Учреждение образования

«Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина»

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Электронный учебно-методический комплекс

для студентов специальности 1-86 01 01-02 «Социальная работа

(социально-психологическая деятельность)»

Брест

БрГУ имени А. С. Пушкина

2024

***ISBN 978-985-22-0740-9***  © УО «Брестский государственный

университет имени А. С. Пушкина», 2024

Об издании – [1](#Сведения1), [2](#Сведения2)

1 – сведения об издании

УДК 364-7

ББК 60.94

*Рекомендовано редакционно-издательским советом учреждения образования   
«Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина»*

*Составитель* кандидат экономических наук, доцент **Т. С. Силюк**

*Рецензенты:*

кафедра экономической теории и логистики   
УО «Брестский государственный технический университет»

доцент кафедры географии и природопользования УО «Брестский государственный университет   
имени А. С. Пушкина» кандидат географических наук, доцент **А. А. Сидорович**

**Экономические** основы социальной работы [Электронный ресурс] : электрон. учеб.-метод. комплекс / Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина ; сост. Т. С. Силюк. – Брест : БрГУ, 2024. – Режим доступа: .

ISBN 978-985-22-0740-9.

В ЭУМК представлены программное содержание учебного материала, тематический план, курс лекций, материалы к семинарским занятиям вопросов для обсуждения, тестов, заданий; вопросы к зачету, список рекомендуемой литературы.

Адресуется студентам специальности 1-86 01 01-02 «Социальная работа (социально-психологиче-  
ская деятельность)» дневной и заочной форм получения образования.

Разработано в формате pdf.

**УДК 364-7**

**ББК 60.94**

Текстовое учебное электронное издание

Системные требования: тип браузера и версия любые; скорость подключения к информационно-телекоммуникационным сетям любая; дополнительные надстройки к браузеру не требуются.

© УО «Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина», 2024

2 – производственно-технические сведения

* Использованное ПО: Windows 8, Microsoft Office 2013;
* ответственный за выпуск Ж. М. Селюжицкая, технический редактор А. А. Веренич, корректор А. А. Лясник, компьютерный набор и верстка Т. С. Силюк;
* дата размещения на сайте: .2024;
* объем издания: 208 КБ;
* производитель: учреждение образования «Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина», 224016, г. Брест, ул. Мицкевича, 28. Тел.: 8(0162) 21-70-55. E-mail: [rio@brsu.by](mailto:rio@brsu.by)

**СОДЕРЖАНИЕ**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

КУРС ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Введение в дисциплину «Экономические основы социальной работы»

Тема 2. Предпосылки формирования и функционирования системы социальной работы

Тема 3. Экономико-методологические основы социальной работы

Тема 4. Социально ориентированная экономика как материальная основа социальной работы

Тема 5. Материальное благосостояние населения

Тема 6. Финансовые основы социальной работы

Тема 7. Проблемы эффективности социальной работы

Тема 8. Система социальных приоритетов в Республике Беларусь

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Введение в дисциплину «Экономические основы социальной работы»

Тема 2. Предпосылки формирования и функционирования системы социальной работы

Тема 3. Экономико-методологические основы социальной работы

Тема 4. Социально ориентированная экономика как материальная основа социальной работы

Тема 5. Материальное благосостояние населения

Тема 6. Финансовые основы социальной работы

Тема 7. Проблемы эффективности социальной работы

Тема 8. Система социальных приоритетов в Республике Беларусь

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

«Экономические основы социальной работы» – одна из учебных дисциплин в системе экономического образования специалистов.

Целью ЭУМК «Экономические основы социальной работы» является содействие студентам в приобретении теоретических знаний о системе социальной работы, ее организационных и методологических основах, практических навыков по анализу различных сфер социальной работы (социального обеспечения, социальной защиты, социального страхования и др.), умений предвидеть и выявлять негативные тенденции в развитии сферы социальной работы, принимать адекватные сложившимся условиям решения.

ЭУМК «Экономические основы социальной работы» включает в себя следующие структурные элементы: теоретическую часть (курс лекций), практическую часть (планы семинарских занятий, тесты и задания к ним); вспомогательную часть (тематический план, программное содержание учебного материала, список рекомендуемой к изучению литературы); раздел контроля знаний (тесты для самостоятельной работы, вопросы к зачету).

ЭУМК предполагает первоначальное изучение теоретического лекционного курса, который предусматривает комплексное изложение категорий, законов и терминов дисциплины. Темы и вопросы к семинарским занятиям помогут студентам систематизировать изученный теоретический материал. Тесты могут быть использованы при проведении семинарских занятий для закрепления и контроля знаний, а также для самоконтроля. Вопросы к зачету позволят рационализировать время и повысят эффективность подготовки к итоговому контролю знаний. Использование в процессе изучения дисциплины «Экономические основы социальной работы» дополнительной литературы позволит студентам расширить и углубить полученные знания при подготовке к семинарским занятиям и зачету.

Методы обучения в рамках данной дисциплины соответствуют общим требованиям к формированию социально-личностных компетенций выпускника и соответствуют таким принципам, как гуманизация, фундаментализация, компетентностный подход, социально-личностная подготовка и междисциплинарность.

Методологическими особенностями дисциплины «Экономические основы социальной работы» являются принцип активного творческого мышления, направленность обучения на формирование самостоятельности суждений. Дисциплина предполагает использование демонстрационного материала, дискуссионность общения и внедрение новых форм преподавания. Существенная роль отводится проблемным методам обучения.

С учетом специфики дисциплины целесообразно использовать такие формы самостоятельной работы, как:

– выполнение дифференцированных по сложности практических заданий с последующим оформлением отчетов о проделанной работе;

– индивидуальное изучение литературы по теме и подготовка докладов;

– выполнение тестовых заданий;

– разбор проблемных ситуаций.

В качестве основных методов обучения рекомендуется решение задач-ситуаций, выполнение тестов, дискуссия в группах и др.

В соответствии с учебным планом на изучение дисциплины «Экономические основы социальной работы» студентами 3-го курса дневной формы получения образования(ДФПО) отводится 92 часа   
(*5-й семестр*), в том числе 40 аудиторных часов, из которых 24 часа – лекции, 16 часов – семинарские занятия. По итогам изучения дисциплины студенты сдают зачет (*5-й семестр*).

На изучение дисциплины «Экономические основы социальной работы» студентами 4-го курса заочной формы получения образования (ЗФПО) учебным планом отводится 14 часов (*7–8-й семестры*), из которых 8 часов – лекции, 6 часов – семинарские занятия. По итогам изучения дисциплины студенты сдают зачет (*8-й семестр*).

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта высшего образования первой ступени специальности   
1-86 01 01-02 «Социальная работа (социально-психологическая деятельность)», учебных планов учреждения высшего образования по специальности 1-86 01 01-02 «Социальная работа (социально-психологическая деятельность)», рег. № СП-57-21/уч. от 05.07.2021 (ДФПО) и № СП-60-21/уч. ЗФ от 05.05.2021 (ЗФПО).

**ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Тема | ДФПО | | ЗФПО | |
| Лекции | Семинарские занятия | Лекции | Семинарские занятия |
| 1 | Введение в дисциплину «Экономические основы социальной работы» | 2 | 2 | 2 | – |
| 2 | Предпосылки формирования и функцио- нирования системы социальной защиты | 2 | 2 | 2 | – |
| 3 | Экономико-методологические основы социальной работы | 4 | 2 | 2 | – |
| 4 | Социально ориентированная экономика как материальная основа социальной работы | 4 | 2 | 2 | – |
| 5 | Материальное благосостояние населения | 4 | 2 | – | 2 |
| 6 | Финансовые основы социальной работы | 2 | 2 | – | 2 |
| 7 | Проблемы эффективности социальной работы | 2 | 2 | – | – |
| 8 | Система социальных приоритетов в Республике Беларусь | 4 | 2 | – | 2 |
|  | **Итого** | **24** | **16** | **8** | **6** |

**СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА**

**Тема 1. Введение в дисциплину «Экономические основы социальной работы»**

Предмет изучения и особенности учебной дисциплины «Экономические основы социальной работы». Особенности экономической деятельности в сфере социальной работы. Экономическое пространство социальной работы.

**Тема 2. Предпосылки формирования и функционирования системы социальной работы**

Явления социальной нестабильности и взрывоопасности. Группы населения, нуждающиеся в социальной защите. Причины появления социально слабых слоев. Сущность, типы, виды и последствия социальных рисков. Социальная ответственность субъектов социальной защиты.

**Тема 3. Экономико-методологические основы социальной работы**

Сущность и структура экономических основ социальной работы. Основные экономические категории социальной работы. Принципы и методы экономической деятельности в сфере социальной работы. Организационно-правовые основы экономической деятельности в сфере социальной работы.

**Тема 4. Социально ориентированная экономика как материальная основа социальной работы**

Экономическая политика государства и ее социальная направленность. Экономические основы системы социальной защиты населения. Белорусская социально-экономическая модель устойчивого развития. Система государственных социальных гарантий как элемент социальной защиты населения.

**Тема 5. Материальное благосостояние населения**

Сущность и показатели материального благосостояния населения. Социально-экономический потенциал семьи как показатель благосостояния. Социально-экономический статус и социальная мобильность. Профессиональная и социально-трудовая мобильность. Типы, виды и факторы социально-трудовой мобильности.

**Тема 6. Финансовые основы социальной работы**

Источники, способы и принципы финансирования социальной работы. Государственные финансовые обязательства социального характера. Социальный бюджет Республики Беларусь и направления его совершенствования. Благотворительность в системе социальной работы.

**Тема 7. Проблемы эффективности социальной работы**

Сущность эффективности социальной работы и исторический подход к ее определению. Критерии эффективности социальной работы. Методика определения эффективности социальной работы.

**Тема 8. Система социальных приоритетов в Республике Беларусь**

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 г. (НСУР-2030), ее сущность и приоритеты.

Развитие человеческого потенциала, обеспечение достойного качества жизни и высоких стандартов благосостояния белорусских граждан.

Воспроизводство населения и укрепление института семьи. Рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала.

Достойные доходы и высокие стандарты благосостояния населения.

Образование для устойчивого развития. Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни. Культура как источник духовного здоровья нации и социальной стабильности.

**КУРС ЛЕКЦИЙ**

**Тема 1. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ**

**«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ»**

1. Предмет изучения и особенности учебной дисциплины «Экономические основы социальной работы».

2. Особенности экономической деятельности в сфере социальной работы.

3. Экономическое пространство социальной работы.

**1. Предмет изучения и особенности учебной дисциплины «Экономические основы социальной работы»**

Развитие рыночной экономики привело к обострению социальных отношений и обусловило необходимость совершенствования политики государства и усиление ее социальной направленности. Это определило то, что в Беларуси, как в любом цивилизованном государстве, экономика должна быть нацелена на удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей индивида. Основными критериями социально ориентированной экономики должна стать стабильность экономического роста, повышение уровня жизни населения, гарантированная защищенность людей. Это требует создания ***специального института социальной защиты населения, становления и развития профессиональной социальной работы как его важнейшего инструмента***. Формирование этой системы невозможно без прочной экономической основы, в создании которой должно участвовать государство и общество в целом. Возрастает и роль семьи и каждого индивида в самообеспечении, укреплении экономической базы для нормальной жизнедеятельности и развития творческого потенциала личности.

Многоплановость и многовариантность социальной работы обусловливает ***необходимость экономической подготовки специалистов в этой области***.

***Главная цель социальной работы*** – забота о благосостоянии и использование возможностей личности, семьи, общества для их нормального функционирования. Материальная мотивация и поддержка жизнедеятельности отдельной личности и социальных групп, испытывающих в этом потребность, играют ведущую роль в системе социальной работы. Экономика была и остается определяющей материальной основой для решения всех социальных задач.

***Экономические основы социальной работы*** – учебная дисциплина, изучающая совокупность производственных отношений субъектов и объектов социальной работы на определенном этапе развития производительных сил, экономических условий и элементов производства социальных услуг для населения, особенно его социально слабых категорий.

***Предмет дисциплины*** – экономические основы социальной работы, включающие организационно-правовые, ресурсные и другие компоненты, теоретико-методологические аспекты экономической деятельности государства.

***Объект дисциплины –*** различные аспекты, связанные с микро- и макроэкономикой как двумя аспектами концепции социальной защиты населения. С одной стороны, они предполагают создание условий для самообеспечения, а с другой – помощь тем, кто объективно не может обеспечить себе нормальный уровень жизни. С микроэкономикой связан анализ причин, закономерностей и последствий функционирования отдельных социальных субъектов в рыночной экономике (социальных предприятий и служб, производственных коллективов). Макроэкономика рассматривает совокупные показатели дохода, занятости, динамики материального благосостояния, определяет закономерности и социальную направленность государственной экономической политики.

***Функции дисциплины***: познавательная, методологическая, практическая. Цель этих функций – анализ экономических проблем в сфере социальной работы и определение путей их разрешения.

Связь «Экономики социальной работы» с другими дисциплинами:

– базируется на экономической теории;

– связана с философией, историей, психологией, демографией, статистикой, социологией, юриспруденцией и др.

**2. Особенности экономической деятельности в сфере социальной работы**

Социальная работа ориентирована на защиту прав человека, а права человека – санкционированные обществом (законом или моралью) его потребности.

Социальное обслуживание всегда относилось к непроизводственной сфере. Так назывались отрасли и виды деятельности, не составляющие материальное производство. Сфера нематериальных услуг включает в себя жилищно-коммунальные услуги и бытовое обслуживание, здравоохранение, образование, культуру, пассажирский автотранспорт, связь (для населения), социальное обеспечение и страхование, социальное обслуживание населения. Деятельность работников, оказывающих эти услуги, носит нематериальный характер.

С начала 1990-х гг. сфера производства услуг вошла в рыночную экономику и стала важной составной частью производства ВВП наряду со сферой производства товаров. Ее доля в ВВП за последние десятилетия значительно возросла.

***Сферу социальной работы*** более правильно следует назвать ***сферой производства нематериальных услуг***. Эта сфера имеет специфические экономические особенности.

Всякий товар призван удовлетворять определенную потребность. Потребительская стоимость становится товаром лишь тогда, когда удовлетворяет потребность не производителя, а общества. По принимаемой форме потребительские стоимости выступают в форме вещи или услуги.

***Особенности сферы обслуживания:***

–труд оказывает услуги не в качестве вещи, а в качестве деятельности;

– не происходит характерного для материально-вещественного производства перехода из формы деятельности в форму продукта (нематериальный результат деятельности, его неосязаемость);

– процесс производства услуг почти всегда совпадает с процессом их потребления (одновременный процесс производства и потребления);

– услугу нельзя «накопить» (несохраняемость);

– качество услуги, ее способность удовлетворять потребность непостоянны и зависят от субъекта деятельности (изменчивость качества).

Общественный продукт – результат двух сфер народного хозяйства – материального производства и сферы услуг. Поэтому сегодня в ВВП включаются услуги врача, юриста, социального работника.

***Особенности социальной сферы:***

– многие виды социального обслуживания не могут развиваться на основе рыночных регуляторов, поэтому учреждения социальной сферы рассматривались как потребители бюджетных средств;

– новый хозяйственный механизм в отраслях непроизводственной сферы с конца 1980-х гг. стал отправной точкой к интеграции этой сферы в систему экономических отношений. Объем платных услуг включает объемы услуг, оказанных населению организациями, предприятиями, предпринимателями;

– в течение последних десятилетий часть предприятий сферы социально-бытовых услуг (парикмахерские, кинотеатры, ателье) перешла на рыночные условия хозяйствования с полным или частичным самофинансированием и самоокупаемостью. При этом сфера социальной работы практически полностью, более чем на 90 %, остается на обеспечении государства. Основная часть социальных услуг оказывается населению бесплатно или по социально низким ценам;

– общественный продукт определяется в рыночных ценах. Безвозмездные услуги государства, не имеющие рыночной цены, рассчитываются по стоимости издержек, которые фактически сложились в момент оказания этих услуг;

– процессы разгосударствления и приватизации собственности, либерализация цен 1990-х гг. привели к сокращению бюджета государства, обеднению населения, уничтожили предприятия как основной субъект поддержки трудящихся и членов их семей с их социальными фондами, социальными программами, социальной инфраструктурой. Государство было вынуждено создавать новую структуру – систему служб социальной поддержки населения и финансировать ее за счет налоговых поступлений;

– рост потребности населения в поддержке в условиях сокращения ресурсов в период перехода к рыночным отношениям;

– социальная работа и социальное обслуживание населения – сегодня это «островок социализма» в капиталистическом обществе;

– сегодня государство не может дотировать жизнь всего населения (как это было в советское время). В настоящее время предприятия потеряли свое значение субъектов социальной защиты работающих, а выделяемые государством средства на социальную поддержку не компенсируют населению того, что они получали из общественных фондов потребления, поэтому сейчас происходит распределение социальной ответственности между разными субъектами (государством, работодателями, домохозяйствами, общественными организациями).

**3. Экономическое пространство социальной работы**

Социальная работа осуществляется в социальном пространстве, пронизанном экономическими связями его субъектов и объектов.

***Социальное пространство*** – форма общественного бытия, где на разных уровнях и в разных сферах социальной реальности взаимодействуют органы и учреждения, обеспечивающие общественную жизнедеятельность, осуществляются социальные связи и отношения между общественными субъектами (группы, индивиды). Это процесс, развернутый во времени, в непрерывном движении всех структурных элементов и преобразований.

***Элементы социального пространства***: гражданское общество, государство, регионы, национально-этнические общности, субъекты управления, трудовые и бытовые ассоциации.

В ***социальном пространстве*** осуществляются экономические связи и контакты, выражаются многообразные экономические формы и способы сосуществования и взаимодействия целостных социальных субъектов (личность, семья, трудовой коллектив, общность, группа), тем самым образуя ***экономическое пространство***. Экономическое пространство должно работать на все общество, а не только на социально слабых.

Экономическое пространство входит в социальное пространство.

В ***экономическом пространстве социальной работы*** осуществляется экономическое взаимодействие институтов социальной защиты, ее субъектов и объектов, обеспечивающее условия для нормальной жизнедеятельности членов общества, оптимального удовлетворения их потребностей и реализации творческого потенциала личности. Экономические отношения в социальном пространстве должны строиться на основе справедливого распределения материальных и духовных благ, гарантий обеспечения жизнедеятельности социальных субъектов. Это является предпосылкой создания эффективной экономической основы социальной работы.

***Элементы экономического пространства***: органы республиканской, региональной и местной власти, организации и учреждения системы социальной защиты населения (пенсионного обеспечения, социального обслуживания, социального страхования, службы занятости, здравоохранения, образования, культуры, попечительства, профсоюзные, благотворительные, религиозные организации), в контакте с которыми работают органы и учреждения этой системы.

***Два элемента в структуре экономического пространства:***

– государственный (республиканский, региональный и местный);

– негосударственный.

***Иерархия общественных пространств***: социальное пространство – экономическое пространство – пространство социальной работы.

***Задача экономики социальной сферы*** – изучение экономических потребностей субъекта (личности, семьи, коллектива), выявление экономического потенциала по их удовлетворению в соответствии с научно обоснованными нормами и возможностями общества на данном этапе.

***Экономическое пространство социальной работы*** включает экономику всей системы социальной защиты, образования, здравоохранения, сферы трудовых отношений, культуры, быта и др.

Экономика каждой из этих сфер имеет свои специфические особенности и выполняет свои ***специфические функции***:

–***предприятия –*** создают материальную базу социальной защиты населения за счет отчислений в фонды социального обеспечения и социального страхования; создают рабочие места и условия труда, ведут жилищное строительство, осуществляют социально-бытовое обслуживание работающих, их материально-экономическую поддержку, повышение квалификации сотрудников;

–***в сфере труда и быта*** – происходит обеспечение права на труд, контроль за условиями труда и его оплатой, поддержка безработных;

– ***профессиональные союзы трудящихся*** – выражают и защищают социальные интересы работников;

– ***органы территориального самоуправления*** – участвуют в создании и ресурсном обеспечении деятельности социальных служб;

– ***в жилищно-коммунальной сфере*** – происходит модернизация жилищной коммунальной сферы с постепенным увеличением доли оплаты услуг за счет населения, введены социальные стандарты (нормы жилья; уровень платежей граждан как процент от стоимости услуг, максимально допустимой доли расходов семьи за ЖКУ в совокупном семейном доходе) и безналичные жилищные субсидии на оплату жилья для адресной компенсации малоимущим;

– ***в охране здоровья населения*** – происходит коммерциализация, меняется отношение человека к своему здоровью, ведению здорового образа жизни; внедряются страховые принципы. Появились понятия индивидуального и общественного здоровья. Индивидуальное здоровье – состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов. Общественное здоровье – совокупность демографических показателей (рождаемость, смертность), данные о физическом развитии, показатели заболеваемости и инвалидности;

– ***в сфере образования*** – возникает рыночный образовательный сектор, созданы негосударственные вузы, школы, сады с целью привлечения инвестиций в сферу образования, происходит приближение вузов к месту проживания студентов. Образовательные программы в области образования должны соответствовать интересам людей. Сегодня вузы из бюджетной научно-образовательной организации превратились в учебно-научный производственный и предпринимательский комплекс, осуществляющий взаимодействие с нерыночными и рыночными (предпринимательскими) структурами. Образование сегодня не рассматривается как затратная часть экономики, как финансовая обуза.

***Противоречия экономического пространства:***

– происходит рост потребностей в помощи государства и сокращение ресурсов для ее оказания;

– все элементы экономического пространства разбалансированы и не объединены одной целью – профилактикой;

– в экономическом пространстве действует затратная экономика, что создает объективную необходимость его совершенствования.

***Оценка деятельности учреждений экономического пространства:***

– их деятельность не носит профилактической направленности;

– эффективность деятельности социальных учреждений оценивается по количеству затраченных финансовых средств на социальную помощь, числу обслуживаемых пенсионеров на дому, росту количества социальных работников, числу посещений в поликлиниках, количества занятых койко-мест в больницах.

Государство начало реформирование социальной сферы в целях выделения ресурсов в зависимости от объема и качества оказанных услуг.

***Направления совершенствования экономического пространства социальной работы:***

– переход от финансирования системы к финансированию индивида;

– повышение степени участия в этом процессе самого гражданина.

**Тема 2. ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ   
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Явления социальной нестабильности и взрывоопасности.

2. Группы населения, нуждающиеся в социальной защите.

3. Сущность, типы, виды и последствия социальных рисков.

4. Социальная ответственность субъектов социальной защиты.

**1. Явления социальной нестабильности и взрывоопасности**

Человеческое общество – сложная система, включающая в себя множество людей с разнообразными потребностями и возможностями, т. е. общество характеризуется ***гетерогенностью*** – неоднородностью людей по демографическому признаку, экономическому положению, состоянию здоровья, служебному статусу и пр. С другой стороны, общество характеризуется ***гомогенностью***, которая проявляется в наличии у населения однородных потребностей в еде, жилье, медицинском обслуживании, образовании, социальной защите в старости и т. д.

***Виды явлений социальной нестабильности и взрывоопасности:***

– ***дифференциация доходов населения*** – разница в уровне [доходов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4) различных групп населения. Различие в доходах обусловлено неравномерностью в распределении и играет определяющую роль в существовании [экономического неравенства.](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) Высокая дифференциация доходов населения является источником социальной нестабильности, приводит к неэффективному расходованию ресурсов. Умеренная дифференциация доходов оказывает положительное воздействие на экономику. Доходы 500 богатейших людей (по данным журнала Forbes) выше, чем у 416 млн людей. Огромный разрыв в доходах 1 % богатейших людей и остального человечества остро ставит проблему социального неравенства;

– ***распространение теневой экономики.*** Теневая экономика – экономическая деятельность, находящаяся вне государственного контроля и учета. Теневая экономика имеет отрицательные стороны (уклонение от уплаты налогов, связи с криминалом) и положительные моменты (смягчает последствия кризисов, в ходе которых уволенные работники и [маргинальные](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D1%80%D0%B3%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BB) слои населения находят временные источники существования в более гибком неформальном секторе. Иначе этим группам грозил бы голод, а обществу – социальный взрыв);

– ***недоступность медицинских услуг и стандарта образования***, которые обусловлены низким уровнем дохода, низким уровнем человеческого развития в плане полученного образования или его отсутствия и невозможностью получать качественные медицинские услуги;

– ***низкий уровень культуры и отдыха***, который проявляется в агрессии и нетерпимости к чужому мнению. Недостаток отдыха может ослабить иммунную систему, вызвать проблемы с умственной деятельностью, привести к увеличению веса, обострить хронические заболевания;

– ***высокий уровень безработицы*** приводит к массовой нищете, снижению заработной платы, угрожает социальной и политической стабильности;

– ***рост бедности и нищеты.*** Бедность – характеристика экономического положения [индивида](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D0%B4) или [социальной группы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%BF%D0%B0), при котором они могут удовлетворить только [минимальные жизненные потребност](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B6%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D1%83%D0%BC)и. Нищета (крайняя, или абсолютная, бедность) – состояние [человека](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D0%B4), которое характеризуется тяжелой нехваткой ресурсов для удовлетворения его основных потребностей (в [продовольствии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B8%D1%89%D0%B0), [питьевой воде](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B8%D1%89%D0%B0), [жилье](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%96%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D1%89%D0%B5)), т. е. это невозможность обеспечить себя базовым набором товаров и услуг на уровне жизнеобеспечения. У нищеты есть специфическая особенность – необратимое состояние. Нищий может выйти из своего состояния только с внешней помощью, внутренних механизмов для преодоления этого состояния нет. Бедный человек может сманеврировать имеющимися у него ресурсами, нищему маневрировать нечем;

– ***распространение наркомании, алкоголизма и проституции*** создает демографические и экономические проблемы. Общие затраты на лечение от наркомании и алкоголизма, потери производительности труда, затраты, связанные с преступностью наркоманов и алкоголиков, составляют сотни миллиардов долларов в год. Проститутки примерно за 5 лет работы теряют способность к материнству, у них меняется психика, они часто подвергаются насилию, из-за эмоциональных стрессов испытывают зависимость от алкоголя и наркотиков, часто болеют венерическими болезнями и СПИДом.

Это все вызывает необходимость создания системы социальной работы со стороны государства.

**2. Группы населения, нуждающиеся в социальной защите**

Меры социальной поддержки распространяются на все население страны, которое можно разделить на две группы:

– социально сильные слои;

– социально слабые слои.

***Социально сильные группы населения*** – категории граждан, семей, индивидуумов, которые обладают значительным уровнем доходов и имеют достаточно накоплений для нормальной жизни.

