внешней торговли товарами» от 9 июня 2009 года и Соглашением «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» от 9 июня 2009 года. Согласно нормам этого международного акта ввоз и вывоз специальных технических средств на таможенную территорию Таможенного союза физическими лицами не допускается, а осуществляется на основании разовых лицензий, выдаваемых уполномоченным органом государства - члена Таможенного союза, на территории которого зарегистрирован заявитель.

13. В случае если специальные технические средства имеют в своем составе шифровальные (криптографические) средства, решение о категории товара, на который будет выдаваться лицензия, принимает согласующий орган (см. комментарий к ст.22.7).

14. При ввозе физическими лицами радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств для личного пользования требуется заключение (разрешительный документ) о возможности их ввоза, выдаваемое органом в области связи, определенным государством – членом Таможенного союза, если наличие такого заключения предусмотрено законодательством государства – члена Таможенного союза.

Приказ Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 05.07.1996 № 76 (ред. от 08.02.2008) «Об утверждении Регламента Любительской и Любительской спутниковой служб радиосвязи Республики Беларусь» установил, что приобретение, передача в постоянное или временное пользование, реализация радиоэлектронных средств, ввоз (временный вывоз) на территорию Республики Беларусь радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, использование радиочастотного спектра при строительстве (установке) радиоэлектронных средств и использование радиочастотного спектра при эксплуатации радиоэлектронных средств любительской радиослужбы осуществляются гражданами при наличии соответствующих разрешений, выдаваемых БелГИЭ в соответствии с законодательством.

15. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 № 156 (ред. от 01.04.2014) «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» установлен перечень административных процедур по выдаче свидетельств регистрации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотного устройства гражданского назначения, а также разрешения на право использования радиочастотного спектра при проектировании, строительстве (установке), эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотного устройства гражданского назначения.

16. В соответствии с Постановлением Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 30.12.2009 № 70 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510» проверка соответствия требованиям законодательства по разработке, производству, проектированию, строительству (установке), реализации, приобретению, эксплуатации и ввозу на территорию Республики Беларусь радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, а также действий (бездействия) должностных лиц и иных работников проверяемого субъекта осуществляется БелГИЭ.

17. В соответствии с Положением о государственном надзоре за электросвязью в Республике Беларусь, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.08.2006 № 1054 (ред. от 25.07.2012) государственный надзор за электросвязью в Республике Беларусь осуществляет республиканское унитарное предприятие по надзору за электросвязью БелГИЭ, Государственная инспекция Республики Беларусь по электросвязи Министерства связи и информатизации Республики Беларусь. Государственный надзор за использованием на территории Республики Беларусь излучающих радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств любого назначения для нужд государственного управления, национальной безопасности, обороны, охраны правопорядка, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется соответствующими органами государственного управления согласно законодательству.

В круг обязанностей указанной службы входит проверка выполнения условий, указанных в разрешениях, лицензиях, заключениях (разрешительных документах), выдаваемых БелГИЭ юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на ввоз на таможенную территорию Таможенного союза радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения в условиях, отличных от импорта в соответствии с п. 4.3 Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь». Кроме того, главному государственному инспектору Республики Беларусь по надзору за электросвязью и его заместителям, старшим государственным инспекторам и государственным инспекторам Республики Беларусь по надзору за электросвязью предоставлено право давать обязательные предписания об устранении выявленных нарушений условий, указанных в соответствующих разрешениях, выданных БелГИЭ, и правил

использования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств; осуществлять необходимые испытания, экспертизу, измерения и иные действия, связанные с выполнением государственного надзора за электросвязью; составлять акты проверки, протоколы измерений и испытаний установленной формы и другие документы, связанные с осуществлением государственного надзора за электросвязью; принимать меры по привлечению в соответствии с законодательством к ответственности должностных лиц организаций за нарушения, выявленные при осуществлении государственного надзора за электросвязью. Главный государственный инспектор Республики Беларусь по надзору за электросвязью и его заместители, старшие государственные инспекторы и государственные инспекторы Республики Беларусь по надзору за электросвязью несут установленную законодательством ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей и неправильное использование предоставленных им прав.

18. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей рассматриваются единолично судьей районного (городского) суда согласно норме ст. 3.2. ПИКОАП Республики Беларусь.

Статья 22.3. Нарушение установленных норм на параметры излучения, правил использования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств

1. Нарушение установленных норм на параметры излучения и допустимых индустриальных радиопомех –

влечет наложение штрафа в размере от пяти до тридцати базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – от десяти до ста базовых величин.

2. Несоблюдение установленного порядка использования радиочастотного спектра, правил использования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств –

влечет наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – от десяти до ста базовых величин.

3. Деяния, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, –

влекут наложение штрафа в размере от десяти до пятидесяти базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо – от двадцати до ста пятидесяти базовых величин.

Комментарий к ст. 22.3

1. Объектом данного правонарушения являются отношения, опосредующие использование радиочастотного спектра, радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств в допустимых установленными

техническими нормативными правовыми актами неопасных для человека и окружающей среды значениях и параметрах.

2. Объективную сторону составляют неправомерные действия, направленные на несоблюдение порядка использования радиочастотного спектра и правил использования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, а также установленных норм на параметры излучения и допустимых индустриальных радиопомех как на стадиях производства, выпуска, ввоза на территорию Республики Беларусь, так и в период эксплуатации радиочастотного спектра, радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

3. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено умышленно либо по неосторожности.

4. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, в том числе, индивидуальные предприниматели, должностные лица, юридические лица.

5. Статья рассматриваемого административного правонарушения содержит фактически два состава, *во-первых*, нарушение установленных норм на параметры излучения и допустимых индустриальных радиопомех; *во-вторых*, несоблюдение установленного порядка использования радиочастотного спектра, правил использования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

6. Комментируемая статья предусматривает ответственность за квалифицированные составы ч. 1 и ч. 2 рассматриваемого административного правонарушения. В качестве квалифицирующего признака ч. 3 ст. 22.3 Кодекса предусматривает повторное совершение этих противоправных действий в течение года с обязательным привлечением к административной ответственности по такому же проступку.

7. Правовое регулирование данных отношений осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 19.07.2005 № 45-З (ред. от 22.12.2011, с изм. от 30.12.2011) «Об электросвязи», Указом Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 192 (ред. от 24.01.2014) «О выделении, использовании радиочастотного спектра и внесении дополнения и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 473» (вместе с «Положением о порядке рассмотрения материалов и выделения полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот, а также порядке проведения экспертизы на электромагнитную совместимость радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств», «Положением о порядке использования радиочастотного спектра»), Указом Президента Республики Беларусь от 31.07.2006 № 473 (ред. от 07.10.2013) «О Государственной комиссии по радиочастотам при Совете Безопасности Республики Беларусь» и другими нормативными правовыми актами.

8. В соответствии со ст. 18 Закона Республики Беларусь от 19.07.2005 № 45-З (ред. от 22.12.2011, с изм. от 30.12.2011) «Об электросвязи», контроль за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств осуществляется в целях:

проверки соблюдения и выявления нарушения пользователем радиочастотного спектра установленных правил и порядка использования радиочастотного спектра;

выявления и пресечения использования не разрешенных к использованию радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств;

выявления источников радиопомех;

выявления нарушения установленных норм на параметры излучения (приема) радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств;

обеспечения электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

Контроль за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств является составной частью государственного регулирования использования радиочастотного спектра и международно-правовой защиты присвоения (назначения) радиочастоты или радиочастотного канала.

9. Часть первая данной статьи некоторым образом конкурирует со ст.16.8 КоАП, так как основные требования к нормам на параметры излучений, их видам, и допустимым промышленным радиопомехам, устанавливаются в санитарных правилах и нормах, соблюдение которых гарантируется также ст.16.8.

10. К физическим факторам, неблагоприятно влияющим на здоровье людей согласно Санитарным нормам допустимых уровней физических факторов при применении товаров народного потребления в бытовых условиях (СанПиН) (межгосударственные) № 9-29-95 (Р.Ф. № 2.1.8.042-96), относятся шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, электромагнитные поля, статическое электричество, инфракрасное (тепловое) и видимое, ультрафиолетовое, лазерное и рентгеновское излучения.

Опираясь на терминологию, установленную Гл. 2 вышеуказанных СанПиН различают несколько видов неблагоприятных излучений.

Лазерное излучение – электромагнитное излучение, оптического диапазона, основанное на использовании вынужденного (стимулированного) излучения.

Ультрафиолетовое (УФ) излучение – электромагнитное излучение с длиной волны от 200 нм до 400 нм.

Видимый диапазон излучения – электромагнитное излучение длиной волны от 400 нм до 760 нм.

Инфракрасное (ИК) излучение – электромагнитное излучение с длиной волны от 760 нм до 100-103 нм.

Рентгеновское (ионизирующее) излучение – электромагнитное излучение, взаимодействие которого со средой приводит к образованию электрических зарядов разных знаков.

11. Требования к источникам различных излучений, а также нормы на параметры безопасного излучения предусмотрены в соответствующих СанПиН. Кратко сделаем обзор данных СанПиН, для правильного

применения административной ответственности за нарушение норм на параметры излучения и допустимых промышленных радиопомех.

11.1. СанПиН 2.2.4-13-2-2006 «Лазерное излучение и гигиенические требования при эксплуатации лазерных изделий» устанавливают санитарно-гигиенические требования к предельно допустимым уровням воздействия, которые должны соблюдаться при проектировании и изготовлении отечественных, а также эксплуатации отечественных и импортных лазерных изделий: промышленных, научных, медицинских, и др. Правила предназначены для организаций, проектирующих и эксплуатирующих лазерные изделия, являющиеся источником ЛИ, осуществляющих разработку, производство, закупку и реализацию этих лазерных изделий, а также для органов и учреждений государственного санитарного надзора (далее – Госсаннадзор).

Ответственность за соблюдение требований Правил возлагается на руководителей организаций, осуществляющих разработку, проектирование, закупку, реализацию и эксплуатацию лазерных изделий.

Не допускается сооружение лазерных изделий или постановка их на производство, продажа и использование, а также закупка и ввоз на территорию Республики Беларусь без гигиенической оценки их безопасности для здоровья, осуществляемой для каждого типопредставителя и получения гигиенического заключения в соответствии с установленными требованиями.

Контроль за соблюдением Правил в организациях, эксплуатирующих лазерные изделия, должен осуществляться органами и учреждениями Госсаннадзора и нанимателем в соответствии с Типовой инструкцией о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. №159.

Проверка норм на параметры лазерного излучения возможна посредством проведения дозиметрического контроля. Сущность дозиметрического контроля лазерного излучения согласно СанПиН на рабочих местах заключается в измерении энергетических параметров излучения, воздействующего на глаза и кожу конкретного работающего в течение рабочего дня и сопоставлении измеренных уровней с нормируемыми величинами. Он должен проводиться в соответствии с регламентом, утвержденным администрацией организации, но не реже одного раза в год в порядке текущего санитарного надзора, а также в других случаях, установленных СанПиН.

Для проведения дозиметрического контроля приказом руководителя организации из числа специалистов, имеющих соответствующую квалификацию, назначается лицо, ответственное за проведение дозиметрического контроля лазерных изделий числа инженерно-технических работников. Лицо, назначенное для проведения дозиметрического контроля, должно пройти специальное обучение.

Заметим, что методы проведения различных форм дозиметрического контроля определены ГОСТом 12.1.031-81 «Система стандартов

безопасности труда. Лазеры. Методы дозиметрического контроля лазерного измерения». Контроль уровней других опасных и вредных производственных факторов, сопутствующих работе лазерных изделий, производится в соответствии с действующими техническими нормативными правовыми актами (далее – ТНПА).

11.2. Санитарные нормы ультрафиолетового излучения производственных источников № 2.2.4.13-45-2005 и ввести их в действие на территории Республики Беларусь с 01 марта 2006 г.

Характеристика источников УФ излучения, а также основные меры безопасности при работе в условиях ультрафиолетового облучения представлены в главах 4, 8 и приложении 1 Методических рекомендаций № 105-9807-99 «Методика по гигиенической оценке производственных источников ультрафиолетового излучения», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 18 мая 1999 г. (далее – Методика № 105-9807-99).

На рабочих местах субъекты хозяйствования не реже 1 раза в год должны вести производственный лабораторный контроль за интенсивностью ультрафиолетового излучения в соответствии с программой производственного контроля, разработанной нанимателем и согласованной в установленном порядке с органами и учреждениями госсаннадзора. Внеплановые инструментальные исследования должны проводиться при внедрении в эксплуатацию нового производственного оборудования, технологического процесса, являющегося источником УФ излучения, при внесении изменений в конструкцию действующего оборудования, оценки эффективности проведенных мероприятий по улучшению условий труда, организации новых рабочих мест.

Измерения интенсивности потока ультрафиолетового излучения от изделий и товаров промышленно-бытового назначения следует проводить в соответствии с Санитарными правилами и нормами «Методика измерения интенсивности ультрафиолетового излучения» № 9-29.10-95, утвержденными Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 8 июня 1995 г. Кроме определений параметров на расстояниях, указанных в документе (0,5 и 1,0 м), необходимо дополнительно проводить измерения на расстоянии, определяемом в соответствии с функциональным назначением источника. Обязательными являются измерения, выполненные в предполагаемой рабочей зоне, что определяется в соответствии с назначением излучателя и документацией к нему.

11.3. В соответствии с Гл. 4 СанПиН 2.2.4/2.1.8.9-36-2002 «Электромагнитные излучения радиочастотного диапазона (ЭМИ РЧ)» определены требования к источникам электромагнитных излучений. В соответствии с п. 24 данного акта выпуск на территории Республики Беларусь и ввоз из-за границы источников ЭМИ РЧ допускается только с разрешения органов и учреждений Государственного санитарного надзора Республики Беларусь (Госсаннадзор). Порядок выдачи разрешений органов и учреждений Госсаннадзора на производство (ввоз), реализацию и

применение продукции определяется Министерством здравоохранения (далее – Минздравом) Республики Беларусь. Важным является запрет на производство (ввоз), реализацию и применение продукции, не имеющей соответствующих разрешений.

Организация испытаний продукции, исследований интенсивности ЭМИ РЧ, как и других, гигиенически значимых показателей и характеристик продукции, разработка необходимых мер безопасности является обязанностью разработчика (производителя, продавца) продукции. В нормативной и эксплуатационной документации на продукцию должна содержаться следующая информация:

в нормативной документации: четко определенные область и условия применения продукции; гигиенически значимые показатели и характеристики продукции (виды и допустимые уровни воздействия на человека неблагоприятных факторов, источником которых является образец продукции), правила и методы контроля гигиенически значимых показателей и характеристик продукции; правила приемки, обеспечивающие достоверное установление соответствия фактических уровней вредных факторов допустимым;

в эксплуатационной документации: область и условия применения продукции; гигиенически значимые показатели и характеристики продукции (фактические уровни воздействия на человека); меры безопасности при применении продукции, обеспечивающие безопасность ее для человека; меры первой помощи в случае острого заболевания (при необходимости); номер удостоверения о государственной гигиенической регистрации, дата его выдачи и срок действия.

В случае необходимости на лицевые панели (поверхности) продукции должны наноситься соответствующие предупреждающие надписи.

Источники ЭМИ РЧ должны размещаться в производственных помещениях с учетом недопустимости повышенного электромагнитного воздействия на соседние рабочие места, помещения, здания и прилегающие территории.

11.4. Следует пользоваться в необходимых случаях также СанПиН № 9-29.9-95 «Методика измерения интенсивности инфракрасного и видимого диапазона излучения» СанПиН № 9-29.12-95 «Методика измерения мощности экспозиционной дозы рентгеновского излучения».

12. Рассмотрение всех вопросов по специальным объектам Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности проводится при участии специализированных подразделений медицинских служб этих ведомств.

13. *Часть вторая комментируемой статьи* в качестве предмета правонарушения называет радиочастотный спектр и радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства.

Согласно ст. 1 Закона «Об электросвязи» установлены определения данных технических терминов:

радиопомеха – воздействие электромагнитной энергии на прием радиоволн, вызванное одним или несколькими излучениями и проявляющееся в любом ухудшении качества, ошибках или потерях информации, которых можно было бы избежать при отсутствии такого воздействия;

радиослужба – организационно-техническая совокупность радиоэлектронных и других технических средств, обеспечивающих излучение, передачу и (или) прием радиоволн для определенных целей электросвязи;

радиочастота – частота электромагнитных колебаний, принимаемая для обозначения единичной составляющей радиочастотного спектра;

радиочастотный спектр – совокупность полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

14. В соответствии со ст.26 данного специального закона, указанного выше, в целях охраны радиочастотного спектра устанавливается контроль за правомерностью его использования юридическими и физическими лицами и обеспечивается международная правовая защита радиочастотных присвоений Республики Беларусь.

15. Отметим, что часть вторая комментируемой статьи предусматривает административную ответственность за несоблюдение порядка использования радиочастотного спектра, предусмотренного Положением «О порядке использования радиочастотного спектра». Требования данного Положения распространяются на юридических и физических лиц, являющихся пользователями радиочастотного спектра или связанных с разработкой, производством (реализацией) и эксплуатацией радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Республики Беларусь; на органы государственного управления и Государственную комиссию по радиочастотам при Совете Безопасности Республики Беларусь (далее – Государственная комиссия), осуществляющие в пределах компетенции распределение полос радиочастот, выделение полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот; на органы государственного управления и государственные организации, осуществляющие в пределах компетенции присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов, обеспечение электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств.

16. Заметим, что юридическим лицом, гражданином подается радиочастотная заявка в Государственную комиссию по радиочастотам для эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств – до начала выполнения работ по проектированию (строительству) и (или) после выбора определенной территории (района) их эксплуатации. А для эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств при выполнении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и

экспериментальных работ заявка должна быть представлена не позднее трех месяцев после утверждения технического задания на их проведение.

Копии материалов радиочастотной заявки направляются в течение двадцати рабочих дней для рассмотрения в Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Министерство связи и информатизации, Комитет государственной безопасности и Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, которые проводят оценку возможности обеспечения электромагнитной совместимости заявляемых радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств с действующими и (или) планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами и (или) высокочастотными устройствами. Государственные органы, не позднее одного месяца со дня получения радиочастотной заявки представляют в Государственную комиссию письменное заключение о возможности принятия ею решения о выделении запрашиваемых полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот, условиях такого выделения и предложения по содержанию проекта решения Государственной комиссии.

При принятии Государственной комиссией решения о необходимости проведения экспертизы на электромагнитную совместимость радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств срок рассмотрения радиочастотной заявки увеличивается на время, необходимое для проведения экспертизы, но не более чем на шесть месяцев, о чем заявитель уведомляется в течение десяти дней с даты принятия указанного решения.

17. Важно обратить внимание, что для нужд государственного управления, национальной безопасности, обороны, охраны правопорядка, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, для разработки (модернизации), производства и эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств специального назначения выделение полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот специальным пользователям радиочастотного спектра в полосах радиочастот категории преимущественного пользования радиоэлектронными средствами, осуществляется Министерством обороны, Министерством внутренних дел и Комитетом государственной безопасности в пределах их компетенции.

18. Ст. 3.4 ПИК оАП устанавливает, что административная комиссия районного (городского) исполнительного комитета или администрация района в городе рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных 22.3 КоАП Республики Беларусь.

Статья 22.4. Нарушение правил охраны линий и сооружений связи

1. Нарушение правил охраны линий и сооружений связи, если оно не повлекло перерыва связи, теле- и радиовещания, –

влечет наложение штрафа в размере от шести до десяти базовых величин.

2. Повреждение по неосторожности линий и сооружений связи, телевидения и радиовещания, повлекшее перерыв связи, теле- и радиовещания, –

влечет наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

Комментарий к ст. 22.4.

1. Объектом данного правонарушения являются отношения, связанные с режимом охраны линий и сооружений связи.

2. Предметом административного правонарушения являются линии и сооружения связи.

3. Объективную сторону составляют неправомерные действия, направленные на нарушение правил охраны линий и сооружений связи, а также повреждение их по неосторожности, а также телевидения и радиовещания, повлекшее перерыв связи, теле- и радиовещания.

4. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено умышленно либо по неосторожности.

5. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

6. Состав первой части рассматриваемой статьи образует нарушение правил охраны линий и сооружений связи; вторая часть направлена на привлечение к ответственности за повреждение по неосторожности линий и сооружений связи, телевидения и радиовещания, повлекшее перерыв связи, теле- и радиовещания.

7. Комментируемая статья предусматривает наличие нормативно установленных Правил охраны линий и сооружений связи. Правовое регулирование отношений в данной области включает в себя специальный Закон Республики Беларусь от 19.07.2005 № 45-З (ред. от 22.12.2011, с изм. от 30.12.2011) «Об электросвязи», Правила охраны линий, сооружений связи и радиофикации в Республике Беларусь, утвержденные Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.08.2006 № 1058 (ред. от 02.07.2010) (далее – Правила), другие нормативные правовые акты. Примечательно, что с 1994 года по 2006 год действовал Закон «О связи», в котором закреплялись нормы, регулирующие отношения, как в сети электрической связи, так и в сети почтовой связи. Новыми законами «Об электросвязи», «О почтовой связи» была уточнена терминология относительно электрической и почтовой связи.

8. Согласно ст. 1 закона под электросвязью понимают вид связи, представляющий собой любые излучения, передачу или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных сообщений по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам;

линии электросвязи - линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения электросвязи;

линейно-кабельные сооружения электросвязи - специально созданные или приспособленные сооружения электросвязи для размещения кабелей электросвязи;

сооружения электросвязи - объекты инженерной инфраструктуры, в том числе линейно-кабельные сооружения, здания, строения, нежилые помещения, специально созданные или приспособленные для размещения средств электросвязи;

средства электросвязи - технические и программные средства, используемые для формирования, обработки, хранения, передачи или приема сообщений электросвязи, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг электросвязи или обеспечении функционирования сетей электросвязи».

9. Законом предусмотрена защита государством объектов электросвязи. В целях обеспечения сохранности объектов электросвязи в соответствии с законодательством устанавливаются охранные зоны и создаются просеки в лесах. Юридические и физические лица, на земельных участках которых находятся линейно-кабельные сооружения, обязаны соблюдать Правила охраны линий, сооружений связи и радиодиффузии в Республике Беларусь, утверждаемые Советом Министров Республики Беларусь.

10. Согласно Порядку установления границ охранных зон линий, сооружений электросвязи и радиодиффузии и режима ведения в них хозяйственной деятельности (Гл. 2 вышеуказанных Правил) устанавливаются специальный режим хозяйственной деятельности и охранные зоны линий, сооружений электросвязи и радиодиффузии – участки земной (водной) поверхности, примыкающие к этим линиям, сооружениям для предупреждения повреждений линий, сооружений электросвязи и радиодиффузии и обеспечения их безопасной эксплуатации. Специальные режимы и охранные зоны устанавливаются на трассах линий электросвязи и радиодиффузии; в местах расположения сооружений электросвязи; на землях, покрытых древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) создаются просеки.

Минимально допустимые расстояния между линиями, сооружениями электросвязи и радиодиффузии и другими сооружениями определяются техническими нормативными правовыми актами по проектированию населенных пунктов и производственных объектов и не должны допускать механических, химических и электрических воздействий на линии, сооружения электросвязи и радиодиффузии.

На трассах радиорелейных линий электросвязи в целях предупреждения экранирующего действия распространения радиоволн запрещается возведение высотных зданий и сооружений. Расположение и границы трасс радиорелейных линий электросвязи предусматриваются в проектах строительства радиорелейных линий электросвязи и в установленном порядке согласовываются.

В местах пересечения кабельных линий электросвязи с наземными и подземными коммуникациями, несудоходными реками, мелиоративными

каналами, железными и автомобильными дорогами, расположенными за границами земель населенных пунктов, устанавливаются типовые информационные знаки.

11. Правила, указанные выше, закрепляют особенности хозяйственной деятельности в границах охранных зон и просек линий, сооружений электросвязи и радиодиффузии, причем запрещается осуществлять всякого рода действия, которые могут нарушить нормальную работу линий электросвязи и радиодиффузии с уточнением запрета на ряд частных случаев (п. 14.1–14.5 Правил). Для некоторых видов хозяйственной деятельности требуется письменное согласие и присутствие представителей эксплуатационных организаций, в противном случае такая деятельность запрещается (п. 13.1 – 13.5).

