

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

ПОЛИТОЛОГИЯ

Электронный учебно-методический комплекс
для студентов всех специальностей
дневной и заочной форм получения образования
Под общей редакцией
кандидата политических наук, доцента **Е. В. Скакуна**

Брест
БрГУ имени А.С. Пушкина
2024

ISBN 978-985-22-0720-1

© УО «Брестский государственный
университет имени А. С. Пушкина», 2024

Об издании – 1, 2



Начало

Содержание



Страница 1 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

УДК 32:001(075.8)
ББК 66.0я73

*Рекомендовано редакционно-издательским советом Учреждения образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»*

Составители:

Е. В. Скакун, А. И. Лысюк, Г. В. Жук, Е. А. Лагуновская, М. Г. Соколовская

Рецензенты:

кафедра гуманитарных дисциплин УО «Брестский государственный технический университет»

доцент кафедры философии и экономики УО «Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина» кандидат социологических наук, доцент **Е. Н. Григорович**

Политология [Электронный ресурс] : электрон. учеб.-метод. комплекс / Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина ; сост.: Е. В. Скакун [и др.] ; под общ. ред. Е. В. Скакуна. – Брест : БрГУ, 2024. – Режим доступа: rep.brsu.by.

ISBN 978-985-22-0720-1.

В учебно-методическом комплексе представлено программное содержание учебного материала, тексты лекций, планы семинарских занятий, вопросы к дифференцированному зачету, список рекомендуемой литературы.

Адресуется студентам всех специальностей дневной и заочной форм получения образования.

Разработано в формате pdf.

УДК 32:001(075.8)

ББК 66.0я73

Текстовое учебное электронное издание

Системные требования: тип браузера и версия любые; скорость подключения к информационно-телекоммуникационным сетям любая; дополнительные надстройки к браузеру не требуются.

© УО «Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина», 2024



Начало

Содержание



Страница 2 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

2 – производственно-технические сведения

- Использованное ПО: Windows 8, Microsoft Office 2013
- ответственный за выпуск Ж. М. Селюжицкая, технический редактор А. А. Веренич, корректор А. А. Лясник, компьютерный набор и верстка Е. В. Скакун;
- дата размещения на сайте: 29.04.2024;
- объем издания: 3 Мб;
- производитель: учреждение образования «Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина», 224016, г. Брест, ул. Мицкевича, 28. Тел.: 8(0162) 21-70-55. E-mail: rio@brsu.brest.by.



Начало

Содержание



Страница 3 из 301

Назад

На весь экран

Закреть

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
Теоретический раздел	8
Лекция 1. Теория политики, история и методы политической науки	8
Лекция 2. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ	33
Лекция 3. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ	82
Лекция 4. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства	133
Лекция 5. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь	200
Лекция 6. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь	233
Практический раздел	278
Тематика семинарских занятий	278
Раздел контроля знаний	281
Вопросы к дифференцированному зачету	281
Вспомогательный раздел	284
Содержание учебного материала	284
Список рекомендуемой литературы	290
Глоссарий	295



Начало

Содержание



Страница 4 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Предисловие

Электронный учебно-методический комплекс (далее – ЭУМК) по учебной дисциплине «Политология» разработан в соответствии с типовой учебной программой по учебной дисциплине «Политология» для учреждений высшего образования, утвержденной 12.07.2021 (рег. № ТД-СГ.027 тип), и предназначен для реализации на первой ступени высшего образования в рамках модуля социально-гуманитарных дисциплин государственного компонента. В рамках совместной учебной деятельности преподавателя и студента ЭУМК выступает в качестве своеобразного «навигатора» в получении и усвоении политологических знаний, информации о политической сфере общества и политических процессах в современном мире, приобретении актуальных практико-ориентированных умений.

Целью ЭУМК является оказание методической помощи студентам в освоении и систематизации учебного материала в процессе обучения и подготовки к аттестации по дисциплине «Политология».

Задачей изучения учебной дисциплины «Политология» является формирование у обучающихся:

- знаний о политике, политических системах и институтах власти, процессах их возникновения, функционирования, развития и изменения на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;
- знаний в области формирования и реализации внутренней и внешней политики государства;
- гражданской политической культуры и национально-государственного самосознания, позволяющего активно участвовать в политической жизни страны, проявлять гражданственность и патриотизм;
- способности к креативному и рациональному политическому мышлению.

Для приобретения профессиональных компетенций в результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен



Начало

Содержание



Страница 5 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

знать:

- основные политологические категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире;
- специфику формирования и функционирования политических систем;
- сущность, структуру политических институтов и процессов в современном мире и Республике Беларусь;
- принципы, цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь;
- систему современных международных политических отношений, принципы, цели и основные задачи внешней политики Республики Беларусь;
- современные политические идеологии;
- сущность политической культуры, особенности ее национальных моделей.

уметь:

- понимать политологию как науку об управлении обществом и государством;
- характеризовать политические системы и институты в современном мире и Республике Беларусь;
- анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;
- оценивать перспективы развития современных политических процессов;
- участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру конструктивного политического участия;
- анализировать идеологические процессы в современном мире;

владеть:

- современными методами оценки характера и функций государственной политики и управления;
- навыками критического анализа политических процессов и явлений;
- принципами программного Закона Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;

[Начало](#)[Содержание](#)[Страница 6 из 301](#)[Назад](#)[На весь экран](#)[Закрыть](#)

– навыками определения и анализа внешне- и внутривополитических задач современного государства.

ЭУМК является одним из основных элементов технологии обучения, основанной на принципах уровневой дифференциации и создания благоприятной среды обучения. Он включает структурированный набор дидактических средств обучения, благодаря которому у преподавателя появляется возможность эффективно управлять самостоятельной работой студентов в процессе усвоения курса.

В структуру электронного учебно-методического комплекса входят: теоретический раздел, представленный текстами лекций, практический раздел, включающий планы семинарских занятий, раздел контроля знаний с перечнем примерных вопросов для подготовки к дифференцированному зачету и вспомогательный раздел, включающий содержание учебного материала, список рекомендуемой литературы.

Изучение учебной дисциплины «Политология» в высшей школе обеспечивает получение и усвоение политических знаний, новой информации и приобретение практико-ориентированных умений.

Всего на изучение дисциплины «Политология» отводится 72 часа, из которых 36 часов аудиторных (20 часов лекционных и 16 часов семинарских занятий).

Форма контроля знаний – дифференцированный зачет.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 7 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

Теоретический раздел

Лекция 1. Теория политики, история и методы политической науки

1. Политология как наука. Объект и предмет политической науки.
2. Структура, уровни и функции современной политологии.
3. Определение политики.
4. История политической мысли.
5. Основные этапы становления политологии.
6. Понятие, структура, функции политической власти.
7. Субъекты и объекты политической власти. Ресурсы и функции политической власти.
8. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства.

1. Политология как наука. Объект и предмет политической науки

Объект любой науки – это область изучаемых явлений, а предмет – это содержательные черты, механизмы и принципы функционирования того или иного типа явлений и процессов.

Объект политической науки – политика.

Предмет политологии – закономерности становления и развития политической власти, формы и способы ее функционирования в государственно-организованном обществе.

Согласно англо-американскому «Словарю политического анализа» предмет политологии включает: а) управление на национальном и местном уровнях; б) сравнительный или межстрановой анализ; в) политические процессы и политическое поведение; г) публичное право; д) политическую теорию; е) публично-административную деятельность и организационное поведение; ж) международные отношения.



Начало

Содержание



Страница 8 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Политология в *широком смысле* – это общая, интегрированная наука о политике, ее взаимодействии с личностью и обществом.

Политология в *узком понимании* – наука, занимающаяся исследованием государства, партий и других институтов, осуществляющих власть в обществе или воздействующих на нее, а также ряда других политических явлений. Она интегрирует сведения о политической сфере общества, изучает ее внутренние характеристики и механизмы.

2. Структура, уровни и функции современной политологии

В политической науке выделяются следующие **уровни**:

- 1) *общая (фундаментальная) политология*, изучающая глубинные, сущностные связи и отношения в мире политики;
- 2) *теории среднего уровня*, формулирующие научные принципы и представления применительно к одной политической сфере (теория государственного управления, теории политических элит, сравнительная политология и др.);
- 3) *прикладная политология*, ориентированная на решение конкретных политических проблем в текущем политическом процессе (в партийном строительстве, урегулировании конфликтов, принятии конкретных политических решений и др.). Одной из форм прикладной политологии является *политический анализ*.

К числу **основных структурных компонентов** политологии относятся:

- 1) политическая философия;
- 2) истории политических учений;
- 3) методология политических исследований;
- 4) теория политики;
- 5) политические институты, процессы и поведение;
- 6) международные отношения;
- 7) сравнительная политика;



Начало

Содержание



Страница 9 из 301

Назад

На весь экран

Закреть

8) государственное и муниципальное управление.

Функции политологии:

1) *гносеологическая*, т. е. познавательная, связанная с адекватным отражением политической реальности, всесторонним описанием внутренних и внешних факторов политических явлений и процессов;

2) *аксиологическая*, т. е. познавательная, нацеленная на оценку определенных политических институтов, процессов, событий, способов действия с точки зрения их приемлемости или неприемлемости для того или иного общественного субъекта;

3) *политической социализации* – вовлечение в той или иной степени в политику людей, т. е. формирование их политического сознания, гражданственности, политической культуры, что повышает их компетентность при выполнении политических ролей и действий;

4) *мотивационно-регулятивная*, оказывающая непосредственное влияние на политическое поведение индивидов, элит и различных социальных групп;

5) *рационализация политической жизни*, выступающая основой принятия субъектами политики компетентных решений для оптимизации политического строительства, социальных реформ, различных общественных практик;

6) *сравнительная*, предполагающая сопоставление различных политических явлений (типов государств, политических режимов, политической культуры и др.);

7) *преобразовательная*, нацеленная на производство политических знаний, обладающих практическим эффектом и интегрированных в процессы принятия политических решений;

8) *методологическая*, связанная с разработкой теории и методологии исследования политических явлений и процессов, выработкой законов и категорий данной науки;

9) *идеологическая*, ориентированная на обоснование определенных политических решений с точки зрения субъекта, обладающая определенной «картиной мира»;

10) *прогностическая*, предвосхищающая возможные последствия предпринимаемых действий различными политическими акторами (субъектами).



Начало

Содержание



Страница 10 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

3. Определение политики

В повседневной жизни политикой часто называют устойчивую целенаправленную деятельность по отношению к другим людям, будь то деятельность главы государства, партии или фирмы, подчиненную определенной цели. Ядро политики – это прежде всего люди, которые принимают важные решения относительно себя и других. По большому счету, политическая наука – это изучение публичных и властных решений.

Исторические определения политики:

1. *Древние восточные деспотии:* политика – это Богом (богами) установленный порядок, в котором властвующие, обладающие сакральным даром, являются посредниками между богами и человеком.

2. *Античность (эпоха высокой классики):* политика – это деятельность, связанная с управлением государством во имя социального блага на принципах свободы, равенства, блага и меры. Политика – это то, что греки называли режимом полиса, т. е. способом организации управления.

3. *Христианство:* политика трактуется, с одной стороны, как сакрализация мирских политических устройств, а с другой – как исполнение монархами Божественной воли.

4. *Фома Аквинский (Средние века):* политика – это реализация идеи общего блага (добра), параметры которого установлены Богом, а не партикулярных (частных) интересов.

5. *Эпоха Просвещения:* политика – это строительство разумного социального устройства, опирающегося на общую волю граждан государства.

6. *Новое время:* политика – это деятельность государственной власти, которая ориентирована на регулирование взаимных отношений между людьми с целью поддержания мира, безопасности и порядка.

7. *Марксизм (XIX–XX вв.):* политика – это инструмент насилия одного класса (эксплуататорского) над другим (эксплуатируемым).



Начало

Содержание



Страница 11 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

8. *Дэвид Истон (XX в., классик современной политологии)*: политика – это авторитарное утверждение ценностей в обществе.

9. *Современное понимание политики*: политика – это совокупность действий, связанных с завоеванием и сохранением государственной власти, в особенности посредством легальных средств принуждения.

Концептуальные определения политики. В рамках *экономического детерминизма* политика определяется как надстройка над экономическим базисом, как концентрированное выражение экономики, ее интересов и потребностей.

Исходя из *стратификационного* подхода политика трактуется как соперничество определенных общественных групп: классов и наций, заинтересованных групп по реализации своих интересов с помощью власти.

Правовые концепции определяют политику, государство как главный политический институт производными от права, и прежде всего от естественных прав человека (теории «естественного права» и «общественного договора»). Суть государства в этом случае заключается в охране присущих каждому человеку от рождения фундаментальных прав: на жизнь, свободу, безопасность и т. д.

Нормативно-этический подход рассматривает политику как деятельность, направленную на достижение общего блага, реализацию определенных моральных ценностей.

Субстанциональное определение политики: политика рассматривается как действие, направленное на власть, ее обретение, распределение, удержание и использование.

Деятельностные определения: политика – это процесс подготовки, принятия и практической реализации обязательных для всего общества решений. При этом политика в первую очередь проявляется через деятельность определенных властных институтов: государства, политических партий, ассоциаций и организаций.

Итальянский мыслитель Н. Макиавелли (1515): политика – это «совокупность средств, которые необходимы для того, чтобы прийти к власти, удерживаться у



Начало

Содержание



Страница 12 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

власти и полезно использовать ее... Политика есть обращение с властью, заданное обстоятельствами и зависящее от могущества властителя или народа, а также от текущих ситуаций».

Немецкий социолог и политолог М. Вебер (XX в.): политика – это «стремление к участию во власти или к оказанию влияния на распределение власти, будь то между государствами, будь то внутри государства между группами людей, которые оно в себе включает».

Обобщенные (интегрированные) определения политики. Российский политолог В. Пугачев: *«Политика – это деятельность социальных групп и индивидов по артикуляции (осознанию и представлению) своих противоречивых коллективных интересов, выработке обязательных для всего общества решений, осуществляемых с помощью государственной власти».*

Российский политолог А. Соловьев: *«Политика – это совокупность отношений, складывающихся в результате целенаправленного взаимодействия групп по поводу завоевания, удержания и использования государственной власти в целях реализации общественно значимых интересов».*

Американский политолог Г. Алмонд: *«Говоря о политике, мы подразумеваем формы деятельности, связанные с контролем за принятием публичных решений относительно данного рода на данной территории, где этот контроль может быть подкреплён властными и принудительными средствами».*

Французский философ и политолог Р. Арон: *«Содержание политики заключается в способе осуществления власти и выборе руководителей. Политика – это основная характерная черта общества и условие любых человеческих отношений».*

Белорусский политолог В. Решетников: *«Политика – это сфера деятельности и поведения, связанная с властью, организацией, управлением в рамках государственно-организованных сообществ».*



Начало

Содержание



Страница 13 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Термин «политика» используется в самых различных значениях: внутренняя политика, политика Байдена, алкогольная политика и т. п. В мировой политической науке для обозначения различных сторон политики используются три термина: polity («полити» или «полития»), policy («полиси») и politics («политикс»).

«*Полития*» (polity) означает политическую организацию того или иного общества, государство в широком смысле этого слова, весь механизм осуществления власти, т. е. политический строй в единстве составляющих его институтов и норм.

«*Полиси*» (policy) характеризует содержание, образ действия власти, технологию принятия политических решений относительно определенной проблемы не только центральной власти, но и других политических акторов: партий, профсоюзов и др. Оно означает концепцию, программу, метод их деятельности.

«*Политикс*» (politics) – это политика, рассматриваемая с точки зрения возникновения и разрешения в ней конфликтов. Это область или сфера, в которой соперничают различные политики, имеющие собственные интересы и цели, а временами собственную философию и подход.

Таким образом, в *широком*, политико-административном понимании политикой являются:

- руководство и управление делами общества, государства;
- сфера взаимных влияний между государством и организованными группами общества относительно целей и средств деятельности государства;
- регулирование государством совместной жизни людей (устанавливая и используя право), а также организация и руководство различными социальными институтами, целенаправленное влияние на направление развития общества, в том числе посредством обеспечения внутренней и внешней безопасности;
- влияние государства на экономическую жизнь посредством создания соответствующих правовых рамок;
- деятельность по мирному или насильственному разрешению конфликтов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 14 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

В узком смысле политика может быть определена:

- как правовое применение средств публичной регуляции (легального физического принуждения);
- действия людей, которые заключаются в определении сферы и способов использования права и насилия в обществе;
- действия людей, непосредственно использующих средства принуждения (полиция, армия, таможня, налоговая инспекция).

Субъекты политики:

1. Государственные институты.
2. Политические партии.
3. Политические элиты и бюрократия.
4. Общественно-политические движения.
5. Социальные группы и индивиды, ангажированные в политический процесс.
6. СМИ.
7. Международные организации.
8. Аналитические центры и «фабрики мысли».

4. История политической мысли

До второй половины XIX в. научно-теоретическое изучение политики осуществлялось в рамках истории, философии и права, т. е. политология не являлась самостоятельной дисциплиной. Этими науками изучались такие политические проблемы, как способы организации власти, признаки идеального способа правления, формирование и поведение властвующей элиты и др.

Наибольший вклад в развитие политической науки внесли древнекитайские и древнегреческие философы, сформировавшие ее базовые понятия, конструкции и принципы. Назовем наиболее важные из них.

Древнекитайские философы уделяли политической проблематике существенное внимание, стремясь создать идеальную модель правителя и правящего класса. Так, **Гуань Чжун**, один из основателей легизма, настаивал на том, что



Начало

Содержание



Страница 15 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

закон должен быть выше властвующих и что должны существовать универсальные принципы управления, одинаковые для всех представителей этого сословия. Например, он был убежден в том, что правитель и чиновники, высшие и низшие, знатные и подлые, – все должны следовать закону, и именно это называется «великим искусством управления». Вместо традиционной формулы «правитель – отец и мать народа» он предлагает иную: «закон – отец и мать народа». При этом идеальный правитель ценит законы больше, чем свое государство.

По убеждению же *Хань Фейя*, господство закона неизбежно решит проблему несовершенства государственных служащих. Кроме этого, этот же мыслитель полагал, что совершенный правитель считает улучшение жизни народа своим важнейшим делом. Поэтому он призван добросовестно заботиться о низах, что, в свою очередь, побудит низы «честно служить верхам».

Многие древнекитайские философы полагали, что процветание государств или их упадок зависит прежде всего от личностных качеств правителей и от обладания ими необходимыми для правильного управления мотивами и знанием.

Правитель также должен, управляя страной, любить свой народ, заботиться о нем, избегать его угнетения и предоставить людям право заниматься тем, к чему они стремятся, а также быть носителем образца человека и ограничивать свои эгоистические намерения и притязания. В этом случае он для других будет обладать притягательностью, вызывать доверие у людей, и они будут послушны его воле. Одновременно *Лао-цзы* пишет о худших правителях, у которых дворцы блещут убранством, а поля зарастают сорняками.

В этом отношении любопытной представляется типология правителей, разработанная Лао-цзы, согласно которой лучшим правителем является тот, о котором знают, что он существует, и этого достаточно. Несколько хуже тот властитель, «которого любят и почитают». Еще хуже тот, на которого народ смотрит со страхом и боится. Но самым худшим является тот политик, над которым смеются.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 16 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Исторической заслугой **Конфуция** является разработка модели идеального чиновника, «благородного мужа», который олицетворяет всех причастных к делам управления – от мелкого чиновника до самого правителя. В своей идеальной ипостаси он в первую очередь ориентирован на постоянное самосовершенствование и обучение. Невежество выступает деструктивной силой, поскольку «опасна мысль без обучения». «Низшими людьми» называются те, кто не демонстрирует тяги к учению.

У Конфуция в системе государственного управления сановнику необходимо обладать четырьмя основополагающими качествами: иметь живой ум, любить учиться, не довольствоваться достигнутым и в процессе своей деятельности не стыдиться «обращаться за советом к низшим». Именно высокие уровни образования и культуры открывали широкие возможности для чиновничьей карьеры, что способствовало устойчивости и жизнеспособности императорской системы управления.

В конечном счете Конфуций называет пять моральных достоинств идеального правителя: «Благородный муж, оказывая милость, не несет расходов; не вызывает злобы у людей, когда заставляет их трудиться; его желания несовместимы с жадностью; он полон величавости, но чужд высокомерия; он грозен, но в нем нет свирепости».

Основу политической системы Конфуция составляет традиция авторитарного правления, предполагающая достаточно жесткие семейные и социальные иерархии: «Да будет государь государем, слуга – слугой, отцом – отцом и сыном – сыном».

Государство трактуется как большая семья, а власть императора («Сын Неба») уподобляется власти отца. Только человек, чтущий отца и мать, может стать хорошим подданным. Основная же добродетель нижестоящих заключается в почтительности и послушании «старшим».

Главная же цель политического правления – следование «среднему пути», избегая крайностей. Не допускается чрезмерное имущественное неравенство,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 17 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

чреватое общественными потрясениями, поскольку когда богатства распределяются равномерно, то не возникает бедности, что способствует установлению мира в отношениях между «верхами» и «низами», и исчезает опасность свержения правителя.

Древнегреческая политическая мысль в качестве основы политического управления видит *разум* человека. Так, например, *Гераклит* выступает за «правление лучших». *Демокрит* высказывается о необходимости повиноваться умственному превосходству. *Сократ* говорит о том, что «править должны знающие». С наибольшей силой эта идея выступила в концепции *Платона*, который полагал, что некоторым людям по самой их природе подобает быть философами и правителями, так как знание – самая мощная из всех способностей и первое из божественных благ, а кто рассудителен, тот и любезен Богу, ибо подобен ему и способен выбирать благо, необходимое для жизни, а потому способен и к управлению. Подобным талантом обладает только философ, знаток диалектики, способный видеть небесный подлинник и подражать ему, а государственным лидером может быть только тот, кто своей мудростью превосходит других политических соперников. Он отмечает, что пока в государствах не будут царствовать философы либо так называемые цари не станут благородно и основательно философствовать и это не сольется воедино, то до тех пор государствам не «избавиться от зол».

Правитель должен непременно обладать и высокими *нравственными качествами*, в которых цель и средство образуют единство и именно цель определяет выбор средств. Платон указывал на то, что если бы нашелся монарх добродетельный и знающий, который управлял бы всеми справедливо и свято, то это была бы единственно правильная форма правления.

Совершенно логично, что во главе государства находится правитель, которому принадлежит вся исполнительная, законодательная и карательная власть: «Властитель должен стоять выше своих подвластных... я считаю справедливым по природе, – когда лучший и наисильнейший властвует и возвышается над худшим» (Платон).



Начало

Содержание



Страница 18 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Ключевая функция подобного философа-правителя и его команды, включая и стражников, – образовать государство и выработать законы.

Вторая – осуществить мельчайшую регламентацию жизни рядового человека, так как он не в состоянии самостоятельно и разумно мыслить и действовать.

Третья – ориентироваться на интересы не какой-то социальной группы, а на общее благо всех граждан, которое отождествляется с мерой, «золотой серединой».

В представлении Платона лучшей формой государственного является аристократия, а худшими (по нисходящей) – а) тимократия (господство честолюбцев), обычно перерастающая в правление военных; б) олигархия – власть меркантильных богачей; в) демократия (власть охваченной страстями толпы); г) тирания (правление одного, часто жестокое и несправедливое, озабоченного только одним – сохранением власти ради удовлетворения корыстных интересов).

Аристотель трактует политическую науку как высшую из всех наук, поскольку она учит жить людей по законам справедливости и права и имеет своей целью общее благо.

Для классификации государств Аристотель использовал огромный фактический материал – результаты конкретных исследований 158 городов-государств (полисов).

Аристотель, как и Платон, исходит из необходимости иерархического построения общества, полагая, что «властвование и подчинение не только необходимы, но и полезны, и прямо от рождения некоторые существа различаются (в том отношении, что одни из них как бы предназначены) к подчинению, другие – властвованию... Это общий закон природы, и, как таковому, ему подчинены одушевленные существа».

Большую известность приобрела аристотелевская классификация форм правления, не только по числу лиц, которым «вручена» власть, но и по ориентации на общую пользу. Согласно Аристотелю, те государственные устройства, которые имеют в виду общую пользу, являются правильными, а имеющие в виду только благо правящих (одного, немногих или многих) – неправильными, ошибочными.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 19 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Правильными формами являются монархия (власть просвещенного царя), аристократия (власть немногих, лучших, сфокусированных на идее всеобщего блага) и полития, власть в которой основана на законе, а политические должности достаются самым достойным.

Неправильные, пораженные деградацией и деформацией формы – это тирания (власть эгоистичного и алчного политика), олигархия (власть меркантильно настроенных богачей) и демократия, в которой власть сосредоточена в руках толпы, охваченной страстями и аффектами.

Правящее сословие в каждом из этих типов государств выбирает свой собственный стиль правления. Аристотель отмечает, к примеру, что в тирании тиран для сохранения своей власти стремится к тому, «чтобы “подрезать” всех чем-либо выдающихся людей, убирать прочь с дороги всех отличающихся свободным образом мыслей... вообще остерегаться всего того, откуда возникает уверенность в себе и взаимное доверие... Еще нужно устроить дело так, чтобы не оставалось тайной ничто из того, о чем говорят или чем занимается каждый из подданных... Следует возбуждать среди сограждан взаимную вражду и сталкивать друзей с друзьями, простой народ со знатными... Тиран склонен также вести войны, чтобы подданные не имели свободного времени и постоянно нуждались в предводителе». Тиран в конечном счете «стремится к трем целям: во-первых, вселить малодушие в своих подданных... во-вторых, поселить взаимное недоверие... в-третьих, лишить людей политической энергии». Еще одна важная цель – «сделать ее похожей на царскую власть».

Аристотель дал человеку определение, которое можно перевести двумя способами: «Человек есть политическое животное» и «Человек есть общественное животное». Оно означает, что людьми являются только те люди, которые могут участвовать в управлении государством.

В *республиканском Риме* важнейшей составляющей организации политики является идея «юридического всеопределения», в рамках которой политическая



Начало

Содержание



Страница 20 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

власть приобретается и теряется исключительно согласно императивам права, которые бывают двух видов: а) как нечто Богом данное (теономное) и б) как светское, человеческое (законы, эдикты, решения сената и др.). Гегель справедливо указывал на то, что «дух римского мира – это господство абстракции», которая подчиняет свободную индивидуальность и приводит к суровой непреклонности «в единстве индивидуумов с государством, с законом государства и с повелениями государства».

Само формирование политических институтов при всех сословных прерогативах и ограничениях, с одной стороны, связано с институтом выборов, а с другой – со способностью человека «достичь государства» через согласие с другими (народом и аристократией) «в вопросах права и общности интересов» (*Цицерон*).

Согласно Цицерону, выделяется три основные формы правления: царская, оптиматов и народная. Каждой из этих форм присущи свои достоинства: благоволение – царской власти, мудрость – правлению оптиматов, свобода – правлению народа. В смешанной (наилучшей) форме все эти достоинства представлены, дополняют друг друга и предполагают, что в ней «народ сохраняет свои права». Идеалом Цицерона выступает римская аристократическая республика.

В *Риме императорском* для обоснования необходимости и содержания высшей власти используется симбиоз идей неоплатонизма и восточных религий, что формирует картину мира, во главе которой находится сверхсущее «единое-благо», которое творит сущее и человека. Императоры же являются эманацией бога, который в должное время посылает их на землю, и они занимают промежуточное положение между людьми и богами. Как отмечали *Сенека*, *Тацит* и *Плinius Младший*, «истинный» царь должен обладать выдающимися достоинствами, свидетельствующими, что он послан на Землю царем Богов – Юпитером.

Подобный подход претерпел некоторую модификацию в стоицизме. *Сенека* исходит из того, что монархия, возглавляемая справедливым царем, носителем разума, может привести к процветанию государства. Мудрость монарха проявляется



Начало

Содержание



Страница 21 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

в том, что он следует доктрине разумного милосердия, позволяющей ему обнаружить гармонию между мягкостью и строгостью, необходимой для обуздания порочной толпы, и ответственно выполнять обязанности перед гражданами государства.

Со своей стороны, *Марк Аврелий* (философ и император) в своих «Размышлениях» исходит из чувства полной ничтожности и слабости человека. «Время человеческой жизни – миг, ее сущность – вечное течение, ощущение – смутно, тело – бrenно, душа – неустойчива, судьба – загадочна, слава – недостоверна. Жизнь – борьба и странствие по чужбине; посмертная слава – забвение». Подобное мироощущение побуждает политика обращаться к богам, искать божественное откровение, исходя из которого и выстраиваются политические практики. Поэтому Марк Аврелий поощрял официальные религиозные культы, выполнял все свои жреческие обязанности и усердно участвовал в языческих жертвоприношениях.

В *Средние века* наибольший вклад в развитие политической науки внес *Фома Аквинский*. Согласно его учению, государство представляет собой некую часть универсального порядка, создателем и управителем которого является Бог. Отсюда проистекает боговдохновенность царской власти и законы государства должны отвечать требованиям Божественного порядка. Потребность в государстве у людей обусловлена тем, что в силу естественности и необходимости совместного проживания они нуждаются в создании системы управления.

