

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Т.З. ШАЛАЕВА

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Учебно-методический комплекс

для студентов специальности
1 – 24 01 02 «Правоведение»,

БрГУ имени А.С. Пушкина
2014

УДК 34:002(476)(035.3)
ББК 67.401.114
Ш18

Рекомендовано редакционно-издательским советом учреждения образования «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Рецензенты:

Доктор юридических наук, профессор Г.А. Василевич
Кандидат юридических наук, профессор Г.Б. Шишко

Шалаева, Т.З.

Ш18 Правовой режим государственных информационных ресурсов Республики Беларусь [Текст] : учебно-метод. комплекс для студентов юрид. фак. днев, заоч. формы получения образования / Т.З. Шалаева. – Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина. – Брест : Изд-во БрГУ , 2014. – 110 с.
ISBN

Учебно-методический комплекс написан в соответствии с учебной программой учреждения высшего образования по учебной дисциплине для специальности 1-24 01 02 Правоведение «Правовой режим государственных информационных ресурсов Республики Беларусь» рекомендована к утв. Научно-методическим советом Учреждения образования «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина» (рег. № УД-Е.2065/баз. от 30.05.2014 г.).

УДК 34:002(476)(035.3)
ББК 67.401.114

ISBN

© УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	123
СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА	
ЛЕКЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ	
Тема 1. Понятие и общая правовая характеристика информации и ИР	
Тема 2. Виды ИР: правовая характеристика	
Тема 3. ГИР в структуре национальных ресурсов Республики Беларусь	
Тема 4. ГИР Республики Беларусь	
Тема 5. Правовые ГИР – основа государственной системы правовой информации	
Тема 6. Законодательство в информационной сфере	
Тема 7. ГИР как объект правоотношений	
Тема 8. Правовой режим ГИР: проблемы состава	
Тема 9. Правовые основы защиты ИР и информации	
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ	
Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы	
Планы практических занятий. Методические указания по подготовке к практическим занятиям	
Темы рефератов. Требования к написанию реферата	
Вопросы к зачету	
Средства диагностики знаний	
Список рекомендуемой литературы	
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	

ВВЕДЕНИЕ

Специальный курс «Правовой режим государственных информационных ресурсов Республики Беларусь», являясь важнейшей частью и дополнением учебной дисциплины «Информационное право Республики Беларусь», включает в себя несколько разделов, позволяющих системно и комплексно изучить правовой институт информационных ресурсов (ИР) на примере государственных ИР.

Информационное право Республики Беларусь – одна из новейших правовых дисциплин, предусмотренная учебными планами высших учебных заведений как для юридических, так и для ряда экономических специальностей.

Информационное право регулирует ту часть общественных отношений, которая связана с созданием, оформлением, хранением и обработкой, распространением, использованием информационных ресурсов; с развитием в области формирования информационных ресурсов и управления информационными ресурсами; с развитием и использованием новых технологических работ с информацией и технологиями ее передачи в системах и сетях коммуникаций; с установлением мер по обеспечению безопасности в информационных сферах; с юридической ответственностью в названных областях.

Теоретический раздел УМК содержит материалы для теоретического изучения учебной дисциплины в объеме, установленной учебной программой учреждения высшего образования по учебной дисциплине для специальности 1-24 01 02 Правоведение. В разделе представлен опорный конспект лекционных занятий в соответствии с содержанием учебного материала.

Практический раздел УМК содержит материалы для проведения практических учебных занятий, организации самостоятельной работы студентов в соответствии с учебным планом учреждения высшего образования по специальности 1-24 01 02 Правоведение.

Раздел контроля знаний УМК содержит материалы текущей и итоговой аттестации, иные материалы, позволяющие определить соответствие результатов учебной деятельности обучающихся требованиям образовательных стандартов высшего образования и учебно-программной документации образовательных программ высшего образования.

~~Раздел «Информационно-методические материалы» содержит перечень учебных, научных изданий и информационно-аналитических материалов, нормативных правовых актов международного и национального законодательства, рекомендуемых для изучения данного спецкурса.~~

Спецкурс «Правовой режим государственных информационных ресурсов Республики Беларусь» строится на усвоении норм информационного права, конституционного права, административного права, финансового права, гражданского права, других отраслей права, а также особенностей правового регулирования информационных отношений непосредственно актами информационного законодательства. Информационное законодательство постоянно развивается, динамично изменяется с построением информационного общества в Беларуси, интеграционными процессами и унификацией действующего законодательства.

Основываясь на положениях Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, исходя из геополитических и социально-экономических особенностей страны, с учетом современных глобальных процессов в мировой экономике, усиливающих интернационализацию материального производства и финансовых рынков посредством использования государственных информационных ресурсов (ГИР), мы считаем целесообразным изучение студентами юридического факультета учебной дисциплины «Правовой режим государственных информационных ресурсов Республики Беларусь».

Целевое назначение данной учебной дисциплины определяется современной стратегией университетского образования, направленной на усвоение студентами информационно-правовых норм, регулирующих многообразные информационные отношения, а также овладение комплексом теоретических и практических знаний в области правовой регламентации информационных ресурсов. Эти знания помогут им грамотно осуществлять юридическое обслуживание лиц и организаций, чья деятельность тесно связана с обращением информации (редакций СМИ, авторов, издательств, рекламных агентств и т.д.). Кроме того, полученные в ходе изучения учебной дисциплины знания позволят овладеть такими важными навыками, как доступ к ГИР и их обработка, правовое информирование населения, предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в информационной сфере и т.п.

Задачами изучения спецкурса являются:

- усвоение и глубокое осмысление новейшего законодательства, регулирующего внешнеэкономические отношения по законодательству Республики Беларусь;
- правильное применение правовых норм в конкретных ситуациях государственно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности на территории Республики Беларусь;
- формирование навыков анализа правовых норм, определяющих правила осуществления внешнеэкономической деятельности;
- овладение методикой поиска норм права, устанавливающих порядок осуществления внешнеэкономической деятельности.

В результате изучения учебной дисциплины студенты должны *знать*:

- сущность и систему государственных информационных ресурсов;
- основные понятия и категории информационных ресурсов;
- законодательство, регулирующее обращение информационных ресурсов;
- историю развития законодательства в сфере информационных ресурсов;
- понятие, признаки правового режима информационных ресурсов;
- виды правовых режимов государственных информационных ресурсов»;
- методы правовой защиты информационных ресурсов;
- ответственность за правонарушения в сфере обращения информационных ресурсов;
- основное назначение, порядок образования, систему, функции, формы и методы работы органов государственного управления в области обращения информационных ресурсов;

уметь:

- анализировать источники информационного права, его нормы, применять их к общественным отношениям;
- анализировать правовой режим информационных ресурсов;
- анализировать систему органов государственного управления и правовое положение элементов данной системы.

В перечень дисциплин, усвоение которых студентам необходимо для изучения дисциплины «Правовой режим государственных информационных ресурсов Республики Беларусь», входят «Конституционное право», «Административное право», «Информационное право», «Гражданское право» и др.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНФОРМАЦИИ И ИР

Информация как основа содержания ИР. Свойства информации, влияющие на правовую природу ИР. Понятие ИР как правовой категории. Общая правовая характеристика ИР: признаки и свойства. Классификация ИР.

ТЕМА 2. ВИДЫ ИР: ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

ИР национальной статистики Республики Беларусь. ИР библиотечной системы Республики Беларусь. ИР Национального архивного фонда Республики Беларусь. ИР государственной системы научно-технической информации Республики Беларусь. ИР в области технического нормирования и стандартизации. Новостные ИР Республики Беларусь.

ТЕМА 3. ГИР В СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Национальные ресурсы Республики Беларусь: краткая характеристика. ГИР в структуре национального ресурса «Человеческий капитал». ГИР в структуре национального ресурса «Природные ресурсы». ГИР в структуре национального ресурса «Социально-экономический потенциал».

ТЕМА 4. ГИР РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Понятие, состав и структура ГИР Республики Беларусь. Состав базовых ГИР. Состав республиканских и региональных ГИР. Государственный регистр – основа интеграции ГИР в Общегосударственную автоматизированную систему (ОАИС).

ТЕМА 5. ПРАВОВЫЕ ГИР – ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Государственная система правовой информации: понятие, краткая характеристика. Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Национальный правовой Интернет-портал Беларуси. Состав и характеристика правовых ГИР Республики Беларусь.

ТЕМА 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Историко-правовой аспект становления и развития информационного законодательства в мировом пространстве до конца XX столетия. Советское и постсоветское законодательство в сфере обращения информации. Информационное законодательство: этапы современного развития в Республике Беларусь.

ТЕМА 7. ГИР КАК ОБЪЕКТ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Правовое регулирование отношений в сфере обращения ГИР: предмет, сфера, метод, виды, стадии. Понятие и виды информационных правоотношений в сфере обращения ГИР. Субъекты информационных правовых отношений.

ТЕМА 8. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГИР: ПРОБЛЕМЫ СОСТАВА

Теоретические проблемы понятия «правовой режим» ГИР. Общие и специфические признаки правового режима ГИР. Состав правового режима ГИР: термины и определения. Порядок формирования, регистрации и пользования ГИР. Права и обязанности субъектов информационных отношений, ответственных за формирование и пользование документированной информацией из ГИР.

ТЕМА 9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ИР И ИНФОРМАЦИИ

Понятие и цели защиты информации по законодательству Республики Беларусь. Меры защиты ИР и информации по законодательству Республики Беларусь. Меры защиты информации ограниченного доступа на примере персональных данных. Меры защиты государственных секретов.

№ п/ п	Наименование тем	Всего (часов)		Аудиторные занятия (часов)			
		ДО ¹	ЗО ²	Лекции		Практ. занятия	
				ДО	ЗО	ДО	ЗО
1.	Понятие и общая характеристика информации и ИР	4	2	2	1	2	1
2.	Виды ИР: правовая характеристика	4	-	2	-	2	-

¹ ДО – дневная форма получения образования.

² ЗО – заочная форма получения образования.

3.	ГИР в структуре национальных ресурсов Республики Беларусь	4	-	2	-	2	-
4	ГИР Республики Беларусь	4	-	2	-	2	-
5.	Правовые ГИР – основа государственной системы правовой информации	4	2	2	1	2	1
6.	Законодательство в информационной сфере	4	-	2	-	2	-
7.	ГИР как объект правоотношений	4	2	2	1	2	1
8.	Правовой режим ГИР: проблемы состава	4	-	2	-	2	-
9.	Правовые основы защиты ИР и информации	4	2	2	1	2	1
	ИТОГО	36	8	18	4	18	4

Всего на изучение дисциплины «Правовой режим государственных информационных ресурсов Республики Беларусь» по специальности 1-24 01 02 Правоведение предусмотрено 52 часа, из них для дневной формы получения высшего образования 36 часов аудиторных (18 часов лекционных занятий и 18 часов практических занятий), 16 часов самостоятельной работы; для заочной формы получения высшего образования 8 часов аудиторных (4 часа лекционных занятий и 4 часа практических занятий), 44 часа самостоятельной работы.

ЛЕКЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

2.1 Опорный конспект лекций по учебной дисциплине

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНФОРМАЦИИ И ИР

Информация как основа содержания ИР. Специфику объектов правового регулирования определяют юридические особенности и свойства информации, организованной и структурированной в ИР. Терминологические рамки определения понятия «*информация*» неизменно занимали выдающихся ученых различных отраслей знаний. Понятие информации рассматривалось ещё античными учеными. До начала промышленной революции определение сути информации оставалось прерогативой преимущественно философов. В XX в. вопросами теории информации стали заниматься кибернетика и информатика. Начало научному изучению информации как таковой положено в работах Н. Винера [1, с. 33–34], У.Р. Эшби [2], которые связывали информацию с теорией управления, а также К.Э. Шеннона [3], который ввел меру количества информации – бит. Моль Абраам Антуан убедительно доказал формирование мозаичной структуры знаний, оценок, гипотез и сознания в целом [4]. Фриц Махлуп классифицировал все знания на следующие виды: практические знания, интеллектуальные; будничные; развлекательные; духовные и ненужные знания [5]. Урсул А.Д. особое внимание уделял разработке проблем информатизации общества, становлению информационной цивилизации и нового научного направления – социальной информатики [6]. Слово «информация» происходит от латинского *informatio*, что в переводе обозначает «сведение, разъяснение, ознакомление».

Согласно «Словарю русского языка» С.И. Ожегова, «Информация – 1. Сведения об окружающем мире и протекающих в нём процессах, воспринимаемые человеком или специальным устройством (спец.)» [7].

Словарь иностранных слов под редакцией члена-корреспондента АН СССР А.Г. Спиркина дает следующее определение: «Информация – 1) сообщение о чем-либо; 2) сведения, являющиеся объектом хранения, переработки и передачи. Напр. генетическая; 3) в математике, кибернетике – количественная мера устранения неопределенности (энтропии), мера организации системы...» [8].

Анализ терминологических определений информации с позиций различных сфер знаний убеждает в многообразии проявлений феномена информации, ученых по сей день вдохновляет увлекательная работа по глубокому многомерному исследованию этого важнейшего явления.

За последние 50–70 лет к термину «информация» научный интерес возрос многократно. Практически все научные школы выделяют активную роль информации в возникновении и развитии новых форм движения и информационных структур, нового состояния информационной сферы планеты в целом.

Нормативное закрепление термина «информация» находит как непосредственное так и опосредованное закрепление в актах международного и национального законодательства.

К примеру, в международном законодательстве в соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека, «каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Часть 1 статьи 27 этой же Декларации предусматривает «право свободно участвовать в культурной жизни общества, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами» [9].

Согласно Закону Республики Беларусь от 10.11.2008 года №455-з «Об информации, информатизации и защите информации» официальное закрепление термина «информация» нашло в ст.1: «информация – сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления»; «документированная информация – информация, зафиксированная на материальном носителе с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать» [10].

Интересен подход к определению данного термина наших партнеров по Таможенному Союзу. В действующем Федеральном законе Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» определение информации более лаконично, – «информация – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления» [11]. Закон Республики Казахстан от 11 января 2007 г. № 21- III «Об информатизации» определяет лишь понятие документированной информации – это «информация, зафиксированная на материальном носителе, имеющая реквизиты, позволяющие ее идентифицировать» [12].

Система права и система законодательства, отражая и регулируя общественные отношения, вырабатывает связанные с термином «информация» некоторые общие понятия, скорее организационно-правовые формы представления информации: документ, документированная информация, информационные ресурсы, информационные системы, информационные технологии, информационные продукты, доступ к информации; в тоже время находят отражение и более емкие понятия, такие как: информацион-

ные отношения, информационные процессы, информационное пространство, сфера, среда, субъекты информационных правоотношений и т.п.

Свойства информации, влияющие на правовую природу ИР. Большинство ученых сходится во мнении, что юридическими особенностями и специфическими свойствами информации, влияющими на правовую природу ИР являются:

- материальность (свойство информационной вещи, наличие материального (волнового, бумажного, электронного или иного воспринимаемого человеком) носителя информации);

- воспринимаемость (свойство, позволяющее информацию обработать таким образом, чтобы она адекватно понималась, осознавалась, воспринималась человеческим сообществом);

- преобразовательность (свойство информации, позволяющее перерабатывать, превращать, преобразовывать информацию из одного состояния в другое, к примеру, цифровую информацию можно превратить в аналоговую либо в аудиовизуальную, тепловую и т.п.);

- обособляемость (свойство, на основании которого информация может существовать порционно, т.е. отдельно от другой информации, рассматриваться как самостоятельный объект);

- оборотоспособность (свойство информации, позволяющее ей принимать качества информационного продукта и участвовать в гражданском обороте);

- системность (качество, позволяющее информации вне зависимости от течения времени обращаться в определенном пространстве, сохраняя неизменными свои содержательные качества);

- неисчерпаемость (важнейшее свойство информации, отличающее ее от других объектов вещного мира, способность информации в неограниченном обращении неограниченным кругом лиц в неограниченных пространствах);

- разрушаемость (особенность информации поддаваться искажению, изменению, уничтожению, фальсификации, подделке и т.п.);

- неотчуждаемость (признак информации, позволяющий лишь такое правомерное физическое перемещение информации, которое сопровождается оформлением соответствующих прав на ее отчуждение и передается совместно с этими правами, однако, по сути, продолжает оставаться у первоисточника);

- распространяемость (тиражируемость, возможно, экзemplярность, копируемость – свойство информации воспроизводиться неограниченное количество раз неопределенному кругу лиц; позволяет вести учет обязательных экземпляров, копий документа, дубликатов документа, устанавливать порядок регистрации информации и т.п.);

- сформированность (организационная структура (форма) информации означает представление информации в определенной форме – документа, базы данных, банка данных, архива, библиотеки, каталога, произведения, графического объекта, аудиовизуальной анимации, цифровой системы и т.п.).

Достаточно убедительной выглядит аргументация российских авторов В.П. Ворошилова и А.В. Хорошилова [13] относительно характеристики информации по важнейшим свойствам, которые можно условно разделились на собственные, потребительские и ресурсные.

К собственным признакам информации отнесены: неаддитивность; некоммутативность; неассоциативность; независимость содержания информации от формы и способа ее записи; устаревание во времени.

В качестве потребительских свойств выделяются: неэквивалентность количества и качества (ценности, полезности) информации; неисчезаемость информации; независимость ценности (полезности) информации для потребителя от количества затрат на ее получение.

В качестве важнейшей характеристики информации называется ее ресурсное свойство, которое играет определяющую роль в развитии общества. Информация как ресурс обладает некоторыми чертами, используемыми для характеристики иных видов ресурсов, к примеру это экологически чистый ресурс, что означает невысокое загрязнение экологии Земли обращением ГИР; возрастание объема ГИР при его обращении в социально целесообразной деятельности, т.е. неисчерпаемость данного ресурса, тиражируемость, копируемость, быстрая распространяемость; ресурсосберегаемость ГИР позволяет снизить использование иных видов ресурсов за счет ИКТ, новой информации о нанотехнологиях и прочих инновациях.

Фактически непосредственные юридические свойства информации вливаются в характерные особенности самого ресурса, связываются с ними и создают новые качественные свойства ИР, позволяющие рассматривать его как правовое явление.

Понятие ИР как правовой категории. В правовом смысле под ИР основная часть ученых подразумевает совокупность данных, организованных определенным способом для эффективного получения достоверной информации и в большинстве случаев доступных широкому кругу пользователей.

Понятие «информационный ресурс» по действующему Закону Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» представляется как «организованная совокупность документированной информации, включающей базы данных, другие

совокупности взаимосвязанной информации в информационных системах» [10].

Система права и система законодательства, отражая и регулируя общественные отношения, вырабатывают связанные с термином «информация» некоторые общие понятия, скорее даже организационно-правовые формы представления информации: документ, документированная информация, доступ к информации. В то же время следует отметить, что недостаточно отражаются более емкие понятия, такие как информационные ресурсы, информационные системы, информационные технологии, информационные продукты, информационные отношения, субъекты информационных правоотношений, информационные процессы, информационное пространство, сфера и т.п.

Вопросами правовой характеристики понятий «информация», «Информационные ресурсы» в той либо иной степени занимались такие *белорусские ученые*, как Г.А. Василевич, Д.В. Вершок, А.С. Гринберг, В.Е. Козлов, А.П. Леонов, Л.Н. Мороз, Г.Н. Мухин, Ю.И. Кашинский, Д.А. Плетенев, М.Н. Сатолина, С. Силков, Б.С. Славин, А.П. Титов, О.И. Чуприс др.

Белорусский ученый Л.Н. Мороз исследовал юридическое положение информации и ее ресурсов в отраслях права. Результатом его работы стал учебник «Информационное право. Общая часть» (2007) [14]. Его точка зрения относительно понятия информации значительно совпадает с определением информации Д.В. Вершка, раскрывающего понятие информации достаточно широко в своей монографии. «Информация – произведенные человеком, природой соответственно предметы, звуки, сигналы, знаки, символы, иные изображения и отражения, несущие передаваемые разными способами сведения о предметах, фактах, событиях, лицах, явлениях и процессах, по поводу которых между участниками информационной сферы возникают юридически значимые коммуникативные связи и отношения» [15].

С. Силков дает определение понятия ИР через понятие «информационные массивы» [16], опираясь на нормативное установление данного термина Законом Республики Беларусь «Об информатизации» и Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 августа 2000 г. № 1344 «О государственной регистрации информационных ресурсов», в настоящее время утратившие юридическую силу.

Среди современных *российских исследователей* теоретико-правовых основ информации, информационных ресурсов особо выделяются И.Л. Бачило, О.А. Городов, В.А. Копылов, П.У. Кузнецов, В.Н. Лопатин, Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, М.М. Рассолов, И.М. Рассолов, С.В. Тихомиров, М.А. Федотов и др.

В учебнике «Информационное право» (2012) И.Л. Бачило дает следующее понятие ИР: «В структурном, предметном восприятии» ИР представляет собой «массив или определенный документ, другой визуально воспринимаемый информационный объект, который аккумулирует сведения (информацию), сформированные по определенному признаку или критерию» [17, с. 168].

Лопатин В.Н., разрабатывая подходы к определению понятия «ИР», исследует основы теории информации, анализирует понятие, признаки и виды информации в соотношении: информация и материя; информация и человек; информация и общество; информация и государство, чем значительно обогатил науку информационного права [18, с. 24–72].

Копылов В.А. представляет информацию как основной объект информационной сферы и системы права. В ранних работах он предлагал ввести новое понятие – «информационная вещь», состоящая из носителя информации и самой информации, отображенной на носителе [19].

Попов Л.Л. рассматривает информацию сквозь призму структуры ее движения: сбора, передачи, регистрации, хранения, обработки и использования. В своем труде он отмечает, что «информация – это снятая неопределенность» [20, с. 23–26]. В общем смысле констатирует, что под информацией необходимо понимать известия, сообщения, сведения, адекватно отражающие объективную действительность и позволяющие узнать что-то новое, ранее неизвестное или подтвердить известное в целях принятия правильного решения [20, с. 18].

Украинскими теоретиками также уделяется достаточно пристальное внимание проблемам терминологического устройства понятия «информация». Мосенко Ю.А. дает следующее определение: «Інформація», під якою пропонується розуміти вираження у будь-якій формі змісту подій, дій та явищ, що існували, існують та існуватимуть у суспільстві, державі та навколишньому природному середовищі». Затем предлагает определение ИР такого содержания: «Інформаційні ресурси», під якими пропонується розуміти джерела інформації, штучно закріплені на відповідних носіях, з яких вона надходить» [21, с. 70]. **Ошибка! Закладка не определена.**

Общая правовая характеристика ИР: признаки и свойства. *Общая правовая характеристика ИР* представляет собой систематизированную совокупность юридических свойств (предикатов) и признаков, вытекающих из сущности информации в ее ресурсном содержании.

ИР присущи характерные свойства и признаки структурированной определенным образом информации, которые обладают правовым смыслом и позволяют утверждать, что главной в правовой характеристике ИР является такая совокупность свойств и признаков, которая даст возмож-

ность для реализации прав, свобод и законных интересов гражданина и человека в гражданском, социальном, демократичном и правовом обществе.