12. Постановлением Совмина от 11.03.2010 № 342 в Правила внесены изменения, касающиеся закрепления обязанности введения соответствующей документации в установленном порядке. Землепользователи, по территории земельных участков которых проложены линии, сооружения электросвязи и радиодиффузии, владельцы подземных и наземных коммуникаций, землеустроительные службы, отделы архитектуры районов на основании представленных эксплуатационной организацией схем прохождения трасс линий, сооружения электросвязи и радиодиффузии обязаны нанести их на карты, схемы, акты, паспорта своего хозяйства (своих территорий) (п. 15 Правил).

13. Согласно Постановлению Совмина от 02.07.2010 № 1001 (ред. от 17.02.2012) «Об утверждении перечня административных процедур, осуществляемых Министерством связи и информатизации и подчиненными ему государственными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении изменения и дополнений в отдельные постановления Совета Министров Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений и отдельных положений постановлений Правительства Республики Беларусь» разрешения на право производства работ в охранной зоне линий, сооружений электросвязи и радиодиффузии выдаются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на основании заявления в течение семи рабочих дней.

14. В целях соблюдения требований Правил юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, ведущие хозяйственную деятельность на земельных участках, по которым проходят линии электросвязи и радиодиффузии, обязаны принимать все зависящие от них меры, способствующие обеспечению сохранности этих линий и обеспечивать техническому персоналу эксплуатационных организаций беспрепятственный доступ к этим линиям для выполнения работ (при предъявлении документа о соответствующих полномочиях).

15. Заметим, что техническому персоналу эксплуатационных организаций предоставляется в любое время суток право доступа к линейным и оконечным сооружениям электросвязи и радиодиффузии для проведения

осмотра и ремонтно-восстановительных работ, проезда в охранные зоны линий, сооружений электросвязи и радиофикации. Если линии электросвязи и радиофикации проходят в пределах пограничной полосы, по территориям специальных объектов, то в установленном порядке руководством эксплуатационных организаций должны быть получены и выданы техническому персоналу, обслуживающему линии, сооружения электросвязи и радиофикации, пропуски (разрешения) для проведения осмотра и работ в любое время суток (п.38 Правил).

16. Во всех случаях нарушений Правил представитель эксплуатационной организации обязан составить протокол о выявленных нарушениях, указав их причины и характер. В случае отсутствия виновника повреждения протокол составляется и подписывается представителями эксплуатационной организации и местного исполнительного и распорядительного органа.

17. Административная комиссия районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренной данной статьей согласно ст. 3.4 ПИКоАП Республики Беларусь.

18. Необходимо помнить, что для данного вида правонарушения, последствием которого явился ущерб в крупном размере (причем, крупным размером ущерба в настоящей статье признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления), наступает уголовная ответственность в соответствии со ст. 372 КУ Республики Беларусь. Согласно санкции данной статьи виновные наказываются общественными работами, или штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на тот же срок.

19. Кроме административного взыскания, предусмотренного комментируемой статьей, законодательством предусмотрена гражданско-правовая ответственность. В соответствии с п. 42–43 Правил «вред, причиненный эксплуатационной организации в результате обрыва или повреждения линии, сооружения электросвязи и радиофикации, возмещается по фактическим расходам на их восстановление и с учетом потери тарифных доходов, не полученных этой организацией за период прекращения работоспособности поврежденных линий, сооружений электросвязи и радиофикации. Вред подлежит возмещению виновным лицом в добровольном порядке, а при наличии разногласий – в судебном порядке».

Вред взыскивается в соответствии с нормами Гл. 58 ГК Республики Беларусь независимо от привлечения лица, виновного в нарушении требований вышеуказанных Правил, к административной или уголовной ответственности.

Статья 22.5. Самовольное использование сетей электросвязи

1. Самовольные использование сетей электросвязи или подключение к ним любых средств электросвязи или устройств, а равно подключение к сетям электросвязи не прошедших подтверждение соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации средств электросвязи –

влекут наложение штрафа в размере от шести до двадцати базовых величин.

2. Те же действия, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения,

– влекут наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

Комментарий к ст. 22.5.

1. Объектом данного правонарушения являются отношения, связанные с использованием сетей электросвязи, подключением к ним средств и устройств, прошедших подтверждение соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации средств электросвязи.

2. Объективную сторону рассматриваемого административного правонарушения составляют неправомерные действия, выраженные в самовольном использовании сетей электросвязи, подключении к сетям электросвязи не прошедших подтверждение соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации средств электросвязи.

3. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено умышленно либо по неосторожности.

4. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

5. Комментируемая статья предусматривает ответственность за квалифицированный состав рассматриваемого административного правонарушения. В качестве квалифицирующего признака ч. 2 ст. 22.5 Кодекса предусматривает повторное совершение этих противоправных действий в течение года. При этом для квалифицированного состава данного правонарушения имеет значение, подвергалось ли за первое такое же административное правонарушение лицо мерам административного взыскания или нет.

6. Ст. 1 Закона Республики Беларусь от 19.07.2005 № 45-3 (ред. от 22.12.2011, с изм. от 30.12.2011) «Об электросвязи» закрепляет основные термины и их определения, применяемые в комментируемой статье, а именно:

сеть электросвязи – технологическая система, включающая в себя средства электросвязи и линии электросвязи;

электросвязь – вид связи, представляющий собой любые излучения, передачу или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных сообщений по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам;

система и план нумерации сети электросвязи общего пользования – правила, регламентирующие порядок распределения и закрепления нумерации за сетями электросвязи общего пользования;

средства электросвязи – технические и программные средства, используемые для формирования, обработки, хранения, передачи или приема сообщений электросвязи, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг электросвязи или обеспечении функционирования сетей электросвязи;

абонент – пользователь услуг электросвязи, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей абонентского номера или уникального кода идентификации;

оператор универсального обслуживания – оператор электросвязи, которому предоставлено право на оказание универсальных услуг электросвязи;

оператор электросвязи – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги электросвязи на основании специального разрешения (лицензии) на деятельность в области связи;

пользователь услуг электросвязи – юридическое или (и) физическое лицо, заказывающее услуги электросвязи и (или) пользующееся ими.

7. Законом, указанным выше, закреплены нормы, устанавливающие понятие единой сети электросвязи Республики Беларусь, которая состоит из расположенных на территории Республики Беларусь сетей электросвязи таких категорий, как: сеть электросвязи общего пользования; выделенные сети электросвязи; технологические сети электросвязи; сети электросвязи специального назначения.

8. Следует иметь в виду, что сеть электросвязи общего пользования предназначена для возмездного оказания услуг электросвязи любому пользователю услуг электросвязи на территории Республики Беларусь и представляет собой комплекс взаимодействующих сетей электросвязи. Данный комплекс сетей предназначен для оказания услуг электросвязи всем пользователям услуг электросвязи, в том числе по распространению программ телевизионного вещания и радиовещания.

9. Предоставление услуг электросвязи возможно только на основании договора между абонентом, пользователем услуги и оператором электросвязи. Разработаны специальные Правила оказания услуг электросвязи (далее – Правила), утвержденные Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.08.2006 № 1055 (ред. от 26.09.2013), с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 03.04.2014. Правилами устанавливаются порядок заключения и исполнения договора об оказании услуг электросвязи, а также порядок и основания для приостановления и расторжения такого договора, права и обязанности сторон, формы и порядок

расчетов за оказание услуг электросвязи, ответственность сторон и иные условия договора об оказании услуг электросвязи. Права и обязанности, установленные данными Правилами для операторов электросвязи, распространяются на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги электросвязи, для оказания которых не требуется специального разрешения (лицензии) на деятельность в области связи. Абонент и (или) пользователь услуг электросвязи несет ответственность перед оператором электросвязи в соответствии с актами законодательства и договором. Оператор электросвязи несет ответственность перед пользователем услуг электросвязи в соответствии с актами законодательства и договором.

10. Подключение к сетям электросвязи средств и устройств электросвязи должно быть только после подтверждения их соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации. Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 26.05.2011 № 23 «Об утверждении Правил подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь» регламентирует процедуры и иные вопросы подтверждения соответствия, в том числе правила сертификации продукции в рамках Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь (далее – Система). Работы по подтверждению соответствия в Системе проводятся в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации», законодательными актами Республики Беларусь в области оценки соответствия, актами законодательства Республики Беларусь, устанавливающими административные процедуры в области подтверждения соответствия, осуществляемые республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, и подчиненными им государственными организациями, настоящими Правилами, а также процедурами, определенными в технических нормативных правовых актах в области технического нормирования и стандартизации (далее – ТНПА) Системы, утверждаемых Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь. Согласно п. 13 данных Правил, сертификаты соответствия и декларации о соответствии вступают в силу с даты их регистрации в реестре Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, порядок ведения которого определен в Техническом кодексе устоявшейся практики ТКП 5.1.10-2011 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок ведения реестра», утвержденном постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 июня 2011 г. № 40.

При реализации продукции порядок подтверждения наличия сертификатов соответствия и деклараций о соответствии на продукцию,

подлежащую обязательному подтверждению соответствия, установлен постановлением Министерства торговли Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. № 28/35/38/27 «О подтверждении безопасности и качества товаров при их реализации в розничных торговых объектах, торговых объектах общественного питания, на торговых местах на рынках».

Постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 16.12.2008 № 60 (ред. от 16.07.2013) «Об утверждении перечня продукции, работ, услуг и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь» (с изм. и доп., вступившими в силу с 30.12.2013) в Главе 23 утвержден перечень средств электросвязи общего и индивидуального пользования, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в нашей стране.

11. Кроме того, ст. 17 вышеназванного Закона в качестве одной из важнейших задач для Государственного надзора за электросвязью устанавливает надзор за правомерностью подключения радиоэлектронных средств к сети электросвязи общего пользования.

Нормы Положения «О государственном надзоре за электросвязью в Республике Беларусь», утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.08.2006 № 1054 (ред. от 25.07.2012) устанавливают, что государственный надзор за электросвязью в Республике Беларусь представляет собой комплекс мероприятий по контролю за соблюдением юридическими и физическими лицами установленных требований, связанных, кроме прочего, с законным подключением к сети электросвязи общего пользования.

Согласно Постановлению Совмина от 22.06.2009 № 815 (ред. от 17.02.2012) «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам электросвязи» Государственный надзор за электросвязью в Республике Беларусь осуществляет Государственная инспекция Республики Беларусь по электросвязи Министерства связи и информатизации Республики Беларусь (республиканское унитарное предприятие по надзору за электросвязью «БелГИЭ»).

12. Административная комиссия районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе рассматривает дела об административном правонарушении, предусмотренного данной статьей согласно ст. 3.4. ПИК_оАП Республики Беларусь.

Статья 22.6. Несанкционированный доступ к компьютерной информации

Несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты, –

влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.

Комментарий к ст.22.6.

1. Непосредственным объектом административного правонарушения являются общественные отношения, опосредующие конфиденциальность, целостность, подлинность, доступность и сохранность информации.

2. Предмет административного правонарушения – информация, хранящаяся в компьютерной системе.

Информация, составляющая предмет данного административного правонарушения, представляет собой сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления, о чем гласит ст. 1. Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 года № 455-3 (в ред. Закона Республики Беларусь от 04.01.2014 № 102-3) (далее – Закон) и, которая хранятся в компьютерной сети, системе или на машинных носителях.

Кроме того, следует обратить внимание, что согласно Закону, конфиденциальность информации представляет собой требование не допускать распространения и (или) предоставления информации без согласия ее обладателя или иного основания, предусмотренного законодательными актами Республики Беларусь;

предоставление информации есть действия, направленные на ознакомление с информацией определенного круга лиц;

распространение информации есть действия, направленные на ознакомление с информацией неопределенного круга лиц.

Понятие защиты информации уточнено Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 № 102-3: защита информации – комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности и сохранности информации.

3. Информация, распространение и (или) предоставление которой ограничено, обладает признаком конфиденциальности. К такой информации в соответствии со ст. 17 Закона относится:

информация о частной жизни физического лица и персональные данные;

сведения, составляющие государственные секреты;

служебная информация ограниченного распространения;

информация, составляющая коммерческую, профессиональную, банковскую и иную охраняемую законом тайну;

информация, содержащаяся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу;

иная информация, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь.

4. Не может быть ограничен доступ к информации, распространение и (или) предоставление информации (ст.16 закона):

о правах, свободах, законных интересах и обязанностях физических лиц, правах, законных интересах и обязанностях юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов, исполнения обязанностей;

о деятельности государственных органов, общественных объединений;

о правовом статусе государственных органов, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь;

о социально-экономическом развитии Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц;

о чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности;

о состоянии здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства;

о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности;

о льготах и компенсациях, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам;

о размерах золотого запаса;

об обобщенных показателях по внешней задолженности;

о состоянии здоровья должностных лиц, занимающих должности, включенные в перечень высших государственных должностей Республики Беларусь;

накапливаемой в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах государственных органов, физических и юридических лиц, созданных (предназначенных) для информационного обслуживания физических лиц.

5. Субъект правонарушения общий, ответственность наступает с шестнадцати лет.

6. Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется прямым умыслом. Сознанием лица должны охватываться как противоправность самого доступа к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинном носителе, так и противоправность получения доступа к такой информации путем нарушения системы защиты.

7. Информация, на которую посягает правонарушитель, должна храниться в компьютерной системе, компьютерной сети или на машинных носителях.

Действующее законодательство не содержит определения компьютерной системы. Вместе с тем, опираясь на терминологию Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», можно дать следующее определение компьютерной системы: совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса (комплексов) программно-технических средств, включающая в себя как минимум одну ЭВМ. Соответственно, компьютерная сеть – это совокупность компьютерных систем, взаимодействующих посредством сетей электросвязи.

8. Машинный носитель информации – любой материальный объект или среда, способный достаточно длительное время сохранять (нести) в своей структуре занесённую в/на него информацию, с которого возможно считывание имеющейся на нём информации с помощью комплекса (комплексов) программно-технических средств. Это может быть, например, лента с намагниченным слоем (в бобинах и кассетах), пластик со специальными свойствами (для оптической записи CD, DVD и т.д.), ЭМИ (электромагнитное излучение) и т.д.

Согласно СТБ 1221-2000 «Документы электронные. Правила выполнения, обращения и хранения» в соответствии с п. 3, машинный носитель информации (машинный носитель) – материальный носитель, предназначенный для записи и воспроизведения информации средствами вычислительной техники, а также сопрягаемыми с ними устройствами. Кроме того установлено данным СТБ понятие сменного машинного носителя информации (сменный машинный носитель), под которым понимают машинный носитель информации, который можно хранить отдельно от технических устройств чтения/записи информации, заменять на другой носитель того же типа, использовать в разных информационных системах.

9. По конструкции этот состав административного правонарушения формальный. Общественно опасное деяние выражается в несанкционированном доступе к компьютерной информации, сопряженном с нарушением системы защиты. Окончено административное правонарушение с момента совершения посягательства вне зависимости от наступления последствий.

10. Несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети, на машинном носителе, совершается путем активных действий, направленных на нарушение системы защиты.

Система защиты информации включают в себя: правовые, организационные и технические меры защиты информации. К правовым мерам по защите информации относятся заключаемые обладателем информации с пользователем информации договоры, в которых устанавливаются условия пользования информацией, а также ответственность сторон по договору за нарушение указанных условий. А также меры дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за несанкционированный доступ к информации.

К организационным мерам по защите информации относятся обеспечение особого режима допуска на территории (в помещения), где

может быть осуществлен доступ к информации (материальным носителям информации), а также разграничение доступа к информации по кругу лиц и характеру информации и пр.

К техническим мерам по защите информации относятся меры по использованию средств технической и криптографической защиты информации, а также меры по контролю защищенности информации.

Кроме того, согласно СТБ 34.101.10-2004 «Информационные технологии. Средства защиты информации от несанкционированного доступа в автоматизированных системах. Общие требования» средство защиты от несанкционированного доступа – программное, программно-аппаратное или аппаратное средство, предназначенное для предотвращения событий, ведущих к нарушению свойств конфиденциальности, целостности или доступности информации при ее хранении, преобразовании или передаче средствами автоматизированной системы.

11. Несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети, машинном носителе, применительно к объективной стороне данного административного правонарушения должен осуществляться с использованием ЭВМ. Лицо, осуществляющее несанкционированный доступ, не имеет права доступа к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, или нарушает установленный порядок доступа к ней, что ведет к нарушению свойств конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности и сохранности информации.

12. При наступлении общественно-опасных последствий, повлекших по неосторожности изменение, уничтожение, блокирование информации или вывод из строя компьютерного оборудования либо причинение иного существенного вреда, при совершении посягательства из корыстной или иной личной заинтересованности, либо группой лиц по предварительному сговору, либо лицом, имеющим доступ к компьютерной системе, сети, а также последствий, повлекших по неосторожности крушение, аварию, катастрофу, несчастные случаи с людьми, отрицательные изменения в окружающей среде или иные тяжкие последствия лицо подлежит уголовной ответственности по статье 349 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

13. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, а также дела об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых, составлены прокурором, рассматриваются единолично судьей районного (городского) суда согласно ст. 3.2 ПИКвАП Республики Беларусь.

Статья 22.7. Нарушение правил защиты информации

1. Нарушение условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), дающим право на осуществление деятельности в области защиты информации (за исключением сведений, составляющих государственные секреты), –

влечет наложение штрафа в размере от двух до десяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от десяти до тридцати базовых величин, а на юридическое лицо – от пятидесяти до ста базовых величин.

2. Использование не прошедших подтверждение соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации информационных систем, баз и банков данных, а также средств защиты информации, если они в соответствии с законодательством подлежат обязательному подтверждению соответствия (за исключением средств защиты сведений, составляющих государственные секреты), –

влечет наложение штрафа в размере от пяти до двадцати базовых величин с конфискацией этих средств защиты информации или без конфискации, на индивидуального предпринимателя – от десяти до двадцати базовых величин с конфискацией этих средств защиты информации или без конфискации, а на юридическое лицо – от ста до двухсот базовых величин с конфискацией этих средств защиты информации или без конфискации.

3. Нарушение условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), дающим право на проведение работ, связанных с использованием и защитой сведений, составляющих государственные секреты, созданием средств, предназначенных для защиты сведений, составляющих государственные секреты, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите сведений, составляющих государственные секреты, –

влечет наложение штрафа в размере от двадцати до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от пятидесяти до ста базовых величин, а на юридическое лицо – от ста пятидесяти до двухсот базовых величин.

4. Использование не прошедших подтверждение соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации средств, предназначенных для защиты сведений, составляющих государственные секреты, –

влечет наложение штрафа в размере от тридцати до сорока базовых величин с конфискацией этих средств или без конфискации, на индивидуального предпринимателя – от ста до ста пятидесяти базовых величин с конфискацией этих средств или без конфискации, а на

юридическое лицо – от двухсот до трехсот базовых величин с конфискацией этих средств или без конфискации.

Комментарий к ст.22.7.

1. Объектом *части первой административного правонарушения* являются отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере осуществления лицензируемого вида деятельности в области защиты информации (за исключением сведений, составляющих государственные секреты).

1.1. Объективную сторону составляют неправомерные действия, направленные на нарушение требований и условий, закрепленных в специальном разрешении (лицензии) на данный вид деятельности.

1.2. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено только умышленно.

1.3. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

1.4. Защита информации в соответствии с уточнением Закона Республики Беларусь от 04.01.2014 № 102-З представляет собой комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности и сохранности информации.

1.5. Осуществление деятельности в области защиты информации (за исключением сведений, составляющих государственные секреты) должно быть подчинено требованиям, установленным специальным разрешением (лицензией), правила получения которого, установлены Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 (ред. от 16.01.2014) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми к соискателю лицензии, являются:

наличие в штате не менее 3 специалистов, имеющих высшее образование в области технической и (или) криптографической защиты информации либо высшее или среднее профессиональное (техническое) образование и прошедших переподготовку или повышение квалификации по вопросам технической и (или) криптографической защиты информации в порядке, установленном законодательством;

наличие средств измерения и контроля, технических, программно-аппаратных и программных средств, а также помещений, необходимых для выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих лицензируемую деятельность.

Лицензиат также обязан:

начать осуществление лицензируемой деятельности не позднее 6 месяцев со дня получения лицензии;

ежегодно до 30 декабря представлять в Оперативно-аналитический центр отчет о выполненных за год работах (оказанных услугах), составляющих лицензируемую деятельность.

1.6. Особыми лицензионными требованиями и условиями являются:
выполнение работ и (или) оказание услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в государственных организациях по согласованию с Оперативно-аналитическим центром Республики Беларусь;
ограничение выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих лицензируемую деятельность, выполнением функций технического регистратора доменных имен в национальном сегменте глобальной компьютерной сети Интернет.

Необходимо иметь в виду, что согласно п.2 Инструкции «О порядке регистрации доменных имен в пространстве иерархических имен национального сегмента сети Интернет», утвержденной Приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 18.06.2010 № 47 (ред. от 15.07.2013) «О некоторых вопросах регистрации доменных имен в пространстве иерархических имен национального сегмента сети Интернет», регистратор – юридическое лицо, оказывающее услуги по регистрации доменных имен в национальном сегменте сети Интернет.

Грубым нарушением законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий является неоднократное (два раза и более в течение 12 месяцев подряд) выполнение лицензиатом работ и (или) оказание услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в государственных организациях без согласования с Оперативно-аналитическим центром, что влечет аннулирование лицензии.

2. *Часть вторая рассматриваемой статьи* устанавливает ответственность за неправомерное использование информационных систем, баз и банков данных, а также средств защиты информации, если они в соответствии с законодательством подлежат обязательному подтверждению соответствия (за исключением средств защиты сведений, составляющих государственные секреты).

2.1. Согласно ст. 28 Закона Республики Беларусь от 10.11.2008 № 455-3 (ред. от 04.01.2014) «Об информации, информатизации и защите информации» не допускается эксплуатация государственных информационных систем без реализации мер по защите информации.

информационная система - совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса (комплексов) программно-технических средств

информационный ресурс – организованная совокупность документированной информации, включающая базы данных, другие совокупности взаимосвязанной информации в информационных системах;

комплекс программно-технических средств – совокупность программных и технических средств, обеспечивающих осуществление информационных отношений с помощью информационных технологий;

2.2. Кроме того, защита информации по данному Закону представляет собой информационную услугу, оказываемую информационным посредником. Информационные услуги может оказывать также оператор информационной системы.

2.3. Обеспечение целостности и сохранности информации, содержащейся в государственных информационных системах, осуществляется путем установления и соблюдения единых требований по защите информации от неправомерного доступа, уничтожения, модификации (изменения) и блокирования правомерного доступа к ней, в том числе при осуществлении доступа к информационным сетям.

2.4. Для создания системы защиты информации используются средства технической и криптографической защиты информации, имеющие сертификат соответствия, выданный в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь, или положительное экспертное заключение по результатам государственной экспертизы, порядок проведения которой определяется Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь.

Технический регламент Республики Беларусь «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность» (ТР 2013/027/ВУ) распространяется на выпускаемые в обращение на территории Республики Беларусь средства защиты информации независимо от страны происхождения, за исключением средств шифрованной, других видов специальной связи и криптографических средств защиты государственных секретов. Данным регламентом устанавливаются требования к средствам защиты информации в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно назначения, информационной безопасности и качества средств защиты информации.

В техническом регламенте устанавливается субъектный состав правоотношений в сфере подтверждения соответствия, в частности, определен заявитель на подтверждение соответствия – это юридическое лицо Республики Беларусь, иностранное или международное юридическое лицо (организация, не являющаяся юридическим лицом), индивидуальный предприниматель, зарегистрированный в Республике Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства, обратившиеся с заявкой на получение сертификата соответствия, либо изготовитель (продавец), обратившийся с заявкой о регистрации принятой им декларации о соответствии.

Средства защиты информации выпускаются в обращение на рынке в установленном порядке при их соответствии вышеуказанному техническому регламенту, а также другим техническим регламентам, действие которых на них распространяется.

Необходимо иметь в виду, что средства защиты информации, соответствие которых требованиям технического регламента не подтверждено, не должны быть маркированы знаком соответствия техническому регламенту согласно ТКП 5.1.08-2012 «Национальная система

подтверждения соответствия Республики Беларусь. Знаки соответствия. Описание и порядок применения» и не допускаются к выпуску в обращение на рынке.