Фома является сторонником монархического правления, поскольку «единая сила более действенна в исполнении намеченного, чем рассеянная или разделенная». Он отмечает, что «правление царя – наилучшее», что подтверждается и историческим опытом, так как те государства, которые «управляются одним государем, наслаждаются миром, славятся справедливостью и радуются процветанием». Главными его функциями являются следующие: а) назначать тех, кто возглавляет различные службы; б) удерживать своими законами и предписаниями, наказаниями и наградами подчиненных ему людей от греха; в) организовать государство таким



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 22 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

образом, чтобы оно могло отразить нападение врага; г) предоставить человеку, как «существу социальному и политическому», необходимые средства существования; д) обеспечить основы для морального и умственного их развития, а также заботиться о благой жизни множества. Подобное правление является справедливым.

Идеальная форма государства – смешанная, где монарх олицетворяет единство, аристократия – преобладание надлежащих заслуг, а народ (подданные) служат гарантией мира и социального согласия, вовлекаясь в дела управления.

Наихудшим же является правление тирана, поскольку, «когда тиран, попирая общее благо, ищет свое, он неизбежно будет разными способами мучить своих подданных», и не только в том, «что касается благ земных, но даже в том, что касается благ духовных».

Фома указывает на то, что все земные правители должны подчиняться Наместнику Христа папе римскому как самому Иисусу, «ведь те, кому принадлежит забота о предшествующих целях, должны подчиняться тому, кому принадлежит забота о конечной цели».

В эпоху Возрождения итальянским политическим мыслителем **Никколо Макиавелли** политика рассматривается как самостоятельная область человеческой деятельности, имеющая свои законы, собственные критерии оценки – польза и успех, достижение поставленных целей. Политика – это объективный феномен, имеющий свои законы, с которыми бесполезно бороться с помощью заклинаний, и существующий «по ту сторону добра и зла». Политическое знание об искусстве государственного управления стало важным инструментом политической борьбы.

Макиавелли отмечает, что политик не может и не должен руководствоваться нравственными нормами, ибо политика – сфера относительного, а нравственность – область абсолютного. Кроме этого, правитель не может быть добродетельным из-за человеческих условий, поскольку человек, желающий творить одно только добро, неминуемо погибнет среди «чуждых добру». Поэтому добродетель необходимо использовать только соответственно необходимости, основу которой составляет



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 23 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

общий интерес. Быть нравственным политическому лидеру невозможно также и по той причине, что в социальной реальности очень трудно распознать добро и зло, поскольку они в круговороте времени принимают обличье друг друга. К тому же люди, по его убеждению, чаще всего неблагодарны, непостоянны, лживы, трусливы, жадны до обогащения.

Согласно Макиавелли, правитель, желающий добиться успеха, должен соотносить свои действия с законами необходимости (судьбы) и образом поведения подчиненных. При этом цель, средства и ситуации должны соотноситься между собой таким образом, чтобы обеспечить реализацию цели и снять напряжение между идеальным и действительностью.

Макиавелли удалось четко определить основные мотивационные ориентации деятельности государственного лидера и последователей. Для первого таковыми являются честолюбие, стремление к славе и благо государства. Для вторых – материальные интересы, чувства страха и любви.

Что касается определения способов завоевания государственной власти, то к ним относятся сила (насилие), личная доблесть, милость судьбы, помощь народа, преступление и пр.

Оригинальной является политическая концепция *Джона Локка*, родоначальника современного политического либерализма. По его мнению, государство создавалось для: а) обеспечения естественных прав людей; б) защиты личности и собственности граждан; в) улаживания конфликтов между людьми; г) наказания преступников, включая и смертную казнь; д) издания законов и пр.

Дж. Локк является крупнейшим идеологом правового государства, поскольку для него воплощенный в государственной воле и институтах закон выступает ключевым фактором политической организации общества, важнейшим инструментом сохранения свободы личности и ее защиты от произвола деспотической власти.



Начало

Содержание



Страница 24 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Законом при этом является не любое установление, а только соответствующее интересам людей и служащее общему благу. Кто бы конкретно ни управлял государством, ему вменяется «управлять согласно установленным постоянным законам, провозглашенным народом и известным ему, а не путем импровизированных указов». Само государство устанавливает позитивные законы по воле большинства. Как следствие этого, человек берет на себя «обязательство подчиняться решению большинства и считать его окончательным».

В политическом организме государства существует деление властей на: а) законодательную; б) исполнительную, включающую судебную; в) «федеративную» (внешних сношений). Самая главная власть в государстве – власть законодательная, которой должны подчиняться власти другие. «Исполнительная власть явно является подчиненной и подотчетной законодательной власти и может быть по ее желанию смещена». Все эти три власти составляют комплекс сдержек и противовесов в системе государственной власти.

Дж. Локк подчеркивает то, что суверенитет народа выше суверенитета государства. И если большинство народа сочтет, что правители нагло нарушили общественный договор и узурпировали тем самым власть, то «народное» вооруженное восстание совершенно правомерно.

5. Основные этапы становления политологии

Возникновение и институционализацию политологии связывают с именем американского исследователя Ф. Лейбера, который в 1857 г. в Колумбийском университете (США) стал читать курс политической теории.

В 1871 г. во Франции создается Свободная школа политической науки, сегодня это Институт политических исследований Парижского университета.

1875 г. в Италии во Флоренции создана Школа социальных исследований, откуда вышли видные политологи XX в. В. Парето и Г. Моска.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 25 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В 1880 г. в Колумбийском университете Д. Берджессом была открыта высшая школа политических наук.

В 1895 г. создается Лондонская школа экономической и политической науки.

В 1903 г. была организована Американская ассоциация политических наук.

В конце XIX – начале XX в. термин «политическая наука» получает распространение в Европе. В 1896 г. Г. Моска создает свой классический труд «Элементы политической науки».

В 1907 г. в Германии стал издаваться специальный «Журнал политической науки».

В 1949 г. под эгидой ЮНЕСКО была создана Международная ассоциация политической науки.

В России политические исследования начались в конце XIX в. в рамках юридической науки (Б. Чичерин) и социологии (Н. Михайловский, М. Острогорский, П. Сорокин).

В начале XX в. важный вклад в развитие политической науки внесли основоположники русской версии марксизма В. Плеханов и В. Ленин.

В 1955 г. создается Советская ассоциация политической науки.

В 1991 г. в Белорусском государственном университете была организована кафедра политологии под руководством доктора философских наук А. Байчорова. Много лет кафедрой руководил доктор политических наук, профессор С. В. Решетников.

В 1991–1993 гг. в Республике Беларусь в университетах вводится преподавание курса политологии и образуются кафедры политологии.

Американский политический мыслитель **Г. Алмонд** отмечал, что в XX в. можно зафиксировать три всплеска развития политологии.

Первый – это становление Чикагской школы межвоенного десятилетия (1920–1940), связанной с введением эмпирических программ политического исследования, вниманием к психологической и социологической интерпретации политики и демонстрацией ценности квантификации политических феноменов.



Начало

Содержание



Страница 26 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Второй, значительно больший всплеск развития политологии произошел в послевоенные десятилетия XX в. и был связан с расширением бихевиоральной («поведенческой») науки во всем мире. В это же время также активно происходила профессионализация науки, вызвавшая создание неиерархизированных академических структур, специализированных ассоциаций, рецензированных журналов и др.

Третий всплеск развития политологии зафиксировал проникновение в научный политологический подход теорий рационального выбора и методологического индивидуализма, дедуктивных и математических методов, а также экономических моделей анализа политической реальности.

6. Понятие, структура, функции политической власти

Понятие «власть» наряду с понятием «политика» является основополагающим в политологии. Власть выступает как цель политики, а сама политика как ее многообразные проявления. Можно сказать, что нет политики без власти и нет власти без политики. Власть дает ключ к пониманию политической жизни, политических институтов и самой политики, поэтому и раскрытие их сущности возможно только друг через друга, что дает ключ к пониманию всей политической жизни общества.

Власть существует везде, где есть устойчивые объединения людей: в семье, трудовом коллективе, различного рода организациях и учреждениях, государстве.

Феномену власти уделяли пристальное внимание все выдающиеся представители политической науки. Уже античные мыслители Платон, Аристотель и др. пытались проникнуть в сущность социальной природы политической власти. В Средние века и Новое время к проблемам власти большой интерес проявляли Н. Макиавелли, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Л. Монтескье, Э. Кант и мн. др. Существенный вклад в разработку теории власти внесли М. Вебер, Г. Моска, В. Парето, Р. Михельс и др.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 27 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Проблема политической власти занимает в политике центральное место. Крупнейший английский философ Б. Рассел считал власть фундаментальным понятием науки об обществе в том же смысле, в каком энергия является фундаментальным понятием физики. Американский социолог Т. Парсонс высказывал ту же мысль, только в ином словосочетании: власть занимает в анализе политических систем место, во многих отношениях сходное с тем, которое занимают деньги в экономических системах.

Любой вид власти в обществе возникает в определенной сфере и имеет свои пределы компетенции.

***Власть** – это имеющаяся у лица или группы лиц реальная способность и возможность проводить свою волю с помощью определенных средств (ресурсы власти) по отношению к другим социальным группам или личности.*

Характерные признаки власти:

- доминирование властной воли;
- наличие особого аппарата управления;
- суверенитет органов власти по отношению к другим государствам;
- монополия на регламентацию жизни общества;
- право на принуждение в отношении общества и личности;
- легитимность.

Власть имеет *определенную структуру*: субъекты, объекты, функции, источники, ресурсы (рисунок 1).



Начало

Содержание



Страница 28 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть



Рисунок 1 – Структура власти

7. Субъекты и объекты политической власти. Ресурсы и функции политической власти

Отношения власти предполагают наличие *субъекта* и *объекта*, отношений господства и подчинения, побуждения к действию и его совершения по желанию первого субъекта. Власть возникает в отношениях между людьми, группами людей, обществом и его частями, т. е. субъектами, наделенными сознанием, волей, способностью действовать.

Субъекты власти – непосредственные носители, агенты власти: индивид, организация, социальная общность, государство и его институты, политические элиты и лидеры, политические партии.

Объекты власти – те, на кого направлено властное воздействие: индивид, социальная группа, класс.

Источники власти – сила, богатство, знания, информация, опыт, занимаемое положение, закон, организация, харизма.

Субъекты политической власти обладают уникальной системой ресурсов.

Важное значение для осуществления политической власти имеют **ресурсы власти**. Это потенциальные основания власти, т. е. средства воздействия



Начало

Содержание



Страница 29 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

на общество, которые могут быть использованы, но еще не использовались для достижения поставленных целей. Согласно Р. Далю ресурсы власти представляют собой «все то, что индивиды или группы могут использовать для влияния на других».

Ресурсы подразделяются на следующие виды:

1) *экономические*: материальные ценности, деньги, плодородные земли, полезные ископаемые, геополитическое положение страны;

2) *силовые*: армия, полиция, различные службы безопасности, прокуратура, суд, а также принадлежащая им техника, вооружение, тюрьмы и т. д.

3) *социальные*: престижные и высокооплачиваемые должности, которые уже сами по себе обеспечивают высокую оплату; система разного рода привилегий; социальное обеспечение и социальная защита населения. Эти ресурсы призваны обеспечить поддержку существующей власти и заинтересованность в ее существовании;

4) *культурно-информационные*: СМИ, знания и информация, а также способы их получения и распространения;

5) *политико-правовые*: конституция, законы, программные документы политических партий;

6) *демографические*: люди как универсальный ресурс, который создает другие ресурсы.

Политическая власть в обществе выполняет ряд основных *функций*:

1. Формирование политической системы общества, организация его политической жизни.

2. Руководство органами власти, формирование государственного аппарата, определение средств и методов его деятельности.

3. Власть осуществляет управление делами общества и государства на разных уровнях с помощью различных средств и методов воздействия с целью достижения и претворения в жизнь своих собственных интересов.



Начало

Содержание



Страница 30 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

4. Осуществление контроля и целенаправленного воздействия на деятельность различных политических и неполитических организаций и институтов, что в конечном итоге приводит к созданию определенного, характерного для того или иного общества типа правления.

5. Укрепление и поддержание стабильности существующей системы власти с целью достижения поставленных целей и реализации своих интересов.

8. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства

Термин «легитимность» возник в начале XIX в. и выражал стремление восстановить во Франции власть короля как единственно законную в отличие от власти узурпатора – Наполеона Бонапарта.

В наши дни легитимность – обязательный признак цивилизационной власти, признания гражданским обществом и мировым содружеством ее правомерности.

Легитимность (от лат. *legitimus* «законный») означает *признание населением данной власти, ее права управлять.*

В политологии также используется термин «легальность» власти. Легальность и легитимность – не одно и то же. Легальность власти – юридическое обоснование закрепления политической власти в соответствующих государственных документах. Любая власть, издающая законы даже не популярные, но обеспечивающая их выполнение, – легальна. В то же время она может быть нелегитимна, не приниматься народом. Легитимность власти означает убежденность людей в том, что власть имеет право принимать решения, обязательные для выполнения, их готовность следовать этим решениям.

Легитимность – неперенное условие существования государственной политической власти. Легитимная власть принимается массами, а не просто навязывается им. Легитимность означает, что законы исполняются основной частью общества (большинством), и призвана обеспечить повиновение, согласие без принуждения, а если согласие таким образом не достигается, то она призвана оправдать как принуждение, так и использование силы.



Начало

Содержание



Страница 31 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Источники легитимности власти могут быть самыми разнообразными, но при этом основополагающей для политической науки и широко используемой считается классификация легитимности М. Вебера. Он выделил три типа господства по характеру их внутреннего оправдания:

1. *Традиционная легитимность* – это авторитет нравов, освященных исконной значимостью и привычной ориентацией на их соблюдение, т. е. обретается благодаря обычаям, привычке повиноваться власти, вере в установленный порядок вещей. Характерна для монархий.

2. *Харизматическая легитимность* основывается на вере населения в исключительные качества политического лидера, его харизме (с греч. *charisma* ‘божественный дар’). Массы испытывают перед ним преклонение. Харизматическое господство, как писал М. Вебер, осуществляют пророк, избранный князь-военачальник или избранный всеобщим голосованием выдающийся демагог и политический партийный вождь. Данная власть существовала в самых разных политических системах – Римская империя при Юлии Цезаре, режим Наполеона во Франции, гитлеровский нацизм, фашизм Муссолини, социализм Ленина и Мао Цзэдуна. Характерна в периоды революционных перемен.

3. *Легальная, или рационально-правовая, легитимность* обоснована рационально созданными правилами, т. е. ориентацией на подчинение при выполнении установленных правил (основывается на добровольном признании установленных юридических норм, регулирующих отношения управления и подчинения). Характерна для демократических государств. Это институциональная легитимность, основанная на доверии граждан к устройству государства, а не к отдельным лидерам.

Эти типы легитимности М. Вебер называл идеальными. Однако в «чистом» виде они встречаются редко. В конкретных политических системах эти три типа переплетаются при преобладании одного из них.

Власть обязана реальными делами поддерживать свою легитимность. Если носитель власти теряет легитимность, то рано или поздно он теряет и саму власть.



Начало

Содержание



Страница 32 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Лекция 2. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ

1. Понятие, структура и функции политической системы.
2. Классификация политических систем.
3. Политические режимы.
4. Государство как основной институт политической системы.
5. Формы правления и территориального устройства.
6. Институты государственной власти в Республике Беларусь.
7. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь.

1. Понятие, структура и функции политической системы

Политическая система – это совокупность политических субъектов (институтов, организаций, социальных групп, индивидов) и их взаимодействий (отношений), связанных с осуществлением государственной власти и управлением обществом.

Глубокое обоснование и широкое распространение понятие «политическая система» получило лишь в середине XX в. под воздействием структурно-функционального, системного подходов и общей теории систем Л. фон Берталанфи.

В рамках *структурно-функционального* направления социологии американский социолог Роберт Мертон выдвинул идею функционального единства общества. Функциональный результат всегда способствует выживанию системы, ее адаптации к социальному окружению. То, что не способствует выживанию и адаптации, является дисфункцией.

В *теории системного анализа* выдающийся американский ученый профессор Гарвардского университета США Талкотт Парсонс (1902–1989) определял социальную систему как набор социальных ролей и взаимодействий субъектов, их исполняющих. В основе социальных ролей находятся потребности, мотивы и ценности поведения людей.



Начало

Содержание



Страница 33 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

Политическая система имеет границы и окружение и находится в процессе постоянного обмена ресурсами со своим окружением.

Существует три классические теории политических систем: 1) Г. Алмонда и Б. Пауэлла, 2) Д. Истона, 3) К. Дойча.

Г. Алмонд и Б. Пауэлл: политическая система – это набор определенным образом взаимосвязанных институтов и учреждений, занимающихся постановкой, формулированием и осуществлением коллективных целей общества или определенных групп посредством применения или угрозы применения легитимного насилия. Как правило, большинство граждан добровольно подчинено правительству.

Структура политической системы:

- а) группы интересов;
 - б) политические партии;
 - в) органы законодательной и представительной власти;
 - г) органы исполнительной власти;
 - д) суды;
 - е) бюрократия;
 - ж) средства массовой информации.
- Правительства в самом широком смысле представляют собой ядро политической системы, но последняя охватывает более широкий спектр институтов и отношений между ними.

Три группы функций политической системы:

А. Функции системы: а) социализация, б) рекрутирование, в) коммуникация. Функции системы прямо не связаны с формированием и осуществлением политического курса, но определяют, сохранится ли система или изменится, определяют как ее устойчивость, так и изменчивость. Например, от них зависит, сохранится ли монополия на власть в руках одной политической партии или военной хунты или же с течением времени возрастет роль в принятии политических решений конкурирующих между собой партий и законодательного собрания.



Начало

Содержание



Страница 34 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Политическая социализация направлена на приобщение граждан к ценностям и нормам системы, обучение их основным приемам и навыкам политического поведения. В выполнении данной функции участвуют: а) семья, б) система образования, в) средства массовой информации, г) церковь, д) различные политические институты, «работающие» в обществе с ценностями.

Политическое рекрутирование обеспечивает пополнение рядов профессионалов-управленцев и политической элиты, отбор людей для политической деятельности и занятия государственных постов.

Политическая коммуникация означает движение информации в обществе и внутри различных структур политической системы, а также обмен информацией между гражданами и политическими институтами. Главную роль играют СМИ.

Б. Функции процесса – это различные формы деятельности, необходимые для выработки и осуществления политического курса в политической системе:

а) артикуляция интересов, т. е. осознание и публичная презентация интересов социума;

б) агрегация интересов, т. е. согласование всего разнообразия общественных запросов и требований, предъявляемых ее акторами;

в) определение политического курса, т. е. выработка политического решения;

г) осуществление политического курса;

д) вынесение судебных решений.

В. Функции политического курса:

а) экстрактивная (извлечение ресурсов в виде налогов);

б) дистрибутивная (распределение социальных ресурсов);

в) регулятивная (воздействие на поведение с помощью норм);

г) символическая (способность отстаивать ценности общества внутри системы и во внешнем мире).

Г. Алмонд и Б. Пауэлл: «Политическая система существует как в своем внутреннем, так и внешнем окружении. С одной стороны, система получает из



Начало

Содержание



Страница 35 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

этого окружения *сигналы “входа”*. Это требования к структурам (правительству), принимающим решения: одобрение политики, политическое участие, уплата налогов, требования, связанные с регулированием поведения, в сфере коммуникации и информации, внешнеполитическое давление и пр.». Существует четыре функции «входа»: а) политическая социализация; б) привлечение граждан к участию; в) артикуляция их интересов; г) агрегирование интересов.

С другой стороны, политическая система формирует *сигналы «выхода» (политические решения)*, которые воздействуют на общество, экономику и культуру. Происходит это в процессе *конверсии*, в рамках которой перерабатываются требования в решения и организуются соответствующие действия, являющиеся определенным реагированием правительства.

Выделяется три функции «сигналов выхода»: а) разработка норм (законов); б) их применение; в) контроль за их соблюдением.

В итоге «результаты политической активности порождают новые сигналы входа, новые требования в области законодательства или административной деятельности и усиливают либо снижают поддержку системы и находящихся у власти должностных лиц» через «петлю обратной связи» (Г. Алмонд). Таким образом реализуется **главная цель политической системы** – самосохранение путем приспособления к изменяющимся требованиям среды и активного воздействия на нее.

В разных политических системах похожие структурные элементы могут выполнять совершенно разные функции. Например, Великобритания и Китай обладают всеми шестью типами основных политических институтов (партии, группы интересов, легислатуры, органы исполнительной власти, суды, бюрократия), однако они организованы и функционируют в этих государствах совершенно по-разному.

Между *внутренним окружением и структурами власти*, принимающими политические решения, существует следующая зависимость: социоэкономические



Начало

Содержание



Страница 36 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

изменения ведут к трансформации политических требований граждан к системе на *выходе*. Это оказывает влияние на изменения публичной политики, которые через *выход* из системы и *обратные связи* воздействуют на краткосрочные ожидания граждан, а в долгосрочной перспективе меняют их политическую культуру и ценностные ориентации.

Например, развитие постиндустриального общества в развитых странах мира привело к изменению требований к властям. Вместо *материалистических* ожиданий повышения уровня жизни и физической безопасности все большую роль играют *постматериалистические* требования обеспечить более высокое качество жизни и экологическую безопасность. Это привело к изменениям партийной системы развитых стран, снижению популярности традиционных правых и левых партий в Западной Европе и Северной Америке. Претерпела существенные изменения налоговая и распределительная политика, а также регулирование общественных отношений. Они стали более гибкими и отвечающими новым социально-экономическим и политическим реалиям.

Д. Истон выделяет в окружении политической системы *интросоциетальную* и *экстрасоциетальную подсистемы*.

Первая включает в себя такие типы поведения, отношений и идей, как экономика, культура, социальная структура, межличностные отношения. В каждом конкретном обществе системы, отличные от политической, выступают источником серьезных влияний на процесс принятия политических решений и сами подвержены воздействию со стороны политики.

Вторая включает в себя все системы, являющиеся внешними по отношению к данной. Например, международная политическая система, международная экологическая система, международная военная система по отношению к национальному государству. Они выступают структурными компонентами международного сообщества – суперсистемы, элементами которой являются конкретные социумы.



Начало

Содержание



Страница 37 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

Импульсы на входе могут содержать ненужные элементы – *шумы*. Они также различаются по степени важности. Поэтому *рецепторы системы* должны изучать и отбирать поступающую информацию. Д. Истон объединил огромное число воздействий на *входе* в две большие группы: *требования* и *поддержка*.

Поддержка может быть эмоциональной (диффузной) и инструментальной (специфической).

Эмоциональная поддержка проявляется в общей преданности граждан своей стране и существующему режиму. Она не обусловлена эффективностью работы политической системы, поэтому требуется длительное время для ее формирования и укрепления через механизмы социализации на протяжении всей человеческой жизни. Будучи сформированной, эмоциональная поддержка кристаллизуется и закрепляется в политических позициях и поведении людей, создавая прочную основу для длительного существования политического режима.

Инструментальная поддержка, напротив, крайне специфична и опирается на непосредственные прагматичные, утилитарные представления. Она нацелена на удовлетворение личных целей и интересов и зависит от эффективности работы политического режима. Те политические системы, которым удается поддерживать порядок, обеспечивать население необходимыми услугами, не допускать военных столкновений, охранять безопасность граждан и их права, могут рассчитывать на инструментальную поддержку большинства. Например, люди голосуют за правительство на выборах, рассчитывая что-то получить от него взамен. Данный тип поддержки подвержен быстрой эрозии; он является менее надежной основой для политического режима, чем эмоциональный.

По Д. Истону, главными параметрами жизнедеятельности политической системы являются а) ее нацеленность на сохранение власти и б) приспособляемость к вызовам среды. Политическая система должна обладать способностью позитивно откликаться на проблемы «входа».



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 38 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



Информационно-кибернетическая модель политической системы

К. Дойча: политическая система является совокупностью целенаправленно организованных информационных связей, направленных на управление политическими объектами. Существуют:

- а) личные (персональные, неформальные) коммуникации;
- б) коммуникации политических организаций (партии, правительство, лоббисты);
- в) коммуникации через СМИ.

Схема политической системы К. Дойча:

- получение данных;
- оценка и отбор информации;
- принятие решений;
- реализация решений.

В конечном счете большинство политологов полагают, что в политической системе можно выделить четыре подсистемы:

1. Институциональная:

- совокупность институтов и организаций, участвующих в борьбе за власть;
- особенности государственного строя;
- особенности избирательной системы.

2. Нормативная:

- тип принятие политических решений;
- методы политического принуждения;
- принципы политической этики;
- особенности конституционной и судебной системы;
- технологии контроля общественности за властью.

3. Коммуникативная:

- отношения между структурными элементами политической системы: партиями, парламентом и правительством и пр.;
- тип политического языка.

Начало

Содержание



Страница 39 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

4. *Функциональная:*

- контроль за правилами поведения, принятыми в политической системе;
- разрешение конфликтов;
- адаптация системы к внутренним и внешним вызовам;
- инновационная (создание новых моделей политического поведения).

2. Классификация политических систем

Типология Аристотеля. Критерии: кому принадлежит власть в государстве и на чье благо она направлена.

Правильные формы государства: монархия (власть одного, ориентированная на общее благо); аристократия (власть немногих, но лучших), полития (умеренная демократия, основанная на подчинении закону и ориентированная на общее благо, а не на удовлетворение интересов господствующего большинства).

Неправильные формы: тирания (эгоистичная и авторитарная власть правителя; олигархия (эгоистичная власть некоторой группы собственников); демократия (власть толпы, охваченной страстями и вожделием).

По критерию политического режима выделяют тоталитарные, авторитарные и демократические политические системы.

На основании экономико-идеологического критерия (уровни экономического развития + значимость идеологического фактора) выделяется три политических мира (системы):

- 1) «первый мир» – страны Запада (высокий уровень экономического развития + либеральная идеология);
- 2) «второй мир» – государства «реального социализма» (средний уровень экономического развития + идеология коммунизма);
- 3) «третий мир» – политические системы развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки (низкий уровень экономического развития + различные идеологии: национализма, популизма и пр.).



Начало

Содержание



Страница 40 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

С середины 70-х гг. XX в. эта классификация стала себя исчерпывать, так как часть государств третьего мира, особенно богатые нефтью, вступили в фазу индустриализации. Впоследствии произошел распад мировой системы социализма.

В современном мире выделяют пять основных типов политических систем:

- 1) либеральные (полиархические);
- 2) постсоциалистические;
- 3) восточноазиатские;
- 4) исламские;
- 5) военные режимы.

Либеральные политические системы:

- конкурентная партийная система;
- гарантии прав и свобод человека;
- сильное гражданское общество;
- регулярные свободные выборы для контроля государственной власти;
- высокая степень политического участия граждан;
- разделение властей;
- высокий уровень толерантности относительно оппозиции.

Постсоциалистические политические системы:

- процесс демократизации общества согласно либеральным образцам;
- рыночные преобразования в экономике.

Среди этой группы стран можно выделить:

1. Государства, ориентированные на ЕС:

- государства удачной трансформации (Польша, Эстония, Словения);
- государства с опоздавшей трансформацией (Болгария, Румыния);
- государства заторможенной трансформации (Албания, Сербия).

2. Государства, ориентированные на моноцентризм в политике и экономике (РФ, Узбекистан, Казахстан).



Начало

Содержание



Страница 41 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

3. *Нестабильные политические системы* (Украина, Грузия, Армения, Молдова, Кыргызстан).

4. *Диктатуры* (Туркмения, Таджикистан).

Восточноазиатские политические системы (Южная Корея, Сингапур, Тайвань, Китай – с 70-х гг. XX в.):

– доминирующая ориентация скорее на экономические вопросы, нежели политические; приоритет за экономическим ростом и ростом благосостояния, а не расширением сферы индивидуальных свобод;

– поддержка сильной государственной власти и сильной господствующей политической партии;

– готовность к подчинению власти в соответствии с конфуцианским требованием лояльности, дисциплины и обязательности;

– уважение к социальным связям и центральная роль в них семьи.

Технократически-репрессивные режимы (системы) смогли обеспечить экономический рост в Индонезии и Южной Африке (в эпоху господства *режима расовой олигархии*).

Технократически-дистрибутивные режимы (системы) отличаются тем, что правящая коалиция, как и в предыдущем случае, проводит более социально ориентированную экономическую политику. Это позволяет избежать сильного социального расслоения. Классическим примером подобных систем является диктатура в Южной Корее до начала там демократических реформ в 80-е гг.

Исламские политические системы. Политический ислам является теократической конструкцией, в которой политические отношения производны от религиозных принципов. Такие системы возникли относительно недавно в странах исламского мира. Они находятся у власти в Иране и Судане, а до недавнего времени контролировали Афганистан (движение *Талибан*).

Исламские политические системы проявляются в различных формах – от фундаменталистских до плюралистических:



Начало

Содержание



Страница 42 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

– Версия *фундаменталистская* (Иран, Саудовская Аравия). В Иране высший орган – Революционный исламский совет (15 духовных лиц). Решения парламента этим советом ратифицируются. В Саудовской Аравии – теократическая монархия.