**В социально сильные группы входят*:***

– работающие по найму;

– предприниматели (бизнесмены);

– самозанятые;

– ремесленники;

– фермеры.

***Социально слабые группы населения*** – категории граждан, семей, индивидуумов, которые обладают небольшим уровнем доходов и не имеют накоплений для нормальной жизни. Это категория людей, которые по различным причинам не способны в полном объеме обеспечить себя без государственной поддержки в форме доплат, пенсий, льгот и пр.

**В социально слабые группы входят:**

– граждане, участвовавшие в Великой Отечественной войне, боевых действиях вне государства (ветераны);

– узники фашизма, которые застали войну во время несовершеннолетия;

– труженики тыла или люди, у которых есть медали (ордена) Советского Союза за заслуги, полученные во время Великой Отечественной войны;

– лица, которые работали на заводах Ленинграда в блокаду (1941–1944 гг.);

– лица, которые потеряли место для проживания, или же оно стало непригодным для жилья по причине аварии, стихийного бедствия, войны и пр.;

– дети, которые остались без родителей (попечителей);

– дети, находящиеся под попечением;

– инвалиды 1–3 групп и родители таких детей;

– семьи с большим количеством детей;

– студенты;

– почетные доноры;

– пенсионеры;

– ветераны труда;

– матери, самостоятельно воспитывающие детей;

– лица, имеющие суммарный достаток на семью, не превышающий прожиточного уровня (среднего показателя);

– одинокие люди с доходом меньше нормы прожиточного минимума.

***Причины появления социально слабых групп населения:***

– потеря здоровья (трудоспособности);

– несчастные случаи (травмы, ДТП);

– экологические и стихийные бедствия (землетрясения, ураганы, наводнения);

– национальные и этнические конфликты;

– войны;

– экономические кризисы (безработица);

– неблагоприятные демографические изменения;

– экономическое и социальное расслоение населения.

Социальные проблемы могут быть вызваны ***трудной жизненной ситуацией*** *–* ситуацией, объективно нарушающей нормальную жизнедеятельность людей и сложной для самостоятельного разрешения гражданами (наступление нетрудоспособности, потеря родителей и места жительства, увеличение семьи, одиночество, стихийные бедствия, техногенные катастрофы).

***Три причины заинтересованности государства в поддержке социально слабых слоев населения:***

1) государство, провозгласившее себя цивилизованным, руководствуется идеей гуманизма и, согласно Всемирной декларации прав человека, обязано обеспечить населению достойный уровень жизни, исходя из своих экономических возможностей;

2) заинтересованность государства в расширенном воспроизводстве квалифицированной рабочей силы, поскольку рабочая сила относится к воспроизводимым ресурсам, необходимым для обеспечения общественного производства;

3) происходит снижение социального напряжения в обществе за счет нивелирования экономического и социального статуса слабых слоев населения.

**3. Сущность, типы, виды и последствия социальных рисков**

В настоящее время на смену ***пассивной концепции организации функционирования системы социальной защиты***, базирующейся на распределении имеющихся средств по категориям нуждающихся, приходит ***активная концепция***, направленная на предотвращение причин, вызывающих социальные проблемы, которая призывает ***управлять «социальными рисками»***.

В ХХ в. социология пришла к пониманию того, что само общество является генератором рисков. С позиций социологии ***социальная защита*** – защита от социальных рисков путем комплексного содействия человеку со стороны государства, институтов гражданского общества в решении различных проблем на протяжении всей жизни.

***Риск*** (в переводе с [лат. ‘отсекать; сокращать’, с [греч.](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%B3%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA) ‘[опасность](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA)’) – неопределенное событие или условие, которое в случае возникновения имеет позитивное или негативное воздействие на репутацию, приводит к приобретениям или потерям.Риск чаще всего понимают как [вероятность](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B5%D1%80%D0%BE%D1%8F%D1%82%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C) получения неблагоприятного результата (потерь), хотя его можно описать и как вероятность получить результат, отличный от ожидаемого. В этом смысле становится возможным говорить о риске убытков и риске сверхприбыли.

***Социальный риск*** – мера ожидаемого последствия определенного явления, наступление которого содержит вероятность потери или ограничения экономической самостоятельности и социального благополучия человека. Социальные риски приводят к утрате или снижению уровня дохода индивида, обеспечивающего определенный уровень удовлетворения потребностей. На протяжении жизни человек и общество постоянно встречаются с различного рода социальными рисками.

Классификация типов и видов рисков представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Классификация типов и видов рисков

|  |  |
| --- | --- |
| Тип риска | Вид риска |
| Природные риски, связанные со средой обитания | Землетрясения, наводнения, ураганы, цунами, засуха |
| Техногенные риски, связанные с деятельностью человека | Промышленные катастрофы, загрязнение окружающей среды, аварии |
| Риски жизненного цикла человека  (от рождения до смерти) | Болезни, инвалидность, утрата трудоспособности по старости |
| Экономические риски, связанные с трудовой деятельностью | Профзаболевания, инвалидность, потеря трудоспособности, безработица |
| Социально-экономические риски проживания в определенной социальной среде | Терроризм, дискриминация, утрата имущества, пожары |
| Политические риски, связанные с макроэкономической стабильностью и управленческими решениями на уровне государства | Экономический и финансовый кризисы, нестабильность валюты, невыполнение обязательств, война |

Последствия социальных рисков выражаются в показателях ущерба.

***Два вида показателей ущерба:***

– ***социальные показатели ущерба*** – показатели смертности или последствий, вызывающих ограничения жизнедеятельности человека, приводящих к полной или частичной потере возможности осуществлять самообслуживание, обучение, трудовую деятельность, передвижение, общение, контроль за своим поведением;

– ***экономические показатели ущерба*** – вынужденные затраты человека, семьи, общества на компенсацию последствий реализации опасности, обусловленной социальным риском.

***Стратегии управления социальными рисками:***

***1) стратегия устранения причин, вызывающих социальные риски***(миграция населения из районов с неблагоприятными природными или производственными условиями с целью минимизации влияния социальных рисков на человека);

***2) стратегия минимизации последствий, вызванных социальными рисками*** *–* направлена не на превентивные меры по устранению причин социальных рисков, а на смягчение их последствий при возникновении (накопления в пенсионном фонде позволяют увеличить размер дохода при выходе на пенсию);

***3) стратегия устранения последствий, наступивших вследствие влияния социальных рисков***, – реагирование на уже свершившиеся факты утраты дохода путем его замещения и (или) предоставления возможности восстановить источник утраченного дохода (пособие по безработице, работа служб занятости).

Две первые стратегии носят ***активный характер***, направленный на устранение или полную ликвидацию причин социальных рисков, и являются продуктивными, минимизирующими затраты на систему социальной защиты. Последняя стратегия имеет ***пассивный характер***,она консервативна и затратна.

**4. Социальная ответственность субъектов социальной защиты**

В практической деятельности между субъектами социальной работы происходит разделение социальной ответственности и социальных функций.

***Социальная ответственность государства*** заключается в выполнении социальных задач его различными органами:

–*правительство* определяет цели социального развития и их реализацию; предоставляет социальные гарантии домохозяйствам и гражданам;

– *законодательные органы* вырабатывают общую стратегию социального развития общества и конкретные решения в области социальной защиты населения, определяют минимальный уровень социальных гарантий с учетом реальных экономических возможностей государства, утверждают социальные расходы государственного бюджета;

– *исполнительная власть* занимается поиском реальных возможностей для обеспечения законодательно утвержденных мероприятий в области социального развития, конкретизирует порядок выплат, готовит нормативную базу, определяющую деятельность социальных организаций.

***Социальная ответственность предприятий (работодателей)*** носит пассивный характер и определяется государственными социальными законами. Предприятия должны обеспечивать обязательные условия социальной поддержки наемных работников (минимальный уровень заработной платы, обязательное страхование по установленным нормативам: пенсионное, от несчастных случаев на работе). Работодатели могут и добровольно расширять пределы своей социальной ответственности, создавая новые рабочие места, повышая заработную плату, организуя бесплатное питание, корпоративный отдых, оздоровление сотрудников.

***Социальная ответственность домохозяйства*** проявляется в эффективном разделении доходов на текущее потребление и инвестиции в образование, медицинское страхование, будущее пенсионное обеспечение, бездефицитное сведение бюджета, повышении своей адаптируемости к изменениям социально-экономической ситуации, обеспечении рационального поведения домохозяйства.

*Виды социальной ответственности домохозяйств:*

– *формальная* (соблюдение налогового законодательства, поскольку уклонение от уплаты налогов приводит к сокращению доходов бюджета и уменьшает возможности финансирования социальных расходов);

– *неформальная* (создание комфортных условий проживания и реализации способностей членами домохозяйств, активная экономическая деятельность, которая позволяет снижать зависимость от государства).

***Социальная ответственность негосударственных структур*** (партий, профсоюзов, общественных организаций) сводится к законодательно разрешенной политической и общественной деятельности по защите интересов отдельных групп населения; контролю по соблюдению действующего социального законодательства.

**Тема 3. ЭКОНОМИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Сущность и структура экономических основ социальной работы.

2. Основные экономические категории социальной работы.

3. Принципы экономической деятельности в сфере социальной работы.

4. Методы экономической деятельности в сфере социальной работы.

5. Организационно-правовые основы экономической деятельности в сфере социальной работы.

**1. Сущность и структура экономических основ социальной работы**

Определение «экономические основы социальной работы» предполагает обращение к таким понятиям, как

– ***экономический*** – материальный, денежный, связанный с материальным благосостоянием;

– ***основа*** – каркас, остов, устои; то, на чем строится, зиждется деятельность и создается что-либо в социальной отрасли народного хозяйства.

***Экономические основы социальной работы*** – финансовый фундамент материального благосостояния общества, на котором основана хозяйственная деятельность социальных учреждений, осуществляется производство социальных услуг. Они отражают совокупность производственных, финансовых, материальных, организационно-управленческих отношений субъектов и объектов социальной работы, обусловленных действующим законодательством страны.

***Структура экономических основ социальной работы:***

***1. Производственные основы*** ***социальной работы.*** Они обусловлены спецификой производства в социальной сфере хозяйственной деятельности. Социальная работа относится к сфере нематериального производства, связанного с оказанием нематериальных услуг и созданием духовных ценностей (образование, здравоохранение). Она осуществляется в сферах социального обслуживания, социального обеспечения, социального страхования, пенсионного обеспечения и др.

***Признаки отраслей социальной сферы:***

– потребление социальных благ имеет значительные внешние эффекты (предоставляя помощь бедным слоям общества, обеспечивается определенный уровень их удовлетворенности жизнью, снижается риск их асоциального поведения);

– деятельность социальных отраслей является объектом применения ценностных оценок (возможности получения медицинской помощи и образования различными социальными группами (инвалидами, детьми-сиротами) являются предметом оценки с позиций социальной справедливости);

– их деятельность направлена на людей, их материальные, физические и духовные возможности;

– результатом производства является создание нематериальных благ, удовлетворяющих человеческие потребности тех, кто в них нуждается, но не может собственными силами их обеспечить.

***Потребности клиентов сферы социальной работы*** – состояние неудовлетворенности, нужды, которое они стремятся, но не всегда могут сами преодолеть в связи с объективными (безработица, бедность, старость) или субъективными (семейное насилие, сиротство) причинами. Это состояние неудовлетворенности заставляет субъектов социальной работы (государство, общество, социальных работников) и объектов (самих клиентов – человека, семью, нуждающихся в помощи) предпринимать определенные усилия или осуществлять производственную деятельность для решения возникающих социальных проблем.

***Блага*** – средство для удовлетворения потребностей.

***Блага, производимые в сфере социальной работы***, – услуги, духовные ценности, предоставляемые на нерыночной основе социально незащищенным категориям населения (пожилым, инвалидам, детям-сиротам, безработным). Такие блага связаны не только с удовлетворением жизненных потребностей, но и с сохранением жизни, здоровья, достоинства и социального статуса человека.

***Три элемента производства в сфере социальной работы:***

– ***труд*** –люди, имеющие необходимые знания и трудовые навыки. Сотрудники в системе социальной работы должны быть профессиональными социальными работниками, иметь знания в области различных наук, обладать особыми навыками и качествами (коммуникативными, гуманистическими). В социальной работе труд направлен на оказание социальной помощи, социальную поддержку населения с целью решения социальных проблем у индивидов, групп и категорий общества;

– ***средства труда*** – инструментарий и оборудование, которые использует социальный работник в процессе трудовой деятельности, и общие материальные условия труда. Инструменты – профессиональные формы, методы и средства. Инструментарий включает основные и вспомогательные средства. Основным средством выступает деятельность социального работника (преобразовательная, творческая, познавательная, коммуникативная, ценностно-ориентационная);

– ***предметы труда*** – то, на что направлено действие социального работника.

***Виды предметов труда:***

– *социальные проблемы* (*социально-экономические* – бедность, безработица; *психологические* – одиночество; *семейные* – развод, насилие, проблемы пожилых);

– *социальные явления* (алкоголизм, наркомания, социальное сиротство).

Важное значение имеют производственные возможности социальной работы государства и отдельных регионов и социальных служб.

***Производственные возможности*** – наибольший объем социальных услуг и помощи, который может быть достигнут при оптимальном использовании имеющихся ресурсов.

***2. Ресурсные основы социальной работы.*** ***Ресурсы*** – совокупность различных элементов производства, которые могут быть использованы в создании материальных и духовных благ и услуг.

***Виды ресурсов:***

– *материальные ресурсы* – средства производства, которые являются результатом производства (средства и предметы труда);

– *трудовые ресурсы* – сотрудники в сфере социальной работы, имеющие специальное образование, квалификацию, мотивацию, ценности;

– *финансовые ресурсы* – денежные средства, выделяемые государством и обществом на сферу социальной работы для производства услуг и выплат. Социальная работа в основном финансируется из государственного бюджета и внебюджетных фондов, негосударственных источников (благотворительные фонды);

– *информационные ресурсы* – совокупность различной социальной информации, баз данных и возможности функционирования автоматизированного производства в социальной работе и управления им с помощью компьютерной техники.

***3. Организационно-правовые основы*** ***социальной работы*** – нормативно-правовые документы страны, регулирующие социально-экономические отношения, организацию и деятельность в сфере социальной работы; устанавливающие нормы и гарантии для различных категорий граждан. В нормативно-правовых документах определены финансовое, имущественное, кадровое обеспечение и оплата труда работников учреждений социальной работы; полномочия субъектов в области ресурсного обеспечения деятельности, особенности бухгалтерского учета в социальных службах и др.

***4. Ценностные основы*** ***социальной работы.*** ***Ценности*** – представления о правильных целях и принципах. Они воплощаются в целях государственной политики по предоставлению социальных благ населению.

***Ценности, формирующие цели социальной работы государства:***

– социальная справедливость;

– социальная защищенность;

– социальный мир;

– сохранение человеческого достоинства;

– гуманизация экономической и трудовой жизни.

**2. Основные экономические категории социальной работы**

***Экономические категории*** – отражение совокупности производительных сил, труда и социально-экономических отношений общества.

Сложная совокупность факторов, процессов и результатов воспроизводства, ориентированных на удовлетворение многообразных и растущих потребностей людей, характеризует ***экономическую*** ***категорию «жизнеобеспечение населения»***.

***Категория «жизнеобеспечение населения»*** характеризуется синтезом качественных и количественных характеристик, производительных сил общественного труда, социально-экономических отношений в условиях функционирования рыночной экономики. Человек застает уже сложившиеся объективные экономические условия, но в ходе своей деятельности он вносит в них изменения, меняется сам, накапливает социальный опыт. Интерес к категории «жизнеобеспечение населения» возник давно. В трудах экономистов появились термины «благо», «благосостояние», «богатство», «уровень жизни», «качество жизни».

***Категория «общественное воспроизводство»*** предполагает приоритет материально-вещественного результата (прибыльности), и недостаточно ориентируется на многообразие потребностей человека. В настоящее время личность человека во всем многообразии потребностей должна стать целью системы общественного воспроизводства в каждой его фазе. В рыночной экономике возникает необходимость социально ориентировать расширенное воспроизводство на жизнеобеспечение населения.

Каждый человек по-своему решает социально-экономические проблемы собственного жизнеобеспечения. ***Главное в развитии жизнеобеспечения*** – улучшение условий труда и жизни людей, поэтапное достижение разумных потребностей в материальных и духовных благах, рост продолжительности жизни, производительное долголетие.

***Сферы жизнеобеспечения населения***: материальная, социальная, духовная, воспроизводство человека.

***Два уровня жизнедеятельности личности и общества:***

– ***уровень физического выживания –*** базовый (низовой) уровень благосостояния, соответствующий человеческому достоинству, должен быть обеспечен каждому гражданину страны в развитом социуме;

– ***уровень раскрытия творчески-созидательного потенциала***, который возможен при обеспечении гарантий физического выживания каждому человеку. Процветание личности и социума возможно только на втором уровне.

***Критерии оценки*** ***экономических условий жизнеобеспечения*** потребностей людей:

– ***социальный прожиточный минимум*** – комплекс непосредственных нужд в питании, одежде, жилище, сохранении и восстановлении здоровья человека и его семьи, отдыхе и досуге; образовании, развитии и совершенствовании личности. *Социальный прожиточный минимум по стоимости значительно выше физиологического*;

– ***условия*** труда, образования, жизни;

– ***доступность*** отдыха, воспроизводство человека.

Формирование системы социальной защиты невозможно без экономической основы. ***Экономика*** – материальный фундамент и ресурс для развития ***социальной сферы***, которая определяет развитие экономики. От социальной сферы зависит формирование центральной производительной силы экономики – человека. Без развитой экономики не может быть развитой социальной сферы, но и без развитой социальной сферы не может существовать развитая экономика.

В условиях рыночной экономики формируется слой собственников, что способствует росту дифференциации доходов, экономическому и социальному расслоению общества. Это требует системного государственного вмешательства *для преодоления* *социальной напряженности,* *формирования системы социальной поддержки* наиболее уязвимых категорий населения.

***Экономическая функция социальной работы*** – деятельность субъектов системы социальной защиты по формированию и рациональному распределению социально-экономических ресурсов, созданию условий, обеспечивающих жизнедеятельность личности и семьи.

***Три субъекта в реализации экономической функции социальной работы:***

– ***государство*** – создает нормативно-правовые условия для того, чтобы человек, работая, мог обеспечить достойный уровень жизни себе и своей семье. Для поддержки слабых слоев населения создаются службы поддержки, правовые условия для благотворительной деятельности. Государство определяет категории поддерживаемых, гарантирует ресурсную основу помощи: финансовую, кадровую, материальную;

– ***общество*** ***(негосударственный, неправительственный, некоммерческий благотворительный сектор добровольной активности)*** – приобретает все более значимую роль в социальной работе. Общественные и благотворительные организации занимают свою нишу в поддержке беспризорных детей, реабилитации инвалидов, безнадежных больных и др.;

– ***человек*** – должен стремиться к реализации своих возможностей и самообеспечению. Экономически активное население должно обеспечивать свои потребности (зарабатывать деньги на еду, одежду, образование и развитие детей, отдых) и только в объективно сложных жизненных ситуациях обращаться за помощью в государственные и негосударственные социальные службы.

***Категория «система социального партнерства»*** связана с формированием социального государства. Создается новый образ корпорации, морально ответственной перед людьми, которые в ней работают. Развивается ***корпоративная социальная защита*** в целях дополнительного пенсионного обеспечения и медицинского страхования, поддержки ЗОЖ своих сотрудников и их семей. Это способно освободить государство от некоторых социальных функций.

**3. Принципы экономической деятельности в сфере социальной работы**

При реализации социальной работы выполняется ряд правил и норм (принципов), соблюдение которых делает ее более эффективной.

***Принципы экономики в сфере социальной работы*** – научно обоснованные, проверенные практикой правила формирования экономических фондов для поддержки социально слабых групп населения и объективные положения о формах и методах экономической деятельности социальных служб.

***Общие принципы экономической деятельности в социальной работе***: научность, объективность, историзм, гносеологический подход, гуманизм, законность, доступность, активизация и опора на собственные силы, толерантность.

***Специфические принципы социальной работы:***

***1. Принцип социальной справедливости.*** ***Справедливость***– совокупность норм, которые выступают как адекватная мера воздаяния за совершенные действия. ***Социальная справедливость*** – суждение о том, какое распределение благ между членами общества следует считать правильным (каждый человек должен иметь некоторый достойный уровень жизни, т. е. потреблять блага в размерах не ниже определенного уровня, признаваемого обществом в качестве достойного).

***Два вида справедливости:***

–***коммуникативная* *справедливость*** – формальное равенство прав всех граждан независимо от их статуса и положения, предполагает применение одинаковых мер и условий ко всем членам общества;

– ***распределительная* *(социальная) справедливость*** – направлена на обеспечение реального экономического равенства и предполагает перераспределение благ между богатыми и бедными исходя из принципа «каждому по потребности».

Принцип социальной справедливости предполагает:

– равную возможность для доступа к собственности;

– преобразование человека из фактора производства в субъект труда;

– возможности для раскрытия своих способностей и самореализации;

– достойные условия труда и вознаграждения за него;

– доступность культурной сферы, образования, здравоохранения;

– обеспечение согласования интересов общества, коллектива и личности.

Когда государство не может обеспечить определенный уровень благосостояния всех слоев населения, то *социальная справедливость* обеспечивается тем, чтогосударство защищает интересы определенных социальных групп, увеличивает доходы малоимущих, развивает и поддерживает малый и средний бизнес, создает условия для индивидуальной трудовой деятельности и систему переквалификации безработных, предоставляет бесплатные услуги образования и здравоохранения, устанавливает минимальный уровень различных выплат.

***2.* *Принцип равноправия*** –предоставление каждому члену общества одинаковых возможностей реализовать себя. ***Равноправие не означает равенства.*** Люди равны в своих правах, но не равны в своих способностях, потребностях, стремлениях. С точки зрения правового равенства люди равны, свободны и независимы друг от друга в смысле равных возможностей по достижению и приобретению всего правовым способом и в правовых пределах. Осуществление принципа равноправия зависит от равных возможностей гарантированного уровня социальной защищенности для всех членов общества.

***3.* *Принцип верховенства*** ***социальной сферы*** по отношению к другим видам политической деятельности. Современное общество вовлечено в политическую деятельность и через выборы может оказать влияние на устойчивость политической власти. Большинство людей интересует реализация их социальных прав и достойный уровень жизни. Поскольку социальная работа затрагивает интересы всего общества, то любая власть, стремясь обеспечить свое долголетие, будет заботиться о решении социальных вопросов. Потому социальные задачи будут решаться в первую очередь по отношению к задачам других видов политической деятельности.

***4. Целевой принцип*** – конкретная направленность социальной работы на непременную реализацию поставленных задач и достижение долговременных целей, отсутствие конъюнктурного и временного характера.

***5. Принцип адекватности*** – соответствие социальной работы уровню развития общества, соотнесение предпринимаемых действий с требованиями текущего момента, возможностями финансирования.

***6. Принцип солидарности*** – главную роль в социальной работе играет государство, выполняющее функцию перераспределения, создавая условия для всеобщей доступности социальной защиты, принуждающее часть общества обеспечивать свое будущее и компенсировать бедность другой части общества. Государство берет на себя функцию опосредующего звена солидарности, создавая механизм компенсации объективного неравенства.

***7. Принцип адресности*** – не «распыление» средств социального бюджета по категориальному признаку (определенным группам населения), а оказание адресной помощи в значительном размере наиболее нуждающимся слоям по их заявлению.

***8. Принцип конституционных гарантий и личных прав и свобод граждан*** – обеспечение конституционных прав людей (на жизнь, труд, отдых, образование, здравоохранение, собственность).

***9. Принцип общественной целесообразности*** – контингент людей, поддерживаемых государством, должен быть строго ограничен теми, кто объективно (полностью или частично) лишен способности к труду и самообеспечению. Нарушение принципа ведет к снижению трудовой мотивации и росту числа иждивенцев.

***10. Принцип экономической эффективности*** – оптимальное соотношение объема социальных расходов и размера их финансирования, которые должны соотноситься с макроэкономическими показателями: ВВП, доходами населения. Превышение оптимальной величины отчислений на социальные нужды провоцирует снижение эффективности общественного производства. Данный принцип состоит в оптимальном***соотношении между социальными выплатами и заработной платой***. Размер социальных пособий не должен создавать ситуацию, когда получение пособия предпочтительнее получения заработной платы.

***11. Принцип приоритета государственных начал*** ***в социальной защите*** – государство выступает гарантом экономического обеспечения социально достаточного уровня жизни тем, кто не может сделать это самостоятельно в силу объективных причин.

***12. Принцип экономической самостоятельности местных органов власти*** – разграничение полномочий субъектов республиканского и местного уровней.

***13. Принцип трудовой мотивации оплаты труда.***

***14. Принцип повышения качества жизни и возрастания потребностей.***

Реализуют эти принципы социальные службы.

**4. Методы экономической деятельности в сфере социальной работы**

***Методы экономической деятельности в сфере социальной работы*** – способы достижения социальных целей на основе объективных экономических принципов. Экономические методы социальной работы побуждают личность к самореализации своих возможностей и самообеспечению, оказывают человеку, семье, группе конкретную социальную поддержку в трудной жизненной ситуации.

***Экономические методы решения социальных задач:***

– ***минимальные социально-экономические гарантии*** – предусмотренные законом обязательства государства, направленные на реализацию конституционных прав граждан: минимальный размер оплаты труда, прожиточный минимум, ставка первого разряда тарифной сетки по оплате бюджетников;

– ***индексация доходов*** – пересчет и изменение денежных доходов населения (зарплат, пенсий, стипендий, пособий) с учетом динамики розничных цен;

– ***компенсация расходов*** – выплаты, призванные компенсировать возмещение потерь. Применяются в отдельные периоды для сохранения уровня обеспечения пенсиями и пособиями. Компенсации выплачиваются в связи с ростом цен на потребительские товары, катастрофами природного или антропогенного характера, затратами в связи с рождением детей, уходом за инвалидами, смертью;

– ***льготы*** – преимущества, дополнительные права, предоставляемые определенным категориям граждан или отдельным организациям, районам;

– ***государственная социальная помощь*** – предоставление малоимущим семьям или одиноко проживающим гражданам за счет средств соответствующих бюджетов социальных пособий, жизненно необходимых товаров, субсидий.

*Социальное пособие* – безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов.

*Субсидия* – безналичная оплата предоставленных гражданам социальных благ, имеющая целевое назначение.

**5. Организационно-правовые основы экономической деятельности в сфере социальной работы**

Формирование системы социальной защиты населения как особого социального института находится в процессе своего развития.