Выделяют следующие *юридические признаки и свойства ИР*:

- сформированность ИР – свойство организации информационных единиц в определенную внутреннюю систематизированную структуру;
- структурированность ИР – свойство гибкой структуры информационных единиц, возможность их рекурсивной вложимости, т.е. каждая информационная единица может быть включена в состав другой по типу «часть – целое», «род – вид», «элемент – класс»;
- уникальность ИР, связанная с наполнением индивидуальным содержанием контентом;
- композиционность ИР, выраженная в определенном порядке следования информационных единиц, их расположения и соотношения в зависимости от целеполагания;
- связанность информационных единиц, наличие предикативных связей между ними;
- комбинаторность ИР – свойство, позволяющее с формалистической точностью разложить сложную систему ИР на простые информационные единицы с возможностью производить операции познания – анализ и синтез;
- фиксированность ИР на различных носителях, позволяющих обеспечить сохранность, воспроизводимость, извлекаемость, тиражируемость, копируемость, актуализацию и пр.;
- конвертируемость ИР – внутреннее свойство, направленное на допустимость без ущерба первоначальному содержанию изменения информационных единиц в зависимости от способов хранения, передачи, обмена и пр.;
- внутренняя интерпретируемость – возможность идентификации каждой информационной единицы, наличие уникального имени;
- идентифицируемость ИР в информационной сфере посредством реквизитов, атрибутов, доменного имени;
- управляемость ИР с позиции внутренней архитектуры системы информационных элементов, наличие обратной связи;
- целевая направленность ИР;
- завершенность или готовность ИР к их использованию;
- целостность ИР и делимость без утраты системных информационных качеств;
- нерасходуемость и неисчерпаемость ИР, обеспечивающие возможность многоразового и многоцелевого их использования;
- динамичность ИР – предикат изменчивости и роста объема информационных единиц в зависимости от информационных потребностей;
- неотчуждаемость (физическая) ИР при обмене или продаже;

- блиндированность ИР – свойство, связанное с защищенностью ИР, как в юридическом, так и техническом отношении;

- устаревание, износ моральный ИР по причине снижения полезности/ценности содержащихся информационных элементов, связанный с изменением информационных потребностей, в том числе формирования новых прогрессивных информационных составляющих.

Признаки ИР, характеризующие правовую природу ИР как объекта информационных правоотношений, заключаются в совокупности внешних проявлений ИР как правового понятия:

- документированность информации, входящей в ИР, представление информационных единиц установленным способом, позволяющим человеку ее воспринимать, понимать, идентифицировать на определенном носителе;

- способность к индивидуализации ИР, позволяющая установить источник создания, обладателя, целевое назначение, местонахождение и т.п.;

- способность к учету и регистрации (добровольной либо обязательной) ИР;

- принадлежность конкретному субъекту правоотношений в информационной сфере на праве собственности либо ином другом законом праве;

- обособляемость и оборотоспособность ИР в качестве информационного продукта;

- режимность ИР в зависимости от категории информационных единиц, составляющих систему ГИР (открытый либо ограниченный доступ);

- возможность правовой защиты и охраны ИР.

Классификация ИР. В зависимости от основания классификации ИР можно подразделить:

1. По отраслевому назначению информации: статистические; библиотечные; архивные; научно-технические; ресурсы технического нормирования и стандартизации; правовые; новостные; иные.

2. По способу организации структуры: кадастры (земельный, лесной и др.); классификаторы (экономической деятельности, продукции и т.п.); номенклатуры (товарные); справочники (должностей и рабочих специальностей); реестры; банки данных; базы данных; иные.

3. По режиму доступа: общедоступные; ресурсы ограниченного доступа (государственная тайна; коммерческие тайны; профессиональные тайны, персональные данные и др.).

4. По виду носителя и способу хранения: электронные (автоматизированная система хранения в машиночитаемом виде); традиционные (на бумажном носителе); иные.

5. По форме собственности: государственные; негосударственные.

ТЕМА 2. ВИДЫ ИР: ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

По отраслевому назначению информации можно выделить следующие ИР: статистические; библиотечные; архивные; научно-технические; ресурсы технического нормирования и стандартизации; правовые; новостные; иные.

Рассмотрим краткую характеристику наиболее значимых ИР Республики Беларусь.

Информационные ресурсы национальной статистики Республики Беларусь являются наиболее типичными видами ГИР. Правовые основы и организационная структура национальной статистической службы Беларуси закреплены Законом Республики Беларусь от 28 ноября 2004 г. № 345-З «О государственной статистике», Стратегией развития государственной статистики на период до 2015 года и другими актами [22]. ГИР национальной статистики представляются в виде классификаторов, которые являются одним из важнейших инструментов и стандартов, позволяющим упорядочить и идентифицировать статистические данные, обеспечивать систематизацию и унификацию статистической информации и осуществлять группирование статистических данных в различных разрезах. В системе государственной статистики применяются 17 общегосударственных классификаторов в виде ГИР, таких как классификаторы видов экономической деятельности, продукции, форм собственности, административно-территориальных единиц, органов управления, организационно-правовых форм, единиц измерения, включая прогнозирование и мониторинг социально-экономического развития, государственную статистическую деятельность, налоговое регулирование, стандартизацию и сертификацию продукции и услуг, банковскую сферу и иные области. На основе гармонизации с соответствующими международными классификациями разработаны общегосударственный классификатор видов экономической деятельности и общегосударственный классификатор промышленной и сельскохозяйственной продукции, применяемые как в статистической, так и в экономической практике. В статистике внешней торговли применяется единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, разработанная на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

Информационные ресурсы библиотечной системы Республики Беларусь. Особенности содержания и использования библиотечных ГИР, правовые основы и технология формирования библиотечных фондов определены соответствующими правовыми актами, в частности, Законом Республики Беларусь от 22 марта 1995 г. №3680-ХІІ «О библиотечном деле в Республике Беларусь» [23],

Библиотечная система Республики Беларусь включает около 10 тысяч публичных и специальных библиотек с совокупным объёмом фонда около 250 млн. экземпляров. Самой крупной является библиотечная сеть Министерства культуры – 3924 библиотек, которую возглавляет Национальная библиотека Беларуси. Сеть научно-технических библиотек насчитывает 469, медицинских – 180, профсоюзных – 240, школьных – 3 840, воинских частей – 98, агропромышленного комплекса – 80, ВУЗов – 57, церковных – 342, академических – 12.

Библиотечные ГИР можно разделить на государственные и негосударственные, но все они должны содействовать развитию духовности населения, повышению его культуры, образования, информированности. Услугами 789 публичных библиотек с единым информационным ресурсом с количественным фондом 9623,4 тыс. экземпляров документов пользуются более 622 тыс. человек [24].

Информационные ресурсы Национального архивного фонда Республики Беларусь находятся под правовым воздействием норм установленных Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г. № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» [25].

В настоящее время реализацию государственной политики в сфере архивного дела и делопроизводства обеспечивают 169 органов и учреждений *Государственной архивной службы Беларуси*. В архивных учреждениях хранится более 13 млн. дел с 1391 года до наших дней, в том числе документы высших органов власти, органов государственного управления, общественных объединений, политических партий и другие [26].

Информационные ресурсы государственной системы научно-технической информации (ГСНТИ) Республики Беларусь, правовые основы которой заложены в законодательных актах: Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-ХІІ «Об основах государственной научно-технической политики», Закон Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности», Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 159-З «О Национальной академии наук Беларуси», Закон Республики Беларусь от 5 мая 1999 г. № 250-З «О научно-технической информации», Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2009 г. № 123 «О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 22 июля 2010 г. № 378 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы и др.

Наиболее значимой составляющей ГСНТИ являются ГИР инновационной и научно-технической деятельности. Агрегирование данных ресур-

сов осуществляется в большей степени в подчиненных организациях Государственного комитета по науке и технологиям (ГКНТ), Национальной библиотеке, библиотеках научной и научно-технической специализации, отраслевых библиотеках, а формирование – в организациях НАН Беларуси, Министерства образования, отраслевых министерств [27]. Условно огромное количество ГИР ГСНТИ можно подразделить на: ГИР, формируемые с целью обращения в среде научного сообщества для генерирования нового знания; ГИР, формируемые для коммерческого обращения в целях перехода к производству новой продукции, созданию инноваций и пр.

В базе данных (БД) «Информационные ресурсы ГКНТ» в настоящее время содержится информация по следующим ГИР: Реестр высокотехнологичных товаров; Реестр высокотехнологичных производств и предприятий; Реестр аккредитованных научных организаций; общедоступные ГИР по Государственному реестру НИОКР; Система электронной регистрации НИОКР, информационно-аналитические материалы ГКНТ; БД по науке и инновациям в Республике Беларусь; БД «Белорусские ученые за рубежом».

Организованы поисковые системы по ГИР не только ГСНТИ, но и по другим хранилищам оцифрованной полезной информации, к примеру: по БД объектов промышленной собственности; по реестру изобретений; по реестру полезных моделей; по реестру промышленных образцов; по реестру товарных знаков и знаков обслуживания. В режиме он-лайн доступны на 1 октября 2013 года пять коммерческих БД: «Устойчивое развитие», в состав входит более 4,5 тыс. документов; БД «Энергосбережение», количество документов: более 25,5 тыс.; БД «Путеводитель по электронным библиографическим и справочным ресурсам» – 230 документов; БД «Изобретатели Беларуси – более 2,5 тыс. документов; БД «Белорусские имена в истории развития техники» – 81 документ [28].

Безусловно, что основными ГИР Республики Беларусь в области инновационной и научно-технической деятельности, все-таки остаются: ГИР, включающие в свой состав отечественные и зарубежные издания в печатной и электронной формах, представленные как журналы, книги (включая монографии, разовые сборники, труды конференций, препринты и пр.); депонированные научные работы, стандарты, отчеты о НИОКР, диссертации, патентные документы. К ним же необходимо отнести фонды, включающие вторичные издания: реферативные журналы, сигнальную информацию, экспресс-информацию обзорно-аналитическую информацию, библиографические указатели и пр.

Одной из важнейших составляющих ГИР ГСНТИ является Республиканский патентный фонд Беларуси, созданный при Республиканской научно-технической библиотеке. Республиканский патентный фонд имеет

статус с 1987 г. межреспубликанского базового территориального патентного фонда.

В комплексный массив ГИР, связанных с деятельностью Национального центра интеллектуальной собственности, включены Международные регистрации, действующие на территории Республики Беларусь, к которым следует отнести достаточно важные и неизменно актуальные ГИР: Регистр евразийских патентов на изобретения; База данных международных регистраций товарных знаков ROMARIN; Информационно-справочный портал WIPO GOLD (базы данных международных заявок и регистраций, международные классификации, международные договоры в области охраны интеллектуальной собственности, стандарты ВОИС); Всемирная БД патентной документации Esp@cenet (патентная информация и документация более 90 стран мира и международных организаций); Евразийская патентная информационная система EAPATIS (патентная документация ЕАПВ, стран СНГ, Австрии, Австралии, Германии, Великобритании, Канады, США, Франции, Швейцарии, Японии, ВОИС, ЕПВ); Патентно-информационные ресурсы Российской Федерации (патентная документация России, международные классификации, международные договоры в области охраны интеллектуальной собственности, стандарты ВОИС) [29]. Эти БД, как правило, доступны для внешних пользователей, в том числе и через сеть Интернет.

Информационные ресурсы в области технического нормирования и стандартизации. Обеспечение безопасности и качества продукции или услуг, полноты и достоверности предоставляемой о них информации достигается путем соблюдения всеми участниками рынка, будь то в республике или за ее пределами, действующих правил, которые устанавливаются в технических нормативных правовых актах (ТНПА). К ним относятся технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты, ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила, санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, нормы и правила пожарной безопасности, нормы и правила по обеспечению технической, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, нормы и правила по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов, а также иные правовые акты, отнесенные законодательными актами Республики Беларусь к техническим нормативным правовым актам.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов» в целях предоставления юридическим и физическим лицам полной, достоверной и своевременной информации о технических нормативных правовых актах Национальный Центр правовой информации Республики Беларусь на базе эталонного банка данных пра-

вовой информации Республики Беларусь создан и интегрирован в информационно-поисковую систему «ЭТАЛОН» банк данных «Технические нормативные правовые акты».

Информационный массив банка данных включает более 1600 действующих технических нормативных правовых актов [30], в числе которых: технические регламенты; авиационные правила; геодезические, картографические нормы и правила; квалификационные справочники; государственные классификаторы технико-экономической информации; формы государственных статистических наблюдений; формы ведомственной отчетности и указания по их заполнению; проекты зон охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей; иные нормативные правовые акты, отнесенные законодательными актами Республики Беларусь к техническим нормативным правовым актам.

Данные республиканские ГИР включают международные документы ИСО и МЭК, ЕЭК ООН, Кодекс Алиментариус, директивы и стандарты Евросоюза, межгосударственные стандарты, стандарты Российской Федерации и государств – участников СНГ и других стран – торговых партнеров нашей республики

Новостные ИР Республики Беларусь. Средства массовой информации и коммуникации в Беларуси также можно отнести к ИР, причем градировать их возможно по собственнику на государственные, в том числе официальные, и негосударственные. Исследуя контент веб-сайта о Беларуси, выяснилось, что по состоянию на 1 января 2013 года в Беларуси издавалось 692 газеты и 739 журналов [31], причем следует отметить, что более половины из них являются частными. Всего же в Беларуси распространяется более 4 тысяч зарубежных печатных СМИ, в том числе из России, Украины, Казахстана, США, Великобритании, Германии, Италии, Франции, Нидерландов, Польши, Литвы, Латвии.

Важнейшим медийным ИР являются информационные агентства. В Беларуси действует 9 информационных агентств, 7 из них – частные. Крупнейшим информационным агентством Беларуси является Белорусское телеграфное агентство – БелТА, которое имеет корреспондентскую сеть во всех регионах страны. В Минске, наряду с белорусскими информационными агентствами, работают также представительства российских информагентств – ИТАР-ТАСС, Прайм-ТАСС, корреспонденты ведущих мировых агентств – «Рейтер» и «Ассошиэйтед Пресс».

Достаточно быстро развиваются ИР, представленные электронными СМИ, которых по состоянию на 1 января 2013 года в Беларуси насчитывалось: 166 радиопрограмм и 89 телепрограмм. Из них 23 радиопрограммы и 57 телепрограмм – частные.

ТЕМА 3. ГИР В СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Национальные ресурсы Республики Беларусь в своей совокупности представляют национальное богатство Беларуси, созданное трудом людей и которым на современном этапе располагает общество, а также человеческим капиталом и природным потенциалом.

Для определения места и роли ГИР в структуре национальных ресурсов, кратко проанализируем состав крупнейших и наиболее важных национальных ресурсов: *человеческий капитал* (население, трудовые ресурсы); *природные ресурсы* (земельные, лесные, водные, минерально-сырьевые); *ресурсы социально-экономического потенциала* (ресурсы социальной инфраструктуры, ресурсы производственного потенциала инновационного развития). Правовое регулирование отношений, возникающих по поводу различных видов национальных ресурсов, представлено отечественным правом в разной степени разработанности, как правило, законодательством установлен правовой режим того либо иного объекта.

ГИР в структуре национального ресурса «Человеческий капитал». Важнейшим национальным ресурсом напрямую связанным со всеми ГИР, является *человеческий капитал*, в котором необходимо обратить внимание на население в целом и трудовые ресурсы, как его трудоспособной части. Так к числу наиболее развитых и критически важных ГИР по учету человеческих ресурсов можно отнести: *общие* – перепись населения; система документирования и регистрации народонаселения; система персонифицированного учета; *специальные* – система учета налогоплательщиков; регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; банк данных талантливой молодежи и отечественных ученых и др.

По данным Национального статистического комитета численность населения Республики Беларусь на 1 октября 2013 года составила 9465,5 тыс. человек [32]. Правовой режим формирования ГИР переписи населения 2009 года, проводившейся с 14 по 24 октября 2009 г. был установлен следующими актами: Закон Республики Беларусь «О государственной статистике» от 28 ноября 2004 г. № 345-3; Закон Республики Беларусь «О переписи населения» от 13 июля 2006 г. №144-3. Результаты переписи были опубликованы в ряде сборников и бюллетеней в печатном виде и в сети Интернет. В общем, было опубликовано более 100 регламентных таблиц. По человеческим ресурсам проводится статистический мониторинг, что позволяет систематически формировать сводный ГИР численности населения, в том числе проживающего в зонах радиоактивного загрязнения в целях отслеживания выполнения Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В развитие государственной деятельности по учету населения была разработана Национальная автоматизированная система документирования и регистрации народонаселения «Паспорт», ядром которой стала база паспортных данных МВД Республики Беларусь. Данный ГИР позволяет осуществлять на основе ИКТ исполнительно-распорядительные действия: выдача документов по стандарту ИСАО; проверка правомочности получения документов; предотвращение получения второго паспорта одним человеком; предотвращение использования утерянных и похищенных документов; осуществление поисков по базам данных розыска; хранение фотографических изображений (фотография из паспорта, отпечатки пальцев и т. п.); повышение раскрываемости и предотвращение преступлений [33].

В качестве ресурсной базы обеспечения устойчивого инновационного развития выступают *трудовые ресурсы*. Это конкретное количество населения страны, отличающееся определенными качественными показателями – образованием, культурой, профессионализмом. Беларусь обладает значительным трудовым потенциалом. Численность работающих в экономике уменьшилась до 4380,8 тыс. чел., что составило 85% от уровня 1990 г. Однако уровень занятости остается достаточно высоким и составит 73,7% от трудоспособного населения, в то время как в Швеции – 71, России – 66, Украине – 64, Германии – 63, Польше – 62% [34].

В направлении автоматизированной обработки информации о социально-трудовых процессах с целью формирования ГИР по таким направлениям деятельности органов государственного управления, как социальное обслуживание населения, государственная социальная помощь населению, обращения граждан, создание безопасных условий труда и нормирование труда, в том числе тарифное нормирование созданы и функционируют соответствующие автоматизированные информационные системы (АИС). Центр информационных технологий Министерства труда и социальной защиты осуществляет формирование и *ведение ГИР Минтруда* и соцзащиты посредством администрирования систем: АИС «Общегосударственные классификаторы Республики Беларусь «Профессии рабочих и должности служащих» и «Занятия»» (АИС «ОКПД и ОКЗ»); АИС «Мониторинг условий труда» – предназначена для формирования ГИР в виде единого банка данных результатов аттестаций рабочих мест по условиям труда в организациях Республики Беларусь, автоматизации деятельности государственного эксперта условий труда, формирования отчетности и нормативно-справочной информации по охране и условиям труда; АИС «Труд» – предназначена для формирования банка данных результатов научных исследований, проведенных по вопросам труда и социальной защиты, организации широкого доступа к нему.

В июле 2013 года начато внедрение в эксплуатацию подсистемы пенсионного обеспечения новой Единой Государственной информационной системы социальной защиты (ГИССЗ). Органы по труду, занятости и социальной защите получают в эксплуатацию единую АИС по автоматизации функций и задач в области назначения и расчета пенсий и пособий, а также учета различных видов социального обеспечения граждан. Внедрение ГИССЗ позволит вести формирование централизованного *государственного ГИР социальных выплат* (банк данных социальных выплат) всех категорий граждан, обратившихся в органы соцзащиты, что позволит осуществлять предоставление информационных сервисов и электронных услуг физическим лицам и органам государственного управления в области соцзащиты. В рамках реализации Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы в результате дальнейшего развития ГИССЗ и создания портала социальной защиты предполагается предоставление физическим лицам и органам государственного управления информационных сервисов и электронных услуг на получение информации о государственных льготах и гарантиях, порядке и условиях их предоставления, размере социальных выплат и другой господдержке в сфере социальной защиты, в том числе для осуществления административных процедур в соответствии с законодательством [35].

Учет трудовых ресурсов по критерию исполнения налоговых обязательств перед бюджетом государства решается Министерством по налогам и сборам через формирование и ведение *ГИР плательщиков*. Государственный реестр плательщиков (иных обязанных лиц) Республики Беларусь содержит сведения о юридических и физических лицах (учетный номер налогоплательщика, наименование, налоговая инспекция, адрес налогоплательщика, дата и номер регистрации, вид деятельности, форма собственности, организационно-правовая форма, статус, учредители), состоящих на учёте в налоговых органах, для ведения единого государственного учёта плательщиков (иных обязанных лиц). Правовой режим данного ГИР нашел свое отражение в Положении о нем, утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2004 г. № 230 (в ред. от 26 февраля 2014 № 1653), где основными целями ведения реестра являются: обеспечения единого государственного учета плательщиков (иных обязанных лиц); обеспечения единых принципов идентификации плательщиков (иных обязанных лиц) в Республике Беларусь; осуществления налогового контроля; ведения налоговой отчетности [36].

С 26 июля 2013 в Беларуси запущен первый этап Единой информационной системы «*Регистр населения*», в которой будет создан к 2018 году системно-комплексный ГИР, включающий в себя персональные данные

граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Беларуси. Правовой режим данного ГИР основан на ограничительном характере доступа к персональным данным физических лиц, что установлено Законом Республики Беларусь «О регистре населения» (в ред. от 29 ноября 2013) [37]. Формирование ГИР «Регистр населения» предусмотрено Директивой Президента «О мерах по дальнейшей дебиюрократизации государственного аппарата», в которой поставлена задача сокращения документооборота между госорганами по обслуживанию граждан: выдачу справок, начисление пенсий, регистрацию места жительства или ИП и т.д. Постановление МВД от 18 октября 2011 года № 345 определяет специальную методику централизованного формирования идентификационного номера.

Несомненными преимуществами ГИР «Регистр населения», лежащего в основе соответствующей АИС, следует признать отсутствие общедоступных массивов персональных данных. Получение информации из регистра согласно закону возможно только, если использование персональных данных необходимо для выполнения задач, входящих в компетенцию государственных органов и организаций, определенных законодательством Республики Беларусь [38].

ГИР в структуре национального ресурса «Природные ресурсы».
Природные ресурсы (земельные, лесные, водные, минерально-сырьевые). Понятие *природные ресурсы* связано со сложным комплексом разных видов материи, из которых состоит наша планета, и которые используются человечеством для удовлетворения различных потребностей общества. Возможности устойчивого инновационного развития Беларуси, построение информационного общества во многом определяются наличием природных ресурсов и их рациональным использованием. Оценивая земельно-ресурсный потенциал Беларуси как достаточно высокий, следует отметить, что изменения структуры земельного фонда находят свое фиксирование и сохранение в ГИР, правовой режим которых устанавливается требованиями Кодекса о земле, актами, определяющим порядок ведения и организационно-методологического обеспечения земельного кадастра и мониторинга земель.

Земельный кадастр, как ГИР, представляет собой совокупность сведений и документов о правовом положении, природном состоянии и хозяйственном использовании земель, предназначенный для реализации земельного законодательства, регулирования земельных отношений, управления земельными ресурсами, проведения землеустройства, оценки и планирования хозяйственной деятельности землепользователей, землевладельцев и собственников земли, осуществления других мероприятий, связанных с использованием и охраной земли.

ГИР «Земельный кадастр» в своем составе имеет следующие элементы: 1. государственные земельно-кадастровые книги; 2. кадастровые карты (планы); 3. кадастровые дела; 4. электронные базы данных регистров (реестров) государственного земельного кадастра; 5. каталоги геодезических координат границ земельных участков; 6. книги учета выданных документов; 7. статистические отчеты; 8. аналитические обзоры; 9. другие документы, содержащие сведения о состоянии и использовании земельных ресурсов [39].

В Беларуси на основании кодифицированных актов (Водный кодекс, Лесной кодекс, Кодекс о недрах) сформированы *государственные кадастры*, часть из которых интегрирована в качестве электронных ГИР в ОАИС, что позволяет вести учет и контроль, своевременно принимать управленческие решения, предоставлять заинтересованным лицам соответствующую информацию.

ГИР в структуре национального ресурса «Социально-экономический потенциал». Ресурсы социальной инфраструктуры, ресурсы производственного потенциала, ресурсы инновационного развития), нашли свое отражение в формировании ГИР в сферах образования, здравоохранения.