– Версия *плюралистическая* (Малайзия). Это избираемая конституционная монархия. Главой государства является король, избираемый на пять лет.

Военные режимы. Это авторитарные режимы в различных странах мира. После Второй мировой войны они существовали в Испании, Португалии, Греции (режим «черных полковников»).

Их суть:

- подчинение всех элементов политической системы военным властям;
- приостановление действия правовых и конституционных норм;
- блокирование деятельности оппозиции;
- уничтожение или ограничение свободных СМИ;
- выборные органы или не существуют либо обладают ограниченными полномочиями.

Формы военных режимов:

- а) классическая военная хунта (правят Советы офицеров);
- б) персонифицированная военная диктатура (Пиночет в Чили);
- в) гражданское правительство, лояльное по отношению к армии и чувствительное к ее требованиям (послевоенная Бразилия).

Г. Алмонд и Б. Пауэлл специально выделяют *режимы (системы) личной власти*, которые существовали и существуют во многих многонациональных постколониальных странах. Американские политологи Х. Линц и А. Степан назвали такие режимы *султанистскими*, а Макридис и Бург – *современными тираниями*.

Вступление наиболее развитых стран Запада и Японии в постиндустриальную стадию развития, укрепление стабильных демократий в странах континентальной Европы, распад СССР и осуществление Китаем политики последовательных экономических реформ вынудили Г. Алмонда предложить вместе с Б. Пауэллом *новую классификацию политических систем*, разделяя их на:



Начало

Содержание



Страница 43 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

а) *индустриально-демократические*, существующие в двух видах – консервативном и социал-демократическом. Индустриально развитые (и постиндустриальные) демократические системы различаются между собой *ориентацией на свободный рынок*, которая преобладала в Великобритании во время правления Тэтчер или США в эпоху Рейгана и Буша, либо явным акцентом на *государственное регулирование рыночной экономики*, что характерно для Швеции и Норвегии и ряда других европейских стран. Демократические индустриальные и постиндустриальные системы имеют больше общего между собой, чем различий. Их *едиными ценностями* являются: рыночная экономика, политическая демократия, развитое гражданское общество, социальное государство, высокий уровень и качество жизни населения;

б) *индустриально-авторитарные*. Индустриально развитые авторитарные системы, по мнению Алмонда и Пауэлла, существуют в двух разновидностях – *консервативной* и *радикальной*.

Примерами консервативного авторитаризма для Алмонда и Пауэлла послужили франкистская Испания (1938–1975), Греция в период диктатуры *черных полковников* (1967–1974), Чили под властью Пиночета (1973–1988), Бразилия периода правления военной хунты (1964–1985). Военные авторитарные режимы в странах Южной Европы и Латинской Америки не допускали политической оппозиции, но предоставляли известную свободу частному предпринимательству. Они стремились стимулировать экономический рост, пусть даже ценой постоянно увеличивающегося разрыва в уровнях обеспеченности и дохода между различными социальными слоями населения;

в) *доиндустриальные* и *частично индустриальные* в авторитарной и переходной к демократии формах. Доиндустриальные и частично индустриальные системы в основном отдают предпочтение авторитаризму, а не демократии. Алмонд и Пауэлл выделяют шесть разновидностей авторитарных режимов в развивающемся мире.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 44 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Неотрадиционалистские политические системы существуют в Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратах, Султанате Бруней и некоторых других государствах, богатые природные ресурсы которых позволили сохранить здесь абсолютные монархии (*династические режимы*). В таких системах особый упор делается на стабильность и поддержание статус-кво. Правительства этих стран обеспечили высокий уровень жизни, а также доступность образования и здравоохранения для немногочисленного коренного населения. Была проведена частичная экономическая модернизация.

Технократически-мобилизационные режимы (системы) представляют собой разновидность *режимов советского типа (однопартийных диктатур)* в развивающемся мире (от Кубы и Анголы до Китая).

Алмонд выделял два типа западных индустриальных демократий: *континентально-европейский*, с преобладанием негетерогенной и несветской (идеологизированной) политической культуры, слабой автономией подсистем, и более развитый *англо-американский* тип.

Для *доиндустриальных и частично индустриальных систем* характерным является крайне низкий уровень политической институционализации и особенно автономии политических институтов от социальных сил общества. Политические организации в странах Азии и Африки зачастую становятся инструментами в руках кланов, этнических, религиозных и социальных групп, связанных с традиционными и современными секторами экономики. Возрастает самостоятельная роль вооруженных сил.

Тоталитарные системы могут существовать в переходных и ранних индустриальных государствах. Тоталитаризм использовался правительствами некоторых отставших в своем развитии стран как средство быстрой, но крайне дорогостоящей и незавершенной модернизации. Политические институты здесь были в высшей степени централизованными, пронизывающими собой все общество, которое утрачивало даже слабую автономию от полного контроля



Начало

Содержание



Страница 45 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

со стороны партии-государства. Политическая культура тоталитарных систем была искусственно гомогенной. Утопические ценности навязывались всему обществу через идеологическую индоктринацию, тотальную мобилизацию подданных на революционное обновление стран и массовый террор против «внешних и внутренних врагов».

3. Политические режимы

Политический режим (от лат. *regimen* «управление») – это способ организации и функционирования государственной власти. Политический режим дает возможность определить, кто является действительным властителем в стране, какие политические институты являются господствующими и какая часть общества и каким образом ему подчинена.

Политический режим характеризуется следующими свойствами:

- 1) методами осуществления политической власти (сила/убеждение, прямые/непрямые действия, компромисс/давление и др.);
- 2) степенью политической свободы в обществе, объемом политических прав населения;
- 3) открытостью или закрытостью элит с точки зрения социальной мобильности и способов политического рекрутирования;
- 4) уровнем концентрации или же разделения власти в обществе;
- 5) существованием или отсутствием системной политической оппозиции;
- 6) особенностями партийной системы (одна-, двух- или многопартийная);
- 7) ролью политической идеологии в мобилизации населения;
- 8) степенью свободы СМИ;
- 9) ролью выборов в политической жизни и их объективностью;
- 10) отношением граждан к политическому участию;
- 11) степенью развития гражданского общества и способами взаимодействия между государством и гражданским обществом.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 46 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Традиционно исследователи выделяют а) *тоталитарный*, б) *авторитарный* и в) *демократический* политические режимы.

Тоталитаризм (от лат. *totalis* «весь, целый, полный») – политический режим, который стремится к полному (тотальному) контролю государства над всеми сторонами жизни общества, личной жизни человека. Под тоталитарной моделью понимается советский (сталинский) и фашистский (гитлеровский) режимы, а также режим Муссолини в Италии, Мао в Китае, «красных кхмеров» в Кампучии, Ким Ир Сена и Ким Чен Ира в Северной Корее, Фиделя Кастро на Кубе, Ниязова в Туркменистане и др.

Исторически понятие «тоталитарное государство» (итал. *stato totalitario*) появилось в начале 1920-х для характеристики режима Муссолини. Как писал Муссолини, тоталитарный режим означает, что «все внутри государства, ничего вне государства, ничего против государства». Идеологи итальянского фашизма и немецкого нацизма использовали термин в положительном ключе, а их критики – в отрицательном.

Статус научной концепции за термином «тоталитаризм» утвердил собравшийся в 1952 г. в США политологический симпозиум, на котором тоталитаризм был определен как «закрытая и неподвижная социокультурная и политическая структура, в которой всякое действие – от воспитания детей до производства и распределения товаров – направляется и контролируется из единого центра».

Теоретики тоталитаризма – Карл Фридрих (Германия – США), Збигнев Бжезинский (США), Ханна Арендт (Германия – США), Карл Поппер (Австрия – Великобритания), Хуан Линц (США) и др.

На основе эмпирического сравнения сталинского СССР, нацистской Германии и фашистской Италии они сформулировали ряд определяющих признаков тоталитарного общества:

1) наличие одной всеобъемлющей официальной идеологии, на которой построена политическая жизнь общества и которая артикулирует свою способность объяснить все аспекты человеческой деятельности;



Начало

Содержание



Страница 47 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

2) контроль государства практически за всеми сферами жизни общества и людей: экономикой, религией, культурой, отдыхом, правосудием, частной жизнью. Не ограниченные законом полномочия органов государственной власти;

3) наличие единственной правящей партии, которая сливается с государственным аппаратом и подчиняет его;

4) отсутствие политического плюрализма в политической жизни и средствах массовой информации;

5) вождизм, культ личности, «принцип фюрерства»;

6) массовые репрессии и террор со стороны государства;

7) уничтожение индивидуальных гражданских прав и свобод;

8) централизованное планирование и управление экономикой и социальными процессами;

9) отрицание традиционной морали, полное подчинение выбора средств поставленным целям;

10) декларация некой высшей цели (построение «нового общества»), на реализации которой сконцентрированы ресурсы государства;

11) приверженность экспансионизму;

12) подчинение государством гражданского общества. Лозунг «Государство – это мы!»;

13) социальный и (или) национальный шовинизм;

14) идеологизация процесса принятий решений и организации социальной жизни;

15) милитаризация общественной жизни.

Начиная с конца 1920-х гг. на Западе стали звучать аргументы, что определенные черты сходства есть между политическими системами СССР, Италии и Германии. Отмечалось, что во всех трех странах установились репрессивные однопартийные режимы во главе с сильными лидерами (Сталиным, Муссолини и Гитлером), стремящиеся к всеохватывающему контролю и призывающие порвать со всеми традициями во имя некой высшей цели. В июне 1941 г. британский премьер-



Начало

Содержание



Страница 48 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

министр Уинстон Черчилль сказал, что нацистский режим не отличим от худших черт коммунизма. 13 мая 1947 г. президент США Гарри Трумэн произнес: «Нет никакой разницы между тоталитарными государствами. Мне все равно, как вы их называете: нацистскими, коммунистическими или фашистскими». Наряду со словом «тоталитарный» по отношению к коммунистической идеологии использовалось выражение «красный фашизм».

Фашизм и марксизм-ленинизм имеют ряд существенных отличий и во многом враждебны друг другу. Главной целью общества согласно марксистско-ленинской теории является социальная и экономическая справедливость, ради чего упраздняется частная собственность на средства производства. Эта идеология исходит из фундаментального равенства, в том числе по культурным и этническим признакам, и стремится к равенству в уровне жизни. Напротив, фашизм категорически отрицает равенство и «чужеродные» влияния, утверждая, что сильная личность («сверхчеловек») обладает преимущественным правом. Более того, нацизм призывал к поражению в правах и уничтожению «низших» и «неполноценных» рас, в то время как марксизм делал основной упор на ликвидации деления общества на экономические классы.

Тоталитаризм нередко выводится в антиутопиях. Классическое изображение тоталитарного общества в литературе представлено в произведениях Евгения Замятина «Мы» (1920–1921, опубликовано в 1955 г.), Андрея Платонова «Котлован» (1930), Олдоса Хаксли «О дивный новый мир» (1932), Джорджа Оруэлла «Скотный двор» (1945), «1984» (1948), Рэя Бредбери «451 по Фаренгейту» (1953), Владимира Войновича «Москва 2042» (1986).

Авторитарный режим (от лат. *auctoritas* «власть, влияние») – характеристика особых типов недемократических режимов, основанных на неограниченной власти одного лица или группы лиц при сохранении некоторых экономических, гражданских, духовных свобод для граждан.



Начало

Содержание



Страница 49 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Польский социолог В. Весоловски: «Философия авторитаризма – это защита превосходства государства над всеми другими формами социальной активности».

Термин «авторитаризм» был введен в научное обращение теоретиками франкфуртской школы неомарксизма в 50-е гг. XX в.

Политический режим, соответствующий принципам авторитарности, означает отсутствие подлинной демократии как в отношении свободного проведения выборов, так и в вопросах управления государственными структурами.

Авторитарный режим – это «компромисс» между тоталитаризмом и демократией, и он чаще всего является переходным от тоталитаризма к демократии, равно как от демократии к тоталитаризму. Авторитарный режим близок к тоталитарному по политическому признаку, а к демократии – по экономическому, т. е. люди, не имея политических прав, имеют всю полноту экономических прав.

Термин «авторитаризм», несмотря на его распространенность, не является строго определенным. В известной степени мир авторитаризма значительно более богат и разнообразен, чем мир демократии. Об этом свидетельствует опыт истории и современности. Ибо если демократические системы при всех имеющихся среди них различиях объединены между собой наличием конкурентных выборов, то авторитарные режимы не могут похвастать ничем таким, чтобы их принципиально объединяло.

Признаки авторитарного режима:

1) концентрация власти среди небольшого числа ее носителей (монарх, диктатор, военная хунта, олигархическая группа и пр.);

2) неподконтрольность власти народу, сужение или сведение на нет действия принципов выборности государственных органов и должностных лиц, отсутствие подотчётности их населению. Авторитарная власть может править с помощью законов, но она их принимает и использует по собственному усмотрению;

3) игнорирование принципа разделения властей, а глава государства, исполнительная власть доминируют в политической системе общества, роль же



Начало

Содержание



Страница 50 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

представительных органов власти ограничена. Жесткая дисциплина во властной вертикали;

4) ограничение деятельности политической оппозиции и политической конкуренции;

5) отказ от тотального контроля над обществом, невмешательство или ограниченное вмешательство во внеполитические сферы, прежде всего в экономику;

6) доминирование командно-административных методов государственного управления;

7) права и свободы личности главным образом провозглашаются, но реально часто не обеспечиваются (прежде всего в политической сфере);

8) лишение личности гарантий безопасности во взаимоотношениях с властью;

9) неподконтрольность силовых структур обществу, которые практически часто используются в политических целях властвующей элиты/лидера;

10) масштабное использование инструментов принуждения и насилия. Однако в то же время отсутствует террор и практически не применяются массовые репрессии;

11) ограничение деятельности важнейших структур гражданского общества: общественных и церковных организаций, СМИ, социальных инициатив и др.;

12) ограниченное политическое участие граждан;

13) рекрутирование политической элиты посредством кооптации, назначения сверху, а не конкурентной электоральной борьбы;

14) закрытость от общественности процесса принятия политических решений.

Таким образом, по сравнению с тоталитарным правлением авторитаризм не свободен в осуществлении своей власти. В обществе сохраняются институты, которые представляют для режима реальную угрозу: семья, род, церковь, социальный класс, городская и деревенская культура, социальные движения и ассоциации. Иными словами, в обществе сохраняется довольно мощный потенциал для формирования и деятельности оппозиционных политических групп. Поэтому оппозиция авторитаризму, как правило, существует, хотя и существенно отличается



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 51 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

от оппозиций в условиях демократии. Кроме этого, в авторитарных государствах наблюдаются различия по уровню политического плюрализма, степени управляемой политической мобилизации и идеологического оснащения социальной практики.

Типология авторитарного режима:

1. Персоналистские режимы в ряде стран СНГ (Таджикистан, Узбекистан, Азербайджан).

2. Авторитарные режимы олигархического (корпоративного) типа. Характерны для ряда стран Латинской Америки (например, Гватемала, Никарагуа до 1979 г., Камерун, Тунис, Филиппины при Ф. Маркосе в 1972–1985 гг.).

3. Военно-бюрократические режимы (Чили эпохи Пиночета, Аргентина правления Хуана Перона и др.).

4. Страны «социалистической ориентации» со всей национальной спецификой построения социализма (Алжир, Бирма, Гвинея, Мозамбик, Венесуэла, Танзания и др.).

5. Авторитарный консерватизм (правление Франсиско Франко в Испании, Португалия эпохи Антониу Салазара).

6. Расовая демократия (ЮАР).

7. Постколониальные мобилизационные режимы (Гамаль Абдель Насер в Египте).

8. Партийные режимы, основанные на монопольном владении государственной властью одной партией.

Сложившаяся в начале XXI в. российская политическая система, по мнению ряда политологов, представляет собой разновидность имитационной демократии (псевдодемократии) с элементами бюрократического авторитаризма.

Демократический режим (греч. *δημοκρατία* «власть народа», от *δημος* «народ» и *κρatos* «власть») – это форма устройства государства, основанная на равноправном участии граждан в его управлении, принятии решений по принципу большинства и позволяющая различным социальным группам выражать



Начало

Содержание



Страница 52 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

в конкурентной борьбе свои интересы. При этом народ является единственно легитимным источником власти. С демократией связан ряд ценностей: законность, равенство, свобода, право наций на самоопределение, права человека, выход за пределы которых ставит под сомнение демократичность правления. В ее рамках осуществляется баланс групповых интересов. Большинство современных государств называют себя демократическими.

Основной принцип демократии – «разрешено все, что не запрещено законом».

Авраам Линкольн: «Демократия – это правление народа, избранное народом и для народа».

Йозеф Шумпетер (Австрия – США): «Демократия – это форма правления, основанная на конкуренции потенциальных руководителей за доверие избирателей, выражаемое на выборах».

Идея демократии предполагает наличие некоторого общества (демоса), где каждый член одинаково компетентен для участия в управлении этим обществом.

Важный вклад в теорию внесли Аристотель, Джон Локк (Англия), Шарль Луи де Монтескьё (Франция), Жан-Жак Руссо (Франция), Алексис де Токвиль (Франция), Адам Смит (Англия) и другие мыслители.

Демократия как политический режим основана на ряде принципов:

1. Народ является источником государственного суверенитета и легитимации политической власти на основе волеизъявления большинства.
2. Периодическая выборность органов государственной власти.
3. Демократическая организация выборов. Выборы должны быть свободными, всеобщими, равными, прямыми и тайными, основанными на демократической организации избирательной кампании.
4. Равенство прав граждан на участие в управлении государством.
5. Принятие политических решений по принципу большинства с учетом интересов меньшинства.
6. Наличие системы сдержек и противовесов в организации государственной



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 53 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

власти посредством ее разделения для предотвращения произвола со стороны одной из них, политического большинства и отдельных властвующих персон.

7. Верховенство права и утверждение принципов правового государства. Гарантии политических, гражданских и социальных прав человека, отдельных социальных групп. Абсолютный приоритет правовых методов отправления и смещения власти.

8. Политический плюрализм и гарантии прав оппозиции. Граждане обладают правом свободно выражать свои позиции, критиковать действующую власть, политическое устройство и господствующую идеологию.

9. Состязательность и конкурентность основных экономических и политических субъектов.

10. Возможность создания различных общественных объединений и инициатив, выражающих интересы отдельных социальных групп и групп интересов.

11. Доступ к альтернативным и независимым источникам информации, которые должны существовать в обществе, быть доступными и не подконтрольными какой-либо одной политической группе.

12. Контроль общественности за принятием важнейших политических решений.

13. Идеинный плюрализм и конкуренция мнений.

14. Парламентаризм, преобладание представительных форм политического влияния.

15. Политическая активность населения.

История демократии. Демократия в ее современном понимании берет начало в Древней Греции и Древнем Риме (народные и законодательные собрания). В средневековой Европе демократическими институтами являлись собрания представителей тех или иных сословий, на которых монархи либо избирались, либо получали одобрение некоторых своих распоряжений (указов).

Эпоха Просвещения, Американская, Английская и Французская буржуазные революции, опираясь на концепции общественного договора и естественного права,



Начало

Содержание



Страница 54 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

стимулировали развитие представлений о гражданских правах и государственном суверенитете как их продукте.

Начиная с XIX в., собрания депутатов, избранных на свободных выборах, стали центральными институтами демократического правления. Родиной новой демократии стали США, в которых в 20-е гг. XIX в. впервые больше половины мужского населения получили право участвовать в президентских и парламентских выборах. Во многих странах демократия также стала включать состязательность избирательного процесса, свободу слова и верховенство права. В странах с коммунистическими режимами при очевидном авторитарном тренде провозглашалась, тем не менее, идея народовластия, в структуру которого входили классовое единство и преимущественно государственная собственность на средства производства.

До XX в. демократия предполагала, что полноправным гражданством обладает меньшинство населения, в то время как остальные фактически исключены из процесса принятия политических решений. К началу XXI в. всеобщность выборов получила мировое признание как один из важнейших критериев демократии.

Достоинства демократии:

- 1) предотвращает тиранию, гарантирует защиту граждан от государственного произвола;
- 2) защищает интересы людей;
- 3) позволяет политическому руководству получать более полную информацию о происходящем;
- 4) предоставляет людям возможность жить по законам и другим правовым актам;
- 5) гарантирует широкий диапазон личной свободы и прав человека лучше, чем другие политические режимы: свободное выражение мнений, право на свободное волеизъявление на выборах и др.;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 55 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

6) наделяет граждан ответственностью за их собственные политические решения и решения субъектов политики;

7) обеспечивает относительно высокий уровень политического равенства;

8) наличие политической оппозиции дает возможность всесторонне анализировать принимаемые политические решения, находить их слабые стороны и предлагать альтернативы;

9) минимизация риска принимаемых решений;

10) обеспечивает, как правило, более высокий уровень жизни населения, чем в недемократических государствах.

Недостатки демократии:

1) наделение правом принятия решений людей, недостаточно для этого компетентных;

2) неэффективность в переходный период в плане организации экономики, управления и социального порядка;

3) открытие возможностей для диктатуры большинства над меньшинством;

4) замедленная скорость принятия политических решений;

5) формирование чрезмерного индивидуализма и ограничение общественной самореализации личности;

6) неравномерное распределение в обществе политических ресурсов (деньги, знания, авторитет, СМИ и др.);

7) создание угрозы дестабилизации политической системы, вытекающей из принципа выборности;

8) политическая конкуренция, способная порождать конфликты, открытые столкновения в обществе;

9) наличие широкого бюрократического аппарата, заменяющего народное волеизъявление;

10) отвлечение людей от организации их частной жизни.



Начало

Содержание



Страница 56 из 301

Назад

На весь экран

Закреть

Разновидности демократии. В зависимости от *процедуры принятия решений* выделяют:

1) *прямую демократию*, где граждане осуществляют свое право принятия политических решений непосредственно;

2) *представительную демократию*, в рамках которой граждане наделяют властью избранных ими депутатов и других должностных лиц путем делегирования им части собственных прав;

3) *плебисцитарную демократию*, где граждане принимают участие в голосовании по наиболее важным политическим проблемам, но подготовка и рассмотрение этих решений остаются за властью.

В зависимости от *интерпретации феномена народа* выделяют:

1) *всеобщую демократию*, где все граждане наделяются избирательными правами;

2) *ограниченную демократию*, в которой только определенные категории граждан обладают избирательными правами.

В зависимости от *ориентаций на социальные интересы* выделяют:

1) *олигархическую демократию*, нацеленную на представительство интересов крупного капитала;

2) *эгалитарную демократию*, имеющую целью осуществление политики в интересах «простого народа», рядового гражданина.

В зависимости от *степени конкурентности* субъектов политики выделяют:

1) *конкурентную демократию*, предполагающую состязательность основных политических акторов, главным образом во время выборов;

2) *идентитарную (коллективистскую) демократию*, в рамках которой государство является единственным представителем совокупной воли народа. Одна из ее разновидностей – социалистическая демократия.

В зависимости от *полноты представленности демократических принципов* в системе власти выделяют:



Начало

Содержание



Страница 57 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

- 1) *реальную демократию*, где наблюдается утверждение большинства из них;
- 2) *имитационную демократию*, имеющую ряд внешних атрибутов народовластия, однако фактически влияние граждан на процесс принятия решений незначительно.

Предпосылки демократии. Культурные:

- а) высокий уровень образования населения;
- б) преобладание в социуме политической культуры участия или гражданской политической культуры;
- в) относительно высокий уровень правовой культуры;
- г) существование ответственных и профессиональных политических элит;
- д) ценностное единство общества, предполагающее признание всеми участниками политического процесса основ существующего государственного строя.

Экономические:

- а) наличие рыночных отношений и индустриальной экономики;
- б) достаточно высокий уровень экономического развития страны;
- в) высокая степень урбанизации общества;
- г) развитость массовых коммуникаций;
- д) экономическая помощь уже воплотивших демократию зарубежных государств.

Социальные:

- а) наличие многочисленного и влиятельного среднего класса, обладающего социальной ответственностью и компетентностью;
- б) относительно высокий уровень благосостояния населения;
- в) небольшая социальная дифференциация общества;
- г) относительно высокий уровень образования населения;
- д) развитость структур гражданского общества.



Начало

Содержание



Страница 58 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

4. Государство как основной институт политической системы

Государство выступает в качестве основного средства осуществления политической власти. Это обстоятельство придает ему статус центрального института политической системы. Четкое разграничение государства и общества было обосновано в контрактных (договорных) теориях государства Гоббсом, Локком, Руссо и другими представителями либерализма. В них эти понятия разделяются не только содержательно, но и исторически, поскольку утверждается, что существовавшие первоначально в свободном и неорганизованном состоянии индивиды в результате хозяйственного и иного взаимодействия вначале образовали общество, а затем для защиты своей безопасности и естественных прав договорным путем создали специальный орган – государство.

Долгая история формирования и развития государства сопровождалась не менее длительными и не всегда результативными попытками теоретического объяснения источников возникновения данного института, его отличительных черт, социального назначения и перспектив будущего развития.

В Древней Греции в основном преобладала теория *естественного происхождения* государства (Аристотель). Следует особо выделить *социально-экономическую концепцию* происхождения государства. Первым философом, считавшим, что государство возникло благодаря разделению труда, был Платон (каждый занимается своим делом: философы управляют, воины защищают государство, крестьяне и ремесленники работают).

В Средние века широкое распространение получила теория *божественного происхождения государства* (теократическая), творцы которой рассматривали государство как результат Божьего промысла. *Патриархальная теория* (Конфуций) интерпретирует государственную власть как опекунскую, отеческую, возникающую в результате соединения родов в племена, племен в общности. Государство трактуется как большая семья, в которой отношения монарха и его подданных отождествляются с отношениями отца и членов семьи.



Начало

Содержание



Страница 59 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Широкое распространение в XVII–XVIII вв. получила *договорная концепция*, разработанная многими мыслителями (Т. Гоббс, Д. Локк, Ж.-Ж. Руссо, И. Кант, Н. Радищев и др.). Государство, по их мнению, возникает как результат договора между правителем и подданными с целью обеспечения порядка и соблюдения прав. В XIX в. появляется *марксистское учение* о классах и государстве, согласно которому государство представляет собой политическую машину для подавления господствующими классами трудящихся масс. В конце XIX в. появляется *теория насилия*. Ее сторонники (Л. Гумплович, К. Каутский) полагали, что первые государства возникли в результате воздействия внешнего фактора, связанного с насилием и завоеванием слабых и плохо организованных общностей более сильными и лучше организованными.

Государство как политический институт возникло на определенном этапе человеческой истории и с самого начала стало необходимым фактором социальной жизни. Оно обеспечивает общественный порядок, разрешает противоречия между людьми, организует и регулирует общественное производство.

Государство – это организация, система учреждений, обладающая верховной властью на определенной территории.

Общими для государства являются следующие *признаки*: территория, население, наличие публичной власти, суверенитет; монопольное право на издание законов и правовых актов, обязательных для всего населения; монополия на легальное применение силы, физического принуждения; право на взимание налогов и сборов с населения.

Свою социальную роль государство выполняет через определенные функции: внутренние – организация общественной жизни внутри страны – и внешние – обеспечение своего существования и безопасности в системе международных отношений.

Внутренние функции отражают роль государства во внутренней жизни общества, направлены на решение внутренних задач:



Начало

Содержание



Страница 60 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

- организация хозяйственно-экономической жизни общества;
- социальная функция;
- культурно-воспитательная функция;
- защита конституционного строя;
- обеспечение правопорядка и законности;
- консолидация общества, социальный арбитраж;
- экологическая функция.

Внешние функции отражают роль государства на международной арене, где государство выступает субъектом международных отношений:

- обеспечение национальной безопасности, целостности и суверенитета государства;
- защита национальных интересов на международной арене;
- развитие взаимовыгодного сотрудничества и интеграции с другими странами;
- участие в решении глобальных проблем человеческой цивилизации.

Внешние функции закономерно вытекают из внутренних и являются их проявлением; вместе с тем они оказывают обратное влияние на внутренние.

5. Формы правления и территориального устройства

Под **формой правления** понимается организация верховной государственной власти, структура и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан. Различают две основные формы государственного правления: **монархию** и **республику**. Основные критерии такого деления – формальный источник власти и способ ее организации.

Монархия (от греч. *monarchia* «единовластие») – это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках одного главы государства – монарха – и передается по наследству.



Начало

Содержание



Страница 61 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Монархии бывают:

а) *абсолютная*, в которой вся полнота власти закрепляется за монархом, который выступает единственным носителем суверенитета (царем, королем, императором и т. п.) (современные Саудовская Аравия, Катар, Оман);

б) *конституционная*, в которой власть монарха ограничена Основным законом; конституционная монархия может выступать и в виде *дуалистической* монархии (Иордания, Кувейт, Марокко), в которой монарх наделен преимущественно исполнительной властью и лишь частично – законодательной;

в) *парламентская*, в которой монарх обладает сугубо представительскими функциями, хотя и считается главой государства, а иногда имеет право вето на решения парламента, которым, как правило, не пользуется (Великобритания, Испания, Швеция).

