

УДК 349.3

М.В. Андрияшко

канд. юрид. наук, доц.,

зав. каф. государственного управления и уголовно-правовых дисциплин

Барановичского государственного университета

e-mail: andryiashkomv@mail.ru

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРИМЕРНОЙ ФОРМЫ ДОГОВОРА ОБ УСЛОВИЯХ ПЛАТНОГО СОДЕРЖАНИЯ В ДОМЕ-ИНТЕРНАТЕ ДЛЯ ПРЕСТАРЕЛЫХ И ИНВАЛИДОВ

Проведен правовой анализ Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов в связи с объективной необходимостью актуализации ее содержания. Внесены предложения по порядку направления гражданина в дом-интернат для престарелых и инвалидов, срокам максимального и минимального пребывания в доме-интернате, внесению платы за пребывание в доме-интернате, а также другие инициативы, направленные на актуализацию Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов.

Введение

Целью работы является актуализация содержания примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов. Достижение этой цели видится возможным посредством решения задачи по проведению правового анализа предусмотренной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов. Актуальность работы подтверждается содержанием гл. 8 Указа Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы» в части укрепления здоровья населения (в среднесрочной перспективе) и улучшения демографического потенциала страны (в долгосрочной перспективе) [1], а также статистическими данными.

Организация жизнедеятельности граждан, пребывание которых в домашних условиях по ряду причин невозможно, обеспечивается сетью стационарных учреждений социального обслуживания, подчиненных системе Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в которой функционирует 80 учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, 79 из которых находятся в коммунальной собственности (47 психоневрологических домов-интернатов для престарелых и инвалидов, 22 дома-интерната для престарелых и инвалидов и 10 домов-интернатов для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития), и государственное учреждение «Республиканский интернат ветеранов войны и труда», который находится в республиканской собственности (таблица 1).

Таблица 1. – Количество учреждений социального обслуживания инвалидов [2].

Регион	Количество домов-интернатов
Брестская область	10
Витебская область	15
Гомельская область	14
Гродненская область	8
Минская область	16
Могилевская область	9
г. Минск	7
Минский район	1

В соответствии с данными Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь приводятся сведения о численности инвалидов в Республике Беларусь, что подтверждает актуальность содержания и функционирования домов-интернатов для инвалидов (таблица 2).

Таблица 2. – Численность инвалидов в Республике Беларусь (январь 2017 г.) [3]

Регион	Всего инвалидов	I группа	II группа	III группа	Дети-инвалиды в возрасте до 18 лет
Брестская обл.	73 609	13 151	32 376	23 256	4 826
Витебская обл.	57 934	10 274	26 117	18 244	3 299
Гомельская обл.	90 012	13 918	39 307	32 335	4 452
Гродненская обл.	62 568	10 363	32 846	16 032	3 327
Минская обл.	87 812	14 148	43 184	25 887	4 593
Могилевская обл.	59 613	10 779	27 186	18 616	3 032
г. Минск	123 360	13 860	65 402	38 039	6 059
Республика Беларусь	554 908	86 493	266 418	172 409	29 588

Согласно официальным данным Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, численность ветеранов как отдельной категории граждан, часто являющихся потребителями социальных услуг, отражена в таблице 3.

Таблица 3. – Численность ветеранов в Республике Беларусь по состоянию на 01.12.2016 [4]

Регион	Герои Советского Союза	Ветераны ВОВ (с инвалидами ВОВ)	Члены семей военнослужащих, партизан и подпольщиков, погибших (умерших) в годы ВОВ	Бывшие узники фашистских концлагерей, тюрем, гетто и иных мест принудительного содержания	Инвалиды с детства вследствие ранения, контузии, увечья, связанного с боевыми действиями в период ВОВ либо с последствиями боевых действий	Граждане Республики Беларусь, достигшие 100 и более лет
Брестская обл.	0	1 619	140	2 286	92	58
Витебская обл.	0	1 743	92	4 643	129	70
Гомельская обл.	0	1 862	165	3 903	151	66
Гродненская обл.	0	908	85	926	83	89
Минская обл.	0	1 644	135	2 020	98	68
Могилевская обл.	0	1 260	126	2 836	117	54
г. Минск	2	3 240	52	2 117	78	59
Республика Беларусь	2	12 276	795	18 731	748	464