Сообщество цивилизованных государств руководствуется ***Всеобщей декларацией прав человека*** (ООН, 10 декабря 1948 г.) и признает, что в круг прав человека, подлежащих уважению и соблюдению, входят и социально-экономические права, которые направлены на обеспечение социальной справедливости, свободы от нужды, участие в социальной, экономической и культурной жизни. Государство гарантирует населению определенный уровень достойной жизни, исходя из своих экономических возможностей в данный период развития.

***Билль о правах человека*** включает ***Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах*** (принят в1966 г., вступил в силу в 1976 г.). К 1997 г. его ратифицировали 136 государств.

Развитие концепции экономических и социальных прав было более медленным, чем гражданских и политических. Сначала, в конце XIX – начале XX вв., внимание социальных реформистов привлекли последствия промышленной революции: урбанизация, эксплуатация наемных работников и нищета рабочего класса. ***Концепция коллективной ответственности за социальное зло*** приобрела форму трансфертных платежей в связи с развитием различных систем страхования.

Каждое государство конкретизирует международные документы, исходя из своих условий. Решающее значение имеет внутригосударственное законодательство.

***Конституция Республики Беларусь (с изменениями 2022 г.)*** решает не только юридические, но и социально-экономические задачи.

***Статья 21.*** ***Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий.***

***Статья 41.*** Гражданам Республики Беларусь гарантируется ***право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека***. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, пособие по безработице в соответствии с законом. Граждане имеют ***право на защиту своих экономических и социальных интересов***.

***Статья 45.*** Гражданам гарантируется ***право на охрану здоровья***, включая бесплатное лечение за счет государственных средств. Граждане заботятся о сохранении собственного здоровья. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан на охрану здоровья обеспечивается ***развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда***.

***Статья 46.*** Каждый имеет ***право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права***.

***Статья 47.*** Гражданам гарантируется ***право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца*** и в других случаях, предусмотренных законом. Государством реализуется политика интеграции инвалидов, создания доступной среды и улучшения качества их жизни, поддержки семей с инвалидами.

***Статья 48.*** Каждый имеет ***право на жилище***. Это право обеспечивается развитием государственного и частного жилищного фонда, содействием гражданам в приобретении жилья. Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством. Никто не может быть произвольно лишен жилья.

***Статья 49.*** Каждый имеет ***право на образование***. Гарантируются доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить образование в государственных учреждениях образования.

***Законы Республики Беларусь, регулирующие социальную сферу:***

– «О социальном обслуживании» от 22.05.2000 № 395-З;

– **«О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан»** от **14.06.2007 № 239-З;**

– «О правах инвалидов и их социальной интеграции» от 30.06.2022 № 183-З;

– «О государственных минимальных социальных стандартах» от 11.11.1999 № 322-З;

–[«Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» от 6.01.1999 № 230-З](https://ssf.gov.by/uploads/folderForLinks/zakon-respubliki-belarus-6-janvarja-1999-g-n-230-z.pdf);

– «О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь» от 15.06.2021   
№ 118-З;

– «О профессиональном пенсионном страховании» от 05.01.2008 № 322-З;

–[«О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» от 29.12.2012 № 7-З](http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11700033&p1=1);

–[«Об основах государственного социального страхования» от 31.01.1995 № 3563-XII](https://ssf.gov.by/uploads/folderForLinks/zakon-respubliki-belarus-ot-31011995-3563-xii-ob-osnovax-gosudarstvennogo-sotsialnogo-straxovanija.pdf);

– «О погребении и похоронном деле» [от 12.11.2001 № 55-З](https://ssf.gov.by/uploads/folderForLinks/zakon-rb-55-z.pdf);

– государственная программа «Социальная защита» на 2021–2025 годы, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21.12.2020 № 748.

***Характеристика государственной программы «Социальная защита» на 2021–2025 годы***

***Цель программы*** – дальнейшее улучшение обеспечения социальной защиты населения, формирование доступной среды жизнедеятельности.

Программа включает ***две подпрограммы***:

– социальное обслуживание и социальная поддержка;

– доступная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц.

***Задачи программы:***

– обеспечение социальными услугами граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– оказание социальной поддержки;

– обеспечение потребности граждан в услугах социальной реабилитации;

– обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры и улично-дорожной сети, транспортных средств и транспортной инфраструктуры;

– обеспечение информационной доступности, формирование позитивного отношения в обществе к инвалидам.

***Программа «Социальная защита» обеспечит:***

– организацию различных форм жизнеустройства пожилых людей и инвалидов (дома совместного самостоятельного проживания, дома-зимовки);

– увеличение количества объектов социальной и транспортной инфраструктуры, обустроенных элементами доступной среды;

– увеличение номеров в здравницах и гостиницах, оборудованных с учетом особых потребностей людей с инвалидностью;

– увеличение низкопольного пассажирского транспорта;

– приобретение вагонов, оборудованных специализированным купе для проезда инвалидов и вагонов с местами для проезда инвалидов;

– оборудование транспортных средств визуальными информационными системами (бегущая строка);

– обустройство пешеходных переходов, остановок (станций) (укладка тактильной плитки, понижение бордюра, установка информационных табло);

– установка для безопасного передвижения инвалидов светофорных объектов с синхронными звуковыми сигналами.

**Тема 4. СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННАЯ ЭКОНОМИКА**

**КАК МАТЕРИАЛЬНАЯ ОСНОВА СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Экономическая политика государства и ее социальная направленность.

2. Экономические основы системы социальной защиты населения.

3. Белорусская социально-экономическая модель устойчивого развития.

4. Система государственных социальных гарантий.

**1. Экономическая политика государства и ее социальная направленность**

В основе экономической деятельности в сфере социальной работы лежит ***экономическая политика государства***. В условиях рыночных отношений на первый план выступает ее ***социально ориентированная направленность***. Этим обусловлено создание материальной базы социальной защиты и поддержки населения.

***Экономическая политика*** – система мероприятий государства по регулированию всех секторов национального хозяйства (производства, распределения, обмена и потребления), направленных на обеспечение оптимального функционирования рыночного механизма с наибольшей экономической эффективностью. Экономическая политика призвана отражать интересы всех социальных групп и направлена на укрепление национальной экономики.

***Виды экономической политики:***

*–****антициклическая политика*** *–* сглаживает циклические колебания, поддерживает определенные темпы экономического роста;

*–****структурная политика*** *–* формирует прогрессивную и эффективную структуру национальной экономики;

*–* ***амортизационная политика*** *–* стимулирует накопление капитала, которое в будущем станет основой расширения и обновления производства;

*–****инвестиционная политика*** – регулирует капиталовложения с целью технического и технологического обновления и модернизации производства;

*–****научно-техническая и инновационная политики*** *–* обеспечивает стратегические научные и технологические приоритеты, внедряет результаты НТП;

*–****фискальная (бюджетно-налоговая) политика*** *–* определяет источники финансирования государственного бюджета, формирует налоговую систему;

*–****кредитно-денежная (монетарная) политика*** *–* обеспечивает экономику необходимым количеством денег, регулирует денежный и кредитный рынки;

*–****ценовая политика*** *–* предполагает вмешательство в ценообразование с целью влияния на инфляцию, модернизацию, усиление конкурентоспособности товаров на мировом рынке, смягчение социальной напряженности;

*–****внешнеэкономическая политика*** *–* регулирует внешнюю торговлю, миграцию капиталов и рабочей силы, платежный баланс;

*–****социальная политика*** *–* регулирует отношения между социальными группами, создает условия для повышения благосостояния членов общества;

*–****конкурентная политика*** *–* создает конкурентную среду, защищает добросовестную конкуренцию, борется с монополизмом;

*–****региональная политика*** *–* обеспечивает сбалансированное и комплексное развитие отдельных территорий страны;

*–****экологическая политика*** *–* обеспечивает экологическое равновесие, охрану окружающей среды, создание безопасных условий жизни.

Государственная экономическая политика стала необходимым элементом рыночной системы. Рыночная экономика основана на принципах свободного предпринимательства, многообразия форм собственности, рыночного ценообразования, договорных отношений между субъектами, ограниченного вмешательства государства в хозяйственную деятельность, товарно-денежных отношениях, свободной конкуренции. Допустимые пределы государственного вмешательства в рыночную экономику позволяют решить основные экономические проблемы. Если государство осуществляет глубокое вмешательство в рыночную экономику, то происходят деформации рыночных процессов, падает эффективность производства. Если государство не вмешивается в экономику, то наблюдается развал экономики, обнищание основной массы населения, страна впадает в экономическую зависимость.

***Формы вмешательства государства в экономику***:правовое, административное (прямое), экономическое (косвенное) регулирование.

***Три самостоятельные подсистемы хозяйствования***: государство; рынок; натуральное хозяйство. В зависимости от того, какая подсистема имеет наибольший удельный вес, характеризуется вся экономическая система.

***Виды экономических систем:***

– традиционная экономика – преобладает натуральное хозяйство;

– капиталистическая (чисто рыночная) экономика – преобладает рынок;

– командно-административная экономика – преобладает государство;

– рыночная (смешанная) экономика – сочетание рынка и государства.

Особым направлением в государственном регулировании рыночной экономики является социальная защита и социальная поддержка слабых слоев населения.

***Приоритетные направления в социальной защите:***

– гарантии минимума заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, прожиточного минимума;

– обеспечение занятости, поддержка безработных и их семей;

– индексация фиксированных доходов (зарплаты, пенсии) с учетом инфляции.

Уровень социальной защиты населения определяется социальной политикой государства. ***Социальная политика*** – совокупность конкретных мер, направленных на жизнеобеспечение населения.

В зависимости от того, от кого исходят эти меры, кто их главный инициатор (субъект), различают соответствующие ее виды. ***Виды социальной политики:*** государственная, региональная, корпоративная.

***Цель социальной политики*** – оптимальное функционирование и развитие социальных общностей, семей и индивидов.

Эффективная социальная политика возможна в условиях ***социального государства***. ***Социальное государство*** – государство, в котором социальные проблемы входят в состав приоритетных.

Социальное государство является управленческим механизмом, призванным регулировать социально-экономические отношения. Это регулирование происходит посредством ***системы социальной защиты*** с ее структурой социальных служб. Социальная защита вовлечена в систему рынка и служит платой работодателей и бизнесменов за стабильность общества и возможность нормальной хозяйственной деятельности. При этом не только государство должно отвечать перед гражданином за уровень его жизнеобеспечения, но и гражданин обязан отвечать за свое благосостояние. ***Взаимная ответственность социального государства и его граждан*** предполагает формирование социальной экономики, сочетающей общегосударственные интересы с интересами различных слоев и групп населения. Формирующаяся в рамках социального государства ***социальная экономика*** – система хозяйствования, обеспечивающая достижение социально ориентированного экономического роста при одновременном экономически ориентированном социальном развитии.

***Социальная ориентация экономики выражается:***

– в подчинении производства потребителю, удовлетворении социальных потребностей населения и стимулировании этих потребностей;

– в перераспределении доходов между более и менее обеспеченными слоями населения, устранении резкого различия между богатыми и бедными;

– в накоплении в бюджетах разных уровней средств на оказание социальных услуг и предоставление социальных гарантий;

– в развитии человеческого капитала;

– в повышении уровня и качества жизни граждан.

Социально ориентированная экономика обеспечивает материальную основу социальной работы, а уровень ее развития оказывает влияние на степень социальной защищенности граждан и их материальное благосостояние.

**2. Экономические основы системы социальной защиты населения**

Составной частью социально-экономической политики государства является ***система социальной защиты населения***, воплощенная в социальных программах и практике, регулирующая отношения и интересы основных социальных групп.

***Социальная защита*** – 1) в узком смысле – комплекс конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения; 2) в широком смысле – набор стратегий и программ государственного и частного секторов, осуществляемых обществом в связи с различными непредвиденными обстоятельствами в целях компенсации отсутствия или существенного сокращения доходов от трудовой деятельности, оказания помощи семьям с детьми, обеспечения людей медицинским обслуживанием и жильем.

***Элементы социальной защиты:***

***1. Социальная помощь*** – предоставление денежной и материальной помощи людям, которые не способны трудиться, находятся в трудной жизненной ситуации, нуждаются в помощи в связи с состоянием здоровья. Осуществляется в виде пенсий, пособий, материальной помощи, обслуживания больных и престарелых, заботы о детях. Задача – максимальное сокращение в стране уровня бедности.

***Разновидности социальной помощи:***

– универсальная (направлена на все слои населения);

– категориальная (охватывает определенные группы населения: пенсионеров, инвалидов, студентов);

– адресная (оказывается конкретно нуждающимся).

***2. Социальные гарантии*** – минимальный уровень бесплатных государственных социальных услуг для удовлетворения основных потребностей граждан на минимальном уровне. Социальные гарантии распространяются и на работающих людей (установление норм в области оплаты труда, прав работников при приеме на работу и увольнении, продолжительности рабочего дня, отпуска).

***3. Социальное страхование*** – накопление денежных средств, предназначенных для использования в сфере медицины, пенсионного обеспечения, оплаты инвалидности, безработицы, несчастных случаев. Источником финансирования социального страхования являются страховые взносы населения, работников, работодателей. Возникает гарантированная система материального обеспечения, которая осуществляет выплаты нетрудоспособным, больным и безработным.Система социального страхования способствует усилению защиты населения от социальных и профессиональных рисков, сопряженных с утратой заработка, работы или здоровья (выплата пособий по временной нетрудоспособности, по безработице, в связи с рождением ребенка, по уходу за ребенком до трех лет).

***Эволюция социальной защиты:***

– на первом (начальном) этапе – осуществляется поддержка отдельных слоев населения (безработных, инвалидов производства);

– на втором этапе – появляется социальное страхование;

– на третьем этапе – формируется целостная государственная система защиты населения.

Объективной предпосылкой появления в обществе социально слабых индивидов, групп и слоев населения является биологическая природа человека и наличие у него потребностей, которые он должен удовлетворять. ***Физические и материальные потребности*** «рождаются» вместе с человеком и сопровождают его до смерти. Они называются ***первичными (витальными)*** и характеризуют потребность в пище, воде, сне, одежде, продолжении рода, защите от внешних воздействий (холода, жары, влаги). Удовлетворение первичных потребностей позволяет перейти на ***другой (социальный) уровень***, включающий ***коммуникативные, информационные и другие потребности***.

По утверждению А. Маслоу, ***истинно человеческие потребности в творчестве и самоактуализации*** возникают лишь после удовлетворения потребностей биологического и социального характера.

Если человек был здоров, он мог сам удовлетворить потребности свои и своей семьи. Если он был нездоров, слаб, удовлетворение своих потребностей он перекладывал на семью, род, общину. Он сам и его семья становились «социально слабыми», требующими помощи со стороны.

Экономически развитые государства стали приспосабливать рыночную экономику к определенному уровню удовлетворения витальных и социальных потребностей. Встраивая в рыночный механизм элементы его социального регулирования, ***общества цивилизованных государств прошли несколько этапов***.

***1. Классический либерализм.*** Он характеризуется господством в экономике свободной конкуренции. Основная цель производства – получение максимальной прибыли. Государство не играло никакой роли в распределении ресурсов, все решения принимались рыночными субъектами самостоятельно. Потребитель обладает суверенной властью; спрос вынуждает предпринимателя считаться с его желаниями. Государство не обеспечивает социальную защиту тех, кто объективно не может себя содержать (больные, дети-сироты, инвалиды). ***Социальная защита ассоциируется с благотворительностью.*** К функциям государства относились охрана собственности граждан, установление рамок свободной конкуренции.

В XX в. возникла ***концепция «неолиберализма»***. Ее суть: свободная экономическая политика должна регулироваться либеральными нормами персональной и общественной ответственности в традиционных религиозных понятиях благотворительности. Появилось ***«индивидуальное обеспечение»*** (не социальное) в виде индивидуальных пособий, минимальных и нерегулярных;

***2. Кейнсианство.*** К 1930-м гг. прогрессивные деятели стали осознавать, что во имя интересов развития общества необходимо отказаться от политики свободной конкуренции. Толчком послужил системный экономический кризис 1930-х гг., которым были охвачены экономически развитые страны. Д. М. Кейнс в 1936 г. показал, что для удовлетворения современных культурных и экономических потребностей общества необходимы правительственные меры и выдвинул ***стратегию государственного вмешательства*** в целях стимулирования спроса и предложения, политику дефицитного финансирования для обеспечения полной занятости. Осознанию обществом целесообразности государственного вмешательства в рыночную экономику способствовал рост влияния левых партий и пример СССР.

***3. Социальное рыночное хозяйство*** (с 1946 г.). Оно подразумевало формирование ***современного типа социального государства***, которое обеспечивает сильную социальную защиту и сильную социальную политику. Социальная ориентированность рыночной экономики может быть достигнута, когда с растущей производительностью труда одновременно понижаются цены, обеспечивая повышение реальной заработной платы. Предусматривалось развитие системы страхования, субсидирование бедных, гарантии трудового права, социальный характер жилищной политики, предоставление реальной возможности получения образования и медицинской помощи. Социальная защита реализуется не государственно-бюрократическими методами, а через политику, направленную на создание условий, позволяющих человеку самому заработать себе на жизнь и формирующую предпосылки для роста числа собственников.

***Функции государства в социальной рыночной экономике:***

– разрабатывает и осуществляет социальную политику с учетом региональных факторов;

– обеспечивает минимальный уровень социальных гарантий;

– поддерживает оптимальное соотношение между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан, минимальными размерами оплаты труда, пенсий, стипендий, пособий и величиной прожиточного минимума;

– создает условия для укрепления здоровья населения, роста его образованности и культуры, решения его жилищных проблем;

– обеспечивает функционирование системы социальной защиты населения, утверждая государственный бюджет и создавая внебюджетные фонды;

– создает основу финансового обеспечения проектов социальной защиты;

– устанавливает заработную плату занятых в бюджетных организациях, размеры социальных пособий, пенсий;

– обеспечивает правовую основу социальной защиты;

– формирует и организует работу общественных фондов, использует их возможности для помощи слабым слоям населения;

– предоставляет социальные выплаты в форме денежных и натуральных трансфертов и услуг.

**3.Белорусская социально-экономическая** **модель устойчивого развития**

Концептуальным ядром Национальной стратегии социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. (далее – НСУР-2030) является ***модель устойчивого развития***, которая обеспечивает гармонизацию отношений в триаде «человек – окружающая среда – экономика». Системообразующим блоком функционирования модели должно стать социально ориентированное, экономически эффективное и эколого-защитное развитие страны с учетом удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений.

В прикладном плане ***модель устойчивого развития*** – способ организации и функционирования общества, государства, экономики ***на принципах устойчивости***, важнейшими из которых являются:

– человек – цель прогресса; уровень человеческого развития – мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики;

– повышение уровня благосостояния народа, преодоление бедности, совершенствование структур производства и потребления;

– приоритетное развитие здравоохранения, образования, культуры как факторов долгосрочного роста трудовой активности и творческого развития;

– рациональное природопользование, сохранение и улучшение окружающей природной среды;

– переход на ресурсосберегающий инновационный тип развития экономики;

– совершенствование системы управления;

– развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;

– повышение уровня координации и взаимодействия государства, частного бизнеса и гражданского общества по реализации целей устойчивого развития.

Указанные принципы выступают ориентирами формирования модели устойчивого социально-экономического развития Беларуси.

***Основные характеристики белорусской социальной модели экономики:***

− сильная эффективная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;

− равенство разных форм собственности, сотрудничество государства и бизнеса;

– повышение конкурентоспособности белорусской экономики;

− высокоэффективная постиндустриальная экономика, основанная на знаниях и инновациях, с высокой долей в ВВП наукоемких производств и услуг;

− равные правовые условия для всех граждан в их самореализации, обеспечение собственным трудом достойного материального благосостояния;

− эффективная государственная и общественная поддержка социально не защищенных групп населения, их интеграция в общество и труд;

− многовекторность внешнеэкономической политики;

− развитие интеграционных процессов со странами Евразийского экономического союза (Россией, Казахстаном) и другими государствами;

− экологически обоснованная политика государства;

− активная роль гражданского общества в обеспечении устойчивого развития.

***Факторы устойчивого развития*** – человеческий, научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы, географическое положение страны.

***Критерии обеспечения устойчивого развития страны:***

− максимизация роста социальной и экономической эффективности при недопущении ухудшения состояния природной среды;

− рациональное потребление благ в соответствии с научно обоснованными нормативами;

− соблюдение ограничений на ресурсы всех видов;

− максимальное сохранение экосистем в процессе природопользования на основе обеспечения сбалансированности кругооборота веществ.

**4. Система государственных социальных гарантий**

Важнейшим звеном социальной работы Республики Беларусь стала система государственных стандартов, которая предполагает деятельность государства в вопросах гарантированного и справедливого удовлетворения потребностей граждан. Для этого 11 ноября 1999 г. был принят ***Закон Республики Беларусь «О государственных социальных стандартах»***.

С 30 мая 2003 г. начался процесс внедрения социальных стандартов. Для отработки системы социальных стандартов в каждой области были определены экспериментальные районы: Пружанский (Брестская область), Верхнедвинский (Витебская область), Наровлянский (Гомельская область), Осиповичский (Могилевская область), Кореличский (Гродненская область), Клецкий (Минская область). Эксперимент выдержал практическое испытание, поэтому внедрение стандартов стало осуществляться по всей стране.

Правительство минимальные социальные стандарты пересматривает не реже одного раза в 5 лет. Совет министров 14 декабря 2020 г. повысил государственные социальные стандарты по обслуживанию населения, новые нормы вступили в силу с 1 января 2021 г.

***Минимальный социальный стандарт***– минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат.

***Бесплатные и общедоступные услуги*** – услуги, предоставление которых гарантируется государством за счет финансирования республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, доступных для всех по возможности приобретения и пользования.

***Задачи государственных минимальных социальных стандартов:***

– удовлетворение основных потребностей населения в товарах и услугах;

– нормативное обеспечение и использование средств республиканского и местных бюджетов и средств внебюджетных фондов на социальные нужды;

– обеспечение государственной поддержки развития социальной сферы и социальной защиты граждан;

– оказание необходимой социальной помощи малообеспеченным гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

***Принципы формирования минимальных социальных стандартов:***

– соблюдение конституционных прав граждан в области социальных гарантий на основе обеспечения государственных социальных стандартов;

– обоснованность установления их применения, исходя их экономических возможностей государства;

– общедоступность социальной защиты и социальных услуг;

– целевое и адресное финансирование социальных стандартов;

– информированность граждан через СМИ о социальных стандартах;

– социальное партнерство.

***Система минимальных государственных социальных стандартов в Беларуси включает 44 норматива***: в области ЖКХ – 13, образовании – 10, культуры – 1, связи – 4, транспорта – 6, социальной поддержки и социального обслуживания – 1, здравоохранения – 4, торговли и бытового обслуживания – 4, физической культуры и спорта – 1.

***Государственные минимальные социальные стандарты:***

– ***в области оплаты труда*** – минимальная заработная плата (месячная и часовая), республиканские тарифы оплаты труда, определяемые по тарифным коэффициентам Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь и устанавливаемой Правительством тарифной ставке первого разряда;

– ***в пенсионном обеспечении*** – минимальные размеры пенсий по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца;

– ***в образовании*** – бесплатные образовательные услуги, включая дошкольное, общее среднее, профессионально-техническое образование, на конкурсной основе среднее специальное и высшее образование, иные образовательные услуги; минимум содержания образования, сроки обучения, требования к уровню подготовки; нормы и нормативы бюджетной обеспеченности на одного учащегося; обеспеченность населения бесплатными и общедоступными образовательными услугами, наполняемость классов, групп в государственных учреждениях образования; нормы и нормативы материального, кадрового и технического обеспечения государственных учреждений образования.

100 % детей пятилетнего возраста должны проходить подготовку к обучению в учреждениях общего среднего образования. Норматив учебной площади на одного учащегося начальных, базовых, средних школ, вечерних школ, гимназий, лицеев – 8 м2. Норматив обеспеченности компьютерами – на 10 учащихся школ, лицеев, специальных школ, вспомогательных школ-интернатов должен приходиться один компьютер или не менее двух компьютерных классов на учреждение (до 2021 г. – один компьютер на 30 учащихся и один компьютерный класс). Разрешено с 2021 г. использование ноутбуков (портативных компьютеров);

–***в здравоохранении*** *–* размер бюджетных средств в расчете на одного жителя, направляемых для компенсации затрат организации здравоохранения, специализирующихся на бесплатной помощи; услуги по оказанию стационарной, амбулаторно-поликлинической и скорой медицинской помощи; нормы и нормативы материально-технического, медикаментозного, кадрового обеспечения в государственных учреждениях здравоохранения; нормы питания, обмундирования, мягкого инвентаря в государственных учреждениях здравоохранения; нормы и нормативы льготного обеспечения лекарственными препаратами, перевязочными средствами и предметами медицинского назначения, слуховыми аппаратами, глазными протезами и зубопротезированием; нормативы обеспеченности населения стационарными койками, аптеками, бригадами скорой медицинской помощи; обеспеченности автотранспортом.

Норматив обеспеченности квалифицированными кадрами: один врач на 1,3 тыс. жителей, участковый терапевт – на 1,7 тыс. взрослых, участковый педиатр – на 800 детей, врач общей практики – на 1,3 тыс. взрослых и на 1,5 тыс. детей, девять больничных коек на 1 тыс. жителей, одна аптека на 8 тыс. жителей, в Минске – одна аптека на 11,5 тыс. жителей;

–***в ЖКХ*** – нормы общей площади жилого помещения при обеспечении конституционного права граждан на жилище; объемы коммунальных услуг, предоставляемых гражданам; максимально допустимая доля собственных расходов (не больше 25 % совокупного дохода семьи) на оплату за пользование жилым помещением и оплату коммунальных услуг и отчисления денежных средств на капитальный ремонт жилого дома в совокупном доходе семьи; доля платежей от стоимости коммунальных услуг.

Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилые помещения социального пользования предоставляются бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством. Норматив отопления жилых помещений – не ниже +18 °С, температура горячей воды – не менее 50 °С. Горячая вода должна подаваться ежедневно.

Норматив обеспечения водой жилых домов, оборудованных водопроводом и канализацией, – 180 литров (90 литров горячей) на человека в сутки. Норматив для граждан, пользующихся водой из водозаборных колонок, – 35 литров в сутки на человека. Доля населения, имеющая доступ к централизованному водоснабжению в городах и городских поселках, в 2021 г. – не менее 85 %, в 2026 г. – 100 %. В агрогородках – не менее 50 % в 2021 г., 70 % – в 2023 г., 85 % – в 2026 г.