Республика (лат. *respublica* «общественное дело») – форма правления, при которой все высшие органы государственной власти избираются.

Республики бывают:

а) *парламентская*, в которой:

– парламент является единственным общенациональным органом государственной власти, избираемым гражданами государства;

– парламент формирует правительство по принципу парламентского большинства, которое перед ним ответственно;

– правительство сохраняет властные полномочия до тех пор, пока сохраняется поддержка парламентского большинства;

– непосредственно управление страной осуществляет правительство, а не президент и его администрация;

– парламент издает законы, а также принимает государственный бюджет;

– позиция президента может существовать, при этом президент исполняет преимущественно представительские функции;

– реальным главой государства является руководитель правительства;



Начало

Содержание



Страница 62 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

б) *президентская*, в которой:

- значительная роль президента в системе государственных органов;
- соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства;
- сосредоточение сильной исполнительной власти в руках президента;
- внепарламентский метод избрания президента (либо населением, либо коллегией выборщиков);
- правительство несет ответственность не только перед парламентом, но и президентом, который может отправить его в отставку;
- президент утверждает законы, принятые парламентом, путем подписания;
- жесткое разделение власти между законодательной и исполнительной властью;
- парламент лишен права выразить недоверие правительству, но может сместить президента (процедура импичмента).

Классической президентской республикой являются Соединенные Штаты Америки. В основе Конституции США лежит принцип разделения властей: законодательная власть принадлежит конгрессу, исполнительная – президенту, судебная – Верховному суду. Президент, избираемый коллегией выборщиков, формирует правительство из лиц, принадлежащих к его партии;

в) *суперпрезидентская* (Боливия, Гондурас, Колумбия), в которой:

- принцип разделения властей декларируется, но соблюдается лишь внешним образом;
- власть сосредоточена преимущественно у президента и подконтрольных ему административных институций;
- президент возглавляет одновременно и правительство, будучи при этом лидером правящей партии (которая при этом может быть единственной или пользоваться значительными внеконституционными преимуществами перед другими партиями);



Начало

Содержание



Страница 63 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

– диапазон возможного использования президентом его чрезвычайных полномочий более обширен, чем в обычной президентской республике;

– конституционные полномочия президента предусматривают издание указов, имеющих силу закона, возможность распускать парламент своим решением, смещать министров и руководителей административно-территориальных образований и т. д.

– возможность замены периодического избрания нового главы государства установлением режима «пожизненного президентства» (референдумом или голосованием полностью контролируемого президентом парламента);

– президент занимает практически бесконтрольное положение.

Существуют три вида суперпрезидентских республик:

1) *президентско-монархическая* республика, при которой президенты возглавляют единственную разрешенную партию, являющуюся носителем официально провозглашенной обязательной идеологии (Гана при Кваме Нкруме, Гвинея при Секу Туре, Заир при Мобуту и др.);

2) *президентско-милитарная* республика, устанавливаемая в результате военного переворота с провозглашением его руководителя главой страны;

3) *президентская республика в странах с социалистической идеологией* (Ангола, Бенин, Конго, Мозамбик), где президент избирается высшим органом единственной в стране правящей партии. Иногда эта республика называется президентско-партократической.

г) *смешанная республика* (полупрезидентская, полупарламентская, президентско-парламентская) – это форма государственного правления, находящаяся между президентской и парламентской республиками и создающая комбинацию признаков в пользу одной из них (Португалия, Финляндия, Франция). Ее признаки:

– наличие сильной президентской власти и власти законодательной, зачастую конкурирующих друг с другом и контролирующих друг друга;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 64 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

– двойная ответственность правительства – перед президентом и парламентом. С одной стороны, парламент имеет право вынести вотум недоверия правительству, сформированному президентом. С другой стороны, президент имеет право распустить парламент и назначить внеочередные выборы;

– избранный народом президент вправе фактически формировать свое правительство, но при этом требуется соответствующее согласие парламента.

С точки зрения *территориально-административного устройства* выделяют государства:

а) *унитарное*, состоящее из политически однородных административно-территориальных единиц, подчиненных центральной власти и не обладающих собственной государственностью. Оно имеет единую конституцию, правовую систему и гражданство.

Унитарные государства бывают *централизованные* (Великобритания, Швеция, Дания и др.), предоставляющие широкую самостоятельность местным органам управления, и *децентрализованные* (Франция, Италия и др.), в которых крупные регионы пользуются широкой автономией;

б) *федерацию*, состоящую из союзных территориально-этнических единиц, обладающих собственной государственной правосубъектностью и самостоятельностью в пределах, распределенных между ними и центром компетенций (штатов, земель, кантонов, республик и т. п.). Отдельные субъекты формируются на основе либо национальных (Бельгия), либо территориальных (Германия), либо смешанных (Россия) общностей граждан. Члены федерации могут иметь собственное законодательство, гражданство и высшие органы власти;

в) *конфедерацию*, союз юридически и политически независимых государств, в рамках которого объединены отдельные структуры отдельных государств для осуществления конкретных совместных целей, чаще всего в области обороны, транспорта и внешней политики (США (1776–1787), Швейцария (1241–1848), Германия (1815–1867)). Члены конфедерации практически полностью сохраняют



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 65 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

свой внешний и внутренний суверенитет, обладая правом свободного одностороннего выхода из состава союза.

Можно выделить следующие конфедерации:

- *ассоциированные государства*, функционирующие на основе договорных союзов (острова Кука и Новая Зеландия, Маршалловы острова и США);
- *договорные союзы*, в которых большое государство односторонне влияет на меньшее, которое сохраняет контроль за большинством властных прерогатив (Бутан и Индия);
- *кондоминимумы*, представляющие собой политические союзы, осуществляющие общее управление двумя или большим числом внешних территорий, но таким образом, что население этих государств имеет большую свободу самоуправления (Андорра).

Эта форма государственного объединения достаточно непрочна и обычно либо эволюционирует в федерацию, либо распадается.

6. Институты государственной власти в Республике Беларусь

Президент как глава государства. Глава государства в республиках – президент. *Президент* (от лат. *praesidens* «сидящий впереди, во главе») – высшее должностное лицо государства, избираемое на определенный срок в соответствии с требованиями и в порядке, установленном конституцией и законами.

Статус президента обусловлен его предназначением. Могут быть следующие варианты: 1) президент – глава государства; 2) президент – глава исполнительной власти; 3) президент – глава государства и глава исполнительной власти; 4) президент – глава государства – арбитр.

Существуют различные способы избрания президента.

1. Чаще всего президент избирается путем прямых выборов (Франция, Польша, Румыния, большинство стран Латинской Америки и Африки). Всеобщие и прямые президентские выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе,



Начало

Содержание



Страница 66 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

как правило, абсолютного большинства, чаще всего в два тура с возможной перебаллотировкой кандидатов, получивших наибольшее число голосов или не менее установленного минимума голосов.

2. Избрание президента парламентом государства на совместном заседании палат (если парламент двухпалатный) происходит в Греции, Венгрии, Чехии, Турции, Израиле и других странах. При этом в первых двух турах обычно для избрания президента требуется квалифицированное большинство голосов всех членов парламента (2/3 в Венгрии, в Турции). Если таким образом президент не избран, необходимо получить лишь абсолютное большинство голосов (50 % + 1 голос). В случае отсутствия такого большинства в ряде стран предусмотрен роспуск парламента и проведение выборов президента новым его составом (например, в Греции).

3. Избрание президента осуществляется специальной избирательной коллегией (собранием), состоящей наряду с членами парламента также из представителей территорий, на которые делится государство, делегируемых их законодательными собраниями или органами управления (например, Италия).

4. Президент может избираться коллегией выборщиков. Так, в США избиратели голосуют за выборщиков от определенной партии. Связанные партийной дисциплиной, выборщики подают свои голоса за определенного кандидата в президенты.

5. Избрание президента возможно путем референдума (плебисцита). В таких странах (Сирия, Египет – до 2005 г.) проводятся не выборы, а голосование избирателей только по одной кандидатуре на пост президента, предложенной парламентом.

Президентские полномочия различаются в президентских, парламентских и смешанных республиках. Президент избирается на 7 лет – в Италии, Туркмении, на 6 лет – в Венесуэле, Мексике, России, на 5 лет – в Беларуси, Германии, Франции, Индии, на 4 года – в Аргентине, США, Бразилия, на один год в Швейцарии.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 67 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В Республике Беларусь институт президента является ведущим органом государственной власти, а президент – лидером белорусского государства.

Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина (ст. 79).

Президент Республики Беларусь занимает особое место в государственном механизме и системе разделения властей: в организационном отношении он самостоятелен (избирается народом), не включен ни в одну из ветвей власти и не несет перед ними политической ответственности. Вместе с тем он оказывает существенное влияние на деятельность всех государственных структур.

Конституция Республики Беларусь определяет требования к кандидату в президенты, условия, при которых считается избранным, сроки нахождения в должности. Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества (ст. 80).

Президент избирается сроком на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков (ст. 81).

Органы законодательной власти, их структура и компетенция. Высшим представительным и законодательным органом в структуре власти является парламент.

Латинское слово *parliamentum* в тот период означало послеобеденную беседу монахов. Этим же термином в XII–XIII вв. пользовались для обозначения совещания священнослужителей. В Англии слово *parliament* появилось вначале для обозначения любого обсуждения. При Плантагенетах этим словом называли



Начало

Содержание



Страница 68 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

«великие советы». Вестминстерский статус 1275 г. впервые использует французское слово *parlement* для названия «Великого совета Англии». Дословным переводом этого термина является «говорить, разговаривать».

Названия современных парламентов различаются: конгресс – в США, Федеральное собрание в России, Национальный конгресс в Чили, Стортинг в Норвегии, Национальное собрание – в Беларуси, Армении, Республике Корея. Парламенты делятся на однопалатные (Финляндия, Дания, Швеция, Сенегал, Украина) и двухпалатные (Великобритания, США, Италия, Россия, Беларусь).

Современный парламент – это общегосударственный представительный орган, главная функция которого заключается в осуществлении законодательной власти.

Правовой статус Парламента – Национального собрания Республики Беларусь определяется Конституцией страны.

Согласно ст. 90 Конституции Республики Беларусь Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь и состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики.

Палата представителей, представляющая интересы всех граждан Республики Беларусь, состоит из 110 депутатов, избираемых по мажоритарной избирательной системе в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

Совет Республики является палатой территориального представительства и состоит из 64 депутатов. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики пожизненно с его согласия является Президент Республики



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 69 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки (ст. 91). Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет (ст. 92).

Срок полномочий Парламента – пять лет, если иное не предусмотрено Конституцией. Полномочия Парламента могут быть продлены на основании закона только в случае войны.

Палаты собираются на сессию, которая открывается в третий вторник сентября и закрывается в последний рабочий день июня следующего года.

Палата представителей, Совет Республики в случае особой необходимости созываются на внеочередную сессию председателями палат по инициативе Президента или большинства депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики от полного состава каждой из палат по повестке дня и в срок, определенные инициатором.

Понятие и сущность исполнительной власти. Структура исполнительной власти в Республике Беларусь. Одно из ведущих мест в системе государственной власти занимает исполнительная власть. Исполнительная власть – это система полномочий и органов государственной власти, реализующих законы и иные нормативные правовые акты, обеспечивающих разработку и осуществление внутренней и внешней политики государства. Она обеспечивает выполнение законов, осуществляет распорядительную и организующую функции.

Органам исполнительной власти характерен принцип единоначалия. В отличие от представительных органов обычно они образуются или назначаются не путем выборов, а вышестоящими властными структурами.

Основным институтом исполнительной власти является правительство.

Правительство представляет собой высший государственный коллегиальный орган исполнительной власти, возглавляющий государственную администрацию



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 70 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

и осуществляющий непосредственное управление государством и реализующий основные политические решения, принятые парламентом. В состав правительства входят главы министерств и центральных ведомств. Существуют различные названия правительства: Совет Министров (Правительство) – в Республике Беларусь, во Франции, на Кубе; Государственный совет – в Китае, Норвегии, Швеции; Федеральное правительство – в ФРГ; Административный совет – в КНДР.

Возглавляет правительство председатель (в Беларуси, России – премьер-министр, в ФРГ – канцлер, в США, Бразилии, Мексике – президент, в некоторых мусульманских странах – визир).

Формирование правительства во многих странах имеет свою специфику, но можно выделить общую черту – формирование на партийной основе.

В *президентской республике* правительство формируется президентом из представителей партии, победившей на президентских выборах, независимо от соотношения сил партий в палатах парламента. В некоторых странах (например, США) назначение на ключевые министерские посты наряду с принципом партийной принадлежности производится с ведома и согласия сената.

В странах с *парламентарными формами правления* правительство формируется по-разному. Если в парламенте имеется партия, располагающая большинством мест, то она и формирует правительство (Великобритания, Канада, Индия). В Великобритании, например, главой правительства становится лидер партии, победившей на парламентских выборах. В случае отсутствия такового монарх может повлиять на выбор кандидата, консультируясь при этом с видными политическими деятелями страны.

Если ни одна партия не имеет большинства в нижней палате парламента, то две или больше партий договариваются о том, чтобы сформировать коалиционное правительство, опирающееся на совместное парламентское большинство этих партий. Такие коалиционные правительства являются характерными для Италии, Бельгии, ФРГ и отличаются нестабильностью. В Италии за последние 70 лет



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 71 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

правительство менялось более 60 раз. Но можно привести примеры, где коалиционные правительства являются стабильными. Это Израиль, Германия, Швейцария.

Полномочия правительства в юридических актах, как правило, предметно не формулируются. Соответствующие министерства и ведомства руководят экономикой, культурой, образованием, здравоохранением, энергетикой, обороной, иностранными делами и т. д.

К числу важнейших полномочий правительства можно отнести следующие:

- формирование государственного аппарата и руководство его деятельностью;
- исполнение законов;
- составление и исполнение бюджета;
- прогнозирование социально-экономического развития;
- руководство отдельными отраслями хозяйства, духовной и социальной сферами;
- участие в законодательной деятельности (посредством права законодательной инициативы разработки законопроектов);
- принятие нормативных актов, конкретизирующих, а иногда и подменяющих законодательство;
- ведение международных переговоров и заключение соглашений.

Для исполнительной власти характерна тенденция узурпации властных полномочий, поэтому очень важно, чтобы парламент имел достаточный вес и влияние на политические процессы. Такая ситуация характерна для демократических режимов. В государствах, отличающихся кризисными явлениями, нестабильностью социально-экономической обстановки, роль правительства во главе с президентом резко возрастает, а парламента ослабевает. В силу этого очень важен баланс исполнительной и законодательной властей.

Деятельность правительства строится по принципу иерархии: председатель (премьер-министр), министр, начальник (председатель) департамента, управления, комитета, отдела и т. д.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 72 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Глава правительства – высшее должностное лицо в правительстве (премьер-министр, председатель Совета министров, глава Кабинета министров и т. д.), руководитель этого высшего органа исполнительной власти в государстве или его самоуправляющейся части.

В Беларуси центральным органом государственного управления является Совет Министров, который формируется президентом. Премьер-министр назначается президентом и одобряется Палатой представителей. В случае двукратного отказа в согласии на назначение премьер-министра президент имеет право назначить исполняющего обязанности, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

В состав правительства входят: заместители председателя, министры, руководящие министерствами (экономики, финансов, внутренних дел и т. д.), а также государственные министры, статс-секретари, «министры без портфеля» и др. Терминология довольно разнообразная. Все министры обязаны проводить скоординированную политику. Руководство министерствами осуществляется на основе единоначалия.

Формирование, роль, значение и влияние правительства определяются не только типом и формой правления государства, но и законодательством страны.

Конституция Республики Беларусь (ст. 106–108) характеризует место, роль, порядок назначения Правительства Республики Беларусь, его полномочия и деятельность.

В настоящее время исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления. Согласно ст. 106 Конституции Республики Беларусь Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. Правительство Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В состав Правительства могут входить и руководители других государственных



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 73 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

органов и организаций. Работой Правительства руководит Премьер-министр. Правительство Республики Беларусь руководит системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных организаций, а также по вопросам, входящим в его компетенцию, системой местных исполнительных и распорядительных органов; разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации (ст. 107).

Местная власть в политической системе. Местная власть является важнейшим элементом общественного устройства любого цивилизованного социума. Она представляет собой особую форму организации публичной власти.

Местное самоуправление – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

В Республике Беларусь местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы, инициативы граждан по принятию решений Советов, участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определенные ими цели и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Местное самоуправление включает в себя, как правило, два элемента – выборный орган (выборное муниципальное собрание, которое может называться совет, ассамблея) и исполнительный орган. Исполнительный орган может быть единоличным и коллегиальным. Если это единоличный орган, то во Франции – мэр, в ФРГ – бургомистр.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 74 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Существуют различные способы формирования исполнительных органов на местах.

Так, при магистратной форме организации общины исполнительная власть осуществляется магистратом – коллегиальным органом. Магистрат состоит из бургомистра (председателя) и его заместителей. Бургомистр в магистрате занимает положение «первого среди равных». Члены магистрата избираются представительным органом общины. Таким образом, при данной системе представительный орган избирает коллективный орган, возглавляющий общину.

В ряде государств структура органов местного самоуправления, формируемых местным населением, выходит за рамки традиционных моделей, включающих представительные и исполнительные органы. Так, в США население графств избирает шерифов, специальных ответственных должностных лиц, уполномоченных за обеспечение безопасности и правопорядка в муниципалитете.

В Бельгии бургомистр, главное должностное лицо муниципального образования, избирается из числа депутатов представительного органа. В данном случае бургомистр является одним из народных представителей, делегированных местным населением в представительный орган местной власти, избирают его также депутаты данного органа, представители местного населения.

Органы местного самоуправления относительно самостоятельны в решении местных дел. Они располагают собственностью, финансовыми средствами, формируемыми преимущественно за счет налогов и государственных дотаций.

Компетенции институтов местного самоуправления в европейских странах постоянно расширяются за счет полномочий, делегированных им вышестоящими властями, и эти функции подразделяются на обязательные и необязательные. К первым относятся полномочия, имеющие общегосударственное значение: поддержание в порядке дорог, обеспечение санитарного состояния населенных пунктов, противопожарная безопасность, содержание школ.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 75 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Необязательными являются полномочия, реализуемые по собственному усмотрению муниципальных властей. Как правило, в их число входит осуществление различных видов обслуживания населения: создание муниципальных коммунально-бытовых предприятий, жилищное строительство, организация муниципального транспорта, газо- и электроснабжения, содержание муниципальных больниц, библиотек, театров.

Местное самоуправление на территории Беларуси имеет глубокие исторические корни. Достаточно вспомнить традиции средневекового городского вече, Магдебургского права и т. д. Круг проблем, которые могли решаться вече, не был строго определенным. Оно решало вопросы войны и мира, организации обороны и ополчения, призывало и изгоняло князей, принимало законы, заключало договоры с другими землями, а также решало многие другие проблемы.

В настоящее время в Республике Беларусь основы местной власти изложены в Конституции государства и в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», принятом в 2010 г.

Согласно ст. 117 Конституции Республики Беларусь, «местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах».

Исполнительным и распорядительным органом на территории района в городе является местная администрация, которая также относится к органам местного управления.

Местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на пять лет, если иное не предусмотрено Конституцией.

Руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 76 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Республики Беларусь или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов.

В Беларуси установлены три территориальных уровня местных Советов:

- 1) *первичный* – сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) Советы;
- 2) *базовый* – городские (городов областного подчинения) и районные Советы;
- 3) *областной* – областные Советы.

Минский городской Совет обладает правами базового и областного Советов.

Основной формой деятельности Совета является сессия, которая созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Первая сессия вновь избранного Совета созывается соответствующей территориальной избирательной комиссией при избрании более половины депутатов от общей численности, установленной для данного Совета, не позднее чем через 30 дней после выборов. Сессии Совета проводятся в форме заседаний в порядке, определенном регламентом Совета.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах компетенции решают вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов.

К исключительной компетенции местных Советов депутатов относятся:

- утверждение программ социально-экономического развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
- установление в соответствии с законом местных налогов и сборов;
- определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;
- назначение местных референдумов.



Начало

Содержание



Страница 77 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

7. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь

Вехами формирования стратегических долгосрочных целей, приоритетов общественного развития нашей страны стали Всебелорусские народные собрания, обеспечивающие механизмы связи с гражданским обществом.

Всебелорусское народное собрание – это высший представительный орган народовластия, объединяющий в себе различные слои населения, все ветви власти на паритетной основе и определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

Всебелорусское народное собрание как институт общественно-политической жизни стал действовать в Беларуси со второй половины 1990-х гг. по инициативе Президента Александра Лукашенко.

Стремясь наиболее полно обеспечить участие самых широких слоев белорусского народа в обсуждении волнующих общество проблем и принимаемых высшим руководством страны решений, Глава государства 29 августа 1996 г. издал Указ № 341 «О созыве Всебелорусского народного собрания». В соответствии с указом были созданы республиканские и местные организационные комитеты по подготовке и проведению Всебелорусского народного собрания.

Первое Всебелорусское народное собрание состоялось в октябре 1996 г. На нем были приняты Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг., Программа социально-экономического развития на 1996–2000 гг., которая дала возможность не только остановить кризисные тенденции, но и заложить основы для дальнейшего движения вперед. Были выделены главные направления социальной политики: стабилизация уровня жизни населения; повышение мотивации к труду; создание предпосылок для последующего роста благосостояния народа.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 78 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

VI Всебелорусское народное собрание состоялось 11–12 февраля 2021 г. На нем была принята Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. Основная цель программы – обеспечение стабильности в обществе и роста благосостояния граждан за счет модернизации экономики, наращивания социального капитала, создания комфортных условий для жизни, работы и самореализации человека. На форуме обсуждались не только вопросы социально-экономического, но и общественно-политического развития Беларуси.

На конституционном республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. в Основной Закон страны были внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми в стране появляется новый конституционный орган – Всебелорусское народное собрание (ВНС).

Делегатами Всебелорусского народного собрания являются: Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов; представители гражданского общества.

Участники республиканского собрания избираются трудовыми коллективами, гражданами на собраниях по месту жительства, учебы или службы, высшими органами политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций, других общественных объединений, представляющими все административно-территориальные единицы Республики Беларусь.

Предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1200 человек. Срок полномочий Всебелорусского народного собрания составляет пять лет.

Согласно ст. 89³ Конституции Республики Беларусь Всебелорусское народное собрание:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 79 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

1) утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности;

2) утверждает программы социально-экономического развития Республики Беларусь;

3) заслушивает Премьер-министра о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь;

4) предлагает изменения и дополнения в Конституцию;

5) предлагает проведение республиканских референдумов;

6) вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов;

7) принимает решение о смещении Президента с должности в случае систематического или грубого нарушения им Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления;

8) вправе ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией, и в случае бездействия Президента по этим вопросам; введение чрезвычайного или военного положения рассматривается Всебелорусским народным собранием по инициативе Президиума Всебелорусского народного собрания или Совета Республики;

9) по предложению Президента, предварительно согласованному с Президиумом Всебелорусского народного собрания:

– избирает Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

– избирает Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

– избирает Председателя и членов Центральной избирательной комиссии и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

10) по предложению Президента принимает решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности;



Начало

Содержание



Страница 80 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

11) устанавливает государственные праздники и праздничные дни;
12) награждает Президента государственными наградами, а также предлагает лиц для награждения государственными наградами;

13) дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, получает информацию от государственных органов и должностных лиц, осуществляет иные установленные Конституцией и законом полномочия, необходимые для реализации возложенных на него конституционных функций.

Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко 7 февраля 2023 г. подписал Закон Республики Беларусь № 248-З «О Всебелорусском народном собрании».

Всебелорусское народное собрание – это важнейший институт в структуре белорусской модели демократии и стержневой механизм народовластия. Установление в обновленной Конституции Республики Беларусь статуса Всебелорусского народного собрания как конституционной и самобытной модели народовластия направлено на укрепление устойчивости системы представительной демократии страны и будет способствовать укреплению белорусской государственности.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 81 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

Лекция 3. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ

1. Понятие, виды политического процесса.
2. Процесс принятия политических решений.
3. Политические партии и партийные системы. Особенности партийной системы в Республике Беларусь.
4. Группы интересов как способ представительства интересов граждан в политической системе.
5. Понятие политической элиты, ее функции и типология.
6. Классические и современные концепции элит.
7. Политическое лидерство: понятие, типология.
8. Выборы в политической системе. Понятие, виды и основные принципы избирательного права.
9. Понятие избирательной системы и ее виды.
10. Избирательная система Республики Беларусь. Референдумы в Республике Беларусь.

1. Понятие, виды политического процесса

Политический процесс представляет собой совокупность всех динамических изменений в поведении и отношениях субъектов, в исполнении ими ролей и функционировании институтов, а также во всех остальных элементах политического пространства, осуществляющихся под влиянием внешних и внутренних факторов. Он фиксирует и раскрывает ту реальную смену состояний политических объектов, которая складывается как в соответствии с сознательными намерениями субъектов, так и в результате многообразных стихийных воздействий.

Политический процесс раскрывает *движение, динамику, эволюцию* политических явлений, конкретное их **изменение** во времени и пространстве. Политические изменения традиционно обладают тремя фазами:



Начало

Содержание



Страница 82 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

а) функционирование; б) развитие; в) упадок. Чаще всего основным источником политических изменений выступает социальный **конфликт**.

Политические процессы подразделяются на следующие виды;

а) *внутри-* и *внешнеполитические*, т. е. происходящие в конкретной государственной системе или соответственно между различными государствами;

б) *открытые* и *скрытые*, т. е. доступные внешнему наблюдению или же скрытые от него;

в) *эволюционные (стабильные)*, связанные с медленными, поступательными изменениями политического объекта, и *революционные (переходные)*, для которых характерны качественные преобразования;

г) *базовые* и *периферийные*, т. е. связанные в первом случае с существенными изменениями политической системы и во втором случае с изменениями, не оказывающими существенного воздействия на политическую систему.

2. Процесс принятия политических решений

С точки зрения направленности политического процесса выделяется три главные стадии: а) подготовка политических решений, б) их принятие и в) реализация.

Политическое решение – это зафиксированный устно или письменно волевой акт, принятый субъектом политического управления (руководителем, сотрудником) в пределах его компетенции.

Процесс принятия политических решений – это совокупность действий субъектов государственного управления по сознательной, целенаправленной постановке и достижению целей в сфере государственной власти.

Политическое решение должно ответить на вопросы: Что делать? Как делать? Кому делать? В какие сроки? Какое необходимо материально-техническое и финансовое обеспечение политического решения?

Следовательно, оно включает в себя: а) замысел; б) постановку задач; в) способы их выполнения; г) порядок организации исполнения.



Начало

Содержание



Страница 83 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Политическое решение должно быть:

- оптимальным (выбор того решения, которое кратчайшим путем и с наименьшими затратами приводит к желаемой цели);
- допустимым (учитывать определенные ограничения);
- ресурсным (иметь необходимые ресурсы);
- правовым;
- морально-этическим;
- своевременным;
- объективным, т. е. базироваться на точном знании и правильной оценке ситуации;
- эффективным (сочетать степень выполнения поставленных задач с использованными ресурсами).

Можно выделить следующие виды политических решений:

- по **длительности**:
 - а) *стратегические*, касающиеся базовых проблем управляемой политической системы;
 - б) *тактические* (разработка детальных приемов и средств достижения цели);
 - в) *текущие* (решение повседневных вопросов);
- по **субъекту принятия решений**:
 - а) *единоличные*;
 - б) *коллегиальные*;
- по **степени обязательности**:
 - а) *обязательные*, подлежащие безусловному выполнению;
 - б) *рекомендательные*, выполняемые не всеми управленцами в зависимости от обстоятельств и в различных объемах;
- по **характеру целей**:
 - а) *инициативные*, принимаемые в предвидении возникновения управленческой ситуации;



Начало

Содержание



Страница 84 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

б) *реактивные*, реагирующие на возникшую ситуацию;

– по *масштабу управления*:

а) *общие*, затрагивающие всю систему управления;

б) *частные*, касающиеся отдельных исполнителей или функций;

в) *локальные*, принимаемые в отношении отдельного элемента политической системы.

В зависимости от *степени инновационности* решения бывают:

а) *стандартные* и *типовые*;

б) *творческие*, принимаемые на основе творческой интуиции и индивидуального опыта.

Процесс принятия политических решений имеет свою специфику: а) на уровне отдельных политических организаций и систем); б) на уровне взаимодействия отдельных политических организаций; в) в сфере государственного управления на общенациональном и региональном уровнях.

Процесс принятия решений государственными структурами представляет собой постоянное взаимодействие: а) их административных структур (бюрократии); б) правящей и оппозиционной элиты; в) консультантов и экспертов; г) органов групп интересов (партий, групп давления (лобби)); д) СМИ.

При принятии политических решений органы государственного управления руководствуются следующими соображениями:

1) сохранение власти у элитной группы;

2) коррекция решений в связи с давлением общественного мнения и СМИ;

3) учет позиций (мнений) других авторитетных центров политического воздействия, лидеров мнений;

4) зависимость принимаемых решений от электоральных циклов;

5) сохранение социально-экономической целостности и стабильности общества.