В соответствии с постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 утверждены Примерные формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов [5]. Согласно Примерной форме договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов» [5], дом-интернат обязуется на основании путевки на проживание предоставить за плату жилое помещение для постоянного (временного) проживания в доме-интернате Плательщику, а Плательщик обязуется своевременно вносить плату за содержание в указанном доме-интернате в соответствии с условиями договора и по истечении срока действия договора освободить занимаемое жилое помещение.

Представляется целесообразным предусмотреть минимальные и максимальные сроки пребывания гражданина в доме-интернате. Следует п. 1.1 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов» [5], дополнить новым пунктом 1.11 следующего содержания: *«Минимальный срок пребывания гражданина в доме-интернате для престарелых и инвалидов не может быть менее 1 месяца. Максимальный срок пребывания гражданина в доме-интернате определяется по согласованию сторон».*

Дом-интернат обязан предоставить Плательщику следующие услуги:

- 1) предоставить для проживания жилое помещение в надлежащем санитарно-техническом состоянии; обеспечивать рациональным и диетическим питанием согласно нормам и с учетом медицинских рекомендаций;
- 2) организовывать медицинское обслуживание: диспансеризацию, медицинские осмотры, лечение, консультации специалистов;
- 3) обеспечивать техническими средствами социальной реабилитации;
- 4) обеспечивать необходимой мебелью, мягким инвентарем, постельным бельем, нательным бельем, одеждой, обувью, предметами обихода и личной гигиены;
- 5) организовывать культурно-массовую работу с учетом состояния здоровья;
- 6) своевременно, до наступления срока, указанного в подпункте 3.1 пункта 3 настоящей Примерной формы договора, уведомлять Плательщика о размерах платы за содержание в доме-интернате, а также об изменении стоимости содержания в 3-дневный срок после изменения.

Дом-интернат имеет право:

- 1) требовать от Плательщика своевременной платы за содержание в доме-интернате, а также погашения задолженности в случае ее образования;
- 2) расторгнуть договор в случаях невнесения без уважительных причин установленного размера платы за содержание в доме-интернате более чем за два месяца подряд, неисполнения или ненадлежащего исполнения Плательщиком условий договора, а также в случаях, когда в соответствии с Уставом дома-интерната дальнейшее пребывание Плательщика в доме-интернате невозможно;
- 3) отчислить Плательщика из дома-интерната в установленном порядке;
- 4) обратиться в суд с иском о взыскании с Плательщика сумм задолженности, в случае отказа Плательщика возместить ее в добровольном порядке.

При наличии договора представляется нецелесообразным установление возможности пребывания гражданина в стационаре дома-интерната без оплаты. Предлагается абзац второй п. 2.2 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов» [5], изложить в новой редакции следующего содержания: *«Расторгнуть договор в случаях невнесения без уважительных причин установленного размера платы за содержание в доме-интернате более чем за один месяц, неисполнения или ненадлежащего исполнения Плательщиком условий договора, а также в случаях, когда в соответствии с Уставом дома-интерната дальнейшее пребывание Плательщика в доме-интернате невозможно».*

Плательщик обязан:

- 1) вселиться в предоставленное жилое помещение в течение 30 дней с даты выписки путевки;
- 2) своевременно вносить плату за содержание в доме-интернате;
- 4) соблюдать правила внутреннего распорядка дома-интерната;
- 5) бережно относиться к имуществу дома-интерната;
- 6) возмещать в полном объеме вред, причиненный им в результате порчи жилых, вспомогательных и подсобных помещений и иного имущества дома-интерната;
- 7) по истечении срока временного проживания, истечения срока действия договора, а также в иных случаях, указанных в Уставе дома-интерната, при наступлении которых оформляется выбытие Плательщика из дома-интерната, освободить занимаемое жилое помещение.

