

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»
Администрация СЭЗ «Брест»
Главное управление юстиции
Брестского областного исполнительного комитета

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО
ОБЩЕСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ**

**Материалы научно-практического семинара
12 ноября 2009г.**

УДК 347.9 + 349.6 (075.8)
ББК 67.404

Научные редакторы:

кандидат юридических наук, доцент

Горупа Т.А.

кандидат юридических наук, доцент

Зайчук Г.И.

кандидат юридических наук, доцент

Чичурина О.А.

кандидат юридических наук, доцент

Шалаева Т.З.

Правовое обеспечение устойчивого инновационного развития белорусского общества и реализация интересов личности : материалы республиканского науч.-практ. семинара., Брест, 12 ноября 2009 г. / Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина [и др.]; под ред. Т.А. Горупа и др.

В сборнике представлены доклады и сообщения участников Республиканского научно-практического семинара по вопросам правового регулирования инновационной деятельности, также по проблемам реализации и защиты прав и свобод личности в условиях инновационного развития белорусского общества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Лосев, С. Часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации: основные положения // Юрист. – 2007. – № 8, 9.

Т.З. ШАЛАЕВА

Брест, БрГУ им. А.С. Пушкина

К.ю.н., доцент

ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ УСТОЙЧИВОГО ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА: К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Республика Беларусь свои перспективы перехода к устойчивому развитию должна связывать с мобилизацией информационных ресурсов. Предпосылкой для этого служит относительно высокий культурно-образовательный уровень населения страны и сравнительно мощный интеллектуальный потенциал в сфере информационных технологий. В то же время в стране не решен комплекс организационных вопросов, связанных с созданием и эффективным использованием национальных информационных ресурсов:

- отсутствуют государственное управление процессом накопления и использования информации, план формирования национального информационного ресурса и его защиты, системный анализ потребностей различных категорий пользователей;
- не выработана стратегия выхода в мировое информационное пространство с целью изучения внешних рынков, продвижения белорусских товаров, достижения своих национальных интересов;
- отсутствует единая политика использования бюджетных и иных средств на нужды информатизации и координации работ по различным министерствам и другим органам государственного управления;
- не сформирована правовая база, эффективно регулирующая отношения жизненного цикла информационных ресурсов, защищающая права владельцев и потребителей информации;
- ведомственная разобщенность информационных ресурсов не дает возможности эффективного их использования для целей государственного управления.

Для достижения стратегической цели устойчивого инновационного развития страны требуется придать информационному вектору ранг одного из важнейших направлений государственной политики и принять ряд организационных, правовых, технических и других мер по развитию и эффективному использованию информационных ресурсов. Эти меры должны

обеспечить создание системы информационной поддержки принятия управленческих решений на всех уровнях и, как следствие, повысить эффективность управления социально-экономическими и политическими процессами в обществе.

В настоящее время в Республике Беларусь в рамках общей концепции информатизации разрабатывается комплекс мер, которые направлены на достижение следующих основных целей:

- определение иерархической модели единого национального информационного ресурса, программы его развития и эффективного использования;
- создание целостной организационной структуры управления национальным информационным ресурсом и единой информационной сети, объединяющей разрозненные ныне ведомственные и региональные сети и обеспечивающей оперативное получение информации всеми категориями пользователей в соответствии с их запросами и с учетом требований ее защиты от несанкционированного доступа;
- организация развитой системы оперативного мониторинга состояния социально-экономической и экологической ситуации в стране.

Для реализации поставленных целей в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 134 «О президентских программах» предусматривается подготовка специальной подпрограммы «Разработка концепции руководства национальным информационным ресурсом», в которой в числе первоочередных задач необходимо предусмотреть [1]:

- определение требований к объему, структуре, качеству, способам представления и передачи информационных потоков, поступающих в государственную систему управления информационным ресурсом, отработку ориентированной на цели государственного управления системы интегрированных показателей, характеризующих различные аспекты развития социально-экономических и экологических процессов в стране, внедрение единых принципов логической, информационной и технической их интеграции;
- выработку единой государственной политики по сертификации средств и систем в сфере информатизации;
- разработку и согласование государственного плана развития национального информационного ресурса, ориентированного на удовлетворение информационных потребностей широкого круга пользователей;
- подготовку схемы управления доступом к информационным ресурсам и защиты информации с учетом требований национальной безопасности;
- координацию политики в области информатизации с Россией, Союзом Четырех (Беларуси, России, Казахстана и Кыргызстана), а также другими странами ближнего зарубежья, сотрудничества с ними в рамках единого информационного пространства СНГ;

- взаимодействие с международными информационными системами, интеграцию в мировое информационное пространство, обеспечение широкого доступа к информационным ресурсам международных компьютерных сетей;

- создание национальной сети сбора и распространения информации, обслуживающей широкий круг пользователей на основе применения современных средств связи и каналов передачи данных; объединение ведомственных и региональных компьютерных сетей в единую общегосударственную компьютерную систему.