В рамках Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 216) проводится сбор и формирование ГИР *о деятельности учреждений образования*, реализующих программы воспитания детей. Министерство образования является заказчиком и координатором по формированию подпрограммы «Электронное обучение и развитие человеческого капитала». Главный информационно-аналитический центр Министерства образования Республики Беларусь [40] занимается развитием средств телекоммуникаций и созданием и актуализацией ГИР в Республике Беларусь, к основным из них можно отнести: банк данных (БД) о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей; БД документов об образовании; БД о детях, выезжающих на оздоровление за рубеж; БД о детях с особенностями психофизического развития; БД одаренной молодежи.

Здоровье населения во многом определяет возможность развития и реализации человеческого капитала, призванного содействовать устойчивому социально-экономическому развитию нашей страны. Поэтому оздоровление населения и формирование эффективной системы здравоохранения являются одним из приоритетов государственной политики. Внедряется подпрограмма «Электронное здравоохранение», входящая в программу «Электронное правительство». В соответствии с Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015

годы (Указ Президента Республики Беларусь от 11.08.2011 № 357 (в ред. от 12 сентября 2012 г.), а также ведения национальной базы данных социально-экономических показателей «BelarusInfo» [41] осуществляется формирование, сопровождение ГИР *об оказании населению медицинских услуг*.

Устойчивое развитие страны находит свою опору в *производственном потенциале инновационного развития*. В создании, развитии и обслуживании государственных ГИР, переводе их на электронные носители одну из главных ролей играет такая отрасль, как «Связь», которая в настоящее время обладает современной цифровой инфраструктурой международной и междугородной электросвязи. На телефонных сетях эксплуатируются волоконно-оптические линии связи, которые связывают все областные центры и обеспечивают связь с Польшей, Украиной, Россией, Литвой, Латвией и выход на международные магистрали TEL, ITUR, TAE, что свидетельствует о проникновении Интернет в повседневную жизнь белорусского общества. Научно-технический потенциал, т.е. ресурсы и условия осуществления исследований, разработок и инноваций представлен практически во всех сферах человеческой деятельности – от производства до управления. В настоящее время в Беларуси сформирован ГИР *организаций, выполняющих научные исследования и разработки* в целях осуществления контроля за выполнением показателей: Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы (Указ Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136); Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.02.2011 г. № 216); Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2011 г. № 669) др. Важнейшим ГИР является также сводная информация по сокращению бумажного документооборота и перевода на электронное взаимодействие государственных органов и организаций в соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2.

Выводы. Структура национальных ресурсов Республики Беларусь немыслима без ГИР, которые по сути своей, являются связующим звеном или, точнее, категорией отображения состояния и развития других видов ресурсов, фиксации их на носителе, позволяющих использовать их в интересах и на благо личности, общества, государства.

Анализ структуры национальных ресурсов Беларуси, сквозь призму действующих в настоящее время ГИР, приводит к выводу о достаточно планомерном, поступательном переходе от традиционных форм представления информации о ресурсах страны к ее электронному виду, что свиде-

тельствует о необратимости процессов построения информационного общества в нашей стране.

Исследование совокупности национальных ресурсов, представляющих собой информационные объекты, дает более полное представление о состоянии и задачах по упорядочению ГИР как «ресурса о ресурсах». Главная цель формирования ГИР о ресурсах состоит в обеспечении информационных потребностей личности, общества, государства во всех сферах деятельности человека.

ТЕМА 4. ГИР РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Понятие, состав и структура ГИР Республики Беларусь. Понятие ГИР закреплено в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 № 455-З (в ред. от 4 января 2014 г.) «Об информации, информатизации и защите информации», а также Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673 (в ред. от 9 апреля 2014 г.) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

ГИР представляет собой ИР, формируемый или приобретаемый за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, а также средств государственных юридических лиц.

Законодательное определение понятия ИР представляется как: 1) организованная совокупность документированной информации (это информация, зафиксированная на материальном носителе с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать); 2) включающая базы данных (это совокупность структурированной и взаимосвязанной информации, организованной по определенным правилам на материальных носителях), 3) другие совокупности взаимосвязанной информации в информационных системах.

Следует иметь в виду, что информационная система представляет собой: 1) совокупность банков данных (это организационно-техническая система, включающая одну или несколько баз данных и систему управления ими); 2) совокупность информационных технологий (это совокупность процессов, методов осуществления поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также пользования информацией и защиты информации); 3) комплекса (комплексов) программно-технических средств.

Следовательно, *ИР представляет собой совокупность информации, обладающей признаками: 1) структурированность и взаимосвязанность, организованность по определенным правилам на материальных носителях*

либо в информационных системах; 2) наличие реквизитов, позволяющих ее идентифицировать.

Таким образом, *понятие ГИР* определяется как совокупность структурированной, взаимосвязанной и организованной по определенным правилам информации на материальном носителе либо в информационной системе, формируемой или приобретаемой за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, а также средств государственных юридических лиц.

По структуре ГИР согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673 (в ред. от 9 апреля 2014 г.) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» подразделяются на базовые; республиканские; региональные (территориальные) [42].

Базовыми ГИР являются ГИР, предназначенные для общего использования всеми субъектами информационных отношений в пределах своей компетенции. Нормативно установлен интегрированный критерий такого деления, а именно, выделение происходит на основании принадлежности исключительного права первоначального описания и идентификации информационного объекта с использованием базового идентификатора (это уникальные данные, с помощью которых обеспечивается поиск необходимой информации и ее дальнейшую интеграцию).

Республиканскими ГИР являются ГИР, создаваемые республиканскими органами государственного управления – владельцами республиканских государственных информационных ресурсов при реализации ими своих полномочий. Такие ГИР формируются с использованием базовых идентификаторов и идентифицируемой ими информации из базовых ГИР.

Региональными (территориальными) ГИР являются ГИР, создаваемые местными исполнительными и распорядительными органами – владельцами региональных (территориальных) ГИР при реализации ими своих полномочий. Такие ГИР формируются с использованием базовых и республиканских идентификаторов и идентифицируемой ими информации из базовых и республиканских ГИР.

Состав базовых ГИР. Состав базовых ГИР включает в себя *четыре важнейших* структурированных по определенной архитектуре информационных объекта, представленных в виде *регистров*: Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – ЕГР, владелец Министерство юстиции; Государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним – ЕГРНИ, владелец Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь; ГИР автоматизированной системы государственного управления – ЕГСУ, владелец Министерство экономики и статистики;

зированной системы «Паспорт», владелец Министерство внутренних дел Республики Беларусь; Реестр адресов, владелец Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь.

Объем *базового ГИР ЕГРНИ* по количественному показателю его формирования и развития. База ЕГР на 1 октября 2013 года содержала 293072 зарегистрированных юридических лица, в том числе 168522 действующих, и 855628 индивидуальных предпринимателей [43].

Базовый ГИР ЕГР составляет основу сбора и хранения информации о регистрации создания и прекращения деятельности субъектов хозяйствования нашей страны с учетом требований Декрета Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. №1 (в ред. от 21 февраля 2014 г. № 3) «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования», которым утверждена новая редакция Положений о государственной регистрации, как создания, так и ликвидации субъектов хозяйствования с учетом возможностей электронной регистрации. На основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2009 г. № 229 (в ред. от 2 декабря 2013 г.) «О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» устанавливается правовой режим информации, вносимой в данный ГИР. Порядок электронной государственной регистрации субъектов хозяйствования на веб-портале «Единый государственный регистр» определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2011 г. №1164 (в ред. от 30 июня 2014 г.) «О некоторых вопросах государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования и внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь» и непосредственно Инструкцией о порядке представления юридическими и физическими лицами электронных документов для государственной регистрации субъектов хозяйствования и их рассмотрения регистрирующим органом [44]. Формирование и ведение данного ГИР регулируется Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 10 марта 2009 года № 25 (в ред. от 21 января 2014 г.) «Об утверждении Инструкции о порядке ведения Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В целях обеспечения государственной регистрации субъектов хозяйствования на основании документов, представленных в регистрирующий орган в электронном виде, Министерство внутренних дел предоставляет Министерству юстиции доступ к автоматизированной системе «Паспорт» в порядке, определяемом соглашением между Министерством юстиции и Министерством внутренних дел. Практически реализуется возможность электронного взаимодействия соответствующих государственных органов

по использованию ГИР в целях оказания электронных услуг заинтересованным лицам.

Второй базовый ГИР, в виде государственного регистра по недвижимости ЕГРНИ, формирует и обслуживает Национальное кадастровое агентство в соответствии с Законом Республики Беларусь от 22 июля 2002 года (в ред. от 4 января 2014 г.) «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним», Постановлением Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2004 г. № 17 (ред. от 10 января 2013 г.) «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения и подписания заявления о государственной регистрации», Постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 16 декабря 2011 г. № 70 (в ред. от 23 августа 2012 № 31) «Об утверждении Инструкции о порядке подачи и оформления документов, необходимых для осуществления регистрационных действий, для целей их дальнейшего направления посредством почтовой связи или передачи в виде электронных документов»[45]. Объектами недвижимого имущества, информация о которых аккумулируется в данном регистре, являются: земельные участки, капитальные строения, изолированные помещения, а также информация о правах и ограничениях прав на эти объекты и сделках с этими объектами. По состоянию на 1 октября 2013 года в регистре содержится информация 5260000 объектах недвижимого имущества, в том числе: 1460000 земельных участках; 1780000 капитальных строениях; 2020000 изолированных помещениях [46].

Третьим базовым ГИР является банк данных по народонаселению Беларуси, входящий в Национальную автоматизированную систему (АС) документирования и регистрации народонаселения «Паспорт» Министерства внутренних дел Республики Беларусь, представляющая собой многоуровневую территориально распределенную систему, на верхнем уровне которой находится банк данных по всему населению государства. На нижних уровнях формируются базы данных, где происходит сбор и первичная обработка соответствующей информации о физическом лице: выдача и утрата паспорта, сведения о гражданстве, документы о выезде за границу и др. Целями функционирования ГИР «Паспорт» являются: предоставление правоохранительным и иным государственным органам статистических данных социально-экономического характера; организация персонального и статистического учета населения и на его основе организация адресно-справочной службы. На основе ГИР «Паспорт» поддерживается и обновляется информация Фонда социальной защиты населения.

Четвертым базовым ГИР законодателем назван Реестр адресов, который вошел в качестве подсистемы в Автоматизированную информаци-

онную систему реестра адресов государственного земельного кадастра Республики Беларусь. Формирование данного ГИР производилось в рамках Государственной программы инновационного развития на 2007-2010 годы, утверждённой Указом Президента Республики Беларусь от 26.03.2007 №136 (в ред. от 12 мая 2009 № 241).

Реестр адресов был сформирован на основе адресной информации ГИР ЕГРНИ, а также географических кодов адресов капитальных строений, полученных в результате работ по кодированию в городах и посёлках городского типа, в том числе на основе сведений о территориях, обслуживаемых почтовыми отделениями.

Реестр адресов содержит адреса застроенных земельных участков, капитальных строений и изолированных помещений. Количество адресов, загруженных в базу данных, составило 2742511. Адреса имеют географическую привязку [47].

Состав республиканских и региональных ГИР. В состав республиканских ГИР входят ресурсы из состава государственных кадастров, регистров, реестров, классификаторов, обладающие информацией о нормативных правовых актах, содержащие социальную и финансово-экономическую информацию (статистика, здравоохранение, демография, образование, сельское хозяйство, инвестиции и инновации, культура, информация о чрезвычайных ситуациях, природных и техногенных катастрофах, другие государственные информационные ресурсы профессиональной или тематической направленности).

К примеру, Национальное кадастровое агентство Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь формирует и обслуживает, кроме базового ЕГРНИ, такие важнейшие республиканские ГИР как: Единый реестр административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь (Реестр АТЕ и ТЕ); Реестр наименований улиц и дорог ЕГРНИ (Реестр улиц); Регистр стоимости земельных участков государственного земельного кадастра (Регистр стоимости); Реестр цен на земельные участки государственного земельного кадастра (Реестр цен).

Состав региональных (территориальных) ГИР могут содержать и идентифицировать с использованием региональных (территориальных) идентификаторов информационные объекты, первоначально возникающие в них, если они не относятся к базовым или республиканским ГИР.

В состав региональных (территориальных) ГИР входят ГИР, содержащие социальную, финансово-экономическую и иную информацию, необходимую для осуществления государственного управления на уровне административно-территориальных единиц. Региональные (территориальные) ИР в соответствии с областью их действия могут

являться источниками первичного учета и идентификации информационных объектов базовых и (или) республиканских ГИР.

Следует отметить, что до вступления в силу норм Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673 (в ред. от 9 апреля 2014 г.) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» законодателем были выделены ИР государственного значения, к которым относились ресурсы, обеспечивающие суверенитет и хозяйственную деятельность Республики Беларусь. Состав таких ресурсов устанавливался Правительством Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2001 г. № 784 «О Перечне информационных ресурсов, имеющих государственное значение», утратившее силу 26 мая 2009 г. утвердило более 120 видов ГИР государственного значения. Если кратко, то данные ГИР были структурированы по двенадцати разделам, в каждом из которых находились ГИР с наименованием по определенной отрасли. К примеру, ГИР «Общество» формировался за счет информации о населении его естественном движении, гражданской регистрации, численности; ГИР «Об оплате труда и занятости населения» включал в себя: ГИР трудовых ресурсов, сведения о занятости населения; ГИР по тарификации и классификации рабочих и должностей служащих и т.п.

Государственный регистр – основа интеграции ГИР в ОАИС. Государственный регистр ИР является республиканским ГИР, включающим в себя сведения о составе и назначении зарегистрированных ГИР с указанием их собственников (владельцев), условий использования и доступа к информации, содержащейся в них [42].

Основными задачами регистра являются: 1) учет, обработка, систематизация, накопление и предоставление информации об имеющихся в Республике Беларусь ИР, способах и условиях доступа к ним, иных сведениях; 2) формирование перечня ИР, разрешенных к использованию субъектами информационных отношений.

Ведение регистра осуществляет научно-инженерное республиканское унитарное предприятие «Институт прикладных программных систем» (НИРУП ИППС). Актуализация регистра проводится на основании заявок на регистрацию ИР, а также в результате проведения НИРУП ИППС мониторинга соответствия информации об ИР в регистре их реальному состоянию. Копия регистра на материальных носителях в электронном виде передается НИРУП ИППС в Министерство юстиции для формирования свода Национального архивного фонда Республики Беларусь.

В буквальном смысле все государственные органы и подчиненные им организации, органы местного управления и самоуправления являются собственниками (владельцами) ИР республиканского либо регионального (территориального) значения, доступ к которым возможен через официальные веб-сайты государственных органов либо Общегосударственную автоматизированную систему (ОАИС). Разработаны также и нормативно-правовые требования по функционированию таких сайтов в национальном сегменте сети Интернет. На 1 октября 2013 года каталог государственных сайтов состоит из следующих официальных интернет-порталов: высшие органы государственной власти – 7 официальных сайтов (Президента, Совета Министров, Совет Республики, Палата представителей; Верховный Суд, Высший хозяйственный суд, Конституционный суд); министерства – 34 официальных сайта; государственные комитеты – 12 сайтов; региональные органы управления – 149 официальных сайтов; иных госорганов и организаций – 17 сайтов. Представляет практический интерес распределение электронных ГИР по регионам страны: г. Минск насчитывает максимальное количество зарегистрированных в национальном сегменте сети Интернет сайтов в количестве – 195; Минская область соответственно 34 сайта; Брестская область – 33; Витебская – 41; Гомельская – 40; Гродненская – 26; Могилевская – 30 [48].

ГИР в Государственном регистре в разрезе тематической направленности в наибольшем количестве представлены в 2013 году, как «Образование, культура, искусство». Последний отчет приводит статистические данные по ИР Государственного регистра в разрезе рубрик. Наиболее представительными в 2013 году оказались такие рубрики, как «Образование. Педагогика», «Стандартизация», «Медицина. Здравоохранение и социальные услуги. Ветеринария» и «Искусство. Искусствоведение». Анализ Государственного регистра в разрезе типов электронных ресурсов показал, что большую долю в зарегистрированных в текущем году ГИР представляют электронные издания (43,18%) и мультимедийные системы (22,73%). [49].

Интеграция ГИР в Общегосударственную автоматизированную систему (ОАИС). В январе 2011 года создана единая точка доступа к государственным электронным ресурсам, – Единый портал электронных услуг (<http://portal.gov.by/>) на базе общегосударственной автоматизированной информационной системы (ОАИС). ОАИС – это единая государственная информационная система, обеспечивающая интеграцию ГИР, информационное взаимодействие и доступ в установленном порядке субъектов информационных отношений к информации, содержащейся в них.

Под интеграцией ГИР понимают организацию взаимосвязи ГИР путем использования единых идентификаторов информационных объектов

(информационный объект есть описание субъекта (субъектов) и (или) объекта (объектов) информационных отношений в ГИР исходя из назначения ГИР). Информационное взаимодействие представляет собой обмен информацией между информационными системами, ИР субъектов информационных отношений. Под идентификатором понимаются уникальные данные, обеспечивающие поиск определенной информации в ГИР и интеграцию ГИР, значение которых единственно возможным способом характеризует (идентифицирует) каждый информационный объект.

В настоящее время в реестре электронных услуг на Едином портале электронных услуг размещена информация о более 120 электронных услугах, причем около 45 услуг предоставляются на безвозмездной основе РУП «Национальный центр электронных услуг» (НЦЭУ). Услуги в реестре структурированы по признакам (категории, ведомства, жизненные события); имеются вкладки для юридических и физических лиц. На главной странице портала представлен каталог из 37 государственных органов со ссылкой на их официальные государственные порталы (сайты) [50], наполненные с разной степенью готовности тематическим информационным контентом, составляющим основу интегрированного ГИР, к которым гражданин либо организация могут обратиться за электронной услугой.

Интеграция ведомственных ГИР в ОАИС в принципе свидетельствует о формировании единого информационного пространства и начальном этапе создания интегрированного ГИР в электронном виде.

ТЕМА 5. ПРАВОВЫЕ ГИР – ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Государственная система правовой информации (ГСПИ): понятие, краткая характеристика. Правовой основой для развития правовой информатизации, формирования ГСПИ и создания ее реально функционирующей модели явились Указы Президента Республики Беларусь: от 30 июня 1997 г. № 338 «О создании Национального центра правовой информации Республики Беларусь»; от 20 июля 1998 г. № 369 «О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь»; от 24 июля 1998 г. № 376 «О создании компьютерного банка данных проектов законов Республики Беларусь»; от 30 октября 1998 г. № 524 «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации»; от 4 января 1999 г. № 1 «Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь»; от 16 декабря 2002 г. № 609 «О Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и о внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998

г. № 524»; от 30 декабря 2010 г. № 712 «О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь».

Формирование республиканской системы централизованных баз данных по законодательству Республики Беларусь начато Министерством юстиции созданием в 1992 году Республиканского центра правовой информации под началом Научно-исследовательского института проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы, где впервые был разработан Республиканский эталонный банк данных правовой информации. В дальнейшем реорганизация НИИ повлекла преобразование Республиканского центра правовой информации в Национальный центр в 1997 году на основании Указа Президента Республики Беларусь от 30 июня 1997 г. №338.

Государственная система правовой информации в Республике Беларусь развивалась в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. № 524 (в ред. 25 июля 2013 г.) «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации» [51]. Государственная система правовой информации (ГСПИ) предназначена для удовлетворения правовых информационных потребностей государства и общества и основана на применении современных информационных технологий при накоплении, систематизации и распространении правовой информации.

ГСПИ предназначена, прежде всего, для своевременного обеспечения эффективного функционирования государственных органов и общества, всей правовой системы государства на основе современных информационно-коммуникационных технологий. Действующая на сегодняшний день модель ГСПИ основана на комплексном использовании передовых ИТ в информационной сфере, направленных на сбор, накопление, систематизацию и распространение (предоставление) правовых ГИР, а также официального опубликования нормативных правовых актов. ГСПИ представляет собой общереспубликанскую организационно-техническую систему обеспечения полной, достоверной и актуальной нормативной правовой информации субъектов правоотношения на основе национального реестра нормативных правовых актов (НРПА) и электронного банка данных правовой информации (ЭБДПИ).

В ГСПИ структурно входят: Национальный центр правовой информации (НЦПИ) с региональными центрами правовой информации (РЦПИ), иными публичными центрами по областям и г. Минску; АИС по формированию, распространению (предоставлению) правовых ГИР (НРПА, ЭБДПИ, единый правовой классификатор Республики Беларусь, Национальный правовой Интернет-портал, Банк данных правовой информации «Свод законов Республики Беларусь», единая АИС правовой информации

судебных органов, журнал pravo.by, кодексы и др.); АИС межгосударственного обмена правовой информацией.

Таким образом, ГСПИ есть целостная многокомпонентная АИС, позволяющая аккумулировать правовые акты, принимаемые в республике, поддерживать их в контрольном состоянии и обеспечивать эталонной правовой информацией каждого, у кого возникнет в ней потребность.

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ) является центральным государственным научно-практическим учреждением, осуществляющим сбор, учет, обработку, хранение, систематизацию и актуализацию эталонной правовой информации, ее распространение (предоставление), а также официальное опубликование правовых актов.

Основными задачами НЦПИ, как установлено Положением о нем, являются: обеспечение функционирования и развития государственной системы правовой информации Республики Беларусь; формирование и ведение государственных информационно-правовых ресурсов, в том числе эталонного банка данных правовой информации Республики Беларусь; распространение (предоставление) эталонной правовой информации, а также официальное опубликование правовых актов; участие в координации деятельности государственных органов и иных государственных организаций по вопросам сбора, учета, обработки, хранения, систематизации, актуализации и распространения (предоставления) правовой информации в Республике Беларусь; участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, развитии и совершенствовании юридической терминологии на русском и белорусском языках и ее переводе на иностранные языки; проведение научных исследований в области правовой информатизации; обеспечение межгосударственного обмена правовой информацией.

В рамках решения основных задач НЦПИ осуществляет достаточно большой *спектр функций*, основная часть которых направлена на осуществление организационно-методического обеспечения функционирования и развития ГСПИ, деятельности по сбору, учету, обработке, хранению, актуализации и распространению (предоставлению) правовой информации в Республике Беларусь.

Кроме того НЦПИ обеспечивает формирование, ведение правовых ГИР, представленных в форме: Национального реестра правовых актов Республики Беларусь; Эталонного банка данных правовой информации; Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь; Единого правового классификатора Республики Беларусь; электронной библиотеки, содержащей информацию о международном праве и законодательстве иностранных государств; терминологических словарей,

информационно-поисковых языков правовой тематики и иных правовых ГИР, в том числе на договорной основе для государственных органов и иных государственных организаций банки данных, содержащие правовые акты этих органов и информацию правоприменительного характера;

Важнейшей функцией НЦПИ является распространение (предоставление) правовой информации в порядке, установленном законодательными актами, а также анализ распространяемой в Республике Беларусь правовой информации на основании предоставляемых организациями и индивидуальными предпринимателями информационно-правовых ресурсов, печатных и электронных изданий, содержащих правовую информацию.

НЦПИ на основе ИКТ взаимодействует с государственными органами и иными организациями в целях обеспечения: функционирования и развития государственной системы правовой информации Республики Беларусь; реализации государственной политики в сфере правовой информатизации; эффективного использования правовых ГИР, создания условий для их развития и систематического информационного наполнения; развития информационных технологий в области правовой информатизации; реализации мероприятий, направленных на обеспечение доступа граждан и организаций к эталонной правовой информации, формирование системы правового воспитания детей и молодежи, повышение уровня правовой информированности общества в рамках государственных, региональных и иных научно-технических программ [52].

