

УДК 31. 00: 01

М.Г. Коктыш**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И ЛОКАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ
ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД**

В статье рассматриваются теоретические и методологические аспекты государственной идеологической политике в контексте исследования идеологии национальной государственности, правовой аспект государственной идеологии, локальный уровень формирования идеологии. Проанализирована и выделена государственная идеологическая политика на республиканском и региональном уровне, где важную роль играют местные исполнительные органы власти и местные Советы депутатов. Государственный уровень идеологии рассматривает вопросы национальной государственности, тенденции и перспективы развития правового государства, раскрывает механизмы деятельности идеологических процессов в Республике Беларусь. Локальный уровень идеологии связан с актуальными проблемами идеологического обеспечения органов власти на местах, взаимодействие власти и граждан в решении задач региона.

В современных условиях развития белорусского общества и формирования молодой белорусской государственности актуальное значение приобретает государственная идеологическая политика, направленная на решение стоящих перед обществом задач.

Основной ориентир государственной идеологической политики Республики Беларусь – кардинальное повышение качества жизни, обеспечение благополучия граждан, создание стабильного процветающего общества. Достижение этой цели предполагает творческий поиск оптимальной для переходного периода модели социально-экономического и политического развития на основе инноваций, укрепления правовой государственности, эффективного управления, использования достижений науки [1, с. 3].

Мирная, спокойная и безопасная жизнь, гражданское согласие – это фундаментальные ценности, которые берегут белорусы и которые, как все мы видим, становятся редкостью в современном мире. Солидарность и справедливость – вот два ключевых слова, которыми можно было бы описать принципы, нами исповедуемые [2, с. 2].

Методология идеологических процессов белорусского государства представляет собой составную часть и специфическую междисциплинарную область социально-политического познания, включая элементы исторических, философских, культурологических и других знаний, имеющую своим содержанием совокупность принципов и способов организации, развития и оценки теоретических взглядов и представлений об основах социально-политического устройства белорусского общества, его исторических истоках и приоритетах развития, изучения механизмов функционирования национального самосознания, системы норм, идеалов и ценностей [3, с. 21].

Приоритетным направлением теоретических исследований ученых Беларуси является национальная государственность. Эту тему исследуют В.Е. Астаповский [4], В.А. Круталевич [5], М.Ф. Пилипенко, Н.С. Сташкевич, П.И. Бригадин, В.А. Мельник [6], О.Г. Слука [7], И.А. Юхо, Е.В. Матусевич, А.Ф. Вишневский, Л.Е. Криштапович, В.И. Малиновский. В их работах анализируются исторические условия и тенденции становления белорусской государственности, влияние на национальную идентификацию Киевской Руси, Великого Княжества Литовского, Речи Посполитой, Российской империи, СССР. Выясняются интересы, стратегические задачи и проблемы государственности, духовно-ценностная сущность национальной идеи, альтернативы политиче-

Научный руководитель – Л.Е. Криштапович, доктор философских наук, профессор, заместитель директора Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь, профессор кафедры политологии Белорусского государственного университета

ского развития. В контексте государственной идеологической политики исследуются тенденции и перспективы утверждения в Беларуси правового государства и гражданского общества (Н.В. Павлова [8], Е.В. Матусевич, Г.А. Василевич [9], Д.М. Демичев), роль в структуре демократии политических партий (В.А. Бобков, И.В. Котляров, Н.В. Кузнецов), прав и свобод человека (Н.Н. Белякович, И.И. Котляр). Адресованные публикации носят теоретико-прикладной характер. Они содержат ряд фактов из жизни страны, суждений и выводов, которые раскрывают реальное состояние и механизмы формирования в Беларуси правового государства и гражданского общества. Опыт и проблемы модернизации государственной политики и идеологии переходного периода анализируются в работах Л.Е. Землякова [10], С.В. Решетникова [11], П.И. Бондаря, Е.В. Матусевича, М.В. Ильина, С.Г. Паречиной, В.А. Мельника, В.В. Шинкарева.