Мобилизация информационных ресурсов на повышение эффективности национальной экономики и обеспечение устойчивого развития страны требуют формирования современной среды коммуникаций, совершенствования программных и технических средств, обслуживающих распределенную систему сбора, передачи и доступа к информации, развития комплекса наукоемких информационных отраслей и производств [2].

Правовой режим информационных ресурсов

Позиция законодателя по поводу определения понятия информационных ресурсов выражена в ст. 1 нового Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации». Информационный ресурс - организованная совокупность документированной информации, включающая базы данных, другие совокупности взаимосвязанной информации в информационных системах [4]. Правоприменительная практика идет по пути, когда программа, по которой выстроен информационный ресурс, привлекает внимание и начинает оцениваться как информационная технология в том правовом режиме, который для этого информационного продукта определен правовой системой. Но само содержание базы данных, в зависимости от вида машинного носителя, в юридическом плане остается недооцененным и незащищенным продуктом.

Возвращаясь к институту правового режима информационных ресурсов, напомним, что основы указанного режима определены нормами нового Закона об информации. Правила, определяющие основы правового режима информационных ресурсов, устанавливают:

- порядок документирования информации (ст.19 Закона);
- право собственности на отдельные документы и отдельные массивы документов в информационных системах;
- категорию информации по уровню доступа к ней (ст. 16,17, 18 Закона)
- порядок правовой защиты информации (ст.27 – 32 Закона).

Наличие этих 4 составляющих обеспечивают основные характеристики информационных ресурсов как объекта отношений и гарантирует возможность его защиты Законом.

Полагаем необходимым включить в состав правового режима информационных ресурсов нормы, которые установят: структуру информационных ресурсов; порядок не только государственной регистрации, но и актуализации; категорию информации по доступу к ней; порядок документирования информации с учетом электронного делопроизводства; право собственности на отдельные документы и электронные массивы в информационных системах; процедуры хранения и обмена электронными документами, а также порядок правовой защиты документированной информации и гарантии государства по обеспечению защиты.

Вышеназванный закон содержит ряд статей, которые лишь в общей форме раскрывают содержание некоторых требований правового режима. Но в тоже время этот нормативный акт аккумулирует большой комплекс правовых и организационных проблем, каждая из которых может быть самостоятельным предметом правовых исследований.

Структура информационного ресурса в его правовом режиме

Анализируя инвариантный аспект информационного ресурса с позиции его структуры, следует отметить отсутствие норм, позволяющих установить совокупность устойчивых связей документированной информации, обеспечивающих сохранение основных свойств информационного ресурса при различных внешних и внутренних изменениях. В современной науке, на что указывает философский энциклопедический словарь, понятие структура соотносится с понятиями системы и организации и в таком качестве следует рассматривать систему информационного ресурса с позиций проявления как сложного объекта, характеризующегося особым типом внутреннего строения, наличием рубрикации для указания предметной области ресурса, совокупностью программно-технических элементов содержательного плана, а также качественными и количественными параметрами.

В зависимости от структуры информационного ресурса должна быть определена организация государственного регистра, место расположения и система поиска по выходным данным соответствующей документированной информации.

Структура информационного ресурса должна включать определённый *тип информационного ресурса*, например:

1. база данных на веб-сайтах и / или машинных электронных носителях,
2. гипертекстовая база данных - текстовая база данных, записи в которой содержат связи с другими записями, позволяющими компоновать ансамбли записей на основе их логической связанности,
3. специальный массив научных данных - имеется в виду электронная модель объектов, массив экспериментальных данных и др,

4. гипертекстовый веб-сайт - начальная страница гипертекстового поиска.

В *содержательном плане* структуру информационных ресурсов можно представить как:

1. мультимедийные системы - имеются в виду системы, содержащие комбинацию текста, графики, звука и видеоинформации или отдельные их компоненты, а также специальное или типовое программное обеспечение,
2. обучающие контролирующие системы,
3. информационно-поисковые и справочные системы (ИПС).

Важнейшей *качественной характеристикой* структуры информационных ресурсов служит рубрикация по предметной области, к которой относится ресурс. Допускается указание одного из следующих значений: общественные науки в целом; философия; история. Исторические науки; социология; демография; экономика. Экономические науки; государство и право. Юридические науки; и т.п.

В зависимости от структуры информационного ресурса, его собственника, правообладателя или другого правового титула следует на законодательном уровне закрепить порядок ведения государственного регистра информационных ресурсов, их актуализацию и последующее хранение, как исключительного элемента правового режима, позволяющего легализовать, признать на уровне государства его наличие.

