

УДК 351.746

О.В. Елдашев

аспірант каф. політологіі

Белорусского государственного университета

e-mail: oleg.ove@yandex.by

ПОГРАНИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК КОМПОНЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Понятие «национальная безопасность» носит междисциплинарный характер и объединяет в себе все известные виды безопасности, защищаемые субъектами обеспечения безопасности. Значимое место в структуре национальной безопасности белорусского государства занимает «пограничная безопасность». В свою очередь, государственная пограничная политика является составной частью внутренней и внешней политики Республики Беларусь. В статье сквозь призму политической науки рассматривается пограничная безопасность, определяются ее место и роль в структуре национальной безопасности государства, цель и задачи, взаимосвязь пограничной безопасности с другими элементами комплексной системы национальной безопасности Республики Беларусь.

Введение

Государственная граница всегда была и остается инструментом политики. Являясь линией разграничения территорий и суверенитета государств, она одновременно служит и линией их соприкосновения, а в некотором смысле и объединения. На государственной границе и в пограничных пространствах проходят первую проверку и в дальнейшем отражаются последствия принимаемых политиками решений; с другой стороны, любые нарушения функционирования границы, даже самые незначительные инциденты, способны оказать дестабилизирующее воздействие на межгосударственные отношения и безопасность конкретного государства. «Безопасность, если рассматривать ее в контексте функционирования государства, можно характеризовать как особое состояние системы государственных институтов и государственных органов, властных отношений, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемое функционирование» [1, с. 91].

Республика Беларусь проводит миролюбивую внешнюю политику и стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса. Вместе с тем в силу своего географического положения и открытости Беларусь в полной мере подвержена воздействию большинства происходящих в мире геополитических процессов [2].

Цель статьи – определение содержательного пространства феномена «пограничная безопасность» как компонента национальной безопасности государства.

В настоящее время государственная граница Республики Беларусь не является предметом территориальных споров и притязаний [2]. Но такое состояние крайне неустойчиво и зависит от влияния целого ряда внутренних и внешних факторов, которые при определенных условиях могут служить источниками повышения степени существующих или появления новых опасностей в пограничном пространстве.

Обострение обстановки в мире, продолжающееся санкционное противостояние между Россией и Западом, внутренний конфликт в Украине обуславливают нарастание и появление новых рисков, вызовов и угроз национальной безопасности.

Научный руководитель – Л.Е. Земляков, доктор политических наук, профессор, профессор кафедры политологии Белорусского государственного университета

Республика Беларусь – состоявшееся независимое государство, которое, утверждая свое историческое право на экономическую, политическую и культурную самостоятельность, целенаправленно решает конкретные задачи защиты своей государственности в современных условиях. Пограничная безопасность предполагает «такое состояние пограничных отношений, которое обеспечивает нейтрализацию внешних и внутренних угроз, а также способствует максимально возможной реализации национальных интересов» [3, с. 31].

Обеспечение национальной безопасности является неперенным и необходимым условием самого существования и развития нашей страны, нашего общества, всего белорусского народа. Одной из составных частей национальной безопасности выступает пограничная безопасность, которая нацелена на создание эффективной системы защиты и охраны государственной границы, позволяющей своевременно выявлять и нейтрализовать угрозы, обусловленные глобализацией и имеющие трансграничный характер [4, с. 326].

Национальная безопасность охватывает все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства и направлена на достижение и поддержание такого уровня их защищенности от внешних и внутренних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов. В свою очередь, выступая в качестве объекта защиты, национальные интересы представляют собой совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокий уровень и качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь.

Национальные интересы Беларуси сформулированы в Концепции национальной безопасности и разделены на стратегические и основные.

Первый стратегический национальный интерес – обеспечение государственной независимости, суверенитета, территориальной целостности, незыблемости конституционного строя. Второй – устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики. Третий стратегический национальный интерес – достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Но помимо стратегических национальных интересов выделяются и основные, которые распределены по сферам национальной безопасности. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет восемь основных сфер, в которых обеспечивается национальная безопасность государства: политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, информационная, военная, экологическая. В свою очередь, сферам национальной безопасности соответствуют составные части национальной безопасности Республики Беларусь: политическая, экономическая, научно-технологическая безопасность и т.д.

Вполне закономерен вопрос: а почему в Концепции не нашли отражение такие не менее важные виды безопасности, как энергетическая, общественная, продовольственная и пограничная безопасность?