В трудах Г.А. Василевича [12] раскрывается концепция правового государства, эффективности деятельности институтов государственной власти в формировании государственной идеологической политики. Автор раскрывает проблемы и перспективы конституционализма, особенности правовой политики белорусского государства, выявляет причинно-следственные взаимосвязи политических и идеологических изменений и права, результативность с соблюдением конституционных норм государственными и общественными институтами. В современном правовом государстве основой правовой системы является Конституция, где гарантируются права и свободы граждан, обеспечивается принцип разделения властей, закрепляются общепризнанные принципы и нормы международного права. Правовое государство – такой тип государство, в котором существует конституционный строй, т.е. принята и действует демократическая Конституция и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина, органы государства связаны правом, действует принцип разделения властей [13, с. 195].

Политико-идеологические процессы в Республике Беларусь планомерно изучают коллективы Института социологии Академии наук Беларуси, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Информационно-аналитический центр при Администрации Президента Республики Беларусь. Исследуемые вопросы можно дифференцировать как эмпирические, теоретико-прикладные (интерпретация фактов и причин процессов, объяснения эмпирических ситуаций), сравнительные.

Актуальное значение в теоретическом исследовании государственной идеологической политики имеет коллективное учебное пособие «Основы идеологии белорусского государства» под редакцией С.Н. Князева и С.В. Решетникова [14]. Идеология государства интерпретируется авторами как специфический тип идеологии, призванный интегрировать общество, формировать у граждан патриотические чувства и устремления, направлять их духовно-созидательную энергию и поведение в русло общих интересов и национальных приоритетов, способствовать реализации политического курса правительства. Учебное пособие даёт обобщённое представление о теоретическом базисе, истории, истоках идеологии национального государства, динамике идеологических процессов в стране, их влияний на политическое развитие, ценностно-мировоззренческие ориентации граждан, социально-экономические изменения. Авторы издания включают в структуру государственной идеологии четыре блока: теоретико-методологический, процессуальный, институциональный, инструментальный. Содержащиеся в книге теоретические положения и выводы могут послужить исходным пунктом для дальнейшего творческого развития представлений о социальной роли идеологии в переходном обществе, специфики идеологии белорусского государства.

В учебном пособии В.А. Мельника «Основы идеологии белорусского государства» [15] выделены три раздела: идеология и её роль в жизнедеятельности современного общества; культурно-историческая составляющая идеологии белорусского государства; политическая, экономическая и социогуманитарная составляющие идеологии

белорусского государства, а так же механизм функционирования идеологии белорусского государства, стратегия общественного развития Республики Беларусь в XXI в.

Белорусские учёные обосновано акцентируют внимание на исторической преемственности в развитии национальной государственности после распада СССР, ценностно-мировоззренческих и конституционно-правовых основах идеологии суверенного государства, белорусской модели развития, динамике идеологического процесса в Республике Беларусь [16, с. 42].

Дальнейшая теоретическая разработка государственной идеологии, как подсказывает практика трансформации белорусского общества, Конституция Республики Беларусь, выступление Президента страны и другие официальные документы, должна предусматривать:

1) углубленный анализ тенденций мирового развития, роли суверенного белорусского государства в реализации общечеловеческих ценностей;

2) объективную аналитическую оценку отечественной истории, социально-политической ситуации в Республике Беларусь: успехов, проблем, противоречий и перспектив продвижений по пути демократизации и цивилизованности;

3) развёрнутое обоснование национальной идеологической модели постсоциалистического переустройства, её ценностно-мировоззренческих, конституционно-правовых, социально-экономических основ;

4) чёткое определение приоритетных задач и демократических технологий политико-идеологического обеспечения процесса реализации белорусской модели развития институтами государства и гражданского общества.

Локальный уровень государственной идеологической политики связан с деятельностью местных исполнительных и распорядительных органов власти и местных Советов депутатов. Без местного управления и самоуправления нет возможности формировать современную идеологию белорусского государства в условиях развития представительной демократии, формирования гражданского общества.

Повысить роль местных Советов в жизни общества, сделать власть на местах более ответственной перед людьми, приближённой к каждодневным проблемам и задачам конкретного человека – цель государственной политики. Эффективные государственные институты, компетентные, профессионально подготовленные кадры, высокий уровень науки и производства – это те составляющие, которые способны обеспечить динамичный прорыв и развитие нашей страны. Качество производства, качество управления, в итоге качество жизни человека – вот те основные составляющие, на которых твёрдо стоит наше государство [17, с. 11].