Выделяют следующие *методы принятия политических решений*:

а) *рационализм*, основанный на:



Начало

Содержание



Страница 85 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

- доскональном знании проблемы;
- стремлении разрешить ее наилучшим образом;
- использовании принципа «минимальные затраты – максимальный эффект»;
- изучении нескольких вариантов решения проблемы и выборе лучшего;
- объективности и систематическом обновлении информации;
- использовании методов политического анализа для детального изучения политической ситуации.

Этот метод связан с теорией рационального выбора и исходит из понимания человека как рационального существа, способного к выработке устраивающих его оптимальных решений;

б) *инкрементализм*, т. е. метод частичных поэтапных улучшений проблемной ситуации, не затрагивающих ее системных, глубинных причин. Предпочтение дается достижимым, а не максимально эффективным решениям;

в) *смешанный* метод соединяет достоинства рационализма и инкрементализма, позволяя адаптироваться к быстро меняющейся ситуации, изменениям всего комплекса условий существования конкретной проблемы;

г) *интуитивный* (чувственный) метод;

д) *метод прецедента* (воспроизведение приемов прошлой деятельности);

е) *экспериментальный* (пилотная реализация будущих широкомасштабных решений на ограниченном социальном пространстве).

Этапы принятия политических решений. *Первый этап* – идентификация и формулировка проблемы («повестка дня»):

- сбор данных – специально подобранной информации;
- осознание проблемной ситуации;
- четкая формулировка проблемы;
- определение иерархии проблем.

Второй этап – определение способов и возможных вариантов решения проблемной ситуации.



Начало

Содержание



Страница 86 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

Третий этап – реализация целей:

- подбор сотрудников необходимой квалификации и уровня полномочий;
- доведение до исполнителей конкретных задач;
- мотивация их деятельности;
- контроль за исполнением решений;
- корректировка решений в связи с изменяющимися условиями;
- анализ общественной реакции на принимаемые решения.

3. Политические партии и партийные системы. Особенности партийной системы в Республике Беларусь

Политическая партия (от лат. *partis* «часть») – это политическая организация, выражающая интересы и ценности определенных классов и социальных групп, объединяющая на добровольных началах их наиболее активных представителей и ориентированная на завоевание, удержание и осуществление государственной власти. С помощью партий люди выдвигают свои групповые требования к государству и одновременно получают от него поддержку в решении тех или иных политических вопросов.

Американский и австрийский исследователь Й. Шумпетер: «Партия – это группа, члены которой действуют совместно в конкурентной борьбе за власть».

Партии обычно возникают из неудовлетворенности части населения существующим в государстве положением вещей и стремлением изменить его с помощью власти.

Политическая партия обладает четырьмя главными признаками:

1. Любая партия есть *носитель идеологии* или по меньшей мере особого видения общества и человека.
2. Партия – это *организация*, т. е. достаточно длительное объединение людей на самых разных уровнях политики – от местного до международного.
3. Цель партии – *завоевание и осуществление власти*.



Начало

Содержание



Страница 87 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

4. Она стремится обеспечить себе *поддержку народа* – от голосования за нее до активного членства.

Партии стали одним из основных элементов организации политического порядка и функционирования публичной власти в демократическом обществе. Они являются вторым по значимости субъектом политики после государства.

Структура политической партии: а) лидеры; б) бюрократический аппарат; в) мозговой штаб; г) идеологи партии; д) активные члены партии; е) пассивные, рядовые члены партии. За пределами партии существенную поддержку ей оказывают: а) «партийный электорат» (персоны, голосующие за партию); б) лица, симпатизирующие партии; в) «меценаты», «спонсоры», оказывающие ей финансовую и иную помощь.

Функции политической партии:

1) осознание, артикуляция и представительство в большой политике интересов определенных классов и социальных групп;

2) отбор и рекрутирование политических лидеров и элиты, «политического персонала»;

3) посредничество между государством и гражданским обществом, институционализация политического участия граждан и развитие их политической активности;

4) электоральная деятельность (выдвижение кандидатов, разработка избирательных программ, организация кампаний в СМИ и др.);

5) политическая социализация и политическое просвещение граждан, формирование у них навыков и умений участия во власти;

6) формирование общественного мнения;

7) осуществление государственной власти (в случае победы на выборах), что предполагает: а) образование правительства; б) разработка правительственной политики; в) отбор высших служащих государственного аппарата;



Начало

Содержание



Страница 88 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

8) оппонирование действующей власти и разработка альтернативных программ развития общества и государства в случае поражения на выборах;

9) внутренняя организация собственной деятельности (выборы руководства, формирование бюджета и т. п.).

Прототипы первых политических партий возникают в период Великих буржуазных революций («тори» и «виги» в Англии XVII в., «якобинцы» и «жирондисты» во Франции XVIII в., федералисты и антифедералисты в США).

Выдающийся немецкий мыслитель М. Вебер обозначил следующие *этапы формирования* политических партий: аристократические группировки – политические клубы, «ассамблеи» (например, Клуб кордельеров времен Великой Французской революции) – массовая партия.

Первые официально зарегистрированные политические партии возникли в Англии в 1832 г., в США – в середине 30-х гг. XIX в., во Франции – в 1848 г., в России – в 1892 г. Польская социалистическая партия, в 1898 г. Российская социал-демократическая партия, в 1902 г. Партия социалистов-революционеров, в 1903 г. Белорусская социал-демократическая грамада.

Причины возникновения политических партий:

- а) обретение большинством граждан свободы личности и политических свобод;
- б) введение избирательного права, охватывающего большинство населения;
- в) возникновение массовых социальных движений;
- г) зарождение нового типа политической культуры – политической культуры участия: граждане государства способны рационально осознавать свои интересы и ценности и конструктивно действовать в мире политики;
- д) конфликт интересов основных социальных групп (между трудом и капиталом, городом и деревней (аграрными и индустриальными интересами), государством и церковью, отдельными нациями и этносами, аристократией и буржуазией, угнетенной и господствующей культурой).



Начало

Содержание



Страница 89 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Типология политических партий. С точки зрения *организационного строительства и характера членства* можно выделить *массовые, кадровые и строго централизованные* партии (концепция французского политолога М. Дюверже).

Признаки **массовых** партий:

- а) наличие в партии строгой и жесткой организационной структуры, дисциплины;
- б) существование постоянно действующих локальных и центральных организационных структур;
- в) обязательная уплата членских взносов;
- г) систематическое ведение политико-образовательной работы среди населения;
- д) индивидуальное и коллективное членство, стремление к расширению своих членов;
- е) важность для членов и руководства партии определенных идеологических принципов.

Массовые партии чаще всего формируются «снизу», нередко на основе профсоюзных, кооперативных и иных общественных движений, артикулирующих интересы определенных социальных и профессиональных групп. В своем большинстве члены массовых партий придерживаются левых социал-демократических политических ориентаций.

Признаки **кадровых** партий:

- а) ориентация на подготовку и участие в избирательных кампаниях;
- б) лидерский характер партии, т. е. организация ее деятельности вокруг отдельных авторитетных политических деятелей;
- в) отсутствие формального членства, предполагающего уплату членских взносов и выполнение определенных партийных обязанностей, в целом слабая организационная структура;
- г) отсутствие строгой партийной дисциплины;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 90 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

д) основа организационного строения – партийный комитет, состоящий из лидеров и активистов партии;

е) преобладание горизонтальных партийных связей над вертикальными;

ж) активное использование для реализации партийных целей волонтерских ресурсов.

Кадровые партии формируются, как правило, «сверху» на базе парламентских групп, групп давления, объединений партийной бюрократии, верхушки политической и административной элиты. Они обычно активизируются накануне проведения избирательных кампаний и некоторых других партийных мероприятий (проведение съездов, встреч с избирателями и т. п.). Эта группа партий придерживается обычно правой ориентации. К ним традиционно относят Консервативную партию Великобритании, Республиканскую партию США. Сила кадровой партии – число избирателей.

Признаки *строго централизованных* партий:

а) идеология – основополагающий организующий компонент партии;

б) иерархический принцип построения;

в) строгая, почти военная дисциплина;

г) высокая организованность действий;

д) почитание политических вождей, утверждение «принципа вождя», превращающееся в культ личности партийных руководителей. К этой группе партий традиционно относят коммунистические и популистские партии в авторитарных режимах.

С точки зрения *идейных оснований деятельности* выделяются партии:

а) *доктринальные*, которые ориентированы прежде всего на «идеологическую чистоту», постоянную защиту своих идеалов и принципов. Эти партии подразделяются на религиозные (например, Евангелическая народная партия Швейцарии) и идеологические (различные коммунистические, социалистические и национальные партии);



Начало

Содержание



Страница 91 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

б) *прагматические* (патронажные), в которых идеологические принципы носят периферийный характер, а на первый план выходит стремление создать эффективные политические коалиции, соглашения;

в) *харизматические*, объединяющиеся вокруг персоны лидера и подчиненные его воле.

В середине XX в. получили распространение *партии избирателей*, или «партии для всех», для которых характерны следующие признаки:

- а) размытость идеологических установок;
- б) расплывчатость политических программ;
- в) отсутствие ориентации на конкретные слои общества и обращение ко всем социальным группам;
- г) ориентация на общечеловеческие ценности;
- д) акцент на реализацию актуальных социальных проблем;
- е) прагматизм, гибкость политики;
- ж) гибкая организационная структура;
- и) восприимчивость к изменениям общественных настроений.

В эпоху постмодерна в информационном обществе появились партии *виртуальные* и *экологические*.

Признаки *виртуальных (кибер)* партий «Йоббик» (Венгрия), «Партия свободы» (Нидерланды), «Движение пяти звезд» (Италия), «Движение Паликоты» (Польша) и др.:

- а) прямые и непосредственные связи с избирателями;
- б) сетевые каналы коммуникации;
- в) отсутствие членства в партии и ориентация на всех пользователей Интернета;
- г) ориентация на актуальные разнообразные предпочтения избирателей;
- д) общая идейная направленность скорее правая, связанная с национализмом и консерватизмом, чем левая;
- е) посредничество между государством и гражданским обществом.



Начало

Содержание



Страница 92 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Признаки *экологических* («зеленых») партий:

- а) акцент на охране окружающей среды;
- б) недопущение экономического роста за счет разрушения природы;
- в) разоружение и отказ от использования ядерных электростанций;
- г) децентрализация принятия политических решений;
- д) развитие самоуправления и политического участия граждан;
- е) эклектика программных положений, включающая в себя социалистические, консервативные и популистские ценности;
- ж) высокая степень автономии местных организаций;
- и) использование различных методов ненасильственных действий;
- к) жесткий контроль снизу за партийным руководством и депутатами.

По признаку *социально-экономической ориентации*, т. е. по отношению к формам собственности и способам распределения общественных благ, а также в соответствии с *идеологической принадлежностью* партии делятся на:

- а) партии консервативного типа (правые);
- б) партии центристского типа (либеральные);
- в) партии левого толка.

Консервативные партии предполагают минимальное вмешательство государства в распределение социальных благ и ориентированы на принципы идеологии консерватизма. К их числу относятся Консервативная партия Великобритании, Республиканская партия в США, Христианско-демократический союз (ФРГ) и др. Данная группа партий входит в созданный в 1983 г. Международный демократический союз (МДС), известный как Консервативный Интернационал.

К числу маргинальных правых партий относятся «*суперправые партии*» – фашистского, расистского, ксенофобского направления (Национальный фронт (Франция), Республиканская партия (Германия) и др.).



Начало

Содержание



Страница 93 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Партии «левого» типа артикулируют активную роль государства в экономике и перераспределении материальных благ, считая целесообразным национализировать отдельные сферы экономики, а также придерживаются определенных идеологических ориентаций (Социал-демократическая партия Германии и др.). Эти партии подразделяются на: а) партии буржуазно-реформистского типа; б) социал-демократические партии; в) коммунистические (рабочие) партии. Подобные партии в международном масштабе объединены в рамках Социалистического Интернационала, созданного в 1951 г.

К числу маргинальных левых партий относятся *«суперлевые партии»*, ориентированные на построение социализма путем насилия и террора (Фракция Красной Армии (ФРГ), Красные бригады (Италия) и др.).

Центристские (либеральные) партии находятся посередине политического спектра, делая акцент на развитии институтов частной собственности и правового государства (Демократическая партия в США, Свободно-демократическая партия Германии и др.). Партии подобной направленности объединены в рамках Либерального Интернационала, учрежденного в 1947 г.

По месту в системе государственной власти партии делятся на *правящие* и *оппозиционные*.

Финансирование политических партий. *Финансовые (традиционные) источники* партий:

- 1) членские взносы;
- 2) пожертвование отдельных лиц и организаций (пожертвования, бесплатное или льготное предоставление техники, помещений и транспорта);
- 3) поддержка из государственного бюджета (средства для политико-просветительской работы, поддержка партийной прессы, бесплатное предоставление помещений, времени в телеэфире, расходов на почтовые и телефонные услуги и др.). Обычно государственная финансовая поддержка обусловлена получением партией определенного процента голосов избирателей. В ряде государств (Германия,



Начало

Содержание



Страница 94 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Финляндия, Швеция) государственная поддержка составляет около 75 % всех финансовых поступлений;

4) доходы от экономической деятельности самих партий (сдача в аренду помещений, предпринимательская деятельность, получение процентов по вкладам и т. п.);

5) коррупция и другие нелегальные финансовые средства.

Основные тенденции развития партий в современном обществе:

а) сближение политических партий относительно центра;

б) их персонификация, т. е. организация партийной жизни вокруг отдельного авторитетного политика;

в) постепенная деидеологизация партий, нарастание в их деятельности прагматизма и идеологического нейтралитета;

г) демократизация партий, проявляющаяся в их децентрализации, повышении самостоятельности местных партийных организаций, развитии в них форм прямой демократии;

д) ослабление партийной дисциплины;

е) переход некоторых партийных функций от партий к СМИ, в особенности в сфере политической социализации, политической мобилизации, артикуляции интересов;

ж) ослабление партийной идентификации граждан государства;

и) расширение связей с разнообразными неформальными объединениями граждан, структурами гражданского общества;

к) нарастание элементов манипулирования в партийных избирательных кампаниях, превращения их в развлекательные шоу, затрудняющие рациональный выбор избирателя;

л) повышение гибкости партийных структур, их способности улавливать изменение интересов и настроений социальных масс;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 95 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

м) усиление влияния на ход избирательного процесса внепартийных общественных структур (фонды поддержки кандидатов, комитеты политических действий и др.);

н) кризис традиционных партий, выраженный в падении доверия к партиям, снижении количества партийных членов, резкого падения участия избирателей в выборах, снижении мобилизационной эффективности старых организационных форм деятельности;

п) перенесение фокуса политических коммуникаций в Интернет.

Понятие партийной системы и ее виды. *Партийная система* – это комплекс устойчивых связей политических партий между собой, а также их отношений с государством и другими социально-политическими институтами.

Наибольшее влияние на формирование партийных систем оказывают:

- а) характер социальной структуры общества;
- б) действующее законодательство, в особенности избирательное;
- в) социокультурные традиции;
- г) специфика межпартийных взаимоотношений;
- д) характер и уровень общественных конфликтов;
- е) идеологические различия между партиями.

В зависимости от *количества политических партий*, контролирующих органы государственной власти, выделяют а) однопартийные, б) двухпартийные, в) двух с половиной; г) многопартийные системы.

Однопартийная система основана на монополии в системе государственной власти одной партии, осуществляющей широкий спектр функций, среди которых главными являются: а) разработка стратегии развития общества; б) разработка государственной идеологии и идеологическая социализация населения; в) осуществление кадровой политики. При этом в обществе допускается деятельность других партий, признающих господствующее положение партии-гегемона. Оппозиционные партии запрещены. Например, партийные системы Советского Союза, Кубы, Северной Кореи.



Начало

Содержание



Страница 96 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Двухпартийная система предполагает наличие в государстве двух конкурирующих и чередующихся у власти основных партий, относительно равных по популярности. Каждая из них в состоянии самостоятельно, без вступления в коалицию сформировать правительство и осуществлять государственную власть. Бипартизм не исключает существования в стране и других, менее влиятельных партий, не обладающих, однако, реальными шансами на победу. Классический пример – партийные системы США, Канады, Австралии, Ирландии.

Двух с половиной партийная система характеризуется наличием двух основных партий, набирающих совместно около 70–80 % голосов избирателей, однако неспособных самостоятельно, без поддержки третьей, посреднической партии обеспечить парламентское большинство и получить право на формирование правительства. Пример – партийная система ФРГ, где спор между христианскими демократами и социал-демократами обычно решает Свободная демократическая партия, а с недавних пор – партия «Зеленые».

Многопартийная система обычно состоит из трех и более однопорядковых по политическому влиянию партий, ни одна из которых не располагает устойчивой поддержкой электората и не в состоянии без вступления в партийную коалицию победить на выборах и обеспечить работу правительства. Партийная коалиция – это объединение, союз политических партий для достижения общих политических целей на основе консенсуса, компромисса и баланса интересов. Подобная партийная система существует в большинстве демократических государств, например в Бельгии, Италии, Нидерландах.

Многопартийность системы не исключает устойчивого преобладания в политической жизни страны одной партии. В этом случае имеет место *многопартийная система с доминирующей партией* (Швеция, Норвегия, Япония и др.).



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 97 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В зависимости от степени межпартийного антагонизма выделяют а) консенсусные, б) консоциативные (примирительные), в) конфликтные партийные системы.

В консенсусных партийных системах партии, контролирующие большинство мест в законодательном собрании, незначительно различаются между собой с точки зрения политических курсов и в достаточной мере доверяют друг другу.

В консоциативных (примирительных) партийных системах партийная элита и лидеры способны преодолеть глубокие различия между антагонистическими группами избирателей (Нидерланды, Бельгия).

В конфликтных партийных системах на законодательном уровне доминируют политические партии, которые сильно расходятся между собой по принципиальным политическим вопросам либо враждебно настроены друг к другу и к политической системе (Россия эпохи Ельцина, Веймарская Германия).

Основные этапы развития политических партий Республики Беларусь.

Становление политических партий в Беларуси на начальном этапе в целом соответствовало аналогичным процессам в государствах Центральной и Восточной Европы. Первая политическая партия в стране была зарегистрирована 19 марта 1991 г. – Объединенная демократическая партия Беларуси. В это время наблюдается быстрый количественный рост политических партий, тем более что временное Положение о политических партиях, принятое Верховным Советом БССР в 1990 г., допускало их создание при численности 100 человек.

В марте 1994 г. была принята новая Конституция Республики Беларусь, в которой впервые в конституционной истории белорусского государства был закреплён принцип политического плюрализма. Развитию политических партий в Беларуси способствовал и принятый 4 октября 1994 г. Верховным Советом Республики Беларусь Закон «О политических партиях», который впервые в истории белорусского законодательства закрепил порядок образования и деятельности политических партий. Закон ужесточил процедуру образования партий. Если



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 98 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

раньше для регистрации партии было достаточно 100 человек, то по новому законодательству необходимо не менее 500. Согласно закону, численность политической партии не может быть меньше, чем число ее основателей. Законом запрещалось создание структур партий, преследующих политические цели, в государственном аппарате. Финансировать политические партии запрещается всем государственным предприятиям и организациям. В то же время частным лицам разрешается вкладывать капитал.

Успешность партийного развития была зафиксирована и на парламентском уровне. На выборах в высший законодательный орган страны в 1995 г. (Верховный Совет БССР 13-го созыва) 16 политических партий смогли провести 105 своих представителей: Партия коммунистов – 45 депутатов, Аграрная партия – 33, Партия народного согласия – 8, Объединенная демократическая партия – 5, Гражданская партия – 2, Белорусская социал-демократическая партия – 2 и др. В состав парламента также были избраны 93 беспартийных депутата. Таким образом, 53 % депутатов были избраны от политических партий.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 2 от 26 января 1999 г. «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» была проведена перерегистрация политических партий, общественных объединений и их символики. Согласно Декрету, для создания политических партий уже необходимо не менее 1000 учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и Минска. В стране прошли перерегистрацию 18 политических партий. Согласно же ч. 3 ст. 7 белорусского Закона «О политических партиях», деятельность незарегистрированных партий на территории Беларуси запрещена.

На выборах 2000 г. в Палату представителей Республики Беларусь вошли представители семи политических партий (всего 16 человек): от Коммунистической партии Беларуси (КПБ) – 6 депутатов, от Белорусской аграрной партии – 5, Социально-демократической партии Народного согласия – 2, от Социально-



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 99 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

спортивной партии, Либерально-демократической партии (ЛДП) и Объединенной гражданской партии (ОГП) – по одному.

По итогам парламентских выборов 2004 г. в Палату представителей вошли представители трех политических партий (12 депутатов): от КПБ – 8 человек, от Белорусской аграрной партии – 3 человека, ЛДП – 1. На выборах в белорусский парламент 2008 г. среди депутатского корпуса только 7 человек представляли политические партии – КПБ и Белорусскую аграрную партию.

На выборах в Палату представителей Национального собрания 2016 г. победителями стали представители 16 партий, из них 8 человек – от КПБ, по 3 человека – от Белорусской патриотической партии и Республиканской партии труда и справедливости, по одному человеку – от ЛДПБ и Объединенной гражданской партии (ОГП).

В Палату представителей в 2019 г. вошел 21 депутат от политических партий: 11 человек – от КПБ, 6 человек – от Республиканской партии труда и справедливости, 2 человека – от Белорусской патриотической партии, по одному человеку – от ЛДП и Белорусской аграрной партии.

Социологические исследования показывают, что современные политические партии обладают в белорусском обществе низким политическим авторитетом. Проведенный анализ указывает также на то, что реальную политическую деятельность осуществляют чуть больше половины из них.

14 февраля 2023 г. принят Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений», подписанный Президентом Республики Беларусь.

На 1 сентября 2023 г. в Республике Беларусь зарегистрирована новая политическая партия – Белорусская партия «Белая Русь» – и прошли перерегистрацию три партии: Либерально-демократическая партия Беларуси, Коммунистическая партия Беларуси и Республиканская партия труда и справедливости.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 100 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

4. Группы интересов как способ представительства интересов граждан в политической системе

Понятие «группы интересов» характеризует совокупность политических институтов, опосредующих отношения граждан с государством.

Группы интересов – это организации и объединения, специально созданные людьми для выражения и отстаивания своих интересов в отношениях с государством, а также другими политическими институтами.

Типология групп интересов:

- по характеру деятельности: а) одноцелевые, ориентированные на одну цель; б) многоцелевые (на совокупность целей);
- по территориальному признаку: а) общенациональные; б) региональные;
- по страновому признаку: а) национальные; б) международные;
- по времени существования: а) аномические (возникшие стихийно как реакция на ситуацию); б) институциональные – формальные объединения с определенной организационной структурой;
- по сферам деятельности: а) в экономической сфере (бизнес-ассоциации и профсоюзы); б) в социальной сфере (благотворительные организации, группы самопомощи); в) в сфере досуга (спортивные союзы, кружки по интересам); г) в сфере религии, науки и культуры (церкви, научные ассоциации); д) в общественно-политической сфере (правозащитные объединения, гражданские инициативы, экологические, феминистские, лобби).

Функции групп интересов:

- а) артикуляция интересов;
- б) агрегация интересов;
- в) интеграция группы;
- г) информирование органов власти;
- д) рекрутирование (формирование) политических элит;
- е) политическая социализация граждан.



Начало

Содержание



Страница 101 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

5. Понятие политической элиты, ее функции и типология

Существует множество определений элиты. Обычно различают широкую и узкую ее трактовку. В широком смысле элита – это высшее сословие в любой социально-политической системе, обеспечивающее ее интеграцию и выполняющее управленческие функции (например, номенклатура в СССР). При таком подходе элита выступает неизменным атрибутом любого общества.

Элиты в узком (или политическом) смысле этого слова возникают только на определенных этапах развития общества в конкретных исторических обстоятельствах, когда происходит переход от сословного общества к классовому, и аристократия, как правящая социальная страта, уступает место собственно политической элите, политическому классу, который становится конституирующим институтом общественных отношений. Этот процесс масштабно и интенсивно проходит в индустриальном обществе, в котором утверждаются демократические принципы организации социальной жизни, возникает развитое гражданское общество, происходит возрастание роли народных масс в политических процессах. При этом создается такая модель рекрутирования элиты, когда основным компонентом властного восхождения выступают уже не унаследованные статус и богатство, а личностные качества, способности, профессионализм, формирующие политические достижения. Для элиты подобного рода, как правило, характерна высокая степень общности групповых интересов и ценностей.

Существование в любом обществе политических элит обусловлено действием ряда факторов:

а) психологическим и социальным неравенством людей, их неодинаковыми способностями и возможностями участия в политике;

б) законом разделения труда, который требует профессионального исполнения управленческих функций («кухарка» совсем не обязательно должна управлять государством);



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 102 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

в) существенной общественной значимостью управленческого труда и политического руководства;

г) высоким уровнем стимулирования труда руководителей различных рангов, получением ими социальных привилегий;

д) политической пассивностью социальных масс, высокой степенью их отчужденности от политики;

е) невозможностью осуществления всеобъемлющего тотального контроля со стороны общественности за политическими руководителями, что предполагает сохранение за ними высокого уровня автономии;

ж) общественной заинтересованностью в сохранении и укреплении института политической власти в силу принципиальной важности выполняемых им функций.

Первое научное определение элиты дал В. Парето, который ввел это понятие в научный оборот и обозначил им так называемые «высшие классы», куда входят лица, получившие наивысший индекс в своей области деятельности, достигшие высшего уровня компетентности и занявшие высокое положение в обществе в соответствии со степенью своего влияния, «политического и социального могущества».

Функции политической элиты:

а) принятие политических решений и контроль за их реализацией. Содержание, объем и спектр этих решений напрямую зависят от типа политического режима;

б) формирование и презентация в общественном контексте интересов различных социальных групп;

в) создание различных социальных (и политических) ценностей, их «продвижение» в общественные сегменты;

г) мобилизация населения на выполнение определенных социальных задач;

д) непосредственное руководство социальной системой, ее подсистемами, разработка политики их организации и развития;

е) интеграция интересов различных социальных групп и обеспечение общественного консенсуса, касающегося проблем развития социума;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 103 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ж) распределение социальных ресурсов (экономических, административных, социальных, культурных, правовых и др.).

Типология политических элит

По **объему компетенций**:

а) *высшее звено власти*, принимающее стратегические решения на общенациональном уровне, жизненно важные для всей страны;

б) *средний уровень руководителей* (секторальные элиты и субэлиты), принимающие решения, значимые для отдельных регионов;

в) *местная* (локальная, городская, районная) *элита*, действующая чаще всего в формате местного самоуправления.

По **степени политического влияния** можно идентифицировать:

а) *элиты-лидеры*, которые занимают господствующее положение в системе государственной власти;

б) *элиты-аутсайдеры*, которые в большинстве постсоветских государств действуют в сегменте представительной власти, в социальной сфере, науке, образовании и культуре.

По **стилю и методам правления** выделяют следующие элиты:

а) *лисы* – мастера политического маневрирования и компромисса, нанесения неожиданных ударов и политического манипулирования;

б) *львы* – сильные харизматические личности, ригидные и консервативно настроенные, склонные к силовым методам решения проблем.

По **характеру выражаемых интересов и ценностей** можно вычленить:

а) *профессиональную элиту*, ориентированную на представительство интересов определенных профессиональных групп;

б) *этническую*, во главу угла ставящую интересы и ценности определенных национальных групп;

в) *религиозную*, сфокусированную на презентации в большой политике религиозных ценностей;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 104 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

г) *гендерную*, нацеленную на учет «женского фактора» и специфических женских интересов в политических процессах.

По *генезису* (истории возникновения и развития) различают элиты:

а) *новые*, как это произошло, к примеру, в Советской России, когда после практически полного уничтожения прежнего правящего сословия царской России господствующие властные позиции заняла первоначально «ленинская гвардия», а потом – номенклатура;

б) *старые*, сохраняющие политическое господство на протяжении ряда десятилетий и даже столетий (абсолютное господство аристократии в Средневековье и сохранение некоторой части своего влияния в индустриальном обществе).

6. Классические и современные концепции элит

Основоположниками классических теорий политических элит, их отцами-основателями являются итальянские социологи Г. Моска и В. Парето, немецкий социолог и политолог М. Вебер. К числу исследователей, заложивших основы элитологии на рубеже XIX и XX вв., также относятся основатели партократической теории элит Р. Михельс и М. Острогорский.

В своей концепции Г. Моска исходит из базового утверждения, что общество, достигшее определенного уровня развития и цивилизации, политически дифференцировано и делится на господствующее меньшинство и политически зависимое большинство (массу), класс управляющих и класс управляемых. Он отмечает, что первый класс выполняет широкий спектр политических функций, «монополизирует власть, в то время как другой, более многочисленный класс управляется и контролируется первым, причем таким способом, который обеспечивает функционирование политического организма... В реальной жизни мы все признаем существование этого правящего (или политического) класса».