Неоправданно продолжительным видится предоставление гражданину срока вселения в дом-интернат – 30 дней. Предлагается абзац первый п. 2.3 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов» [5], изложить в новой редакции следующего содержания: *«Вселиться в предоставленное жилое помещение в течение 14 дней с даты выписки путевки».*

Плательщик имеет право:

- 1) требовать от дома-интерната предоставления ему всего комплекса услуг, оказываемых в доме-интернате в соответствии с Уставом, наравне с гражданами, проживающими на государственном обеспечении, а также дополнительных услуг, предусмотренных Уставом, по согласованию с администрацией дома-интерната за дополнительную плату;
- 2) расторгнуть договор в случаях, предусмотренных Уставом дома-интерната.

Плательщик ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за расчетным, вносит плату за содержание в сумме, исчисленной исходя из фактических затрат на его содержание в доме-интернате и уменьшенной на разницу между назначенной и выплаченной пенсией в соответствии со ст. 84 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ «О пенсионном обеспечении» [6], ст. 54 Закона Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2050-ХІІ «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых

расследований» [7]. В случае изменения стоимости платного содержания в доме-интернате и (или) размера пенсии Плательщика плата за содержание подлежит перерасчету. В случае досрочного расторжения договора плата за содержание гражданина в доме-интернате вносится за фактическое количество прожитых на день расторжения договора дней и погашается задолженность, если она имеется. Плата в установленном размере вносится через кассу дома-интерната.

В то же время следует отметить, что организация национального денежного оборота оказывает существенное влияние на экономику страны. Платежи с использованием безналичных расчетов упрощают процесс оплаты, ускоряют его, способствуют снижению издержек и тем самым повышению эффективности хозяйственного оборота. Развитие системы безналичных расчетов является актуальной задачей для большинства экономически развитых стран мира. Международный опыт свидетельствует, что государство может способствовать росту безналичных платежей посредством использования мер стимулирующего характера и проведения мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения [8, с. 12]. Учитывая это, представляется целесообразным предусмотреть возможность внесения платы, в том числе и на расчетный счет дома-интерната. Предлагается п. 3.3 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов» [5], изложить в новой редакции следующего содержания: *«Плата в установленном размере вносится через кассу дома-интерната или на расчетный счет дома-интерната».*

В связи с отсутствием прямого указания в Примерной форме размера пени за невнесение платы по договору предлагается раздел 4 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов» [5], дополнить новым пунктом 4.2 следующего содержания: *«В случае невнесения Плательщиком в установленные договором сроки платы за содержание гражданина в доме-интернате, домом-интернатом начисляется пеня в размере 0,1% от просроченной суммы платежа за каждый день просрочки, включая день уплаты».*

Заключение

В ходе проведения правового анализа примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов сделаны некоторые выводы и внесены конкретные предложения, направленные на актуализацию содержания примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов.

1. Представляется целесообразным предусмотреть минимальные и максимальные сроки пребывания гражданина в доме-интернате. Следует п. 1.1 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов», дополнить новым пунктом 1.11 следующего содержания: *«Минимальный срок пребывания гражданина*

в доме-интернате для престарелых и инвалидов не может быть менее 1 месяца. Максимальный срок пребывания гражданина в доме-интернате определяется по соглашению сторон». Внесенное предложение направлено на более точную регламентацию срока пребывания гражданина в доме-интернате для престарелых и инвалидов.