Безопасность государства в таких узкоспециализированных областях намеренно не выделяется и рассматривается в Концепции в рамках той или иной основной сферы. В частности, вопросы финансово-кредитной, энергетической и продовольственной безопасности являются компонентами экономической безопасности, общественная безопасность входит в сферу социальной безопасности. Пограничная же безопасность наряду с государственной рассматривается в первую очередь в рамках политической, а также военной, экономической сферах обеспечения национальной безопасности. В соответствии с белорусским законодательством органы пограничной службы определяются, как «государственные органы и организации, участвующие в проведении госу-

дарственной пограничной политики, обеспечивающие пограничную безопасность Республики Беларусь и выполняющие правоохранительные функции» [5].

В свою очередь, пограничная политика государства является основной частью общей его политики и концентрации национальной безопасности данного государства. Она представляет собой систему официально принятых взглядов на цель, принципы, основные направления и механизм обеспечения пограничной безопасности страны.

Объективное наличие межгосударственных пограничных проблем и противоречий требует как внутривнутриполитических, так и внешнеполитических решений, лежащих в русле выверенной во всех отношениях политики государства [6]. Взаимосвязь между политикой государства и его пограничной безопасностью – это объективная реальность, обусловленная сущностью и содержанием этих явлений, что подтверждается изначальным положением пограничной безопасности как составной части безопасности государства в политической сфере. Тем самым определяется ее особое место в общей системе национальной безопасности Республики Беларусь.

Подобные взаимосвязи существуют между пограничной и экономической безопасностью страны. С одной стороны, пограничная безопасность включает защиту экономических интересов страны; с другой стороны, существует обратное влияние экономической сферы на совершенствование пограничной безопасности, что может осуществляться как непосредственными финансовыми и материальными вливаниями в систему ее обеспечения, так и устранением некоторых деструктивных факторов посредством целенаправленной внутренней или внешнеэкономической деятельности.

Взаимосвязь пограничной и военной безопасности традиционно поддерживалась в рамках оперативно-служебной деятельности пограничной службы по охране государственной границы. Но в современных условиях с появлением в содержании национальной безопасности самостоятельной пограничной компоненты их соотношение и взаимодействие осуществляются на совершенно ином уровне.

Необходимо четко понимать, что два этих вида безопасности во многом направлены на решение идентичных задач (например, защита территориальной целостности и суверенитета государства), но достигается это иными способами и в различных сферах деятельности. Это объясняет их единство и противоположность. С одной стороны, они взаимозависимы, так как чем выше уровень пограничной безопасности (эффективно работает система ее обеспечения, своевременно снимаются проблемы разрешения межгосударственных противоречий и т.д.), тем меньше вероятность возникновения военной опасности, и, наоборот, высокий уровень военной безопасности в мирное время обеспечивает сдерживание (в рамках стратегического сдерживания) развития и в некоторой степени нейтрализацию деструктивных факторов, формирующих опасности в пограничном пространстве. С другой стороны, у них разные сферы, инструменты и способы деятельности. Кроме того, о пограничной безопасности может идти речь только в условиях мира. С началом агрессии социально-политическая среда существования пограничной безопасности исчезает, и основные ее функциональные задачи будут решаться в более широких рамках обеспечения военной безопасности государства – его обороны. Такие особенности взаимосвязи пограничной и военной безопасности определяют место пограничной компоненты в системе национальной безопасности Республики Беларусь.

Пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с Законом «О Государственной границе Республики Беларусь» и иными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, ее оперативного обеспечения, пропу-

ска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории [7].

Пограничная безопасность имеет собственную географическую среду реализации – пограничное пространство, которое включает государственную границу, приграничную территорию, воздушное пространство над ними, а также другие территории, в пределах которых осуществляется деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленная на ее обеспечение [7].

Пределы пограничного пространства не имеют какой-то четко выраженной, устоявшейся разграничительной линии, так как пограничная безопасность государства обеспечивается не только в пределах территорий, где установлены специальные правовые режимы (пограничная зона/полоса, пункт пропуска), но и в глубине Республики Беларусь, где могут формироваться угрозы для пограничной безопасности.

Таким образом, целью пограничной безопасности является защита национальных интересов на государственной границе и в пограничном пространстве.

В интересах достижения вышеуказанной цели основными задачами (направлениями) пограничной безопасности можно определить:

1) поддержание мира, стабильности и добрососедских отношений на государственной границе с сопредельными государствами;

2) организацию постоянного мониторинга обстановки на государственной границе и в пограничном пространстве с целью упреждающего выявления источников опасности национальным интересам Республики Беларусь, прогнозирования их развития, а также выработки предложений по их нейтрализации и защите от актуальных опасностей;

3) развитие международного сотрудничества по пограничным вопросам;

4) международно-договорное оформление государственной границы и ее защита мерами пограничной дипломатии;

5) развитие системы охраны государственной границы, а также повышение эффективности пограничного, таможенного, иммиграционного, санитарного и иных видов контроля;

6) укрепление экономической, политической, межнациональной стабильности и правопорядка в пограничном пространстве;

7) развитие органов пограничной службы по направлениям, определенным государственными концептуальными и программными документами.