Критерием формирования господствующего класса является наличие у его представителей способности к управлению людьми, подкрепленное



Начало

Содержание



Страница 105 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

такими характеристиками политика, как а) военная доблесть; б) богатство; в) происхождение и личные достоинства; г) место в церковной иерархии; д) владение искусством управления; е) хорошее образование и специальное профессиональное знание; ж) интеллектуальное превосходство и др. При этом собственность и богатство имели большее значение, нежели воинская доблесть и заслуги.

Среди социальных задач элиты Г. Моска выделяет три: 1) укрепление своего господства, в идеале достижение монополии на власть с помощью «политической формулы», означающей совокупность моральных и юридических методов укрепления власти, в особенности осуществляя контроль за всеми избирательными кампаниями; 2) поддержание общественного баланса в отношениях управляющих и управляемых; 3) идеологическое оправдание своей власти перед общественным мнением с помощью таких идеологем, как «воля народа», «народ суверен» и др.

В. Парето исходит из того, что фундаментальным общественным законом является закон «социальной гетерогенности», внутренней дифференцированности, сердцевиной которого является противопоставление массы управляемых индивидов небольшому числу управляющих (элиты), которая непосредственно или опосредованно играет важную роль в управлении государством и политическими процессами.

Закономерность деления общества на элиту и массу элитолог выводил из двух оснований. Во-первых, из неравенства индивидуальных способностей людей, проявляющегося во всех сферах социальной жизни, включая и политическую. Поэтому логично и благотворно для общества, когда наиболее достойные его представители образуют «высшую страту общества, элиту». В этом отношении элита понимается как меритократия, т. е. группа лучших людей.

Во-вторых, социальная система стремится к динамичному равновесию, которое должно обеспечить правящее меньшинство, поскольку обладает для этого необходимыми знаниями и компетенциями.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 106 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Для объяснения социальной динамики В. Парето формулирует известную теорию «циркуляции элит». Согласно ей, генезис элиты связан с появлением в недрах определенного общества пассионарной группы, которая первоначально не имеет власти, не допускается к ней существующей правящей элитой, хотя и стремится к политическому руководству. С течением времени старая элита дряхлеет, а потенциал контрэлиты растет, и постепенно по своему качеству и волевому настрою она начинает превосходить ту элиту, которая монополизировала власть. Контрэлита сплачивает вокруг себя оппозиционные силы, доказывает, что она способна более эффективно управлять обществом, осуществить назревшие социальные преобразования и, заручившись поддержкой части социальных низов, свергает старую элиту, занимая место правящей группы. Превратившись же в правящую элиту, она, в свою очередь, со временем все больше дряхлеет, деградирует, не служит обществу, а лишь паразитирует на нем, тщательно оберегая свои привилегии. В последующем общество проходит новый цикл развития с появлением новой, более пассионарной контрэлиты.

М. Вебер указывает на то, что в индустриальном обществе наблюдается «превращение политики в предпринимательство», ставящее перед собой в качестве главной задачи борьбу за «предметные цели» (должности, ренты, доходы и пр.), что обусловило разделение общественных функционеров на две категории: с одной стороны, это чиновники-специалисты, бюрократы, с другой – «политические» чиновники. К категории «политических» чиновников относят тех, кто представляет политические партии и покидает свои посты при смене парламентского большинства. В результате сформировался новый тип политического деятеля, которому имманентно присуще утилитарное стремление «к власти: либо к власти как средству, подчиненному другим целям (идеальным либо эгоистическим), либо к власти “ради нее самой”, чтобы наслаждаться чувством престижа, которое она дает». Как отмечает М. Вебер, «штаб управления прикован к властелину не одним лишь представлением о легитимности, но и материальным вознаграждением и статусом».



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 107 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Наблюдается также трансформация бюрократического аппарата: развитие и превращение современного чиновничества в совокупность трудящихся, высококвалифицированных специалистов духовного труда, профессионально вышколенных многолетней подготовкой, с высокоразвитой сословной честью, гарантирующих экономическую безупречность, без чего возникла бы роковая опасность чудовищной коррупции и «низкого мещанства», что поставило бы под угрозу техническую эффективность государственного аппарата. М. Вебер полагает, что в современном государстве полностью реализовано отделение управляющих чиновников от вещественных средств предприятия.

Для политического деятеля как «предпринимателя» принципиальное значение приобретает овладение навыками борьбы за власть и знание методов ее осуществления, созданных современной партийной системой. По мнению М. Вебера, «это значит, что относительно небольшое количество людей, заинтересованных в первую очередь... в участии в политической власти, создают себе посредством свободной вербовки свиту, выставляют себя в качестве кандидатов на выборах, собирают денежные средства и приступают к ловле голосов». В политике наиболее востребованными оказываются качества квалифицированного юриста (адвоката), который в силу специфики своей деятельности может выступать как эффективный лоббист, посредник интересов и искусный коммуникатор.

В своем исследовании Р. Михельс исходит из базового постулата, что политически стратифицированная структура является непременным атрибутом любого социума, поскольку «общество не может существовать без господствующего, или политического, класса, хотя элементы его подвергаются обновлению».

Элитарная структура имманентно присуща всем социальным организациям, так как формальная специализация, являющаяся необходимым их следствием, порождает необходимость профессионального руководства. В полной мере это утверждение относится к политическим партиям и партийному строительству.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 108 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Р. Михельс подчеркивает, что при декларативной привлекательности тезиса о демократии как власти народа, в реальности отсутствует «формально-техническая» возможность прямого господства масс, что проистекает прежде всего из их численности. С одной стороны, затруднительно организовать подсчет голосов и учет различных мнений при принятии резолюций на «гигантских митингах», не говоря уже о необходимости учесть (обсудить) детали принимаемых на них решений. С другой стороны, «митинговые массы» резко понижают интеллект их участников и вытесняют из толпы индивидов, обладающих критическим мышлением и независимой позицией. По его убеждению, социальные массы, за исключением редких исторических периодов, проявляют равнодушие к политическому управлению, в то время как политические лидеры обладают «природной жаждой власти», что способствует утверждению их политического господства.

Рождение профессионального партийного сообщества приводит, по мнению Р. Михельса, к двум важным эффектам. Во-первых, происходит известное отчуждение партийных лидеров от социальных низов, чьи интересы они представляют в публичном пространстве: партийные вожди становятся независимыми, освобождаясь от политического влияния социальных масс. И дело не столько в эгоизме партийных функционеров, сколько в неизбежном формировании совокупности их корпоративных интересов и готовности их коллективно отстаивать.

Во-вторых, закономерной становится консолидация и внутренняя самоорганизация самой партийной элиты. В последующем она допускает в свои ряды только тех, кто мыслит так же, как они, и готов воспроизводить модели поведения, принятые в их круге.

В современных демократических государствах доминируют две разновидности политических элит – плюралистические и элитарные.

Плюралистическим элитам присущи следующие особенности:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 109 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

1. Элиты не являются единым, сплоченным сообществом, а пребывают в диффузном, рассредоточенном, «рассеянном» состоянии. Отсутствуют элиты, доминирующие во всех областях социальной и политической жизни. В реальности существуют различные их разновидности, система специализированных элит, вызванных разнообразием (и спецификой) сфер жизнедеятельности общества (элиты политическая, экономическая, культурная, военная, региональная и др.). Не все элиты, разумеется, одинаково влиятельны, поэтому предлагается использовать термин «стратегические элиты» в отношении тех групп элит, которые занимают в обществе доминирующее положение, в противоположность «сегментарным элитам».

2. В обществе наблюдается скорее горизонтальная, нежели вертикальная интеграция элит, т. е. элиты связаны друг с другом проблемно, тематически, а не административно.

3. Элиты находятся в состоянии постоянной конкуренции друг с другом за различные социальные ресурсы (материальные, финансовые, информационные, административные, культурные и др.), что не позволяет некоторым из них занять в обществе на длительное время доминирующую позицию, чему способствуют к тому же свобода ассоциаций, свобода слова, свобода выборов, справедливая избирательная система, конкуренция политических партий.

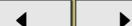
4. Элиты находятся под контролем своих «материнских групп», «групп давления», чьи интересы они представляют на политико-государственном уровне, что ограничивает действие «железного закона олигархий». Отношения власти между правящим классом и социальными массами не обязательно сохраняются в течение длительного времени.

5. Деление в обществе на господствующую элиту и подчиненную ей социальную массу относительно. Независимо от своего социального статуса каждый индивид обладает возможностями, достаточными для того, чтобы повлиять на процесс принятия политических решений, тем более в ситуации, когда между элитой и массой находится широкий спектр структур гражданского общества:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 110 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

многочисленные ассоциации, НПО, группы интересов, профсоюзы, политические партии, используемые для политического давления на элиты.

5. Элиты по своей природе ориентированы на сохранение баланса власти в государстве между различными социальными группами, что побуждает и принуждает их к базовой ориентации на достижение компромиссов между социальными акторами и их интересами (государственные органы, профсоюзы, бизнес-структуры и др.).

6. Наблюдается общность взглядов, судеб, жизненных позиций элиты и неэлиты. В современных постиндустриальных обществах элиты по своим социодемографическим признакам почти не отличаются от представителей среднего класса, из которого происходит их основная часть.

7. Существует открытая система политического восхождения, позволяющая выходцам из низших классов подняться в верхние политические уровни.

Согласно концепции *элитаризма* политическая власть пребывает не в рассредоточенном состоянии, а концентрируется в руках небольшого круга элитных структур, занимающих лидирующие позиции в важнейших социально-политических институтах и распределяющих в обществе различные ценности. Элита является организованным и сплоченным сообществом, стоящим у руля государственной власти. В ее составе ведущую роль играют собственники и высшие менеджеры гигантских промышленных корпораций и банков, владельцы средств массовой информации, правительственная верхушка, высший бюрократический аппарат, депутатский корпус. Социальные массы в своем большинстве политически пассивны и не определяют государственную политику.

1. Любая общественная система предполагает распределение между людьми ролей и статусов, среди которых находятся и обладатели властных позиций в экономических, финансовых, культурных, социальных, военных, парламентских и правительственных институтах.



Начало

Содержание



Страница 111 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

2. Политическая власть обладает непреходящим характером, т. е. она сохраняется во все исторические периоды, что формирует необходимость в существовании устойчивого правящего класса, особенно бюрократии, независимо от политических коллизий и итогов избирательных кампаний.

3. Элиты представляют собой иерархическую структуру, в которой индустриальные и финансовые управленческие кланы составляют лидерскую часть элит, оказывающих основополагающее воздействие на распределение ресурсов в обществе.

4. Внутри элитных структур могут существовать противоречия, разногласия и конкурентные отношения, но преобладающими являются общность интересов и ценностей, консенсус относительно базовых принципов функционирования общественной системы, векторов ее развития.

5. Существует различие между элитой и массами по различным основаниям: уровень образования, компетентности, социальной ответственности и т. п. Вхождение в элиту объективно облегчено для представителей высших социальных сословий и затруднено для выходцев из «простого» народа.

6. Политическая элита при всей своей зависимости от социальных масс обладает значительной автономией, чему служит политическая пассивность рядовых граждан и ее (элиты) способность к социальным манипуляциям.

7. «Железный закон олигархий» Р. Михельса неизбежно приводит к тому, что в любой демократической организации с течением времени складывается элита, неподконтрольная членам организации, и тогда демократическая структура уступает место элитарной.

7. Политическое лидерство: понятие, типология

В научной литературе *политическими лидерами* обычно именуется только обладатели *первых властных позиций* в политических организациях независимо от уровня и специфики политической иерархии. Политическим лидером



Начало

Содержание



Страница 112 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

является как глава государства, так и формальный или неформальный лидер малой группы, деятельность которой носит политический характер. Лидеров необходимо рассматривать как органическую часть *политической элиты*, основной функцией которых является целеполагание, связанное с принятием политических решений.

Второй структурный компонент лидерства – *последователи* – имеет различные иерархические уровни в зависимости от сложности политической организации общества. Большинство политологов полагают, что последователи в состоянии выполнять роль «рационального актора» и сделать «прагматичный выбор». Следовательно, **политическое лидерство** (??) превращается в продукт рациональных подсчетов собственных выгод и возможных потерь.

Они распадаются на две относительно самостоятельные группы: а) последователи в чистом виде, т. е. те социальные группы, индивиды, которые воспринимают политическую волю политического лидера как непосредственный импульс деятельности; б) последователи-ретрансляторы, которые, составляя команду/клику/клиентуру лидера, являются не только исполнителями, но и проводниками реализации его властных интенций.

Исследователи, изучающие политическое лидерство, в качестве его структурных компонентов обычно выделяют элементы *социокультурной и институциональной среды*, в рамках которых осуществляется социальная интеракция лидеров и последователей. Речь при этом идет о политических институтах и учреждениях, юридических и социальных нормах, традициях, нравах, обычаях и др. Французский политолог Ж. Блондель констатирует, что лидеры являются пленниками той среды, в которой они могут сделать только то, что она им позволит: «Среда вводит ограничения и создает возможности и, образно выражаясь, является шахматной доской, на которой лидеры играют и должны играть».



Начало

Содержание



Страница 113 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

В различных социальных общностях зависимость лидера от этих факторов существенно различается. В малых неформальных группах на первый план выходят устоявшиеся социальные нормы и нравы при минимальном значении институционального фактора. На государственном уровне, особенно в тоталитарных политических режимах, наоборот, предельно усиливается роль государственных институтов.

Легальность (законность) выступает внешним обрамлением лидерства, в то время как при политическом господстве именно она является его ключевой конструкцией, обеспечивая формально-юридическое закрепление властных полномочий за определенными институциональными политическими субъектами.

Тождество точек зрения исследователей обнаруживается относительно функций политического лидерства, связанных с выполнением координационно-интегративной и управленческой деятельности, суть которых заключается в интеграции общества, определении политического курса и распределении ресурсов. Процессы лидерства могут быть охарактеризованы такими категориями, как оказание влияния на установки и поведение, управление и формирование действий, осуществление власти, структурирование интеракций, трактовка причин, определение неясного, оптимизация коммуникаций и др.

Взаимозависимость и взаимовлияние деятельности лидера и его последователей предполагают наличие специфических способов их взаимодействия: в лидерстве на первый план выходят индивидуальные, личностные способы подчинения последователей. Речь идет и о методах *социально-психологического воздействия* (подражание, заражение, внушение, убеждение), и искусстве использования *коммуникативных стратегий*.

Перманентное сопряжение деятельности лидера с деятельностью последователей обязывает его постоянно обосновывать свое право на осуществление власти и убеждать, что для этого он обладает соответствующей силой и ресурсами. Даже средневековый монарх при всей устойчивости монархии как социального института



Начало

Содержание



Страница 114 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

вынужден был каждодневно подтверждать свои властные полномочия в борьбе с внешними врагами, знатью, церковными институтами, ересями, «народной поддержкой». Как отмечал известный социолог П. Сорокин, «наивно полагать, что даже абсолютный деспот мог себе позволить все, что заблагорассудится, вне зависимости от желания и давления его подчиненных. Верить, что существует такое “всемогущество” деспотов и их абсолютная свобода от общественного давления, – нонсенс... Это верно и по отношению к любому режиму, как бы он ни именовался» [6, с. 342].

В научной литературе можно встретить различие *лидеров* и *псевдолидеров*. Последние, обладая ролевыми властными позициями, в отличие от первых, не могут именоваться лидерами в силу безвольности, безликости, неспособности воздействовать на политическую ситуацию и брать на себя ответственность. Лидера подобного типа российский исследователь Л. Васильева именует «условным лидером», зависимым от своего политического окружения и ориентированным на «удовлетворение сугубо личных потребностей».

Среди *типологий политического лидерства* следует указать на типологию американского исследователя М. Херманн, в основу которой были положены пять факторов:

- а) личность лидера, особенности ее политического выдвижения и продвижения;
- б) характеристика группы последователей;
- в) особенности взаимоотношений как внутри группы, так и в группе между лидером и последователями;
- г) социальный контекст подобного взаимодействия;
- д) конкретно-ситуативный результат взаимодействия лидера и последователей.

В результате М. Херманн выделяет следующие типы лидеров:

- 1) *лидер-знаменосец*, способный артикулировать и навязывать обществу собственные цели и ценности. Подобное лидерство часто носит мессианский характер;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 115 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

2) *лидер-служитель*, ориентированный на представительство в большой политике интересов последователей;

3) *лидер-марионетка*, следующий политической конъюнктуре, зависимый от ситуативных обстоятельств и, по сути, не обладающий собственной волей и энергетикой;

4) *лидер-пожарный*, погруженный в решение актуальных, «горячих» и «горячих» проблем последователей, игнорируя процесс формирования стратегических политических целей.

В зависимости от *содержания функции*, которую выполняет лидер, американский политический психолог Дж. Лассуэлл идентифицирует:

1) *лидера-агитатора*, ориентированного на убеждение и мобилизацию своих последователей. Его основная функция – распространение пропагандистского материала через общение с гражданами. Для него особую ценность имеет эмоциональный отклик аудитории, поскольку он желает быть замеченным и признанным. Часто административные функции вызывают у него фрустрацию. Обычно это лидеры-нарциссы.

2) *лидера-администратора*, «заточенного» на принятие административных решений, приводящих к реформированию общества. Он сфокусирован на манипуляции определенной группой и ориентирован на эффективное руководство организацией.

3) *лидера-теоретика*, создающего политическую идеологию и определяющего базовые ценности общества. Его привлекают отдаленные и высоко рационализированные цели. В своих действиях он стремится к абстракции и грандиозности, склонен к политическому миссионерству.

Американский политолог Дж. Барнс на основании *интеллектуально-этического* измерения деятельности лидера определяет следующие типы лидерства:



Начало

Содержание



Страница 116 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть



1. **Трансакционное лидерство**, нацеленное на эквивалентный обмен ресурсами между лидером и последователями посредством реализации присущих им интересов и ценностей. Оно основано на соображениях расчета, коммерческого обмена, выгоды, утилитарного интереса, определяющих модели их поведения. Предметом обмена становятся вещи, услуги, предпочтения, влияние. В системе политической власти трансакционное лидерство выступает как лидерство а) *законодательное*, б) *исполнительное*, в) *партийное*, в каждом из которых существует свой собственный спектр ресурсов, которыми обмениваются лидер и последователи. Например, Ангела Меркель в условиях консолидированной демократии, будучи прагматиком и эффективным управленцем, поступательно изменила как страну, так и собственную партию – ХДС.

2. **Трансформационное лидерство**, ориентированное не на прагматичные, утилитарные соображения, а на некие «высшие» цели и устремления, вдохновляя и мотивируя на это последователей посредством ценностных идентификаций. В этом типе лидерства более высокий (ценностный, нравственный, идеологический) уровень взаимодействия между лидером и последователями сопровождается значительными личностными, а также социальными трансформациями и инновациями. Между лидером и последователями существуют взаимная ангажированность и стимулирование. В этом типе выделяют лидерство а) *интеллектуальное*, б) *реформистское*, в) *революционное*, г) *героическое (харизматическое)*.

Ж. Блондель разработал типологию, основание которой составила **степень креативности** политических лидеров. В соответствии с ней он выделил:

а) **реальных лидеров**, «лидеров-героев», определяющих направленность социополитических трансформаций общества;

б) **обычных людей**, «менеджеров», выполняющих чисто технические функции и почти не оказывающих личностного влияния на ход событий.

Американский политический исследователь Р. Такер, отталкиваясь от предпочтений лидера относительно **модели социальных изменений**, называет типы:

Начало

Содержание



Страница 117 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

а) *революционного лидерства*, нацеленного на радикальные социальные преобразования;

б) *реформистского лидерства*, стремящегося к сохранению социального статус-кво.

По отношению к *структурам государственной власти* политическое лидерство может быть соответственно *правлящим* и *оппозиционным*.

Относительно *способа прихода во власть* лидеры бывают: а) *избираемыми*; б) *назначаемыми*; в) *наследственными*.

По *объему властных полномочий* можно говорить о лидерстве:

а) *иерархическом* – в структурах власти лидер занимает доминирующее положение;

б) *рассеянном*, в котором лидер ориентирован не на политическое господство, а на выполнение функций координации и интеграции.

Особый тип политического лидерства – *государственное лидерство*, ключевыми компонентами которого являются как главы государств, оказывающих в силу своего особого политического статуса огромное воздействие на развитие общества, так и их последователи, составляющие, как правило, большинство граждан государства.

Государственное лидерство представлено персоной главы государства, основу деятельности которого составляют функции по управлению социально-политическими процессами. Государственными лидерами являются главы любых государств независимо от политических и идеологических ориентаций: монархи и президенты, премьер-министры и генеральные секретари, председатели и лидеры теократических режимов. Государственное лидерство носит официальный характер.

8. Выборы в политической системе. Понятие, виды и основные принципы избирательного права

Выборы – это один из способов формирования органов государственной власти с помощью выраженной по определенным правилам и юридическим



Начало

Содержание



Страница 118 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

нормам политической воли граждан. В результате выборов избранные кандидаты наделяются властными полномочиями. Выборы призваны адекватно отражать мнение и волю граждан, обеспечить представительство основных общественных групп в органах власти, а также сформировать при этом эффективное правительство.

Существуют президентские и парламентские выборы, выборы в органы местного самоуправления, в законодательные собрания отдельных административно-территориальных единиц, выборы местных должностных лиц (судьи, шерифа, присяжных) и др.

Функции выборов в условиях демократического режима:

- артикуляция и представительство разнообразных интересов населения;
- контроль за институтами государственной власти;
- придание легитимности и стабильности политическим институтам и политической системе;
- расширение коммуникаций между институтами власти и гражданами;
- интеграция разнообразных мнений и формирование общей политической воли;
- перевод политических конфликтов в русло их институционализированного мирного разрешения;
- мобилизация политиков на решение социальных проблем;
- политическая социализация населения;
- рекрутирование политической элиты;
- формирование и конституирование эффективной оппозиции;
- обновление общества посредством конкуренции различных политических программ.

Демократические принципы избирательного права:

1) всеобщность, т. е. все граждане, независимо от пола, расовой, национальной, классовой или профессиональной принадлежности, языка, уровня доходов, образования, конфессии или политических убеждений, имеют активное (в качестве



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 119 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

избирателей) и пассивное (в качестве кандидатов) право на участие в выборах. Всеобщность ограничивается небольшим количеством цензов (например, возраст, недееспособность, ценз оседлости и т. п.);

2) тайна выборов, т. е. решение конкретного избирателя не должно быть кому-либо известно, что обеспечивается закрытой процедурой голосования;

3) равенство, т. е. каждый избиратель имеет только один голос, который оценивается одинаково. Равенство избирательных прав предполагает также примерное равенство избирательных округов, которое необходимо, чтобы голоса избирателей имели приблизительно одинаковый вес при избрании политика;

4) прямое голосование, т. е. избиратель принимает решение непосредственно о конкретном кандидате на выборную должность. Между избирателем и кандидатами нет никаких препятствий, опосредующих его волеизъявление;

5) свобода выборов, т. е. отсутствие политического, экономического, психологического, административного, информационного и других форм давления на избирателей, активистов, кандидатов и организаторов выборов. Кроме этого, свобода выборов предполагает свободу предвыборной агитации.

Принято различать активное и пассивное избирательное право. **Активное избирательное право** – это право гражданина избирать, лично участвовать в выборах представительных учреждений и должностных лиц.

Пассивное избирательное право – это установленное законом право гражданина быть избранным на выборную должность.

Принципы демократической организации выборов:

1. Наличие *выбора альтернативных кандидатов*.

2. *Состязательность* выборов, предусматривающая, что различные кандидаты на властные позиции имеют возможность бороться за доверие избирателей на выборах в соответствии с принципом политической конкуренции.

3. *Периодичность и регулярность выборов*, т. е. носители властных полномочий избираются на определенный, не слишком большой срок, а сами выборы должны проводиться регулярно в соответствии с предписанными временными границами.



Начало

Содержание



Страница 120 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

4. *Равенство возможностей* политических партий и кандидатов, что предполагает прежде всего примерное равенство используемых ими материальных и информационных ресурсов, равного доступа к СМИ, без чего выборы превращаются в инструмент политического манипулирования.

5. Строгий *запрет на использование государственных средств* для получения преимуществ на выборах.

6. *Отсутствие дискриминации* кандидатов и избирателей по национальному, имущественному и любому другому признаку.

7. Избирательная кампания должна проводиться *честно* и *справедливо*, а голоса избирателей подсчитываются и обнародуются объективно.

8. Наличие в обществе готовности властвующей элиты, политических партий, подавляющего числа граждан *уважать результаты выборов*.

9. Существование в государстве *атмосферы уважения личности*, воли большинства и прав меньшинства.

10. *Электоральная просвещенность* избирателей, т. е. знание ими процедур выборов, программ партий и кандидатов и т. д.

11. *Демократический характер регистрации* кандидатов и избирателей.

12. Формирование *независимых, беспристрастных и компетентных органов управления избирательным процессом*.

13. Создание системы *независимого контроля за ходом избирательного процесса*, включая и наличие доступных для всех механизмов подачи и рассмотрения жалоб его участниками.

Избирательный процесс – это комплекс разворачивающихся в стране политических событий, связанных с выборами.

Избирательная кампания – совокупность действий, предпринимаемых политическими партиями, избирательными объединениями или кандидатами для достижения предвыборных целей. Целью кампании далеко не всегда является победа на выборах, могут быть и другие цели:



Начало

Содержание



Страница 121 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

- а) привлечение внимания;
- б) раскрытие образа политика (партии);
- в) освоение финансовых и материальных ресурсов;
- г) «похищение голосов» у кого-то и др.

Основные этапы избирательного процесса:

1. *Подготовительный этап*, нацеленный на анализ общественно-политической обстановки накануне и во время выборов, что предполагает: а) всесторонний сбор и систематизацию социологической, экономической, статистической и другой информации в округе; б) создание устойчивой обратной связи между организаторами избирательной кампании и избирателями, что реализуется в виде мониторинговых исследований, позволяющих отслеживать колебания общественного мнения.

2. Осуществление *организационных мероприятий*, делающих возможным проведение выборов: а) формирование общественных и государственных институций, организующих избирательный процесс; б) формирование избирательной команды кандидата на выборную должность (определение состава и функций членов команды); в) отслеживание действий конкурентов при помощи социологического наблюдения и метода контент-анализа.

3. *Выдвижение кандидатов*, завершающееся их регистрацией: а) сбор подписей в поддержку конкретного кандидата или партии; б) предоставление документов, свидетельствующих о наличии у кандидата определенной поддержки, например списка членов группы поддержки; в) автоматическая регистрация кандидатов в случае занятия ими оспариваемых на предстоящих выборах постов; г) использование формата праймериз (первичные выборы), определяющих наиболее популярных кандидатов, которые выходят затем на общие выборы.

4. *Учет ресурсов* своей избирательной кампании и кампаний соперников, а именно: а) временных (когда приступили к избирательному процессу); б) интеллектуальных (эксперты, задействованные в разработке стратегии



Начало

Содержание



Страница 122 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

и тактики избирательной кампании); в) финансовых; г) организационных; д) административных (связи с властью, судом и пр.); е) материально-технических; ж) юридических; и) информационных (контроль над информационными потоками); к) специальных (оперативных).

5. *Формирование имиджа кандидата.*

6. *Агитационно-пропагандистская кампания.* Для этого широко используются а) СМ, б) реклама и наглядная агитация, в) непосредственное общение кандидата и членов его команды с избирателями во время поездок. В фокусе подобной деятельности находится разработка и продвижение информационных тем, раскрытию содержания которых будет подчинена избирательная кампания. Первый шаг – определение, какая информация может повлиять на мотивацию людей и изменить их электоральное поведение в соответствии с целями организаторов. Второй шаг – вычленение адресных групп и адаптация информационных потоков к их нуждам и когнитивным способностям.

7. *Построение плана-графика работы кандидата и членов команды.*

8. *Сбор информации о планах и действиях соперников,* выработка способов противодействия действиям соперников.

9. *Голосование и подведение итогов выборов.* Голосование осуществляется с помощью: а) специальных избирательных машин (США); б) избирательных бюллетеней на избирательных участках, дома или по почте. Чтобы предотвратить фальсификации и обеспечить доверие граждан к результатам выборов, необходим надежный контроль за голосованием и подведением его итогов, что обеспечивается использованием независимых, в том числе международных, наблюдателей и независимым параллельным подведением итогов голосования.

Электоральная культура (культура политического выбора) – это относительно устойчивая система знаний, оценок и норм электорального поведения и электоральных отношений, избирательного процесса в целом, коллективная память людей о выборных процессах.



Начало

Содержание



Страница 123 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Электоральная культура проявляется преимущественно в двух формах:

1) *ответственность избирателей*, т. е. а) их понимание значимости выборов; б) интереса к ним; в) желание в них разобраться; г) доверие к избирательному процессу и его организаторам;

2) *компетентность избирателей*, т. е. а) их умение оценить ситуацию; б) личные качества кандидатов; в) способность соотнести свои интересы и ценности с избирательными программами;

3) *степень включенности в избирательный процесс* и активность участия в избирательных кампаниях (участие в голосовании, содействие партии или кандидату, влияние на электоральный выбор других людей, подписание избирательных петиций и т. п.).