На местном уровне особенно ощутимо то, что граждане выступают одним из главных субъектов политического действия и в то же время являются носителями определённых идеологических взглядов. Идеология воспитывает людей, даёт им верную ориентировку в сложном окружении, вырабатывает у них высшую систему ценностей, помогает в соблюдении позитивных исторических, культурных, духовных традиций.

Идеология как система действий, направленных на обеспечение желательного восприятия людьми стратегических целей общества и государства, придаёт смысл экономическим, социальным и политическим аспектам жизни государства и местных территорий, оправдывает их, определяет необходимые способы и стимулы их активизации.

Основными функциями идеологической работы на местах являются: овладение общественным сознанием; внедрение в него собственных критериев оценки прошлого, настоящего и будущего; создание в глазах общественного мнения позитивного образа предлагаемых в стране идеалов, целей и задач экономического, социального, политического развития; распространение и пропаганда их в трудовых коллективах по месту жительства населения; обеспечение целенаправленных действий людей, в целях исполне-

ния поставленных перед конкретной территорией и государством в целом задач. Идеология присущими ей формами и методами должна способствовать созданию подлинного народного самоуправления, обеспечивающего решение жизненно важных задач через человека и во имя человека [18, с. 290].

Согласно ст. 117 Конституции местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах [19, с. 36]. Основным звеном местного самоуправления являются местные Советы депутатов – представительные органы государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц. Местные Советы призваны обеспечить согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

Единую систему местных Советов депутатов в Республике Беларусь составляют сельские, поселковые, городские, районные, областные Советы депутатов. Единство системы местных Советов обеспечивается общностью правовых начал, принципов образования и деятельности, а так же задач, которые они призваны решать в интересах населения, социального и экономического развития соответствующей территории.

Местное управление – это форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Систему органов местного управления составляет совокупность государственных органов, осуществляющих государственно-управленческую деятельность на местном уровне. Единая система органов местного управления на территории Республики Беларусь состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций [20, с. 297].

Государственная идеологическая политика в системе органов исполнительной и распорядительной власти – это целенаправленная деятельность должностных лиц местных исполнительных и распорядительных органов, а так же руководителей предприятий, организаций, учреждений, направленная на мобилизацию населения для участия в реализации конкретных социально-экономических задач и государственной политики в целом. Государственная идеология призвана аккумулировать политические идеи и ценности, разделяемые большинством граждан.

Современные социально-политические и экономические преобразования, происходящие в Беларуси и на Брестчине, требуют строить идеологическую работу в тесной связи с реалиями, потребностями и надеждами каждого человека. Только такой подход будет помогать людям с разными жизненными устремлениями прийти к осознанию общих для нас, белорусов, ценностей и установлению в обществе атмосферы согласия и созидания. Деятельность органов местного управления на локальном уровне в реализации государственной идеологической политики изложил в своём выступлении председатель Брестского областного исполнительного комитета К.А. Сумар, который отметил, что создавать непосредственный контакт между простым человеком и властью, способствовать выявлению и удовлетворению потребностей, нужд, проблем людей – главная задача, без решения которой не может существовать государство [21, с. 5].

Главная цель государственной идеологической политики на локальном уровне – формирование у граждан высокой морально-психологической готовности к решению задач социально-экономического развития региона, выработка солидарной ответственности власти и граждан за проводимую государственную политику в стране, воспитание чувства патриотизма и национальной гордости за принадлежность к своему государству, к истории и культуре белорусского народа.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Государственно-правовой уровень идеологии способствует формированию системы ценностей граждан, развитию политической культуры и нацеленности на реализацию членами общества повышения уровня и качества жизни, формирования социально ориентированного государства.

2. Национальная государственность способствует исследованию становления и развития государственности, развитости социально-экономической, политической и духовной сферы общества, реализации стратегии устойчивого развития Республики Беларусь.