2. В связи с наличием договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов представляется нецелесообразным установление возможности пребывания гражданина без оплаты в стационаре дома-интерната. Поэтому предлагается абзац второй п. 2.2 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов», изложить в новой редакции следующего содержания: *«Расторгнуть договор в случаях невнесения без уважительных причин установленного размера платы за содержание в доме-интернате более чем за один месяц, неисполнения или ненадлежащего исполнения Плательщиком условий договора, а также в случаях, когда в соответствии с Уставом дома-интерната дальнейшее пребывание Плательщика в доме-интернате невозможно»*. Внесенное предложение направлено на недопущение образования задолженностей у потребителя услуг перед поставщиком.

3. Неоправданно продолжительным видится предоставление гражданину срока вселения в дом-интернат. Предлагается абзац первый п. 2.3 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов», изложить в новой редакции следующего содержания: *«Вселиться в предоставленное жилое помещение в течение 14 дней с даты выписки путевки»*. Внесенное предложение обусловлено тем, что территория Республики Беларусь компактна, транспортная инфраструктура в стране развита на высоком уровне, на момент предоставления путевки гражданин имеет необходимые медицинские документы.

4. Представляется целесообразным предусмотреть возможность внесения платы в том числе и на расчетный счет дома-интерната. Предлагается п. 3.3 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов», изложить в новой редакции следующего содержания: *«Плата в установленном размере вносится через кассу дома-интерната или на расчетный счет дома-интерната»*. Внесенное предложение направлено на развитие системы безналичных расчетов, снижение издержек, упрощение процесса оплаты и его ускорение.

5. В связи с отсутствием прямого указания в Примерной форме размера пени за невнесение платы по договору предлагается раздел 4 Примерной формы договора об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов между домом-интернатом и гражданином, утвержденной Приложением 1 к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 160 «Об утверждении Примерной формы договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов», дополнить новым пунктом 4.2 следующего содержания: *«В случае невнесения Плательщиком в установленные дого-*

вором сроки платы за содержание гражданина в доме-интернате, домом-интернатом начисляется пеня в размере 0,1% от просроченной суммы платежа за каждый день просрочки, включая день уплаты». Это предложение направлено на стимулирование правомерного поведения сторон договора, предупреждение наступления отрицательных правовых последствий для сторон.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об утверждении Программы социально-экономического развития Респ. Беларусь на 2016–2020 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2016 г., № 466 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

2. Перечень учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание (список учреждений) [Электронный ресурс] // Официальный сайт М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by/ru/perechen-uchrezhden-ij-socialnogo-obluzhivaniya>. – Дата доступа: 19.03.2017.

3. Численность инвалидов, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, по состоянию за декабрь 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь. – 2012–2017. – Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by/ru/chislinv>. – Дата доступа: 19.03.2017.

4. Численность ветеранов в Республике Беларусь по состоянию на 01.10.2016 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by/ru/chislvet>. – Дата доступа: 19.03.2017.

5. Об утверждении Примерных форм договоров об условиях платного содержания в доме-интернате для престарелых и инвалидов : постановление М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 26 дек. 2003 г., № 160 // Нац. правовой реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 197.

6. О пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2017 г., № 14-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Дата доступа: 10.01.2017.

7. О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2050-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.10.2016, № 430-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Дата доступа: 21.10.2016.

8. Кисель, С. Л. О развитии в Республике Беларусь системы безналичных расчетов / С. Л. Кисель // Банк. вестн. – 2012. – Окт. – С. 12–15.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 20.03.2017

Andriyashka M.V. Legal Analysis of the Draft form of the Contract on the Paid Stay in the Boarding Establishment for Elderly and Disabled People

The article provides a legal analysis of the draft form of the contract on the conditions of paid stay in a boarding establishment for the elderly and disabled in connection with the objective need to update its content. The author made suggestions regarding the procedure for sending a citizen to a boarding establishment for the elderly and disabled, indicating the terms of the maximum and minimum stay in such establishments, the procedure for paying fees for staying there, as well as other proposals aimed at updating the draft form of the conditions of paid stay in a boarding establishment for the elderly and disabled people.