Соответствие средств защиты информации данному техническому регламенту обеспечивается выполнением требований информационной безопасности технического регламента непосредственно либо выполнением требований взаимосвязанных государственных стандартов.

2.5. Перечень взаимосвязанных с техническим регламентом ТР 2013/027/ВУ государственных стандартов определен Приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 17.12.2013 № 94 «О перечне технических нормативных правовых актов, взаимосвязанных с техническим регламентом ТР 2013/027/ВУ».

Методы исследований (испытаний) средств защиты информации устанавливаются в государственных стандартах, включенных в перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний), в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований вышеназванного технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

2.6. Процедуры подтверждения соответствия средств защиты информации требованиям информационной безопасности выполняются согласно требованиям Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

Перед выпуском в обращение на рынке средства защиты информации должны быть подвергнуты процедуре подтверждения соответствия требованиям информационной безопасности технического регламента в форме сертификации или декларирования соответствия.

Подтверждению соответствия требованиям информационной безопасности данного технического регламента путем сертификации подлежат средства защиты информации, которые будут использоваться для:

технической защиты государственных секретов;

создания систем защиты информации информационных систем, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено;

создания систем безопасности критически важных объектов информатизации;

обеспечения целостности и подлинности электронных документов в государственных информационных системах.

2.7. Требования информационной безопасности технического регламента, на соответствие которым осуществляется сертификация, определяются Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь в зависимости от специфики средств защиты информации.

Подтверждение соответствия требованиям информационной безопасности технического регламента средств защиты информации, за исключением указанных нормами данного регламента осуществляется

изготовителем – юридическим лицом Республики Беларусь или уполномоченным представителем изготовителя, зарегистрированным в установленном порядке на территории Республики Беларусь, или импортером путем декларирования соответствия.

Средства защиты информации, соответствующие требованиям информационной безопасности и прошедшие процедуру подтверждения соответствия должны маркироваться знаком соответствия техническому регламенту согласно ТКП 5.1.08-2012.

2.8. Следует обращать внимание, что Соглашение о применении технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники Содружества Независимых Государств (г. Москва 28.09.2001) устанавливает Общие требования к порядку и правилам проведения сертификации продукции, утверждает Положение о порядке ввоза на таможенные территории государств-участников СНГ товаров, подлежащих обязательной сертификации и Положение об общих требованиях к организации санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в отношении товаров, перемещаемых через границы государств-участников СНГ.

3. *Часть третья комментируемой статьи* направлена на установление ответственности за неправомерное проведение работ, связанных с использованием и защитой сведений, составляющих государственные секреты, создание средств, предназначенных для защиты сведений, составляющих государственные секреты, осуществление мероприятий и (или) оказание услуг по защите сведений, составляющих государственные секреты с нарушением требований, установленных специальным разрешением (лицензией) на данный вид деятельности.

3.1. Объективную сторону составляют неправомерные действия, направленные на нарушение требований и условий, закрепленных в специальном разрешении (лицензии) на данный вид деятельности.

3.2. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено только умышленно.

3.3. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь от 19.07.2010 № 170-3 (ред. от 25.11.2013) «О государственных секретах» термин «допуск к государственным секретам» определяется как право гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина, лица без гражданства (далее, если не указано иное, - гражданин) или государственного органа, иной организации на осуществление *деятельности с использованием государственных секретов*. В ст. 33 Закона закрепляются условия предоставления гражданам допуска к государственным секретам.

3.4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2004 № 400 (ред. от 23.12.2008) «Об утверждении Положения о порядке предоставления допуска физическим лицам к государственным

секретам» устанавливает, что допуск к государственным секретам (далее – допуск) физическому лицу предоставляется юридическим лицом в связи с:

назначением его на должность, связанную с необходимостью доступа к государственным секретам;

изменением его должностных обязанностей, вследствие чего возникла необходимость доступа к государственным секретам;

проведением совместных и иных работ с юридическим лицом, использующим в своей деятельности сведения, составляющие государственные секреты, в случае необходимости доступа физического лица к таким сведениям.

Допуск физическим лицам, являющимся работниками юридических лиц, привлекаемых к выполнению совместных и иных работ, связанных с необходимостью доступа к государственным секретам, предоставляется юридическими лицами, осуществляющими деятельность с использованием сведений, составляющих государственные секреты, на основании договора об оказании услуг их подразделениями по защите государственных секретов, либо юридическими лицами, привлекаемыми к выполнению совместных и иных работ.

3.5. Ст. 7 вышеназванного Закона устанавливает порядок выдачи разрешений на осуществление деятельности с использованием государственных секретов, выдает, приостанавливает, возобновляет и аннулирует разрешения на осуществление деятельности с использованием государственных секретов государственным органам и иным организациям, за исключением государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам. Допуск к государственным секретам другим государственным органам и иным организациям предоставляется на основании разрешения на осуществление деятельности с использованием государственных секретов, выданного уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов по результатам проверочных мероприятий.

3.6. Инструкция «О порядке выдачи разрешений юридическим лицам на осуществление деятельности с использованием сведений, составляющих государственные секреты», утвержденная Постановлением Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 15.02.2008 №8 определяет порядок организации работы по допуску юридических лиц к государственным секретам, а также условия и порядок выдачи, аннулирования, приостановления и возобновления действия приостановленного разрешения на осуществление деятельности с использованием сведений, составляющих государственные секреты (далее – разрешение).

Необходимо помнить, что допуск юридических лиц к государственным секретам осуществляется на основании разрешения органов государственной безопасности Республики Беларусь на осуществление деятельности с использованием сведений, составляющих государственные секреты.

Разрешение юридическим лицам выдается органами государственной безопасности Республики Беларусь по результатам проверочных мероприятий по организации обеспечения и исполнения требований законодательства Республики Беларусь в сфере защиты государственных секретов и аттестации их руководителей, ответственных за обеспечение защиты государственных секретов.

Разрешение выдается на период осуществления юридическим лицом деятельности с использованием сведений, составляющих государственные секреты.

3.7. Осуществление деятельности в области проведения работ, связанных с *защитой сведений*, составляющих государственные секреты должно быть подчинено требованиям, установленным специальным разрешением (лицензией), правила получения которого установлены Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 (ред. от 16.01.2014) «О лицензировании отдельных видов деятельности», гл. 11 «Лицензирование деятельности, связанной с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации».

Лицензирование деятельности, связанной с криптографической защитой информации осуществляется Комитетом государственной безопасности (КГБ), причем под деятельностью, связанной с криптографической защитой информации, понимается деятельность в отношении криптографических средств защиты *государственных секретов*.

Лицензируемая деятельность включает следующие составляющие работы и услуги:

в отношении криптографической защиты информации:

научные исследования (научно-исследовательские работы) в области криптографических средств защиты государственных секретов;

опытно-конструкторские работы по созданию или модернизации криптографических средств защиты государственных секретов;

производство криптографических средств защиты государственных секретов;

создание информационных систем и комплексов связи, защищенных с использованием криптографических средств защиты государственных секретов;

реализацию криптографических средств защиты государственных секретов;

монтаж (сборку, наладку) криптографических средств защиты государственных секретов;

техническое обслуживание криптографических средств защиты государственных секретов;

ремонт криптографических средств защиты государственных секретов;

проведение сертификационных испытаний криптографических средств защиты государственных секретов;

проведение тематических исследований шифровальной аппаратуры;

утилизацию и (или) уничтожение криптографических средств защиты государственных секретов;

в отношении средств негласного получения информации:

научные исследования (научно-исследовательские работы) в области средств негласного получения информации;

опытно-конструкторские работы по созданию или модернизации средств негласного получения информации;

производство средств негласного получения информации;

реализацию средств негласного получения информации;

монтаж (сборку, наладку) средств негласного получения информации;

техническое обслуживание средств негласного получения информации;

ремонт средств негласного получения информации;

утилизацию и (или) уничтожение средств негласного получения информации.

Работы и (или) услуги, составляющие лицензируемую деятельность, выполняются и (или) оказываются в отношении криптографических средств защиты государственных секретов и средств негласного получения информации, определенных в приложениях 3 и 4 к вышеназванному Положению.

Деятельность, связанную с криптографической защитой информации, включая все составляющие ее работы и услуги, могут осуществлять только государственные юридические лица Республики Беларусь, а также хозяйственные общества и товарищества, в отношении которых государство, обладая контрольным пакетом акций (долей, вкладов, паев) или иным не противоречащим законодательству способом может определять решения, принимаемые этими обществами и товариществами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление деятельности, связанной с криптографической защитой информации, являются:

возможность технологического обеспечения осуществления такой деятельности персоналом соответствующей квалификации;

наличие не менее трех работников, имеющих профессиональную подготовку и квалификацию, соответствующие профилю выполняемых работ и (или) оказываемых услуг;

наличие на праве собственности или ином законном основании необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности помещений, соответствующих требованиям эксплуатации установленного в них оборудования;

наличие технологического и испытательного оборудования, средств измерения, технических, программно-аппаратных и программных средств, инструмента, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

наличие положительных заключений соответствующих уполномоченных органов, проводивших обследование помещений и оборудованных в них рабочих мест на соответствие санитарно-

эпидемиологическим, гигиеническим, противопожарным нормам и правилам, требованиям по организации безопасного выполнения работ и (или) оказания услуг, установленным нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами.

3.8. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.02.2012 № 71 (ред. от 24.01.2014) «О порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами)» лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми к лицензиату, осуществляющему деятельность, связанную с криптографической защитой информации, являются:

соблюдение лицензионных требований и условий, указанных выше;

обеспечение контроля за качеством выполняемых работ и (или) оказываемых услуг в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов;

проведение своевременной поверки технологического, испытательного оборудования, средств измерения, используемых при осуществлении лицензируемой деятельности;

соблюдение требований нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов в области криптографической и технической защиты информации;

согласование с КГБ договоров (контрактов) на выполнение работ и (или) оказание услуг при осуществлении лицензируемой деятельности, выпуска рекламных, справочных или других видов информационных материалов, связанных с лицензируемым видом деятельности;

наличие подразделения по защите государственных секретов, выполнение требований законодательства о государственных секретах в случае выполнения работ и (или) оказания услуг с использованием государственных секретов;

наличие объекта шифровальной службы (по решению лицензирующего органа – в случае осуществления лицензируемой деятельности, связанной с шифровальной аппаратурой).

Лицензиат вправе предавать гласности или передавать другому юридическому лицу сведения о содержании и направленности работ (услуг) в отношении криптографических средств защиты государственных секретов только с письменного разрешения государственной или иной организации, являющейся заказчиком этих работ (услуг), и по согласованию с КГБ. Такое разрешение не требуется, если сведения предоставляются лицензирующему органу.

Особые лицензионные требования и условия осуществления лицензируемой деятельности определяются отдельно в каждом конкретном случае исходя из особенностей и условий выполнения работ и (или) оказания услуг и могут включать требования и условия, касающиеся разработки, производства, реализации, учета, утилизации и (или) уничтожения криптографических средств защиты государственных секретов или средств негласного получения информации, а также дополнительные меры контроля

за выполнением работ и (или) оказанием услуг с учетом требований законодательства.

Предложение об определении особых лицензионных требований и условий подготавливается лицензирующим органом по результатам проведенных в соответствии с указанным выше Положением оценки, экспертизы. Особые лицензионные требования и условия определяются Межведомственной комиссией при принятии решения о выдаче лицензии, внесении в лицензию изменений и (или) дополнений и указываются в лицензии.

3.9. Грубыми нарушениями законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий являются:

неконтролируемый доступ к криптографическим средствам защиты государственных секретов, нарушение правил обращения с ними (учета, движения, хранения, уничтожения);

несоблюдение требований по согласованию с КГБ договоров (контрактов) на выполнение работ и (или) оказание услуг при осуществлении лицензируемой деятельности, выпуска рекламных, справочных или других видов информационных материалов, связанных с лицензируемым видом деятельности; по передаче гласности или передавать другому юридическому лицу сведения о содержании и направленности работ (услуг) в отношении криптографических средств защиты государственных секретов только с письменного разрешения государственной или иной организации, являющейся заказчиком этих работ (услуг), и по согласованию с КГБ;

выполнение работ и (или) оказание услуг, составляющих лицензируемую деятельность, не указанных в лицензии.

3.10. Согласно Приказу Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 29.07.2013 № 48 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления контроля технической защиты государственных секретов» установлен порядок осуществления контроля технической защиты государственных секретов в государственных органах и иных организациях, осуществляющих деятельность с использованием государственных секретов.

Контроль в организациях, имеющих объекты информатизации, предназначенные для обработки информации, содержащей государственные секреты, проводится в порядке, определенном Положением о технической и криптографической защите информации в Республике Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2013 г. № 196 «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации».

4. *Часть четвертая комментируемой статьи* предусматривает ответственность за неправомерное использование не прошедших подтверждение соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации средств, предназначенных для защиты сведений, составляющих государственные секреты.

4.1. Согласно ст. 8 Закона «О государственных секретах» органы государственной безопасности в сфере государственных секретов осуществляют подтверждение соответствия средств шифрованной, других видов специальной связи и криптографических средств защиты государственных секретов требованиям технических нормативных правовых актов Республики Беларусь в области технического нормирования и стандартизации и выдают сертификаты соответствия.

4.2. Указ Президента Республики Беларусь от 23.07.2013 № 325 «О некоторых вопросах Комитета государственной безопасности» (вместе с «Положением о Комитете государственной безопасности Республики Беларусь»), Закон Республики Беларусь от 10.07.2012 № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» конкретизируют функции органов КГБ в данной области.

4.3. Подтверждению соответствия требованиям информационной безопасности технического регламента Республики Беларусь «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность» (ТР 2013/027/ВУ)» путем сертификации подлежат средства защиты информации, которые будут использоваться для технической защиты государственных секретов. Комментарий смотреть в части второй данной статьи.

4.5. Кроме того, Приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 02.08.2010 № 60 (ред. от 28.03.2012) утверждены требования к поставщикам интернет-услуг, оказывающим интернет-услуги государственным органам и организациям, использующим в своей деятельности сведения, составляющие государственные секреты. Одним из таких требований является применение средств защиты сведений, составляющих государственные секреты, имеющих сертификат соответствия, выданный в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь, или положительное экспертное заключение по результатам государственной экспертизы.

5. Стоит обратить внимание, что ч. 2 ст.3.2 ПИКоАП Республики Беларусь устанавливает, что правонарушения, предусмотренные ч. 2 и 4 данной статьи, а также дела об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены прокурором, рассматриваются единолично судьей хозяйственного суда.

5.1. Ст. 3.7 ПИКоАП устанавливает, что органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 и 3 данной статьи, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

5.2. Ст.3.25 ПИКоАП закрепляет, что органы государственной безопасности рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.3 и 4 настоящей статьи, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами органов государственной безопасности.

Статья 22.8. Незаконная деятельность в области защиты информации

1. Занятие видами деятельности в области защиты информации (за исключением сведений, составляющих государственные секреты) без получения в установленном порядке специального разрешения (лицензии), если такое специальное разрешение (лицензия) в соответствии с законодательством обязательно, –

влечет наложение штрафа в размере до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от десяти до тридцати базовых величин с конфискацией средств защиты информации или без конфискации, а на юридическое лицо – от тридцати до ста базовых величин с конфискацией средств защиты информации или без конфискации.

2. Занятие видами деятельности, связанной с использованием и защитой сведений, составляющих государственные секреты, созданием средств, предназначенных для защиты сведений, составляющих государственные секреты, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите сведений, составляющих государственные секреты, без специального разрешения (лицензии) –

влечет наложение штрафа в размере от десяти до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от двадцати до ста базовых величин с конфискацией созданных без специального разрешения (лицензии) средств защиты сведений, составляющих государственные секреты, или без конфискации, а на юридическое лицо – от ста до трехсот базовых величин с конфискацией созданных без специального разрешения (лицензии) средств защиты сведений, составляющих государственные секреты, или без конфискации.

Комментарий к ст. 22.8.

1. Объектом данного правонарушения являются отношения, возникающие в области 1) защиты информации, не являющейся сведениями, составляющими государственные секреты; 2) а также защиты сведений, составляющих государственные секреты; 3) создания средств защиты государственных секретов; 4) осуществления мероприятий и (или) оказания услуг по защите государственных секретов.

2. Объективную сторону первой части данной статьи составляют противоправные действия, незаконная деятельность, направленные на осуществление деятельности в области защиты информации (за исключением сведений, составляющих государственные секреты) без получения в

установленном порядке специального разрешения (лицензии), если такое специальное разрешение (лицензия) в соответствии с законодательством обязательно, а часть вторая данной статьи в качестве объективной стороны предусматривает незаконную деятельность, связанную с использованием и защитой сведений, составляющих государственные секреты, созданием средств, предназначенных для защиты сведений, составляющих государственные секреты, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите сведений, составляющих государственные секреты, без специального разрешения (лицензии).

3. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено умышленно.

4. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица, юридические лица.

5. *Часть первая комментируемой статьи* направлена на установление административной ответственности за незаконную деятельность, т.е. отсутствие специального разрешения (лицензии), если такое специальное разрешение (лицензия) в соответствии с законодательством обязательно для деятельности в области защиты информации (за исключением сведений, составляющих государственные секреты). В отличие от ч. 1 ст. 22.7 настоящего комментария, в которой закреплён состав правонарушения, выраженный в факте нарушения лицензионных требований и условий осуществления деятельности в области защиты информации (за исключением сведений, составляющих государственные секреты), речь в данной статье идет о незаконной деятельности субъектов правонарушения в данной сфере.

5.1. Лицензирование деятельности по технической и (или) криптографической защите информации осуществляется Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь (далее – Оперативно-аналитический центр) (п. 201 в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 16.04.2013 № 196).

5.2. Следует обратить внимание, что под информацией, для осуществления деятельности *по технической защите* которой, требуется получение лицензии, понимается 1) информация распространение и (или) предоставление которой ограничено (см. комментарий к ст. 22.6); 2) обрабатываемая на критически важных объектах информатизации.

5.3. К объектам, на которых осуществляется *техническая защита* информации в соответствии с Положением «О технической и криптографической защите информации в Республике Беларусь», утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 16.04.2013 № 196 (ред. от 29.11.2013) «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации» относятся:

объекты информатизации, предназначенные для обработки информации, содержащей государственные секреты;

информационные системы, предназначенные для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, не отнесенной к государственным секретам;

критически важные объекты информатизации.

5.4. Указом Президента Республики Беларусь от 25.10.2011 № 486 (ред. от 16.04.2013) «О некоторых мерах по обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации» (вместе с «Положением об отнесении объектов информатизации к критически важным и обеспечении безопасности критически важных объектов информатизации») установлены понятия, позволяющие правильно применять нормы комментируемой статьи.

Следует понимать, что объект информатизации – средства электронной вычислительной техники вместе с программным обеспечением, в том числе автоматизированные системы различного уровня и назначения, вычислительные сети и центры, автономные стационарные и персональные электронные вычислительные машины, используемые для обработки информации.

5.5. Итак, критически важный объект информатизации (далее – КВОИ) – объект информатизации, который:

обеспечивает функционирование экологически опасных и (или) социально значимых производств и (или) технологических процессов, нарушение штатного режима которых может привести к чрезвычайной ситуации техногенного характера;

осуществляет функции информационной системы, нарушение (прекращение) функционирования которой может привести к значительным негативным последствиям для национальной безопасности в политической, экономической, социальной, информационной, экологической, иных сферах;

обеспечивает предоставление значительного объема информационных услуг, частичное или полное прекращение оказания которых может привести к значительным негативным последствиям для национальной безопасности в политической, экономической, социальной, информационной, экологической, иных сферах.

5.6. В Положении «О Государственном реестре критически важных объектов информатизации», утвержденном Приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 20.12.2011 № 96 (ред. от 30.07.2013) «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 486» определяется порядок включения объектов информатизации в Государственный реестр критически важных объектов информатизации (далее – реестр), ведения реестра, исключения объектов информатизации из реестра, а также предоставления сведений из него.

Заметим, что целью создания реестра является накопление и хранение систематизированной информации о КВОИ, расположенных на территории Республики Беларусь, а также в целях координации деятельности государственных органов и иных организаций по технической и криптографической защите информации, обрабатываемой на КВОИ.

Ведение реестра осуществляется Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь (далее – ОАЦ). Сведения из реестра предоставляются государственным органам и организациям на основании их

письменных обращений в течение 10 рабочих дней со дня получения обращения. В случае отсутствия запрашиваемых сведений или невозможности их предоставления ОАЦ сообщает об этом заявителю в письменном виде в течение десяти рабочих дней с момента получения письменного обращения.

5.7. Под информацией (п. 203 в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 16.04.2013 № 196), для осуществления деятельности по *криптографической* защите которой, требуется получение лицензии, понимается 1) информация распространение и (или) предоставление которой ограничено, не содержащая сведений, отнесенных к государственным секретам; 2) обрабатываемая на критически важных объектах информатизации; 3) обрабатываемая в государственных информационных системах.

В соответствии с Положением «О технической и криптографической защите информации в Республике Беларусь», утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 16.04.2013 № 196 (ред. от 29.11.2013) «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации» к объектам, на которых осуществляется *криптографическая защита* информации, относятся:

государственные информационные системы в части обеспечения целостности и подлинности электронных документов;

информационные системы, предназначенные для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, не отнесенной к государственным секретам;

критически важные объекты информатизации.

Не требуется получения лицензии для выполнения работ по технической и (или) криптографической защите информации, если эти работы выполняются для собственных нужд обладателем информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, собственником (владельцем) критически важных объектов информатизации и государственных информационных систем.

5.8. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 21.06.2012 № 284 лицензируемая деятельность осуществляется только государственными юридическими лицами Республики Беларусь и хозяйственными обществами, 100 процентов акций (долей в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь, по следующим составляющим ее работам и (или) услугам:

аттестация объектов информатизации, а также аттестация систем защиты информации информационных систем, если владельцем соответствующего объекта информатизации (информационной системы) является государственный орган или государственная организация и такой объект информатизации (информационная система) предназначен для обработки информации, содержащей государственные секреты;

проведение работ по выявлению специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

6. Часть вторая комментируемой статьи объектом правонарушения называет отношения, связанные 1) с использованием и защитой сведений, составляющих государственные секреты; 2) созданием средств, предназначенных для защиты сведений, составляющих государственные секреты; 3) осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите сведений, составляющих государственные секреты, без специального разрешения (лицензии).

Следует иметь в виду, что неправомерное использование сведений, составляющих государственные секреты, запрещено по закону.

6.1. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 19.07.2010 № 170-З (ред. от 25.11.2013) «О государственных секретах», государственные секреты (сведения, составляющие государственные секреты) – сведения, отнесенные в установленном порядке к государственным секретам, защищаемые государством в соответствии с вышеназванным законом и другими актами законодательства Республики Беларусь. Установленный порядок отнесения сведений к государственным секретам нашел свое закрепление в этом же законе в главе 6, статьях 19–23. Отнесение сведений к государственным секретам осуществляется государственными органами и иными организациями, наделенными полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, с учетом перечня сведений, подлежащих отнесению к государственным секретам. В государственных органах и иных организациях, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, должны быть созданы подразделения по защите государственных секретов.

Другие государственные органы и иные организации по решению их руководителей создают подразделения по защите государственных секретов или заключают договор об оказании услуг по защите государственных секретов с государственным органом и иной организацией, имеющими подразделение по защите государственных секретов, по согласованию с государственным органом и иной организацией, которые передают им государственные секреты.