Нормы расхода природного газа для приготовления пищи – 8 м3 на одного человека в месяц, сжиженного емкостного – 3 м3, сжиженного баллонного – 10 баллонов в год на семью. Норматив предоставления безналичных жилищных субсидий: сумма платы за коммунальные услуги с учетом льгот превышает 25 % совокупного дохода семьи. 85 % улиц должны быть освещены ночью, а 60 % – заасфальтированы. Норматив по наличию общественных туалетов в городах и городских поселках: не менее одного на 1000 человек.

Нормативы помывочных мест в банях и потреблению электроэнергии исключены с 2021 г.;

–***в культуре*** –бесплатные и общедоступные социальные услуги, оказываемые государственными учреждениями культуры; нормы и нормативы обеспеченности населения государственными учреждениями культуры, оказывающими бесплатные и общедоступные социальные услуги.

Норматив бюджетной обеспеченности расходов в расчете на одного человека – 1,5 базовой величины, в т. ч. 1,3 – за счет бюджетного финансирования и 0,2 – за счет оказания платных услуг. Норматив обеспеченности административно-территориальной единицы кинозалом цифрового формата: один зал в территориальной единице с населением 70 тыс. человек и более;

– ***в связи*** –количество стационарных телефонов на 100 жителей, сроки установки, доступность Интернета и почтовых услуг.

Норматив – не менее 27 телефонов на 100 человек в районах, 31 телефон – в областных центрах, установка телефона в течение года после подачи заявки, широкополосный доступ в Интернет должен присутствовать в населенных пунктах, где живет более 300 человек, все учреждения здравоохранения должны быть телефонизированы, почту должны доставлять один раз в день пять дней в неделю, в областных центрах 1–2 раза в день 6 дней в неделю. Норматив обеспечения сельских жителей сервисом «Мобильный почтальон» составляет 100 %;

–***в сфере физической культуры и спорте*** – норматив суммы расходов на физкультуру и спорт в расчете на одного жителя: для областей и Минска – не менее 0,7 базовой величины. На уровне городов и районов нормативы устанавливают местные власти исходя из возможностей местного бюджета;

–***в сфере торговли и общественного питания*** – обеспеченность торговыми площадями на 1 тыс. человек, количество посадочных мест в организациях общественного питания.

Норматив минимальной обеспеченности торговой площадью следующий: по стране – 320 м2 на 1 тыс. человек, в районах – 280 м2 на 1 тыс. человек. В сельских населенных пунктах без магазина, где живет до 200 человек, автолавки должны приезжать не реже двух раз в неделю, а при населении более 200 человек должен быть минимум один магазин;

Норматив обеспеченности местами в общепите по стране – 42 места на 1 тыс. человек, в Минске – 45 мест на 1 тыс. человек, в районах – 22 места на 1 тыс. человек (было 12–15 мест). В агрогородках с населением более 1000 человек должно быть не менее одного заведения общепита, в остальных населенных пунктах продукция общепита должна продаваться через магазины;

– ***в сфере транспорта*** – наличие автостанций (автокасс) для обслуживания пассажиров автобусных маршрутов; охват центральных усадеб сельских советов, СПК и населенных пунктов с наличием дворов свыше 10; зона действия автобусного сообщения с учетом железнодорожного транспорта.

Нормативы в сфере транспорта: не менее двух рейсов в неделю в центральные усадьбы сельских советов, СПК и населенные пункты с наличием более 10 дворов; на район должно быть 1–2 автобусных терминала; населенные пункты с 20–50 жителями должны быть охвачены транспортным сообщением с выполнением не менее четырех рейсов в неделю, а более 50 человек – восьми рейсов. Ежедневно должен выполняться минимум один оборот на маршрутах между районным и областным центрами.

Норматив в городах с населением 10–30 тыс. человек: должен быть один автобус на 8 тыс. человек; с населением 30–50 тыс. – один автобус на 4 тыс. человек; с населением от 50–250 тыс. человек – одно транспортное средство (автобус, троллейбус, трамвай) на 2 тыс. человек; с населением от 250 тыс. до 1 млн – на 1,5 тыс. человек одно транспортное средство, в городах-миллионниках – одно транспортное средство на 2 тыс. человек с учетом метрополитена;

– ***в сфере*** ***социальной поддержки и социального обслуживания*** – государственные пособия в связи с рождением ребенка и воспитанием детей; поддержка малообеспеченных граждан и находящихся в трудной жизненной ситуации (пособия, единовременные выплаты, материальная помощь); бесплатные и общедоступные социальные услуги государственных учреждений социального обслуживания малообеспеченным гражданам и находящимся в трудной жизненной ситуации; нормы и нормативы обеспеченности граждан услугами государственных учреждений социального обслуживания; нормы и нормативы материального, кадрового и технического обеспечения государственных учреждений социального обслуживания различных типов.

Норматив обеспеченности жилой площадью в стационарах: не менее 7 м2 на одного проживающего, не менее 6 м2 на проживающего с частичной утратой способности к самообслуживанию;

–***в сфере бытового обслуживания*** – норматив один пункт бытового обслуживания на 1,8–2 тыс. человек. Комплексный приемный пункт должен оказывать не менее 11 видов социально значимых бытовых услуг.

**Тема 5. МАТЕРИАЛЬНОЕ БЛАГОСОСТОЯНИЕ НАСЕЛЕНИЯ**

1. Сущность и показатели материального благосостояния населения.

2. Социально-экономический потенциал семьи как показатель благосостояния.

3. Социально-экономический статус и социальная мобильность.

**1. Сущность и показатели материального благосостояния населения**

Ориентиром для социально-экономической политики и социальной работы является определенная ***система измерителей (показателей, индикаторов), которые разделяют на два вида***:

–***нижние, пороговые, значения***, переход за которые ведет к социальной напряженности, а в последующем – к угрозе экономической и общественной безопасности;

–***верхние, в том числе минимальные***,показывают на поэтапный выход на рациональные социальные стандарты уровня и качества жизни граждан.

***Показатели благосостояния населения:***

– величина реальных доходов (зарплат, пенсий, стипендий, пособий);

– прожиточный минимум;

– индекс потребительских цен;

– задолженность по заработной плате;

– уровень безработицы;

– соотношение доходов наиболее и наименее обеспеченного населения.

***Пороговым значением, фиксирующим возможность появления социальных конфликтов***, является недовольство 30 % населения своим жизненным уровнем. Сюда входит 10 % тех, кто имеет доход ниже прожиточного минимума, и 20 % тех, у кого доход превышает на 40–50 % минимум; вместе они составляют ***группу социального недовольства***.

Пороговые значения по среднемесячным доходам определяются по отношению к прожиточному минимуму и не должны превышать 2,5, а пороговое значение размера пенсии – 1,5. Пороговое значение разрыва между доходами 10 % богатых и 10 % бедных не должно превышать соотношения в 8–9 раз.

Совокупные доходы общества в целом и каждого из его членов оцениваются как ***показатели экономического благосостояния***.

***Благосостояние*** – обеспеченность населения необходимыми для жизни материальными и социальными благами, т. е. предметами, услугами и условиями, удовлетворяющими определенные человеческие потребности; состояние физического здоровья, эмоционального комфорта, экономической безопасности и усилия общества по оказанию помощи гражданам в достижении этого состояния.

***Показатели благосостояния:***

– уровень и динамика доходов;

– потребление материальных благ;

– обеспеченность жильем, коммунальными, бытовыми, транспортными и другими услугами;

– развитие образования, здравоохранения, культурного обслуживания;

– доступность социального обеспечения и социального страхования;

– продолжительность рабочего дня и свободного времени.

Понятие «благосостояние» связано с такими понятиями, как «уровень жизни» и «качество жизни».

***Уровень жизни*** – показатель уровня благосостояния, потребления населением материальных и духовных благ, степень удовлетворения потребностей в благах на данной ступени развития общественного производства.

***Показатели уровня жизни:***

– объем реальных доходов на душу населения;

– уровень и структура потребления продовольственных и непродовольственных товаров и услуг;

– уровень и динамика цен на основные предметы потребления, ставок квартирной платы, тарифов коммунальных и транспортных услуг;

– продолжительность рабочего дня и рабочей недели;

– обеспеченность жильем;

– объем социальных выплат и льгот;

– уровень доступности образования, медицинского обслуживания;

– средняя продолжительность жизни и др.

Уровень жизни характеризуется количественными показателями.

Обобщающим показателем уровня жизни населения, удовлетворения его материальных и духовных потребностей являются ***реальные доходы населения***.

***Доходы*** – денежные и натуральные поступления в распоряжение потребителя.

***Виды доходов населения:***

– ***номинальные доходы*** – любые денежные доходы, полученные гражданами;

– ***располагаемые доходы*** – номинальный доход за вычетом из него уплачиваемых налогов, обязательных платежей, взносов в общественные организации;

– ***реальные доходы*** – количество товаров и услуг, которые может приобрести потребитель за номинальный располагаемый доход при данном уровне цен.

***Показатели дифференциации доходов:***

– ***коэффициент Джини*** ***(коэффициент концентрации доходов населения)*** – показатель, характеризующий дифференциацию денежных доходов населения в виде степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютно равного распределения между жителями страны. Величина коэффициента может варьироваться от 0 до 1. Чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы в обществе. Когда индекс Джини равен 0, это означает полное равенство, в то время как показатель 100 означает абсолютное неравенство.

Среди стран с самым низким имущественным неравенством Беларусь в 2021 г. заняла 4-е место. Еще меньшее неравенство зафиксировано в Словении, Чехии и Словакии. Индекс Джини в 2010 г. в Беларуси составлял 0,25. Самая глубокая пропасть в доходах между богатыми и бедными в ЮАР (63 %, коэффициент 0,63), Намибии (59,1 %, коэффициент 0,59), на острове Сурианам (57,9 %, коэффициент 0,58). Коэффициент Джини в России колеблется в пределах 0,4 (40 %).

***Децильный коэффициент*** – показатель, характеризующий соотношение между средними уровнями денежных доходов 10 % населения с самыми высокими доходами и 10 % населения с самыми низкими доходами. Этот показатель колеблется в последние годы от 1 : 5 до 1 : 15. Уровень, рекомендуемый ООН, – 8–9. В среднем по Беларуси децильный коэффициент в 2022 г. составил 1 : 3,9. Это значит, что в стране минимальная зарплата 10 % самых обеспеченных работников была в 3,9 раза больше, чем максимальная у 10 % наименее обеспеченных. Однако есть данные, что в Беларуси он не 3,9, а 8. Децильный коэффициент в США равен 14, в России – 16.

***Квинтильный коэффициент*** – отношение среднего дохода богатейших 20 % населения к среднему доходу беднейших 20 % населения. В Беларуси 1 : 4,1 в 2015 г., в России 1 : 9.

Снижение степени поляризации доходов населения ставится в числе задач государственной социальной политики и социальной работы.

Понятие «уровень жизни» связано с понятием «качество жизни». Этот термин появился в середине 1950-х гг., когда стало очевидно, что категория «уровень жизни» не отражает всестороннее благосостояние населения.

***Качество жизни*** – интегрированный показатель, обобщающий основные качественные характеристики жизни населения (личная безопасность, досуг, качество жилья, состояние [здоровья](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8C%D0%B5), условия [окружающей среды](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0), качество питания, бытовой комфорт, [социальное окружение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), удовлетворение культурных и духовных [потребностей](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C), психологический комфорт).

***Показатели качества жизни:***

– *социально-демографические* (фактическая продолжительность жизни, динамика [заболеваемости](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D0%B0%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C), [рождаемости](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C), [смертности](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C));

– *экономическая активность населения* (уровень [безработицы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B0), [миграция населения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F) и ее причины);

– *социальная напряженность* (личная и национальная безопасность; политические и экономические свободы; динамика [преступности](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%83%D0%BF%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C));

– *развитие социальной сферы* (доля расходов на образование, науку, здравоохранение и культуру в ВВП, количество учащихся и студентов, обеспеченность населения учреждениями здравоохранения, образования);

– *экологические* (качество окружающей среды, содержание вредных веществ в [атмосфере](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%82%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B0_%D0%97%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D0%B8), почве, воде, затраты на экологию);

– условия человеческого благополучия, не поддающиеся количественному измерению.

***Особенности понятия «качество жизни»:***

1) понятие более широкое, чем уровень жизни;

2) качество жизни имеет две стороны:

– *объективная* – научные нормативы потребностей людей, по которым можно объективно судить о степени удовлетворения этих потребностей;

– *субъективная* – потребности людей индивидуальны, степень их удовлетворения могут оценить только сами субъекты. Они не фиксируются статистическими величинами, существуют в представлении людей, их личных мнениях и оценках. Например, характеризуя качество жизни, нельзя ограничиться оценкой питания по его калорийности. Нужно учесть качество питания, регулярность, разнообразие, вкусовые качества. Характеризуя качество трудовой жизни, нельзя ограничиться показателями занятости, безработицы, продолжительности рабочего дня, уровнем травматизма. Необходимы оценки соответствия интересам работников содержания и характера труда, его интенсивности, взаимоотношений в трудовом коллективе.

Основным индикатором качества жизни является [***индекс развития человеческого потенциала***](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81_%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F) ***(ИРЧП)***, разработанный [Программой развития ООН](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%9E%D0%9E%D0%9D) (ПРООН) в 1990 г. По мере продвижения прогресса в современном обществе главным ресурсом становится человеческий потенциал.

При ***расчете ИРЧП*** во внимание принимаются:

– продолжительность жизни людей (граничные значения 25–85 лет);

– уровень образования (доступ к образованию, измеряемый средней ожидаемой продолжительностью обучения детей школьного возраста и средней продолжительностью обучения взрослого населения);

– объем ВВП на душу населения по паритету покупательной способности.

***Градация стран по ИРЧП за 2020 г.:***

– очень высокий – в Норвегии (1-е место) – 0,957, Маврикий   
(66-е место) – 0,804;

– высокий – на Сейшелы (67-е место) – 0,796, Габон (119-е место) – 0,703;

– средний – в Киргизии (120-е место) – 0,697, Коморы (156-е место) – 0,554;

– низкий – в Мавритании (157-е место) – 0,546, Нигер (189-е место) – 0,394.

По ИРЧП Беларусь в 2020 г. была на 50-м месте, в 2021 г. – на 53-м месте, в 2022 г. – на 60-м месте. В итоговом рейтинге Беларусь относится к стране с высоким уровнем ИРЧП с показателем до 0,9. В развитых странах индекс приближается к 1, в наименее развитых – к 0,2. Для сравнения: СССР до 1991 г. занимал 30–33-е место. В рейтинге занимают более высокие места Польша (34-е место), Литва (35-е место), Латвия (39-е место), Россия (52-е место). Украина на 77-м месте. Топ-3 в рейтинге 2022 г. – Швейцария, Норвегия и Исландия.

Среди социальных нормативов выделяют ***систему потребительских бюджетов***, в которую входят:

– ***прожиточный минимум*** – минимальный набор материальных благ и услуг, необходимый для поддержания жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья (продукты питания, одежда, обувь, белье, санитарно-гигиенические средства, коммунальные, бытовые, транспортные услуги и пр.);

– ***бюджет прожиточного минимума*** ***(БПМ)*** – стоимость материальных благ и услуг, которые необходимы для поддержания жизнедеятельности и удовлетворения физиологических и социальных потребностей человека на минимальном уровне по минимальным ценам. Пересматривается в Беларуси каждые три месяца. Минимальный размер оплаты труда и минимальный размер пенсии по старости в Беларуси поэтапно повышаются до величины прожиточного минимума. Семья или одиноко проживающий гражданин, среднедушевой доход в которой ниже величины прожиточного минимума, считаются малоимущими и имеют право на получение государственной социальной помощи. Прожиточный минимум – норматив, позволяющий осуществлять адресную помощь нуждающимся категориям населения;

[– ***минимальный потребительский бюджет***](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82) ***(МПБ)*** – стоимость набора продовольственных и непродовольственных товаров и услуг, которое обеспечивает удовлетворение основных физиологических и социально-культурных потребностей человека. Это стоимость ***минимальной*** [***потребительской корзины***](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%B7%D0%B8%D0%BD%D0%B0). МПБ определяет нижнюю ***границу стоимости жизни*** в условиях данного общества, за которой следует нищета. МПБ характеризует стоимостную оценку благ и услуг более высокого по сравнению с прожиточным минимумом уровня, он обеспечивает нормальное воспроизводство рабочей силы для работающих и жизнедеятельность для нетрудоспособных;

– ***бюджет высокого достатка*** – бюджет различных групп населения с уровнем доходов выше средних показателей по региону, позволяющий удовлетворять рациональные физические и духовные потребности и обеспечивающий развивающийся характер потребления.

Нормативы уровня и качества жизни являются исторически обусловленными и меняются с повышением потребностей и обеспечивающими ресурсами.

**2. Социально-экономический потенциал семьи как показатель благосостояния**

В экономике действуют ***три типа хозяйствующих субъектов***: домохозяйство, фирма и государство. Домашнее хозяйство – самая многочисленная категория субъектов хозяйствования. К ним относятся все потребители, наемные работники, владельцы капиталов, земли, средств производства. Само понятие «экономика» изначально имело значение «искусство ведения домашнего хозяйства».

***Домашнее хозяйство*** *–* экономическая единица, хозяйствующий субъект в лице одного или нескольких лиц. Это форма хозяйственной деятельности, объединяющая людей при организации их совместного быта. Домохозяйство может состоять из одного человека, живущего самостоятельно, или семьи. Членами могут быть родственники, друзья, компаньоны, сотрудники.

***Признаки домашнего хозяйства***: общность бюджета его членов, совместное проживание, совместное питание.

Домашнее хозяйство включает имущество, денежные средства, орудия труда и охватывает деятельность людей по месту жительства во внерабочее время. Осуществляет домашние дела: приготовление пищи, уборка и ремонт помещений, уход за животными, содержание приусадебного участка, совместное использование свободного времени. Домашние хозяйства обеспечивают производство и воспроизводство человеческого капитала, самостоятельно принимают экономические решения, являются собственником какого-либо фактора производства (труда, земли), стремятся к максимальному удовлетворению своих потребностей, используя полученный доход от реализации факторов производства.

***Семья*** – осознанно организованная на основе заключения брака или родственных связей малая группа людей, которых объединяет общность быта и совместная реализация социальных, экономических и духовных потребностей. Семья обеспечивает естественную среду для материальной, финансовой и эмоциональной поддержки друг друга, необходимой для роста и развития человека, обеспечивает уход и заботу о детях, инвалидах и престарелых.

***Функции семьи проявляются на трех стадиях – образования, производства и реализации «человеческого капитала»:***

– *на первой стадии (образование «человеческого капитала»)* – формируется семья, создается ее материальная база, обеспечивающая ведение домашнего хозяйства, формирования и использования семейного бюджета;

– *на второй стадии* *(воспроизводство «человеческого капитала»)* – выполняются детородная, воспитательная и рекреационная функции (воспитание детей, восстановление работоспособности, отдых, свободное время). Для производства «человеческого капитала» необходимы сами производители, члены семьи, материальные ресурсы, товары и услуги;

– *на третьей стадии* *(реализация «человеческого капитала»)* – участие членов семьи в различных видах предпринимательства и трудоустройства вне семьи, организация семейного бизнеса, ведение домашнего хозяйства, получение и распределение доходов.

***Особенности экономической функции семьи в условиях рыночных отношений и противоречий современного общества:***

– в государственной концепции социальной защиты на первый план выдвигается ***создание условий для самообеспечения***, семья становится гарантом выживания;

– трансформируется экономическая функция семьи в направлении ***накопления собственности***, как гарантии социальной защищенности семьи;

– на осуществление экономической функции семьи ***оказывают воздействие система потребностей и субъективные особенности*** ***членов семьи*** (характер, культурное развитие, национальные особенности);

– воспроизводство человека как личности означает ***воспитание не как инфантильного потребителя, а как трудящегося, надеющегося на себя***. Это означает подготовку детей к труду, профессиональное ориентирование и экономическое воспитание, формирование хозяина своей жизни;

***Два блока в структуре экономической функции семьи:***

– участие семьи в общественном воспроизводстве в целях формирования семейного бюджета, обеспечения потребностей семьи, нормальных бытовых условий, поддержки несовершеннолетних и нетрудоспособных ее членов;

– распределение ролей в процессе ведения домашнего хозяйства (бытовое обслуживание членов семьи, организация процесса потребления).

В системе внутрисемейных отношений ***экономические отношения занимают место фундамента, базиса***, на котором материализуются все остальные отношения: эмоциональные, нравственные, социальные, репродуктивные. Решение квартирного вопроса, улучшение жилищных условий полностью зависят от материального состояния семьи. Поэтому важным становится накопление материальных ценностей и передача их по наследству, так как собственность является гарантией социальной защищенности семьи.

Уровень жизни и масштабы бедности населения определяются ***по положению семьи***. Главным индикатором при оценке бедности выступает душевой доход, позволяющий оценить возможности семьи в удовлетворении ее текущих потребностей.

***Показатели бедности:***

– ***показатель текущей бедности семей или индивидов***, попавших в данный момент в тяжелое материальное положение;

– ***показатель*** ***«глобальной бедности»*** ***индивида или семьи***, у которых отсутствуют важнейшие компоненты благосостояния: жилище и имущество.

В качестве ***критерия бедности*** используется не просто среднедушевой доход, а сочетание уровня доходов семьи и их имущественной обеспеченности, т. е. социально-экономического потенциала семьи.

***Социально-экономический потенциал семьи*** – совокупность доходов от всех видов деятельности, наличие собственности (жилья, имущества), социально-демографические характеристики членов семьи (возраст, профессиональный уровень, состояние здоровья, количество детей).

***Бедность*** – сочетание низкой имущественной обеспеченности, плохих жилищных условий и низкого душевого дохода.

***Совокупный доход семьи*** – сумма дохода ее членов в денежном выражении, полученная в виде предпринимательского дохода, оплаты за труд, стипендий, пенсий, пособий, дотаций, стоимости продукции от личного сельского подсобного хозяйства, доход от бесплатного льготного потребления материальных благ и услуг, выигрышей в лотерею, проценты по вкладам в банках, от акций и т. д.

***Четыре уровня материальной обеспеченности семьи:***

*– семьи первого уровня бедности (уровень нищеты)* – душевой доход ниже или равен уровню минимальной заработной платы;

*– семьи второго уровня бедности (малообеспеченные)* – душевой доход в которых находится в интервале между размером минимальной заработной платы и стоимостной оценкой бюджета прожиточного минимума;

– *семьи обеспеченные* – совокупный душевой доход в которых соответствует средней величине душевого дохода;

– *состоятельные семьи* – совокупный душевой доход в которых выше среднего душевого дохода.

***Потенциальные субъекты попадания за черту бедности:***

– традиционно слабые социальные слои (многодетные и неполные семьи, семьи инвалидов);

– обыкновенные, нормально функционирующие семьи (часто супружеские пары с 1–2 детьми, у которых низкие заработки или безработный один из супругов).

***Направления социальной работы с целью совершенствования экономической функции семьи:***

– переориентация внимания государственных служб социальной защиты на создание условий самообеспечения семей (стимулирование развития семейного предпринимательства, надомных промыслов, содействие созданию малого бизнеса);

– согласование размеров социальных выплат с финансовыми возможностями государства. Недопустимо превращение социальных расходов в причину бюджетного дефицита и инфляции;

– оптимизация размеров социальных пособий. Величина пособия не должна создавать ситуацию, при которой получение пособия предпочтительнее получения заработной платы, а превышение оптимальной величины отчислений на социальные цели не должно снижать эффективность общественного производства;

– выбор объективного критерия малообеспеченности. Показатель среднедушевого денежного дохода не оптимальный. В ряде случаев семья с низкими среднедушевыми денежными доходами обладает собственностью на уровне средней семьи и выше, а семья с высокими денежными доходами – наоборот. Владение имуществом (автомобиль, гараж, дача) делает семью достаточно обеспеченной даже при низких доходах, и такая семья не должна получать помощь в первую очередь;

– определение механизма учета и критериев для объективного исчисления среднедушевого дохода семьи и ее социально-экономического потенциала;

– обеспечение участия широких слоев населения в приватизации, поскольку собственность – реальная гарантия социальной защищенности семьи (приватизация жилья, покупка акций предприятий);

– активизация воспитательной функции семьи – обучение членов семьи, в первую очередь, детей самообслуживанию (шитье, ремонт одежды, уборка, уход за животными). С детства необходимо воспитывать умение разумного потребления, соизмерения расходов с доходами, умение вести свой бюджет;

– создание условий для возрождения «однодоходной семьи», когда доход одного взрослого члена семьи обеспечивает условия ее нормальной жизнедеятельности, включая рождение и социализацию детей.

**3. Социально-экономический статус и социальная мобильность**

В рыночной экономике существует изначальное неравенство в распределении доходов, которое может возрасти или сгладиться. Для рыночной экономики характерно резкое расслоение населения по экономическому статусу.

***Статус*** (от лат. *status* ‘состояние, положение’) – положение, позиция в любой иерархии, структуре, системе.

***Социо-экономический статус*** – положение индивида, определяемое совокупностью социальных и экономических показателей: доходом, социальным происхождением, образованием, профессиональным престижем.

***Экономический статус*** – положение индивида, социальной группы, определяемое доходом и собственностью.

Процесс экономического расслоения общества не закончен, он продолжается. В общей сумме доходов возросла доля доходов от собственности и предпринимательской деятельности. Их в основном получает наиболее богатая прослойка населения и жители крупных городов. Одновременно уменьшается доля оплаты труда, а эти выплаты получает основная часть населения.

***Причины различий экономического статуса групп населения:***

– источник доходов и их уровень;

– распределение работающих по отраслям экономики;

– регион проживания;

– занимаемая должность;

– наличие/отсутствие собственности, прав и контроля над капиталом.

Понятие экономического статуса связано с понятием социальной мобильности.

***Социальная мобильность –*** любой переход индивида или социальной группы из одной социальной позиции в другую, определяемый с точки зрения профессиональных или социально-классовых категорий.

***Два типа социальной мобильности:***

– ***вертикальная социальная мобильность*** – перемещение индивида или группы в системе социальной иерархии (вверх или вниз), включающая изменение социального статуса (получение более высокой должности, переход из крестьянства в интеллигенцию, потеря высокооплачиваемой статусной работы);

– ***горизонтальная социальная мобильность*** – перемещение индивида или группы в социальной структуре без изменения социального статуса (перевод на работу в другой цех или филиал при сохранении должности).