Электоральное поведение – это совокупность действий, совершаемых избирателями во время предвыборной кампании.

Выделяются некоторые *закономерности электорального поведения* в современных демократических государствах:

1. Наличие зависимости между социально-экономическими статусами и политическими предпочтениями избирателей. Низшие слои обычно тяготеют к левым партиям.

2. Католики проявляют склонность к консервативным политическим партиям, а протестанты – к либеральным.

3. Женщины демонстрируют большие симпатии к консерваторам, нежели мужчины.

4. Уменьшается число людей, идентифицирующих себя с какими-либо политическими партиями.

5. Все большее значение для избирателей имеет не партийная принадлежность кандидатов, а их личные качества.

6. Возрастающую роль для электорального выбора приобретают СМИ, в особенности Интернет.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 124 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Абсентеизм – это неучастие в выборах, которое вызывается стойким недоверием в то, что с помощью выборов можно решить значимые для общества (себя, группы) проблемы, недоверием к справедливости подсчета голосов, решения процедурных вопросов, апатией и аллергией граждан по отношению к политике.

Основные причины неявки избирателей на выборы можно сгруппировать следующим образом:

- 1) причины общесоциального и общеполитического уровня (отсутствие интереса к политике, отчуждение граждан от власти, протест против существующих порядков и др.);
- 2) причины, связанные с несовершенством законодательства и работой избирательных комиссий;
- 3) причины, вызванные особенностями конкретной избирательной кампании (неинтересные кандидаты и агитация, разочарование в политических программах кандидатов и действиях предыдущего правительства, отсутствие к ним доверия);
- 4) причины случайного характера (погода, состояние здоровья, личные проблемы и т. п.).

9. Понятие избирательной системы и ее виды

Избирательная система – это принципы, правила и способы организации выборов, перевода голосов избирателей в мандаты, властные должности.

Существуют три основных типа избирательной системы: а) *мажоритарная*, б) *пропорциональная* и в) *смешанная*.

При **мажоритарной системе** кандидат или партия должны для избрания получить большинство голосов избирателей округа или страны, собравшие же меньшинство голосов никаких мандатов не получают. Эту систему можно применять при избрании как парламента, так и высших должностных лиц государства.

В зависимости от того, *какое большинство требуется*, мажоритарные системы делятся:



Начало

Содержание



Страница 125 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

а) на *системы абсолютного большинства*, при которых победитель должен получить больше половины голосов избирателей – 50 % плюс один голос (Беларусь, Франция);

б) *системы относительного большинства (плюральная избирательная система)*, где для победы необходимо хотя бы на немного опередить других претендентов (Великобритания, США).

К *достоинствам* мажоритарной системы относятся:

а) сравнительная легкость формирования правительства и его большая стабильность за счет распределения парламентских мандатов в основном среди крупных партий-победителей, а также побуждения партий к коалициям еще до начала выборов;

б) формирование устойчивых связей между избирателями и депутатами, поскольку электорат лучше знает конкретных депутатов, чем при избрании их по партийному списку;

в) высокая степень устойчивости политической системы;

г) учет мнения большинства избирателей округа.

Недостатки мажоритарной системы:

а) искажается реальная картина предпочтений и воли избирателей за счет различной степени концентрации в избирательных округах различных партий;

б) способствует ослаблению легитимности власти, ограничивая доступ в депутатский корпус представителей меньшинств, небольших партий;

в) может усиливать конфликтность общества, поскольку, полярно разделяя и противопоставляя кандидатов, ориентирует соперников на критику и очернение соперников, разжигание атмосферы ненависти;

г) нарушается принцип всеобщности избирательного права, поскольку голоса, поданные за кандидатов, потерпевших поражение, пропадают.

Пропорциональная избирательная система основана на распределении мандатов пропорционально голосам, полученным партиями или избирательными



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 126 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

коалициями в многомандатных общегосударственных округах. Каждое избирательное объединение или партия предлагает избирателям голосовать не за одного кандидата, а за их список, утвержденный, как правило, на съезде данного избирательного объединения или партии. Пропорциональная система применяется только при выборах коллегиальных органов, например парламента. В ряде стран с пропорциональной системой действует так называемый избирательный порог, как правило от 2 до 5 %.

К числу *достоинств* пропорциональной системы относятся:

- а) представительство партий в выборных органах в соответствии с их реальной популярностью среди избирателей;
- б) возможность вхождения в представительные органы власти представителей мелких избирательных блоков (партий);
- в) стимуляция многопартийности, создание благоприятных условий для деятельности небольших политических партий.

Недостатки пропорциональной системы:

- а) относительно меньшая стабильность правительства;
- б) эклектика правительственного курса, призванного отражать интересы различных политических партий;
- в) непосредственная зависимость выдвижения депутатов от партийного аппарата;
- г) излишнее дробление политических сил, что может парализовать работу парламента;
- д) отсутствие у избирателя возможности оценить личные качества кандидата;
- е) чрезмерное значение мелких партий, которые за поддержку более крупных партий требуют постов, не соответствующих их реальному весу в политической системе.

Смешанная избирательная система сочетает в себе элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем с целью минимизировать



Начало

Содержание



Страница 127 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

недостатки, свойственные каждой из них, т. е. предполагает, что часть депутатов будет избираться по пропорциональной системе, а другая часть – по мажоритарной.

Данная система может быть двух видов. Первый вид, когда применяемая в основном мажоритарная система дополняется пропорциональной (например, по конституции Мексики нижняя палата состоит из 300 депутатов, избираемых по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным округам, и 100 депутатов, избираемых по системе пропорционального представительства, которые проводятся по многомандатным округам).

Второй вариант смешанной избирательной системы более распространен (Германия, Грузия и др.). В этом случае половина депутатов парламента избирается по одномандатным избирательным округам, которые охватывают всю страну, а вторая половина – по общегосударственным партийным спискам. Каждый избиратель имеет два голоса. Один голос он отдает за кандидата, избирающегося по мажоритарной системе, второй – за партийный список.

Особенность данной системы в том, что избиратель может выбирать и конкретных политических деятелей индивидуально, и понравившуюся ему партию. Предполагается, что смешанная система преодолевает недостатки и пропорциональной, и мажоритарной системы.

10. Избирательная система Республики Беларусь. Референдумы в Республике Беларусь

Избирательная система Республики Беларусь основана на базовом принципе, что выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими, свободными, равными, тайными и прямыми.

При этом любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан является недопустимым и наказывается согласно закону.

Сами избирательные кампании, подготовка и проведение выборов проводятся открыто и гласно с широким использованием СМИ.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 128 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Законодательством предусмотрено, что выборы депутатов проводятся в единый день голосования в последнее воскресенье февраля.

Право же на выдвижение кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с законом.

Определено также, что расходы на подготовку и проведение выборов осуществляются за счет государства в пределах выделенных на эти цели средств. В случаях, предусмотренных законом, расходы на подготовку и проведение выборов могут осуществляться за счет средств политических партий, других организаций, граждан.

Белорусским законодательством запрещается финансирование расходов на подготовку и проведение выборов иностранными государствами и организациями, иностранными гражданами с целью избегания внешнего влияния на электоральный процесс.

Сам процесс проведения и организации выборов в органы государственной власти Республики Беларусь обеспечивают избирательные комиссии.

Систему избирательных комиссий возглавляет Центральная избирательная комиссия (ЦИК). Центральная избирательная комиссия организует выборы Президента, делегатов Всебелорусского народного собрания, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, проведение республиканских референдумов, осуществляет контроль за исполнением законодательства о выборах и референдуме, а также иные полномочия, установленные законом.

Председатель и члены Центральной избирательной комиссии избираются на пять лет и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием.

В настоящее время ЦИК состоит из 12 человек. Ее председатель – И. Карпенко.
Задачи Центральной избирательной комиссии:

1) организация подготовки и проведения выборов Президента, делегатов Всебелорусского народного собрания, депутатов Палаты представителей и членов



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 129 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, республиканских референдумов;

2) контроль на всей территории республики исполнения законодательства Беларуси о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики;

3) руководство деятельностью избирательных комиссий, комиссий по референдуму;

4) регистрация инициативных групп граждан по выдвижению кандидатов в президенты;

5) регистрация кандидатов в президенты, их доверенных лиц;

6) обеспечение соблюдения равных правовых условий предвыборной деятельности политических партий, других общественных объединений, кандидатов в президенты, в депутаты;

7) составление и утверждение сметы расходов по проведению выборов, республиканского референдума;

8) контроль за целевым использованием денежных средств, выделенных из республиканского бюджета, внебюджетного фонда, избирательных фондов кандидатов в президенты;

9) информирование Палаты представителей о расходовании средств, выделенных из бюджета на проведение выборов, республиканского референдума, отзыва депутата Палаты представителей;

10) подведение итогов выборов, референдума;

11) регистрация избранных депутатов Палаты представителей и публикация их списков в печати;

12) созыв первой после выборов сессии Палаты представителей;

13) выдача Президенту и членам Совета Республики удостоверения об их избрании.

Выборы не проводятся в период чрезвычайного или военного положения.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 130 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Референдумы. Для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни в Республике Беларусь могут проводиться республиканские и местные референдумы, которые назначаются Президентом Республики Беларусь по собственной инициативе, по предложению Всебелорусского народного собрания, а также по предложению Палаты представителей и Совета Республики, которое принимается на их отдельных заседаниях большинством голосов от установленного Конституцией состава (полного состава) каждой из палат, либо по предложению не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и города Минска.

При этом дата проведения республиканского референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня издания указа Президента о назначении референдума.

Местные же референдумы назначаются соответствующими местными представительными органами по своей инициативе либо по предложению не менее 10 % граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

Референдумы проводятся путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования.

Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет определено референдумом.

В истории Республики Беларусь известны четыре общенациональных референдума. На референдум 14 мая 1995 г. были вынесены четыре вопроса:

1. Согласны ли Вы с приданием русскому языку равного статуса с белорусским?
2. Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь?
3. Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?
4. Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в действующую Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 131 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции?

Все эти вопросы получили одобрение свыше трех четвертей избирателей.

На республиканский референдум 24 ноября 1996 г. были вынесены также четыре вопроса. 88,18 % из числа голосовавших одобрили вопрос «Перенести День Независимости Республики Беларусь (День Республики) на 3 июля – день освобождения Беларуси от гитлеровских захватчиков в Великой Отечественной войне».

За принятие Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями проголосовали 70,45 % избирателей.

Только 15,35 % проголосовавших одобрили вопрос «Поддерживаете ли Вы отмену смертной казни в Республике Беларусь?».

Не поддержали вопрос «Выступаете ли Вы за свободную, без ограничений, покупку и продажу земли?» 82,88 %.

На республиканском референдуме 17 октября 2004 г. 79,42 % от числа граждан, внесенных в списки для голосования, положительно ответили на вопрос «Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Лукашенко А. Г. участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли часть первую статьи 81 Конституции Республики Беларусь в следующей редакции: “Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании”».

Последний в Беларуси республиканский референдум по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь состоялся 27 февраля 2022 г. По официальным данным, большинство граждан страны приняли новую редакцию Конституции, и в стране появился новый представительный орган власти – Всебелорусское народное собрание.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 132 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Лекция 4. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства

1. Понятие, функции, уровни и типы политического сознания.
2. Место политической культуры в политической системе общества. Типология политической культуры.
3. Политическая социализация, ее этапы и виды.
4. Политическая идеология: понятие, уровни, функции.
5. Классический и современный либерализм.
6. Консерватизм и неоконсерватизм.
7. Социалистическая идеология и ее разновидности.
8. Анархизм. Национализм. Фашизм. Идеологические течения.
9. Государственная идеология и идеология государства.
10. Понятие идеологии белорусского государства и ее структура.
11. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства.

1. Понятие, функции, уровни и типы политического сознания

В периоды более или менее нормального функционирования социума устанавливается относительная соразмерность мировоззренческих потребностей и ценностных ориентаций, познавательных побуждений и нравственных императивов, идеологических установок, целенаправленных устремлений и т. д. Совсем иначе выглядит дело во времена общественной нестабильности, глобальных кризисов и социальных трансформаций. Современное общество определяется как общество риска. Человечество в очередной раз погружается в состояние жесточайшего экзистенциального кризиса. Мы вновь воочию сталкиваемся с проблемой ограниченности возможностей управлять собственной жизнью. Новая цифровая реальность колонизирует, разделяет и радикализирует общество. По этой причине в мире объективно возникает срочный заказ на реально функционирующее



Начало

Содержание



Страница 133 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

гражданское общество, в центре которого конкретный человек с активной гражданской позицией, думающий, анализирующий, понимающий и принимающий всю долю персональной ответственности не только за то, что есть, но и за то, что будет. Гражданская ответственность как важнейшая характеристика гражданского общества предполагает осознание себя субъектом исторического действия. Показатели гражданской ответственности определяются степенью и уровнем достижения позитивных результатов в общественном процессе.

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы формирования политического сознания, политической социализации и политического воспитания.

Политическое сознание – это совокупность обыденных и теоретических знаний, настроений, убеждений, ценностей, на базе которых у социальных субъектов происходит осознание сферы политики и формируются их политические установки и ориентации. Политическое сознание как важнейшая форма общественного сознания возникает вместе с появлением государства, политических институтов, политической власти. Эта категория политологии охватывает чувственные и теоретические, ценностные и нормативные представления граждан, опосредующие их связи с институтами власти. От политического сознания напрямую зависят содержание и характер политического процесса, цели, средства, формы правления. Сущность политического сознания заключается в том, что это результат и одновременно процесс отражения и освоения политической реальности.

Структура политического сознания предполагает три составляющие: рациональную, чувственную и иррациональную. К рациональным относятся нормы, ценности, концепции, идеи, представления. Чувственный компонент представлен определенными образами, настроениями, желаниями, оценками, самоидентификацией и т. д. К иррациональным составляющим можно отнести различного рода утопии, фантастические образы, политические мифы. Все три составляющие взаимосвязаны и взаимообусловлены между собой.



Начало

Содержание



Страница 134 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Функции политического сознания:

1. Познавательно-информационная. Помогает людям благодаря полученной социально-политической информации ориентироваться в политике, выработать собственную позицию в общественно-политической жизни.

2. Регулятивная. Регулирует социальное поведение людей через формирование их сознания путем актуализации определенных идей, представлений, убеждений и т. п. относительно политического участия.

3. Оценочная. Формирует оценочные характеристики относительно событий, явлений и проблем в политике.

4. Интегрирующая. Способствует объединению социальных групп на основе общих интересов, взглядов, ценностей.

5. Мобилизационная. Способствует формированию определенной позиции в общественно-политической жизни, например перейти от пассивности к активному участию в политике.

6. Прогностическая. Прогнозирует развитие политических процессов и отношений его политических субъектов.

Уровни политического сознания:

1. **Обыденный.** Представляет совокупность идей и взглядов людей о политике, возникающих из их будничной повседневной жизни на основе личностных эмоциональных характеристик, наблюдений, когнитивного фактора. Обыденному сознанию свойственны содержательная диффузность, несистематизированность, повышенная эмоциональность, стихийность становления его компонентов. В то же время ему характерны устойчивость и инерционность влияния на политическое поведение.

2. **Эмпирический.** Формируется на основе практического повседневного опыта людей и характеризуется определенным уровнем предметности представлений о социально-политических процессах.



Начало

Содержание



Страница 135 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

3. Теоретический. Представляет собой систему взглядов и концепций, выработанных на основе научного осмысления всей совокупности социально-политических отношений, и включает в себя более или менее целостное представление об основных закономерностях политических процессов, что позволяет ориентироваться в политической жизни.

4. Государственный. Разрабатывается, обосновывается и внедряется официальная политика страны. Основным носителем такого сознания выступает правящая политическая элита. Посредством различных социальных институтов, например воспитания, средств массовой информации, искусства, пропаганды и т. д., знания проецируются на население. На основе таких действий формируется массовое сознание общества.

Формы политического сознания. В современной политологии основным критерием для определения форм политического сознания является субъект политики. Выделяют индивидуальное, групповое и массовое сознание.

Индивидуальное политическое сознание понимается как свойство личности, способной воспринимать и оценивать политику и соответственно действовать на политической арене. В этой связи особый интерес представляют процессы политической социализации личности, выработка собственного политического сознания на индивидуальном уровне и, соответственно, типовые характеристики и структурные компоненты сознания и поведения человека в политике. В качестве источников формирования индивидуального политического сознания традиционно выступают семья, воспитание, личностные социально-психологические установки, информация, которую индивид получает как от ближнего окружения, так и от средств массовой информации. Анализ механизмов, управляющих функционированием политического сознания на этом уровне, позволяет выделить два блока компонентов: мотивационные (политические потребности, ценности, установки, эмоции) и познавательные (знания, интерес, убеждения).



Начало

Содержание



Страница 136 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

Групповое политическое сознание предполагает установки и мотивы определенных социальных групп. Группы могут быть как большие, например социальные классы или национально-этнические образования, так и малые – руководящая политическая элита, руководство политической партии и т. п. Особое внимание в структуре группового сознания уделяется доминирующим политическим и идеологическим предпочтениям. Групповое сознание и объективное положение группы в социально-политической системе определяют направленность и интенсивность ее политической активности.

Массовое сознание определяется как сознание широких групп населения по актуальным и имеющим возможные социально-политические последствия вопросам. Здесь политическое сознание представлено как особый политизированный сегмент массового сознания. Структура массового сознания включает статичные (ценности, установки, идеалы) и динамичные (массовые настроения) компоненты. Массовое политическое сознание определяет тип и уровень политической культуры общества и обуславливает типичные варианты массового политического поведения.

Типы политического сознания. Типы политического сознания могут классифицироваться по разным критериям и основаниям.

1. Если в качестве критерия выступают определенные общественно-политические идеалы и ценности, то политическое сознание классифицируют на либеральное, социалистическое, консервативное, интернациональное и т. д.

2. Если в качестве критерия – приверженность субъектов к тем или иным формам политического устройства и организации общественной жизни, то выделяют демократический, авторитарный и тоталитарный типы политического сознания.

3. По характеру отношения субъектов к государству выделяют этатистский и анархический типы политического сознания. Этатистский тип предполагает приверженность государству, признание в нем важного средства решения основных социальных проблем. Анархистский же тип сознания, наоборот, отрицает позитивную роль государства в обществе.



Начало

Содержание



Страница 137 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

4. Когда в качестве основания выступает тот или иной тип социально-политического поведения, то политическое сознание делится на следующие типы: реформистский, ориентирующийся на постепенное изменение в обществе путем реформ; радикальный, предполагающий кардинальные быстротекущие отдельные социальные изменения; революционный, ориентирующий на осуществление резкого, скачкообразного и полного перехода от одного качественного состояния общества к другому, в том числе с применением насилия.

Формирование политического сознания представляет собой сложный, многогранный, непрекращающийся и противоречивый процесс. Оно не может быть выработано только путем приращения специальных знаний, целенаправленной государственной или партийной идеологической работой. Формирование политического сознания предполагает среди прочего критическое осмысление социальной действительности и на этом фоне возможную переоценку уже сформировавшихся ценностей и идеалов, постепенную рационализацию чувственных представлений о политике, своей роли и целей на политическом поприще. Важным компонентом здесь выступает эмоциональная составляющая. Политическое сознание открыто для восприятия различного опыта, новых знаний. Оно тесно связано с политическим поведением личности, определяет уровень ее активности и ответственности в политическом процессе.

2. Место политической культуры в политической системе общества. Типология политической культуры

В настоящее время существует самый широкий спектр мнений и позиций в трактовке понятия политической культуры. Нередко ее отождествляют с образовательным и культурным уровнем человека, его способностью соответствующим образом вести себя на публике, умением четко излагать свои политические позиции. Политическую культуру часто путают с политической системой и политическим поведением.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 138 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Сам термин появился в XVIII в. Впервые его ввел в научный оборот немецкий философ-просветитель И. Гердер.

Первая попытка сформулировать концепцию политической культуры была предпринята известным американским политологом Г. Алмондом в статье «Сравнительные политические системы», которая была опубликована в 1956 г. Дальнейшую разработку эта концепция получила в книге Г. Алмонда и С. Вербы «Гражданская культура».

Во второй половине 60-х – 70-е гг. XX в. концепцию политической культуры взяли на вооружение такие известные американские социологи, как В. Ки, Р. Маркридис, В. Нойман, Д. Марвик и др.

Политическая культура представляет собой систему исторически сложившихся, устойчивых, воплощающих опыт предшествующих поколений установок, убеждений, представлений, ценностей, которая проявляется в деятельности людей и обеспечивает преемственность политической жизни общества.

Политическая культура – явление со сложной структурой, многоуровневое, что объясняется разнообразием ее связей с различными социальными и политическими процессами (рисунок 2).

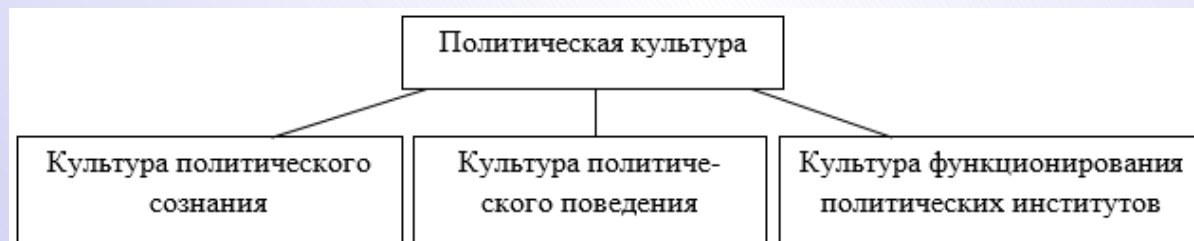


Рисунок 2 – Структура политической культуры

Культура политического сознания состоит из политических представлений и убеждений человека, а также норм, ценностей, традиций, обычаев.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 139 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Культура политического поведения включает все виды политического участия и деятельности.

Культура функционирования политических институтов рассматривает культуру взаимодействия политических организаций друг с другом, восприятие и регулирование социально-политических конфликтов, культуру принятия политических решений.

Политическая культура в силу множественности своих проявлений в историческом, геополитическом, этнонациональном, вероисповедном и иных аспектах очень разнообразна.

В настоящее время в политологии сложились три основных направления в истолковании политической культуры.

Одна группа ученых, продолжая заложенные Г. Алмондом традиции и воплощая стремление к объемному пониманию предмета, отождествляет политическую культуру со всей совокупностью духовных явлений (Сидней Верба и др.) в мире политики. Политическая культура как бы превращается в форму общественного сознания или психического склада, но лишена поведенческих аспектов. Другие политологи усматривают в политической культуре выражение нормативных требований (Стивен Уайт, род. в 1945 г.) или совокупность типичных образцов поведения человека в политике (Джек Плейно). В этом подходе политико-культурные явления предстают в виде устойчивой матрицы поведения человека, ориентирующей его на самые распространенные в данном обществе нормы и правила политической игры. Значит, за счет подчинения массовых действий сложившимся стандартам и формам взаимодействия общества с властью открывается возможность регулировать политические процессы.

В рамках третьего подхода культура истолковывается как способ, стиль политической деятельности человека, предполагающей воплощение его убеждений, идеалов, принципов и прочих базовых воззрений в поведении (Иен Шапиро, Парматма Шаран, Уолтер Розембаум).



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 140 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



Политическая культура включает в себя те элементы и феномены общественного сознания, которые связаны с общественно-политическими институтами и политическими процессами и оказывают значительное влияние на формы, функционирование и развитие государственных и политических институтов, придают значимость и направление политическому процессу в целом и политическому поведению значительных масс населения в частности.

В качестве составных элементов политическая культура включает в себя сформировавшиеся в течение многих десятилетий и поколений политические традиции, действующие нормы политической практики, идеи, концепции и убеждения о взаимоотношениях между различными общественно-политическими институтами. Она включает определенные ориентации и установки людей в отношении существующей системы в целом, составляющих ее институтов и важнейших «правил игры», принципов взаимоотношений отдельного человека, общества, государства.

Политическая культура как специфический круг явлений оказывает реальное воздействие на политический процесс, динамику изменений в сфере государственной власти, качество и состояние факторов.

К наиболее *устойчивым функциям* политической культуры, которые связаны с различными направлениями ее влияния на власть, относят следующие:

– *Идентификация* раскрывает постоянную потребность человека в понимании своей групповой принадлежности, в определении приемлемых для себя способов участия в выражении и отстаивании интересов данной общности.

– *Ориентация* характеризует стремление человека к смысловому отображению политических явлений, пониманию собственных возможностей при реализации прав и свобод в конкретной политической системе.

– *Предписание* (программирование) выражает приоритетность каких-то ориентаций, норм и представлений, обуславливающих направленность и границы человеческого поведения.

[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 141 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

– **Адаптация** передает потребность человека в приспособлении к изменяющейся политической среде, условиям осуществления его прав и властных полномочий.

– **Социализация** проявляет обретение человеком определенных навыков и свойств, позволяющих ему реализовывать в той или иной системе власти свои гражданские права, политические функции и интересы.

– **Интеграция** (дезинтеграция) обеспечивает различным группам возможность сосуществования в рамках данной политической системы, сохранение целостности государства и стилистики его взаимоотношений с обществом.

– **Коммуникация** показывает уровень взаимодействия всех субъектов и институтов власти на основе использования общепринятых терминов, символов, стереотипов и других средств информирования и общения.

Крупнейшие западные специалисты в области политической культуры Г. Алмонд и С. Верба выделили три «чистых типа»:

1) **патриархальная**. Характерна ориентация на местные ценности (ценности клана, племени, рода), местный патриотизм, семейственность, коррупцию. Индивид маловосприимчив к глобальной политической культуре, не выполняет конкретных политических ролей (например, избирателя). Типичен для молодых независимых государств с разнообразными местными субкультурами;

2) **подданническая**. Предполагает пассивное и отстраненное отношение индивида к политической системе. Он ориентируется на традиции, хотя политически сознателен. Подчиняясь власти, индивид ожидает от нее различных благ (социальных пособий, гарантий и т. д.) и опасается ее диктата;

3) **активистская**. Отличается гражданской активностью, вовлеченностью, рациональностью. Граждане стремятся активно воздействовать на власть с помощью законных средств влияния (выборы, демонстрации и т. п.).

Идеальные типы на практике в чистом виде не встречаются, они сосуществуют, переплетаясь, не вытесняя друг друга.



Начало

Содержание



Страница 142 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Г. Алмонд и С. Верба для западных стран выделяют вид смешанной политической культуры – *культуру гражданственности*. Носитель данной культуры обладает рядом качеств:

- общая положительная оценка значения деятельности национального правительства лично для него;
- чувство гордости за политические институты своей нации;
- открытое и лояльное проявление оппозиционных настроений;
- компетентность суждений по поводу правительственной политики и развитое чувство обязанности оказывать воздействие на эту политику лично или совместно с кем-нибудь из сограждан;
- компетентность в использовании правовых установлений в целях успешного противодействия актам произвола и т. д. Характерна для США, Великобритании.

В содержательном отношении существуют и самые общие критерии типологизации политической культуры, заданные спецификой цивилизационного устройства особых полумиров Запада и Востока, ценности и традиции которых формируют основы почти всех ее видов.

Идеалы и нормы *политической культуры западного типа* воплощают ценности гуманизма, человеческой свободы, плюрализма мнений и убеждений. Абсолютным приоритетом является самооценочность человека, его личная свобода и автономия, ответственность за собственное благополучие и долг перед государством. Формирование подобного рода идей и отношений восходит к полисной организации власти в античной Греции, предполагавшей обязательность участия граждан в решении общих вопросов, а также к римскому праву, утвердившему суверенитет личности. Огромное влияние на формирование западной политической культуры оказали ценности христианства, прежде всего протестантского и католического вероучений.

Для человека базисом его мировоззрения становится труд как залог жизненного успеха, рациональное восприятие жизни, идея состязательности, стремление к



Начало

Содержание



Страница 143 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

прогрессу. Государство в западной традиции воспринимается в качестве института защиты прав и свобод человека, поддерживающего его социальные инициативы.

На *восточные политико-культурные нормы и традиции* воздействовали ценности арабо-мусульманской, конфуцианской и индо-буддистской культур. Базовые ориентации людей этой части мира формировались под влиянием принуждающего (почти всегда силового) господства над обществом властвующих групп. Безраздельное верховенство религиозных доктрин, предписывавших принципы морали, права, социальных и политических концепций, привело к тому, что в восточных странах вероучения фактически поглотили критицизм светской философской науки.

Этической нормой политической культуры восточного типа стали обычай, а не закон, мнение руководства, а не конституция. Статус человека зависит от его полезности для конкретного социума.

Основными ценностными ориентациями восточной политической культуры являются: убеждения в необходимости обязательного посредника (гуру, учителя, старшего) между простым человеком и властью; понимание политической власти как области божественного правления; исключение свободы, плюрализма, состязательности из мира политики; предписание человеку сугубо исполнительских функций.