6.2. Согласно ст. 14 вышеуказанного специального Закона «О государственных секретах» определяет перечень сведений, которые могут быть отнесены к государственным секретам:

сведения в области политики:

о стратегии и тактике внешней политики, а также внешнеэкономической деятельности;

о подготовке, заключении, содержании, выполнении, приостановлении или прекращении действия международных договоров Республики Беларусь;

об экспорте и импорте вооружения и военной техники;

о содержании или объемах экономического сотрудничества с иностранными государствами в военное время;

сведения в области экономики и финансов:

о содержании планов подготовки экономики к отражению возможной военной агрессии;

о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники;

о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, об объемах выпуска и поставках вооружения и военной техники, военно-технического имущества;

об объемах финансирования из республиканского бюджета Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, правоохранительных и иных государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Республики Беларусь;

о технологии изготовления системы защиты, применяемой при производстве денежных знаков, бланков ценных бумаг и других документов с определенной степенью защиты, обеспечиваемых государством;

сведения в области науки и техники:

о содержании государственных и других программ, концепций по направлениям, определяющим национальную безопасность Республики Беларусь;

о проведении научно-исследовательских, опытно-технологических и опытно-конструкторских работ в интересах национальной безопасности Республики Беларусь;

сведения в военной области:

о планах строительства Вооруженных Сил Республики Беларусь, содержании основных направлений (программ) развития вооружения и военной техники;

о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения вооружения и военной техники;

о системе управления Вооруженными Силами Республики Беларусь;

о содержании стратегических или оперативных планов, планов территориальной обороны, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому развертыванию Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, их боевой, мобилизационной готовности и мобилизационных ресурсах;

о назначении, местонахождении, степени защищенности, системе охраны особо режимных и режимных объектов, пунктов управления государством в военное время или их проектировании, строительстве, эксплуатации, степени готовности;

сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:

об организации, тактике, силах, средствах, объектах, методах, планах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, в том числе по обеспечению собственной безопасности в органах, осуществляющих такую деятельность;

о финансировании мероприятий, проводимых органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

о гражданах, сотрудничающих (сотрудничавших) на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность, а также о штатных негласных сотрудниках и сотрудниках этих органов, в том числе внедренных в организованные группы, выполняющих (выполнявших) специальные задания;

сведения в информационной и иных областях национальной безопасности Республики Беларусь:

о содержании, организации или результатах основных видов деятельности Совета Безопасности Республики Беларусь, государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Республики Беларусь;

об организации, силах, средствах и методах обеспечения безопасности охраняемых граждан и защиты охраняемых объектов;

о финансировании мероприятий, проводимых в целях обеспечения безопасности охраняемых граждан и защиты охраняемых объектов;

о системе, методах и средствах защиты государственных секретов, состоянии защиты государственных секретов;

о шифрах, системах шифрованной, других видов специальной связи;

иные сведения в области политики, экономики, финансов, науки, техники, в военной области, области разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, информационной и иных областях национальной безопасности Республики Беларусь, которые включаются в перечень сведений, подлежащих отнесению к государственным секретам.

6.3. К государственным секретам согласно ст. 15 закона не могут быть отнесены сведения:

являющиеся общедоступной информацией (более подробно о доступе к общедоступной информации см. комментарий к ст.22.6 настоящего комментария), доступ к которой, распространение и (или) предоставление которой не могут быть ограничены в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;

находящиеся в собственности иностранных государств, международных организаций, межгосударственных образований и переданные Республике Беларусь.

6.4. При определении предмета правонарушения следует иметь в виду, что государственные секреты подразделяются на две категории: государственную тайну (сведения, составляющие государственную тайну) и служебную тайну (сведения, составляющие служебную тайну).

Согласно ст. 16 закона государственная тайна – сведения, в результате разглашения или утраты которых могут наступить тяжкие последствия для национальной безопасности Республики Беларусь.

Служебная тайна – сведения, в результате разглашения или утраты которых может быть причинен существенный вред национальной безопасности Республики Беларусь.

6.5. Для государственных секретов, как правило, устанавливаются следующие сроки засекречивания: для государственной тайны – до тридцати лет; для служебной тайны – до десяти лет. Срок засекречивания исчисляется с даты засекречивания. Государственные органы и иные организации, наделенные полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, в сфере своей деятельности разрабатывают и утверждают перечни сведений, подлежащих засекречиванию.

6.6. Указом Президента Республики Беларусь от 25.02.2011 № 68 (ред. от 24.01.2014) «О некоторых вопросах в сфере государственных секретов» утвержден Перечень государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам.

Кроме того, Указом Президента Республики Беларусь от 05.02.1999 № 81 (ред. от 07.10.2013) «Вопросы Межведомственной комиссии по защите государственных секретов при Совете Безопасности Республики Беларусь» создана при Совете Безопасности Республики Беларусь Межведомственная комиссия по защите государственных секретов, в полномочия которой входит рассмотрение состояния лицензионной деятельности в сфере защиты государственных секретов. Решения данной Межведомственной комиссии, принятые в соответствии с ее полномочиями, обязательны для исполнения всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями.

6.7. Деятельность с использованием государственных секретов осуществляют государственные органы и иные организации, наделенные полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, другие государственные органы, иные организации и граждане.

6.8. Условием осуществления деятельности с использованием государственных секретов является наличие у государственных органов, иных организаций и граждан *допуска* к государственным секретам.

Глава 9 вышеуказанного закона закрепляет условия предоставления *допуска к государственным секретам* государственным органам и иным организациям. Допуск к государственным секретам государственным органам и иным организациям предоставляется при соблюдении ими законодательства Республики Беларусь о государственных секретах, а также если: *во-первых*, в их структуре имеется подразделение по защите государственных секретов, состоящее из работников, количество и уровень квалификации которых достаточны для защиты государственных секретов, или ими заключен договор об оказании услуг по защите государственных секретов с государственным органом и иной организацией, имеющими подразделение по защите государственных секретов; *во-вторых*, разработана и утверждена номенклатура должностей работников, подлежащих допуску к государственным секретам; *в-третьих*, их руководители, ответственные за обеспечение защиты государственных секретов, имеют допуск к государственным секретам; *в-четвертых*, приняты иные меры защиты

государственных секретов, предусмотренные законодательством Республики Беларусь о государственных секретах.

6.9. Кроме прочего, предусмотрена передача государственных секретов. Государственные секреты передаются государственным органам и иным организациям в целях осуществления ими своих полномочий либо в связи с проведением *работ с использованием государственных секретов* в объеме, необходимом для осуществления этих полномочий либо проведения таких работ. Передача государственных секретов государственным органам и иным организациям осуществляется на основании решений государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам.

6.10. Предусмотрены следующие способы предоставления допуска к государственным секретам. *Во-первых*, посредством включения в перечень государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, утвержденный Президентом Республики Беларусь. *Во-вторых*, посредством предоставления разрешения на осуществление деятельности с использованием государственных секретов, выданного уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов по результатам проверочных мероприятий.

6.11. Следует обращать внимание, что Постановлением Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 15.02.2008 № 8 «О порядке выдачи разрешений юридическим лицам на осуществление деятельности с использованием сведений, составляющих государственные секреты» установлен порядок допуска *юридических лиц к государственным секретам*, который осуществляется на основании разрешения органов государственной безопасности Республики Беларусь. На осуществление деятельности *с использованием сведений*, составляющих государственные секреты такое разрешение выдается по результатам проверочных мероприятий по организации обеспечения и исполнения требований законодательства Республики Беларусь в сфере защиты государственных секретов и аттестации их руководителей, ответственных за обеспечение защиты государственных секретов.

Решение о выдаче разрешения либо об отказе в его выдаче принимается органом государственной безопасности Республики Беларусь в течение пяти дней со дня окончания проверочных мероприятий на основании их результатов, изложенных в акте (актах), и при наличии аттестационных листов руководителей юридического лица, ответственных за обеспечение защиты государственных секретов.

Невыполнение юридическим лицом, взявшим на себя обязательства по организации и обеспечению защиты государственных секретов согласно договору об оказании услуг его подразделением по защите государственных секретов, не влечет за собой приостановление действия выданного ему разрешения или его аннулирование. Нормами глав 3, 4 вышеназванного

постановления предусмотрены условия аннулирования разрешения и приостановления действия разрешения.

6.12. Кроме того, следует иметь в виду, что порядок *использования государственных секретов гражданами* посредством предоставления допуска к ним предусмотрен ст. 33–39 Закона «О государственных секретах», Указом Президента Республики Беларусь от 12.06.2006 № 389 «О порядке доступа к государственным секретам иностранных граждан и лиц без гражданства, а также граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих за границей», Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2004 № 400 (ред. от 23.12.2008) «Об утверждении Положения о порядке предоставления допуска физическим лицам к государственным секретам».

Допуск к государственным секретам физическому лицу предоставляется юридическим лицом в связи с:

назначением его на должность, связанную с необходимостью доступа к государственным секретам;

изменением его должностных обязанностей, вследствие чего возникла необходимость доступа к государственным секретам;

проведением совместных и иных работ с юридическим лицом, использующим в своей деятельности сведения, составляющие государственные секреты, в случае необходимости доступа физического лица к таким сведениям.

После согласования с органами государственной безопасности Республики Беларусь допуска физического лица руководитель юридического лица в пятидневный срок заключает с физическим лицом договор о допуске к государственным секретам и оформляет предоставление допуска физическому лицу распоряжением.

При наличии оснований для прекращения допуска физического лица руководитель юридического лица в пятидневный срок со дня выявления указанных оснований издает приказ (распоряжение) о прекращении допуска физического лица с указанием оснований для прекращения. Физическое лицо имеет право ознакомиться с основаниями для прекращения допуска и при несогласии обжаловать это решение в вышестоящую организацию или суд.

Доступ к государственным секретам осуществляется гражданами на основании предоставленного им допуска к государственным секретам после их ознакомления в необходимом объеме с законодательством Республики Беларусь о государственных секретах.

Доступ к государственным секретам иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также гражданам Республики Беларусь, постоянно проживающим за границей предоставляется в исключительных случаях в связи с необходимостью использования в интересах Республики Беларусь их профессиональных навыков, квалификации при выполнении работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственные секреты.

7. Важно обратить внимание, что законом установлено требование, что организация *защиты государственных секретов* в государственных органах и иных организациях возлагается на их руководителей, о чем гласит ст. 28 Закона «О государственных секретах».

7.1. Защита государственных секретов осуществляется посредством применения *правовых, организационных, технических мер*, в том числе посредством использования сертифицированных средств защиты государственных секретов, и иных мер.

В данной части комментируемой статьи следует обратить внимание, что установлен общий порядок лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), к которым Положение о порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами) (в ред. от 24.01.2014 № 49) отнесены, кроме прочих, криптографические средства защиты государственных секретов. Данным Положением устанавливается, что является незаконным и запрещается осуществление:

видов деятельности, работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, без лицензии;

работ и (или) услуг в отношении продукции военного назначения, криптографической защиты информации и средств негласного получения информации, не указанных в лицензии;

видов деятельности, работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, обособленным подразделением, в том числе филиалом, лицензиата, если в лицензии не содержится сведений об этом обособленном подразделении, в том числе филиале, либо выполняемые им работы и (или) оказываемые услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, специфические товары, в отношении которых выполняются работы и (или) оказываются услуги, для такого обособленного подразделения, в том числе филиала, в лицензии не указаны.

Право на получение лицензии имеют юридические лица Республики Беларусь, отвечающие лицензионным требованиям и условиям.

Лицензируемый вид деятельности, а также работы и (или) услуги, составляющие соответствующий лицензируемый вид деятельности, на которые выдана лицензия, могут выполняться только лицензиатом без передачи права на их осуществление другому юридическому лицу.

Обособленные подразделения, в том числе филиалы, лицензиата осуществляют лицензируемый вид деятельности, а также работы и (или) услуги, составляющие соответствующий лицензируемый вид деятельности, на основании лицензии, выданной лицензиату.

Осуществление лицензируемого вида деятельности, а также работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, на которые выдана лицензия, обособленным подразделением, в том числе филиалом, лицензиата, ранее их не выполнявшим, а также расширение лицензиатом перечня указанных в лицензии работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, и перечня специфических товаров, в

отношении которых выполняются работы и (или) оказываются услуги, возможно после внесения в лицензию соответствующих изменений и (или) дополнений в порядке, установленном Положением.

В случае, если лицензирующим или контролирующим (надзорным) органом выявлено, что в период приостановления действия лицензии лицензиат или его обособленное подразделение, в том числе филиал, продолжают осуществлять лицензируемый вид деятельности, работы и (или) услуги, составляющие соответствующий лицензируемый вид деятельности, лицензирующий орган по своей инициативе или по представлению контролирующего (надзорного) органа направляет в Межведомственную комиссию представление для принятия решения о прекращении действия лицензии в порядке, установленном настоящим Положением. При этом действие лицензии прекращается со дня принятия Межведомственной комиссией решения о приостановлении действия лицензии.

7.2. Согласно ст. 1 вышеназванного Закона «О государственных секретах», средства защиты государственных секретов – технические, программные, криптографические и другие средства, используемые для защиты государственных секретов, а также средства контроля эффективности защиты государственных секретов.

Указ Президента Республики Беларусь от 16.02.2012 № 71 (ред. от 24.01.2014) «О порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами)» установил в Приложении 3 Перечень криптографических средств защиты государственных секретов, в отношении которых выполняются работы и оказываются услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности. Согласно Положению, утвержденному данным Указом, лицензирование деятельности, связанной с криптографической защитой информации понимается деятельность в отношении криптографических средств защиты государственных секретов.

Лицензируемая деятельность включает следующие составляющие работы и услуги в отношении криптографической защиты информации:

научные исследования (научно-исследовательские работы) в области криптографических средств защиты государственных секретов;

опытно-конструкторские работы по созданию или модернизации криптографических средств защиты государственных секретов;

производство криптографических средств защиты государственных секретов;

создание информационных систем и комплексов связи, защищенных с использованием криптографических средств защиты государственных секретов;

реализацию криптографических средств защиты государственных секретов;

монтаж (сборку, наладку) криптографических средств защиты государственных секретов;

техническое обслуживание криптографических средств защиты государственных секретов;

ремонт криптографических средств защиты государственных секретов;
проведение сертификационных испытаний криптографических средств защиты государственных секретов;
проведение тематических исследований шифровальной аппаратуры;
утилизацию и (или) уничтожение криптографических средств защиты государственных секретов.

7.3. В соответствии с нормами Закона Республики Беларусь от 10.07.2012 № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» Указ Президента Республики Беларусь от 23.07.2013 № 325 «О некоторых вопросах Комитета государственной безопасности» возложил на Комитет государственной безопасности осуществление полномочий уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов; принятия в пределах своей компетенции правовых, организационных, технических и иных мер защиты государственных секретов; осуществление контроля за защитой государственных секретов, в том числе контроля при использовании криптографических средств защиты государственных секретов. Постановление Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 06.04.2012 № 13 «О некоторых вопросах выдачи специальных разрешений (лицензий) на право осуществления деятельности, связанной с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации» устанавливает, что оценка (экспертиза) соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям по осуществлению деятельности, связанной с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации, проводится в случаях, установленных вышеназванным Положением о порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами).

7.4. Контроль в организациях, имеющих объекты информатизации, предназначенные для обработки информации, содержащей государственные секреты, проводится в порядке, определенном Положением о технической и криптографической защите информации в Республике Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2013 г. № 196 «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации» с учетом требований законодательства о государственных секретах.

В соответствии с Приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 29.07.2013 № 48 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления контроля технической защиты государственных секретов» техническая защита государственных секретов представляет собой деятельность по применению технических мер защиты государственных секретов, за исключением применения технических мер защиты государственных секретов в системах шифрованной, других видов специальной связи и при использовании криптографических средств защиты государственных секретов.

Контроль проводится в целях проверки выполнения организациями требований законодательства о государственных секретах, а также оценки обоснованности, достаточности и эффективности принятых ими мер по технической защите государственных секретов.

Контроль осуществляется Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь (далее - ОАЦ) в форме проверок.

В случае обнаружения нарушений требований законодательства о государственных секретах, создающих угрозу национальной безопасности, начальник ОАЦ или его уполномоченный заместитель вправе вынести требование (предписание) о приостановлении проведения на объектах информатизации плановых мероприятий, в ходе которых будет циркулировать речевая информация, содержащая государственные секреты.

8. Протоколы об административных правонарушениях, установленных данной статьей имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов, осуществляющих государственное регулирование в области распространения информации согласно п. 16, п. 54 ст. 3.30 ПИКоАП.

В соответствии с ч.2 ст.3.2 ПИКоАП, дела по комментируемой статье, а также дела об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены прокурором, рассматриваются единолично судьей хозяйственного суда.

Статья 22.9. Нарушение законодательства о средствах массовой информации

1. Нарушение законодательства о средствах массовой информации, выразившееся в незаконном ограничении свободы массовой информации, –

влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.

2. Нарушение установленного порядка рассылки обязательных бесплатных экземпляров периодических печатных изданий, распространения эротических изданий, опубликования средством массовой информации опровержения, а равно незаконное изготовление и (или) распространение продукции средств массовой информации –

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.

3. Нарушение средством массовой информации законодательства о средствах массовой информации повторно в течение одного года после вынесения в отношении его письменного предупреждения –

влечет наложение штрафа на индивидуального предпринимателя в размере от двадцати до ста базовых величин, а на юридическое лицо – от ста до пятисот базовых величин.

4. Получение денежных средств и (или) другого имущества в целях финансирования средств массовой информации от иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно не проживающих на территории Республики Беларусь, в случаях, когда это запрещено законодательными актами, а также от анонимных источников –

влечет наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти базовых величин с конфискацией полученных средств и (или) другого имущества.

Комментарий к ст. 22.9.

1. Объектом *части первой комментируемой статьи* являются отношения, опосредующие свободу массовой информации, субъектами которых являются: республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации, общественный координационный совет в сфере массовой информации, учредитель (учредители), главный редактор (редактор), журналист средства массовой информации, юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, а также информационное агентство, корреспондентский пункт, распространитель продукции средства массовой информации.

1.1. Объективную сторону составляют неправомерные действия, направленные на нарушение законодательства о средствах массовой информации, выразившееся в незаконном ограничении свободы массовой информации.

1.2. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено только умышленно.

1.3. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица, юридические лица.

1.4. Предметом данного правонарушения является свобода массовой информации. Под средством массовой информации согласно норме Закона Республики Беларусь от 17.07.2008 № 427-З (ред. от 12.12.2013) «О средствах массовой информации» понимают форму периодического распространения массовой информации с использованием печати, телевизионного вещания и радиовещания, глобальной компьютерной сети Интернет. В то же время массовая информация – это предназначенные для неопределенного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и другие информационные сообщения и (или) материалы, опубликованные в печати, сообщенные посредством телевизионного вещания и радиовещания или в иной форме периодического распространения.

1.5. В Республике Беларусь каждому гарантируются свобода мнений, убеждений и их свободное выражение.

В соответствии со ст. 7 данного Закона, не допускается незаконное ограничение свободы массовой информации, которое выражается:

в осуществлении цензуры массовой информации – требовании со стороны должностных лиц, государственных органов, политических партий, других общественных объединений, иных юридических лиц к юридическому лицу, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, информационному агентству, корреспондентскому пункту, главному редактору (редактору), журналисту, учредителю (учредителям) средства массовой информации предварительно согласовывать информационные сообщения и (или) материалы, за исключением случаев согласования с автором или интервьюируемым, распространения официальных информационных сообщений, порядок которых имеет специальный режим;

во вмешательстве в сферу профессиональной самостоятельности юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации;

в приостановлении или прекращении выпуска средства массовой информации с нарушением требований данного Закона, иных актов законодательства Республики Беларусь;

в принуждении журналиста средства массовой информации к распространению либо отказу от распространения информации;

в нарушении прав журналиста средства массовой информации, установленных нормами вышеназванного Закона и иными актами законодательства Республики Беларусь;

в ином воспрепятствовании в какой-либо форме законной деятельности учредителя (учредителей) средства массовой информации, юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, распространителя продукции средства массовой информации.

Законом определено, что нарушение законодательства Республики Беларусь о средствах массовой информации влечет уголовную, административную, гражданско-правовую и иную ответственность в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

1.6. Законом предусмотрена ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь о средствах массовой информации (ст. 48 Закона «О средствах массовой информации»), которая выражается в следующих формах: письменное предупреждение выносится республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации (ст. 49); приостановление выпуска средства массовой информации на срок до трех месяцев решением республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации (ст.50); прекращение выпуска средства массовой информации решением суда по иску республиканского органа государственного управления в сфере

массовой информации либо прокурора (ст. 51). В то же время ст. 52 вышеназванного закона предусматривает обстоятельства, исключющие ответственность за распространение сведений, не соответствующих действительности.

2. *Часть вторая рассматриваемой статьи* направлена на привлечение к ответственности за следующие нарушения установленного порядка: 1) рассылки обязательных бесплатных экземпляров периодических печатных изданий, 2) распространения эротических изданий, 3) опубликования средством массовой информации опровержения, 4) незаконное изготовление и (или) распространение продукции средств массовой информации.

2.1. Согласно нормам Закона «О средствах массовой информации» печатным средством массовой информации может быть газета, журнал, бюллетень, другое издание, имеющие постоянное название, порядковый номер, сквозную нумерацию страниц и выходящие в свет не реже одного раза в шесть месяцев.

Нормами вышеназванного закона установлено, что *обязательные бесплатные экземпляры печатных средств массовой информации*, в том числе освобожденных законодательно от государственной регистрации, сразу после издания рассылаются учредителю (учредителям) печатного средства массовой информации, республиканскому органу государственного управления в сфере массовой информации, в учреждение «Национальная книжная палата Беларуси», государственные учреждения «Национальная библиотека Беларуси», «Президентская библиотека Республики Беларусь», «Центральная научная библиотека имени Якуба Коласа Национальной академии наук Беларуси», другие организации согласно перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь.

Порядок рассылки обязательных бесплатных экземпляров печатных средств массовой информации определяется положением об обязательном бесплатном экземпляре документов, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь.

Положение «Об обязательном бесплатном экземпляре документов и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Беларусь», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.09.2008 № 1284 (ред. от 30.09.2013) устанавливается система обязательного бесплатного экземпляра документов в Республике Беларусь и определяются виды документов, которые относятся к обязательному бесплатному экземпляру документов, порядок их рассылки, распределения и использования, перечень получателей обязательного бесплатного экземпляра документов, права, обязанности, ответственность их производителей, получателей и пользователей.

В данных целях используются следующие понятия: обязательный бесплатный экземпляр документов – это экземпляры различных видов тиражированных документов, произведенных (созданных, изготовленных, выпущенных в свет) на территории Республики Беларусь, а также за ее

пределами резидентами Республики Беларусь, подлежащие рассылке безвозмездно в соответствующие государственные органы и организации;

рассылка обязательного экземпляра – пересылка его в почтовых отправлениях либо иной способ доставки;

система обязательного экземпляра – совокупность видов документов, относящихся к обязательному экземпляру, а также установленный порядок их рассылки, получения, хранения и использования;

Необходимо знать, что к обязательному экземпляру относятся следующие виды документов, закрепленных вышеуказанным Положением: печатные издания всех видов; издания для инвалидов по зрению и слабовидящих; комбинированные издания; электронные издания; неопубликованные документы (диссертации и их электронные копии, отчеты о научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работах, депонированные научные работы).

Необходимо обратить внимание, что Порядок рассылки периодических изданий включает в себя некоторые основные положения. Обязательный экземпляр рассылается:

периодических печатных изданий, произведенных на территории Республики Беларусь, а также изготовленных за ее пределами резидентами Республики Беларусь тиражом от 10 до 99 экземпляров, кроме государственных органов и организаций учредителю (учредителям) в количестве 1 экземпляра;

печатных периодических изданий, комбинированных изданий научно-технической, производственной, экономической и правовой тематики, изданий по интеллектуальной собственности, в том числе патентных документов, электронных изданий, произведенных на территории Республики Беларусь, а также изготовленных за ее пределами резидентами Республики Беларусь, тиражом от 10 до 99 экземпляров, кроме государственных органов и организаций;

в государственное учреждение «Республиканская научно-техническая библиотека» в количестве 1 экземпляра и др.

Производители обязательных экземпляров рассылают обязательные экземпляры в течение 10 дней после выпуска в свет первой партии тиража, а газет – в день выхода каждого номера.

Производители обязательных экземпляров печатных изданий, осуществляющие издательскую деятельность, рассылают обязательные экземпляры через производителей обязательных экземпляров, осуществляющих полиграфическую деятельность.

Перечень периодических изданий, рассылаемых в республиканские, областные и зональные государственные архивы, утверждается Министерством информации и Министерством юстиции.

Кроме того Положением установлены права и обязанности производителей обязательных экземпляров (ст. 17–18), получателей обязательных экземпляров (ст. 19–22), пользователей обязательных экземпляров (ст. 23–24).

Контроль за соблюдением установленного порядка рассылки обязательных экземпляров осуществляет Министерство информации.

2.2. Порядок изготовления и распространения продукции *средств массовой информации эротического характера*, а также порядок отнесения продукции средств массовой информации к продукции эротического характера определяются законодательством Республики Беларусь, так гласит ст. 21 Закона «О средствах массовой информации».