Во всех областях Беларуси создано 7 региональных центров правовой информации (РЦПИ), входящих в структуру НЦПИ, механизм функционирования которой определен Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 712 «О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь» [53].

Важнейшими задачами РЦПИ являются организация на соответствующей территории распространения правовой информации, а также обеспечение ею органов местного управления и самоуправления. Кроме того, РЦПИ участвуют в создании широкой сети публичных центров правовой информации и проведении практических работ по правовой информатизации региона.

Национальный правовой Интернет-портал Беларуси. Основным республиканским правовым ГИР является Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. Согласно статистическим данным в правовой ГИР включено по состоянию на 1 сентября 2014 г. более 166 тыс. правовых актов, в том числе на региональном (областном и базовом) уровне – более 65 тыс. актов [54]. С 1 июля 2012 года единственным ис-

точником официального опубликования правовых актов, зарегистрированных в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь (НРПА), является Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. Этот портал является важнейшим ГИР в области права и правовой информатизации. Порядок официального опубликования правовых актов Республики Беларусь определяется Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 года (в ред. от 2 июля 2009 г.) «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Декретом Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 (в ред. от 24 января 2014 г. № 2) «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» [55].

На Национальном правовом Интернет-портале в общем доступе представлены ГИР следующей правовой информации: НРПА; ЭБДПИ; Единый правовой классификатор; Банк данных «Бизнес»; Банк данных «Административные процедуры»; Банк данных «Проекты законов Республики Беларусь»; Банк данных «Государственные органы»; Банк данных о технических нормативных правовых актах; Банк данных решений межгосударственных образований и их органов и др. [56].

Состав и характеристика правовых ГИР Республики Беларусь.

ГИР «НРПА» имеет внутреннюю архитектуру, состоящую из определенных разделов, тематика наполнения которых распределена в зависимости от акта законодательства и органа его издавшего. Всего 10 разделов, к примеру, в 1 разделе представлены: Конституция Республики Беларусь; решения республиканских референдумов; декреты, указы, распоряжения Президента Республики Беларусь, а в 9 разделе находятся нормативные правовые акты областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов, Минского горисполкома, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня; решения, принятые областным, Минским городским, районным, городским (городов областного подчинения) референдумом [57].

ГИР «ЭБДПИ» – основной государственный информационно-правовой ресурс, который формируется и ведется НЦПИ и представляет собой совокупность банков данных «Законодательство Республики Беларусь», «Решения органов местного управления и самоуправления», «Международные договоры». ЭБДПИ распространяется в виде электронной копии с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» (ИПС «ЭТАЛОН»). В составе ИПС «ЭТАЛОН» распространяются банки данных: Законодательство Республики Беларусь; Международные договоры; Решения органов местного управления и самоуправления; Распоряжения Президента и Главы Администрации Президента Республики Беларусь; Распоряжения Правительства и Премьер-министра Республики Беларусь;

судебная практика; формы документов; правоприменительная практика. В ЭБДПИ представлены также виртуальные тематические банки данных: «Технические нормативные правовые акты»; «Кодексы Республики Беларусь»; «Административные процедуры»; «Таможенный союз и Единое экономическое пространство»; «В помощь идеологическому работнику»; «Информатизация»; «Права несовершеннолетних» [58].

Все тексты правовых актов, содержащиеся в банках данных, функционирующих в ИПС «ЭТАЛОН», представлены в актуальном состоянии с возможностью просмотра истории всех внесенных изменений и (или) дополнений.

Каждый текст нормативного правового акта содержит карточку, в которой размещается дополнительная информация, а именно: обязательные реквизиты правового акта, источник официального опубликования, дата вступления в силу, акты, принятые в развитие и т.д.

ГИР «Единый правовой классификатор Республики Беларусь» представляет собой систематизированный свод кодов и наименований классификационных делений, отражающих отрасли, подотрасли права и правовые институты, сгруппированные по предмету правового регулирования. НЦПИ осуществляет ведение, издание и актуализацию данного ГИР.

Основное назначение Единого правового классификатора Республики Беларусь – обеспечение систематизации и кодификации законодательства, организации обмена правовой информацией, ведения НРПА и формирования ЭБДПИ Республики Беларусь.

Единый правовой классификатор Республики Беларусь утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1 (в ред. от 21 февраля 2014 г.). Этот правовой ГИР представлен в виде структурированной по 18 разделам правовой информации. К примеру, Раздел 10 включает в себя законодательство в области образования, науки, информации, информатизации, культуры, искусства и спорта, в котором нашло отражение в подразделе 10.03 законодательство об информации и информатизации, состоящее, в частности из: 10.03.01.00 Общие вопросы информации и информатизации (лицензирование деятельности в области информации, информатизации, информационной безопасности и телекоммуникаций); 10.03.02 Средства массовой информации; 10.03.02.01 Общие вопросы организации и деятельности средств массовой информации; и др.

ГИР «Банк данных по законодательству Республики Беларусь в сфере бизнеса, внешнеэкономической деятельности и инвестиционной политики» (ГИР «Бизнес») создан в соответствии с инициативой Главы белорусского государства А.Г.Лукашенко и по поручению Администрации Президента Республики Беларусь. Данный ГИР направлен на создание

дополнительных благоприятных условий для дальнейшего развития предпринимательской деятельности в Республике Беларусь и предназначен для информирования, в первую очередь, предпринимателей, инвесторов и других физических и юридических лиц, заинтересованных в ведении бизнеса, осуществлении внешнеэкономической, инвестиционной и иных видов хозяйственной деятельности на территории нашей страны. ГИР «Бизнес» включает в себя: основные нормативные правовые акты Республики Беларусь и иные документы, регулирующие вопросы: осуществления хозяйственной деятельности; регистрации субъектов хозяйствования; налогообложения; 4) валютного регулирования; ценообразования; приватизации государственной собственности; закупок; внешнеэкономической деятельности; инвестиционной деятельности; таможенного регулирования; свободных экономических зон; разрешения хозяйственных споров; обзор законодательства Республики Беларусь «Правовые основы бизнеса»; подборку полезных ссылок на соответствующие ИР сети Интернет.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов» в целях предоставления юридическим и физическим лицам полной, достоверной и своевременной информации о технических нормативных правовых актах Национальным центром правовой информации Республики Беларусь на базе эталонного банка данных правовой информации Республики Беларусь создан и интегрирован в информационно-поисковую систему «ЭТАЛОН» ГИР «Технические нормативные правовые акты» (ГИР «ТНПА»).

ГИР включает более 2300 действующих технических нормативных правовых актов, в числе которых: технические регламенты; авиационные правила; зоогигиенические, ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила; санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы; нормы и правила пожарной безопасности; нормы и правила по обеспечению технической, промышленной, ядерной и радиационной безопасности; иные нормативные правовые акты, отнесенные законодательными актами Республики Беларусь к техническим нормативным правовым актам [59].

В целях обеспечения реализации международных обязательств и доведения до всеобщего сведения решений Суда Евразийского экономического сообщества, Евразийской экономической комиссии и Высшего Евразийского экономического совета Советом Министров Республики Беларусь 30 июня 2012 года принято постановление № 616 «Об опубликовании решений некоторых межгосударственных образований и их органов».

В соответствии с указанным постановлением, решения Суда Евразийского экономического сообщества, Евразийской экономической

комиссии и Высшего Евразийского экономического совета, за исключением документов ограниченного распространения, размещаются на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь. Решения Евразийской экономической комиссии размещаются Национальным центром правовой информации Республики Беларусь с указанием даты их официального опубликования и даты вступления в силу.

ТЕМА 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Историко-правовой аспект становления и развития информационного законодательства в мировом пространстве до конца XX столетия. Становление и развитие законодательства, регулирующего информационные отношения, а впоследствии и ее структурированной части в виде ИР, насчитывает более 200 лет, по мнению известного исследователя Т. Мендела [60]. В последние два десятилетия наблюдаем законодательное цунами в отношении важнейших демократических прав и свобод, касающихся доступа к информации и ее ресурсам. Практически во всех регионах мирового пространства на том или ином этапе формирования и развития находится законодательство, связанное с феноменом информации.

Краткую иллюстрацию истории законов об информации можно начать со Швеции, где правовыми нормами с 1766 года осуществлялась защита права на информацию. В этом году шведский парламент принял, а король Густав III подписал конституционный Акт о свободе печати, закрепивший среди прочих своих установлений и принцип публичности, общедоступности документов, носящих официальный характер.

Екатерина II 15 января 1783 года именным указом уравнила типографии Российской империи с другими «фабриками и рукоделиями», что позволило любому без разрешения начать печатное дело.

В 1789 году просвещенная Франция закрепляет Декларацией прав человека и гражданина всеобщее право высказываться, писать и печатать, а также контролировать расход налогов с требованием отчета у каждого государственного лица о своей деятельности.

В это же время немецкий философ Гегель в своей работе «Философия права» особо выделяет информационные права такие как: всеобщая осведомленность и публичность государственной деятельности.

Следующим государством, обладающим достаточно развитым законодательством об информации следует назвать Колумбию, у которой в 1888 году был принят Кодекс о политической и муниципальной организации, нормы которого устанавливали порядок запроса гражданами информации и документов, находившихся в ведении государственных органов или в государственных архивах.

Менее, чем через сто лет, в 1951 году в Финляндии принимается специальный закон «Об открытости информации, находящейся в распоряжении государственных органов», а в 1967 году США принимают закон о праве на информацию (The Federal Freedom of Information Act). После чего законодательная волна прокатилась по планете: Дания – 1970 год, Норвегия (Act on Public Access to Documents, 1970), Франция – 1978 год, Нидерланды (Act on Public Access to Information, Staatsblad, 1991 год), Австралия (Freedom of Information Act, 1982), Канада (Access to Information Act, 1983) и Новая Зеландия – 1982 год, Греция – 1986 год, Австрия (Act 15 мая 1987. вступил в силу с 1 января 1988 г.), Венгрия (Act No. LXIII of 1992 on Protection of Personal Data and Disclosure of Data of Public Interest. Принят Венгерским парламентом 27 ноября 1992 г.) Бельгия (Act on the Openness of Administration. Принят 11 апреля 1994 г. Вступил в силу 1 июля 1994 г.) [60]. В 2000 году Соединенное королевство Великобритании принимает Закон «О свободе информации», который обсуждался более трех лет.

В первом десятилетии 21 века уже насчитывалось более 70 стран, законодательство которых включает в себя право на информацию, и пять стран, национальное законодательство которых содержит нормы и правила, обеспечивающие свободу информации. С тех пор многие страны приняли законы об информации, включая Китай, Иорданию, Непал и др.

Осознанное формирование политики перехода к информационному обществу началось с Соединенных Штатов Америки, где в 1993 году было объявлено о новой стратегической инициативе – создании национальной информационной инфраструктуры и включении ее в глобальную информационную инфраструктуру развитых стран. Страны Европейского союза, Канада, Япония и другие осознали опасность снижения темпов создания информационного общества и технологического отставания от США и приняли собственные программы развития и всестороннего внедрения информационных технологий. В частности, пятая рамочная программа научно-технологического развития Европейского экономического сообщества на 1998–2002 годы выделила четверти ее бюджета (3,6 млрд. евро) на развитие и внедрение новых информационных технологий [61].

Советское и постсоветское законодательство в сфере обращения информации. Развитие нормативных правил, регулирующих информационные отношения, возникающие, прежде всего, при производстве и распространении массовой информации, наблюдалось в начале прошлого века на огромной территории бывшего СССР и нашло свое отражение в разработке и длительном обсуждении нескольких законопроектов «О печати». В Советском Союзе функционировала стройная и регламентированная система управления информационными потоками, в которой не последнюю роль играл контроль за фактическим и идеологическим содержанием дея-

тельности органов печати, радио и телевидения. Это была жестко централизованная иерархическая отраслевая структура. Еще 27 октября 1917 года Декретом Совета народных комиссаров РСФСР была продекларирована свобода информации, где отмечалось, «всякие административные воздействия на печать будут прекращены; для нее будет установлена полная свобода в пределах ответственности перед судом согласно самому широкому и прогрессивному в этом отношении закону» [62]. Однако в первые десятилетия советской власти, в так называемый «догорбачевский период», в советской правовой системе так и не был принят законодательный акт, регламентирующий доступ к информации.

Советский законопроект о печати был готов ко второй половине 1960-х гг. и даже был представлен на обсуждение в Политбюро ЦК КПСС. Потребовалось почти десятилетие для разработки нового законопроекта о печати. Да и то данный шаг был продиктован тем, что с 23 марта 1976 г. СССР присоединился к Международному пакту о гражданских и политических правах. Общеизвестно, что нормами ст. 19 Пакта гарантировалась «каждому человеку свобода искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иными способами по своему выбору» [63]. Более насыщенной представляется история развития законодательства о распространении правовой информации, что выражалось в принятии актов, регулирующих порядок опубликования (обнародования) законов. Официальное значение правовых актов, опубликованных в данном Собрании, было подчеркнуто в декретах Совет Народных Комиссаров РСФСР от 30 октября 1917 г. «О порядке утверждения и опубликования законов» [64] и от 30 января 1918 г. «О редактировании и печатании законодательных и правительственных актов» [65].

В соответствии с Постановлением ЦИК и СНК БССР от 14 мая 1927 г. «Об опубликовании и времени вступления в силу законов и распоряжений Правительства БССР, а также распоряжений Народных Комиссариатов БССР» правовая официальная информация Рабоче-крестьянского Правительства БССР подлежала опубликованию в газете «Советская Белоруссия» и в «Собрании Законов и Распоряжений Рабоче-крестьянского Правительства БССР» [66].

В период «сталинской эпохи» с 1937 года информация о принятых правовых актах официально публиковалась в печатных изданиях «Советы депутатов трудящихся», «Известия», «Правда».

Затем после Великой Отечественной войны источниками правовой информации в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 30 мая 1959 г. «О порядке опубликования и вступления

в силу законов Белорусской ССР, постановлений Верховного Совета Белорусской ССР, указов и постановлений Президиума Верховного Совета Белорусской ССР» [67] были определены такие средства массовой информации, как: «Собрание законов, указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров Белорусской ССР», «Звезда» и «Советская Белоруссия».

Вплоть до 1990 года доступ к правовой информации осуществлялся через «Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР», «Собрание постановлений Правительства БССР», а также газеты «Звезда» и «Народная газета», «Советская Белоруссия», «Рэспубліка», «Белорусская нива».

После развала СССР, запрета КПСС, страны СНГ поторопились создавать собственные законодательные акты в сфере информации, на этом пути преуспело и наше белорусское государство. 27 июля 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики [68], которая получила статус конституционного закона [69]. Признание Республики Беларусь суверенным государством потребовало создания собственного информационного законодательства, в том числе создания национальной государственной системы правовой информации.

На волне «девяностых» законодательство об опубликовании правовых актов было представлено Постановлением Совета Министров Белорусской ССР от 22 февраля 1991 г. № 66 «О некоторых правилах опубликования нормативных актов о правах, свободах и обязанностях граждан» [70], в котором впервые было установлено, что опубликование постановлений Совета Министров БССР и нормативных актов министерств, государственных комитетов и ведомств БССР, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, или доведение их тем или иным способом до всеобщего сведения является обязательным условием применения этих актов.

Первый Закон Республики Беларусь «О печати и других средствах массовой информации» 1995 года в своей преамбуле провозгласил гарантии конституционного права граждан Республики Беларусь на свободу слова, печати и информации. Затем были приняты законы: «Об информатизации» в 1995 году, «О государственных секретах» в 1994 году, «Об авторском праве и смежных правах» в 1996 году.

Информационное законодательство: этапы современного развития в Республике Беларусь. Законодательство в информационной сфере находится на начальном пути становления, хотя за последние несколько лет значительно возросло по количеству.

Новейшая история развития информационного законодательства Беларуси, связанного с формированием и обращением ГИР, неразрывно свя-

зана с историей формирования информационного общества, движение к которому можно условно представить в несколько этапов.

Первый этап определяется с 1990 года по 2000 год, так как государственная политика информатизации нашего государства начала складываться с начала 90-х годов. Основное содержание этой политики сводилось в основном к обеспечению научно-технических, производственно-технологических и организационно-экономических условий создания и развития информационных технологий, информационной инфраструктуры, системы формирования ГИР.

Совет Министров Республики Беларусь 27 ноября 1991 г. принял Программу информатизации Республики Беларусь на 1991–1995 годы и на период до 2000 года. Программой предусматривалась информатизация трех основных сфер: социальной, материального производства и управления.

В ноябре 1990 года был принят первый нормативный акт в сфере информатизации: Постановление Совета Министров 27 ноября 1991 г. №444 «О программе информатизации Республики Беларусь», в котором в целях ускорения информатизации республики и создания информационной сети как составной части инфраструктуры рыночной экономики была одобрена разработанная Госэкономпланом совместно с министерствами, ведомствами республики и Белорусским производственным объединением вычислительной техники и информатики Программа информатизации Республики Беларусь на 1991–1995 годы и на период до 2000 года [71]. В это же время Совмин создал Фонд информатизации в форме государственно-общественной организации, а Госэкономплану поручил разработку закона об информатизации до марта 1992 года. Но реально данный акт был принят в 1995 году, в котором впервые было дано определение ИР в виде «организованной совокупности документированной информации, включающей базы данных и знаний, другие массивы информации в информационных системах» [72].

Настоящим прорывом в нормативном регулировании информационного взаимодействия основных документированных ГИР стало принятие 12 апреля 1999 г. Положения [73], в котором был установлен общий порядок обмена документированной информацией и данными между государственными кадастрами, регистрами и иными информационными системами.

С 1 июля 2001 г. Совмин направил свои усилия на создание единой системы учета и регистрации ГИР, обеспечения государственных органов, юридических и физических лиц информацией о наличии и состоянии ГИР в республике, определив Министерство связи и информатизации органом,

ответственным за организацию и научно-методическое руководство работами по государственной регистрации ГИР [74].

Как объект права легализация категории «информация» произошла в марте 1999 года, когда впервые была введена новая глава «Объекты гражданских прав». Круг объектов весьма широк и многообразен. Ст. 128 Гражданского кодекса Республики Беларусь закрепляет в качестве объекта гражданских прав охраняемую информацию. Дальнейшие установления в связи с информацией законодатель связал со служебной и коммерческой тайной, посвятив этому специальную статью Гражданского кодекса, ст. 140 ГК Республики Беларусь [75].

В это же десятилетие, а конкретнее летом 1996 года, была принята Концепция формирования информационного пространства [76], что дало первый импульс к формированию единого информационного пространства Содружества Независимых Государств, на основе которой, Решением Совета глав Правительств СНГ в Минске 4 июня 1999 года принимается Концепция межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств-участников СНГ [77].

Вторым этапом на пути Беларуси к информационному обществу явилась разработка Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, в рамках которой принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 г. № 1819 «О Государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь». Стоит отметить, что исходные положения правового обеспечения процессов информатизации в Беларуси были определены Концепцией государственной политики в области информатизации, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 6 апреля 1999 г. № 195.

Нормы, регулирующие электронный документооборот, были закреплены в Законе Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «Об электронном документе», который явился началом эры формирования и обработки электронных ГИР, началом перехода государственных органов на внутри-аппаратное электронное взаимодействие, шагом к формированию общереспубликанской автоматизированной информационной системы.

В мае 2001 года был определен перечень ГИР, имеющих государственное значение в количестве 121 наименования, куда вошли ГИР по 12 отраслям, начиная с трудовых ресурсов, ресурсов социальной сферы, ресурсов общественно-политической деятельности, институтов гражданского общества, природных ресурсов и т.п. и заканчивая ГИР нормативно-технического и нормативно-правового обеспечения [78].

В этот же период Беларусь вносит дополнение в Кодекс об административных правонарушениях статью, устанавливающую административ-

ную ответственность в виде штрафа за несанкционированный доступ к компьютерной информации [79].

При подготовке в 2002 году Программы «Электронная Беларусь» был учтен опыт ряда иностранных государств по формированию аналогичных программ (Российская Федерация, Польша, Индия и др.). Основной целью Программы стало формирование в республике единого информационного пространства, как одного из этапов перехода к информационному обществу, обеспечивающего создание условий для повышения эффективности функционирования экономики, государственного и местного управления, обеспечения прав на свободный поиск, передачу, распространение информации о состоянии экономического и социального развития общества.

Вторая половина первого десятилетия 21 века ознаменовалась разработкой официальных ГИР практически всеми государственными структурами, что вылилось в создании информационных Интернет-порталов в глобальной сети Интернет в доменном поле национального сегмента .by.

В декабре 2006 года Указом Президента Республики Беларусь был создан официальный Интернет-портал Президента на базе официального сайта Президента Республики Беларусь [80], который сконцентрировал в своем массиве максимальное количество ГИР посредством установления ссылок на государственные интернет-ресурсы.

В связи с острой необходимостью выработки нормативных установлений по структуре, содержанию контента, унификации ведомственных актов, создания единых требований по сопровождению ГИР, обеспечению их безопасности, было принято Постановление Совмина от 11 февраля 2006 года № 192 «Об утверждении Положения о сопровождении интернет-сайтов республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь» [81].

Для реализации задач информатизации Беларуси при Министерстве связи и информатизации Указом Президента Республики Беларусь от 15 августа 2005 года, № 372 создается специальный Департамент по информатизации с правами юридического лица [82].

В это же время нормотворческая составляющая получает вектор развития в сторону разработки государственных программ создания отраслевых информационных систем на 2007–2013 годы. Указом Президента была утверждена Государственная программа создания Единой информационной системы государственной статистики Республики Беларусь на 2007–2013 годы [83].

В это время был принят новый Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите инфор-

мации». Цель его принятия направлена на регулирование общественных отношений, возникающих при: поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также пользовании информацией и др. В данном временном сегменте были установлены особенности правового регулирования информационных отношений, связанных со сведениями, составляющими государственные секреты, с персональными данными, рекламой, научно-технической, статистической, правовой и иной информацией, нашедшие закрепление в соответствующих законах.

На стадии формирования законодательства об ИР принят ряд важных нормативных правовых актов, что позволило отчасти снять проблемы регистрации и ведения ГИР, что свидетельствует о новом этапе формирования единого информационного пространства Беларуси. Такими актами стали Положения из Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 № 673 «О порядке государственной регистрации информационных систем, использования государственных информационных систем и ведения Государственного регистра информационных систем»; «О порядке государственной регистрации информационных ресурсов и ведения Государственного регистра информационных ресурсов»; «О составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов».

С начала 2010 года Беларусь вступила в *третий этап информационного нормотворчества*. За период с 1 января 2010 года по 1 сентября 2013 года в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь включено более 250 актов законодательства различной юридической силы [84]. Такая нормотворческая активность оправдана неуклонным ростом ГИР, эволюцией науки информационного права, и самое главное, развитием информационных потребностей человека, общества, государства. Подтверждением является ежемесячный отчет Департамента информатизации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, в соответствии с которым в 2013 году было зарегистрировано и включено в Государственный реестр ГИР в количестве 313 наименований электронных ресурсов, среди которых преобладают Интернет-ресурсы.

Как отмечается в Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года, что в настоящее время в республике завершено формирование основ информационного общества, а также заложена правовая основа информатизации.

Наиболее важными и значимыми актами этого периода следует признать: Закон Республики Беларусь «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г.