***Виды социальной мобильности:***

– ***профессиональная мобильность*** – способность к изменениям в содержании трудовой деятельности, вызванным разными причинами; предполагает готовность работника при необходимости освоить новые для себя функции работы, связана с наличием у работников дополнительных или смежных профессий, степенью освоения своей профессии, хорошей базовой теоретической подготовкой как условием быстрого освоения новых функций, мотивацией, направленной на изменение трудовой деятельности;

– ***социально-трудовая (трудовая) мобильность***– перемещения людей из одних социально-профессиональных групп, сфер занятости, видов трудовой деятельности и рабочих мест в другие.

Социально-трудовая мобильность многообразна.

***Типы перемещений при социально-трудовой мобильности:***

***1) поколенные перемещения:***

– *межпоколенные перемещения –* перемещения людей в межпоколенном плане, профессионально-трудовые изменения в их жизни по сравнению с «родителями», влияние семьи на профессиональные ориентации;

–*внутрипоколенные перемещения –* перемещения людей в течение их индивидуальной жизни и карьеры, образующие «жизненный путь», который характеризуется количеством, структурой и качеством профессионально-трудовых изменений, их значением и последствиями для конкретного работника;

***2) по уровням перемещений:***

– ***внутриорганизационная мобильность*** – перемещение в пределах одной организации (с одной должности на другую, переход в другие подразделения);

– ***межорганизационная мобильность*** – готовность в поисках более выгодного места работы сменить организацию. Она требует высокого профессионализма, способности к быстрой адаптации, освоению новой организационной культуры;

– о***траслевая мобильность***– способность изменить профиль работы и сменить организацию в рамках отрасли, что предполагает освоение работником новых требований работы или должности, специфики новой работы и организации;

– ***территориальная (географическая) мобильность*** – способность к территориальным перемещениям, смене места жительства в поисках нового места работы. Традиционно наиболее мобильной является молодежь;

***3) внутрифирменные перемещения:***

– *горизонтальные перемещения –* перемещения без изменения статуса в организации (текучесть кадров, кадровые перестановки);

– *вертикальные перемещения* – передвижение в иерархии управления (повышение или понижение по карьерной лестнице). Тут весомым оказывается субъективный фактор: как сам человек и окружающие воспринимают изменения в работе и социально-экономическом положении, что считают «понижением» и «повышением»;

– *межцеховое* – перемещение рабочих между цехами, отделами предприятия из-за технических изменений в производстве, перестановки в результате выбытия других, неудовлетворенности условиями труда, отношениями с администрацией и коллективом, желания работать в другом отделе рядом с друзьями, членами семьи;

– *межпрофессиональное* – переход к новой профессии в связи с техническим прогрессом или с реализацией личных интересов;

– *квалификационное* – переход от одного разряда к другому;

– *переход рабочих в другие категории* (специалисты, служащие);

***4) перемещения по степени добровольности:***

– *вынужденные перемещения –* перемещения, связанные с управленческими решениями; самостоятельные перемещения при конфликтах;

– *добровольные перемещения –* перемещения по собственному желанию или согласованию.

К факторам социально-трудовой мобильности относят все объективные и субъективные обстоятельства, которые влияют на перемещения, вынуждают к ним или делают их невозможными, способствуют или препятствуют им.

***Факторы социально-трудовой мобильности:***

***1) общие социально-экономические причины и мотивы:***

– *экстремальный мотив* (кризис определенной сферы занятости, неперспективность рабочих мест);

– *мотив максимального достижения или* *сохранения* (перемещения связаны с ростом заработка или сохранением прежнего уровня оплаты);

– *имущественный мотив* (возможность стать собственником);

– *косвенный мотив* (перемещения ради нематериальных целей – работа в соответствии со специальностью и квалификацией, лучшие условия труда);

***2) социально-культурные модели и особенности профессиональных ориентаций:***

– индивиды ориентируют себя на разные виды труда с учетом своих предрасположенностей, желаний и способности;

– в представлениях общества существуют «хорошие» и «плохие» виды труда (дворники, юристы), и все ориентируются на «хорошие». Соображения предрасположенности имеют малое значение;

***3) образование и его доступность, уровень квалификации.***Они определяют широту выбора вида труда и диапазон профессионально-трудовой мобильности. Высококвалифицированные работники более инертны, так как перемещение к другим видам труда связано с затратами времени и сил на обучение, потерей опыта и мастерства в прежней работе. На уровне высококвалифицированного труда перемещения малоэффективны. Низкоквалифицированные работники перемещаются более безболезненно, для них проблема квалификации несущественна;

***4)* *возраст и стаж работы.***Возраст рассматривается как препятствие при горизонтальных перемещениях, поскольку с ним понижаются адаптивные способности, усиливаются инертность и консерватизм. Человек с большим стажем работы на данном предприятии в данной профессии и на данном рабочем месте может не желать «усложнять» свою трудовую биографию на ее заключительном этапе.

Возраст и стаж работы способствуют вертикальным перемещениям. Они свидетельствуют о профессионально-трудовых заслугах и опыте, что дает основание к административному повышению статуса человека;

***5) семейное положение и обстоятельства.***С образованием семьи или увеличением числа детей человек меняет работу из соображений более высокой оплаты, большего количества свободного времени, удобного рабочего режима;

***6)* *отношение к конкуренции и профессионально-трудовая самооценка.***Конкурентные группы занятости – совокупность социальных, профессиональных, квалификационных, возрастных, образовательных категорий работников, имеющих основание претендовать на определенное рабочее место. На определенные рабочие места могут претендовать многие, но стремятся к ним не все, на другие – могут претендовать немногие, хотя почти все стремятся к ним;

***7)* *информированность.***Люди принимают решение о перемещении с учетом и под влиянием доступной им информации. Представление человека о новом виде труда и его реальные характеристики часто не совпадают. Покидая потом работу, люди ссылаются на «разочарование», несоответствие работы ожиданиям. Фактор информированности распространяется и на оценку перспектив;

***8) принципиальное отношение к работе и привязанность к коллективу.***Есть люди, которые не покидают свою работу даже при ее ухудшающихся социально-экономических условиях. Причиной может быть инерция, нежелание перемен. Но часто играет роль особая любовь и преданность своей профессии, конкретным профессиональным задачам. Вероятен и фактор человеческих отношений, ценности и привычности для работника его коллектива, нежелания разрушать совместные планы, создавать себе авторитет заново в другой трудовой общности.

**Тема 6. ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ**

**СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Источники, способы и принципы финансирования социальной работы.

2. Государственные финансовые обязательства социального характера.

3. Социальный бюджет Республики Беларусь и направления его совершенствования.

4. Совершенствование социального бюджета в Республике Беларусь.

5. Благотворительность в системе социальной работы.

**1. Источники, способы и принципы финансирования социальной работы**

Государство как основной субъект системы социальной защиты населения осуществляет свое управляющее воздействие на экономику социальной сферы через финансовый механизм, совокупность финансовых стимулов, инструментов, форм и способов регулирования экономических процессов и отношений.

***Источники финансирования социальной защиты населения:***

– государственный бюджет;

– государственные внебюджетные фонды (пенсионный фонд; фонд социальной защиты населения);

– негосударственные источники финансирования (частные и общественные благотворительные фонды, средства международных и религиозных организаций).

***Два способа финансирования социальной работы:***

1)***прямое финансирование*** *–* денежные средства, которые целевым назначением направляются на финансирование социальной работы;

2)***косвенное финансирование*** – уменьшение изъятия денежных средств, которое осуществляется через:

– *льготное налогообложение* (общественных и благотворительных фондов; предприятий, использующих труд инвалидов);

– *льготное кредитование* (на приобретение или строительство жилья многодетным семьям);

– *льготное ценообразование* *на социально значимые виды товаров и услуг* (для ветеранов, детей из малообеспеченных семей).

***Принципы реализации финансовых отношений в социальной сфере:***

– ***принцип использования финансово-экономических факторов*** для повышения уровня социальной защиты и формирования социальных фондов (приватизация, совершенствование налоговой системы, кредитование);

– ***принцип социального реагирования*** предполагает своевременный пересмотр социальных нормативов в выделении денежных средств в связи с инфляцией, повышением стоимости прожиточного минимума, изменением уровня занятости и увеличением материальных ресурсов социальной защиты;

– ***принцип дифференцированного подхода*** при определении размеров социальной помощи в зависимости от специфики региона и местных условий;

– ***принцип самостоятельности местных органов власти*** в накоплении и использовании средств в соответствии с законодательством;

– ***принцип учета государственных минимальных стандартов,*** в пределах которых должны выделяться средства по основным социальным позициям (уровень жизни, наука, культура, образование, медицина, экология);

– ***принцип преимущества социальной сферы*** при распределении дополнительных бюджетных ресурсов и курс на опережающий рост социальных расходов по сравнению с другими видами бюджетных затрат.

***Трехуровневый механизм при формировании системы финансирования и ресурсного обеспечения системы социальной работы:***

1) социально гарантированный, дифференцированный уровень обеспечения, поддерживаемый государством за счет централизованных фондов (Пенсионного фонда, Фонда социальной защиты населения);

2) предоставление средств обеспечения сверх государственного уровня за счет государственных децентрализованных (региональных, коллективных) фондов социального обеспечения и территориальных фондов социальной поддержки населения;

3) уровень социальных гарантий, который создается негосударственными, профессиональными системами пенсионного обеспечения и социального страхования, где размер денежных выплат зависит только от страхового вклада граждан, накапливаемого за счет взносов предпринимателя или самих работников.

**2. Государственные финансовые обязательства социального характера**

Государственные финансовые обязательства социальногохарактера выступают в виде трансфертов.

***Трансферты*** – получаемые населением из государственного бюджета в денежной или натуральной формах бесплатные бюджетные услуги, не связанные с трудовой деятельностью, определенные и закрепленные государственными законами.

Государственные финансовые обязательства социального характера перед физическими лицами выполняются по определенным типам признаков потенциального реципиента.

***Три типа признаков потенциального реципиента (гражданина, домохозяйства):***

1)***универсальный признак***– социальная помощь направлена на все слои населения (бесплатная медицина, образование);

2)***категориальный (статусный) признак*** – охватывает определенные группы населения (пенсионеров, инвалидов, студентов).При использовании данного *признака* тот или иной вид обязательства выполняется перед физическим лицом, если его возрастные (пенсионер), медицинские (инвалид), социальные (безработный), семейные (мать-одиночка) и другие характеристики совпадают с утвержденными законодательными и нормативными актами, определяющими категории реципиентов социальных трансфертов;

3)***адресный признак*** – оказывается конкретно нуждающимся. При использовании данного признака тот или иной вид обязательства выполняется перед физическими лицами или семьей, если их социально-экономические характеристики (уровень душевых доходов, обеспеченность жилой площадью, состояние здоровья) ниже законодательно установленной границы для исполнения данного обязательства.

*По* ***календарной продолжительности*** государственные финансовые обязательства социального характера бывают:

*– постоянные* (выплата государственных трудовых или социальных пенсий лицам, достигшим пенсионного возраста; пенсий по инвалидности гражданам, признанным инвалидами на бессрочный период);

*–* *временные* (выплата пособий по безработице, пособия женщинам по беременности и родам, ежемесячные пособия на детей до 3-х лет).

**3. Социальный бюджет Республики Беларусь и направления его совершенствования**

Для того чтобы социальная политика из абстрактного набора логически обоснованных мероприятий стала реальной, необходимо обеспечить ее финансирование, т. е. сформировать социальный бюджет.

***Социальной бюджет*** – совокупность доходов (источников финансирования) и расходов на реализацию мероприятий социальной работы, проведение социальных реформ.

Бюджет социальной политики включает *консолидированный государственный бюджет*, охватывающий: бюджет правительства, бюджеты отдельных административно-территориальных единиц в составе государства, бюджеты государственных внебюджетных фондов социального характера; бюджеты иных целевых фондов, созданных в составе бюджета центрального правительства; средства работодателей; бюджеты домохозяйств. Консолидированный бюджет Республики Беларусь составляют бюджеты шести областей, бюджет г. Минска и республиканский бюджет. Внебюджетные фонды представляют собой средства правительства и местных органов власти, связанные с финансированием расходов, не включаемых в бюджет. Они формируются за счет обязательных целевых отчислений (например, Фонд социальной защиты населения, Пенсионный фонд).

Социальные расходы в Беларуси составляют более 50 % государственного бюджета. Субсидии и текущие трансферты занимают примерно 20–22 % всех государственных расходов, из них 7 % приходится на трансферты населению.

***Особенности элементов социального бюджета в Беларуси:***

1)***социальный бюджет правительства***обеспечивает:

– финансирование текущего содержания и капитального ремонта объектов отраслей социальной сферы общегосударственного значения – в образовании (государственные вузы), здравоохранении (медицинские центры), культуре (театры, музеи);

– выплаты социальных пособий, имеющих общегосударственное значение (государственных пенсий, пособий по безработице и др.);

– полное или частичное финансирование государственных целевых программ социального характера;

– финансирование отдельных направлений социальной политики, имеющих общегосударственное значение (миграционной политики);

2)***региональные и местные социальные бюджеты административно-территориальных единиц*** производят финансирование имеющихся в местной собственности объектов социальной сферы, социальных выплат, льгот и компенсаций, которые введены местными законодательными актами в дополнение к действующим на государственном уровне;

3)***государственные внебюджетные фонды*** служат для аккумулирования средств для обеспечения определенных социальных выплат. В них поступают средства, представляющие собой обязательные взносы страхователей – юридических или физических лиц – на случай наступления конкретных случаев социального страхования (наступление пенсионного возраста, заболевание, потеря работы);

4)***целевые социальные фонды в составе государственного бюджета***предназначены для финансирования отдельных видов государственных социальных обязательств. Наличие таких фондов не является обязательным и является вариантом преодоления систематического недофинансирования или отсутствия финансирования тех или иных социальных обязательств государства.Это могут быть фонды для выдачи государственных пособий гражданам, имеющим детей, для дотирования убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы;

5)***средства работодателей*** используются для выплат зарплаты, предоставление иных социальных гарантий, предусмотренных условиями найма и включенными в трудовой договор работника (т. н. «социальный пакет»);

6)***бюджеты домохозяйств***,всерасходыкоторых носят социальный характер. Они обеспечивают текущий уровень потребления (приобретение продуктов питания, товаров длительного пользования, оплату социальных и жилищно-коммунальных услуг) и долгосрочные инвестиции в материальные (недвижимость) или нематериальные (образование, здоровье) блага.

**4. Совершенствование социального бюджета в Республике Беларусь**

Любое государство заинтересовано в рационализации расходов своего бюджета, значительная часть которых обусловлена наличием социальных обязательств, закрепленных законодательно. Поэтому при разработке социальной политики и обосновании ее бюджета важно определить, какие из имеющихся социальных обязательств должны быть профинансированы в обязательном порядке, а в отношении каких может быть поставлен вопрос об отмене или сокращении их размеров.

***Направления совершенствования социального бюджета в Беларуси:***

1)***изменение принципов выполнения государственных социальных финансовых обязательств перед физическими лицами (домохозяйствами).*** Практическая реализация направления осуществляется путем исключения из числа граждан (не соответствующих определенному количественному критерию), перед которыми выполняются данные обязательства, некоторого их количества. Часть сэкономленных ресурсов можно направить на увеличение размеров государственных финансовых обязательств перед действительно нуждающимися в социальной поддержке домохозяйствами.

В качестве критерия нуждаемости рекомендуется использовать:

– *уровень среднедушевых доходов* в домохозяйстве. Если значение этого критерия в домохозяйстве оказывается выше прожиточного минимума, то такое домохозяйство может быть исключено из числа получателей социальной поддержки;

– *социальный состав домохозяйства*. Чем больше в составе домохозяйства работающих и меньше иждивенцев, тем больше душевые доходы в нем и тем меньше оснований для включения домохозяйства в состав нуждающихся;

– *имеющиеся активы домохозяйства* (жилье, земельные участки, сбережения, ценные бумаги, автомобили).

2)***увеличение доли социального бюджета, формируемой на страховой основе***, в первую очередьза счетстраховых взносов работников и работодателей. Увеличить роль этих взносов при одновременном снижении социальных расходов, финансируемых из госбюджета, можночерез:

– *повышение тарифов страховых взносов для их плательщиков;*

– *расширение участия в системах социального страхования населения*.

Система участия населения в социальном страховании должна подкрепляться соответствующей стимулирующей схемой выполнения государственных финансовых обязательств социального характера перед населением. В такой схеме должно гарантироваться выполнение государственных финансовых обязательств социального характера лишь на некотором минимальном уровне. Выполнение этих обязательств в повышенных размерах производится только в том случае, если на персональных страховых счетах работника накоплены определенные средства, выплаченные им в систему социального страхования. Такая схема государственного пенсионного обеспечения внедряется в Республике Беларусь.

***Трехуровневая система государственных трудовых пенсий*** подразумевает следующие элементы:

– *базовую часть*, установленную в виде фиксированной величины и подлежащую индексации в зависимости от инфляции;

– *страховую часть*, формируемую за счет обязательного страхования;

– *накопительную часть*, формируемую за счет дополнительного добровольного страхования работника.

Размеры пенсий будут определяться в зависимости от результатов трудовой деятельности пенсионера и размеров страховых взносов, которые были аккумулированы на индивидуальном пенсионном счете работника.

***3) совершенствование формирования социального бюджета.***Исключение или сокращение расходов по статьям социального бюджета, не предполагающим исполнение безусловных государственных финансовых обязательств социального характера. Например, из бюджета государственных внебюджетных фондов должны быть исключены расходы не страхового характера (компенсации стоимости путевок работникам).

**5. Благотворительность в системе социальной работы**

В последнее время можно часто слышать рассуждения о том, что решение социальных проблем должно стать заботой граждан и бизнеса в большей степени, чем государства. Поэтому все большую роль в финансировании сферы социальной работы начинают играть неправительственные организации и благотворительные фонды.

***Благотворительность*** – оказание помощи (безвозмездной или на льготных условиях) тем, кто в ней нуждается, проявление [милосердия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D1%81%D0%B5%D1%80%D0%B4%D0%B8%D0%B5_(%D1%85%D1%80%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE)), милости, [сострадания](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5) к ближнему и нравственная обязанность имущего помочь неимущему.

***Основная черта благотворительности***: добровольный выбор вида, времени, места и содержания целевой помощи.

***Виды* *благотворительности***:частная (граждан и учреждений) и общественная (государства, религиозных организаций).

***Причины благотворительности:***

– люди по своей природе [альтруистичны](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B8%D0%B7%D0%BC), ими движет желание помочь другим;

– люди [чувствуют себя лучше](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%BE%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%B0), когда жертвуют деньги («теплота альтруизма»);

– осознание ее участниками целостности человеческого общества, всего живого на Земле;

– осознание сопричастности и соответственности за мир, в котором живут.

***Благотворительные подходы целесообразны в случаях:***

– если финансирование общественно значимых задач разного уровня обещает обществу в целом или его подсистеме (семье, роду, предприятию, микрорайону, городу) большую отдачу, чем финансирование в личное самосовершенствование, но по разным причинам такие задачи не решаются при существующих обстоятельствах (нехватка сил и средств, затянутость согласования, нежелание [чиновников](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A7%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B8%D0%BA) брать на себя ответственность, научные амбиции ученых, низкое качество законотворческой деятельности);

– выполнения разовых, малопредсказуемых (ликвидация последствий наводнения) или редко производимых общественно значимых работ (для весенних [субботников](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B1%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA) держать целый год штат [уборщиков](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%89%D0%B8%D0%BA) накладно);

– пресечения мелкого хулиганства (добровольные народные дружины и их разновидности – молодежные дружины, [соседский дозор).](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B4%D0%BE%D0%B7%D0%BE%D1%80) Держать штат профессиональных полицейских для этих целей нецелесообразно (есть возможность навести порядок без привлечения особых средств, предотвратить избыточную финансовую нагрузку, нежелание жить в [полицейском государстве](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE)).

***Классификация благотворительности:***

– по времени планирования (краткосрочная, среднесрочная, дальнесрочная);

– по месту реализации (местная, городская, национальная);

– по профессиональной, технологической, конфессиональной, национальной, возрастной направленности;

– по источникам поддержки (государственные, отраслевые и общественные фонды, международные и зарубежные учреждения, сообщества граждан, отдельные лица и семьи).

***Формы выражения благотворительной деятельности:***

– выработка и передача знаний и умений о более успешных и полезных данной общественной системе видах деятельности, создание условий для их осуществления, приглашение для участия в них (дать удочку, а не рыбу);

– передача еды, имущества и иных предметов потребления, средств их приобретения;

– бескорыстное выполнение работ, оказание услуг (юриста);

– адресная целевая помощь (на лечение);

– гуманитарная помощь – предоставление продовольствия, одежды, лекарств. Наиболее эффективна гуманитарная помощь, которая стимулирует деятельность (беспроцентные микрокредиты), мероприятия по очищению воды и предоставлению образования;

– [волонтерство](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%91%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE" \o "Волонтёрство) – бесплатная работа с незащищенными слоями населения (детьми, престарелыми и инвалидами – клоуны в хосписе).

***Благотворительная организация*** ***(фонд)*** – неправительственная (негосударственная и немуниципальная) некоммерческая организация, созданная для осуществления благотворительных целей в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц. Благотворительные организации создаются в формах [общественных организаций (объединений)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F), [фондов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%BE%D0%BD%D0%B4), учреждений и в иных формах, предусмотренных законами.

***Способы изыскания средства благотворительными фондами:***

– получение пожертвований от организаций и частных лиц;

– получение грантов;

– целевое финансирование из других благотворительных фондов;

– ведение коммерческой деятельности;

– инвестирование собственных средств в ценные бумаги, [депозиты](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B5%D0%BF%D0%BE%D0%B7%D0%B8%D1%82) и пр.

Вложения в человеческий капитал являются одними из самых эффективных инвестиций. В отдельных компаниях стали понимать, как вложения в развитие ***корпоративной благотворительности*** отражаются на их экономических успехах. Многие из них создали специализированные структуры – ***корпоративные благотворительные фонды***. Так компании реализуют свою социальную ответственность. ***Социальная ответственность*** – систематическая работа компаний по реагированию на системные вызовы в социальной сфере.

***Направления корпоративной благотворительности:***

– социальный пакет для работников;

– обеспечение жильем;

– поддержка материнства и детства;

– оздоровление сотрудников;

– поддержка ветеранов;

– обучение, сохранение и омоложение кадров;

– организация досуга, борьба с алкоголизмом, наркоманией, преступностью;

– реструктуризация и коммерциализация социальной инфраструктуры;

– социальное партнерство с государственными и местными властями;

– поставка продукции по льготным ценам;

– создание фондов для финансирования социальных программ.

**Тема 7. ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Сущность эффективности социальной работы.

2. Критерии эффективности социальной работы.

3. Методика определения эффективности социальной работы.

**1. Сущность эффективности социальной работы**

Эффективность (эффект – от лат. *ejfectus* ‘исполнение, действие’) – результат действия, следствие действий. Эффективность – одна из характеристик человеческой деятельности. Она характеризует результативность общественного производства.

***Национальная экономика считается эффективной***, если наиболее полно удовлетворены потребности всех членов общества при данных ограниченных ресурсах. В общем виде ***эффективность*** – отношение полученных результатов к ранее выдвигаемым целям и имеющимся ресурсам. Она фиксирует степень соответствия тому, чего предполагалось достичь.

***Эффективность социальной работы*** – максимально возможное в данных условиях достижение цели по удовлетворению социальных потребностей населения клиента при оптимальных затратах. Чем выше результат и меньше затраты, тем больше эффективность.

Вся социальная система в целом может работать эффективно только тогда, когда она способна «откликаться» на внешние воздействия, когда государство и гражданское общество находятся на равных уровнях и пытаются найти компромиссное решение возникающих проблем. ***Эффективность социальной политики государства*** определяется уровнем развития гражданского общества, наличием дееспособных органов на всех уровнях управления, состоянием социальной инфраструктуры.

***Основные компоненты сущности понятия «эффективность» –*** цель социальной работы, ее результат и затраты.

***Дополнительный компонент эффективности социальной работы – общепринятая норма (идеал)***, потому что этические нормы (уважение к старости, сострадание к больному, почитание матери) и их распространение служат критерием нравственного здоровья/нездоровья общества. Социальная работа направлена на поддержание этих норм. ***Стремление к идеалу*** – показатель эффективности всей общественной деятельности, в том числе и социальной работы.

Распространено не совсем правильное мнение о том, что социальная работа преследует цель оказания материальной и финансовой помощи нуждающимся. Однако если социальная работа ограничится только подобными целями, она будет содействовать развитию иждивенчества у нуждающихся. Мировая практика показывает, что ***главная цель*** ***социальной работы*** – стимулирование инициативы, творчества, создания для нуждающихся таких условий, в которых они могли бы найти выход из затруднительного положения, сумели бы при помощи социальной поддержки обрести способность самостоятельно обеспечивать свои потребности. ***Концептуальная цель социальной работы*** – создание условий для самостоятельного жизнеобеспечения.

***Две теории эффективности социальной работы:***

– первая теория связана с оценкой соотношения достигнутых результатов (эффектов) и затрат, обеспечивающих эти результаты. Ключевая проблема при таком подходе заключается в измерении (описании) результатов (эффектов) и затрат;

– вторая теория придает значение мнениям, суждениям, умозаключениям субъекта, который производит оценку эффективности социальной работы. Тогда важно выбрать информационные источники оценки (руководители социальных служб, специалисты по социальной работе, полевые социальные работники, клиенты, представители контролирующих органов, СМИ). Оценочная информация конкретных людей всегда субъективна. Чем больше субъектов участвует в процессе оценки, тем больше она будет стремиться к достоверной.

**2. Критерии эффективности социальной работы**

Для объективной оценки социальной работы необходимо выделить научно обоснованные критерии ее эффективности.

***Критерий*** – признак, на основании которого оценивается результативность социальной работы, мерило оценки ее эффективности. Критерии могут содержать количественные и качественные показатели, т. е. должны иметь комплексный характер.

***Структура критериев социальной работы:***

– *система общих нормативных критериев*, отражающих эффективность социальной работы в целом;

– *система специфических показателей*, отражающих состояние клиентов социальной работы и оценку конкретных форм и методов деятельности социальных работников и социальных служб.

***Характеристика критериев эффективности социальной работы:***

– призваны стать выражением действенности всех видов, форм и методов социальной работы;

– должны показать, насколько продуктивна деятельность социальных служб;

– должны отражать степень действенности руководства и управления всем процессом социальной работы с населением и отдельными людьми, нуждающимися в профессиональной социальной помощи.