Законом допускается розничная продажа продукции печатных средств массовой информации эротического характера только в запечатанных непрозрачных упаковках в специально предназначенных для этого местах и помещениях, определяемых для этих целей местными исполнительными и распорядительными органами. Распространение радио- и телепрограмм эротического характера без специального кодирования сигнала не допускается.

Порядок распространения эротической изданий (продукции) нашел свое отражение в Инструкции «О порядке выпуска, тиражирования, показа, проката, продажи и рекламирования эротической продукции, продукции, содержащей элементы эротики, насилия и жестокости, продукции по сексуальному образованию и половому воспитанию, а также продукции сексуального назначения и признания утратившим силу постановления Министерства культуры Республики Беларусь от 13 апреля 2000 г. № 8п», утвержденной Постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 08.05.2007 № 18.

Аудиовизуальная, печатная продукция, продукция электронных средств массовой информации, театрально-зрелищного и изобразительного искусства (далее - продукция) может быть отнесена к следующим видам:

эротическая продукция - продукция, в которой более 50 процентов объема, площади или продолжительности составляет отображение в художественной форме обнаженного человеческого тела или интимных отношений лиц противоположных полов без элементов порнографии. В эротической продукции систематически эксплуатируется интерес к сексу; тема, идея, интрига и приемы воплощения связаны в ней с сексуальными фантазиями и переживаниями в отношении людей, человек и каждый предмет в ней представлены как объект эротических чувств;

продукция, содержащая элементы эротики, - продукция, которая не относится исключительно к эротической, но использует эротическую составляющую. Эротическая составляющая должна проявляться эпизодически, ее объем не должен превышать 50 процентов объема, площади или продолжительности продукции;

продукция, содержащая элементы насилия и жестокости, - продукция, в которой присутствует в той или иной степени описание либо демонстрация элементов насилия и жестокости, криминальной хроники, различных преступлений и техники их совершения, методов изготовления обычного оружия, приспособлений для пыток, антиобщественной деятельности,

расовой и национальной исключительности, не направленная на пропаганду насилия и жестокости.

Порядок распространения эротической продукции, в том числе, выпуск, тиражирование, показ, прокат, продажа и рекламирование такой продукции запрещается в случаях, если содержатся элементы порнографии, пропаганда насилия и жестокости, вульгарная и табуированная лексика, объявление об интимных встречах за вознаграждение и девиантных формах интимных отношений, демонстрация положительных эмоций людей от употребления наркотических средств или психотропных веществ либо оскорбление чести и достоинства человека.

Отнесение ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь товаров к категории содержащих элементы порнографии, пропаганду насилия и жестокости осуществляется таможенными органами на основании результатов, полученных в ходе проведения таможенного контроля либо при ведении административного процесса по делам об административных таможенных правонарушениях.

В случае возникновения спорных вопросов по отнесению продукции к тому либо иному виду, а также соблюдению установленного законодательством порядка выпуска, тиражирования, показа, проката, продажи и рекламирования эротической продукции, продукции, содержащей элементы эротики, насилия и жестокости, продукции по сексуальному образованию и половому воспитанию, а также продукции сексуального назначения заинтересованные лица вправе обратиться в Республиканскую экспертную комиссию по предотвращению пропаганды порнографии, насилия и жестокости (далее - РЭК) для дачи соответствующего экспертного заключения.

Информация о том, что продукция относится к эротической, в обязательном порядке должна быть указана при публичной демонстрации данной продукции, а также помечена на любых предназначенных для проката и продажи носителях такой продукции установленным законодательством способом.

Реализация эротической продукции должна осуществляться в торговых объектах (местах в торговых объектах), расположение которых определяется в установленном порядке местными исполнительными и распорядительными органами.

Продукция, упаковка (обложка, первая страница при отсутствии обложки) которой содержит эротическую составляющую, при ее реализации должна быть снабжена дополнительной непрозрачной упаковкой.

Наличие эротической составляющей на обложках (при отсутствии обложки - на первых страницах) периодических печатных изданий, не зарегистрированных в качестве специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера, не допускается.

Распространение радио- и телепрограмм, которые специализируются на сообщениях и материалах эротического характера, без кодирования сигнала не допускается.

Реклама эротической продукции, продукции, содержащей элементы эротики, насилия и жестокости, продукции по сексуальному образованию и половому воспитанию, а также продукции сексуального назначения не должна содержать визуальную и звуковую информацию, нарушающую общепринятые нормы морали и нравственности.

Продажа несовершеннолетним лицам, а также несовершеннолетними лицами эротической продукции, продукции сексуального назначения или ознакомление несовершеннолетних лиц с указанной продукцией запрещается.

2.3. Часть вторая комментируемой статьи содержит также указание на возможность привлечения к административной ответственности при *нарушении порядка опубликования средством массовой информации опровержения сведений*, закрепление которого нашло свое отражение в Законе Республики Беларусь «О средствах массовой информации».

Обратим внимание, что ст. 42 данного закона закрепляет право на опровержение (ответ). Физические лица вправе требовать от юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, опровержения распространенных сведений, если эти сведения не соответствуют действительности и порочат их честь, достоинство или деловую репутацию.

Юридические лица, в том числе иностранные, вправе требовать от юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, опровержения распространенных сведений, если эти сведения не соответствуют действительности и порочат их деловую репутацию.

Если юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, не имеет доказательств того, что распространенные им сведения соответствуют действительности, оно обязано распространить опровержение (поправку либо уточнение).

Физические лица, государственные органы, политические партии, другие общественные объединения, иные юридические лица, в отношении которых в средстве массовой информации распространены сведения, ущемляющие их права или охраняемые законом интересы, имеют право на распространение своего ответа в том же средстве массовой информации.

Опровержение распространенных в средстве массовой информации сведений, не соответствующих действительности, не лишает физических и юридических лиц права на обращение в судебном порядке за защитой их чести, достоинства или деловой репутации.

Порядок распространения опровержения (ответа), являющийся объектом данного административного правонарушения установлен законом, указанным выше.

В опровержении (ответе) должно быть указано, какие сведения не соответствуют действительности, когда и как они были распространены средством массовой информации. Печатное средство массовой информации обязано распространить опровержение (ответ) в специальной рубрике либо

на том же месте полосы и тем же шрифтом, что и опровергаемые информационные сообщение и (или) материал. В телевизионных или радиовещательных средствах массовой информации опровержение (ответ) должно быть передано в то же время суток и в той же передаче или в передаче схожей тематики, что и опровергаемые информационные сообщение и (или) материал.

Опровержение (ответ) должно быть распространено в средствах массовой информации, выпуск которых осуществляется не реже одного раза в неделю, – не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования об опровержении (ответе) или его текста; в других средствах массовой информации – при очередном выпуске.

Кроме того, следует иметь в виду, что законом предусмотрены основания для отказа в распространении опровержения (ответа), если данное требование содержит информацию, распространение которой ограничено или запрещено в соответствии с нормами закона; противоречит вступившему в законную силу решению суда; является анонимным. Отказ в распространении опровержения (ответа) в пятидневный срок направляется заинтересованным лицам в письменной форме с указанием причин отказа. Причем, такой отказ может быть обжалован в судебном порядке.

Безусловно, необходимо помнить, что согласно норм ст.13–14. ПИКоАП Республики Беларусь «Устранение последствий морального вреда» в случае прекращения дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным п. 1, 2, 5, 6, 9 и 10, ч.1 п. 1, 2, 7 и 8, ч. 2 ст. 9.6 данного Кодекса, орган, ведущий административный процесс, обязан опубликовать опровержение порочащих лицо сведений в средствах массовой информации, если такие сведения были опубликованы в ходе ведения административного процесса.

Согласно ст. 465, 466 УК Республики Беларусь, орган, ведущий уголовный процесс, признав право физического лица на устранение последствий морального вреда, обязан принести лицу официальные извинения за причиненный вред; опубликовать опровержение порочащих лицо сведений в средствах массовой информации, если такие сведения были опубликованы в ходе досудебного и судебного производства по уголовному делу; направить по требованию физического лица, его законного представителя (наследника) в срок до десяти дней сообщение об отмене незаконных решений по месту его работы, службы, учебы или жительства.

Восстановление деловой репутации юридического лица осуществляется путем опубликования опровержения порочащих юридическое лицо сведений в средствах массовой информации, если такие сведения были опубликованы в ходе досудебного или судебного производства по уголовному делу.

Предусмотрен также гражданско-правовой порядок защиты чести, достоинства и деловой репутации (ст.153 ГК Республики Беларусь), в котором предусмотрены правила опубликования опровержения. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию

гражданина, распространены в средствах массовой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации. Гражданин, в отношении которого средствами массовой информации опубликованы сведения, ущемляющие его права или охраняемые законодательством интересы, имеет право на опубликование своего ответа в тех же средствах массовой информации.

2.4. Незаконное изготовление и (или) распространение продукции средств массовой информации согласно исследуемой норме настоящего Кодекса также требует привлечения к административной ответственности лиц виновных в данном правонарушении.

Обратим внимание, что продукция средства массовой информации представляет собой тираж (часть тиража) отдельного номера печатного средства массовой информации, отдельный выпуск радио-, теле-, видео-, кинохроникальной программы, тираж или часть тиража аудио- либо видеозаписи программы, а также информационные сообщения и (или) материалы, распространяемые в установленном порядке через глобальную компьютерную сеть Интернет.

В соответствии со ст. 17 Закона «О средствах массовой информации» установлен порядок распространения продукции средства массовой информации.

Распространение продукции средства массовой информации – продажа, подписка, доставка печатного средства массовой информации, аудио- либо видеозаписей программ, трансляция и ретрансляция радио-, телепрограмм, демонстрация кинохроникальных программ, иная форма доведения массовой информации до всеобщего сведения.

Распространение продукции средства массовой информации осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь юридическим лицом, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, либо на основании договора, заключенного им в установленном порядке с распространителем продукции средства массовой информации.

Если средство массовой информации распространяет информационные сообщения и (или) материалы, ранее распространенные другим средством массовой информации, то при этом должна быть сделана ссылка на средство массовой информации, ранее распространившее эти информационные сообщения и (или) материалы. Информационные сообщения и (или) материалы, распространяемые информационным агентством, должны сопровождаться ссылкой на данное информационное агентство.

Кроме того законодательно установлены правила распространения официальных информационных сообщений и (или) материалов. Юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, обязано распространить бесплатно и в определенный срок: вступившее в законную силу решение суда, в котором содержится требование о сообщении для всеобщего сведения такого решения через данное средство массовой информации; поступившие из государственных

органов информационные сообщения и (или) материалы, касающиеся деятельности юридического лица, на которое возложены функции редакции данного средства массовой информации.

Вместе с тем, учредитель (учредители) средства массовой информации вправе обязать юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, поместить в средстве массовой информации бесплатно и в определенный им (ими) срок официальное информационное сообщение и (или) материал от его имени (заявление учредителя). Максимальный объем заявления учредителя (учредителей) определяется в решении о редакции средства массовой информации либо договоре о редакции средства массовой информации.

Продукция иностранного средства массовой информации, распространяемая на территории Республики Беларусь без изменения формы и содержания, может быть распространена в Республике Беларусь после получения иностранным средством массовой информации соответствующего разрешения в республиканском органе государственного управления в сфере массовой информации.

Распространение продукции иностранного средства массовой информации регулируется специальными нормами Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 02.12.2008 № 1849 (ред. от 26.12.2013) «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешения на распространение продукции иностранного средства массовой информации».

Для получения разрешения на распространение иностранного печатного средства массовой информации учредитель (учредители), издатель иностранного печатного средства массовой информации, юридическое лицо Республики Беларусь, индивидуальный предприниматель, зарегистрированный в Республике Беларусь, иное уполномоченное лицо представляют в Министерство информации заявление о выдаче разрешения на распространение одного (нескольких) иностранного печатного средства массовой информации с указанием его названия, вида, специализации (тематики), а также сведений, предусмотренных в п. 3 ст. 14 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 года «Об основах административных процедур».

Для получения разрешения на распространение иностранной теле- или радиопрограммы оператор электросвязи представляет в Министерство информации заявление о выдаче разрешения на распространение одной (нескольких) иностранной теле- или радиопрограммы с указанием ее названия, вида, специализации (тематики), а также сведений, предусмотренных в п. 3 ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур».

Основанием для выдачи разрешения является отсутствие в продукции иностранного средства массовой информации сведений и материалов, причиняющих вред национальной безопасности, направленных на пропаганду войны, насилия, жестокости, экстремистской деятельности, использование и потребление наркотических средств, психотропных

веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ в немедицинских целях, содержащих информацию, распространение которой запрещено или доступ к которой, ограничен в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также влекущих иные нарушения законодательства Республики Беларусь.

Для подтверждения соответствия продукции иностранного средства массовой информации требованиям, предусмотренным законодательством, Министерство информации вправе обратиться за заключением в уполномоченные государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Распространение продукции иностранного средства массовой информации (продажа, подписка, доставка, иная форма доведения массовой информации до всеобщего сведения) после получения разрешения осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь для соответствующего вида деятельности.

Порядок распространения продукции средств массовой информации, распространяемых *через глобальную компьютерную сеть Интернет*, определяется Советом Министров Республики Беларусь. Действие Закона «О средствах массовой информации» распространяется на аналоги печатных, телевизионных и радиовещательных средств массовой информации, которые распространяются через глобальную компьютерную сеть Интернет.

На основании п.13 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь и Министерство связи и информатизации Республики Беларусь утвердили Положение «О порядке ограничения доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами». Данным Положением устанавливается порядок ограничения доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами, содержание которой направлено на: осуществление экстремистской деятельности; незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых, токсических веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; содействие незаконной миграции и торговле людьми; распространение порнографических материалов; пропаганду насилия, жестокости и других деяний, запрещенных законодательством. Более подробно см. ст. 22.16 настоящего комментария.

Кроме того, в Указе Президента Республики Беларусь от 01.02.2010 № 60 (ред. от 23.01.2014) «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», есть нормы, устанавливающие правила распространения продукции средств массовой информации в сети Интернет.

Размещение и распространение в сети Интернет информационных сообщений и (или) материалов, заимствованных с информационного ресурса

информационного агентства, иного средства массовой информации, распространяемого через сеть Интернет, осуществляются с использованием адресации (гиперссылки) на первоисточник информации и (или) средство массовой информации, ранее распространившее эти информационные сообщения и (или) материалы, если обладателем таких сообщений и (или) материалов не установлены иные условия их распространения.

3. Комментируемые *первая и вторая части статьи* предусматривают ответственность за квалифицированный состав рассматриваемого административного правонарушения. В качестве квалифицирующего признака ч. 3 ст. 22.9 Кодекса предусматривает повторное совершение противоправных действий, направленных на нарушение законодательства в сфере о средствах массовой информации в течение года после вынесения письменного предупреждения. При этом для квалифицированного состава данного правонарушения имеет значение, подвергалось ли за первое такое же административное правонарушение лицо мерам административного взыскания или нет.

4. *Часть четвертая исследуемой статьи* устанавливает ответственность за получение денежных средств и (или) другого имущества в целях финансирования средств массовой информации от иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно не проживающих на территории Республики Беларусь, в случаях, когда это запрещено законодательными актами, а также от анонимных источников.

4.1. Обратим внимание, что ст. 8 Закона «О средствах массовой информации» определяет условия финансирования средств массовой информации.

Источниками финансирования средств массовой информации могут быть средства учредителя (учредителей), средства республиканского и местных бюджетов, а также иные источники, не запрещенные законодательством Республики Беларусь.

4.2. Запрещается получать денежные средства и другое имущество в целях финансирования средств массовой информации от иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно не проживающих на территории Республики Беларусь, за исключением случаев участия указанных лиц в уставном фонде юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, а также других случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь; анонимных источников.

4.3. Следует иметь в виду, что при государственной регистрации средства массовой информации в республиканский орган государственного управления в сфере массовой информации учредителем (учредителями) либо уполномоченным им (ими) лицом подается заявление с указанием, кроме прочего источников финансирования средства массовой информации.

Указ Президента Республики Беларусь от 17.05.2011 № 192 (ред. от 30.09.2011) «О поддержке отдельных средств массовой информации и некоторых организаций» в целях создания условий для эффективной

реализации государственной информационной политики, а также обеспечения нужд Республики Беларусь в издательской продукции для решения общенациональных задач в области образования, науки и культуры устанавливает источники государственной поддержки отдельных средств массовой информации. К примеру, из республиканского и местных бюджетов оказывается поддержка государственным юридическим лицам, кроме бюджетных организаций, и хозяйственным обществам, в отношении которых Республика Беларусь, обладая акциями (долями в уставных фондах), может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами, на которые возложены функции редакций средств массовой информации.

5. В соответствии с ч.1 ст. 3.2 ПИКоАП Республики Беларусь дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1, 2 и 4 комментируемой статьи, а также дела об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены прокурором, рассматриваются единолично судьей районного (городского) суда.

Согласно ч.2 ст.3.2 ПИКоАП Республики Беларусь дела об административных правонарушениях по ч. 3 ст. 22.9, а также протоколы о совершении которых составлены прокурором, рассматриваются единолично судьей хозяйственного суда.

Статья 22.10. Незаконный отказ в доступе к архивному документу

Незаконный отказ должностного лица в доступе к архивному документу –

влечет наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин.

Комментарий к ст. 22.10

1. Непосредственный объект административного правонарушения – общественные отношения, обеспечивающие право на получение полной, достоверной и своевременной информации, которая отражена в архивном документе. Статьей 34 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантировано право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений; о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Пользование информацией может быть ограничено законодательством только в целях защиты чести,

достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

2. Субъект данного административного правонарушения специальный – должностное лицо, обладающее архивным документом, который оно было обязано предоставить.

3. Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется умышленной виной в виде прямого или косвенного умысла. Виновный сознает, что он неправомерно отказывает лицу в предоставлении архивного документа, предвидит возможность причинения своими действиями общественно опасных последствий, и желает или сознательно допускает возможность наступления этих последствий.

4. Состав административного правонарушения формальный.

5. Объективная сторона административного правонарушения выражается в необоснованном отказе должностного лица в предоставлении архивного документа.

6. Данное общественно опасное деяние влечет административную ответственность лишь по заявлению потерпевшего.

7. В соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» № 323-З от 25 ноября 2011 года архивный документ – документ с зафиксированной на нем информацией независимо от вида ее носителя, хранящийся в архиве в силу его значимости для граждан, общества и государства.

8. Любое физическое или юридическое лицо как Республики Беларусь, так и иностранного государства вправе ознакомиться с архивным документом.

9. Вместе с тем, доступ к архивному документу может быть ограничен. Для иностранных лиц доступ к архивным документам осуществляется на основе Конституции Республики Беларусь и международных договоров. Для резидентов Республики Беларусь в соответствии со ст. 29 Закона Республики Беларусь «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» № 323-З от 25.11. 2011, доступ к архивным документам ограничивается, если есть основания считать, что это: повлечет разглашение государственных секретов, коммерческой и иной охраняемой законом тайны; может нанести вред сохранности архивных документов; нарушает права и законные интересы граждан; повлечет иное нарушение законодательства.

10. Решение об ограничении доступа к архивным документам, хранящимся в государственных или территориальных архивах, принимается:

в отношении архивных документов, содержащих государственные секреты, коммерческую и иную охраняемую законом тайну – Министром юстиции Республики Беларусь либо его заместителем;

в отношении иных архивных документов – руководителем соответствующего государственного или территориального архива либо его заместителем.

Решение об ограничении доступа к архивным документам, хранящимся в архивах государственных органов, иных организаций, принимается их руководителями.

В случае возможности нанесения вреда сохранности архивных документов вместо оригинала выдается копия архивного документа.

11. Для архивных документов, содержащих сведения, относящиеся к личной тайне граждан, устанавливается особый порядок доступа. В соответствии с Инструкцией «О порядке доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к личной тайне граждан», утвержденной Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь № 132 от 24 мая 2012 года ограничение доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к личной тайне граждан, устанавливается на срок 75 лет со дня создания таких документов. Ограничение доступа к указанным документам может быть отменено до истечения 75-летнего срока с согласия физического лица, либо с согласия его наследников.

12. Решение об ограничении доступа к документам, хранящимся в государственных архивах, территориальных (городских или районных) архивах, архивах государственных органов, иных организаций, доступ к которым нарушает права и законные интересы граждан, принимается соответственно руководителями государственных архивов, территориальных (городских или районных) архивов, государственных органов, иных организаций.

13. Физическое лицо, а после его смерти наследники, вправе знакомиться с архивными документами и получать на безвозмездной основе их копии только в отношении сведений, не затрагивающих интересы других лиц. Иные пользователи архивных документов вправе получить доступ к ним только с согласия самого лица, либо его наследников. До выдачи архивного документа он изучается работником архива для установления наличия в нем информации, распространение или предоставление которой может повлечь нарушение прав и законных интересов иных лиц. В случае выявления такой информации решение об ограничении доступа принимается руководителем архива, государственного органа, иной организации.

14. При отказе в доступе к архивному документу об этом сообщается заявителю в семидневный срок со дня получения запроса. Решение об отказе может быть обжаловано в суд.

15. В соответствии со ст.3.1 ПИКоАП Республики Беларусь дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, а также протоколы о совершении которых составлены прокурором, рассматриваются единолично судьей районного (городского) суда.

16. Согласно ст. 3.7 ПИКоАП Республики Беларусь органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей настоящего Кодекса, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Статья 22.11. Нарушение законодательства в сфере архивного дела и делопроизводства

Выделение помещений для хранения документов с нарушением установленных законодательством норм, изъятие помещений архивов и (или) использование их не по назначению, а равно невыполнение обязанности по передаче документов Национального архивного фонда Республики Беларусь в государственные архивы в случаях и (или) сроки, установленные законодательством, –

влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин.

Комментарий к ст. 22.11.

1. Объектом данного правонарушения являются отношения в сфере выделения, использования, изъятия помещений для хранения документов (архивов). Кроме того, объектом будут также отношения, связанные с передачей документов Национального архивного фонда Республики Беларусь в государственные архивы.

2. Объективную сторону составляют неправомерные действия, направленные на нарушение норм, установленных законодательством в сфере хранения документов в определенных установленном порядком для этого специальных помещениях, порядок их выделения, использования их по назначению и изъятие, а также невыполнение обязанности по передаче документов Национального архивного фонда Республики Беларусь в государственные архивы в случаях и (или) сроки, установленные законодательством.

3. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено умышленно либо по неосторожности.

4. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица, юридические лица.

5. *Выделение помещений* для хранения документов в соответствии с нормами Постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 24.05.2012 № 143 «Об утверждении Правил работы архивов государственных органов и иных организаций» (далее – Правила) в течение установленных сроков постоянного и временного (свыше 10 лет) хранения, в том числе по личному составу.

Различают *временное хранение* документов Национального архивного фонда – это хранение документов Национального архивного фонда государственными органами, иными организациями и индивидуальными предпринимателями в течение сроков, установленных Законом Республики Беларусь от 25.11.2011 № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» и иными законодательными актами и *постоянное*

хранение архивных документов – это бессрочное хранение архивных документов.

Обеспечение сохранности документов в соответствии с п. 269 вышеуказанных Правил представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий по созданию и соблюдению оптимальных условий и соответствующей организации хранения документов.

Следует принимать во внимание, что оптимальные условия хранения документов обеспечиваются строительством, реконструкцией и ремонтом зданий и (или) помещений архива; оборудованием рабочих помещений и хранилищ архива средствами пожаротушения, охраны и сигнализации, применением технических средств для создания оптимальных температурно-влажностного, светового, санитарно-гигиенического и охранного режимов в здании и помещениях архива; применением специальных средств хранения и перемещения документов (стеллажи, шкафы, сейфы, коробки, папки, тележки).

В зависимости от объема и состава хранящихся дел архиву организации предоставляются отдельные здания или помещения, специально построенные или приспособленные для хранения документов.

Кроме того, специальные помещения для архива организации должны предусматриваться при строительстве административных зданий.

При отсутствии специальных зданий или помещений для архива организации выделяются приспособленные здания или помещения в административном здании организации.

Порядок выделения помещений для архива предусматривает, что размещение архива организации в приспособленных зданиях производится после проведения их экспертизы. Экспертиза устанавливает степень огнестойкости, долговечность и прочность строительных конструкций, наличие и состояние отопительных и вентиляционных систем зданий или отдельных помещений, предназначенных для архива. Экспертиза проводится представителями архивных, эксплуатационных, строительных, пожарных, охранных, санитарно-эпидемиологических и других профильных служб. По итогам экспертизы составляется акт.