№ 113-3 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»; Указ Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 года № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь»; Положение из Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2010 г. № 1086 «О порядке удостоверения формы внешнего представления электронного документа на бумажном носителе»; Положение из Постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 1077/8 «О порядке функционирования Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2012 г. № 138 «О базовых электронных услугах»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. № 644 «О некоторых вопросах совершенствования использования национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет» и др.

Достаточно серьезные шаги предприняты по развитию законодательства в сфере формирования ГИР для обеспечения деятельности «Электронного правительства» в частности, и «Электронной Беларуси» в целом, в связи с чем, принята Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы с разбивкой на девять конкретных подпрограмм: «Развитие экспортно-ориентированной ИТ-индустрии»; «Безопасность ИКТ и цифровое доверие»; «Формирование национального контента»; «Электронная таможня»; «Электронное обучение и развитие человеческого капитала»; «Электронная занятость и социальная защита населения»; «Электронное здравоохранение»; «Электронное правительство»; «Национальная информационно-коммуникационная инфраструктура» [85].

Национальная программа направлена на реализацию Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174 [86]. Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. определила цель, задачи, условия и приоритетные направления развития информационного общества страны на ближайшие 5 лет.

В основу Национальной программы положены три концептуальных акта: Концепция Государственной программы «Информационное общество» на период 2011–2015 гг.; Концепция Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий «ИТ-страна»; Проект среднесрочной программы ускоренного развития услуг в области информационных технологий в Республике Беларусь на 2010–2014 гг. [87].

ТЕМА 7. ГИР КАК ОБЪЕКТ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Правовое регулирование отношений в сфере обращения ГИР: предмет, сфера, метод, виды, стадии. Несмотря на то, что Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» оперирует термином ИР, они остаются малоисследованными в качестве объекта достаточно однородных информационных отношений, требующих системно-комплексного не эпизодического правового регулирования, основанного на соблюдении принципа экономичности правового регулирования. Совокупность таких юридических средств позволит говорить о механизме правового регулирования (нормы права, субъективные права, обязанности, юридические факты, акты правоприменительных органов, организационная деятельность государства и его органов), с помощью которых должно осуществляться правовое регулирование информационных отношений в сфере обращения ГИР.

Полнота правового регулирования отношений в сфере ГИР определяется уровнями, которые должны быть представлены исходными правовыми титулами (правовой статус субъектов, участвующих в обороте ГИР и правовой режим ГИР) и системой непосредственного правового регулирования фактических «живых» отношений, внешнего поведения, определяемого сознанием и волей лиц, участвующих в данных общественных отношениях по поводу реализации субъективных прав и обязанностей в сфере оборота ГИР, а также отношений, связанных с государственно-управленческой деятельностью, отношений по обеспечению правопорядка.

Предметом правового регулирования, обращаясь к выдающемуся теоретику права Нерсисянцу В.С., будет выступать система норм информационного права, представляющая «нормативную конкретизацию требований формального равенства» [88] в сфере обращения ГИР, т.е. официально устанавливаемый правопорядок в сфере регулируемых информационных общественных отношений.

Сфера правового регулирования информационных отношений по поводу ГИР, исходя из теоретико-правовых подходов, должна включать три группы общественных отношений, которые пока не урегулированы. Первую группу составляют имущественные отношения, связанные с правом собственности либо иным другим законным правом на ГИР, позволяющем выступать ГИР в гражданском (хозяйственном) обороте в качестве информационного продукта. Вторая группа отношений имеет в своем составе отношения по властному управлению деятельностью людей, участвующих в жизненном цикле ГИР в целях удовлетворения как индивидуальных, так и общесоциальных интересов на основе реализации норм права, обеспеченных силой государственного принуждения. В третью группу

входят отношения по обеспечению правопорядка, которые призваны обеспечить нормальное развитие отношений первой и второй групп, т.е. отношения, возникающие из нарушения норм права, регламентирующих оборот и управление ГИР.

Характер правового регулирования указывает на *метод правового регулирования информационных отношений*, объектом которых является ГИР. Компонентами, составляющими метод, будут: позитивные обязывания, дозволения, запрещения. Сочетание данных основных компонентов дадут метод правового регулирования данной сферы, именуемый в теории права, императивным или автономным, в зависимости от направленности регулирования. С возрастанием вектора дозволений, что равнозначно убыванию запрещений, на передний край выступает *автономный метод правового регулирования*. Если превалируют запрещения, обязывания следует подразумевать *императивный метод*. Методы правового регулирования, способы, компоненты, сочетаясь и соотносясь друг с другом, становятся определяющими в отношении иных юридических средств при формировании составов правового режима ГИР.

Соотношение основных компонентов дает возможность выделить *виды правового регулирования* (еще их называют типы) отношений в сфере ГИР: *общедозволенное и запретительное* правовое регулирование. Известные юридические аксиомы «дозволено все, что не запрещено» и запретительный антипод: «запрещено все, кроме того, что дозволено», лежащие в основе того либо другого вида правового регулирования, выражают фактически уровень правовой культуры в информационной сфере, характер и особенности правового регулирования информационных отношений и т.п.

Стадийное движение правового регулирования представлено различными точками зрения, не принимая специальных общетеоретических исследований, остановимся на двухстадийном правовом регулировании, освещенным достаточно глубоко авторским коллективом под руководством С.С. Алексеева в книге «Теория государства и права» [89]. *Первая стадия* правового регулирования информационных отношений в сфере ГИР заключается в принятии и публикации законотворческими органами нормативной основы, регламентирующей поведение участников информационных отношений через установление их информационно-правового статуса в сфере обращения ГИР. На данной стадии принимаются нормы общего характера, устанавливающие неперсонифицированные права и обязанности лиц, общую компетенцию властных субъектов, так сказать базисное правовое положение субъектов информационных отношений. *Вторая стадия* замыкается на появлении информационных правоотношений в силу определенных юридических фактов (составов). К примеру, решение архивного фонда о формировании ГИР исторических памятников или

Приказ Оперативно-аналитического центра при Администрации Президента о назначении регистраторов доменных имен ГИР в национальном сегменте Сети Интернет и т.п.

Понятие и виды информационных правоотношений в сфере обращения ГИР. Правовое отношение структурировано, что означает наличие в его составе совокупности взаимосвязанных и взаимообусловленных обязательных элементов: субъекты правоотношения; субъективные права и обязанности сторон правоотношения; объекты правоотношения; юридические факты.

Информационные правоотношения – это юридическая форма общественных отношений в информационной сфере, урегулированных нормами информационного права, в которых стороны выступают носителями взаимных субъективных прав и обязанностей, соответствующих конкретным юридическим фактам и реализация которых гарантируется государством.

Учитывая, что демаркация жизненного цикла ГИР включает в себя определение границ и пределов обращения конкретного ГИР по стадиям, представляется возможным выделение системы родственных общественных отношений, существующих (возникающих, изменяющихся и прекращающихся) на каждой стадии движения ГИР. Жизненный цикл (оборот, обращение, движение по стадиям) ГИР, представляется довольно сложным в связи с практически неограниченным и не всегда установленным кругом субъектов всех общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся по данному поводу. Тем не менее, представляется возможным выделить обособившиеся достаточно однородные комплексы отношений, объектом для которых является ГИР во всех видах (формах) проявления и движения.

Первая группа информационных отношений возникает с момента появления или «снятия» первичной информации, а именно, ее производства, создания, поиска, сбора, доступа, допуска, формирования отдельных информационных единиц, как первой стадии движения пока еще первичных информационных элементов. Эта группа отношений в современном правовом поле достаточно исследована ученым правоведами.

Вторая группа информационных отношений связана с первичной обработкой (преобразованием, документированием) и «запоминанием», т.е. обособлением ГИР на последовательных стадиях: выделения, составления, организации, структурирования, документирования, конвертирования, фиксации, регистрации «снятых» информационных единиц (элементов) в определенный качественными показателями ГИР. Фактически это стадия зарождения ГИР через организационное документирование информационных единиц в систему и запоминание этой системы единиц на материальном носителе, позволяющем установить права собственности и ис-

ключительные права на данный информационный объект и использовать его многократно в любой промежуток времени. В эту же группу отношений необходимо отнести последнюю стадию движения ГИР, которой заканчивается оборот ГИР: уничтожение, утилизация либо переходом (интеграция) их в новое знание, что обуславливает существование заключительной стадии жизненного цикла ГИР, в которой возникают также информационные отношения. Данная стадия наименее исследована в контексте правового регулирования общественных отношений по прекращению жизненного цикла ГИР. В связи с чем, достаточно остро в ближайшее время станет вопрос о перенасыщении ГИР, носящих в себе информационный «шум», бесполезной и устаревшей информации. Фактически данные информационные отношения носят правоустанавливающий характер. Выделение данной группы из комплекса информационных отношений позволит уточнить особенности специального правового режима, в основе которого лежат как публично-правовые средства, обеспечивающие деятельность государства по формированию, легитимации и утилизации ГИР, так частноправовые, направленные на регламентацию договорной деятельности, установлению права собственности и/или имущественных прав на ГИР и пр. Предметной областью правового регулирования будут преимущественно правоустанавливающие нормы, дефинитивные нормы, нормы-принципы, на основании которых формируется понятийно-категориальная основа правового регулирования обращения ГИР.

Информационные отношения, связанные со стадиями хранения, актуализации, обработки, передачи, транспортировки, трансляции, управления, предоставления, распространения, использования, потребления, определенными (завершенными) ГИР, составляют *третью группу отношений*, – собственно оборот ГИР, в том числе и коммерческий. Характер данной группы информационных отношений свидетельствует о наличии, как равноправных субъектов (при передаче ГИР, потреблении, пр.), так и субъектов, наделенных властными полномочиями в отношении предоставления и распространения ГИР с правовым режимом ограниченного доступа, управления государственными ГИР и т.п. На данной стадии вступают в механизм правового регулирования регулятивные нормы диспозитивной и императивной направленности, обеспечивающие регулятивное воздействие на субъективные права и обязанности равнозначных участников, а также регламентирующих организационно-управленческую компетенцию государственных органов в сфере обращения ГИР и пр.

Особую группу общественных отношений, требующих соответствующего правового регулирования составляют информационные отношения в сфере обеспечения защиты и охраны ГИР. Вопросы защиты непосредственно ГИР предполагают выбор формы правовой охраны и защиты,

обеспечивающей безопасность для самого ГИР (сертификация, лицензирование ИКТ, обслуживающих жизненный цикл ГИР, технико-юридические и программно-аппаратные способы защиты и пр.).

Данная группа отношений характеризуется как публично-правовым характером охраны государственных и иных ГИР, так и частноправовыми механизмами их защиты. Нормы носят охранительную функцию, действие их направлено на восстановление нарушенных или оспариваемых субъективных прав, охраняемых законом интересов в отношении ГИР, на устранение препятствий в реализации права на доступ к ГИР, наказании виновных за правонарушения в сфере оборота ГИР, регламентацию деятельности определенных компетентных органов по защите ГИР. Оправданным является и включение в данную группу, возникающих из деятельности самого лица отношений по поводу самозащиты права на ГИР.

Из представленной системы взаимосвязанных по жизненному циклу однородных информационных отношений, ГИР как элемент структуры отношения, появляется лишь во второй группе отношений, в которых соответствующими субъектами производится формирование из определенных информационных единиц конкретный по своим качественным характеристикам и целеполаганию ГИР.

Субъекты информационных правовых отношений. Понимание механизма действия права предполагает разграничение понятий «субъект права» и «субъект правоотношения». Субъекты права – это потенциальные участники правоотношений, это лица, которые лишь могут быть носителями юридических прав и обязанностей. Субъект же правоотношения – это субъект права, который реализовал эту правосубъектность и стал участником конкретного правового отношения. Любой субъект правоотношения – это всегда субъект права (без этого он просто не смог бы стать таковым), но не всякий субъект права – участник того или иного конкретного правоотношения [90, с. 28].

Субъекты информационных правоотношений – это субъекты информационного права, которые используют свою право-дееспособность, обладают таким общественно-юридическим качеством как информационная правосубъектность, которую составляют право-, дее- и деликтоспособность.

Законом установлены субъекты информационных отношений, наделенных информационно-правовыми правами и обязанностями по формированию, пользованию и регистрации ИР.

Субъектами информационных отношений могут являться: 1) Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь; 2) государственные органы, другие государственные организации; 3) иные юридические лица, организации, не являющиеся юридиче-

скими лицами; 4) физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели; 5) иностранные государства, международные организации.

Субъекты информационных отношений в соответствии с законом могут выступать в качестве: 1) обладателей информации; 2) пользователей информации, информационных систем и (или) информационных сетей; 3) собственников и владельцев программно-технических средств, ИР, информационных систем и информационных сетей; 4) информационных посредников; 5) операторов информационных систем.

Понятие субъектов информационных правоотношений, их права и обязанности закреплены в нормативных правовых актах [10; 91,], в частности:

Обладатель информации – субъект информационных отношений, получивший права обладателя информации по основаниям, установленным актами законодательства Республики Беларусь или по договору. Обладатель информации в отношении информации, которой он обладает, имеет право:

- распространять и (или) предоставлять информацию, пользоваться ею;
- разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;
- требовать указания себя в качестве источника информации, ставшей общедоступной по его решению, при ее распространении и (или) предоставлении другими лицами;
- определять условия обработки информации и пользования ею в информационных системах и информационных сетях;
- передавать права на пользование информацией в соответствии с законодательством Республики Беларусь или по договору;
- защищать в установленном законодательством Республики Беларусь порядке свои права в случае незаконного получения информации или незаконного пользования ею иными лицами;
- осуществлять меры по защите информации;
- осуществлять иные действия в соответствии с законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Права обладателя информации, содержащейся в ИР, подлежат охране независимо от авторских и иных прав на ИР. Права обладателя информации не распространяются на программно-технические средства, информационные системы и информационные сети, принадлежащие собственнику, с помощью которых осуществляются поиск, получение, передача, сбор, обработка, накопление, хранение, распространение и (или) предоставление информации, пользование информацией.

Обладатель информации обязан:

- соблюдать права и законные интересы иных лиц при распространении и (или) предоставлении информации, которой он обладает, а также при пользовании ею;
- принимать меры по защите информации, если такая обязанность установлена законодательными актами Республики Беларусь;
- распространять и (или) предоставлять информацию, в отношении которой законодательными актами Республики Беларусь установлена обязательность ее распространения и (или) предоставления;
- предоставлять достоверную, полную информацию в установленный срок;
- ограничивать и (или) запрещать доступ к информации, если такая обязанность установлена законодательными актами Республики Беларусь;
- обеспечивать сохранность информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено;
- исполнять другие обязанности в соответствии с законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Пользователь информации – субъект информационных отношений, получающий, распространяющий и (или) предоставляющий информацию, реализующий право на пользование ею. Пользователь информации имеет право:

- получать, распространять и (или) предоставлять информацию;
- использовать информационные технологии, информационные системы и информационные сети;
- знакомиться со своими персональными данными;
- осуществлять иные действия в соответствии с законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Пользователь информации обязан:

- соблюдать права и законные интересы других лиц при использовании информационных технологий, информационных систем и информационных сетей;
- принимать меры по защите информации, если такая обязанность установлена законодательными актами Республики Беларусь;
- обеспечивать сохранность информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, и не передавать ее полностью или частично третьим лицам без согласия обладателя информации;
- исполнять другие обязанности в соответствии с законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Владелец ИР – субъект информационных отношений, реализующий права владения, пользования и распоряжения ИР в пределах и порядке,

определенных их собственником в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Владелец ИР имеет право:

- определять условия их использования с соблюдением исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности;
- осуществлять иные действия в соответствии с законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Владелец ИР обязан:

- осуществлять меры по защите информации;
- исполнять другие обязанности в соответствии с законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Собственник ИР – субъект информационных отношений, реализующий права владения, пользования и распоряжения ИР. Собственник ИР, если иное не предусмотрено законом и иными законодательными актами Республики Беларусь, имеет право:

- предоставлять права владения и пользования ИР иному лицу;
- определять правила обработки информации, использования ИР;
- определять условия распоряжения документированной информацией в случае ее распространения и (или) предоставления по договору;
- осуществлять иные действия в соответствии с законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Собственник ИР обязан:

- определять условия владения и пользования ИР;
- осуществлять меры по защите ИР, если такая обязанность установлена законодательными актами Республики Беларусь;
- исполнять другие обязанности в соответствии с законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Информационный посредник – субъект информационных отношений, предоставляющий информационные услуги обладателям и (или) пользователям информации. Информационный посредник обладает правами в соответствии с законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Информационный посредник обязан обеспечить предоставление информационных услуг обладателю и (или) пользователю информации по их запросам или в соответствии с условиями договора между информационным посредником и обладателем или пользователем информации либо уполномоченными ими лицами.

Информационному посреднику запрещается распространять и (или) предоставлять третьим лицам информацию, полученную при предоставлении информационных услуг, кроме случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Информационный посредник исполняет другие обязанности в соответствии с законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Оператор информационной системы – субъект информационных отношений, осуществляющий эксплуатацию информационной системы и (или) оказывающий посредством ее информационные услуги. Оператор информационной системы имеет право:

- осуществлять эксплуатацию информационной системы в порядке и на условиях, определенных договором, заключенным с ее владельцем;
- определять порядок эксплуатации информационной системы в случае, если он является ее владельцем;
- осуществлять иные действия в соответствии с законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Оператор информационной системы обязан:

- обеспечить целостность и сохранность информации, содержащейся в информационной системе;
- принимать меры по предотвращению разглашения, утраты, искажения, уничтожения, модификации (изменения) информации и блокирования правомерного доступа к ней, а при необходимости – меры по восстановлению утраченной информации;
- исполнять другие обязанности в соответствии с законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

ТЕМА 8. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГИР: ПРОБЛЕМЫ СОСТАВА

Теоретические проблемы понятия «правовой режим» ГИР. Важнейшей категорией правоведения наряду с другими является понятие правового режима, который достаточно активно используется в юридической литературе. В нормативных источниках весьма часто употребляются такие правовые словосочетания, как: «режим коммерческой тайны», «таможенный режим», «режим предпринимательской деятельности», «валютный режим», «режим банковской тайны», «режим чрезвычайного положения», «режим особой охраны», «режим секретности», «режим наибольшего благоприятствования» и т. п., не давая им определения. Следует отметить, что СМИ, официальные органы применяют эти понятия как в общественно-политическом смысле, так и научно-популярном значении.

Не вызывает сомнений и научных споров основополагающее понимание, что правовой режим есть разновидность режима социального. И специфика его в том, что он формируется, устанавливается и регулируется нормами права, т.е. основан на праве аксиоматично. Вне правовой формы, безусловно, правовой режим немислим. Наличие института «правовых режимов» позволяет обеспечить стабильное нормативно закрепленное ре-

гулирование определенной группы однородных общественных отношений, как правило, со строго определенным объектом этих отношений.

Рекомендуется ознакомление с работами, посвященными теории правового режима информации правового режима ИР по указанному списку литературы, расположенному в разделе 5 УМК: 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102 и др.

В юридической энциклопедии 2001 года издания раскрывается термин правовой режим информации «(англ. Law/juridical/legal regime of information) – нормативно установленные правила, определяющие степень открытости, порядок документирования, доступа, хранения, распространения и защиты информации, а также исключительные права на информацию» [103, с. 674].

Общие и специфические признаки правового режима ГИР. К наиболее известным и достаточно исследованным в юридической литературе *общим признакам*, присущим теоретическому представлению о понятии «правовой режим», можно отнести:

во-первых, то, что правовые режимы носят формально-определенный порядок, закрепляются в актах законодательства и гарантируются силой государства;

во-вторых, правовые режимы имеют предметно-целевую область с отображением, как способа правового воздействия на определенные отношения, так и вектора регламентации по времени, территории, по субъектам права, по достижению определенного социального эффекта;

в-третьих, правовой режим есть особая система юридических средств, сочетающихся в единую конструкцию «в общем арсенале правового инструментария»;

в-четвертых, правовой режим направлен на формирование определенного социального эффекта с позитивным либо негативным результатом для определенной группы субъектов права.

Следует признать, что интересы гражданина, общества и государства, воля законодателя, специфика и характер общественных отношений обуславливают состав и конструкцию правового режима. Информационные общественные отношения требуют к себе особых подходов, специальных форм и методов правового опосредования, специфического юридического инструментария для своей организации и упорядочения.

И с этой точки зрения эффективное использование правовых средств при решении определенного класса специальных задач в жизненном цикле ИР в значительной степени состоит в том, чтобы сформировать и установить оптимальный для решения соответствующей задачи (обеспечение конфиденциальности, защита тайны, охрана персональных данных и т.п.) правовой режим ИР.

Правовой режим ИР, впервые легализованный почти два десятилетия назад Законом Республики Беларусь «Об информатизации» находится в непрерывном развитии, что требует соответствующей юридической адаптации к современным условиям и реалиям обращения ГИР.

Правовой режим ИР обладает всеми вышеперечисленными общими свойствами и в то же время характеризуется спецификой, которую определяет, как отмечалось выше, характер информационных общественных отношений, объектом которых, кроме иных, является ГИР.

Характер информационных отношений позволяет наиболее выпукло и рельефно проявить те или иные правовые характеристики ГИР, что предопределяет *специфические признаки правового режима ГИР*.

Во-первых, в общественных отношениях, складывающихся в процессе реализации основных информационных прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства в информационной сфере выделяются такие *правовые свойства и признаки ГИР*, которые влияют на свободу поиска, сбора, использования информации, реализацию гарантий и защиты прав и свобод, обеспеченных силой государства. Общественные потребности и интересы гражданских институций, интересы государства по сохранению баланса социальной справедливости в оптимальном соотношении индивидуальных и общественных интересов, прав и обязанностей; демократические права и свободы личности в отношении ГИР требуют адекватного комплексного регулирования, основанного на оптимальной комбинации дозволений, запретов, обязываний, предпочтений.

Во-вторых, в общественных отношениях, тесно связанных с договорной деятельностью в отношении непосредственно ГИР, имеющих коммерческую ценность/полезность требуется регулирование с позиции таких свойств ГИР, как право собственности, исключительные права и иные законные права на ГИР, где превалируют юридические средства гражданско-правового характера.

В-третьих, в обеспечительных общественных отношениях, складывающихся во внутреннем круге жизненного цикла ГИР через системы производства, обработки; архивирования; хранения; различных форм предоставления и распространения ГИР; системы внутреннего управления; защиты и охраны; информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и телекоммуникационных систем (ТКС), обеспечивающих жизненный цикл ГИР необходимо уделить особое внимание правовым средствам, с помощью которых необходимо обеспечить такие свойства ГИР, как: сформированность, композиционность, комбинаторность, документированность, целостность, фиксированность на носителе, конвертируемость, внутреннюю управляемость, идентифицируемость, защищенность системы ГИР комплексными средствами, защита и охрана правовыми способами и пр.

В-четвертых, в общественных отношениях, связанных с государственно-управленческой деятельностью в сфере обращения ГИР. Формирование данного правового режима ГИР основано на публично-правовой системе юридических средств, императивность которых способна обеспечить обязательность выполнения государственных задач в информационной сфере. Особое значение приобретают требования по деbüroкратизации административных процедур, скорейшему внедрению электронных услуг, упрощения доступа населения к управлению государственными делами посредством электронных ГИР. Формирование специального правового режима ГИР, связанных с деятельностью государственных органов.

В-пятых, в общественных отношениях по поводу обеспечения информационной безопасности и информационного суверенитета Республики Беларусь, включая международное сотрудничество как глобальное, так и трансграничное требуется использование публично-правовых средств регламентации деятельности государственных субъектов в информационной сфере. Безусловным приоритетом должны стать нормы, направленные на повышение эффективности электронного взаимодействия государственных органов, международного и трансграничного сотрудничества.