***Виды критериев эффективности социальной работы:***

– количественные и качественные (уровень и качество жизни, размер пенсий, пособий);

– нормы-цели, нормы-условия, нормы-пределы (прожиточный минимум, пределы экологических нормативов).

***Обобщенные критерии оценки эффективности социальной деятельности:***

– *социальные нормативы* – расчетные величины затрат рабочего времени, материальных и денежных ресурсов, применяемых в социальной практике (система социальных гарантий, объем поддержки населения);

– *нормативы потребления* – показатели, характеризующие уровень потребления населением продуктов питания и непродовольственных товаров.

***Критерии оценки социально-экономического развития человечества:***

– *критерий экономической эффективности* характеризует уровень развития производительных сил и умение предвидеть и предотвращать опасные для жизни и здоровья людей последствия вносимых в природу антропогенных изменений;

– *критерий социальной справедливости* оценивает качество общественных отношений с позиций обеспечения благосостояния, свободы не в ущерб интересам других людей.

***Методы практического определения эффективности социальной работы:***

– ***статистический анализ*** – на основе статистических данных устанавливаются тенденции развития и результатов социальной работы;

– ***сравнительный анализ*** – сопоставление однотипных данных для определения степени достижения цели;

– ***социально-демографический анализ*** (динамики смертности и рождаемости, изменения уровня и качества жизни);

– ***целенаправленное наблюдение*** за изменениями в жизнеобеспечении клиента в результате проводимой с ним работы;

– ***социологические исследования*** – выявляют мнение клиентов о результативности социальной работы;

– ***математическое моделирование*** – способствует выявлению наиболее эффективных моделей социальной работы;

– ***обратная связь персонала с клиентами*** – выявляет социальные проблемы клиентов и степень их остроты;

– ***количественный анализ*** – при помощи компьютерных технологий оперативно обрабатываются большие объемы данных, исключены трудоемкие расчеты;

*–****метод измерений, комплексный подход, эксперимент, анализ, синтез, исследование природы ценностей.***

**3. Методика определения эффективности социальной работы**

«Ситуации соотношения» между результатами и затратами при определении эффективности бывают разными. Может случиться так, что при сохранении уровня затрат будут достигнуты равные или более высокие результаты, или наоборот, качественные или количественные результаты будут достигнуты при меньших затратах труда и средств, или при возрастании затрат результаты снизятся.

***Задачи при определении эффективности социальной работы:***

– измерение (описание) результатов;

– выбор методов измерения;

– выбор предметов оценки эффективности; оценивающих субъектов; влияющие на эффективность факторы;

– выбор методики оценки эффективности.

***Методика*** – описание порядка оценки эффективности социальной работы.

***Виды методик определения эффективности социальной работы:***

– ***параметрический метод*** – сопоставление двух ключевых параметров:

1) каким было состояние клиента (пациента, обслуживаемого) раньше;

2) как изменилось и каким стало нынешнее положение клиента (пациента, обслуживаемого).

Метод предполагает описание состояния клиента социальной службы «на входе» (до психологического консультирования) и на «выходе» (после консультации). Так, можно оценить состояние несовершеннолетнего беспризорника до помещения его в детский приют и через три месяца после пребывания его в приюте. Разница между этими двумя параметрами представляет собой социальный (реабилитационный, психологический) эффект или результат, свидетельствующий об эффективности деятельности психолога или социального педагога, их квалификации и умения применить социальные методики. Главной проблемой разработки параметрических методик становятся разработка и описание параметров на «входе» и «выходе». Сложность состоит в том, что аналитик вынужден обращаться за оценкой к самому клиенту. Клиент субъективен в оценках своего состояния с точки зрения промежуточных и конечных параметров;

– ***прямой оценочный метод*** – проведение регулярных устных или письменных опросов клиентов;

– ***сравнительный метод*** – сопоставление того, что положено клиенту по нормам или нормативам, и того, что он фактически получил от социальной службы;

– ***сочетание прямого оценочного и сравнительного методов;***

– ***мониторинг удовлетворения просьб, жалоб и потребностей клиентов***;

– ***анализ причин неудовлетворения*** просьб клиентов для последующего их устранения;

– ***определение обоснованности*** просьб и жалоб клиентов;

– ***анкетирование*** – опрос клиентов и сотрудников по вопросам оценки эффективности деятельности учреждений социальной защиты;

– ***метод оценки затрат*** – стоимостная оценка социального обслуживания (стоимость одного человеко-дня обслуживания, одного клиента обслуживания или всего контингента обслуживаемых);

– ***систематизация факторов*** эффективности и неэффективности работы.

***Три вида факторов эффективности социальной работы:***

1) факторы, которые не зависят от возможностей социального учреждения (низкий размер пенсии), – это т. н. «чужие» факторы;

2) факторы, которые зависят от данного учреждения (потребность в надомном социальном обслуживании);

3) факторы, находящиеся на границе «своих» и «чужих» полномочий (предложение безработному подходящей работы).

**Тема 8. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ**

**В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.

2. Воспроизводство населения и укрепление института семьи.

3. Рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала.

4. Достойные доходы и высокие стандарты благосостояния населения.

5. Образование для устойчивого развития.

6. Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни.

7. Культура как источник духовного здоровья нации и социальной стабильности.

**1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.**

***Национальная стратегия социально-экономического устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 г.*** (далее НСУР-2030) – документ, определяющий направления стабильного развития трех взаимосвязанных и взаимодополняющих компонентов: ***человека*** как личности и генератора новых идей – ***конкурентоспособной экономики*** – ***качества окружающей среды*** в условиях внутренних и внешних угроз и вызовов долгосрочного развития. НСУР-2030 – системообразующий документ для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития страны на средне- и краткосрочную перспективы.

НСУР-2030 – долгосрочная стратегия, определяющая цели, этапы и направления перехода Республики Беларусь к постиндустриальному обществу и инновационному развитию экономики при гарантии всестороннего развития личности, повышения стандартов жизни человека, обеспечения благоприятной окружающей среды. Она призвана устранить дисбалансы и создать фундамент для устойчивого развития на основе модернизации системы экономических отношений и эффективного управления. НСУР-2030 принята в 2016 г. В 2022 г. начата разработка НСУР-2050.

***Этапы реализации НСУР-2030***: 1) 2016–2020 гг.; 2) 2021–2030 гг.

***Приоритеты НСУР-2030:***

– развитие человеческого потенциала и рост качества жизни;

– научно-технический и экономический потенциалы устойчивого развития;

– сохранение природного потенциала для будущих поколений и улучшение окружающей среды;

– стратегия устойчивого пространственного развития (развития регионов);

– совершенствование институтов и механизмов устойчивого развития.

***Стратегическая цель социальной политики*** государства в долгосрочной перспективе – обеспечение достойного качества жизни и высоких стандартов благосостояния белорусских граждан.

***Главный критерий эффективности социальной политики*** – рост позиции страны не ниже 40 места в 2030 г. в мировом рейтинге ИРЧП.

***Основными составляющими качества жизни*** белорусов должны стать:

– доступность высококачественных услуг образования и здравоохранения;

– обеспеченность жильем повышенной комфортности;

– широкий доступ к культурным благам;

– высокие стандарты личной и экологической безопасности.

***Приоритетные направления социальной политики:***

− создание условий для качественного воспроизводства населения;

− содействие развитию рациональной структуры занятости населения, повышение эффективности использования рабочей силы и ее качества;

− повышение реальных доходов как основного фактора улучшения качества жизни и формирования среднего класса в стране;

− обеспечение стабильной, финансово устойчивой пенсионной системы;

− совершенствование социальной защиты населения на основе обеспечения адресности оказания социальной помощи, повышения эффективности и доступности социального обслуживания;

− внедрение системы менеджмента качества во всех учреждениях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура и др.).

**2. Воспроизводство населения и укрепление института семьи**

Главной составляющей устойчивого социально-экономического развития страны является ***улучшение режима воспроизводства населения***, определяющего возобновление и качество человеческого капитала.

***Стратегическая цель демографического развития*** – создание условий для стабилизации на уровне 9,4–9,5 млн человек и последующего роста численности населения, увеличение продолжительности его здоровой жизни.

***Критерий устойчивости демографического развития*** – приближение ожидаемой продолжительности жизни населения к уровню развитых европейских государств (там она увеличивается на 2–3 года каждые 10 лет). Главной проблемой остается нарастающий процесс старения населения и увеличение демографической нагрузки, т. е. количественной характеристики возрастной структуры населения, показывающей нагрузку на общество (экономику) непроизводительного населения (дети, пенсионеры) (коэффициент демографической нагрузки составлял 727 на начало 2016 г., прогноз – до 907 в 2030 г.).

***Приоритетные направления в демографической политике:***

− стимулирование рождаемости и развитие потенциала семьи;

− сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте, и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 77 лет;

− оптимизация внутренних и внешних миграционных процессов и стимулирование притока в страну высококвалифицированных кадров.

***Основная цель демографической политики:***

1) 2016–2020 гг. – стабилизация численности населения республики и увеличение ожидаемой продолжительности жизни;

2) 2021–2030 гг. – создание условий для роста численности населения.

***Приоритетные направления в области стимулирования рождаемости:***

− развитие и укрепление семейных ценностей, повышение престижа родительского труда по воспитанию нескольких детей;

− создание дружественных семье условий для сочетания трудовой деятельности с семейными обязанностями;

− совершенствование форм социальной защиты семей с детьми в направлении усиления ее адресности;

− совершенствование системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей;

− реализация программы экономической поддержки семьи (т. н. семейный капитал) при рождении, усыновлении третьего и последующих детей;

− усиление государственной поддержки семей с двумя и более детьми при строительстве жилья;

− предоставление «семейного абонемента» на посещение культурно-зрелищных, спортивно-оздоровительных мероприятий.

Нормой в обществе должна стать семья с тремя детьми.

***Приоритеты в области укрепления здоровья и снижения смертности:***

− переориентация медицинской помощи на здоровье здорового человека;

− формирование у населения самосохранительного поведения, предотвращение смертности от внешних причин;

− пропаганда здорового образа жизни.

***Приоритетные направления в области регулирования внешних миграционных процессов:***

− содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в республику;

− использование избирательного подхода к привлечению иммигрантов с учетом их профессионально-квалификационного уровня;

− организация рационального расселения иммигрантов исходя из потребностей развития регионов;

− разработка мер по адаптации и интеграции иммигрантов в общество.

**3. Рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала**

***Цель государственной политики занятости*** – достижение свободно избранной и экономически эффективной занятости населения.

***Приоритетные направления политики занятости:***

− обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочих мест с учетом потребностей инновационного развития экономики;

− улучшение качества рабочей силы и рост ее мобильности;

− повышение гибкости рынка труда;

− совершенствование социальной защиты безработных;

– создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность населения на всем протяжении профессиональной карьеры;

− стимулирование притока квалифицированной иностранной рабсилы с учетом потребностей экономики при приоритетности использования национальных кадров;

– переход к постиндустриальной модели занятости населения с высокой долей работников в сфере высокотехнологичных услуг;

– стимулирование к высокопроизводительному и интеллектуальному труду;

– развитие здоровой конкуренции на рынке труда.

***Основные мероприятия государственной политики занятости:***

– стимулирование работодателей к сохранению численности персонала, созданию новых рабочих мест;

– создание условий для вторичной и сезонной занятости женщин и молодежи;

– развитие системы профессиональной ориентации подростков, поддержки молодежного и женского предпринимательства;

– опережающее переобучение, переподготовка по дефицитным специальностям и повышение квалификации работников;

– использование общественных работ;

– развитие профессиональной ориентации и психологической поддержки потенциальных безработных;

– доведение социальных показателей до пределов, предотвращающих социальное недовольство и социальные взрывы (минимальная заработная плата);

– контроль за исполнением работодателями законодательства о правах граждан на труд и занятость;

– создание фонда занятости за счет обязательных страховых взносов работодателей;

– поощрение предпринимательства, самозанятости населения;

– использование гибких форм занятости;

– широкое информирование населения о возможности трудоустройства (проведение ярмарок вакансий, дней открытых дверей).

***Критерий конкурентоспособности рабочей силы*** – показатель доли работников с высшим и средним специальным образованием в общей численности занятого населения – 59–60 % в 2030 г.

***Критерий эффективности рынка труда*** – уровень регистрируемой безработицы – 1,5 % к экономически активному населению в 2030 г.

**4. Достойные доходы и высокие стандарты благосостояния населения**

Потенциал человека – это потенциал государства. Следовательно, чем богаче человек, тем богаче страна. Стратегическая цель – обеспечение высоких жизненных стандартов населения – может быть достигнута только на основе стабильного роста реальных денежных доходов на основе гарантированного достойного вознаграждения работнику за труд, создания условий для качественной жизни в пожилом возрасте (достойный уровень пенсий, рост продолжительности жизни, повышение качества медицинских услуг, социального обслуживания).

По данным [Национального статистического комитета](https://myfin.by/wiki/term/nacionalnyj-statisticheskij-komitet-respubliki-belarus-belstat) Республики Беларусь, распределение доходов населения в стране на протяжении последних лет сохраняется примерно одинаковое: приоритетный источник – зарплата (60 % общих доходов); социальные выплаты (трансферты) – около 25 %; предпринимательство и прочая экономическая деятельность – 10 %; собственность, облигации, акции, [депозиты](https://myfin.by/vklady/type/1), лотереи – 3–5 % доходов.

Чрезмерное вмешательство государства в выравнивание доходов снижает эффективность производства, поскольку растущие налоги подавляют интерес бизнесменов к предпринимательской активности, а всевозрастающая социальная помощь бедным слоям населения снижает у них тягу к поиску работы и труду. Уравнительный подход в оплате труда работников снижает их стимулы к росту производительности труда.

***Граница социальной стабильности*** определяется по следующим условиям:

– беднейшие 40 % населения получают не менее 12–13 % совокупного дохода;

– 80 % ВВП присваивает 20 % населения, а остальные 20 % ВВП распределяются среди 80 % населения (закон Парето или закон 80/20);

– разрыв в уровнях доходов 10 % наиболее богатого населения и 10 % наименее обеспеченного населения не превышает 10 раз.

***Критерии эффективности политики в области доходов:***

– повышение доли населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов выше, чем в среднем по республике, – до 60 % в 2030 г.;

–снижение уровня малообеспеченности населения – до 3–4 %.

***Приоритетные направления в области доходов и оплаты труда:***

− обеспечение соответствия темпов роста заработной платы с темпами роста производительности труда;

− разработка механизмов мотивации труда высококвалифицированных специалистов, способных нетрадиционно решать сложные задачи экономики и общественного развития (участие в прибылях, оплата по трудовому рейтингу);

− совершенствование системы оплаты труда работников бюджетных организаций на основе сочетания централизованного и децентрализованного ее регулирования, предоставления прав руководителям организаций по установлению стимулирующих выплат и надбавок.

***Приоритетные направления в области пенсионного обеспечения:***

− предоставление социальных выплат пожилым и нетрудоспособным на уровне, обеспечивающем приемлемые для общества жизненные стандарты;

− формирование финансово устойчивой пенсионной системы в условиях роста пенсионной нагрузки в связи со старением населения (увеличение пенсионного возраста);

− стимулирование добровольного более позднего выхода на пенсию;

− сокращение института досрочных пенсий;

− содействие развитию программ корпоративного и индивидуального пенсионного страхования (добровольные виды страхования).

***Приоритетные направления в области снижения уровня малообеспеченности и усиления социальной защиты уязвимых категорий граждан*** (многодетные семьи, сельское население, пожилые, инвалиды):

− развитие социальной инфраструктуры поддержки на основе государственно-частного партнерства;

− внедрение новых видов социальных услуг (социальный патронат, услуги сопровождаемого проживания, услуги социальной передышки);

− оказание социальной помощи нуждающимся гражданам в совокупности с реализацией мероприятий, направленных на предупреждение иждивенческого поведения трудоспособных граждан;

− повышение качества обслуживания в учреждениях социального обслуживания через применение стандартов качества социальных услуг;

− внедрение стационарозамещающих видов социальных услуг как наиболее приемлемых для социально уязвимых групп населения и наиболее экономичных.

***Приоритетные направления в области социальной защиты:***

− формирование многоуровневой пенсионной системы, где государственная распределительная часть будет дополняться программами добровольного индивидуального и корпоративного пенсионного страхования. Государственная пенсия будет обеспечивать базовые, основные потребности получателей. В среднем пенсия по возрасту будет поддерживаться на уровне не менее 2,5 бюджета прожиточного минимума пенсионера;

− отдаление фактического возраста выхода на пенсию, в т. ч. на основе личной заинтересованности в продлении периода трудовой активности;

− повышение востребованности пожилых людей на рынке труда через их переобучение, создание для них благоприятных условий и режимов труда;

– удовлетворение социальных потребностей наиболее уязвимых слоев населения (инвалидов, пожилых, многодетных семей);

− переориентация работы с инвалидами с социальной помощи на адаптацию и их интеграцию в общество путем реализации мер по трудоустройству с учетом степени потери здоровья, развития инклюзивного образования;

− привлечение к финансированию социальной сферы инвестиций коммерческих организаций и предпринимателей в различных формах, в т. ч. в рамках государственного социального заказа;

− повышение качества и доступности социального обслуживания;

− обеспечение сбалансированности спроса на социальные услуги с реальными потребностями;

− создание условий для расширения участия людей с ограниченными возможностями во всех сферах жизнедеятельности (профессиональное переобучение, развитие гибких и нестандартных форм занятости).

**5. Образование для устойчивого развития**

***Главная цель системы образования*** – удовлетворение потребности людей в знаниях, умениях и навыках для успешного развития духовных сил и способностей, творческого потенциала личности и общественного прогресса.

***Стратегическая цель в сфере образования*** – сформировать качественную систему образования, отвечающую потребностям постиндустриальной экономики и устойчивому развитию страны.

***Приоритетные направления развития образования:***

− обновление содержания, структуры и организации образования;

− организация непрерывного образования в течение жизненного цикла;

− укрепление интеграции между производством, наукой и системой профессионального образования;

− модернизация материально-технической и социально-культурной базы учреждений образования, формирование «облачной» информационно-образовательной среды;

− улучшение кадрового обеспечения, совершенствование компетенций и повышение социального статуса педагога в обществе;

− развитие инклюзивного образования;

− переход к новой парадигме образования: учение вместо обучения;

− формирование личности с системным мировоззрением, критическим мышлением, активной гражданской позицией;

− обновление образовательных стандартов;

− интеграция в Болонский процесс;

− развитие электронного образования, дистанционных интерактивных форм и методов обучения, выпуск электронных учебников и пособий;

− предоставление сетевых образовательных услуг, разработка и внедрение современных онлайн-моделей обучения;

− обеспечение доступа к международным образовательным и интеллектуальным ресурсам;

− расширение рынка образовательных услуг, активизация академической мобильности обучающихся и педагогов, их участия в международных образовательных, научно-исследовательских и культурных программах;

− проведение мониторинга качества образовательного процесса.

**6. Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни**

Здравоохранение – важнейшая составляющая социальной сферы, максимально приближенная к людям и несущая ответственность за сохранение жизни и здоровья граждан, профилактику и снижение заболеваемости.

***Стратегическая цель системы здравоохранения*** – увеличение продолжительности здоровой жизни населения.

***Критерии эффективности и качества развития здравоохранения:***

− сокращение разрыва в показателях состояния здоровья населения Республики Беларусь и европейских стран;

− увеличение продолжительности жизни населения, скорректированной с учетом нарушений здоровья до 69 лет в 2030 г. (против 61,7 года в 2012 г.);

− снижение уровня заболеваемости на 10 % и тяжести первичной инвалидности населения до 60 % к 2030 г.

***Приоритетные направления развития здравоохранения:***

− устойчивое снижение преждевременной смертности по четырем группам неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистых, онкологических, сахарного диабета, болезней дыхательной системы) за счет создания единой профилактической среды и развития межведомственного взаимодействия;

− развитие целостной системы управления качеством медицинской помощи на основе стандартизации;

− оснащение учреждений здравоохранения современными медицинскими изделиями и лекарственными препаратами, внедрение в практику современных медицинских технологий профилактики, диагностики, лечения и реабилитации;

− создание систем обмена электронными медицинскими картами и историями болезни, создание интернет-вызова скорой медицинской помощи;

− повышение эффективности медицинской помощи за счет приоритетности развития амбулаторного звена, пересмотра механизма финансирования;

− реформирование первичного уровня здравоохранения путем перехода участковой терапевтической службы к общеврачебной практике;

− обеспечение приоритетности охраны здоровья матери и ребенка на базе создания современных региональных перинатальных центров;

− снижение детской инвалидности;

− сокращение уровня смертности от внешних причин на основе усиления охраны труда и разработки мер по профилактике ДТП;

− обеспечение доступа к комплексной профилактической, диагностической, лечебной помощи и уходу для пациентов с наиболее опасными инфекционными заболеваниями (ВИЧ, туберкулез, вирусный гепатит, ИППП);

− профилактика ВИЧ, наркомании, курения и алкоголизма у населения, кризисных состояний у подростков и молодежи, укрепление психического здоровья и профилактика суицидального поведения за счет информационной компании о здоровом образе жизни и самосохранительном поведении человека;

− расширение источников финансирования здравоохранения (система добровольного страхования медицинских расходов);

− создание государственного механизма поддержки здорового образа жизни как необходимости (популяризация «моды на здоровье» среди населения);

− формирование конкурентной модели деятельности учреждений здравоохранения всех форм собственности и развитого рынка медицинских услуг;

− увеличение объемов высокотехнологичных видов медицинской помощи и их доступности, особенно на районном уровне;

– формирование эффективной системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных медицинских кадров;

− развитие телемедицины, дистанционной формы мониторинга здоровья за счет ускоренной информатизации системы здравоохранения.

***Направления деятельности в здравоохранении:***

1. ***Лечебно-профилактическая помощь*** – комплекс медицинских мероприятий по сохранению и укреплению здоровья людей (профилактика, диагностика, лечение, реабилитация и протезирование). Ее составляющими являются первичная медико-санитарная помощь (в т. ч. скорая медицинская) и специализированная медицинская помощь. Отмечается рост амбулаторно-поликлинической помощи.

**2.*Охрана здоровья матери и ребенка*** – совокупность государственных и общественных мероприятий, позволяющих женщине совмещать материнство и воспитание детей с участием в производственной и общественной жизни, сохранять и укреплять здоровье подрастающего поколения.Каждой беременной женщине гарантируются бесплатное медицинское наблюдение в государственных организациях здравоохранения, стационарная медицинская помощь во время родов, после родов, медицинская помощь и наблюдение за новорожденными. 100 % деторождений происходит при квалифицированном родовспоможении. Выхаживают новорожденных с массой тела от 500 граммов.

3.***Санаторно-курортное лечение*** – часть системы медицинской реабилитации, направленная на снижение числа обострений заболеваний у взрослых и детей.

**4. *Санитарно-эпидемиологическая служба*** – специализированная система государственных учреждений здравоохранения, которая осуществляет государственный санитарный надзор, разработку и проведение санитарно-профилактических и противоэпидемических мероприятий с целью обеспечения охраны здоровья людей.

**5.*Лекарственное обеспечение* – совокупность предприятий и организаций, которые занимаются производством и реализацией медицинских средств и препаратов. Реализация медикаментов** производится через фармацевтическую (аптечную) сеть, которая также занимается приготовлением и расфасовкой лекарств, организацией закупок лекарственного сырья.

**7. Культура как источник духовного здоровья нации и социальной стабильности**

Устойчивое развитие человека, духовное здоровье нации базируются на системе духовно-нравственных ценностей общества, являющихся основой формирования национального самосознания, национальной идеи.

***Стратегическая цель развития культуры*** − повышение социальной роли культуры в жизни белорусских граждан, упрочение статуса Беларуси в мире как самостоятельного высококультурного государства, сохраняющего свое историческое наследие, реализующего конституционные права граждан.

***Критерии эффективности сферы культуры:***

− повышение удельного веса бюджетных расходов на развитие культуры с 0,4 % к ВВП в 2015 г. до 2 % к 2030 г.;

− увеличение количества посещений культурных мероприятий, проводимых государственными организациями культуры, к 2030 г. до 5,6 тыс. посещений в год на 1 тыс. населения;

− обеспечение 100 %-й доступности библиотечных и музейных фондов, правовой, деловой и социально значимой информации путем создания публичных культурных центров и развития нестационарных форм обслуживания с предоставлением доступа к информации в удаленном (виртуальном) режиме;

− увеличение доли учащихся в детских школах искусств в общем количестве детей школьного возраста с 11,7 % в 2015 г. до 30 % в 2030 г.

***Приоритетные направления в сфере культуры:***

− сохранение историко-культурных ценностей и исторической памяти народа, национально-культурной самобытности и традиций;

− расширение сферы применения белорусского языка (увеличение времени вещания на национальном телевидении на белорусском языке на 25 % к 2030 г. (в 2011 г. вещание на белорусском языке составляло 626 часов, на русском – 14 882 часа), выпуска печатных и учебных изданий на белорусском языке);

− внедрение нестационарных форм обслуживания населения, формирование системы многопрофильных учреждений с многоканальным финансированием;

− формирование экологической культуры;

− обеспечение максимальной доступности для граждан качественных культурных благ путем разработки стандартов качества услуг, предоставляемых в сфере культуры, создания «театральных» маршрутов наземного транспорта для посещения культурных мероприятий из регионов в столицу и обратно;

− улучшение технического состояния объектов культуры, создание системы мониторинга состояния и использования историко-культурных ценностей;

− интеграция белорусской культуры в систему мировой культуры;

− создание конкурентоспособного культурного продукта и его презентации;

− расширение экспорта культурных услуг, участие в формировании общего рынка культурных услуг на территории Евразийского экономического союза;

− поддержка талантливой молодежи в реализации творческих проектов;

− улучшение кадрового обеспечения сферы культуры путем формирования действенной системы отбора и привлечения молодых специалистов, повышения социального статуса работников сферы культуры;

− упрочение всебелорусского гражданского самосознания и духовной общности белорусской нации;

− развитие сферы развлечений, кинодеятельности, шоу-бизнеса, народных промыслов и ремесел, творческих кластеров;

− принятие закона о меценатстве и благотворительной деятельности;

− внедрение новой модели управления и альтернативных механизмов финансирования культуры и искусства, включая механизмы государственно-частного партнерства и другие формы поддержки культуры.

**ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

**Тема 1. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ**

**«ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ»**

1. Предмет изучения и особенности учебной дисциплины «Экономические основы социальной работы».

2. Особенности экономической деятельности в сфере социальной работы.

3. Экономическое пространство социальной работы.

**Вопросы для обсуждения**

1. Что является предметом изучения учебной дисциплины «Экономические основы социальной работы»?