Не допускается прием в эксплуатацию ветхих, деревянных, сырых и неотапливаемых зданий или помещений, с печным отоплением, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям и не имеющих естественной вентиляции воздуха.

Размещение архива в приспособленных помещениях в административном здании организации производится после проверки их соответствия установленным требованиям. Проверка проводится комиссией, создаваемой руководителем организации. В состав комиссии могут включаться представители архивных, эксплуатационных, строительных, пожарных, охранных, санитарно-эпидемиологических и других профильных служб. По результатам проверки составляется акт, утверждаемый руководителем организации. В дальнейшем проверки проводятся по

требованию руководителя архива организации (лица, ответственного за архив), но не реже одного раза в пять лет.

Также установлено требование, что размещение архива организации запрещается в помещениях здания, занятого службами общественного питания, пищевыми складами и организациями, хранящими агрессивные и пожароопасные вещества или применяющими опасные и химические технологии.

Установлено, что основными помещениями архива организации являются помещения для хранения документов (хранилища); помещения для работников архива организации (рабочие кабинеты); помещения для приема, акклиматизации, обеспыливания и временного хранения документов; помещения для работы пользователей (читальный зал).

Кроме того, хранилища архива должны иметь естественную или искусственную вентиляцию, быть гарантированы от затопления и иметь запасной выход. В хранилищах не должно быть труб газо- и водоснабжения, канализации. Материалы покрытия стен, потолков, полов, внутренней арматуры не должны собирать пыль, быть ее источником или выделять агрессивные химические вещества. В помещениях хранилищ не допускается находиться в верхней одежде, мокрой и грязной обуви, хранить и использовать электронагревательные приборы, хранить легковоспламеняющиеся вещества, взрывоопасные предметы и продукты питания, курить.

Требования к электро- и противопожарному оборудованию помещений архива организации устанавливаются в соответствии с Правилами пожарной безопасности Республики Беларусь для архивов ППБ 2.18-2003, утвержденными приказом Главного государственного инспектора Республики Беларусь по пожарному надзору от 21 октября 2003 г. № 187.

6. Кроме рассмотренных Правил, устанавливающих требования к помещениям архива государственных организаций, разработано и принято Постановление Комитета по архивам и делопроизводству при Совете Министров Республики Беларусь от 25.11.2005 № 7 (ред. от 12.04.2013) «Об утверждении Правил работы государственных архивов Республики Беларусь», в котором конкретизированы требования к помещениям государственных архивов.

Оптимальные условия хранения документов обеспечиваются строительством, реконструкцией и ремонтом зданий архивов; оборудованием рабочих помещений и хранилищ средствами пожаротушения, охраны и сигнализации; применением технических средств для создания оптимальных температурно-влажностного, светового, санитарно-гигиенического и охранного режимов в здании и помещениях архива; применением специальных средств хранения и перемещения документов (стеллажи, шкафы, сейфы, коробки, папки, тележки).

Основными помещениями архива являются: хранилища; помещения для работников архива (рабочие кабинеты); помещения для приема, обеспыливания и временного хранения документов; помещения для

дезинфекции, дезинсекции, реставрации и переплета документов; помещения для хранения учетных документов; комплекс читального зала (читальный зал, участок выдачи, участок информационно-поисковых систем, временное хранилище); помещения для размещения справочно-информационного фонда и библиотеки; выставочный зал.

Помещения хранилищ должны быть максимально удалены от лабораторных, производственных, бытовых помещений архива и не иметь общих с ними вентиляционных каналов. Хранилища отделяются от соседних помещений архива несгораемыми стенами и перекрытиями с пределом огнестойкости не менее двух часов. Не допускается совмещение хранилищ и рабочих помещений.

В помещениях хранилищ не допускается прокладка труб водоснабжения и канализации, а также технологические или бытовые выводы воды. Материалы покрытия стен, полов, потолков, внутренней арматуры помещений не должны собирать пыль, быть ее источником или выделять агрессивные химические вещества.

При размещении хранилищ в проектируемых и приспособленных зданиях предпочтение отдается помещениям с северной ориентацией окон (при равных тепловых характеристиках помещений). Помещения хранилищ должны иметь естественную или искусственную вентиляцию. Системы кондиционирования должны обеспечивать рециркуляцию воздуха с кратностью обмена два-три, стабильность температурно-влажностного режима, очистку воздуха от пыли и агрессивных примесей. Помещения хранилищ должны иметь удобные для эвакуации выходы к лифтам и лестничным клеткам.

Ответственность за сохранность фондов несет заведующий хранилищем. Хранилища принимаются по акту, который составляется в двух экземплярах. Один экземпляр акта остается у заведующего хранилищем, второй - у заведующего отделом обеспечения сохранности.

Хранилища в рабочее время должны быть закрыты на ключ. Ключи от дверей хранилища в рабочее время находятся у ответственных за хранилище.

В хранилища имеют право доступа заведующий и работники данного хранилища для проведения работ, связанных с организацией хранения документов. Другие лица допускаются в хранилища в исключительных случаях только по разрешению руководства архива и в сопровождении заведующего хранилищем или лица, его замещающего.

Вынос документов и материальных ценностей из архива осуществляется только по специальным пропускам, выдаваемым в установленном порядке.

7. Комментируемая статья предусматривает также административную ответственность за невыполнение обязанности по передаче документов Национального архивного фонда Республики Беларусь в государственные архивы в случаях и (или) сроки, установленные законодательством.

7.1. Согласно ст. 12 Закона Республики Беларусь от 25.11.2011 № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь»

руководители государственных органов, иных организаций, индивидуальные предприниматели обязаны в соответствии с законодательством создать условия для приема, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда.

Представительства иностранных организаций обязаны в соответствии с законодательством создать условия для приема, хранения, учета и использования, образующихся в процессе их деятельности документов по личному составу работников этих представительств.

В целях накопления, хранения, учета и использования архивных документов государственные органы, иные организации создают архивы.

7.2. Обратим внимание, что документы Национального архивного фонда передаются в государственные архивы, территориальные (городские или районные) архивы в порядке, установленном законодательством. Работы (услуги), связанные с передачей этих документов (транспортирование, изготовление коробок и т.п.), выполняются за счет средств государственных органов, иных организаций, индивидуальных предпринимателей, представительств иностранных организаций, которые их передают.

Документы представительств Республики Беларусь при международных организациях, межгосударственных образований, участницей которых является Республика Беларусь, передаются в государственные архивы, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

7.3. Согласно Постановлению Министерства юстиции Республики Беларусь от 24.05.2012 № 140 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» установлен перечень типовых документов Национального архивного фонда Республики Беларусь, образующихся в процессе деятельности государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей, с указанием сроков хранения.

7.4. В соответствии с нормами Главы 29 «Прием документов на постоянное хранение» Постановления Комитета по архивам и делопроизводству при Совете Министров Республики Беларусь от 25.11.2005 № 7 (ред. от 12.04.2013) «Об утверждении Правил работы государственных архивов Республики Беларусь» установлены правила передачи документов Национального архивного фонда Республики Беларусь в государственные архивы.

Государственный архив принимает на постоянное хранение документы государственной части Национального архивного фонда (НАФ) после истечения сроков их временного хранения, установленных ст. 20 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь».

7.5. Прием на постоянное хранение документов НАФ осуществляется в соответствии со сроками их временного хранения. Дела принимаются в архив поединично по описям, утвержденным в установленном порядке. На всех

экземплярах описей делаются отметки о приеме документов в архив. Вместе с делами в архив передаются три экземпляра описи дел постоянного хранения и три экземпляра историко-архивной справки к фонду. Один экземпляр описи и историко-архивной справки остается в организации-фондообразователе.

Прием документов оформляется актом приема-передачи дел на постоянное хранение. Акт приема-передачи дел на постоянное хранение составляется в двух экземплярах, один из которых остается в организации-фондообразователе.

7.6. Негосударственные организации передают свои документы на постоянное хранение в сроки и на условиях, оговоренных в соответствующем договоре хранения. В зависимости от условий договора хранения документы могут передаваться архиву:

на постоянное хранение с передачей права собственности государству;

на временное хранение с последующим переходом права собственности государству;

на временное (с указанием срока) хранение с сохранением права собственности за организацией.

7.7. Государственный архив осуществляет прием на хранение документов, образовавшихся на протяжении жизни граждан (их семьи, рода) (далее - документы личного происхождения), отнесенных к составу НАФ. Документы личного происхождения поступают в архив путем дарения; путем получения в наследство; путем покупки; иными способами, не противоречащими законодательству. Прием документов личного происхождения в архив осуществляется на основании решения экспертно-методической комиссии по результатам рассмотрения сдаточной или расценочной описи и заключения эксперта и оформляется актом приема-передачи на постоянное хранение документов личного происхождения, договором дарения или купли-продажи.

8. Согласно ст. 3.1 ПИКОАП Республики Беларусь дела по данной статье, а также дела об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены прокурором, рассматриваются единолично судьей районного (городского) суда.

В соответствии со ст.3.7 ПИКОАП Республики Беларусь органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Статья 22.12. Исключена

Статья 22.13. Разглашение коммерческой или иной тайны

Умышленное разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны без согласия ее владельца лицом, которому такая коммерческая или иная тайна известна в связи с его профессиональной или служебной деятельностью, если это деяние не влечет уголовной ответственности, –

влечет наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин.

Комментарий к ст. 22.13.

1. Объектом данного правонарушения являются отношения, возникающие в связи с установлением, изменением и отменой охраняемой законом тайны.

2. Объективную сторону составляют неправомерные действия, направленные на умышленное разглашение коммерческой тайны без согласия их владельца, которому такая тайна известна в силу его профессиональной или служебной деятельности.

3. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено только умышленно.

4. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

5. Комментируемая статья предусматривает согласно ст. 4.5 ПИКоАП Республики Беларусь административную ответственность по требованию, что означает, что деяния, содержащие признаки данного административного правонарушения (разглашение коммерческой или иной тайны) влекут административную ответственность лишь при наличии выраженного в установленном ПИКоАП Республики Беларусь порядке требования потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности.

6. Предметом правонарушения будет являться охраняемая законом тайна, в том числе имеющая режим коммерческой тайны, причем иная тайна, кроме коммерческой, носит профессиональный или служебный характер, так как связана с определенным видом деятельности.

Охраняемая информация (ст.128 ГК Республики Беларусь) выражена законодателем как служебная и коммерческая тайна в соответствии со ст.140 ГК Республики Беларусь. Данный вид информации имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и собственник, обладатель тайны принимает меры к охране ее конфиденциальности. Сведения, которые не могут составлять профессиональную, служебную или коммерческую тайну, определяются законодательством.

Различают достаточно большое количество видов тайн (по мнению некоторых авторов более 50 видов тайн), но не все они охраняются законом. Выделяются следующие охраняемые законодательно тайны.

6.1. *Коммерческая тайна* охраняется законом Республики Беларусь от 05.01.2013 № 16-З «О коммерческой тайне».

Важным представляется определение основных понятий, субъектов, связанных с режимом коммерческой тайны, установленных вышеназванным законом в целях правильного применения норм административной ответственности.

Владелец коммерческой тайны – юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, а также государственный орган, иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом, правомерно обладающие сведениями, в отношении которых такими лицами в соответствии с настоящим Законом установлен режим коммерческой тайны, за исключением случаев, когда эти сведения составляют коммерческую тайну других лиц;

доступ к коммерческой тайне – возможность ознакомления с согласия владельца коммерческой тайны или на ином законном основании определенного круга лиц со сведениями, составляющими коммерческую тайну;

коммерческая тайна – сведения любого характера (технического, производственного, организационного, коммерческого, финансового и иного), в том числе секреты производства (ноу-хау), соответствующие требованиям вышеназванного Закона, в отношении которых установлен режим коммерческой тайны;

контрагент – сторона гражданско-правового договора (за исключением лиц, состоящих в трудовых отношениях с владельцем коммерческой тайны), которой владелец коммерческой тайны предоставляет доступ к сведениям, составляющим коммерческую тайну;

носитель коммерческой тайны – документ или иной материальный объект, на котором сведения, составляющие коммерческую тайну, содержатся в любой объективной форме, в том числе в виде символов, образов, сигналов, позволяющих эти сведения распознать и идентифицировать;

обязательство о неразглашении коммерческой тайны – гражданско-правовой договор, заключаемый владельцем коммерческой тайны или лицом, получившим к ней доступ, с лицом, состоящим в трудовых отношениях с владельцем коммерческой тайны или лицом, получившим к ней доступ, и определяющий обязательства сторон, связанные с соблюдением конфиденциальности сведений, составляющих коммерческую тайну;

разглашение коммерческой тайны – действия (бездействие), в результате которых сведения, составляющие коммерческую тайну, в любой возможной форме (устной, письменной, иной форме, в том числе с использованием технических средств) становятся известными третьим лицам без согласия владельца коммерческой тайны или иного законного основания;

режим коммерческой тайны – правовые, организационные, технические и иные меры, принимаемые в целях обеспечения конфиденциальности сведений, составляющих коммерческую тайну;

соглашение о конфиденциальности – гражданско-правовой договор, заключаемый владельцем коммерческой тайны с контрагентом, предметом которого являются обязательства сторон по обеспечению конфиденциальности сведений, составляющих коммерческую тайну.

Коммерческая тайна представляет собой преднамеренно скрываемые экономические интересы и информацию о различных сторонах и сферах производственно-хозяйственной, управленческой, научно-технической, финансовой деятельности субъекта хозяйствования, охрана которых обусловлена интересами конкуренции и возможной угрозой экономической безопасности субъекта хозяйствования.

Содержание и объем информации, составляющей коммерческую тайну, а также порядок ее защиты определяются руководителем субъекта хозяйствования, который доводит их до работников либо лиц, имеющих доступ к таким сведениям.

По общему правилу, перечень сведений, составляющих коммерческую тайну организации, определяется специально созданной комиссией и утверждается ежегодно руководителем организации.

Коммерческую тайну могут составлять:

сведения о производственных, технологических процессах, исследованиях;

заключаемых хозяйственных договорах, не требующих государственной регистрации;

контрагентах, с которыми субъект хозяйствования уже состоит в договорных отношениях, либо потенциальных, с которыми еще только ведется переговорный процесс;

сведения, касающиеся конкретных технических решений по выпускаемым видам продукции, выполнении работ, оказании услуг;

методах организации производства и т.п. сведения, которые обычно охватываются понятием «секрет производства» («ноу-хау»).

Коммерческую тайну субъекта хозяйствования не могут составлять:

учредительные документы, а также документы, дающие право на занятие предпринимательской деятельностью и отдельными видами хозяйственной деятельности;

сведения по установленным формам отчетности о финансово-хозяйственной деятельности и иные данные, необходимые для проверки правильности исчисления и уплаты налогов и других обязательных платежей;

документы о платежеспособности;

сведения о численности и составе работающих, их заработной плате и условиях труда, а также о наличии свободных рабочих мест.

сведения о юридических лицах, правах на имущество и сделках с ним, подлежащие государственной регистрации, сведения, подлежащие представлению в качестве государственной статистической отчетности и др.;

сведения, касающиеся участия должностных лиц организации в производственных кооперативах, хозяйственных обществах и товариществах, занимающихся предпринимательской деятельностью.

сведения, касающиеся негативной деятельности субъекта хозяйствования, способной нанести ущерб интересам общества

Способы защиты коммерческой тайны подразделяются на правовые средства; организационные мероприятия; создание служб безопасности; организация специального делопроизводства; определение круга лиц, имеющих право доступа к информации; кадровая работа с персоналом.

Работники субъекта хозяйствования и лица, заключившие гражданско-правовые договоры, имеющие доступ к коммерческой тайне, принимают обязательство сохранять коммерческую тайну. Данное обязательство дается в письменной форме при приеме на работу, заключении гражданско-правового договора либо в процессе его исполнения.

Кроме того, следует иметь в виду, что установлены законодательные гарантии соблюдения коммерческой тайны. К примеру, в соответствии со ст. 30 Закона Республики Беларусь от 22.07.2003 № 226-З (ред. от 12.07.2013) «О валютном регулировании и валютном контроле» органы валютного контроля и агенты валютного контроля, а также их работники обязаны хранить коммерческую или банковскую тайну резидентов и нерезидентов, ставшую им известной при осуществлении валютного контроля. Однако, представление лицами, осуществляющими финансовые операции, в орган финансового мониторинга информации о финансовых операциях, подлежащих особому контролю, не является нарушением служебной, банковской или иной охраняемой законом тайны и не влечет за собой ответственности за убытки и моральный вред, причиненные в результате такого действия, о чем гласит ч.8 ст. 5 Закона Республики Беларусь от 19.07.2000 № 426-З (ред. от 22.12.2011) «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности».

Согласно ст. 5 Закон Республики Беларусь от 18.07.2011 № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» должностные лица и иные работники организаций, индивидуальные предприниматели и их работники не имеют права разглашать сведения о личной жизни граждан без их согласия, а также сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну, ставшие им известными в связи с рассмотрением обращений.

В соответствии со ст.142 Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 415-З (ред. от 04.01.2014) «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, представляются управляющему с соблюдением требований законодательных

актов, определяющих правовой режим такой информации и порядок ее распространения.

В случае нарушения режима коммерческой тайны виновные лица привлекаются к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.

Защита коммерческой тайны осуществляется в судебном порядке.

6.2. *Банковская тайна* регулируется нормами Банковского кодекса Республики Беларусь от 25.10.2000 № 441-З (ред. от 13.07.2012) (ст. 121. «Банковская тайна»). Банковская тайна является отдельным видом информации ограниченного доступа. *Банковская тайна* – это защищаемые Национальным банком, банками и иными финансово-кредитными организациями сведения о счетах и вкладах (депозитах), в том числе о наличии счета в банке (небанковской кредитно-финансовой организации), его владельце, номере и других реквизитах счета, размере средств, находящихся на счетах и во вкладах (депозитах), а равно сведения о конкретных сделках, об операциях без открытия счета, операциях по счетам и вкладам (депозитам), а также об имуществе, находящемся на хранении в банке.

Основными субъектами права на банковскую тайну являются владельцы и пользователи банковской тайны.

Владельцы банковской тайны – клиент или корреспондент (физическое или юридическое лицо), доверивший банку или иной финансово-кредитной организации сведения, которые могут составлять банковскую тайну, и их наследники.

Пользователи – лица, которым сведения, составляющие банковскую тайну, были доверены или стали известны в связи с выполнением ими служебных обязанностей или были получены ими добросовестно и на законном основании.

Согласно ст. 121 Банковского кодекса (БК) банковской тайной являются следующие сведения:

о счетах (ст. 198 БК): о наличии в банке счета (счетов), в том числе счета (счетов) банка-корреспондента (ст. 213 БК), о реквизитах счета (его владельце, номере и др.), размере средств, находящихся на счете (счетах), операциях по счету (счетам);

о вкладах (ст. 180 БК): о наличии в банке вклада (вкладов), вкладчике, размере средств, находящихся во вкладе (вкладах), операциях по вкладу (вкладам);

об имуществе, находящемся на хранении в банке (ст. 286 БК): о владельце имущества, перечне имущества и его стоимости, о виде банковского хранения (ст. 281 БК);

о конкретных сделках, совершенных клиентом банка или банком-корреспондентом с использованием денежных средств и иного имущества, находящегося в банке, либо сделках, средства от совершения которых поступили на счет (счета) клиента банка или банка-корреспондента.

Сведения, составляющие банковскую тайну юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, представляются банком им самим и их уполномоченным представителям, на основании письменного согласия таких лиц, лично представленного банку, - любому третьему лицу, в объеме, необходимом для проведения аудита, - аудиторским организациям (аудиторам - индивидуальным предпринимателям), проводящим аудит у юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Информация, составляющая содержание банковской тайны, может быть предоставлена в установленном законом порядке:

аудиторским организациям или аудиторам;

государственным органам и должностным лицам, уполномоченным законом осуществлять дознание;

следователям прокуратуры; органов предварительного следствия МВД; органов государственной безопасности; органов финансовых расследований;

органам Комитета государственного контроля, налоговым органам, Национальному банку, а также таможенным органам (если они не выполняют функций органа дознания, вправе получить у банка сведения, составляющие банковскую тайну) в связи с осуществлением ими возложенных на них функций и только в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Лицо, виновное в разглашении банковской тайны, несет дисциплинарную, материальную, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

6.3. Иные охраняемые законом тайны, известные третьим лицам в силу их профессиональной или служебной деятельности, умышленное разглашение которых не влечет наступление уголовной ответственности.

Охраняемая законом тайна – защищаемая по закону информация, доверенная или ставшая известной лицу (держателю) исключительно в силу исполнения им своих профессиональных обязанностей, распространение которой может нанести ущерб правам и законным интересам другого лица (доверителя), доверившего эти сведения, не являющиеся государственной или коммерческой тайной.

Налоговая тайна. Ст. 79 Кодекса Республики Беларусь от 19.12.2002 № 166-З (ред. от 31.12.2013) «Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть)» (далее – Кодекс) определяет понятие налоговой тайны. Налоговую тайну составляют любые сведения, полученные органами, установленными ст. 4 данного правового акта, за исключением сведений, закрепленных пп. 1.1–18 ст. 79 Кодекса.

Доступ к сведениям, составляющим налоговую тайну, имеют должностные лица Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь; Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможни; республиканские органы государственного управления, органы местного управления и самоуправления, а также уполномоченные организации и должностные лица, осуществляющие в установленном порядке, помимо

налоговых и таможенных органов, прием и взимание налогов, сборов (пошлин); Комитет государственного контроля Республики Беларусь и его органы, Министерство финансов Республики Беларусь и местные финансовые органы, иные уполномоченные органы и организации - при решении вопросов, отнесенных к их компетенции Кодексом и другим законодательством (абз. 4–7 ст. 4 Кодекса).

Сведения, составляющие налоговую тайну, имеют специальный режим хранения и доступа, определяемый законодательством.

Утрата документов, содержащих сведения, составляющие налоговую тайну, либо разглашение таких сведений влекут ответственность, предусмотренную административным и уголовным законодательством.

Сведения, составляющие налоговую тайну, могут быть на бумажных и (или) электронных носителях.

Специальный режим хранения и доступа предусмотрен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.09.2004 № 1149 (ред. от 14.02.2013) «Об утверждении Положения о порядке хранения сведений, составляющих налоговую тайну, доступа к ним и их разглашения».

Законодатель обращает внимание в данном постановлении, что сведения, составляющие налоговую тайну, на бумажных носителях хранятся в специально оборудованных, исключающих несанкционированный доступ, сейфах или металлических ящиках (шкафах). При недостаточности специально оборудованных сейфов или металлических ящиков (шкафов) сведения, составляющие налоговую тайну, хранятся в иных шкафах при условии, что помещения, в которых находятся эти шкафы, оборудованы охранной сигнализацией.

Сведения, составляющие налоговую тайну, на электронных носителях формируются и постоянно хранятся в виде информационных баз, отдельных документов на файл-серверах с применением программных или технических средств защиты.

Установлены вышеназванным Постановлением и случаи, когда сведения, составляющие налоговую тайну, могут быть разглашены компетентными органами:

привлеченному эксперту, специалисту при проведении проверок;

суду при рассмотрении дел, участником которых является компетентный орган;

правоохранительным органам, а также должностным лицам этих органов при исполнении своих служебных обязанностей;

банкам, небанковским кредитно-финансовым организациям, организациям почтовой и электросвязи для организации работ по формированию и функционированию единого расчетного и информационного пространства в Республике Беларусь (в части сведений, содержащихся в Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц), и сведений о суммах налогов, сборов (пошлин), иных платежей, подлежащих уплате плательщиками (иными обязанными лицами)). Указанные организации обеспечивают хранение полученных сведений с применением

сертифицированных по требованиям безопасности информации программных, технических и иных средств защиты информации, принимают меры к исключению несанкционированного доступа к ним и используют полученные сведения в целях информирования плательщиков (иных обязанных лиц) о подлежащих уплате ими суммах налогов, сборов (пошлин), иных платежей;

организациям по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним для выполнения задач и функций, возложенных на них законодательными актами Республики Беларусь (в части сведений, содержащихся в Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц));

открытому акционерному обществу «Белорусская универсальная товарная биржа» для выполнения задач и функций, возложенных на него законодательством Республики Беларусь (в части сведений, содержащихся в Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц));

республиканскому унитарному предприятию «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» для организации работ по функционированию средств контроля налоговых органов (в части сведений, содержащихся в Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц), о местонахождении юридических лиц (месте жительства индивидуальных предпринимателей), фамилиях, собственных именах, отчествах (если таковые имеются) руководителя и главного бухгалтера юридического лица, номерах их телефонов);

организации, на которую возложены функции оператора общегосударственной автоматизированной информационной системы, для организации работ по ее функционированию (в части сведений, содержащихся в Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц));

контролирующим (надзорным) органам для организации работ по функционированию интегрированной автоматизированной системы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь (в части сведений, содержащихся в Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц));

другим лицам по запросу, направляемому в компетентный орган, либо на основании соглашения об информационном обмене, заключенного между пользователем и компетентным органом.