Действие норм комплексной отрасли информационного права не ограничивается только указанными сферами. Пределы их распространения гораздо шире, например, в сети Интернет, где превалирует система саморегулирования и отчасти присутствует сорегулирование [104, с. 65]. Однако в данной области в настоящее время их действие значительно ограничено и сводится не к регулированию самого сетевого движения ИР и деятельности, связанной с ИР, а, например, к регистрации доменных имен ИР, Интернет-магазинов в национальном сегменте сети Интернет и т.п.

Выводы. Современное определение понятия «правовой режим» ГИР носит системно-комплексный характер, что нашло отражение в выявлении системы наиболее значимых групп однородных информационных отношений, в структуре которых главным объектом является ГИР в определенной стадии своего жизненного цикла, требующих комплексного правового регулирования, как публичными, так и частноправовыми средствами либо же их сочетанием. Данными обстоятельствами и определяются специфические признаки правового режима ГИР.

Таким образом, *правовой режим ГИР* есть совокупность комплексных правовых средств, сочетающих в себе дозволения, запреты, обязывания, преференции в определенном составе и конструкции, направленном на наиболее эффективное и экономически целесообразное решение соответствующей задачи в сфере обращения ГИР с оптимальным достижением позитивного социального эффекта.

Состав правового режима ГИР: термины и определения. Фактически алгоритм формирования *состава правового режима ГИР* можно представить в виде композиционной последовательности юридических средств: целевая установка формирования ГИР; порядок создания и формирования определенного состава ГИР; документирование информационных единиц ГИР по установленным правилам и стандартам; установление категории ГИР по доступу; правила и условия учета, регистрации и управления ГИР; определение права собственности на ИР и/или исключительных прав на информацию, находящуюся в ИР; условия финансирования и коммерциализации ГИР; требования к информационной безопасности ГИР; порядок и условия потребления/реализации (предоставления, распространения, использования) ГИР; правовая защита и охрана ГИР.

Правовой режим ИР установлен Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 № 455-З (в ред. от 4 января 2014 г.) «Об информации, информатизации и защите информации», а также Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673 (в ред. от 9 апреля 2014 г.) «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

Для целей установления состава правового режима ГИР применяются термины и их определения в следующих значениях [10; 91]:

- документированная информация – информация, зафиксированная на материальном носителе с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать;
- доступ к информации – возможность получения информации и пользования ею;
- информационная услуга – деятельность по осуществлению поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также защиты информации;
- пользование документированной информацией из ГИР – доступ пользователей к информации, содержащейся в ГИР, с целью ее получения, распространения и (или) предоставления, в том числе через информационных посредников;
- предоставление информации – действия, направленные на ознакомление с информацией определенного круга лиц;
- распространение информации – действия, направленные на ознакомление с информацией неопределенного круга лиц.

Фактически в состав правового режима ГИР включены такие компоненты как: порядок формирования ГИР; порядок пользования; порядок ре-

гистрации ГИР; права, обязанности и ответственность субъектов информационных отношений, ответственных за формирование ГИР, пользование и предоставление документированной информации из ГИР.

Порядок формирования, регистрации и пользования ГИР. *Порядок формирования ГИР* характеризуется и определяется: 1) перечнем информационных и (или) электронных услуг, оказываемых с использованием информации, содержащейся в ГИР, 2) составом информационных объектов ГИР в соответствии с областью их действия; 3) составом соответствующих идентификаторов информационных объектов; 4) составом субъектов информационных отношений – поставщиков документированной информации для размещения в ГИР; 5) составом взаимодействующих ГИР.

Формирование ГИР осуществляется на основе документированной информации, создаваемой, обрабатываемой и накапливаемой в процессе: 1) осуществления государственными органами и государственными организациями своих полномочий; 2) информационного взаимодействия государственных органов и государственных организаций между собой, а также с государственными органами иностранных государств, международными организациями, юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, иными субъектами информационных отношений.

Документирование информации является обязательным условием включения информации в ГИР. Документированная информация в ГИР должна быть систематизирована, классифицирована и обеспечена соответствующими реквизитами владельцев ГИР.

При формировании ГИР их владельцы имеют право заключать соглашения (договоры) с субъектами информационных отношений в целях получения и (или) использования необходимой информации, в том числе содержащейся в негосударственных ИР.

Интеграция ИР осуществляется: 1) на технологическом уровне посредством ОАИС; 2) на информационном уровне посредством использования базовых, республиканских и региональных (территориальных) идентификаторов.

Координация работ по интеграции ГИР посредством ОАИС осуществляется республиканским унитарным предприятием «Национальный центр электронных услуг» (НЦЭУ) по согласованию с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь.

Порядок пользования ГИР. Доступ пользователей к информации, содержащейся в ГИР, осуществляется посредством: 1) ОАИС; 2) обеспечивается их владельцами на период проведения технических и

организационных мероприятий по интеграции ГИР в ОАИС; 3) организации оказания посредством ОАИС новых информационных и (или) электронных услуг. Интеграция ГИР в ОАИС обеспечивается их владельцами.

Доступ субъектов информационных отношений к информации, содержащейся в ГИР, осуществляется на основании соглашения, заключенного с: 1) оператором ОАИС; 2) их владельцами на период проведения технических и организационных мероприятий по интеграции государственных информационных ресурсов в ОАИС; 3) организации оказания посредством ОАИС новых информационных и (или) электронных услуг.

Порядок и условия предоставления информации, оказания информационных и (или) электронных услуг оператором ОАИС определяются на основании соглашения между владельцем соответствующего ГИР и оператором ОАИС.

Получение общедоступной информации о деятельности государственных органов и государственных организаций осуществляется на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Способы идентификации и аутентификации пользователей информации ГИР в ОАИС, а также учета их действий определяются оператором ОАИС.

Доступ к общедоступной информации, содержащейся в ГИР, может осуществляться без идентификации пользователя.

Владельцы ГИР доводят до сведения пользователей перечень информационных и (или) электронных услуг, порядок и условия предоставления доступа к информации, содержащейся в ГИР.

Указанная информация размещается НЦЭУ на портале ОАИС при необходимости со ссылкой на соответствующие интернет-сайты владельцев ГИР.

Порядок регистрации ГИР осуществляется научно-инженерным республиканским унитарным предприятием «Институт прикладных программных систем» (НИРУП ИППС) Министерства связи и информатизации на основании заявки на регистрацию ГИР, подаваемой его собственником (владельцем), которые представляются в течение трех месяцев с даты подписания акта приемки в постоянную эксплуатацию информационной системы, в состав которой входит ГИР. Заявка на регистрацию ГИР может быть представлена в виде документа на бумажном носителе либо электронного документа.

НИРУП ИППС в 3-дневный срок со дня поступления заявки на регистрацию ГИР осуществляет проверку правильности ее оформления.

Неправильно оформленные заявки на регистрацию ГИР возвращаются. Заявители вправе в 10-дневный срок со дня возврата такой заявки устранить недостатки и представить ее для дальнейшего рассмотрения.

Условиями государственной регистрации ГИР являются: 1) соответствие ГИР фактическим и формальным характеристикам (признакам) ИР; 2) требованиям Положения о составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из ГИР [105].

В целях оценки соответствия заявляемого информационного ресурса условиям НИРУП ИППС создает экспертную комиссию, которая рассматривает заявки в месячный срок со дня их поступления и дает экспертное заключение, которое может содержать вывод о соответствии (положительное экспертное заключение) либо несоответствии (отрицательное экспертное заключение) ГИР.

НИРУП ИППС в 7-дневный срок со дня получения положительного экспертного заключения включает ГИР в регистр с присвоением ему регистрационного номера и направляет заявителю регистрационное свидетельство. Дата выдачи заявителю регистрационного свидетельства является датой готовности ГИР к оказанию на его основе информационных и (или) электронных услуг.

В случае прекращения эксплуатации зарегистрированного ГИР его собственник (владелец) не менее чем за 30 дней до даты прекращения такой эксплуатации письменно извещает НИРУП ИППС с указанием регистрационного номера ГИР, причин и даты прекращения его постоянной эксплуатации.

Доступ субъектов информационных отношений к Государственному регистру осуществляется через портал ОАИС.

Права и обязанности субъектов информационных отношений, ответственных за формирование и пользование документированной информацией из ГИР. Субъекты информационных отношений, ответственные за формирование государственных информационных ресурсов, пользование и предоставление документированной информации из государственных информационных ресурсов, *имеют право:*

распространять и (или) предоставлять информацию, пользоваться ею;

устанавливать дополнительные правила, условия доступа и использования государственных информационных ресурсов, не противоречащие настоящему Положению и другим актам законодательства Республики Беларусь;

требовать от других субъектов информационных отношений в рамках своих полномочий и в определенных законодательством случаях

предоставления документированной информации для формирования государственных информационных ресурсов;

использовать при формировании государственных информационных ресурсов информацию, содержащуюся в негосударственных информационных ресурсах, с согласия их собственников (владельцев);

осуществлять иные действия.

Субъекты информационных отношений, ответственные за формирование государственных информационных ресурсов, пользование и предоставление документированной информации из государственных информационных ресурсов, обязаны в пределах своей компетенции:

осуществлять деятельность по формированию ГИР, организации доступа, пользованию и предоставлению документированной информации из ГИР посредством оказания информационных и (или) электронных услуг с соблюдением требований, установленных актами законодательства Республики Беларусь;

включать в ГИР, пользоваться и своевременно предоставлять из ГИР объективную, полную и достоверную информацию, обеспечивать актуальность содержащейся в них информации;

при осуществлении своих функций обеспечивать соблюдение прав и законных интересов иных субъектов информационных отношений, в том числе и на получение общедоступной информации;

распространять и (или) предоставлять информацию, в отношении которой законодательными актами Республики Беларусь установлена обязательность ее распространения и (или) предоставления;

создавать условия для своевременного и эффективного использования информации государственными органами и государственными организациями при осуществлении ими своих полномочий;

принимать в соответствии с законодательством меры по защите и обеспечению сохранности информации, содержащейся в ГИР, осуществлять ее архивное хранение;

осуществлять контроль за состоянием ГИР и порядком использования информации;

обеспечивать интеграцию и информационное взаимодействие ГИР посредством ОАИС;

исполнять другие обязанности в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь.

Субъекты информационных отношений, ответственные за формирование ГИР, пользование и предоставление документированной информации из ГИР, включая оператора ОАИС, *несут ответственность* за:

достоверность и полноту информации, включаемой в государственные информационные ресурсы, а также информации, предоставляемой из государственных информационных ресурсов;

нарушение порядка распространения и (или) предоставления общедоступной информации, а также информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами;

неправомерный доступ, уничтожение, изменение, использование, распространение и (или) предоставление информации, а также иные неправомерные действия, совершенные непосредственно ими и (или) другими субъектами информационных отношений вследствие их неправомерных действий;

непринятие соответствующих мер по защите информации.

Субъекты информационных отношений, ответственные за формирование ГИР, пользование и предоставление содержащейся в них информации, несут ответственность за допущенные ими нарушения в соответствии с законодательными актами.

ТЕМА 9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ИР И ИНФОРМАЦИИ

Понятие и цели защиты информации по законодательству Республики Беларусь. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» *понятие «защита информации»* представляет собой комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности и сохранности информации [10]. Исходя из смысла данного определения, защита информации представляет собой комплексную систему мер, обеспечивающую такие юридические свойства информации как: 1) целостность; 2) подлинность; 3) доступность; 4) сохранность.

Законом определено, что обеспечение целостности и сохранности информации, содержащейся в государственных информационных системах, осуществляется путем установления и соблюдения единых требований по защите информации от неправомерного доступа, уничтожения, модификации (изменения) и блокирования правомерного доступа к ней, в том числе при осуществлении доступа к информационным сетям.

Целями защиты информации законодателем установлено: 1) обеспечения национальной безопасности, суверенитета Республики Беларусь; 2) сохранения информации о частной жизни физических лиц и неразглашение персональных данных, содержащихся в информационных системах; 3) обеспечения прав субъектов информационных отношений при создании, использовании и эксплуатации информационных систем и

информационных сетей, использовании информационных технологий, а также формировании и использовании ИР; 4) недопущения неправомерного доступа, уничтожения, модификации (изменения), копирования, распространения и (или) предоставления информации, блокирования правомерного доступа к информации, а также иных неправомерных действий.

Защите подлежит информация, неправомерные действия в отношении которой могут причинить вред ее обладателю, пользователю или иному лицу. Требования по защите общедоступной информации могут устанавливаться только в целях недопущения ее уничтожения, модификации (изменения), блокирования правомерного доступа к ней. Информация, распространение и (или) предоставление которой ограничено, а также информация, содержащаяся в государственных информационных системах, должны обрабатываться в информационных системах с применением системы защиты информации, аттестованной в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Не допускается эксплуатация государственных информационных систем без реализации мер по защите информации.

Для создания системы защиты информации используются средства защиты информации, имеющие сертификат соответствия, выданный в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь, или положительное экспертное заключение по результатам государственной экспертизы, порядок проведения которой определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Физические и юридические лица, занимающиеся созданием средств защиты информации и реализацией мер по защите информации, осуществляют свою деятельность в этой области на основании специальных разрешений (лицензий), выдаваемых государственными органами, уполномоченными Президентом Республики Беларусь, в соответствии с законодательством Республики Беларусь о лицензировании.

Меры защиты ИР и информации по законодательству Республики Беларусь. Законом определены правовые, организационные и технические меры по защите ИР и информации.

К правовым мерам отнесены заключаемые обладателем информации, собственником ИР с их пользователем договоры, в которых устанавливаются условия пользования информацией, а также ответственность сторон по договору за нарушение указанных условий.

К организационным мерам – обеспечение особого режима допуска на территории (в помещения), где может быть осуществлен доступ к ИР, информации (материальным носителям информации), а также

разграничение доступа к информации из ИР по кругу лиц и характеру информации.

К техническим мерам – использование средств защиты ИР, непосредственно информации, в том числе криптографических, а также систем контроля доступа и регистрации фактов доступа к информации. Для защиты информации в информационных системах создается система защиты информации, включающая комплекс организационных и технических мер, направленных на обеспечение: 1) конфиденциальности; 2) целостности; 3) подлинности; 4) доступности; 5) сохранности информации.

Меры технического и/или криптографического характера по защите ИР, информации установлены специальными нормативными актами, регулирующие нормы которых направлены на отношения, связанные с: 1) защитой информации ограниченного доступа; 2) защитой информации, составляющей государственные секреты.

Под *средством защиты* от несанкционированного доступа понимают программное, программно-аппаратное или аппаратное средство, предназначенное для предотвращения событий, ведущих к нарушению свойств конфиденциальности, целостности или доступности информации при ее хранении, преобразовании или передаче средствами автоматизированной системы.

Технический регламент Республики Беларусь «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность» (ТР 2013/027/ВУ) распространяется на выпускаемые в обращение на территории Республики Беларусь средства защиты информации независимо от страны происхождения, за исключением средств шифрованной, других видов специальной связи и криптографических средств защиты государственных секретов. Данным регламентом устанавливаются требования к средствам защиты информации в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно назначения, информационной безопасности и качества средств защиты информации.

В техническом регламенте устанавливается субъектный состав правоотношений в сфере подтверждения соответствия, в частности, определен заявитель на подтверждение соответствия – это юридическое лицо Республики Беларусь, иностранное или международное юридическое лицо (организация, не являющаяся юридическим лицом), индивидуальный предприниматель, зарегистрированный в Республике Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства, обратившиеся с заявкой на получение сертификата соответствия, либо изготовитель (продавец), обратившийся с заявкой о регистрации принятой им декларации о соответствии.

Средства защиты информации выпускаются в обращение на рынке в установленном порядке при их соответствии вышеуказанному техническому регламенту, а также другим техническим регламентам, действие которых на них распространяется.

Согласно нормам Указа Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 (в ред. от 14апреля 2014 г.) «О лицензировании отдельных видов деятельности» *лицензирование деятельности* по технической и (или) криптографической защите информации ограниченного доступа осуществляется Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь.

Лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми к соискателю лицензии, являются: 1) наличие в штате не менее 3 специалистов, имеющих высшее образование в области технической и (или) криптографической защиты информации либо высшее или среднее профессиональное (техническое) образование и прошедших переподготовку или повышение квалификации по вопросам технической и (или) криптографической защиты информации в порядке, установленном законодательством; 2) наличие средств измерения и контроля, технических, программно-аппаратных и программных средств, а также помещений, необходимых для выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих лицензируемую деятельность.

Кроме того, следует иметь в виду, что под информацией, для осуществления деятельности *по технической защите* которой требуется получение лицензии, понимается информация: 1) распространение и (или) предоставление которой ограничено; 2) обрабатываемая на критически важных объектах информатизации.

В то же время под информацией, для осуществления деятельности *по криптографической защите* которой требуется получение лицензии, понимается информация: 1) распространение и (или) предоставление которой ограничено, не содержащая сведений, отнесенных к государственным секретам; 2) обрабатываемая на критически важных объектах информатизации; 3) обрабатываемая в государственных информационных системах.

Не требуется получения лицензии для выполнения работ по технической и (или) криптографической защите информации, если эти работы выполняются для собственных нужд обладателем информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, собственником (владельцем) критически важных объектов информатизации и государственных информационных систем.

Меры защиты информации ограниченного доступа на примере персональных данных. Законом Республики Беларусь «Об информации,

информатизации, защите информации» установлены отдельные требования к защите персональных данных.

Персональные данные, как определено законодателем, представляют собой основные и дополнительные персональные данные физического лица, подлежащие в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь внесению в регистр населения, а также иные данные, позволяющие идентифицировать такое лицо.

В частности установлено, что меры по защите персональных данных от разглашения должны быть приняты с момента, когда персональные данные были предоставлены физическим лицом, к которому они относятся, другому лицу либо когда предоставление персональных данных осуществляется в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Последующая передача персональных данных разрешается только с согласия физического лица, к которому они относятся, либо в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Согласно нормам Закона Республики Беларусь «О регистре населения» персональные данные физических лиц – совокупность основных и дополнительных персональных данных, а также данных о реквизитах документов, подтверждающих основные и дополнительные персональные данные конкретных физических лиц.

К правовым мерам защиты персональных данных относятся заключаемые распорядителем ГИР, в которых содержатся персональные данные, (к примеру, МВД Республики Беларусь, Национальный статистический комитет и др.) договоры, в которых определяются условия предоставления или использования персональных данных, ответственность за нарушение этих условий. В частности установлено, что меры по защите персональных данных от разглашения должны быть приняты с момента, когда персональные данные были предоставлены физическим лицом, к которому они относятся, другому лицу либо когда предоставление персональных данных осуществляется в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Последующая передача персональных данных разрешается только с согласия физического лица, к которому они относятся, либо в соответствии с законом.

Обязанность обеспечивать конфиденциальность персональных данных предусматривается в гражданско-правовых договорах, заключаемых, согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 г. № 1178 «Об утверждении положений о порядке защиты персональных данных переписи населения Республики Беларусь и порядке предоставления итоговых данных переписи населения Республики Беларусь», с временным переписным персоналом, а также с гражданами, привлекаемыми для обработки и обобщения персональных данных и форми-

рования итоговых данных переписи населения Республики Беларусь. А в отношении уполномоченных работников органов государственной статистики и работников организаций, осуществляющих перепись отдельных категорий населения, указанных в ст. 20 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2006 года «О переписи населения».

Персональные данные подлежат защите в течение 75 лет со дня их предоставления респондентами.

Организационные меры защиты персональных данных заключены в ст. 31 Закона Республики Беларусь «О регистре населения», которая обязывает распорядителя регистра обеспечивать: 1) защиту информации от несанкционированного доступа; 2) предотвращать попытки копирования, распространения, искажения или уничтожения персональных данных. Уполномоченные сотрудники регистрирующей службы несут ответственность в соответствии с законодательством за незаконное предоставление или распространение персональных данных, которые стали им известны в связи с исполнением ими служебных (трудовых) обязанностей, в том числе после прекращения исполнения таких обязанностей. Кроме того, ст. 15 Закона позволяет исключать персональные данные из регистра в целях национальной безопасности, а также для обеспечения прав и свобод физических лиц. Однако эти данные не уничтожаются, регистрирующая служба всегда может их прочесть. Персональные данные, а также связанные с ними отметки, содержащиеся в ИР, в законодательном порядке признаны конфиденциальной информацией.

К примеру, Национальный статистический комитет при обработке персональных данных осуществляет функции по организации защиты персональных данных, в частности: 1) определяет структурные подразделения и должностных лиц, ответственных за защиту персональных данных; 2) обеспечивает применение особого режима допуска в помещения, где обрабатываются персональные данные; 3) разграничивает доступ к персональным данным граждан, привлекаемых для их обработки и обобщения, формирования итоговых данных переписи населения Республики Беларусь; 4) обеспечивает размещение программно-технических средств обработки персональных данных в помещениях, оборудованных пожарной и охранной сигнализацией; 5) использует средства защиты информационных систем в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь; 6) не допускает эксплуатацию программно-технических средств без реализации мер по защите информации; 7) принимает иные меры по защите персональных данных в ходе их обработки.

Меры технической защиты персональных данных установлены Положением о технической и криптографической защите информации в Республике Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь

от 16 апреля 2013 № 196 (ред. от 29 ноября 2013 г.), в котором определен порядок технической защиты информации, в том числе и персональных данных.

Техническая защита информации представляет собой деятельность, направленную на обеспечение конфиденциальности, целостности, доступности и сохранности персональных данных техническими мерами без применения средств криптографической защиты информации.

Криптографическая защита персональных данных есть деятельность, направленная на обеспечение конфиденциальности, контроля целостности и подлинности персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации.

Техническая и криптографическая защита персональных данных как вид деятельности подлежит лицензированию в установленном порядке. Лицензирование осуществляется Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь (ОАЦ).

Работы по технической и криптографической защите персональных данных проводятся подразделением технической защиты информации или иными подразделениями, выполняющими функции по технической защите информации.

При осуществлении технической защиты персональных данных используются средства технической защиты информации, имеющие сертификат соответствия, выданный в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь, или положительное экспертное заключение по результатам государственной экспертизы, проводимой ОАЦ, который также определяет порядок аттестации систем защиты персональных данных.

Государственное регулирование и управление в сфере технической и криптографической защиты персональных данных осуществляются Президентом Республики Беларусь (ОАЦ).

Меры защиты государственных секретов. Закон Республики Беларусь «О государственных секретах» от 19 июля 2010 г. № 170-З (в ред. от 25 ноября 2013 г.) определяет правовые и организационные основы отнесения сведений к государственным секретам, защиты государственных секретов, осуществления иной деятельности в сфере государственных секретов в целях обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Защита государственных секретов осуществляется посредством применения *правовых, организационных, технических мер*, в том числе посредством использования сертифицированных средств защиты государственных секретов, и иных мер в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь в целях предотвращения тяжких последствий или

существенного вреда национальной безопасности Республики Беларусь. Согласно нормам главы 8 Закона «О государственных секретах» организация защиты государственных секретов в государственных органах и иных организациях возлагается на их руководителей. В государственных органах и иных организациях, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, должны быть созданы подразделения по защите государственных секретов.

Государственные секреты (сведения, составляющие государственные секреты) – сведения, отнесенные в установленном порядке к государственным секретам, защищаемые государством в соответствии с законом и другими актами законодательства Республики Беларусь.