В целях создания единой системы учета, государственной регистрации и сохранности информационных ресурсов, создания условий для их передачи на государственное архивное хранение, информационного обеспечения государственных органов, юридических и физических лиц о составе и содержании информационных ресурсов в республике в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», Постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 05.08.2009 № 32 «О некоторых вопросах государственной регистрации информационных ресурсов и информационных систем...»

Научный анализ и теоретическое определение института правового режима информационных ресурсов в системе права Беларуси позволяет впервые в комплексном виде конкретизировать его состав и представить предложения по совершенствованию информационного законодательства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента Республики Беларусь от 5 февраля 1997 г. N 134 "О президентских программах" (Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997 г., N 4, ст. 149);
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 ап-

реля 2008 г. N 604 "О разработке Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2025 годы" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., N 107, 5/27568)

3. Малько А. В., Родионов О. С. Правовые режимы в российском законодательстве. Журнал российского права, №9, сентябрь 2001 года / Справочно-правовая система «Гарант»

4. Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года "Об информации, информатизации и защите информации"

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673 "О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь "Об информации, информатизации и защите информации" и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь"

6. Шалаева Т.З. Правовое положение субъектов и объектов информационных правоотношений. – Вестник Брестского университета им. А.С. Пушкина. – 2006. – № 2 (26). – Брест. – С. 150 – 156.

Г.И. ЗАЙЧУК

Брест, БрГУ им. А.С. Пушкина

К.ю.н., доцент

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ

Принятый 23 июля 2008 г. Кодекс Республики Беларусь о земле оказался крайне противоречивым. Для преодоления пробелов и коллизий в области правового регулирования использования и охраны земель, с целью повышения эффективности этой деятельности правовыми средствами, с учетом опыта предыдущей регламентации земельных отношений, земельного законодательства России, Украины и других государств предлагается:

сформулировать новое, юридически обоснованное определение земель;

ограничить предмет правового регулирования земельного законодательства и права отношениями в области использования и охраны земель, в силу того, что отношения связанные с созданием, изменением и прекращением существования земельных участков, возникновением, переходом и прекращением прав, ограничением (обременением) прав на земельные участки регулируются административным, гражданским правом, либо являются частными случаями отношений по использованию земель и их охране;

определить, что: земельным законодательством регулируются отношения по использованию и охране земель; к отношениям по использова-

СОДЕРЖАНИЕ

1. Кулак С.М. Перспективы развития посредничества в Республике Беларусь	3
2. Хотько Е.П. Особенности окончания исполнительного производства при взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей	8
3. Лещенко С.К. Актуальные вопросы налогообложения доходов физических лиц-резидентов из источников за пределами Республики Беларусь в аспекте инновационного развития белорусского общества	12
4. Савенюк И.Л. Законодательство о государственной регистрации субъектов хозяйствования	16
5. Мурза Н.А. Таможенный кодекс таможенного союза – акт таможенного законодательства	19
6. Горупа Т.А. О доступе граждан Республике Беларусь к публичной информации: проблемы реализации	21
7. Чичурина О.А. Законодательство об интеллектуальной собственности как составная часть инновационного законодательства: проблемы кодификации	25
8. Шалаева Т.З. Информационные ресурсы устойчивого инновационного развития государства: к вопросу о правовом режиме	28
9. Зайчук Г.И. Проблемы правового регулирования использования и охраны земель	33
10. Барановская И.М. Государственно-правовое обеспечение политических прав женщин в Республике Беларусь	36
11. Чугунова Т.И. Совершенствование правового регулирования труда педагогических работников как гарантия устойчивого инновационного развития системы высшего образования	38
12. Василькович В.П. Отдельные вопросы совершенствования законодательства о контрактной форме найма на работу	40
13. Богдан Е.С. Некоторые вопросы распределения взысканных сумм в исполнительном производстве	43
14. Зайчук Г.И., Щоломицкий А.В. Вопросы государственного контроля в области использования и охраны земель в контексте инновационного развития Беларуси	45
15. Речиц Е.В. Законодательство в области водоснабжения и водоотведения	47
16. Василевич В.Н. Актуальные вопросы правоприменительной практики по обращению граждан в связи с нарушением трудовых прав	52
17. Гурина О.В. Соотношение частных и публичных элементов в деятельности по оказанию юридического содействия	54

18. Кукета Е.А. О некоторых вопросах обеспечительных мер при разрешении корпоративных споров	57
19. Третьяк М.И. К вопросу о принципах международного частного права	59
20. Шапочкин А.Н. Кредитный риск и его техническое нормативное правовое регулирование в Республике Беларусь	61