Нотариальная тайна – сведения, ставшие известными нотариусу в ходе совершения нотариальных действий. В соответствии со ст. 9 «Тайна нотариального действия» Закона Республики Беларусь от 18.07.2004 № 305-З (ред. от 04.01.2014) «О нотариате и нотариальной деятельности» нотариусы, уполномоченные должностные лица обязаны соблюдать тайну нотариального действия.

Сведения (документы) по совершенному нотариальному действию выдаются только гражданам и юридическим лицам, от имени, на имя, по поручению либо в отношении которых было совершено это действие.

Сведения (документы) по совершенному нотариальному действию выдаются по письменному требованию:

судей общих судов по имеющимся в их производстве уголовным или гражданским делам;

судей хозяйственных судов по имеющимся в их производстве делам, связанным с рассмотрением хозяйственных (экономических) споров;

прокуроров и заместителей прокуроров;

органов уголовного преследования по находящимся у них на рассмотрении материалам или в их производстве уголовным делам. Документы по совершенному нотариальному действию выдаются органам уголовного преследования по находящимся в их производстве уголовным делам в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь для проведения выемки документов;

органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

таможенных органов по имеющимся в их производстве делам об административных таможенных правонарушениях;

налоговых органов по проводимым ими налоговым проверкам;

других государственных органов (должностных лиц) в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

государственных страховых организаций, Белорусского бюро по транспортному страхованию и (или) страховых организаций, в уставных фондах которых более 50 процентов долей (простых (обыкновенных) или иных голосующих акций) находится в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальных единиц, для решения вопроса о назначении страховой выплаты;

адвокатов в связи с необходимостью составления документов правового характера при подготовке к судебному разбирательству при предъявлении удостоверения адвоката и доверенности, оформленной в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, или ордера;

регистраторов республиканской или территориальных организаций по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним для удостоверения документов, являющихся основанием для государственной регистрации сделки с недвижимым имуществом, а также для внесения исправлений в документы единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним в соответствии с п.1 ст.28 Закона Республики Беларусь от 22 июля 2002 года «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним».

Сведения о завещании при жизни завещателя выдаются завещателю, а после его смерти - лицам и органам в соответствии с законом, а также супругу, родителям, детям, внукам, деду, бабушке, родным братьям и сестрам завещателя.

Сведения, полученные при принятии мер по охране наследства из банков и небанковских кредитно-финансовых организаций об имеющихся у них во вкладах, на счетах или переданных им на хранение деньгах (валюте),

валютных и иных ценностях, принадлежащих наследодателю, нотариус может сообщить только исполнителю завещания и наследникам.

Правила о соблюдении тайны нотариального действия распространяются также на лицо, которому о совершенном нотариальном действии стало известно в связи с исполнением им служебных обязанностей.

Лицо, виновное в разглашении тайны нотариального действия, несет установленную законодательными актами Республики Беларусь ответственность.

Адвокатская тайна нашла свое закрепление в Законе Республики Беларусь от 30.12.2011 № 334-З (ред. от 29.12.2012) «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» (ст. 1 «Адвокатская тайна»). Адвокатская тайна – сведения о вопросах, по которым клиент обратился за юридической помощью, суть консультаций, разъяснений, справок, полученных клиентом от адвоката, сведения о личной жизни клиента, информация, полученная от клиента, об обстоятельствах совершения преступления по уголовному делу, по которому адвокат осуществлял защиту прав, свобод и интересов клиента, а также сведения, составляющие коммерческую тайну клиента.

Согласно гл.3 Постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 06.02.2012 № 39 «Об утверждении Правил профессиональной этики адвоката» соблюдение адвокатской тайны является безусловным приоритетом деятельности адвоката. Обязанность сохранения адвокатской тайны не ограничивается во времени.

Правила сохранения адвокатской тайны распространяются на:

сведения о вопросах, по которым клиент обратился за юридической помощью;

суть консультаций, разъяснений, справок, полученных клиентом от адвоката;

сведения о личной жизни клиента;

информацию, полученную от клиента, об обстоятельствах совершения преступления по уголовному делу, по которому адвокат осуществлял защиту прав, свобод и интересов клиента;

сведения, составляющие коммерческую тайну клиента.

Материалы, входящие в состав адвокатского производства по делу, а также переписка адвоката с клиентом должны быть ясным и недвусмысленным образом обозначены как принадлежащие адвокату или исходящие от него.

Адвокат может раскрыть доверенную клиентом информацию в объеме, который он считает обоснованно необходимым, в случаях:

согласия на это самого клиента, если раскрытие такой информации необходимо для оказания юридической помощи;

обоснования позиции адвоката при решении спора между ним и клиентом либо обоснования личной защиты по делу, возбужденному против него и основанному на действиях, в которых принимал участие клиент;

проведения консультаций с другими адвокатами, если клиент не возражает против таких консультаций.

Адвокат не вправе давать свидетельские показания и объяснения по вопросам, составляющим адвокатскую тайну.

В случае вызова адвоката органом, ведущим административный, уголовный, гражданский, хозяйственный процесс, для опроса либо допроса в качестве свидетеля по вопросам, связанным с профессиональной деятельностью, адвокат обязан сообщить об этом руководителю органа адвокатского самоуправления.

Тайна сведений о страховании охраняется ст. 836 Кодекса Республики Беларусь от 07.12.1998 № 218-3 (ред. от 31.12.2013) «Гражданский кодекс Республики Беларусь».

Страховщик не вправе разглашать полученные им в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. За нарушение тайны сведений о страховании страховщик в зависимости от рода нарушенных прав и характера нарушения несет ответственность в соответствии с законом.

Согласно п.231, 300 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь», утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530 (ред. от 10.03.2014) «О страховой деятельности» о страховой деятельности в Республике Беларусь» страховщик обязан обеспечивать тайну сведений о страхователе, застрахованном и лицах, имеющих право на получение страховых выплат, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Тайна исповеди – сведения, доверенные священнослужителю гражданином на исповеди. В соответствии со ст. 39 Закона Республики Беларусь от 17.12.1992 № 2054-ХП (ред. от 22.12.2011) «О свободе совести и религиозных организациях» нарушение законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, проявившееся, в частности, в нарушении тайны исповеди, - влечет ответственность, установленную законом.

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, несут ответственность, установленную законодательными актами Республики Беларусь.

К особому виду профессиональной тайны можно отнести *тайну деятельности государственного органа*:

тайна предварительного следствия (ст. 3 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 403-3 «О Следственном комитете Республики Беларусь»);

тайна совещания судей (и присяжных заседателей) (ст.351 Кодекса Республики Беларусь от 16.07.1999 № 295-3 (ред. от 13.07.2012) «Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь», ст. 190 Кодекса Республики Беларусь от 15.12.1998 № 219-3 (ред. от 12.07.2013) «Хозяйственный

процессуальный кодекс Республики Беларусь»; ст.75 Закона Республики Беларусь от 08.01.2014 № 124-З «О конституционном судопроизводстве»; ст. 299 Кодекса Республики Беларусь от 11.01.1999 № 238-З (ред. от 12.07.2013) «Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь» (с изм. и доп., вступившими в силу с 24.01.2014); ст.85 Кодекса Республики Беларусь от 29.06.2006 №139-З (ред. от 04.01.2014) «Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей»)

7. На основании ч.2 ст.3.29 ПИКоАП Республики Беларусь Министерство внутренних дел Республики Беларусь в соответствии с Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 01.03.2010 № 47 (ред. от 24.01.2014) «О наделении должностных лиц органов внутренних дел полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению» наделило полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению по делам об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей начальников управлений, отделов, отделений и их заместителей, старших оперуполномоченных по особо важным делам, оперуполномоченных по особо важным делам, старших оперуполномоченных, оперуполномоченных управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, управлений по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, отделов (отделений, групп) по наркоконтролю и противодействию торговле людьми управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), отделов внутренних дел на транспорте, отделений внутренних дел на транспорте, линейных пунктов милиции отделов внутренних дел на транспорте и др.

8. Представляется целесообразным обратить внимание на отдельные виды охраняемых законом тайн, разглашение которых влечет наступление уголовной ответственности в соответствии с нормами УК Республики Беларусь.

Тайна усыновления закреплена в ст. 36 Кодекса Республики Беларусь от 09.07.1999 № 278-З (ред. от 12.12.2013) «Кодекс Республики Беларусь о браке и семье» тайна усыновления ребенка охраняется законом.

Суд, вынесший решение об усыновлении ребенка, должностные лица, осуществившие регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка.

В соответствии со ст. 177 УК Республики Беларусь умышленное разглашение тайны усыновления (удочерения) против воли усыновителя или

усыновленного (удочеренной) влечет уголовную ответственность и наказывается общественными работами, или штрафом, или исправительными работами на срок до одного года.

Врачебная тайна охраняется Законом Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-ХІІ (ред. от 10.07.2012) «О здравоохранении» (ст. 46. «Предоставление информации о состоянии здоровья пациента. Врачебная тайна»). Врачебная тайна представляет собой информацию, содержащую данные о факте обращения пациента за медицинской помощью и состоянии его здоровья, сведения о наличии заболевания, диагнозе, возможных методах оказания медицинской помощи, рисках, связанных с медицинским вмешательством, а также возможных альтернативах предлагаемому медицинскому вмешательству, иные сведения, в том числе личного характера, полученные при оказании пациенту медицинской помощи, а в случае смерти – и информация о результатах патологоанатомического исследования.

Следует иметь в виду, что согласно ст. 178 УК Республики Беларусь. «Разглашение врачебной тайны» влечет наступление уголовной ответственности.

Тайна связи – тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений установлена ст.18 Закона Республики Беларусь от 10.11.2008 N 455-3 (ред. от 04.01.2014) «Об информации, информатизации и защите информации»

Согласно ст. 13 «Тайна почтовой связи» Закон Республики Беларусь от 15.12.2003 № 258-3 (ред. от 04.05.2012) «О почтовой связи» тайна почтовой связи гарантируется государством. Все операторы почтовой связи обязаны обеспечивать соблюдение тайны почтовой связи.

Тайна почтовой связи – тайна переписки, почтовых, телеграфных и иных сообщений, входящих в сферу деятельности операторов почтовой связи, не подлежащая разглашению без согласия пользователя услуг почтовой связи

К почтовой тайне относят информацию об адресных данных пользователей услуг почтовой связи; о почтовых отправлениях и их содержании и иные сообщения, входящие в сферу деятельности операторов почтовой связи; информацию, обнаруженную при вскрытии почтовых отправлений.

Должностные лица и другие работники операторов почтовой связи, а также иные физические лица, допустившие нарушения тайны почтовой связи, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством.

Обращаем внимание, что умышленное незаконное нарушение тайны переписки, телефонных или иных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан влечет наступление уголовной ответственности согласно ст. 203 УК Республики Беларусь.

9. УК Республики Беларусь устанавливает состав уголовного преступления ст. 255, – «Умышленное разглашение коммерческой или банковской тайны без согласия ее владельца при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст. 226-1 и 254 УК Республики Беларусь,

лицом, которому такая коммерческая или банковская тайна известна в связи с его профессиональной или служебной деятельностью, повлекшее причинение ущерба в крупном размере, – наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок.

То же действие, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности, – наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет или лишением свободы на срок до пяти лет».

Важным представляется, что в соответствии со ст. 254 УК Республики Беларусь, похищение либо собирание незаконным способом сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, с целью их разглашения либо незаконного использования (коммерческий шпионаж) влечет наступление уголовной ответственности и наказываются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок.

10. Согласно п. 3.1 ПИКоАП Республики Беларусь дела по комментируемой статье, а также дела об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых, составлены прокурором, рассматриваются единолично судьей районного (городского) суда.

Статья 22.14. Нарушение установленного порядка рассылки обязательных бесплатных экземпляров документов

Нарушение установленного порядка рассылки обязательных бесплатных экземпляров документов, не относящихся к периодическим печатным изданиям, –

влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.

Комментарий к ст. 2.14.

1. Объектом данного правонарушения являются отношения, возникающие при производстве различных видов тиражированных документов резидентами Республики Беларусь на территории Республики Беларусь или за ее пределами, нерезидентами Республики Беларусь на территории Республики Беларусь, а также отношения при получении, хранении и использовании обязательных экземпляров их получателями и пользователями.

2. Объективную сторону составляют неправомерные действия, направленные на нарушение установленного порядка рассылки обязательных

бесплатных экземпляров документов, не относящихся к периодическим печатным изданиям.

3. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено умышленно либо по неосторожности.

4. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

5. В соответствии с ч.3 ст.19 Закона Республики Беларусь от 22 марта 1995 года «Аб бібліятэчнай справе ў Рэспубліцы Беларусь», п.2 ст. 23 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 года «О средствах массовой информации» и ст.18 Закона Республики Беларусь от 29 декабря 2012 года «Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь» Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.09.2008 № 1284 (ред. от 30.09.2013) утверждено Положение «Об обязательном бесплатном экземпляре документов». Кроме того, случаи и требования обязательного распространения и (или) предоставления информации, в том числе предоставления обязательных экземпляров документов, устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, о чем гласит ст. 20 Закона Республики Беларусь от 10.11.2008 № 455-3 (ред. от 04.01.2014) «Об информации, информатизации и защите информации».

6. Следует понимать, что обязательный бесплатный экземпляр документов (далее обязательный экземпляр) есть экземпляры различных видов тиражированных документов, произведенных (созданных, изготовленных, выпущенных в свет) на территории Республики Беларусь, а также за ее пределами резидентами Республики Беларусь, подлежащие рассылке безвозмездно в соответствующие государственные органы и организации в установленном порядке. Рассылка обязательного экземпляра представляет собой пересылку его в почтовых отправлениях либо иной способ доставки.

7. В основе порядка рассылки лежит система обязательного экземпляра, представляющая собой совокупность видов документов, относящихся к обязательному экземпляру, а также установленный порядок их рассылки, получения, хранения и использования.

8. Субъектами отношений по рассылке обязательного экземпляра являются:

получатель обязательного экземпляра – юридическое лицо, наделенное правом получения обязательного экземпляра на безвозмездной основе и обеспечивающее его хранение и общественное использование;

пользователь обязательного экземпляра – физическое или юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, имеющее право на бесплатный доступ к обязательному экземпляру;

производитель обязательного экземпляра – юридическое лицо Республики Беларусь, иностранная организация при наличии открытого в установленном порядке представительства, индивидуальный

предприниматель, зарегистрированный в Республике Беларусь, осуществляющие издательскую и (или) полиграфическую деятельность, производящие различные виды документов, относящихся к обязательному экземпляру.

9. В соответствии с п. 5 к обязательному экземпляру относятся следующие виды документов печатные издания всех видов; издания для инвалидов по зрению и слабовидящих; комбинированные издания - документы, содержащие наряду с печатным текстом звукозапись на кассете, диске и (или) изображение на иных материальных носителях в виде слайда, пленки, дискеты; электронные издания - информационные ресурсы, прошедшие редакционно-издательскую подготовку, предназначенные для распространения в неизменном виде, выпущенные в виде определенного количества идентичных экземпляров (тиража) на съемных электронных носителях; неопубликованные документы - диссертации и их электронные копии, отчеты о научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работах, депонированные научные работы.

10. Согласно п. 6 Положения правила не распространяется на документы, содержащие сведения, составляющие государственные секреты; государственные топографические карты и планы; бланки ценных бумаг и документов с определенной степенью защиты, а также документы с определенной степенью защиты и документы, приравненные к ним; управленческую и техническую документацию (служебные документы и иные материалы внутреннего пользования, формуляры, бланочную продукцию, формы учетной и отчетной документации); этикетки, упаковки, наклейки, визитные карточки; записные книжки, блокноты и аналогичные изделия, предназначенные для заполнения; документы личного характера; документы, выпускаемые тиражом менее 10 экземпляров.

11. Положением установлен срок рассылки, который предусматривает, что производители обязательных экземпляров рассылают обязательные экземпляры в течение 10 дней после выпуска в свет первой партии тиража.

12. Порядок рассылки обязательного экземпляра предусматривает в гл.3 соответствующие обязанности субъектов данных правоотношений. Производители обязательных экземпляров обязаны:

предоставлять безвозмездно в собственность государственных органов и организаций установленное количество обязательных экземпляров;

осуществлять рассылку обязательных экземпляров в сроки, определенные в п.8 Положения, а также Государственным комитетом по науке и технологиям, Высшей аттестационной комиссией Республики Беларусь;

заменять дефектные обязательные экземпляры по требованию их получателей в месячный срок со дня выявления дефекта.

Получатели обязательных экземпляров обязаны:

комплектовать фонды обязательными экземплярами, полученными согласно вышеназванному Положению;

вести регистрацию и библиографический учет поступающих обязательных экземпляров;

сообщать в Министерство информации о нарушениях порядка рассылки обязательных экземпляров и полноте их поступления;

отражать сведения о полученных по системе обязательного экземпляра документах в различных источниках библиографической информации;

обеспечивать хранение обязательного экземпляра (срок его хранения государственными органами истекает после осуществления функций контроля и утраты актуальности обязательного экземпляра в текущей деятельности; другие получатели обязательных экземпляров обеспечивают постоянное хранение обязательного экземпляра);

соблюдать права производителей и авторские права в соответствии с законодательством Республики Беларусь об интеллектуальной собственности.

Пользователи обязательных экземпляров обязаны соблюдать порядок, действующие нормы и правила по их сохранности и использованию, установленные получателями обязательных экземпляров.

13. Гл. 7 вышеуказанного Положения возлагает контроль за соблюдением установленного порядка рассылки обязательных экземпляров на Министерство информации.

Лица, виновные в нарушении законодательства об обязательном экземпляре, несут ответственность в соответствии с трудовым, административным законодательством.

14. Согласно ст. 3.1 ПИКоАП Республики Беларусь дело по ст. 22.14 настоящего Кодекса, а также дела об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены прокурором, рассматриваются единолично судьей районного (городского) суда.

Статья 22.15. Разглашение служебной тайны по неосторожности

Разглашение служебной тайны либо утрата документов или компьютерной информации, содержащих сведения, составляющие такую тайну, или предметов, сведения о которых составляют такую тайну, совершенные по неосторожности лицом, имеющим или имевшим к ним доступ, если утрата явилась результатом нарушения установленных правил обращения с указанными документами, компьютерной информацией или предметами, –

влекут наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин.

Комментарий к ст. 2.15.

1. Объектом данного правонарушения являются отношения, связанные с обращением служебной тайны, документов, компьютерной информации, содержащих сведения, составляющих такую тайну и доступом к ним.

2. Объективную сторону составляют неправомерные действия, направленные на разглашение служебной тайны, утрата либо нарушения установленного порядка обращения с документами, компьютерной информацией или предметами, содержащими сведения, составляющими служебную тайну.

3. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено только по неосторожности, на что специально указывает комментируемая статья.

4. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, должностные лица.

5. Предметом рассматриваемого правонарушения законодатель называет 1) служебную тайну; 2) документы, компьютерную информацию, содержащие сведения, составляющие такую тайну; 3) предметы, содержащие служебную тайну.

Следует отметить, что особый режим устанавливается в отношении охраняемой законодательными актами служебной тайны. Такая информация, вне зависимости от того в какой форме она представлена – документом, компьютерной информацией, зафиксирована и (или) хранится в каком-либо предмете, – не должна разглашаться; не должна использоваться гражданами, должностными лицами в личных целях; не должна передаваться третьим лицам, в том числе государственным органам (за исключением случаев, установленных актами законодательства).

Согласно нормам законодательных актов для определения понятия «служебная тайна» используются формулировки, данные в ст. 140 ГК Республики Беларусь и ст. 16 Закона Республики Беларусь «О государственных секретах».

В ч. 1 ст. 140 ГК Республики Беларусь определяется, что информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании, и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности (более подробно см. комментарий к ст. 22.13 настоящего комментария).

Следует признать, что законодатель понятие служебной тайны в составе государственных секретов вывел за рамки гражданского законодательства, поскольку Гражданский кодекс связывает служебную, как и коммерческую, тайну с наличием информации, имеющей действительную или потенциальную коммерческую ценность.

Согласно ст. 16 Закона Республики Беларусь от 19.07.2010 № 170-З (ред. от 25.11.2013) «О государственных секретах» служебная тайна – сведения, в результате разглашения или утраты которых может быть причинен существенный вред национальной безопасности Республики

Беларусь. Служебная тайна может являться составной частью государственной тайны, не раскрывая ее в целом, т.е. сведения, составляющие служебную тайну, имеют характер отдельных данных, входящих в состав сведений, составляющих государственную тайну, и не раскрывающих ее в целом.

Необходимо обратить внимание, что служебная тайна как одна из категорий государственных секретов понятие более узкое, чем государственные секреты и составляющая их непосредственно государственная тайна.

Причем, важно, что служебная тайна входит в состав этих понятий: во-первых, служебная тайна – одна из категорий государственных секретов; во-вторых, владение лишь служебной тайной не позволяет получить сведения о секретной информации в полном объеме; в-третьих, служебная тайна обладает меньшей степенью секретности, чем государственная тайна, о чем гласят нормы вышеназванного закона.

6. Конфиденциальность, целостность, сохранность и недоступность сведений, составляющих служебную тайну, обеспечивается защитой, предусмотренной нормативными правовыми актами (более подробно см. комментарий к ч. 3 ст. 22.7; ч. 2 ст. 22.8 настоящего комментария).

Во-первых, устанавливается допуск к таким сведениям. Порядок и формы допуска к государственным секретам регулируются гл. 5 Закона «О государственных секретах». Существует различия в формах допуска к данным категориям государственных секретов, форма № 3 определяет допуск к служебной тайне, имеющей степень секретности «Секретно», которую могут иметь граждане в 16-летнем возрасте, в отличие от допуска по формам №1 и №2 «Особой важности» и «Совершенно секретно», позволяющей ее иметь гражданам с момента наступления 18-летнего возраста.

Стоит отметить, что в большинстве случаев обладателями служебной тайны являются государственные служащие. Процедура допуска является необходимой для некоторых должностных лиц государственных органов.

Во-вторых, в зависимости от важности сведений, составляющих государственные секреты, характера и объема мер, необходимых для их защиты, устанавливаются грифы секретности для носителей. На основании ст. 18 Закона «О государственных секретах» носителям сведений, составляющих служебную тайну, присваивается ограничительный гриф «Секретно», для государственной тайны и (или) сопроводительной документации к ним – «Особой важности», «Совершенно секретно».

7. Следует иметь в виду, что сведения, которые составляют служебную тайну, должны держаться в тайне кругом лиц, которые имеют установленные правовыми актами соответствующие полномочия на работу с сведениями, составляющими служебную тайну и получили такую информацию на законном основании. С данными лицами, в установленном порядке заключаются контракты (трудовой договор), а также возможен гражданско-правовой договор. Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 204-З (ред. от

30.05.2013) «О государственной службе в Республике Беларусь» в п. 1.10 ст. 22 устанавливает ограничения использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа и служебную тайну.

Так согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 07.10.2003 № 1271 (ред. от 19.03.2012) «Об утверждении Положения о порядке и условиях заключения контрактов с государственными служащими и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» в контракте с государственным служащим должна быть предусмотрена обязанность не использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа и служебную тайну. В связи с разглашением сведений, составляющих служебную тайну, к виновному работнику могут быть применены меры дисциплинарного воздействия.

Кроме того стоит иметь в виду, что обязанность организовать защиту государственных секретов, в том числе служебную тайну, возлагается на руководителей юридических лиц, имеющих доступ к таким сведениям. Для лиц, чья трудовая деятельность будет связана со сведениями, которые относятся к государственной или служебной тайне, установлен усложненный порядок приема на работу.