Правовыми мерами защиты государственных секретов является установленная законом имущественная ответственность за вред, причиненный в результате нарушения законодательства Республики Беларусь о государственных секретах, который подлежит возмещению в порядке, установленном актами законодательства Республики Беларусь. Кроме того, согласно нормам закона гражданам, осуществляющим либо осуществившим доступ к государственным секретам, устанавливаются надбавки к тарифным ставкам (окладам) на период их доступа к государственным секретам в зависимости от степени секретности, а также компенсационные выплаты на период действия временного ограничения их права на выезд из Республики Беларусь, если они осведомлены о государственной тайне. Работникам подразделений по защите государственных секретов в государственных органах и иных организациях, осуществляющих деятельность с использованием государственных секретов, дополнительно устанавливаются за стаж работы в указанных подразделениях надбавки к тарифным ставкам (окладам).

Организационными мерами защиты государственных секретов следует назвать мероприятия, связанные с аттестацией объектов информатизации, связанных с госсекретами, в соответствии с правилами Приказа Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 29 июля 2013 г. № 48 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления контроля технической защиты государственных секретов». Аттестация объекта информатизации представляет собой комплекс организационно-технических мероприятий, осуществляемых до ввода в эксплуатацию объекта информатизации, в результате которых документально подтверждается соответствие объекта информатизации требованиям законодательства о государственных секретах.

Условия предоставления допуска к государственным секретам различных субъектов данных правоотношений установлены соответствующими нормами законодательства. К примеру, предоставление условий допуска к

госсекретам государственных органов установлено нормами ст. 30–32 Закона «О государственных секретах»; условия предоставления допуска физических лиц подчинены нормам Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2004 г. № 400 (в ред. от 23 декабря 2008 г.) «Об утверждении Положения о порядке предоставления допуска физическим лицам к государственным секретам»; порядок организации работы по допуску юридических лиц к государственным секретам, а также условия и порядок выдачи, аннулирования, приостановления и возобновления действия приостановленного разрешения на осуществление деятельности с использованием сведений, составляющих государственные секреты, установлен соответствующей Инструкцией, утвержденной Постановлением Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 15 февраля 2008 г. № 8.

Доступ к государственным секретам осуществляется гражданами на основании предоставленного им допуска к государственным секретам после их ознакомления в необходимом объеме с законодательством Республики Беларусь о государственных секретах. Доступ иностранных граждан осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 июня 2006 г. № 389 «О порядке доступа к государственным секретам иностранных граждан и лиц без гражданства, а также граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих за границей».

Руководители государственных органов и иных организаций, осуществляющих деятельность с использованием государственных секретов, создают условия для осуществления гражданами доступа к государственным секретам, при которых граждане будут иметь доступ только к тем государственным секретам и в таком объеме, которые необходимы им для исполнения их обязанностей.

Техническая защита государственных секретов – деятельность по применению технических мер защиты государственных секретов, за исключением применения технических мер защиты государственных секретов в системах шифрованной, других видов специальной связи и при использовании криптографических средств защиты государственных секретов определена Положением о технической и криптографической защите информации в Республике Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2013 № 196 (ред. от 29 ноября 2013 г.).

Средства защиты государственных секретов, установленные законодательно, представляют собой технические, программные, криптографические и другие средства, используемые для защиты государственных секретов, а также средства контроля эффективности защиты государственных секретов.

Указ Президента Республики Беларусь от 16 февраля 2012 г. № 71 (в ред. от 24 января 2014 г.) «О порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами)» устанавливает требования к работам и (или) услугам, составляющим лицензируемую деятельность в отношении криптографических средств *защиты государственных секретов* и средств негласного получения информации.

Лицензирование деятельности, связанной с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации осуществляется Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь (КГБ).

Деятельность, связанную с криптографической защитой информации, включая все составляющие ее работы и услуги, могут осуществлять только государственные юридические лица Республики Беларусь, а также хозяйственные общества и товарищества, в отношении которых государство, обладая контрольным пакетом акций (долей, вкладов, паев) или иным не противоречащим законодательству способом может определять решения, принимаемые этими обществами и товариществами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Лицензиат вправе предавать гласности или передавать другому юридическому лицу сведения о содержании и направленности работ (услуг) в отношении криптографических средств защиты государственных секретов только с письменного разрешения государственной или иной организации, являющейся заказчиком этих работ (услуг), и по согласованию с Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы

Методика преподавания дисциплины, обеспечивающая эффективность усвоения полученных знаний, предполагает самостоятельную, творческую работу студента, осуществляемую под постоянным контролем и с помощью преподавателя.

Самостоятельная работа (СР) по данной дисциплине составляет 16 часов для ДО, 44 часа для ЗО.

Целями СР являются активизация учебно-познавательной деятельности студентов; формирование у студентов умений и навыков самостоятельного приобретения и обобщения знаний; формирование у студентов умений и навыков самостоятельного применения знаний на практике; саморазвитие и самосовершенствование студентов.

Студентам рекомендуется время, отведенное на СР, использовать на проработку тем (вопросов), вынесенных на самостоятельное изучение; выполнение исследовательских и творческих заданий; подготовку сообщений, тематических докладов, рефератов, презентаций, эссе; выполнение практических заданий; конспектирование учебной литературы; подготовку отчетов; составление обзора научной литературы по заданной теме; аналитическую обработку текста (аннотирование, реферирование, рецензирование, составление резюме); составление тестов; составление тематической подборки литературных источников и др.

Контроль СР осуществляется преподавателем, как правило, во время аудиторных занятий. Контроль СР может осуществляться в виде контрольной работы; теста; обсуждения рефератов.

Планы практических занятий. Методические указания по подготовке к практическим занятиям

Тема 1. Понятие и общая правовая характеристика информации и ИР
План

1. Информация как основа содержания ИР.
2. Свойства информации, влияющие на правовую природу ИР.
3. Понятие ИР как правовой категории.
4. Общая правовая характеристика ИР: признаки и свойства.
5. Классификация ИР.

Тема 2. Виды ИР: правовая характеристика.

План

1. ИР национальной статистики Республики Беларусь.
2. ИР библиотечной системы Республики Беларусь.
3. ИР Национального архивного фонда Республики Беларусь.
4. ИР государственной системы научно-технической информации Республики Беларусь.
5. ИР в области технического нормирования и стандартизации.
6. Новостные ИР Республики Беларусь.

Тема 3. ГИР в структуре национальных ресурсов Республики Беларусь

План

1. Национальные ресурсы Республики Беларусь: краткая характеристика.
2. ГИР в структуре национального ресурса «Человеческий капитал».
3. ГИР в структуре национального ресурса «Природные ресурсы».
4. ГИР в структуре национального ресурса «Социально-экономический потенциал».

Тема 4. ГИР Республики Беларусь

План

1. Понятие, состав и структура ГИР Республики Беларусь.
2. Состав базовых ГИР.
3. Состав республиканских и региональных ГИР.
4. Государственный регистр – основа интеграции ГИР в ОАИС.

Тема 5. Правовые ГИР – основа государственной системы правовой информации

План

1. Государственная система правовой информации: понятие, краткая характеристика.
2. Национальный центр правовой информации.
3. Национальный правовой Интернет-портал Беларуси.
4. Состав и характеристика правовых ГИР Республики Беларусь.

Тема 6. Законодательство в информационной сфере

План

1. Историко-правовой аспект становления и развития информационного законодательства в мировом пространстве до конца XX столетия.

2. Советское и постсоветское законодательство в сфере обращения информации.

3. Информационное законодательство: этапы современного развития в Республике Беларусь.

Тема 7. ГИР как объект правоотношений

План

1. Правовое регулирование отношений в сфере обращения ГИР: предмет, сфера, метод, виды, стадии.

2. Понятие и виды информационных правоотношений в сфере обращения ГИР.

3. Субъекты информационных правовых отношений.

Тема 8. Правовой режим ГИР: проблемы состава

План

1. Теоретические проблемы понятия «правовой режим» ГИР.

2. Общие и специфические признаки правового режима ГИР.

3. Состав правового режима ГИР: термины и определения.

4. Порядок формирования, регистрации и пользования ГИР.

5. Права и обязанности субъектов информационных отношений, ответственных за формирование и пользование документированной информацией из ГИР.

Тема 9. Правовые основы защиты ИР и информации

План

1. Понятие и цели защиты информации по законодательству Республики Беларусь.

2. Меры защиты информации по законодательству Республики Беларусь.

3. Меры защиты информации ограниченного доступа на примере персональных данных.

4. Меры защиты государственных секретов.

Методические указания по подготовке к практическим занятиям. Прежде чем приступить к подготовке к занятиям по данному курсу, студентам рекомендуется ознакомиться с информационно-методическими материалами, представленными в Разделе 5 настоящего учебно-методического комплекса.

В ходе изучения спецкурса необходимо овладевать фактическими данными, содержащимися в официальных источниках, издаваемых в Республике Беларусь и за рубежом. Целесообразно иметь в постоянном поль-

зовании основные нормативные правовые акты Республики Беларусь, а также международные нормативные источники, которые необходимы для изучения данного спецкурса и последующего применения полученных знаний на практике. Такую информацию необходимо постоянно обновлять, накапливать и систематизировать. Кроме того, важно следить за новыми публикациями, которые появляются в периодической печати и на сайтах Интернета. Изучение и обобщение фактических данных, содержащихся в источниках, может послужить основой для формулирования конкретных выводов, обобщающих положений и собственных предложений по соответствующим проблемам курса.

В процессе изучения нормативных источников, специальной литературы, а также лекционных материалов студентам следует учитывать, что суждения по тем или иным вопросам могут быть различны. В этой связи целесообразно их обстоятельно обдумывать, сопоставлять и критически анализировать, что будет способствовать формированию у студента собственных взглядов.

На практических занятиях целесообразно обсуждать наиболее сложные и актуальные вопросы по тематике изучаемого спецкурса.

Рекомендации для выполнения учебно-практических заданий. Студентам следует, во-первых, уяснить смысл вопросов, требований устного либо письменного задания. Во-вторых, внимательно изучить рекомендованные источники и продумать, что из них необходимо использовать для подготовки и выполнения задания в полном объеме, т.е. дать критическую оценку источников. Затем полезным будет являться разработка плана выполнения задания, в котором рекомендуется предусмотреть вопросы, на которые надо получить ответы; определить методы сбора необходимой для выполнения задания информации. К примеру, проанализировать теоретические положения учебной литературы, исследовать информацию в электронных поисковых правовых системах, изучить требования нормативно-правовых актов и т.д. Важно обратить внимание на правильное и полное фиксирование исследованных материалов. В случае, если задание выполняется в группе, рекомендуется распределить обязанности между студентами. Сроки выполнения задания, как правило, устанавливает преподаватель, с которым необходимо согласовать данный план. Затем необходимо реализовать составленный план. Изложите результаты выполненного задания в соответствии с указанием преподавателя в устной, письменной или наглядной форме. Сформулируйте собственные выводы и взгляды по изученной проблеме.

Темы рефератов. Требования к написанию реферата

1. Характеристика ГИР Республики Беларусь и сопредельных государств: правовой и количественно-качественные аспекты.
2. Информационное законодательство стран постсоветского пространства в контексте определения понятия информационный ресурс.
3. Развитие информационного законодательства в странах ЕС.
4. Современные проблемы белорусского законодательства в сфере обращения ИР.
5. Иерархическая модель национального ИР.
6. Документирование информации как основа правового режима ГИР.
7. Теоретико-правовые проблемы права собственности на ИР.
8. Правовая защита ГИР в Республике Беларусь и сопредельных государствах.
9. Государственное управление ГИР: компетенция государственных органов.
10. Перспективы развития электронного правительства.
11. ГИР – основа электронной демократии.
12. ИР гражданского общества: современное состояние и тенденции развития.

Требования к написанию реферата. Темы рефератов предлагаются студентам на актуальную проблематику, связанную с правовым режимом ГИР либо иных ИР.

Реферат представляет собой краткое изложение в письменной, а затем в устной форме в виде доклада на практическом занятии содержания книги, статьи или научной работы по избранной самостоятельно либо выданной преподавателем теме. Как правило, реферативное изложение представляет собой переработанный, т.е. производный текст. Следует обратить внимание, что реферат по своему смыслу должен соответствовать первоисточнику, но с меньшим объемом, максимально достоверно и глубоко излагать заданную тему. Рекомендуется формировать реферат таким образом, чтобы его текст освещал исследуемую работу или изучаемую проблему достаточным образом, в котором соблюдались бы требования методики проведения исследования и были обоснованы его результаты.

Как правило, полезно в реферате выделять две части, в первой из которых представляются непосредственно реферативные материалы, а во второй – необходимые ссылки и сноски на первоисточники. В связи с чем, реферат может быть сформирован по одному источнику либо представлять собой обзорную работу, в основе которой лежат несколько исходных текстов, объединенных общей темой. Рекомендуется проводить сравнительно-

правовой анализ различных позиций по теме, включать критический обзор и оценку соответствующих источников.

Сформированный реферат в установленные сроки представляется на проверку преподавателю с обязательным устным докладом в группе студентов.

Этапы написания реферата рекомендуются следующие:

- выбор актуальной темы, представленной в данном учебном издании либо по собственному усмотрению в рамках изучаемой дисциплины;
- формулировка цели и задач написания реферата в соответствии с поставленной темой;
- разработка плана;
- подбор и изучение необходимых источников (нормативные правовые акты, учебная и монографическая литература по теме, другие материалы);
- обзор, исследование и анализ подобранной информации;
- аргументация и формулировка соответствующих выводов;
- оформление реферата по следующей структуре: титульный лист; оглавление с указанием страниц, глав, параграфов; введение с обоснованием актуальности выбранной темы; основная часть реферата; заключение с краткими выводами и обобщениями; список использованной литературы; приложения: слайд-презентация, документы, таблицы, схемы и т.д. (по желанию).

Объем реферата не должен превышать 20–25 страниц машинописного текста, кегль шифра 14. В содержании реферата автору следует делать ссылки на соответствующие нормативные правовые акты, иные источники и обязательно изложить собственные взгляды, выводы и предложения по анализируемой проблеме.

Вопросы к зачету

1. Информация как основа содержания ИР.
2. Свойства информации, влияющие на правовую природу ИР.
3. Понятие ИР как правовой категории.
4. Общая правовая характеристика ИР: признаки и свойства.
5. Классификация ИР.
6. ИР национальной статистики Республики Беларусь.
7. ИР библиотечной системы Республики Беларусь
8. ИР Национального архивного фонда Республики Беларусь
9. ИР государственной системы научно-технической информации Республики Беларусь
10. ИР в области технического нормирования и стандартизации.
11. Новостные ИР Республики Беларусь.
12. Национальные ресурсы Республики Беларусь: краткая характеристика.
13. ГИР в структуре национального ресурса «Человеческий капитал».
14. ГИР в структуре национального ресурса «Природные ресурсы».
15. ГИР в структуре национального ресурса «Социально-экономический потенциал».
16. Понятие, состав и структура ГИР Республики Беларусь.
17. Состав базовых ГИР.
18. Состав республиканских и региональных ГИР.
19. Государственный регистр – основа интеграции ГИР в ОАИС.
20. Государственная система правовой информации: понятие, краткая характеристика.
21. Национальный центр правовой информации Республики Беларусь.
22. Национальный правовой Интернет-портал Беларуси.
23. Состав и характеристика правовых ГИР Республики Беларусь.
24. Историко-правовой аспект становления и развития информационного законодательства в мировом пространстве до конца XX столетия.
25. Советское и постсоветское законодательство в сфере обращения информации.
26. Информационное законодательство: этапы современного развития в Республике Беларусь.
27. Правовое регулирование отношений в сфере обращения ГИР: предмет, сфера, метод, виды, стадии.
28. Понятие и виды информационных правоотношений в сфере обращения ГИР.

29. Субъекты информационных правовых отношений.
30. Теоретические проблемы понятия «правовой режим» ГИР.
31. Общие и специфические признаки правового режима ГИР.
32. Состав правового режима ГИР: термины и определения.
33. Порядок формирования, регистрации и пользования ГИР.
34. Права и обязанности субъектов информационных отношений, ответственных за формирование и пользование документированной информацией из ГИР.
35. Понятие и цели защиты информации по законодательству Республики Беларусь.
36. Меры защиты ИР, информации по законодательству Республики Беларусь.
37. Меры защиты информации ограниченного доступа на примере персональных данных.
38. Меры защиты государственных секретов.

Средства диагностики знаний

Средства диагностики результатов учебной деятельности студентов в рамках изучаемого курса могут быть:

1. Устный опрос во время занятий.
2. Оценка рефератов и презентаций.
3. Обсуждение докладов.
4. Письменные контрольные работы.
5. Оценка решения типовых заданий.
6. Зачет.

Список рекомендуемой литературы

Международные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека : принята 10 дек. 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН // Международное публичное право : сб. док. – Т. 1. – М. : БЕК, 1996.
2. Декларация об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне : принята 28 нояб. 1978 г.
3. Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера, 28 янв. 1981 г. // Права человека : сб. междунар. правовых док. / сост. В.В. Щербов. – Минск : Белфранс, 1999. – С. 665–675.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 4 нояб. 1950 г. // Права человека : сб. междунар. правовых док. / сост. В.В. Щербов. – Минск : Белфранс, 1999. – С. 761–772.
5. Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 дек. 1966 г. // Права человека : сб. междунар. правовых док. / сост. В.В. Щербов. – Минск : Белфранс, 1999. – С. 13–27.
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 дек. 1966 г. // Права человека : сб. междунар. правовых док. / сост. В.В. Щербов. – Минск : Белфранс, 1999. – С. 5–13.
7. О правовой охране баз данных : Директива 96/9/ЕС Европейского парламента и Совета, 11 марта 1996 г. // Интеллектуальная собственность в Интернете [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://lexdigital.ru/2012/052>. – Дата доступа : 25.09.2013.
8. Относительно Декларации о средствах массовой информации и правах человека : резолюция № 428 (1970) Консультативной ассамблеи Совета Европы : принята 23 янв. 1970 г. на 21-й сессии Консультативной ассамблеи Совета Европы.
9. Хартия Глобального информационного общества (Окинава) 2000 г. // Дипломат. вестн. – 2000. – № 8. – С. 51–56.

Нормативные правовые акты Республики Беларусь

10. Гражданский кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., 218-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
11. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-З // Консультант Плюс :

Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

12. Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28.03.2011 г., № 384 // Идеи электронного правительства для Беларуси [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty>. – Дата доступа : 25.09.2014.

13. О Государственной программе создания Единой информационной системы государственной статистики Республики Беларусь на 2007–2013 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 13 нояб. 2006 г., № 665 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

14. О государственной регистрации информационных ресурсов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 авг. 2000 г., № 1344 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

15. О государственных секретах : Закон Респ. Беларусь, 19 июля 2010 г. № 170-3 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10800170&p2={NRPA}>. – Дата доступа : 25.09.2012.10.

16. Об авторском праве и смежных правах : Закон Респ. Беларусь, № 183-3, 4 янв. 2004 г. : в ред. Закона от 14.07.2008 г.

17. О коммерческой тайне : Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2013 г., № 16-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=N11300016&p1=1>. – Дата доступа : 25.09.2013.

18. О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 окт. 1998 г., № 524 : в ред. от 08.01.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

19. О национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и о внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 20 октября 1998 г. № 524 : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 дек. 2002 г., № 609 : в ред. от 08.01.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

20. О некоторых вопросах интернет-сайтов государственных органов и организаций и признании утратившим силу постановления Совета Мини-

стров Республики Беларусь от 11 февраля 2006 г. № 192 : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 апр. 2010 г., № 645 [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21000645&p2={NRPA}>. – Дата доступа : 25.09.2014.

21. О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь : постановление Респ. Беларусь, 26 мая 2009 г., № 673 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=c20900673&p2=%7BNRPA%7D>. – Дата доступа : 25.05.2014.

22. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

23. О Перечне информационных ресурсов, имеющих государственное значение : постановление Совета Министров Респ. Беларусь , 29 мая 2001 г., № 784 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

24. О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 дек. 1998 г., № 565 : в ред. от 26.08.2008 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

25. О регистре населения : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 418-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10800418&p2={NRPA}>. – Дата доступа : 25.05.2014.

26. О создании Национального центра правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 июня 1997 г., № 338 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

27. О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 09 авг. 2010, № 1174 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] /

ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

28. Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 2011 г., № 323-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10800323&p2={NRPA}>. – Дата доступа : 25.05.2014.

29. Об информации, информатизации и защите информации : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

30. Об утверждении Положения о порядке информационного взаимодействия государственных кадастров, регистров и иных информационных систем : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 апр. 1999 г., № 494 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

31. Об утверждении Положения о составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мая 2009 г., № 673 : в ред. от 15.08.2013 г. / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2013. – 5/29836.

32. Инструкция о режиме доступа к документам, содержащим сведения, относящиеся к тайне личной жизни граждан : утв. приказом Ком. по архивам и делопроизводству Респ. Беларусь от 03.07.1996 г. № 21. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

33. Об электронном документе и электронной цифровой подписи : Закон Респ. Беларусь, 28 дек. 2009 г., № 113-3 : в ред. от 20.05.2013г. [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10900113&p2=%7BNRPA%7D>. – Дата доступа : 25.10.2013.

34. Положение об удостоверяющем центре регистра населения : Приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 25 июля 2013 г., № 341 // М-во внутр. дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=168223>. – Дата доступа : 25.10.2013.

Учебная литература

35. Агалец, Н.А. Информационное право : ответы на экзаменац. вопр. : учеб. пособие / Н.А. Агалец. – Минск : ТетраСистемс, 2007. – 144 с.

36. Акопов, Г.Л. Информационное право : учеб. пособие / Г.Л. Акопов. – Ростов н/Д : Феникс. 2008. – 348 с.
37. Алиев, Т.Т. Информационные ресурсы налоговых органов (правовой аспект) / Т.Т. Алиев, Ю.В. Гребенников ; Саратов. гос. Соц.-эконом. ун-т. – Саратов, 2009. – 128 с.
38. Антопольский, А.А. Правовое регулирование информации ограниченного доступа в сфере государственного управления : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / А.А. Антопольский. – М., 2004. – 289 л.
39. Бачило, И.Л. Информационное право : учебник для магистров / И.Л. Бачило. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2011. – 564 с.
40. Бачило, И.Л. Информационное право : учебник / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов ; под ред. Б.Н. Топорнина. – СПб. : Юрлит, 2001. – 647 с.
41. Василевич, Г.А. Белорусский путь развития: правовое обеспечение информационных технологий / Г.А. Василевич // Проблемы упр. – 2006. – № 1.
42. Викулин, А.Ю. Банковская тайна как объект правового регулирования / А.Ю. Викулин // Государство и право. – 1998. – № 7.
43. Демьянова, К. Интернет – средство массовой информации? / К. Демьянова // Законодательство. – 2001. – № 1.
44. Ермоленко, Е.В. Электронная цифровая подпись в Республике Беларусь: новый этап в развитии / Е.В. Ермоленко // Юрид. журн. – 2009. – № 4.
45. Информационное право. Энциклопедический словарь: Серия «Право». – Минск : Интерпрессервис, 2001. – 513 с.
46. Информационные ресурсы развития Российской Федерации: правовые проблемы / А. А. Антопольский [и др.] ; отв. ред. И.Л. Бачило ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права. – М. : Наука, 2003. – 403 с.
47. Калятин, В.О. Проблемы установления юрисдикции в Интернете / В.О. Калятин // Законодательство. – 2001. – № 5.
48. Кондакова, О.В. Об отграничении аудиовизуальных произведений от отдельных объектов авторских и смежных прав / О.В. Кондакова // Вестн. Высш. Хоз. Суда Респ. Беларусь. – 2010. – № 2.
49. Копылов, В.А. Информационное право / В.А. Копылов. – М. : Юрист, 2004. – 465 с.
50. Копылов, В.А. О модели гражданского оборота информации // Журнал российского права. – 1999. – № 9.
51. Корнева, Л.А. О необходимости защиты авторских и смежных прав в Интернете / Л.А. Корнева // Междунар. публичное и частное право. – 2007. – № 5.
52. Лапина, М.А. Информационное право : учеб. пособие / М.А. Лапина. – М. : Закон и право, 2004. – 335 с.