Для решения задач пограничной безопасности Республики Беларусь сформирована система, являющаяся составной частью системы обеспечения национальной безопасности страны и представляющая собой совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения пограничной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве.

Система обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь создается и развивается в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь, постановлениями и распоряжениями правительства Республики Беларусь, а также государственными программами в этой области.

К субъектам системы обеспечения пограничной безопасности относятся:

1) государство, осуществляющее свои полномочия в данной сфере через органы законодательной, исполнительной и судебной власти;

2) общественные и иные организации;

3) граждане.

Следует выделить роль общественных и иных организаций и непосредственно граждан, которые также выполняют функции по обеспечению пограничной безопасно-

сти. Это не только их право, но и прямая обязанность. Здесь реализуется забытое, но очень верное «советское» утверждение: границу охраняет весь народ.

Согласованный характер деятельности субъектов системы обеспечения пограничной безопасности предполагает наличие координирующего центра, который в соответствии с законодательством представлен Государственным пограничным комитетом [5].

С 2008 г. в каждом приграничном регионе действуют областные комиссии по вопросам проведения государственной пограничной политики, а с декабря 2012 г. такой орган, как Государственная пограничная комиссия при Совете Министров Республики Беларусь, действует уже в масштабах всего государства. В состав Госпогранкомиссии входят представители республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных правительству Республики Беларусь, представители областных исполнительных комитетов. Эти структуры позволили обеспечить сопряжение интересов как правоохранительного, так и социального и экономического блоков, что позволяет решать вопросы обеспечения пограничной безопасности и обустройства государственной границы на более системной и комплексной основе.

Заключение

Было бы неправильно говорить о каком-то особом приоритете органов пограничной службы в обеспечении пограничной безопасности. Так, в определенных обстоятельствах в интересах общего дела основным координатором может выступить и другое министерство (ведомство), тогда органы пограничной службы окажутся в ином положении, но не утратят своей сути. К примеру, в случае какой-либо природной либо техногенной катастрофы в пограничном пространстве основным координатором ликвидации ее последствий, безусловно, будет Министерство по чрезвычайным ситуациям. Или при массовом инфекционном заболевании людей координатором станет Министерство здравоохранения и т.д. Но во всех случаях органы пограничной службы обязаны обеспечить соблюдение всеми людьми законодательства о государственной границе, при этом оказывая им максимальное содействие.

Таким образом, пограничная безопасность является составляющей национальной безопасности по противодействию всему спектру существующих опасностей национальным интересам в пограничном пространстве. Она реализуется системой комплексных мер и действий по защите пограничного пространства страны, осуществляемых ее субъектами в соответствии с их полномочиями. Координирующим центром субъектов системы обеспечения пограничной безопасности является Государственный пограничный комитет Республики Беларусь.

Сущность взаимосвязи пограничной безопасности и политики раскрывается через четкое понимание государственной пограничной политики как составной части внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляющей собой деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленную на обеспечение пограничной безопасности [7].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бельков, О. А. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности / О. А. Бельков // Безопасность. – 1994. – № 3. – С. 91–94.
2. Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. от 24 янв. 2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Чекмасова, Ю. В. Пограничная безопасность общества / Ю. В. Чекмасова // Армия и общество. – 2014. – № 5. – С. 31–35.

4. Парамонов, А. Е. Теоретические основы системы обеспечения пограничной безопасности России в условиях глобализации / А. Е. Парамонов // Соц.-гуманитар. знания. – 2014. – № 3. – С. 326–334.

5. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 454-З : в ред. от 10 янв. 2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-З. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. от 10 янв. 2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 19.03.2018

Eldashev O.V. Border Security as a Component of State's National Security

The concept of «national security» is interdisciplinary. It unites all known types of security, presented by subjects of security. «Border security» occupies a significant place in the national security structure of the Belarusian state. The state border policy is an integral part of the domestic and foreign policy of the Republic of Belarus. In this article border security is considered through the prism of political science. The author determines the place and the role of border security in the national security structure, regards its purpose and tasks, the relationship of border security with other elements of the integrated national security system of the Republic of Belarus.