Наниматель обязан ознакомить работника под роспись с порученной работой, обратив внимание на то, что она предполагает допуск к служебной информации; разъяснить права и обязанности работника, в частности обязанность сохранять, не распространять доверенную ему государственную и (или) служебную тайну, в том числе после прекращения трудовой деятельности в течение срока, установленного законодательством; разъяснить ограничения работника в связи с допуском к государственным секретам и довести информацию о компенсациях за данные ограничения, установленные ст. 42 Закона «О государственных секретах».

8. За неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине государственного служащего, как гласит ст. 56 вышеназванного закона, возложенных на него служебных обязанностей,... несоблюдение установленных Законом и иными законодательными актами ограничений, связанных с государственной службой, государственный служащий несет дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством.

Следует иметь в виду, что в соответствии со ст. 374 УК Республики Беларусь наступает уголовная ответственность за разглашение сведений, составляющих *государственную тайну*, лицом, имеющим или имевшим доступ к этим сведениям, либо утрата документов или компьютерной информации, содержащих сведения, составляющие такую тайну, или предметов, сведения о которых составляют такую тайну, совершенные по неосторожности лицом, имеющим или имевшим к ним доступ, если утрата

явилась результатом нарушения установленных правил обращения с указанными документами, компьютерной информацией или предметами.

9. На основании ст.3.25 ПИКoАП Республики Беларусь органы государственной безопасности рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей комментируемой статьей, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами органов государственной безопасности. От имени органов государственной безопасности дела об административных правонарушениях вправе рассматривать начальник органа государственной безопасности и его заместители.

Статья 22.16. Нарушение требований по использованию национального сегмента сети Интернет

1. Осуществление деятельности по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг на территории Республики Беларусь с использованием информационных сетей, систем и ресурсов, имеющих подключение к сети Интернет, не размещенных на территории Республики Беларусь и (или) не зарегистрированных в установленном порядке, –

влечет наложение штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в размере от десяти до тридцати базовых величин.

2. Нарушение требований законодательных актов по осуществлению идентификации абонентских устройств при оказании интернет-услуг и (или) пользователей интернет-услуг в пунктах коллективного пользования интернет-услугами, учету и хранению сведений об абонентских устройствах, персональных данных пользователей интернет-услуг, а также сведений об оказанных интернет-услугах –

влечет наложение штрафа в размере от пяти до пятнадцати базовых величин.

3. Нарушение требований законодательства по ограничению доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами, –

влечет наложение штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в размере от десяти до тридцати базовых величин.

Комментарий к ст. 2.16.

1. Комментируемая статья содержит три смежных состава административных правонарушений, связанных с национальным сегментом глобальной компьютерной сети Интернет.

2. Объектом данного правонарушения являются отношения, возникающие, *во-первых*, по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг на территории Республики Беларусь с использованием информационных сетей, систем и ресурсов, имеющих подключение к сети Интернет, не размещенных на территории Республики Беларусь и (или) не зарегистрированных в установленном порядке; *во-вторых*, по осуществлению а) идентификации абонентских устройств при оказании интернет-услуг и (или) пользователей интернет-услуг в пунктах коллективного пользования интернет-услугами; б) учету и хранению сведений об абонентских устройствах, персональных данных пользователей интернет-услуг, а также сведений об оказанных интернет-услугах; и, *в-третьих*, по ограничению доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами.

3. Объективную сторону *первой части статьи* составляют неправомерные действия, направленные на нарушение порядка реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг на территории Республики Беларусь с использованием информационных сетей, систем и ресурсов, имеющих подключение к сети Интернет, не размещенных на территории Республики Беларусь и (или) не зарегистрированных в установленном порядке.

Объективная сторона правонарушения относительно *второй части статьи* выражается в действиях лица по нарушению требований законодательных актов по осуществлению идентификации абонентских устройств при оказании интернет-услуг и (или) пользователей интернет-услуг в пунктах коллективного пользования интернет-услугами, учету и хранению сведений об абонентских устройствах, персональных данных пользователей.

Объективную сторону *третьей части комментируемой статьи* составляют действия лица по нарушению требований законодательства по ограничению доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами.

4. С субъективной стороны данное административное правонарушение может быть совершено умышленно либо по неосторожности.

5. Субъектами правонарушения в данной сфере могут быть граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица, юридические лица.

6. По комментируемой статье отношения в сфере использования национального сегмента сети Интернет регулируются актами законодательства, в том числе Указом Президента Республики Беларусь от 01.02. 2010 № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», Положением «О порядке

государственной регистрации информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь», утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.04.2010 № 644, Положением «О порядке регистрации интернет-магазинов, используемых для осуществления розничной торговли, в Торговом реестре Республики Беларусь и механизме контроля за их функционированием», утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.04.2010 № 649 (ред. от 30.12.2010), Правилами оказания услуг электросвязи, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.08.2006 № 1055, Положением «О порядке работы компьютерных клубов и интернет-кафе», утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.02.2007 № 175, Положением «О порядке ограничения доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами», утвержденном Постановлением Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь и Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 29.06.2010 № 4/11.

7. *Часть первая комментируемой статьи* за осуществление деятельности по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг на территории Республики Беларусь с использованием информационных сетей, систем и ресурсов, имеющих подключение к сети Интернет, не размещенных на территории Республики Беларусь и (или) не зарегистрированных в установленном порядке устанавливает административная ответственность в виде штрафа в размере от пяти до пятнадцати базовых величин.

7.1. Согласно нормам Указа Президента Республики Беларусь от 01.02.2010 № 60 (ред. от 23.01.2014) «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» с 1 июля 2010 г. деятельность по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг на территории Республики Беларусь с использованием информационных сетей, систем и ресурсов, имеющих подключение к сети Интернет, осуществляется юридическими лицами, их филиалами и представительствами, созданными в соответствии с законодательством Республики Беларусь, с местонахождением в Республике Беларусь, а также индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Республике Беларусь, с использованием информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь и зарегистрированных в установленном порядке.

7.2. Необходимо иметь в виду, что государственная регистрация информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь, осуществляется по заявительному принципу Министерством связи и информатизации либо уполномоченной им организацией на основании соответствующего обращения поставщиков интернет-услуг. На основании ст.

24, 26 Закона Республики Беларусь от 10.11.2008 № 455-3 (ред. от 04.01.2014) «Об информации, информатизации и защите информации» разработан порядок государственной регистрации информационных ресурсов, информационных систем, утвержденный Советом Министров Республики Беларусь.

7.3. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2009 № 673 (ред. от 09.04.2014) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» утверждены Положение «О составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов», Положение «О порядке государственной регистрации информационных ресурсов и ведения Государственного регистра информационных ресурсов», Положение «О порядке государственной регистрации информационных систем, использования государственных информационных систем и ведения Государственного регистра информационных систем».

7.4. Согласно нормам вышеперечисленных актов государственная регистрация информационных ресурсов, информационных систем осуществляется Министерством связи и информатизации в лице НИРУП «ИППС» на основании заявки на регистрацию информационного ресурса, системы подаваемой его собственником (владельцем).

Ответственность за полноту и достоверность сведений, указанных в заявках на регистрацию информационного ресурса, информационной системы несут заявители.

НИРУП «ИППС» в 3-дневный срок со дня поступления заявки на регистрацию информационного ресурса, информационной системы осуществляет проверку правильности ее оформления, затем экспертная комиссия проводит экспертизу.

7.5. Условиями государственной регистрации информационных ресурсов являются:

соответствие информационных ресурсов фактическим и формальным характеристикам (признакам) информационных ресурсов и требованиям Положения о составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов, утвержденного постановлением, утвердившим настоящее Положение;

отсутствие аналогичных зарегистрированных и эксплуатируемых информационных ресурсов.

7.6. Условиями государственной регистрации информационной системы являются:

соответствие информационной системы заявленным характеристикам и требованиям настоящего Положения;

регистрация всех информационных ресурсов, содержащихся в ней.

7.7. Следует обратить внимание, что согласно ст. 19 Закона Республики Беларусь от 08.01.2014 № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» установлены требования к осуществлению торговли с использованием сети Интернет, которые заключаются в следующем:

торговля может осуществляться с использованием сети Интернет с учетом запретов и ограничений, установленных законодательными актами Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

при осуществлении торговли с использованием сети Интернет информационные сети, системы и ресурсы используются в порядке, определенном законодательными актами Республики Беларусь;

субъект торговли вправе осуществлять розничную торговлю с использованием сети Интернет только через интернет-магазины, зарегистрированные в Торговом реестре, и с использованием доменного имени, право на администрирование которого получено субъектом торговли в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

субъект торговли, осуществляющий розничную торговлю через интернет-магазин, вправе использовать иные информационные ресурсы сети Интернет для размещения информации о продаже товаров при наличии в этой информации адресации (гиперссылки) на зарегистрированный субъектом торговли в Торговом реестре интернет-магазин;

собственники (владельцы) информационных ресурсов, оказывающие субъектам торговли услуги, связанные с осуществлением этими субъектами торговли розничной торговли через интернет-магазин (далее для целей настоящей статьи - услуги):

предусматривают при заключении договора об оказании услуг представление субъектом торговли сведений, подтверждающих регистрацию интернет-магазина в Торговом реестре;

направляют субъекту торговли, с которым заключен договор об оказании услуг, поступающие владельцу информационного ресурса замечания и предложения о работе такого субъекта торговли для рассмотрения;

принимают меры по соблюдению продавцами требований законодательства Республики Беларусь о защите прав потребителей.

7.8. С 1 июля 2010 г. юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют розничную торговлю через интернет-магазины, зарегистрированные в Торговом реестре Республики Беларусь в порядке, предусмотренном Положением «О порядке регистрации интернет-магазинов, используемых для осуществления розничной торговли, в Торговом реестре Республики Беларусь и механизме контроля за их функционированием», утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.04.2010 № 649 (ред. от 30.12.2010) «О регистрации интернет-магазинов в Торговом реестре Республики Беларусь, механизме контроля за их функционированием и внесении дополнений и

изменений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь».

7.9. Полезно знать, что оказание услуг по распространению открытых ключей юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для представления документов о регистрации интернет-магазинов осуществляет республиканское унитарное предприятие «Информационно-издательский центр по налогам и сборам».

Регистрация осуществляется городскими и районными исполнительными комитетами, местными администрациями г. Минска по месту регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя по заявительному принципу путем внесения сведений об интернет-магазине, используемом для осуществления розничной торговли в соответствующую территориальную базу данных Торгового реестра, которые в автоматизированном режиме включаются в Торговый реестр;

Заявители – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную торговлю через интернет-магазины, уполномоченные ими лица для регистрации интернет-магазина представляют в регистрирующий орган заявление о регистрации интернет-магазинов, используемых для осуществления розничной торговли, с указанием сведений, предусмотренных для ведения Торгового реестра, на бумажном носителе в двух экземплярах и (или) в виде электронного документа.

Истребование иных документов или сведений для регистрации запрещается. Плата за регистрацию не взимается. Датой регистрации считается дата внесения сведений в Торговый реестр.

7.10. Контролируют деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю через интернет-магазин, уполномоченные контролирующие (надзорные) органы в установленном порядке. В соответствии с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 (ред. от 29.11.2013) «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Министерство торговли, иные контролирующие (надзорные) органы, регистрирующие органы вправе проводить мониторинг сайтов интернет-магазинов по вопросам соблюдения требований законодательства, предъявляемых к осуществлению розничной торговли.

Регистрация может быть отменена по заявлению юридического лица и индивидуального предпринимателя, осуществляющих розничную торговлю через интернет-магазин; решению регистрирующего органа при:

осуществлении регистрации на основании представленных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем недостоверных сведений, необходимых (имеющих значение) для регистрации;

прекращении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя, осуществляющих розничную торговлю через интернет-магазин, в предусмотренных законодательством случаях в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 1 (ред. от

21.02.2014) «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования»;

неоднократном (два и более раза в течение 12 месяцев подряд) привлечении юридического лица и индивидуального предпринимателя к административной ответственности за нарушение правил торговли в соответствии со ст. 12.17, 12.18, 12.35 КоАП республики Беларусь, порядка приема денежных средств при реализации товаров за наличный расчет, требований законодательства о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками; неустранении выявленных недостатков, указанных в требовании (предписании); решению суда в случае создания опасных условий для жизни, нанесения ущерба здоровью, имуществу потребителя в результате продажи товаров с истекшим сроком годности и (или) хранения.

7.11. Решения регистрирующих органов об отказе в регистрации и отмене регистрации, иные действия (бездействие) регистрирующих органов, связанные с регистрацией, могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном в ст. 30 Закона Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-З (ред. от 13.07.2012) «Об основах административных процедур».

8. *Часть вторая комментируемой статьи* направлена на установление административной ответственности за нарушение требований законодательных актов по осуществлению идентификации абонентских устройств при оказании интернет-услуг и (или) пользователей интернет-услуг в пунктах коллективного пользования интернет-услугами, учету и хранению сведений об абонентских устройствах, персональных данных пользователей интернет-услуг, а также сведений об оказанных интернет-услугах.

8.1. В соответствии с п. 6 вышеназванного Указа закреплены обязанности поставщиков интернет-услуг и собственников пунктов коллективного пользования интернет-услугами и уполномоченных ими лиц (далее - собственники пунктов). Так, собственники пунктов обязаны осуществлять идентификацию пользователей интернет-услуг в пунктах коллективного пользования интернет-услугами, учет и хранение персональных данных пользователей интернет-услуг, а также сведений об интернет-услугах, оказанных пунктами коллективного пользования интернет-услугами, а поставщики интернет-услуг обязаны осуществлять идентификацию абонентских устройств при оказании интернет-услуг, учет и хранение сведений о таких устройствах, а также сведений об оказанных интернет-услугах. Понятие пункта коллективного пользования интернет-услугами содержится в нормах Указа и подразумевает компьютерные клубы, интернет-кафе, домашние сети, иные места, в которых обеспечивается коллективный доступ пользователей интернет-услуг к сети Интернет.

8.2. В соответствии с п. 5 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» утверждено Положение «О порядке передачи в Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики

Беларусь сведений об оптоволоконных линиях связи, зарегистрированных информационных сетях, системах и ресурсах национального сегмента сети Интернет», в котором определяется порядок передачи Министерством связи и информатизации Республики Беларусь (уполномоченной им организацией) в Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь сведений об оптоволоконных линиях связи (за исключением расположенных внутри капитальных строений (зданий, сооружений), полученных этим Министерством (уполномоченной им организацией) от государственных органов, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе поставщиков интернет-услуг, а также о зарегистрированных информационных сетях, системах и ресурсах национального сегмента сети Интернет и объем таких сведений.

Обращаем внимание, что в Оперативно-аналитический центр (ОАЦ) при Президенте Республики Беларусь передаются сведения об оптоволоконных линиях связи, полученные Министерством связи и информатизации Республики Беларусь (уполномоченной им организацией) от государственных органов, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе поставщиков интернет-услуг, в соответствии с ч. 1 п. 4 вышеназванного Указа.

Следует обратить внимание, что данные сведения должны содержать информацию:

- о датах начала строительства и (или) ввода в эксплуатацию, цели и основания создания (строительства) оптоволоконных линий связи (за исключением расположенных внутри капитальных строений (зданий, сооружений), наименование разрешительных документов (кем выданы, дата выдачи и номер), реквизиты проектной документации;

- о протяженности оптоволоконных линий связи (за исключением расположенных внутри капитальных строений (зданий, сооружений) (далее - линии связи), их технических данных (схема прокладки, тип, маркировка, количество волокон), количестве задействованных волокон;

- о местах установки и типах каналообразующего оборудования (производитель, модель, используемые протоколы сетевого обмена, монтируемая и задействованная емкость (пропускная способность) каналов связи);

- о правах государственного органа, иного юридического лица или индивидуального предпринимателя, в том числе поставщика интернет-услуг, на указанные линии связи (собственность, хозяйственное ведение, оперативное управление, аренда, безвозмездное пользование или другие), основания их приобретения;

- о зарегистрированных информационных сетях, системах и ресурсах национального сегмента сети Интернет. Кроме того, эти сведения должны содержать информацию: об интернет-сайтах; о центрах обработки данных; о сетевом адресном пространстве; о каналах связи; данные о правах юридического лица или индивидуального предпринимателя на указанные сети, системы и ресурсы (собственность, хозяйственное ведение,

оперативное управление, аренда, безвозмездное пользование или другие), основания их приобретения.

Хранение сведений осуществляется в течение одного года со дня оказания интернет-услуг.

8.3. Требования, предъявляемые к указанным выше сведениям, детализированы в Правилах оказания услуг электросвязи, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.08.2006 № 1055 (26.09.2013 № 843) и в Положении «О порядке работы компьютерных клубов и Интернет-кафе», утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.02.2007 № 175 (ред. от 22.12.2012).

Так согласно п.149 Правил №1055 оказание услуг передачи данных и телематических услуг в пунктах коллективного пользования производится после идентификации пользователя путем осуществления учета его персональных данных (имя, отчество, фамилия, вид и номер документа, позволяющего идентифицировать личность его владельца, наименование органа, его выдавшего) либо с использованием технических средств фото-, видеофиксации или иным программно-техническим способом (в том числе SMS-сообщения), обеспечивающим сопоставление сетевых реквизитов пользователей с их персональными данными. Конкретный способ идентификации определяется руководителем пункта коллективного пользования или уполномоченным им лицом.

Идентификация абонентских устройств осуществляется путем ведения электронных журналов, куда включаются идентификационные сведения об абонентских устройствах (MAC-адрес, внутренние и внешние IP-адреса), дате, времени проведения соединения и доменных именах или IP-адресах интернет-ресурсов, к которым обращался пользователь.

8.4. В соответствии с п. 146–148 вышеназванного Положения № 175 после заключения договора об оказании услуг передачи данных и телематических услуг оператор электросвязи должен сообщить (предоставить) абоненту идентификационные данные, необходимые для доступа к услугам передачи данных, и обеспечить подключение абонента к сети электросвязи для получения абонентом услуг передачи данных и телематических услуг в порядке, предусмотренном договором.

Срок хранения информации об оказанных услугах передачи данных, телематических услугах и оплаченных счетах – 5 лет.

8.5. В соответствии с п.6–8 Положения «О порядке работы компьютерных клубов и Интернет-кафе», утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.02.2007 № 175 (ред. от 22.12.2012) руководитель компьютерного клуба или Интернет-кафе или уполномоченное им лицо в случаях, определенных законодательными актами, обязаны предоставлять сведения и информацию по требованию органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, органов прокуратуры и предварительного расследования, органов Комитета государственного контроля, налоговых органов, судов в порядке, установленном законодательными актами.

Важным представляется, что руководитель компьютерного клуба или Интернет-кафе или уполномоченное им лицо обязан:

осуществлять кассовое обслуживание посетителей с применением кассового суммирующего аппарата в соответствии с законодательством;

контролировать и не допускать использование несовершеннолетними посетителями информации или программного обеспечения, тематика которых имеет возрастные ограничения;

указывать при установке операционной системы и программного обеспечения в соответствующем поле ввода информации название компьютерного клуба или Интернет-кафе, в котором установлены эти система и программное обеспечение;

в случае подозрения на совершение пользователями противоправных действий с использованием вычислительной техники немедленно информировать об этом правоохранительные органы Республики Беларусь в соответствии с их компетенцией;

информировать посетителей, что оказание услуг передачи данных или телематических услуг осуществляется только после идентификации пользователя с указанием применяемого способа идентификации. Указанная информация должна располагаться в удобном для обозрения посетителей месте.

9. *Часть третья рассматриваемой статьи* устанавливает административную ответственность за нарушение требований законодательства по ограничению доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами, установлена административная ответственность.

9.1. В соответствии с п. 8 Указа № 60 и п. 1 Положения № 4/11 к информации, запрещенной к распространению, относится информация, содержание которой направлено на осуществление экстремистской деятельности; незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых, токсических веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; содействие незаконной миграции и торговле людьми; распространение порнографических материалов; пропаганду насилия, жестокости и других деяний, запрещенных законодательством.

9.2. Согласно п. 8 вышеназванного Указа и п. 3 Положения № 4/11 поставщики интернет-услуг оказывают услуги по ограничению доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению, государственным органам и организациям, а также организациям образования и культуры – в обязательном порядке; иным пользователям интернет-услуг – по их запросу.

Важным представляется то, что поставщики интернет-услуг, непосредственно оказывающие услуги по ограничению доступа, обязаны:

ввести в эксплуатацию систему ограничения доступа и обеспечить ее качественное функционирование;

определить лиц, ответственных за функционирование системы ограничения доступа;

обеспечить возможность настройки системы ограничения доступа только из внутреннего сегмента сети поставщика интернет-услуг;

осуществлять документирование изменений конфигурации системы ограничения доступа и хранить указанную информацию не менее 3 лет;

по требованиям Министерства связи и информатизации и ОАЦ незамедлительно устранять нарушения, связанные с оказанием услуг по ограничению доступа.

9.3. Список ограниченного доступа формируется РУП «БелГИЭ» на основании решений руководителей Комитета государственного контроля, Генеральной прокуратуры, ОАЦ, республиканских органов государственного управления (далее – уполномоченные государственные органы) о включении идентификаторов Интернет-ресурса в список ограниченного доступа. Решения принимаются руководителями уполномоченных государственных органов в пределах их компетенции.

О принятом решении уполномоченным государственным органом в течение 3 рабочих дней направляется соответствующее уведомление РУП «БелГИЭ»; владельцу (собственнику) Интернет-ресурса, доступ к которому ограничивается, при условии нахождения данного Интернет-ресурса в национальном сегменте сети Интернет.

9.4. Список ограниченного доступа размещается на интернет-сайте РУП «БелГИЭ», что позволяет своевременно реагировать на ситуацию. Сведения, содержащиеся в списке ограниченного доступа с идентификаторами, определяющими интернет-ресурсы, зарегистрированные в национальном сегменте сети Интернет, носят общедоступный характер.

9.5. Учетные данные для доступа поставщиков интернет-услуг к списку ограниченного доступа предоставляются РУП «БелГИЭ» в течение 3 дней после поступления запроса поставщика интернет-услуг и носят конфиденциальный характер.

9.6. Следует иметь в виду, что поставщики интернет-услуг обязаны ежедневно проверять актуальность списка ограниченного доступа на интернет-сайте РУП «БелГИЭ» и вносить необходимые изменения в эксплуатируемую ими систему ограничения доступа.

9.7. Обратим внимание, что действия уполномоченных государственных органов, связанные с формированием списка ограниченного доступа, могут быть обжалованы в судебном порядке.

10. Правом составлять протоколы и рассматривать дела о подобных правонарушениях наделяются органы внутренних дел, налоговые органы, органы государственной безопасности и Комитета государственного контроля Республики Беларусь

11. Комментируя данную статью, обратим внимание, что в соответствии с п. 41 Положения «О порядке государственной регистрации информационных систем, использования государственных информационных систем и ведения Государственного регистра информационных систем»

субъекты информационных отношений в пределах предоставленных им полномочий при использовании информационных систем национального сегмента сети Интернет несут ответственность за:

распространение и (или) предоставление информации лицам, не имеющим права доступа к такой информации;

нарушение порядка распространения и (или) предоставления общедоступной информации, а также информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;

неправомерный доступ, уничтожение, изменение, использование, распространение и (или) предоставление информации, а также иные неправомерные действия, совершенные как непосредственно, так и вследствие неправомерных действий другими субъектами информационных отношений;

непринятие в случаях, предусмотренных законодательными актами, соответствующих мер по защите информации;

невыполнение установленных общих требований, правил, протоколов и форматов взаимодействия информационных систем.

12. Согласно ст. 3.6 ПИК_оАП Республики Беларусь органы внутренних дел рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, протоколы о совершении которых, составлены должностными лицами органов внутренних дел.

12.1. Согласно ст. 3.7 ПИК_оАП Республики Беларусь органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, протоколы о совершении которых, составлены должностными лицами органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

12.2. Согласно ст. 3.13 ПИК_оАП Республики Беларусь налоговые органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, протоколы о совершении которых составлены должностными лицами налоговых органов.

12.3. Согласно ст. 3.25 ПИК_оАП Республики Беларусь органы государственной безопасности рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, протоколы о совершении которых, составлены должностными лицами органов государственной безопасности.