53. Лепехин, А. Преступления против информационной безопасности: правовые аспекты / А. Лепехин // Суд. весн. – 2006. – № 1.
54. Лопатин, В.Н. Актуальные проблемы теории информационного права / В.Н. Лопатин. – М., 2003. – 213 с.
55. Мальшева, Г.К. Коммерческая тайна в зеркале закона / Г.К. Мальшева // Право и экономика. – 1999. – № 10.
56. Михеев, Д. К вопросу об информационных правовых отношениях / Д. Михеев // Проблемы упр. – 2006. – № 1.
57. Национальные и мировые информационные ресурсы в государственном управлении : учеб. Пособие : в 2 ч. / под ред. проф. А.С. Гринберга. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 239 с.
58. Просвирнин, Ю.Г. Информационная функция государства / Ю.Г. Просвирнин // Журн. рос. права. – 2002. – № 3.
59. Расторгуев, С.П. Информационная война как целенаправленное информационное воздействие информационных систем / С.П. Расторгуев // Информ. о-во. – 1997. – № 1.
60. Ржеуцкий, Л.Я. Система защиты личных (гражданских) прав и свобод граждан в области информационных технологий / Л.Я. Ржеуцкий // Право by. – 2008. – № 2.
61. Сатолина, М.Н. Вопросы правового обеспечения государственной политики в области информатизации / М.Н. Сатолина // Вестн. Молодеж. науч. о-ва. – 2000. – № 3.
62. Сеидов, Ш.Г. Геополитические аспекты информационного общества / Ш.Г. Сеидов // Право и политика. – 2007. – № 12.
63. Сергиенко, Л.А. Правовая защита персональных данных. Цели и принципы правового регулирования / Л.А. Сергиенко // Проблемы информатизации. – 1995. – № 1.
64. Сутурин, А.К. Мировые, национальные и государственные ресурсы / А.К. Сутурин // Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : http://www.pac.by/dfiles/001141_358713_mngir.pdf. – Дата доступа : 15.09.2012.
65. Тедеев, А.А. Информационное право (право Интернета) : учеб. Пособие / А.А. Тедеев. – М., 2005. – 365 с.
66. Терещенко, Л.К. Информация в обществе: правовой аспект / Л.К. Терещенко // Журн. рос. права. – 1998. – № 4–5.
67. Чанов, С.Е. Информационное право России : учебник для ссузов / С.Е. Чанов. – М. : Приор-издат, 2004. – 224 с.
68. Шалаева, Т.З. Информационные ресурсы государства: традиционные правовые категории и современные проблемы регулирования / Т.З. Шалаева // Государство и право в условиях инновационного развития: теоретико-методологические и прикладные проблемы : сб. материалов Международ.

науч.-практ. конф., Брест, 24 июня 2011 г. / Брест. Гос. Ун-т им. А.С. Пушкина, редкол.: Т.А. Горупа, Т.З. Шалаева, Г.И. Займист. – Брест : БрГУ, 2011. – С. 43–50.

69. Шалаева, Т.З. Информационные ресурсы Беларуси: проблемы правового режима : монография / Т.З. Шалаева. – Брест : БрГУ, 2013. – 191 с.

70. Шалаева, Т.З. Информационное право: учеб.-метод. комплекс [Электронный ресурс] / Т.З. Шалаева, Е.А. Коротич. – 2013. – Режим доступа : <http://lib.brsu.by/node/563>. – Дата доступа : 05.09.2013.

71. Информационное право : учеб. пособие / Г.А. Василевич [и др.] ; под общ. ред. Г.А. Василевича и Д.А. Плетенева. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2013. – Гл. 1–3. – С. 9–151.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Винер, Н. Кибернетика / Н. Винер. – М., 1958. – 252 с.
- 2 Эшби, Уильям Росс. Введение в кибернетику / У.Р. Эшби. М.: Иностранная литература, 1959. – 432 с.
- 3 Шеннон, К. Работы по теории информации и кибернетики / К. Шеннон. – М., 1963. – С. 207.
- 4 Моль, А.А. Теория информации и эстетическое восприятие / А.А. Моль. – М. : Мир, 1966. – 352 с.
- 5 Махлуп, Ф. Производство и распространение знаний в США / Ф. Махлуп. – М. : Прогресс, 1966. – 466 с.
- 6 Урсул, А.Д. Информатика, кибернетика, интеллект / А.Д. Урсул. – Кишинев, 1988 [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.sbiblio.com/biblio/persons.aspx?id=537>. – Дата доступа : 15.09.2012.
- 7 Ожегов, С.И. Словарь русского языка [Электронный ресурс] / С.И. Ожегов. – 2012. – Режим доступа : <http://boloto.info/dict.php?dic>. – Дата доступа : 15.09.2012.
- 8 Словарь иностранных слов / А.Г. Спиркин [и др.] ; под общ. ред. А.Г. Спиркина. – 7-е изд., перераб. – М. : Рус. яз., 1980. – С. 205.
- 9 Всеобщая декларация прав человека. // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа : 25.09.2012.
- 10 Об информации, информатизации и защите информации : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З : в ред. от 4 янв. 2014 г., № 102-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10800455&p2={NRPA}>. – Дата доступа : 25.08.2014.
- 11 Об информации, информационных технологиях и защите информации : федер. Закон Рос. Федерации, 27 июля 2006 г., № 149-ФЗ [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/2006/07/29/informacia-dok.html>. – Дата доступа : 25.09.2012.
- 12 Об информатизации : Закон Респ. Казахстан, 11 янв. 2007 г., № 21-III [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=03355&uro=08001>. – Дата доступа : 25.09.2012.

13 Ворошилов, В.П. Основы информатизации, информационные ресурсы и рынки : учеб. пособие / В.П. Ворошилов, А.В. Хорошилов. – М. : Моск. гос. ун-т экономики, статистики и информатики, 2004. – 239 с.

14 Мороз, Л.Н. Информационное право. Общая часть / Л.Н. Мороз. – Минск : Право и жизнь, 2007. – 276 с.

15 Вершок, Д.В. Правовой режим радиоэлектронной информации : автореферат дис. ... канд. юрид. наук / Д.В. Вершок. – Минск, 2003. – 24 с. [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=124340>. – Дата доступа : 25.09.2012.

16 Силков, С. Информационные ресурсы Беларуси, их классификация и нормативно-правовое регулирование / С. Силков. – Библиотечный вісник. – № 5. – С. 21–28.

17 Бачило, И.Л. Информационное право : учебник для магистров / И.Л. Бачило. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2012. – 564 с.

18 Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М. А. Информационное право: Учебник / под ред. Б. Н. Топорнина. – СПб.: «Юрлит», 2005. – 725 с.

19 Копылов, В.А. Информация как объект гражданского права: проблемы дополнения Гражданского кодекса РФ // Информ. ресурсы России. –1998. – № 5 (42) [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.rir.csti.ru/n5/kopylov.html>. – Дата доступа : 12.09.2012.

20 Попов, Л.Л. Правовая информатика и кибернетика / Л.Л. Попов. – М., 1993.

21 Мосенко, Ю.О. Державна інформаційна політика України: організаційно-правові аспекти здійснення : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Ю.О. Мосенко ; Нац. ун-т біоресурсів і природокористування України. – Київ, 2011. – 19 с.

22 Правовые основы государственной статистики Республики Беларусь / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://belstat.gov.by/homep/ru/about/main.php>. – Дата доступа : 25.10.2013.

23 О библиотечном деле в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 22 марта 1995 г. // Белорусский правовой портал [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://arc.pravoby.info/documentf/part1/aktf1863.htm>. – Дата доступа : 25.09.2013.

24 Развитие библиотек на территории Беларуси // Библиофонд [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://bibliofond.ru/view.aspx?id=452975>. – Дата доступа : 25.10.2013.

25 Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 2011 г. // Норматив. база арх. дела и делопроизводства в Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://archives.gov.by/index.php?id=8>. Дата доступа : 25.09.2013.

26 История архивного дела в Беларуси // Архивы Беларуси [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://archives.gov.by/index.php?id=661347>. – Дата доступа : 25.10.2013.

27 Войтов, И.В. Создание инфраструктуры для предоставления электронных услуг в сфере научно-технической и инновационной деятельности / И.В. Войтов // Проблемы управления. – 2012. – № 4 (45) [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://178.124.138.97:8080/opencms/opencms/ru/v8einter/4-45-2012>. – Дата доступа : 05.04.2013.

28 Информационные ресурсы ГКНТ / Гос. ком. по науке и технологиям Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://gknt.gov.by/opencms/opencms/ru/resources/resscst>. – Дата доступа : 25.10.2013.

29 Информационные ресурсы интернет в сфере интеллектуальной собственности // Офиц. сайт Нац. центра интеллектуал. собственности [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.belgopatent.org.by/index.php?option=com_content&view=article&id=76&Itemid=88. – Дата доступа : 05.10.2013.

30 Информационные ресурсы // Нац. фонд техн. норматив. правовых актов [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.tnpra.by/index.php>. – Дата доступа : 25.10.2013.

31 СМИ в Беларуси // Офиц. сайт Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.belarus.by/ru/about-belarus/mass-media-in-belarus>. – Дата доступа : 25.10.2013.

32 О демографической ситуации в январе-сентябре 2013 г. : пресс-релиз / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/pressrel/demographics.php>. – Дата доступа : 25.10.2013.

33 Национальная автоматизированная система документирования и регистрации народонаселения // Агат-систем [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.agat-system.com/direction/it/pass>. – Дата доступа : 14.07. 2012.

34 Национальные ресурсы и социально-экономический потенциал устойчивого развития страны // Уроки, справочники, рефераты

[Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://do.gendocs.ru/docs/index-82858.html>. – Дата доступа : 25.09.2013.

35 Ввод в эксплуатацию единой государственной информационной системы соцзащиты завершается 1 июля // БелТА – Новости Беларуси [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.belta.by/ru/all_news/society/Vvod-v-ekspluatatsiju-edinoj-gosudarstvennoj-informatsionnoj-sistemy-sotszaschity-zavershaetsja-1-ijulja_i_639596.html. – Дата доступа : 25.09.2013.

36 Об утверждении Положения о Государственном реестре плательщиков (иных обязанных лиц) : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 марта 2004 г., № 230 : в ред. от 26 февр. 2014 г. № 165 [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C20400230&p2=%7BNRPA%7D>. – Дата доступа : 25.06.2014.

37 О регистре населения : Закон Республики Беларусь, 21 июля 2008 г., № 418-З : в ред. от 13.07.2012 [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10800418&p2=%7BNRPA%7D>. – Дата доступа : 25.06.2014.

38 Аскерко, А.А. Комментарий к Закону Республики Беларусь «О регистре населения» / А.А. Аскерко // Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.center.gov.by/lawstatus.html>. – Дата доступа : 25.09.2013.

39 Государственный земельный кадастр : по состоянию на 1 янв. 2013 г. // Гос. ком. по имуществу [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : http://www.gki.gov.by/press_service/publishing/sb_gzk/e6383acad24c8639.html. – Дата доступа : 14.07.2013.

40 Программные средства и базы данных ГИАЦ / Гл. информ.-аналит. центр [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.giac.unibel.by/main.aspx?guid=14751>. – Дата доступа : 25.09.2013.

41 База данных "BelarusInfo" / Национальная база данных социально-экономических показателей "BelarusInfo" [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://infores.mpt.gov.by/ir/database/view_ir.php?id=4925 – Дата доступа : 25.10.2013.

42 О составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мая 2009 г., № 673 [Электронный ресурс]. –

2012. – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/polozhenie-o-sostave-gosudarstvennykh-informacionnykh-resursov-poryadke-ix-formirovaniya-i-polzovaniya-dokumentirovannoj-informaciej-iz-gosudarstvennykh-informacionnykh-resursov>. – Дата доступа : 25.09.2012.

43 Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей / М-во юстиции Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.minjust.by/ru/site_menu/deyat_min/egr. – Дата доступа : 25.10.2013.

44 Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей / М-во юстиции Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://egr.gov.by/egr/index.jsp?content=cLaw>. – Дата доступа : 25.09.2013.

45 Нормативная правовая база / Общие сведения о государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним // Гос. ком. по имуществу Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://gki.gov.by/activity_branches/sreg/srnorm. – Дата доступа : 25.10.2013.

46 Информационные ресурсы государственного земельного кадастра / Гос. ком. по имуществу Респ. Беларусь // Нац. кадастровое агентство [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://gki.gov.by/activity_branches/sreg/srnorm. – Дата доступа : 25.10.2013.

47 Реестр адресов государственного земельного кадастра Республики Беларусь // Гос. ком. по имуществу Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://nca.by/rus/analis/radr>. – Дата доступа : 25.02.2014.

48 Официальные Интернет-ресурсы Республики Беларусь / Портал Президента Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://catalog.gov.by>. – Дата доступа : 25.02.2013.

49 Отчет Департамента информатизации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь / Дайджест публикаций на сайтах органов гос. упр. в области информатизации стран СНГ / М-во связи и информатизации [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.infores.mpt.gov.by>. – Дата доступа : 25.09.2013.

50 Общегосударственная автоматизированная информационная система // Единый портал электрон. услуг [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://portal.gov.by/Default.aspx?PageName=About>. – Дата доступа : 25.02.2013.

51 О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 окт. 1998 г., № 524 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P39800524&p2={NRPA}>. – Дата доступа : 25.09.2012.

52 Государственная система правовой информации / Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=9391>. – Дата доступа : 25.08.2014.

53 О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 712 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P39800712&p2={NRPA}>. – Дата доступа : 25.09.2012.

54 Информация о зарегистрированных правовых актах в НРПА / Правовая информация / Национальный реестр / Система учета // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=4091>. – Дата доступа : 15.10.2013.

55 Общие сведения о порядке официального опубликования и обнародования правовых актов // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=8551>. – Дата доступа : 25.09.2012.

56 Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 апр. 2010 г., № 200 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=1/11590>. – Дата доступа : 25.09.2012.

57 Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь / Правовая информация // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=1641>. – Дата доступа : 15.10.2013.

58 Электронная копия эталонного банка данных правовой информации Республики Беларусь с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН» // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : http://www.ncpi.gov.by/produkcija/ips%20etalon.aspx?section_id=79. – Дата доступа : 25.08.2014.

59 Банк данных «Технические нормативные правовые акты» // Нац. центр правовой информации [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://ncpi.gov.by/produkcija/etalon%206.1.aspx?section=81&news=577>. – Дата доступа : 14.08.2014.

60 Мендел, Т. Свобода информации: Сравнительное правовое исследование / Т. Мендел // Сектор коммуникации и информации / Подразделение свободы выражения мнений, демократии и мира [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://unesco.org/webworld/en/foi>. – Дата доступа : 14.05.2013.

61 О государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь» : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 дек. 2002 г., № 1819 : в ред. от 23 апр. 2005 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 61. – 5/15856.

62 О печати : Декрет СНК РСФСР от 28.10.1917 г. / Сейчас.ру [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.lawmix.ru/sssrf/19177>. – Дата доступа : 25.09.2013.

63 Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верхов. Совета СССР, 1976. – № 17 (1831). – Ст. 291.

64 О порядке утверждения и опубликования законов : Декрет СНК РСФСР от 30 окт. 1917 г. / Сейчас.ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.lawmix.ru/sssrf/19177>. – Дата доступа : 07.09.2012.

65 О редактировании и печатании законодательных и правительственных актов : Декрет СНК РСФСР от 30 янв. 1918 г. // BestPravo: информ.-правовой портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.bestpravo.ru/sssrf/gn-instrukcii/f4n.htm>. – Дата доступа : 07.09.2013.

66 Об опубликовании и времени вступления в силу законов и распоряжений Правительства БССР, а также распоряжений Народных Комиссариатов БССР : постановление ЦИК и СНК БССР от 14 мая 1927 г. // Собр. законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства БССР. – 1927. – № 24. – Ст. 112.

67 О порядке опубликования и вступления в силу законов Белорусской ССР, постановлений Верховного Совета Белорусской ССР, указов и постановлений Президиума Верховного Совета Белорусской ССР : Указ Президиума Верхов. Совета Белорус. ССР от 30 мая 1959 г. // Собр. законов, указов Президиума Верхов. Совета Белорус. ССР, постановлений и распоряжений Совета Министров Белорус. ССР. – 1959. – № 5. – Ст. 120.

68 Аб дзяржаўным суверэнітэце Рэспублікі Беларусь: Дэкларацыя Вярхоўн. Савета Беларус. ССР, 27 ліп. 1990 г., № 193-ХІІ // Збор законаў Беларус. ССР, указаў Прэзідыума Вярхоўн. Савета Беларус. ССР, пастаноў Савета Міністраў Беларус. ССР. – 1990. – № 22. – Арт. 432.

69 О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 25 авг. 1991 г., № 1017-ХІІ // Ведамасці Вярхоўн. Савета Беларус. ССР. – 1991. – № 28. – Ст. 425.

70 О некоторых правилах опубликования нормативных актов о правах, свободах и обязанностях граждан : постановление Совета Министров Белорус. ССР, 22 февр. 1991 г., № 66 // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

71 О программе информатизации Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 нояб. 1991 г., № 444 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

72 Об информатизации : Закон Респ. Беларусь, 6 сент. 1995 г., № 3850-ХІІ // Ведомости Верхов. Совета Респ. Беларусь. – 1995. – № 33. – Ст. 428.

73 Об утверждении Положения о порядке информационного взаимодействия государственных кадастров, регистров и иных информационных систем : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 апр. 1999 г., № 494 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

74 О государственной регистрации информационных ресурсов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 авг. 2000 г., № 1344 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

75 Гражданский кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 2/744.

76 О Концепции формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств : Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств : принято в г. Москве 18 окт. 1996 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

77 О Концепции межгосударственной подсистемы информационного обмена между органами внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств : Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств : принято в г. Минске 04 июня 1999 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

78 О Перечне информационных ресурсов, имеющих государственное значение : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 мая 2001 г., № 784 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

79 Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : Кодекс Республики Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

80 Об официальном Интернет-портале Президента Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 дек. 2006 г., № 754 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

81 Об утверждении Положения о сопровождении интернет-сайтов республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 фев. 2006 г., № 192 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

82 О создании в Министерстве связи и информатизации Департамента информатизации и внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 авг. 2005 г., № 372 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

83 О Государственной программе создания Единой информационной системы государственной статистики Республики Беларусь на 2007–2013 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 13 нояб. 2006 г., № 665 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] /

ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

84 Обзор законодательства Республики Беларусь в сфере информатизации / Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь // Информ. технологии и право [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=129203>. – Дата доступа : 10.09.2013.

85 Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2011 г., № 384 // Идеи электронного правительства для Беларуси [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty>. – Дата доступа : 25.09.2013.

86 О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 09 авг. 2010 г., N 1174 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

87 Информатизация: завтра твоей страны. Мнение эксперта / М-во связи и информатизации Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.mpt.gov.by/ru/new_page_3_93_14407. – Дата доступа : 25.09.2013.

88 Нерсесянц, В.С. Общая теория права и государства : учебник для юрид. вузов и фак. – М. : НОРМА–ИНФРА, 1999. – 552 с.

89 Теория государства и права : учебник для юрид. вузов и фак. / С.С. Алексеев [и др.] ; под общ. ред. С.С. Алексеева [Электронный ресурс]. – 1998. – Режим доступа : <http://bo0k.net/index.php?p=chapter&bid=3805&chapter=215>. – Дата доступа : 25.11.2012.

90 Протасов, В.Н. Теория государства и права. Проблемы теории государства и права: вопросы и ответы / В.Н. Протасов. – М. : Новый юрист. – 1999. – 96 с. [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.bibliotekar.ru/teoria-gosudarstva-i-prava-4/index.htm>. – Дата доступа : 25.10.2012.

91 О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (вместе с Положением о составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования

документированной информацией из государственных информационных ресурсов, Положением о порядке государственной регистрации информационных ресурсов и ведения Государственного регистра информационных ресурсов, Положением о порядке государственной регистрации информационных систем, использования государственных информационных систем и ведения Государственного регистра информационных систем) : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мая 2009 г., № 673 : в ред. от 9 апр. 2014 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : http://etalonline.by/?type=text®num=c20900673#load_text_none_1_. – Дата доступа : 25.08.2014.

92. Бачило, И.Л. Информационное право : учебник / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов ; под ред. Б.Н. Топорнина. – СПб. : Юрлит, 2005. – 725 с.

93. Копылов, В.А. Информация как объект гражданского права: проблемы дополнения Гражданского кодекса РФ / В.А. Копылов // Информ. ресурсы России. – 1998. – № 5 (42) [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.rir.csti.ru/n5/kopylov.html>. Дата доступа : 12.04.2014.

94. Лапина, М.А. Информационное право : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 02.11.00 «Юриспруденция» / М.А. Лапина, А.Г. Ревин, В.И. Лапин ; под ред. проф. И.Ш. Кисляханова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 335 с.

95. Попов, Л.Л. Информационное право : учебник / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров. – М. : Норма : Инфра-М, 2010. – 496 с.

96. Прокопенко, А.Н. Информационные ресурсы России : монография / А.Н. Прокопенко. – Белгород : БелЮИ МВД России, 2009. – 104 с.

97. Просвирин, Ю.Г. Информационное право : учеб. пособие / Ю.Г. Просвирин ; Воронеж. гос. ун-т. – Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2003. – 632 с.

98. Рассолов, М.М. Информационное право / М.М. Рассолов. – М. : Юрист, 1999. – 400 с.

99. Солдаткина, О.Л. Информационные ресурсы российской правовой политики: общетеоретический аспект : автореф. ... дис. канд. юрид. наук : 12.00.01 / О.Л. Солдаткина // Науч. б-ка дис. и автореф. [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.dissercat.com/content/informatsionnye-resursy-rossiiskoi-pravovoi-politiki-obshcheteoreticheskii-aspekt>. – Дата доступа : 14.07. 2011.

100. Терещенко, Л.К. Правовой режим информации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / Л.К. Терещенко. – М., 2011. – 45 с.

101. Торшин, А.В. Правовой режим информации, составляющей налоговую тайну : автореф. ... дис. канд. юрид. наук : 12.00.14 / А.В. Торшин. – М., 2003. – 14 с.

102. Чернецкая, Н.А. Информационное право / Н.А. Чернецкая. – М. : ТетраСистемс, 2010. – 127 с.

103. Тихомирова, Л.В. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во г-на Тихомирова М. Ю., 2001. – 972 с.

104. Шалаева, Т.З. Информационное право в системе белорусского права / Т.З. Шалаева // Информационное право : учеб. пособие / Г.А. Василевич [и др.] ; под общ. ред. Г.А. Василевича и Д.А. Плетенева. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2013. – 352 с.

105 О некоторых вопросах государственной регистрации информационных ресурсов и информационных систем и о признании утратившим силу постановлений Совета Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 28 ноября 2007 г. № 51 : Постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 05.08.2007г. № 32 [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://infores.mpt.gov.by/ir/maintenance/post32.doc> – Дата доступа : 25.10.2013.