2. Сформулируйте основные задачи изучения курса.

3. Раскройте экономические особенности сферы социальной работы.

4. В чем состоят последствия разгосударствления, приватизации и утверждения многообразных форм собственности для социальной сферы и ее экономики?

5. Охарактеризуйте структуру экономического пространства социальной работы.

6. Определите задачу совершенствования экономического пространства социальной работы.

**Задание «Верно – неверно»**

1. Предмет дисциплины «Экономические основы социальной работы» – организационно-правовые, ресурсные, экономические основы социальной работы государства.

2. Функции дисциплины «Экономические основы социальной работы»: познавательная, методологическая, практическая.

3. По форме потребительские стоимости бывают в форме вещи или услуги.

4. В сфере обслуживания труд оказывает услуги в качестве вещи.

5. В сфере обслуживания отмечается нематериальный результат деятельности.

6. Процесс производства услуг почти всегда совпадает с процессом их потребления.

7. Услугу нельзя «накопить», она несохраняема.

8. Качество услуги постоянно и не зависит от субъекта деятельности.

9. Учреждения социальной сферы не создают национальный доход.

10. Происходит интеграция социальной сферы в систему экономических отношений.

11. В течение последних десятилетий все предприятия сферы социально-бытовых услуг перешли на рыночные условия хозяйствования.

12. Сфера социальной работы на 10 % финансируется государством.

13. Основная часть социальных услуг оказывается бесплатно или по низким ценам.

14. Сегодня государство не может дотировать жизнь всего населения.

15. Экономическое пространство не входит в социальное пространство.

16. Экономическое пространство должно работать на все общество, а не на слабых.

17. В экономическом пространстве социальной работы осуществляется духовно-нравственное взаимодействие субъектов и объектов.

18. Экономическое пространство социальной работывключает экономику системы социальной защиты, сферы трудовых отношений, культуры, быта и др.

19. В экономическом пространстве отмечается рост потребностей в помощи и сокращение ресурсов для ее оказания.

20. В сфере образования возникает рыночный образовательный сектор с целью привлечения инвестиций в сферу образования.

**Тест**

**1. Экономика социальной работы – это**

система распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств материального обеспечения и обслуживания граждан

экономическая деятельность всей структуры социальной защиты населения по производству нематериальных услуг

деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики

*комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового, организационного характера для поддержания населения и сохранения источника средств существования при наступлении социальных рисков*

**2. Продукт труда сферы нематериального производства – это**

товар

*услуга*

помощь

консультация

**3. Определение государственных стандартов социальной поддержки нуждающихся граждан является задачей**

социологии труда

социологии социальной сферы

*экономики социальной работы*

экономики труда

**4. Главная цель социальной работы** **– это**

*забота о благосостоянии и использование возможностей личности, семьи, общества для их нормального функционирования*

материальная мотивация и поддержка жизнедеятельности всех социальных групп

укрепление экономики страны

**5. Экономические основы социальной работы – это**

*учебная дисциплина, изучающая организационно-правовые, ресурсные, ценностные элементы социальной сферы*

совокупность производственных отношений субъектов и объектов социальной работы на определенном этапе развития производительных сил

комплекс экономических условий и элементов производства социальных услуг для населения, особенно его социально слабых категорий

**6. Предмет дисциплины «Экономические основы социальной работы»** – **это**

*организационно-правовые основы социальной работы*

*ресурсные основы социальной работы*

*теоретико-методологические аспекты социальной работы*

основы экономической деятельности государства

**7. Функции дисциплины «Экономические основы социальной работы» – это**

статистическая

производственная

*познавательная*

*методологическая*

*практическая*

**8. Особенности сферы социального обслуживания**

труд принимает форму вещи

*нематериальный результат деятельности, его неосязаемость*

процесс производства услуг не совпадает с процессом их потребления

услуги можно накопить

*качество услуги непостоянно*

**9. Особенности социальной сферы**

многие виды социального обслуживания могут развиваться на основе рыночных регуляторов

*учреждения социальной сферы – основные потребители бюджетных средств*

не происходит интеграция социальной сферы в систему экономических отношений

сфера социальной работы на 10 % остается на обеспечении государства

*основная часть социальных услуг оказывается населению бесплатно или по социально низким ценам*

*происходит рост потребности населения в поддержке в условиях сокращения ресурсов в период формирования рыночной экономики*

**10. В социальном пространстве**

*осуществляются экономические связи и контакты*

не выражаются многообразные экономические формы и способы сосуществования и взаимодействия целостных социальных субъектов

*образуется экономическое пространство*

образуется идеологическое пространство

**11. В экономическом пространстве социальной работы**

*осуществляется экономическое взаимодействие институтов социальной защиты, субъектов и объектов социальной работы*

создаются условия для максимального удовлетворения потребностей и реализации творческого потенциала личности

экономические отношения строятся на основе дискриминационного распределения материальных и духовных благ

*гарантируется обеспечение жизнедеятельности социальных субъектов*

**12. Определите вариант, в котором иерархия общественных пространств выстроена последовательно (от большего к меньшему)**

*социальное пространство – экономическое пространство – пространство социальной работы*

экономическое пространство – социальное пространство – пространство социальной работы

социальное пространство – пространство социальной работы – экономическое пространство

пространство социальной работы – социальное пространство – экономическое пространство

**Тема 2. ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ**

**И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Явления социальной нестабильности и взрывоопасности.

2. Группы населения, нуждающиеся в социальной защите. Причины появления социально слабых слоев.

3. Сущность, типы, виды и последствия социальных рисков.

4. Социальная ответственность субъектов социальной защиты.

**Вопросы для обсуждения**

1. Какова структура экономических основ социальной работы?

2. Раскройте основные факторы производства в сфере социальной работы.

3. Дайте понятие ресурсов социальной работы.

4. Раскройте экономические понятия «жизнеобеспечение» и «экономическая функция социальной работы».

5. На каких экономических принципах основана и действует система социальной защиты и социальной поддержки населения?

6. Каковы основные экономические методы социальной поддержки населения?

7. В каких нормативно-правовых документах закреплены экономические основы социальной работы?

8. Расскажите о нормативно-правовой базе экономической деятельности муниципальных социальных служб и благотворительных организаций в сфере социальной работы.

**Задание «Верно – неверно»**

1. Меры социальной работы распространяются на социально слабые слои.

2. Все население страны можно разделить на три группы: социально перспективные слои, средние слои, социально слабые слои.

**3.**В социально сильные группы входят работающие по найму, пенсионеры, одинокие фермеры.

4. В социально слабые группы входятгосударства (ветераны), узники фашизма, труженики тыла, дети без родителей (попечителей).

5. Одно из направлений социальной работы– обеспечение роста доходов населения и уменьшение их дифференциации.

6. Одно из направлений государственной социальной работы – обеспечение инвестиций в рыночную экономику.

7. Инвестиции в человека – это расходы на выравнивание доходов.

8. Социально уязвимые граждане – это те, которые не обладают возможностями для самостоятельного решения социальных проблем.

9. Для государства важно ослабление страховых принципов социальной защиты населения при выходе на пенсию, в случае болезни.

10. При создании условий для эффективной занятости населения важно обеспечение баланса спроса и предложения на рынке труда, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы.

11. Демографическую ситуацию нельзя улучшить за счет мероприятий по снижению уровня смертности и стабилизации показателей рождаемости.

12. Справедливость– совокупность норм, которые выступают как правильная (адекватная) мера воздаяния личности за совершенные действия.

13. В настоящее время на смену пассивной концепции организации функционирования системы социальной защиты, базирующейся на распределении имеющихся средств по категориям нуждающихся, приходит активная концепция, направленная на предотвращение причин, вызывающих социальные проблемы.

14. Социальная защита – это защита от социальных рисков путем комплексного содействия человеку со стороны государства, институтов гражданского общества в решении различных проблем на протяжении его жизни.

15. Риск в переводе с греческого языка – ‘выгода’.

16. Риск – неопределенное событие или условие, которое в случае возникновения имеет позитивное или негативное воздействие на репутацию, приводит к приобретениям или потерям в денежном выражении.

17. Свойство риска – определенность.

18. Риск может привести как к негативному, так и позитивному последствию.

19. Социальный риск – мера ожидаемого последствия определенного явления, наступление которого содержит вероятность потери или ограничения экономической самостоятельности и социального благополучия человека.

20. Риски бывают природными, техногенными, экономическими и политическими.

**Тест**

**1. Гетерогенность человеческого общества означает, что**

*общество делится на женщин и мужчин*

*общество характеризуется неоднородностью людей по разным признакам по экономическому положению*

*люди имеют разнообразные потребности и возможности*

*люди отличаются по состоянию здоровья, служебному статусу*

**2. Гомогенность человеческого** **общества характеризуется**

*наличием у населения однородных потребностей в еде, жилье, медицинском обслуживании, образовании, социальной защите в старости*

наличием «социальных паразитов»

*отсутствием социального противостояния*

тем, что все граждане трудятся на своем посту, предназначенном для них государством

**3. Виды явлений социальной нестабильности и взрывоопасности**

*дифференциация доходов населения*

*распространение теневой экономики*

*недоступность медицинских услуг и стандарта образования*

*низкий уровень культуры и отдыха*

*высокий уровень безработицы*

*рост бедности и нищеты*

*распространение наркомании, алкоголизма и проституции*

**4. Социально сильные группы населения – это**

*категории граждан и семей, которые обладают значительным уровнем доходов и имеют достаточно накоплений для нормальной жизни*

категории граждан и семей, которые обладают низким уровнем доходов и не имеют достаточно накоплений для нормальной жизни

люди, которые вообще не нуждаются в мерах социальной политики;

**5. В социально слабые группы входят**

*граждане, участвовавшие в боевых действиях (ветераны)*

*узники фашизма, которые застали войну во время несовершеннолетия*

*дети, которые остались без родителей (попечителей)*

полные семьи с одним ребенком

работающие по найму

одинокие люди с доходом выше нормы прожиточного минимума

**6. Направлением государственной социальной работы не является**

обеспечение роста доходов населения и уменьшения их дифференциации

*сохранение уровня социальной и экономической бедности*

обеспечение доступности и приемлемого качества социальных благ

приоритетность инвестиций в человека (в образование и здравоохранение)

*осуществление минимальной защиты социально уязвимых граждан*

**7. Причины социального неравенства**

*различные способности, умениями, отношение к труду*

равенство доходов

*врожденные особенности психики и темперамента*

равенство перед законом

**8. Неравенство в доходах (разная оплата за разный труд) обеспечивает**

*стремление к эффективному труду*

*улучшению индивидуальных результатов деятельности с целью получения повышенных доходов*

ожидание социальной помощи

формирование иждивенческих настроений

**9. Риск – это**

разновидность ситуации, объективно содержащей высокую вероятность невозможности осуществления цели

наличие факторов, при которых результаты действий не являются детерминированными, а степень возможного влияния этих факторов на результаты неизвестна

*следствие действия либо бездействия, в результате которого существует реальная возможность получения неопределенных результатов различного характера*

**10. Какими бывают последствия риска**

скорее положительными

*как положительными, так и отрицательными*

только отрицательными

**11. Какое свойство не характерно для риска**

*определенность*

ущерб

наличие анализа

значимость

**Тема 3. ЭКОНОМИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Сущность и структура экономических основ социальной работы.

2. Основные экономические категории социальной работы.

3. Принципы и методы экономической деятельности в сфере социальной работы.

4. Организационно-правовые основы экономической деятельности в сфере социальной работы.

**Вопросы для обсуждения**

1. Какова структура экономических основ социальной работы?

2. Раскройте основные факторы производства в сфере социальной работы.

3. Дайте понятие ресурсов социальной работы.

4. Раскройте экономические понятия «жизнеобеспечение» и «экономическая функция социальной работы».

5. На каких экономических принципах основана и действует система социальной защиты и социальной поддержки населения?

6. Каковы основные экономические методы социальной поддержки населения?

7. В каких нормативно-правовых документах закреплены экономические основы социальной работы?

8. Расскажите о нормативно-правовой базе экономической деятельности социальных служб и благотворительных организаций в сфере социальной работы.

**Задание «Верно – неверно»**

1. Определение «экономические основы социальной работы» предполагает обращение к таким понятиям, как денежный и правовой.

2. Экономические основы социальной работы – фундамент материального благосостояния общества, на котором основана деятельность социальных учреждений.

3. Производственные основы социальной работы реализуются в сферах социального и пенсионного обеспечения, социального страхования и др.

4. Потребление социальных благ имеет значительные внешние эффекты.

5. Результатом социального производства является создание материальных благ.

6. Экономика – материальный фундамент и ресурс для развития социальной сферы.

7. Блага, производимые в сфере социальной работы, – это духовные ценности, предоставляемые на рыночной основе.

8. Сотрудником социальных служб может быть человек с любым образованием.

9. В социальной работе труд направлен на оказание социальной помощи.

10. Предмет труда в социальной работе – то, на что направлено действие социального работника.

11. Виды предметов труда в сфере социальной работы: социальные проблемы (бедность, одиночество, насилие) и социальные явления (алкоголизм, наркомания).

12. Производственные возможности социальной работы – наименьший объем социальных услуг, который может быть достигнут при любом использовании ресурсов.

13. Ресурсы – совокупность различных элементов производства, которые используются в создании материальных и духовных благ и услуг.

14. Трудовые ресурсы – сотрудники в сфере социальной работы, имеющие специальное образование, квалификацию, мотивацию.

15. Социальная работа в основном финансируется из негосударственных источников (благотворительные фонды).

16. Информационные ресурсы в социальной работе не используются.

17. Организационно-правовые основы социальной работы – нормативно-правовые документы страны, регулирующие организацию и деятельность в сфере социальной работы.

18. Ценности, формирующие цели социальной работы государства, – социальная справедливость; социальная защищенность; социальный мир.

19. Главное в развитии жизнеобеспечения – улучшение культурных условий жизни.

20. В условиях рыночной экономики формируется слой собственников, что способствует снижению дифференциации доходов.

**Тест**

**1.В структуру экономических основ социальной работы входят**

*производственные основы*

*ресурсные основы*

информационные основы

технические основы

*ценностные основы*

*организационно-правовые основы*

**2. Социальная работа относится**

*к сфере нематериального производства*

к сфере материального производства

к духовно-нравственному производству

к правовой сфере

**3. Социальная работа осуществляется**

в трудовом праве

в международной торговле

*в социальном обслуживании*

*в социальном обеспечении*

*в социальном страховании*

*в пенсионном обеспечении*

**4. Блага, производимые в сфере социальной работы, – это**

*услуги, духовные ценности, предоставляемые на нерыночной основе социально незащищенным категориям населения*

поздравления ветеранов труда с Днем пенсионера их бывшими работодателями

право инвалидов на внеочередное обслуживание в поликлинике

**5. Блага, производимые в сфере социальной работы, связаны**

*с удовлетворением жизненных потребностей*

*с сохранением жизни и здоровья*

*с сохранением достоинства и социального статуса человека*

с производством товаров роскоши

**6. Ресурсные основы социальной работы включают**

*материальные ресурсы*

*трудовые ресурсы*

управленческие ресурсы

компьютерную технику

*финансовые ресурсы*

*информационные ресурсы*

**7. Ценности социальной работы**

*социальная справедливость*

равенство доходов

*социальный мир*

право на вероисповедание

*сохранение человеческого достоинства*

*социальная защищенность*

*гуманизация экономической жизни*

дискриминация

**8. Главное в развитии жизнеобеспечения**

снижение бытовой преступности

*улучшение условий труда и жизни людей*

*поэтапное достижение разумных потребностей в материальных и духовных благах*

*рост продолжительности жизни*

*производительное долголетие*

преимущество материально-вещественного общественного воспроизводства

**9. Уровни жизнедеятельности личности и общества**

*уровень физического выживания*

уровень, не соответствующий человеческому достоинству

*уровень раскрытия творчески-созидательного потенциала*

уровень удовлетворения потребностей в предметах роскоши

**10. Равноправие не означает равенство, поскольку**

*люди равны в своих правах, но не равны в своих способностях, интересах, потребностях, стремлениях*

каждый не может иметь возможность на реализацию своих прав

люди несвободны и зависимы друг от друга

гарантируется социальная защищенность не для всех членов общества

**11. Принцип экономики социальной работы, который предполагает признание человека высшей ценностью, защиту прав, называется**

экономическая эффективность

экономическая самостоятельность

*принцип гуманизма*

общественной целесообразности

**12. Экономические методы решения социальных задач**

*минимальные социальные гарантии*

*индексация доходов*

налогообложение

перераспределение

*компенсация расходов*

*льготы*

*государственная социальная помощь*

переобучение

**13. Законами, регулирующими социальную сферу, в Беларуси не являются следующие законы**

Конституция Республики Беларусь

«О социальном обслуживании»

*«О защите конкуренции и противодействии монополистической деятельности»*

«О правах инвалидов и их социальной интеграции»

*Налоговый кодекс*

«О государственных минимальных социальных стандартах»

«О профессиональном пенсионном страховании»

*«О защите прав потребителей»*

**Тема 4. СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННАЯ ЭКОНОМИКА**

**КАК МАТЕРИАЛЬНАЯ ОСНОВА СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Экономическая политика государства и ее социальная направленность.

2. Экономические основы системы социальной защиты населения.

3. Белорусская социально-экономическая модель устойчивого развития.

4. Система государственных социальных гарантий как элемент социальной защиты населения.

**Вопросы для обсуждения**

1. Государственно-частное партнерство в сфере социальной политики в Беларуси.

2. Основные факторы и условия формирования социально-партнерских отношений в обществе.

3. Зарубежный опыт социального партнерства. Конвенции и рекомендации международной организации труда (МОТ).

4. Механизмы реализации социальной политики в Республике Беларусь и их нормативно-правовая база.

5. Социальные доктрины в программах современных политических партий.

6. Раскройте сущность понятия «экономическая политика».

7. Каково вмешательство государства в экономику рынка?

8. Расскажите об экономической обусловленности создания государством системы социальной защиты населения.

9. Проанализируйте экономические предпосылки развития социальной работы.

**Задание «Верно – неверно»**

1. Переход к рыночной экономике сопровождается сокращением дифференциации доходов различных слоев населения.

2. Государство берет на себя функцию обеспечения «общественными благами» (национальная оборона, образование).

3. В качестве перспективной для Республики Беларусь избрана модель социально ориентированной рыночной экономики.

4. Для модели социально ориентированной рыночной экономики нехарактерно равенство различных форм собственности.

5. Основные характеристики белорусской модели экономики – сильная государственная власть, многовекторность внешнеэкономической политики.

6. Факторы устойчивого развития – человеческий потенциал, научно-производственный потенциал, природные ресурсы.

7. Критерием обеспечения устойчивого развития страны является максимизация роста социальной и экономической эффективности при недопущении ухудшения состояния природной среды.

8. Существует идеальная модель социального государства.

9. В настоящее время альтернативы социальной ориентации политики государства и деятельности общества нет.

10. Размер сферы социального обеспечения по мере роста общественного богатства и благосостояния граждан должен возрастать.

11. В 1999 г. был принят Закон Республики Беларусь «О государственных социальных стандартах».

12. Система минимальных государственных социальных стандартов в Беларуси включает 67 нормативов.

13. Задачей государственных минимальных социальных стандартов является удовлетворение основных потребностей населения в товарах и услугах.

14. Задачей государственных минимальных социальных стандартов не является нормативное обеспечение и использование средств республиканского и местных бюджетов и средств внебюджетных фондов на социальные нужды.

15. Государственные минимальные социальные стандарты в области оплаты труда – это размер максимальной заработной платы (месячной и часовой).

16. Общая площадь общеобразовательных учреждений в расчете на одного ученика должна составлять не менее 8 м2.

17. Государственные минимальные социальные стандарты не допускают использования в школе портативных компьютеров.

18. Государственные минимальные социальные стандарты в области здравоохранения не установлены.

19. Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилые помещения социального пользования предоставляются бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством.

20. Норматив отопления жилых помещений – не ниже +20 °С, температура горячей воды – не менее 70 °С.

**Тест**

**1. Развитие рыночной экономики привело**

к обострению социальных отношений

*к необходимости совершенствования политики государства и усилению ее социальной направленности*

к удовлетворению всех материальных, социальных и духовных потребностей индивидов

**2. Критерии социально ориентированной экономики**

*стабильность экономического роста*

*повышение уровня жизни населения*

*гарантированная защищенность людей*

равенство внешнеторгового баланса

усиление социального неравенства

**3. Научно обоснованные проверенные на практике положения в формах и методах экономической деятельности учреждений социальной защиты – это**

система социальной защиты

система социального страхования

принципы социальной политики

*принципы экономики социальной работы*

**4. Принцип общественной целесообразности основывается на положении, что**

государство должно оказывать поддержку гражданам, которые в силу объективных причин не могут себя обеспечить

государство гарантирует гражданам экономическое обеспечение на минимальном уровне

*соотношение объема социальных расходов и размера отчислений на их финансирование, отчисления на социальную сферу должны соотноситься с макроэкономическими показателями*

экономические полномочия субъектов различных уровней должны быть разграничены

**5. Социальное государство признает высшей ценностью**

общество в целом

*человека, живущего на территории государства*

правящий класс общества

отдельные социальные группы

гражданина данного государства

социально незащищенные семьи

**6. Либеральная модель социального государства и социальной политики в первую очередь предполагает**

активное вмешательство государства в распределение доходов

***минимальные гарантии государства населению и стимулирование частной инициативы***

тотальный контроль над всеми сторонами жизни граждан

равное распределение ответственности за поддержку социально не защищенных слоев населения между государством и бизнесом

**7. Основными тенденциями в изменении социального государства являются**

***снижение роли государства в социальной политике и рост активности* *других субъектов (человека, бизнеса и др.)***

повышение роли государства в социальной политике

***стимулирование граждан к профессиональной самореализации***

рост государственной опеки и контроля над слабо защищенными слоями населения

**8. Социальное государство несет ответственность за**

*социальное благополучие всех членов общества*

сохранение минимальных доходов населения

социальную поддержку малоимущих слоев населения

обеспечение высокого уровня и качества жизни среднего класса

**9. Какие черты присущи белорусской социально-экономического модели**

*сильная социальная политика государства*

приватизация большей части государственной собственности

саморегулирование экономических процессов

*равноправное функционирование всех форм собственности при высокой доле государственной собственности*

наличие частной собственности на все, что связано с производством

**10. Особенность белорусской модели социально-экономического развития**

саморегулирование процессов ценообразования

*высокая доля государственной собственности*

приватизация большей части государственной собственности

создание директивной системы управления всем хозяйственным комплексом страны

**11. Закон «О государственных социальных стандартах» принят в Беларуси**

*в 1999 г.*

в 2000 г.

в 2005 г.

в 2011 г.

**12. Система минимальных государственных социальных стандартов в Беларуси не включает нормативов в области**

ЖКХ

образования

*мобильной связи*

здравоохранения

**13. Государственные минимальные социальные стандарты в пенсионном обеспечении не включают**

пенсии по возрасту

пенсии по инвалидности

пенсии по случаю потери кормильца

*пенсии матерям-одиночкам*

**Тема 5. МАТЕРИАЛЬНОЕ БЛАГОСОСТОЯНИЕ НАСЕЛЕНИЯ**

1. Сущность и показатели материального благосостояния населения.

2. Социально-экономический потенциал семьи как показатель благосостояния.

3. Социально-экономический статус и социальная мобильность.

4. Профессиональная и социально-трудовая мобильность.

5. Типы, виды и факторы социально-трудовой мобильности.

**Вопросы для обсуждения**

1. Что такое «материальное благосостояние» и чем оно характеризуется?

2. Назовите количественные и качественные показатели благосостояния населения и раскройте их.

3. Раскройте сущность социально-экономических последствий и показатели дифференциации доходов населения.

4. Охарактеризуйте социально-экономический статус клиентов социальной работы.

5. Чем обусловлено растущее значение экономической функции семьи в условиях рыночной экономики?

6. Почему реальный доход является обобщающим показателем уровня жизни?

7. Раскройте сущность и значение социально-экономического потенциала семьи.

8. Укажите факторы, влияющие на динамику материального состояния населения.

9. Что такое социально-экономический статус и почему он является критерием адресного подхода в социальной работе?

**Задание «Верно – неверно»**

1. Не существует необходимости диагностировать социальную сферу.

2. Понятия «уровень жизни» и «качество жизни» – синонимы.

3. Уровень жизни населения – количественный измеритель степени удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей людей.

4. Показатель качества жизни легче достижим, чем уровень жизни.

5. Уровень жизни базируется на объеме реальных [доходов на душу населения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4_%D0%BD%D0%B0_%D0%B4%D1%83%D1%88%D1%83_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F) и соответствующем объеме потребления.

6. Для оценки качества жизни используют следующие показатели: прожиточный минимум и [минимальный потребительский бюджет](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82).

7. Минимальный потребительский бюджет определяет нижнюю границу стоимости жизни, за которой следует [нищета](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B8%D1%89%D0%B5%D1%82%D0%B0).

8. [Индекс развития человеческого потенциала](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81_%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F) определяют с 2000 г.

9. При расчете ИРЧП во внимание принимаются продолжительность жизни людей, уровень образования, объем ВВП на душу населения.

10. В Беларуси средний уровень ИРЧП.

11. Доход семьи включает все полученные денежные и натуральные средства.

12. Приоритетный источник доходов в Беларуси – зарплата.

13. Номинальные доходы – доходы за вычетом налогов.

14. Располагаемые доходы – количество денег, получаемых населением.

15. Реальные доходы – объем материальных благ и услуг, которые могут быть приобретены на сумму номинальных доходов.

16. Сегодня трансформируется экономическая функция семьи в направлении накопления собственности, как гарантии социальной защищенности семьи.

17. Бедность – состояние низкой имущественной обеспеченности, плохих жилищных условий и низкого душевого дохода, из которого индивид или семья не могут выбраться самостоятельно без внешней поддержки.

18. Социальная мобильность – любой переход индивида из одной социальной позиции в другую.

19. Примером вертикальной социальной мобильности является переход на работу в другой цех или филиал при сохранении должности.

20. Примером горизонтальной социальной мобильности является потеря высокооплачиваемой статусной работы и переход на менее статусную.

**Упражнение** **«Вставь слово»**

К каналам или \_\_\_\_ (А) социальной мобильности относят следующие социальные \_\_\_\_ (Б): армию, церковь, семью, политические и профессиональные организации, СМИ и т. д. Они как бы фильтруют и отбирают индивидов, осуществляя своеобразную \_\_\_\_ В).