3. Локальный уровень государственной идеологической политики повышает роль и значение местных Советов депутатов, исполнительных органов власти в системе государственного управления, делает власть на местах более ответственной, приближает её деятельность непосредственно к трудовым коллективам и гражданам, формирует у граждан высокий уровень готовности к решению задач социально-экономического развития региона.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лукашенко, А.Г. Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию / А.Г. Лукашенко // СБ. Беларусь сегодня. – 2006. – 24 мая. – С. 1–4.
2. Лукашенко, А.Г. Языку не нужны визы / А.Г. Лукашенко // СБ. Беларусь сегодня. – 2013. – 21 июня. – С. 1–2.
3. Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства: мировоззренческие ценности и стратегические приоритеты : учеб.-метод. пособие для преподавателей, студентов, аспирантов, слушателей системы повышения квалификации / Я.С. Яскевич. – Минск : РИВШ БГУ, 2003. – 360 с.
4. Астаповский, В.Е. История белорусской государственности : учеб. пособие [для студентов вузов] / В.Е. Астаповский, В.А. Бажанов, В.И. Малиновский : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – 192 с.
5. Круталевич, В.А. История Беларуси: становление национальной государственности (1917–1922 гг.) / В.А. Круталевич. – Минск : Право и экономика, 1999. – 388 с.
6. Мельник, В.А. Государственная идеология Республики Беларусь: концептуальные основы / В.А. Мельник. – Минск : Тесей, 2003. – 240 с.
7. Слука, А.Г. Национальная идея: шлях народа (генэзіс праблемы) / А.Г. Слука. – Минск : РИВШ, 2005. – 428 с.
8. Павлова, Н.В. Гражданское общество и правовое государство / Н.В. Павлова, Г.И. Степанов. – Минск : Право и экономика, 1999. – 217 с.
9. Василевич, Г.А. Конституционное развитие и белорусское государство / Г.А. Василевич // Беларус. Думка. – 2003. – № 2. – С. 24–30.
10. Земляков, Л.Е. На основе согласия: государственно-конфессиональная политика в Республике Беларусь / Л.Е. Земляков // Беларус. Думка. – 2013. – № 2. – С. 74–81.
11. Решетников, С.В. Государственная политика и управление в Республике Беларусь : учеб. пособие / С.В. Решетников, Н.А. Антанович. – Минск : БГУ, 2010. – 176 с.
12. Василевич, Г.А. Органы государственной власти Республики Беларусь (конституционно-правовой статус) : учеб. пособие / Г.А. Василевич. – Минск : БИП-С, 1999. – 248 с.
13. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г.А. Василевич. – Минск : Книжный Дом, 2010. – 768 с.
14. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие для вузов ; под общ. ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 491 с.

15. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие / В.А. Мельник. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск : Выш. шк., 2011. – 343 с.
16. Бондарь, Ю.П. Институционализация политической науки в переходном обществе (системный анализ опыта Беларуси и России) : дис ... канд. полит. наук : 23.00.01 / Ю.П. Бондарь ; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2006. – С. 42.
17. Лукашенко, А.Г. Динамичный прорыв в развитии страны – путь к новому качеству жизни / А.Г. Лукашенко. Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию // СБ. Беларусь сегодня. – 2010. – 21 апр. – С. 1–11.
18. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие для вузов ; под общ. ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 491 с.
19. Конституция Республики Беларусь 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 9-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2013. – 64 с.
20. Демичев, Д.М. Конституционное право : учеб. пособие / Д.М. Демичев. – Минск : Выш. шк., 2004. – 351 с.
21. Сумар, К.А. Формы и методы идеологической работы по обеспечению выполнения программ социально-экономического развития Брестчины в Год качества / К.А. Сумар // Актуальные проблемы идеологического обеспечения деятельности органов власти. Информационный бюллетень ; сост. А.С. Рогачук. – Брест, 2010. – № 1. – 105 с.

Koktysh M.G. State and Local Level Ideological Politics: Theoretical Approaches

The theoretical and methodological aspects of the state of ideological politics in the context of the study of ideology of national statehood, the legal aspect of the state ideology, the ideology of forming a local level are considered. The ideological state policy at the national and regional level, where the important role is played by local executive authorities and local councils is analyzed and highlighted. The State ideology level considers the questions of national statehood, trends and prospects of the development of constitutional state, reveals the mechanisms of ideological processes in the Republic of Belarus. The local level of ideology is associated with actual problems ideological support of local authorities, the interaction of government and citizens in solving the problems of the region.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 30.09.2013