Причины, позволяющие достичь успеха в продвижении вверх по стратификационной \_\_\_\_ (Г), – социальный \_\_\_\_ (Д) семьи, уровень образования, национальность, выгодный брак, способности, воспитание, место жительства.

Социальная мобильность – перемещение индивидов или групп из одних социальных слоев, общностей в другие, что связано с изменением положения индивида или группы в системе социальной \_\_\_\_ (Е).

**Список терминов:** 1. Статус. 2. Селекция. 3. Карьера. 4. Лестница. 5. Институт. 6. Классификация. 7. Лифт. 8. Стиль. 9. Стратификация.

**Тест**

**1. Показателями качества жизни не являются**

*стоимость жизни и потребительской корзинки*

условия и безопасность труда

наличие и использование свободного времени

состояние экологии

здоровье и физическое развитие населения

**2. Минимальный набор материальных благ и услуг, необходимый для поддержания жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья в условиях данной социально экономической системы, – это**

бюджет прожиточного минимума

*прожиточный минимум*

[минимальный потребительский бюджет](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82)

потребительская корзина

**3. Стоимость материальных благ и услуг, которые необходимы для поддержания жизнедеятельности и удовлетворения физиологических и социальных потребностей человека на минимальном уровне по минимальным ценам, – это**

*бюджет прожиточного минимума*

прожиточный минимум

[минимальный потребительский бюджет](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82)

потребительская корзина

**4. Стоимость набора продовольственных и непродовольственных товаров и услуг, который обеспечивает удовлетворение основных физиологических и социально-культурных потребностей человека, – это**

бюджет прожиточного минимума

прожиточный минимум

[*минимальный потребительский бюджет*](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82)

потребительская корзина

**5. Среднедушевой доход рассчитывается**

*на каждого члена семьи независимо от того, получает он какой-нибудь доход или нет*

на каждого члена семьи, имеющего доход

на каждого члена семьи старше 18 лет

на каждого члена семьи мужского пола

**6. Главными средствами перераспределения доходов населения служат**

*прогрессивное налогообложение доходов*

адаптация к рыночным условиям отдельных групп населения

массовая вынужденная безработица

*система трансфертных платежей*

**7. Временное или постоянное недопотребление человеком продовольствия и предметов длительного пользования и услуг, состояние, которое человек не в состоянии преодолеть без внешней помощи, – это**

бедность

нуждаемость

малообеспеченность

*нищета*

**8. Уровень жизни определяется по**

*стоимости потребительской корзины жизни* состоянию природной среды

качеству жилья

состоянию [здоровья](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8C%D0%B5)

качеству питания

курорту для отдыха

**9. При расчете ИРЧП во внимание принимаются**

*продолжительность жизни людей*

*уровень образования*

*объем ВВП на душу населения*

уровень безопасности

прожиточный минимум

уровень заболеваемости

**10. В 2022 г. Беларусь по ИРЧП входила в группу стран с индексом**

*очень высоким*

высоким

средним

низким

**11. Виды доходов населения**

*номинальные доходы*

*располагаемые доходы*

*реальные доходы*

статистические доходы

**12. Показатели дифференциации доходов**

*коэффициент Джини*

*децильный коэффициент*

*квинтильный коэффициент*

качество жизни

**13. Беларусь в 2021 г. относилась к группе стран**

*с самым низким имущественным неравенством*

с низким имущественным неравенством

с самым высоким имущественным неравенством

с высоким имущественным неравенством

**14. 36 из 92 римских императоров достигли высокого общественного положения, поднявшись из низших** **социальных слоев. Это – пример**

социальной структуры

горизонтальной социальной мобильности

социальной стратификации

вертикальной социальной мобильности

**15. Социальная мобильность – это**

оценка обществом социальной значимости положения, занимаемого человеком

ожидаемое обществом от человека поведение, связанное с его положением

*изменение человеком своего положения в обществе, переход из одной социальной группы в другую*

положение человека в обществе, определяющееся его образованием и доходами

**Тема 6. ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Источники, способы и принципы финансирования социальной работы.

2. Государственные финансовые обязательства социального характера.

3. Социальный бюджет Республики Беларусь и направления его совершенствования.

4. Благотворительность в системе социальной работы.

**Вопросы для обсуждения**

1. Укажите основные источники и способы финансирования социальной работы.

2. В чем состоят преимущества и недостатки программно-целевого финансирования социальной работы?

3. Расскажите об организационно-экономических основах социального обеспечения и социального страхования.

4. Какова роль внебюджетных фондов в финансировании системы социальной защиты населения?

5. Какова роль налогов в финансировании социальной работы?

6. Почему возрастает роль местных бюджетов в финансировании социальной работы?

7. Укажите организационно-экономические отличия Фонда обязательного медицинского страхования от других страховых фондов.

8. Какое место в системе социального страхования занимают государственные пенсионные фонды?

9. На что расходуются средства Фонда социального страхования?

10. По каким основаниям можно классифицировать налоги?

11. Каковы особенности финансирования благотворительных организаций?

12. Опишите основные функции внебюджетных социальных фондов.

13. Перечислите полномочия органов власти различных уровней в вопросах финансирования социальной работы.

**Задание «Верно – неверно»**

1. Государство не осуществляет управляющее воздействие на экономику социальной сферы.

2. Единственным источником финансирования социальной защиты населения являются государственные внебюджетные фонды (пенсионный фонд; фонд социальной защиты населения).

3. Существуют два способа финансирования социальной работы: прямое и косвенное финансирование.

4. Прямыми способами финансирования социальной работы является льготное налогообложение и льготное кредитование.

5. Государственные финансовые обязательства социального характера выступают в виде заработной платы трудящимся.

6. Трансферты – получаемые населением из государственного бюджета в денежной или натуральной формах бесплатные бюджетные услуги, не связанные с трудовой деятельностью.

7. Существует пять типов признаков потенциального реципиента социальной помощи: универсальный, категориальный, адресный, социальный и обязательный.

8. Универсальный признак реципиента социальной помощи реализуется, когда социальная помощь направлена на социально слабые слои населения (пенсионеров, студентов).

9. Категориальный (статусный) признак – охватывает определенные группы населения (пенсионеров, инвалидов, студентов).

10. При использовании категориального признака тот или иной вид социального обязательства выполняется перед конкретным нуждающимся физическим лицом.

11. При использовании адресного признака реципиента социальная помощь оказывается конкретно нуждающимся людям.

12. По календарной продолжительности государственные финансовые обязательства социального характера бывают постоянными и временными.

13. Постоянным финансовым обязательством является выплата пособия по безработице.

14. Временным финансовым обязательством является выплата пенсий лицам, достигшим пенсионного возраста.

15. Временным финансовым обязательством является выплата пособия женщинам по беременности и родам, ежемесячные пособия на детей до трех лет.

16. Социальной бюджет – совокупность доходов (источников финансирования) и расходов на реализацию мероприятий социальной работы, проведение социальных реформ.

17. Социальные расходы в Республике Беларусь составляют более 50 % государственного бюджета.

18. Любое государство заинтересовано в расширении расходов своего социального бюджета.

19. При определении нуждаемости не рекомендуется использовать показатели социального состава и активы домохозяйства.

20. Каждое государство не стремится к расширению участия населения в системах социального страхования.

21. Из бюджета государственных внебюджетных фондов должны быть исключены расходы не страхового характера (компенсации стоимости путевок работникам).

22. Все большую роль в финансировании сферы социальной работы начинают играть неправительственные организации и благотворительные фонды.

23. Благотворительность – оказание помощи (безвозмездной или на льготных условиях) тем, кто в ней нуждается, проявление [милосердия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D1%81%D0%B5%D1%80%D0%B4%D0%B8%D0%B5_(%D1%85%D1%80%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE)), милости, [сострадания](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5) к ближнему.

24. Основная черта благотворительности – добровольность.

**Тест**

**1. Источники финансирования социальной защиты населения**

*государственный бюджет*

*государственные внебюджетные фонды (пенсионный, социальной защиты населения)*

*негосударственные источники (благотворительные фонды, средства религиозных организаций)*

средства предприятий и населения

**2. Способы финансирования социальной работы**

*прямое финансирование*

добровольное финансирование

принудительное финансирование

*косвенное финансирование*

**3. Виды косвенного финансирования**

*льготное налогообложение*

*льготное кредитование*

*льготное ценообразование*

льготное товародвижение

**4. Принципы реализации финансовых отношений в социальной сфере**

*использования финансово-экономических факторов для повышения уровня социальной защиты и формирования социальных фондов*

*социального реагирования, т. е. периодический пересмотр социальных нормативов*

*дифференцированного подхода при определении размеров социальной помощи*

несамостоятельности местных органов власти в социальной работе

преимущества сферы материального производства

**5. Государственные финансовые обязательства социальногохарактера выступают в виде**

*трансфертов*

услуг

консультаций

товаров

**6. Признаки потенциального реципиента сферы социальной работы**

финансовый

*универсальный*

*категориальный*

*адресный*

**7. Государственные финансовые обязательства социальногохарактера по категориальному признаку оказываются**

всем слоям населения

*определенным группам населения*

иностранным гражданам

конкретно нуждающимся

**8. Направления совершенствования социального бюджета в Беларуси**

*исключение из числа граждан (не соответствующих определенному количественному критерию), перед которыми выполняются финансовые социальные обязательства, некоторого их количества*

уменьшение доли социального бюджета, формируемой на страховой основе

*сокращение расходов, не предполагающих исполнения безусловных государственных финансовых обязательств социального характера*

надежда на получение иностранных грантов

**9. Содержание престарелых граждан и инвалидов является частью**

*системы социального обслуживания*

системы социальной защиты

системы социального страхования

системы общественного вспомоществования

**10. Система обеспечения и обслуживания престарелых и нетрудоспособных граждан, семей, имеющих детей, – это**

социальные гарантии

*социальное обеспечение*

социальное страхование

социальная помощь

**11. Социальная помощь – это**

одна из основных форм социального обеспечения граждан, представляющая собой систему обеспечения граждан при наступлении страхового случая

система обеспечения и обслуживания престарелых и нетрудоспособных граждан, а также семей, имеющих детей

система гарантированных государством социальных благ

*предоставление гражданам, нуждающимся в поддержке, денежных и натуральных выплат*

**12. Главной целью социально-экономической политики Беларуси на долгосрочную перспективы является**

обеспечение прав и свобод граждан

последовательное повышение уровня материального обеспечения населения

увеличение размера социальных пособий

*последовательное повышение уровня жизни населения*

**13. Социальное страхование в Беларуси**

не является обязательным

охватывает лишь малую часть населения

является государственным и обязательным

не является государственным и обязательным

**Тема 7. ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

1. Сущность эффективности социальной работы.

2. Критерии эффективности социальной работы.

3. Методика определения эффективности социальной работы.

**Вопросы для обсуждения**

1. Что такое эффективность социальной работы?

2. Назовите основные критерии эффективности социальной работы.

3. Раскройте основные методики определения эффективности социальной работы.

4. Назовите основные модели оценки эффективности социальных программ.

5. Каковы основные факторы эффективности деятельности социальных служб?

6. В чем состоят трудности определения эффективности? Каковы особенности экономической эффективности деятельности социальной работы и социальных служб?

**Задание «Верно – неверно»**

1. Эффективность – результат действия.

2. Эффективность не характеризует результативность общественного производства.

3. Национальная экономика считается эффективной, если наиболее полно удовлетворены потребности всех членов общества при данных ограниченных ресурсах.

4. Особенностью деятельности органов социальной защиты и социального обслуживания является то, что объектом и субъектом социальной работы является человек.

5. Чем меньше результат и выше затраты, тем больше эффективность.

6. Эффективность социальной работы – минимально возможное в данных условиях достижение цели по удовлетворению социальных потребностей населения.

7. Основные компоненты сущности понятия «эффективность»: цель работы, ее результат, затраты, зарплата, пособия, человек.

8. Этические нормы и их распространение не служат критерием нравственного здоровья (или нездоровья) общества.

9. Социальная работа направлена на поддержание этических норм, принятых в обществе (сочувствие, сострадание).

10. Социальная работа всегда содействует развитию иждивенчества у нуждающихся.

11. Концептуальная цель социальной работы – создание условий для самостоятельного жизнеобеспечения.

12. Чем меньше субъектов участвует в процессе оценки эффективности социальной работы, тем больше она будет стремиться к более достоверной.

13. Для объективной оценки социальной работы необходимо выделить научно обоснованные критерии ее эффективности.

14. Критерии оценки эффективности социальной работы должны содержать только количественные показатели.

15. Критерии оценки социальной работы должны иметь комплексный характер.

16. Критерии эффективности социальной работы должны показать, насколько продуктивна деятельность органов, учреждений, социальных служб.

17. Виды критериев эффективности социальной работы: динамика ВВП, уровень налоговой нагрузки, процентные ставки по кредитам.

18. Нормативы потребления – показатели, характеризующие уровень потребления населением продуктов питания и непродовольственных товаров.

19. Мониторинг удовлетворения просьб, жалоб и потребностей клиентов – это один из методов определения эффективности социальной работы.

20. Метод научной абстракции – одна из методик определения эффективности социальной работы.

**Тест**

**1. Социальная эффективность – это** **факт достижения** **социальных целей**

*для большего количества человек и общества за более короткое время меньшим числом работников, с меньшими финансовыми затратами*

наибольшими ресурсными и финансовыми затратами для более качественного и быстрого решения социальных проблем клиентов

большим обхватом и реально поставленными социальными целями социальной защиты нуждающихся категорий населения

систематический отбор исследований с последующим изучением их результативности, а не только статистической значимости

**2. Способы достижения социальных целей на основе экономических принципов – это**

эффективность экономики социальной работы

правильность применения принципов экономики социальной работы

*методы экономики социальной работы*

целесообразность экономики социальной работы

**3. Функции специалиста по социальной работе**

*аналитическая*

*диагностическая*

*системно-моделирующая*

*действенно-практическая*

развлекательная

*организаторская*

**4. Какие условия влияют на эффективность социальной работы**

степень нуждаемости клиентов

*качество материально-технического оснащения*

*состояние психологического климата*

*оснащенность рабочего места*

**5. Объектом социальной работы являются**

*граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации*

государство

специалисты социальных служб

волонтеры

**6. Субъектом социальной работы являются**

граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации

государство

*специалисты социальных служб*

*волонтеры*

**7. Эффективность социальной работы – это**

результат

*максимально возможное достижение целей по удовлетворению социальных потребностей населения при оптимальных затратах*

внешние эффекты

**8. Какой вид эффективности имеет не только количественную, но и качественную составляющую, характеризующую степень приближения полученного результата к заданной цели социального развития**

экономический

*социальный*

организационный

статистический

**9. Какой из критериев относится к критериям эффективности деятельности учреждения социального обслуживания**

*качество предоставляемых услуг*

число обслуженных клиентов

местоположение

количество предоставляемых услуг

**10. При определении эффективности социальной работы в качестве объекта оценивания выступает**

*клиент*

*социальный работник*

члены семьи клиента

*учреждение, центр, приют*

**11. Периодическое проведение устных и письменных опросов клиентов – это**

*прямой оценочный метод выявления удовлетворения потребностей клиентов*

параметрический метод выявления удовлетворения потребностей клиентов

сочетание параметрического и прямого методов выявления удовлетворения потребностей клиентов

метод «задачи – результаты»

**12. Концептуальная модель социальной работы**

*создание условий для самостоятельного жизнеобеспечения*

стимулирование инициативы, творчества

выплат различных пособий

**Тема 8. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ**

**В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. (НСУР-2030), ее сущность и приоритеты.

2. Развитие человеческого потенциала, обеспечение достойного качества жизни и высоких стандартов благосостояния белорусских граждан.

3. Воспроизводство населения и укрепление института семьи.

4. Рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала.

5. Достойные доходы и высокие стандарты благосостояния населения.

6. Образование для устойчивого развития.

7. Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни.

8. Культура как источник духовного здоровья нации и социальной стабильности.

**Вопросы для обсуждения**

1. Почему Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь является долгосрочным документом?

2. Почему развитие человеческого потенциала, обеспечение достойного качества жизни и высоких стандартов благосостояния белорусских граждан является главным приоритетом в стране?

3. Почему важным является укрепление института семьи? Какие функции выполняет семья в современном обществе?

4. Что такое «рациональная занятость»?

5. Предложите актуальные направления эффективного использования человеческого капитала в Беларуси.

6. Какие вы можете предложить пути повышения доходов населения в Беларуси?

7. Объясните, как сфера образования влияет на устойчивое развитие страны.

8. Объясните, как сфера здравоохранения влияет на устойчивое развитие страны.

9. Предложите меры поощрения здорового образа жизни населения.

10. Почему культура является источником духовного здоровья нации и социальной стабильности?

**Задание «Верно – неверно»**

1. Национальная стратегия устойчивого развития определяет направления стабильного развития четырех взаимосвязанных компонентов: человека, конкурентоспособной экономики, государства, окружающей среды.

2. НСУР разрабатывают на основе 5-летних прогнозов развития страны.

3. НСУР-2030 – среднесрочная стратегия развития Республики Беларусь.

4. НСУР-2030 была принята в 2020 г.

5. Главный приоритет НСУР-2030– развитие человеческого потенциала и рост качества жизни.

6. Стратегическая цель социальной политики государства в долгосрочной перспективе согласно НСУР-2030 – обеспечение достойного качества жизни и высоких стандартов благосостояния белорусских граждан.

7. Главный критерий эффективности социальной политики по НСУР-2030 – обеспечить всем гражданам доход в эквиваленте 500 долларов.

8. Приоритетом в НСУР-2030 не являются высокие стандарты личной и экологической безопасности.

9. Главной составляющей устойчивого развития страны является улучшение режима воспроизводства населения, определяющего возобновление и качество человеческого капитала.

10. Нормой в Беларуси к 2030 г. должна стать семья с пятью детьми.

11. Приоритет в области укрепления здоровья – переориентация медицинской помощи на здоровье здорового человека.

12. Важной является разработка мер по адаптации и интеграции иммигрантов в общество.

13. Оказание значительного объема социальной помощи нуждающимся предупреждает иждивенческое поведение трудоспособных граждан.

14. Государственная политика занятости направлена на помощь иностранным трудовым мигрантам.

15. Обеспечение высоких жизненных стандартов населения может быть достигнуто на основе стабильного роста номинальных денежных доходов.

16. В Беларуси планируют стимулировать добровольный более ранний выход на пенсию, чтобы освобождались рабочие места для молодежи.

17. В Беларуси активно содействуют развитию программ корпоративного и индивидуального пенсионного страхования.

18. В Беларуси сокращается количество стационарозамещающих видов социальных услуг.

19. Здравоохранение не несет ответственности за сохранение жизни и здоровья граждан: это задача конкретного гражданина.

20. Стратегическая цель развития системы охраны здоровья – ликвидировать основные заболевания, от которых отмечается высокий уровень смертности.

21. Приоритет в развитии здравоохранения − снижение преждевременной смертности по неинфекционным заболеваниям (сердечно-сосудистых, онкологических, диабета, болезней дыхательной системы).

22. Для оказания социальной помощи используют четыре типа признаков реципиента: категорийный, статусный, адресный, географический.

23. Критерий отнесения граждан к категории малообеспеченных – доход равен бюджету прожиточного минимума на душу населения.

24. Критерии оценки нуждаемости не включают учет натуральных поступленийи доходов от использования земельных участков.

25. Сфера культуры не относится к системе социальных приоритетов в Беларуси.

**Тест**

**1. Главный стратегический прогнозный документ Республики Беларусь**

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет

*Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. (далее – НСУР-2030)*

Закон Республики Беларусь «О минимальных государственных стандартах»

Конституция Республики Беларусь

**2. НСУР-2030 – это**

*документ, определяющий направления стабильного развития трех компонентов: человека, конкурентоспособной экономики, качества окружающей среды*

прогнозный документ развития страны на ближайшие пять лет

документ для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития страны на средне- и краткосрочную перспективы

стратегия, определяющая переход Беларуси к индустриальному обществу

**3. Приоритеты НСУР-2030**

*развитие человеческого потенциала и рост качества жизни*

технический потенциал для развития индустриальной экономики

*сохранение природного потенциала и улучшение окружающей среды*

стратегия устойчивого развития г. Минска и Минской области

неизменность институтов и механизмов устойчивого развития

**4. Цель социальной политики** **Беларуси в долгосрочной перспективе**

структурная перестройка национальной экономики

формирование бездефицитного государственного бюджета

*обеспечение достойного качества жизни и высоких стандартов благосостояния*

достижение внешнеторгового баланса

**5. Составляющими качества жизни** **белорусов к 2030 г. должны стать**

*доступность высококачественных услуг образования и здравоохранения*

*обеспеченность жильем повышенной комфортности*

сокращение доступа к культурным благам

низкие стандарты личной и экологической безопасности

**6. Приоритетные направления социальной политики в Беларуси**

создание условий для качественного воспроизводства продукции

*содействие развитию рациональной структуры занятости населения*

*повышение реальных доходов как основного фактора улучшения качества жизни*

обеспечение стабильной налоговой системы

*совершенствование социальной защиты на основе обеспечения ее адресности*

**7. Нормой в обществе должна стать семья**

без детей

с одним ребенком

с двумя детьми

*с тремя детьми*

**8. Приоритетные направления политики занятости**

отмена социальной защиты безработных

*обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочих мест с учетом потребностей инновационного развития экономики*

*повышение гибкости рынка труда*

разработка стимулов для оттока квалифицированной рабочей силы из страны

*улучшение качества рабочей силы и рост ее мобильности*

переход к индустриальной модели занятости населения с высокой долей работников в сфере производства

снижение конкуренции на рынке труда

**9. Приоритетные направления в области доходов и оплаты труда**

*обеспечение соответствия темпов роста заработной платы с темпами роста производительности труда*

снижение мотивации труда высококвалифицированных специалистов

*совершенствование системы оплаты труда работников бюджетных организаций*

**10. Социальная защита не распространяется на**

*трудоспособных граждан*

пожилых и инвалидов

детей-сирот, многодетные семьи

лиц без определенного места жительства

**ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ**

1.Предмет изучения и особенности учебной дисциплины «Экономические основы социальной работы».

2. Особенности экономической деятельности в сфере социальной работы.

3. Экономическое пространство социальной работы.

4. Сущность и структура экономических основ социальной работы.

5. Основные экономические категории социальной работы.

6. Принципы и методы экономической деятельности в сфере социальной работы.

7. Организационно-правовые основы экономической деятельности в сфере социальной работы.

8. Экономическая политика государства и ее социальная направленность.

9. Экономические основы системы социальной защиты населения.

10. Белорусская социально-экономическая модель устойчивого развития.

11. Система государственных экономических гарантий как элемент социальной защиты населения.

12. Сущность и показатели материального благосостояния населения.

13. Социально-экономический потенциал семьи как показатель благосостояния.

14. Социально-экономический статус и социальная мобильность.

15. Источники и способы финансирования социальной работы.

16. Благотворительность в системе материально-финансового обеспечения социальной работы.

17. Сущность эффективности социальной работы и исторический подход к ее определению.

18. Критерии эффективности социальной работы.

19. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 г. (НСУР-2030), ее сущность и социальные приоритеты.

20. Роль государства в регулировании социальной сферы.

**СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Кунгурова, Н. И. Социальная работа : учебник / Н. И. Кунгурова, В. К. Терехов. – Минск : МФЦП, 2007. – 448 с.

2. Мясникович, М. В. Государственное регулирование социальной сферы : учеб. пособие для вузов по экон. и управлен. специальностям / М. В. Мясникович, Н. Б. Антонова, О. Б. Хорошко ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2011. – 231 с.

3. Павленок, П. Д. Технологии социальной работы с различными группами населения : учеб. пособие для вузов по направлению «Соц. работа» / П. Д. Павленок, М. Я. Руднева. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 272 с.

4. Пантелеева, Т. С. Экономические основы социальной работы : учеб. пособие для вузов по специальности «Соц. работа» / Т. С. Пантелеева, Г. А. Червякова. – М. : Академия, 2007. – 192 с

5. Силюк, Т. С. Теоретические основы социальной работы (социальная политика) : учеб.-метод. комплекс для специальности   
1-86 01 01 «Соц. работа» / Т. С. Силюк, Е. И. Каверина ; Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина. – Брест : БрГУ, 2010. – 63 с.

6. Соколовский, Н. К. Экономика социально-культурной сферы : учеб.-метод. пособие / Н. К. Соколовский, О. Н. Ерофеева, В. Г. Гаркавая ; М-во образования Респ. Беларусь, Белорус. гос. экон. ун-т. – Минск : БГЭУ, 2006. – 208 с.

7. Социальная политика и экономика социальной работы [Электронный ресурс] : электрон. учеб.-метод. комплекс для студентов вузов / под общ. ред. Т. С. Силюк. – Брест, 2020. – 59 с. – Режим доступа: <http://rep.brsu.by:80/handle/123456789/7200>.

8. Социальное страхование : учеб. для вузов по направлению и специальности «Соц. работа» / Н. А. Кричевский [и др.] ; ред. Н. А. Кричевский. – М. : Дашков и К, 2007. – 316 с. :

9 Экономика социальной сферы : учеб. пособие для вузов / В. Г. Игнатов [и др.]. – Изд. 2-е, доп. и расшир. – М. ; Ростов н/Д : МарТ, 2008. – 528 с.

10. Экономические основы социальной работы : учеб. пособие по направлению «Соц. работа» / авт. коллектив Е. В. Михалкина [и др.] ; ред. Е. В. Михалкина. – М. : Дашков и К ; Ростов н/Д : Наука-Спектр, 2013. – 300 с.

11. Якушев, А. В. Социальная защита. Социальная работа : конспект лекций для вузов / А. В. Якушев. – М. : А-Приор, 2010. – 144 с.

**Законодательные и нормативные акты**

12. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. 2022 г. – Режим доступа: https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution.

13. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. [Электронный   
ресурс]. – Режим доступа: https://nomy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf.

14. О государственной адресной социальной помощи [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 19 янв. 2012 г., № 41 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.08.2016 г. № 322 // КонсультантПлюс. Законодательство Республики Беларусь. – Минск, 2024.

15. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-З : принят Палатой представителей 4 мая 2006 г. : одобр. Советом Респ. 23 мая 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. № 409-З // КонсультантПлюс. Законодательство Республики Беларусь. – Минск, 2024.

16. О здравоохранении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-XII : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.06.2014 г. № 164-З // КонсультантПлюс. Законодательство Республики Беларусь. – Минск, 2024.

17. Основные положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/uploads/files/macro-prognoz/Osnovnye-polozhenija-proekta-PSER-na-2021-2025.pdf.