История политической культуры Республики Беларусь уходит глубокими корнями в саму историю белорусского народа, его обычаи и традиции, его характер и национальный менталитет. Колоссальное трудолюбие, ответственность, настороженное отношение к различного рода переменам, неспешность, терпеливость, настойчивость, простодушие и в то же время недоверчивость, осторожность, рассудительность и, конечно же, толерантность – вот те лишь немногие характеристики, которые не могли не отразиться на политической культуре нации. Политическая культура большей части белорусов формируется на осознании ценности социального государства. Белорусам свойственна такая



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 144 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

характеристика, как «патернализм», т. е. убежденность граждан в необходимости «отеческой» опеки и поддержки со стороны государства. Для белорусов важны социальный порядок и стабильность, социальная справедливость и социальная защищенность. Они готовы трудиться на благо общества и государства, при этом у большей части населения присутствует уважительное отношение ко всем формам собственности, к индивидуальному и частному предпринимательству. Белорусы не утратили такие качества, как коллективизм, соборность, интернационализм, взаимовыручка и взаимопомощь. Они признают доминирующую роль государства в обществе, при этом сохраняется определенное подданническое отношение к власти, когда люди в большей степени сориентированы не на сам институт власти, а на личностный фактор в политике, на конкретного представителя власти.

Становление политической культуры представляет собой непрерывный процесс отбора человеком ценностей и поиска соответствующих им моделей поведения. Темп и характер обновления политической культуры обусловлены, в частности, естественно-историческим ходом развития общества и индивидуальным приобщением к складывающимся в нем нормам, традициям, стереотипам, причем люди это делают избирательно. Однако подобная стихийность дополняется сознательными усилиями различных политических институтов и сил – государства, партий, общественных движений, которые стремятся укоренить в сознании граждан собственные подходы и идеи, формы взаимоотношений с властью. Синхронизация сознательных усилий и текущей политики складывается природно, образуя тот исторический фон, который сопутствует жизненному пути каждой личности, ее адаптации в политическом пространстве.

Живущий в данном обществе человек неизбежно формирует свою систему ценностных ориентаций, постепенно осваивая требования статусного поведения, доминирующие культурные нормы и другие стандарты участия в политике. В широком плане этот политико-культурный процесс называется политической социализацией.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 145 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

3. Политическая социализация, ее этапы и виды

С древности формированию общества сопутствует процесс социализации новых поколений. Таким образом общество воспроизводит себя и продлевает свое историческое время. Общество предъявляет определенные требования к новому поколению, которые определяются, с одной стороны, историческими, социальными и иными традициями данного общества, а с другой – господствующими представлениями о целях его развития. Общество контролирует направленность социальной интеграции молодежи исходя из целесообразности воспроизведения тех или иных структур и отношений в интересах своей целостности, устойчивости и развития.

Политическая социализация является неотъемлемой частью политической культуры и представляет собой особый политико-культурный процесс. Еще в 430 г. до н. э. Перикл утверждал: «Лишь немногие могут творить политику, но судить о ней могут все». И это понятно, ибо политика так или иначе затрагивает интересы всех и каждого, следовательно, разумному человеку необходимо иметь хотя бы самые общие представления о политическом мире, о власти, о том, как и кем принимаются судьбоносные решения и несет ли кто-либо ответственность за их последствия.

Таким образом, политическая социализация представляется охранительной и стабилизирующей силой, ответственной за устойчивость моделей политического поведения. Процесс политической социализации происходит *двумя основными путями*:

1. Передача новым поколениям образцов политического сознания и политического поведения, т. е. политической культуры старшего поколения молодому. В сознание молодого поколения внедряются ценности, нормы и образцы, которые освоены опытом прошлого.

2. Приобретение личностью новых, ранее неизвестных политических знаний, усвоение нового политического опыта.



Начало

Содержание



Страница 146 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Итогом политической социализации должно стать умение принимать самостоятельные и ответственные политические решения на основе полученных знаний, умение критически анализировать информацию и исследовать явления политической реальности. Знания о политике – неперенное условие устойчивых ценностных ориентаций, сознательного и активного участия граждан в жизни общества и государства.

Механизм социального воспроизводства и жизненных сил человека во всех современных обществах одинаков, но это вовсе не значит, что воспроизводственные процессы протекают идентично. Они резко отличаются в обществах стабильных, трансформирующихся и кризисных. Образцы социализации современных молодых людей могут кардинально отличаться от тех, которые существовали во времена их родителей. Зачастую являясь представителями одной и той же генерации, молодые люди существенно отличаются друг от друга обликом и социальным опытом. Резкое усиление социальной дифференциации, изменение структуры общественных отношений и последовавшие за этим интенсивные контакты белорусской молодежи с новыми социальными посредниками (рынок, коммерческие услуги в сфере образования, достаточно жесткие отношения между работодателем и наемным работником и т. д.) делают межпоколенные, а в ряде случаев и внутрипоколенные различия более значительными.

Существует мнение, что в периоды трансформаций и кризисных явлений в обществе возникает духовный вакуум. Однако это не так. Такого явления в принципе нет. Просто часто в такие периоды происходит потеря жизненных ориентиров, на периферию ценностного сознания перемещаются многие прежде значимые общечеловеческие идеи и ценности, а ядро ценностного мира заполняется ценностями и нормами иного качества.

Политическая социализация определяется как процесс усвоения личностью социально-политических знаний, ценностей и традиций, образцов и норм поведения, необходимых для сознательного, добровольного и эффективного участия в управлении обществом.



Начало

Содержание



Страница 147 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

При взаимодействии индивида с политической системой происходит два ряда процессов. С одной стороны, система воспроизводит себя, рекрутируя и обучая, приспособлявая к себе все новых членов. Политическая система играет роль механизма сохранения политических ценностей и целой системы. Она дает возможность сохранить преемственность поколений в политике. С другой стороны, в ходе того же процесса взаимодействия требования политической системы переводятся в структуру индивидуальной психики. Так они становятся политическими свойствами личности. В результате политическая социализация формирует политическое сознание и политическое поведение личности. Политическая социализация включает в себя не только целенаправленное воздействие политических институтов и политических процессов, но и стихийные, внесистемные влияния. Кроме того, она предполагает и собственную активность человека, направленную на освоение окружающего его политического мира.

Проблема политической социализации начинает активно разрабатываться еще в 20-е гг. прошлого столетия. На этом фоне появляются различные политологические подходы. Классическая теория политической социализации, разработанная чикагскими учеными под руководством Д. Истона, определяет политическую социализацию как процесс обучения человека социальным ролям, которые ему необходимо выполнять в сфере политики. Л. Коэн, Р. Липтон, Т. Парсонс, являясь сторонниками этого подхода, акцентируют внимание на взаимодействии человека с политической системой и ее институтами.

Представители другого подхода (М. Хабермас, К. Луман) рассматривают политическую социализацию как аккультурацию (т. е. основание человеком новых для себя ценностей), выделяя тем самым внутриличностные механизмы формирования политического сознания и поведения. Э. Фромм, Э. Эриксон, работающие в русле психоанализа, основное внимание уделяют исследованию бессознательных мотивов политической деятельности, трактуя политическую социализацию как скрытый процесс политизации человеческих чувств и



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 148 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

представлений. Несмотря на различные подходы, большинство ученых сходятся в том, что основная функция политической социализации – достижение личностью умения ориентироваться в политическом пространстве и выполнять там определенные функции.

Назначение политической социализации:

- воспроизводство политической системы общества, его норм, ценностей, отношений;
- передача новым поколениям политического опыта, воплощенного в нормах политической культуры;
- приобретение личностью новых, ранее неизвестных политических знаний за счет его собственной деятельности, усвоение нового, ранее неизвестного политического опыта.

Принято выделять три основные системы политической социализации, которые оказывают комплексное воздействие на личность. К **системе прямой, целенаправленной социализации** относятся непосредственно связанные с человеком элементы государственного устройства, политические институты, партии, общественные организации и движения. Для политической социализации молодежи это детские, подростковые и молодежные политические организации. **Система стихийной социализации** включает неформальные объединения, несущие элементы контркультуры по отношению к господствующей политической культуре. Как правило, это специфические группировки в рамках молодежных субкультур, самостоятельные молодежные объединения, оппозиционные организации и культуры. Самовоспитание и самообразование выполняют функции **системы самосоциализации**. Такая система отражает самостоятельный, активный, творческий выбор самосоциализирующегося субъекта и может включать различные источники политической информации.



Начало

Содержание



Страница 149 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Условия и факторы политической социализации:

- внешние объективные условия и факторы, косвенно влияющие на процесс формирования качеств личности (историческая обстановка, экономическая ситуация);
- широкая социальная среда (общественное политическое сознание и организация общества);
- непосредственная социальная среда (конкретная ситуация, ближайшее окружение индивида);
- биогенетические и психологические особенности индивида;
- природно-географические условия;
- социальный статус (положение индивида).

Агенты политической социализации. Передача политических ценностей, установок и моделей политического поведения осуществляется посредством воздействия на индивида конкретных людей и социальных институтов. Агенты политической социализации подразделяются на *политические* и *неполитические* (рисунок 3). В реальной жизни их влияние тесно переплетается. На первых этапах важнейшую роль играет, конечно же, семья. Семья формирует у ребенка первоначальное эмоционально-психологическое отношение к политике, закладывая основу политических ориентаций, установок и моделей поведения. Система образования не только дополняет, но и способна переформатировать политическую информацию, полученную ребенком в семье. Политическая социализация здесь осуществляется непосредственно через преподавание, прежде всего гуманитарных дисциплин, и опосредованно, латентно, например через целенаправленную воспитательную программу (идейно-политические дискуссии, единые информационные часы, круглые столы, конференции). В БрГУ имени А. С. Пушкина ежегодно в рамках деятельности кафедры истории Беларуси и политологии проводятся университетские студенческие конференции и круглые столы «Роль идеологии в современном мире», «Духовность как фактор победы в Великой Отечественной войне», «Будущее зависит от меня», «Мой родны кут, як ты мне мілы!», а также университетские конкурсы научных работ студентов «СССР



Начало

Содержание



Страница 150 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

в геополитическом пространстве мира: взгляд современного студента», «Беларусь: устремленность в будущее», «Проблемы национальной безопасности Республики Беларусь».

Важным агентом политической социализации является внесемейное ближайшее окружение (друзья, сверстники, авторитетные люди). Одновременно уже с детских лет одним из основных каналов политической социализации выступают средства массовой коммуникации.

В рамках политической системы общества действуют специальные институты, целью которых является развитие процессов политической социализации. Посредством этих институтов происходит передача определенной политической информации, которая должна способствовать формированию поведения, соответствующего интересам действующей политической системы.



Цель – социализировать личность политически: <ul style="list-style-type: none">– органы государства;– политическое образование в учебных заведениях;– политические союзы, партии, общественные движения и организации;– трудовые учреждения;– средства массовой информации.	Не ставят в качестве главной цели политическую социализацию индивида: <ul style="list-style-type: none">– семья;– школа, сверстники.
---	---

Рисунок 3 – Агенты политической социализации

Этапы политической социализации. Первый этап – 3–13 лет. Формируется осознанием политической власти как более важной, чем власть



Начало

Содержание



Страница 151 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

родителей (политизация). Власть воспринимается как конкретная фигура («президент Буш», «полицейский Джонс»).

Второй этап – 13–18 лет. Формируется политическое «я». Эмоции по отношению к политическим институтам, символам, властям дополняются знанием специфических ролей и функций, которые выполняют политические институты, должностные лица.

Третий этап – 18 лет и старше. Человек вступает в такие же отношения с миром политики, как и старшие: членство в политических организациях, участие в политической деятельности.

Существует несколько моделей политической социализации. Американский политолог Р. М. Мерельман выделяет **четыре такие модели**: 1) системная – характеризуется формированием позитивного отношения к власти, правовому порядку, традиционным институтам. Важнейшими агентствами социализации являются школа и семья, а также окружение личности, ее сверстники; 2) гегемонистская – формирует молодежь, враждебно настроенную против любой социальной и политической системы, кроме «своей». Ведущими агентствами в этой модели являются средства массовой информации; 3) плюралистическая – целью социализации является формирование представлений граждан о своих политических интересах, желания участия в их реализации, высокого уровня гражданской активности. В результате граждане становятся привержены определенным политическим группам и могут их свободно менять в зависимости от результатов политики и степени реализации своих интересов. Агентствами являются школа, родители, средства массовой информации, партии и группы интересов; 4) конфликтная – сводится к формированию лояльности к определенной группе и готовности поддержать ее в борьбе против других групп. Агентствами социализации являются органы пропаганды и агитации, представляющие интересы группы.

Из предложенных Р. М. Мерельманом моделей вытекают следующие **типы политической социализации**:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 152 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

– *гармонический тип*. Власть и индивид привержены общепринятым идеалам, нормам и ценностям; уважительный характер отношений индивида и власти;

– *плюралистический тип*. Наличие разнородных субкультур предполагает первоначальную социализацию в своей группе или партии, потом – обогащение идеалами либерализма (свобода, частная собственность, индивидуализм, права человека, плюрализм, демократия и т. п.);

– *конфликтный тип*. Жесткая приверженность индивида местническим ценностям клана, рода, племени; жестокая борьба с носителями иных политических субкультур;

– *гегемонистский тип*. Вхождение человека в политику исключительно на ценностях какого-либо класса (буржуазии, пролетариата), религии (например, ислама), идеологии (коммунизм, либерализм, фашизм).

Таким образом, политическая социализация – это процесс усвоения личностью определенных политических знаний, ценностей и норм, передачи и приобретения политического опыта, накопленного предшествующими поколениями людей, позволяющих личности стать полноправным участником политической жизни общества, ориентироваться в сложных общественных процессах, делать сознательный выбор в политике.

4. Политическая идеология: понятие, уровни, функции

Понятие «идеология» можно определить как теорию (от греч. *idea* ‘идея’ и *logos* ‘учение’), рассматривающую идеалы, ценности, интересы, убеждения, верования и нормы той или иной социальной общности (личности, группы, общества в целом), на основе которых формулируются интегративные политико-экономические, социальные программы и проекты, определяющие цель деятельности, пути и средства ее достижения.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 153 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)



Как самостоятельный феномен идеология есть столь же древнее явление, как и само общество. Первыми ее проявлениями стали мифологические системы и религиозные верования, в которых так или иначе осознавались и оценивались отношения людей к действительности и к друг другу.

В последующем данный феномен развился в форму систематизированных, логически взаимосвязанных идей и представлений, классическими образцами которых стали такие идеологические построения, как либерализм, консерватизм, социализм.

Корни и генезис идеологии как формы мировоззренческого опыта людей связан с историческим прошлым народа, особенностями его жизнедеятельности, его национальным характером, традиционными ценностями, нормами, устоями. Идеология испытывает на себе влияние современных знаний, но не может быть абстрактной и оторванной от реальной жизни: белорусская государственная идеология соответствует мировосприятию и мироощущению белорусского народа, фундаментальным ценностям его бытия и его ментальным свойствам.

Понятие «идеология» введено в научный оборот и политический лексикон французом *Антуаном Дестютом де Траси* («Проект идеологии», «Элементы идеологии»). По его убеждению, идеология есть теория идей, т. е. учение о происхождении человеческих идей, их взаимодействии и переходе от одних к другим. Таким образом, первоначально понятие идеология – наука об идеях как самостоятельной области познания, предметом которой являются закономерности возникновения и эволюции идей.

Наполеон Бонапарт высказывал критическое отношение к идеологии, так как, по его мнению, любая идеология не имеет ни смысла, ни содержания, ибо она не выражает и не может выражать никаких потребностей, тенденций и интересов общественного развития.

К. Маркс, Ф. Энгельс рассматривали понятие «идеология» в произведениях «Немецкая идеология» и «Святое семейство». По их мнению, идеология –

[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 154 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

совокупность представлений, составляющих содержание современной им немецкой философии (Л. Фейербах, Б. Бауэр, М. Штирнер), исходным принципом которой является положение, согласно которому мир есть воплощение идей, а существующие общественные отношения являются продуктами сознания людей. Такое представление они классифицируют как ложное, извращенное понимание действительного положения. Эту мысль выразил Ф. Энгельс: «Идеология – это процесс, который совершает так называемый мыслитель, хотя и с сознанием, но с сознанием ложным».

К. Маркс и Ф. Энгельс противопоставляют этому подходу другой, согласно которому:

- идеи – результат познавательной деятельности и жизненного опыта людей;
- идеология во всех ее проявлениях есть феномен, присущий классово-антагонистическому обществу;
- в действительности, согласно Марксу, идеология господствующей социальной силы является доминирующей в обществе системой идей, идеалов и ценностей.

Согласно К. Марксу и Ф. Энгельсу, не идеи как порождение ума определяют собой условия жизнедеятельности людей, а объективная действительность и реальный жизненный процесс определяют содержание сознания людей. «Сознание никогда не может быть чем-либо иным, как осознанным бытием, а бытие людей есть реальный процесс их жизни».

К идеологии как теоретически оформленному выражению социальных представлений, интересов и устремлений людей относятся слова К. Маркса: «Теория становится материальной силой, как только она овладевает массами».

Карл Мангейм в работе «Идеология и утопия» представил научный анализ феномена идеологии. Как он сам указывал, «стремился разобраться в том поразительном факте, что один и тот же мир может представляться по-разному различным наблюдателям».



Начало

Содержание



Страница 155 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Согласно К. Манхейму:

– идеология представляет собой форму мышления, или сознания, социальных групп, которая обусловлена характером этих групп и их положением в окружающей действительности;

– идеологию составляют те идеи и представления, содержание которых определяется социальным бытием субъекта и отвечает его интересам и устремлениям;

– любая идеология представляет собой взгляды класса, заинтересованного в сохранении статус-кво, и потому она по своей сути есть апология существующего общественного порядка.

В настоящее время в научной литературе и общественно-политической практике утвердился идущий от К. Манхейма подход к идеологии как форме выражения интересов социальных групп и общностей, которые как социально-политические субъекты противостоят друг другу.

В современном смысле этого понятия *идеология* – система взглядов и идей, ценностей и представлений, посредством которых определенная группа или общность людей осознает и выражает свои интересы, через их призму дает оценку существующей социальной действительности и формулирует свои цели и устремления, направленные на закрепление или изменение (развитие) данных общественных отношений. В таком понимании идеология включает в себя миропонимание, лозунги и директивы деятельности, связанные с условиями жизнедеятельности и практическими устремлениями определенных групп и общностей людей.

Идеология есть такой социально-духовный феномен, сущность которого состоит в выражении интересов определенного социального субъекта – группы, класса, слоя, общности – и в обосновании путей и способов их реализации.

Рассматривая роль идеологии в обществе, большинство исследователей (К. Манхейм, Г. Моска, Р. Михельс, В. Парето) считают, что идеология –



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 156 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

действенный и незаменимый социальный инструмент, посредством которого вырабатываются цели общественного развития, сплачиваются социальные общности, аккумулируется социальная энергия людей. Тем самым идеология выполняет целеполагающую, интегрирующую и мобилизующую функции, играя исключительную роль в обеспечении жизнедеятельности общества.

Белорусский политолог В. А. Мельник дает свое определение идеологии: это относительно систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, которые обусловлены интересами и устремлениями определенных социальных групп и общностей, выступают по форме или по существу как выражение интересов и потребностей всего общества и выполняют главным образом познавательную и мобилизационную функции.

Политическая идеология – относительно систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, в которых различные субъекты политических отношений – индивиды, социальные группы, классы, общности – отображают и оценивают существующую социально-политическую действительность, осознают свое положение в системе общественных отношений, выражают свои интересы и устремления и обосновывают пути и средства их реализации с помощью государственной власти.

Политическая идеология представляет собой упорядоченную систему представлений как о существующей социально-политической действительности, так и о необходимых ее изменениях с точки зрения группы, класса или общности, интересы и действия которых данная идеология обслуживает. В классовом обществе «не может быть никогда внеклассовой или надклассовой идеологии» (Ленин В. И. Что делать? Полное собрание сочинений. – 5-е изд. – М.: Издательство политической литературы, 1963. – Т. 6. – С. 39–40). Роль собственно политической идеологии возросла в Новое время.

Иными словами, политическая идеология представляет собой систему идей и представлений, оправдывающую притязания социального субъекта на власть или ее использование с целью реализации своих интересов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 157 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Субъекты политики (индивиды, группы, классы, нации, государства, политические партии, общности и их объединения) выступают носителями политических идеологий.

Общественные объединения (группы интересов, союзы, партии) и движения являются формами институционального оформления политической идеологии.

Социально-политические учения, доктрины, концепции и теории являются формами выражения и закрепления содержания идеологий.

Функции политической идеологии:

– *познавательная* – отражает объективную социальную реальность в теориях, концепциях и доктринах; приобретение социальными субъектами знаний как о самой социально-политической действительности, так и о своем месте в системе общественных отношений;

– *легитимизирующая* – обосновывает право определенных политических сил на власть; обоснование того или иного политического устройства;

– *интегративная* – объединяет людей, укрепляет целостность политического сообщества, сплоченность и солидарность в нем;

– *конструктивная* – принятие и реализация политической программы действий;

– *мобилизующая* – сплочение людей на основе определенных идей, программ, лозунгов; воодушевление социальных слоев и классов на борьбу за свои интересы, на совершение определенных социальных действий;

– *критическая* – критическое осмысление действительности;

– *когнитивная* – знание об обществе, его реальном состоянии, конфликтах; создание определенной модели существующего общественного устройства и положения человека в нем; политическая самоидентификация индивидов;

– *нормативная* – нормирование поведения социальных субъектов; выработка критериев оценки политических явлений, событий, процессов.

Политическая идеология имеет следующие **уровни** своего проявления (В. П. Пугачев, А. И. Соловьев):



Начало

Содержание



Страница 158 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

– *теоретико-концептуальный*, предполагающий разработку политических теорий, обоснование идейных принципов политических движений;

– *программно-политический*, т. е. теории и идейные принципы становятся программами политических партий и движений, политическими лозунгами;

– *обыденно-актуализированный*, отражающийся в эффективности пропаганды и политической поддержке.

В работе «Государственная идеология: Понятие, элементы, функции» В. А. Мельник выделяет следующие *структурные компоненты* проявления политической идеологии как многоуровневого феномена.

Высший, или теоретико-концептуальный, уровень политической идеологии образуют статьи, монографии, доклады, диссертации, в которых концептуально, т. е. в виде теорий, концепций или доктрин, излагаются оценки существующей социально-политической действительности, исходящие из интересов и идеалов определенного слоя, класса, нации или государства.

Средний, или программно-политический, уровень включает в себя:

– трансформацию общих идейных принципов и политических установок в политические программы, конкретные социальные требования и лозунги;

– закрепление их содержания в политических документах (программах, манифестах, резолюциях, воззваниях, обращениях и т. д.);

– политическую пропаганду со страниц газет и журналов, в рамках телевизионных передач и рекламы, в учебниках и произведениях искусства.

Низший, или обыденно-актуализированный, уровень:

– выступает в качестве феноменов индивидуального и группового сознания;

– проявляет себя в различных формах политической активности (или пассивности) ее носителей;

– характеризует степень освоения индивидами, социальной группой или общностью принципов и целей данной политической идеологии, их воплощение в практических делах и поступках субъектов политики.



Начало

Содержание



Страница 159 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

5. Классический и современный либерализм

Классический либерализм сформировался на заре буржуазного политического движения (XVII в.). Третье сословие (буржуазия) – изначальный носитель либеральных идей. Основные положения классического либерализма сформулированы в работах *Дж. Локка*, *Ш.-Монтескье*, *А. Смита*, *Б. Франклина*, *Т. Джефферсона*, *А. Токвиля*.

В XIX в. классический либерализм стал оформляться организационно, т. е. появились политические партии на платформе либеральной идеологии. Мировоззренческие, политические, экономические, социальные основы классического либерализма этого периода были сформированы в трудах *И. Бентама*, *Д. С. Милля*, *Г. Спенсера*.

Либерализм – доминирующее идейно-политическое течение Запада. Индивидуализм и свобода личности – базовые ценности либерализма.

Термин **«либерализм»** (от лат. *liberalis* «свободный») употребляется в двух значениях:

1) образ мышления и деятельности, для которого характерна независимость по отношению к традициям, привычкам, догмам, а также способность к активному самоопределению;

2) совокупность идейно-политических учений, политических и экономических программ, ставящих целью ликвидацию форм государственного и общественного принуждения по отношению к индивиду или же смягчение этих форм.

Содержательное ядро либеральной идеологии:

- безусловный приоритет индивидуальной свободы человека;
- абсолютная ценность человеческой личности и изначальное равенство всех людей;
- автономия индивидуальной воли;
- неотчуждаемые права человека – на жизнь, свободу, собственность;



Начало

Содержание



Страница 160 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

- создание и функционирование государства на основе консенсуса с единственной целью – сохранить и защитить естественные права человека;
- договорной характер отношений между государством и индивидом;
- верховенство закона как инструмента контроля над поведением людей;
- разделение властей в государственном механизме и создание системы их сдержек и противовесов;
- ограничение объема и сфер деятельности государства;
- господство частной собственности и ее неприкосновенность как гарантии независимости и достоинства личности;
- идеалы свободного рынка, личной инициативы и честной конкуренции;
- развитие гражданского общества, основанного на свободном рынке и частной собственности, независимой от государства и политических институтов;
- защищенность частной жизни человека и свободы его действий в рамках закона во всех сферах общественной жизни.

Системообразующими принципами либеральной идеологии являются:

- принцип частной собственности;
- принцип распределения по капиталу;
- принцип власти крупных собственников.

В противовес классическому либерализму в рамках либералистской идеологии развивается *течение неолиберализма*. Неолиберализм признает допустимость и необходимость государственного вмешательства в экономику, а целью общества провозглашает прогресс человечества на основе конституционного закона и порядка.

Содержательное ядро неолиберализма:

- расширение деятельности государства в социальной сфере и упрочение системы социального обеспечения имущественно уязвимых слоев населения;
- прогрессивные налоги на доходы граждан и прибыль предприятий в целях перераспределения части национального богатства в пользу людей, которые по различным причинам не смогли стать полноправными субъектами свободного предпринимательства, рынка и конкуренции;



Начало

Содержание



Страница 161 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

– многообразие и плюрализм мнений, реализуемых через осуществление многопартийности.

Трансформация либерализма не устранила ограниченность данной идеологии.

Ограниченность современного неолиберализма проявляется в ориентации преимущественно на публичные виды человеческой деятельности: политическую активность показного характера, абсолютизацию свободы от предрассудков в ущерб традиционным формам общественной жизни, отношение к морали как частному делу индивида.

Подобные принципы не получают широкой поддержки народных масс, которые нередко отдают свои симпатии консерватизму.

6. Консерватизм и неоконсерватизм

Консерватизм (от лат. *conservare* «сохранять, охранять») – идеология, ориентирующаяся на сохранение и поддержание исторически сложившихся форм государственной и общественной жизни.

Впервые термин был употреблен французским писателем **Ф. Шатобрианом** и обозначал идеологию феодально-аристократической реакции на Французскую буржуазную революцию конца XVIII в. К основоположникам консерватизма обычно причисляют французских мыслителей **Э. Берка** (1729–1797), **Ж. де Местра** (1753–1821), **Л. де Бональда** (1754–1840).

Верность традиции, понимание общества как органической реальности, социальная иерархия – фундаментальные ценности и положения консерватизма.

Содержательное ядро консерватизма:

- идея национального величия, ориентация на национальный характер;
- идея традиции, определяющей общественное бытие индивида: общество – это система норм, обычаев, институтов, уходящих корнями в историю;
- отказ от активного политического вмешательства в общественную жизнь: частные интересы более важны для человека, чем политика;



Начало

Содержание



Страница 162 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

- политика – это сфера деятельности политических элит, участие масс в политической жизни должно быть ограничено и находиться под контролем;
- пренебрежение к парламентаризму и выборным институтам власти;
- ориентация на государственный авторитет;
- пессимизм в оценке человеческой природы, скептицизм в отношении человеческого разума;
- неверие в возможность социального равенства между людьми;
- частная собственность – гарант личной свободы и социального порядка.

Системообразующие идеи консервативной идеологии:

- необходимость основать социальное благополучие на традиционных ценностях;
- противодействие эгалитаризму (социальному равенству), соблюдение социальной лояльности и долга перед общностью.

На рубеже 60–70-х гг. XX в. консерватизм стал выступать в обличье **неоконсерватизма**. Его представителями являются *Д. Мойнихэн, И. Кристал, Д. Белл, З. Бжезинский, Н. Глэйзер, С. Хантингтон*.

Существуют две основные трактовки неоконсерватизма:

1) современный консерватизм, приспособляющий традиционные для него ценности к нововведениям постиндустриальной эпохи;

2) идеологическое течение, обогащенное новыми идеями и выводами в процессе соперничества с либерализмом и социал-демократизмом.

В современном консерватизме существует праворадикальное течение, получившее название *либертаризма*, или идеологии «новых правил». Это течение стремится совместить базовые постулаты двух разных идеологических традиций – либерализма и консерватизма. Заявив о себе программой защиты идей классического либерализма, либертаризм фактически выступил защитником субъектов хозяйствования домонополистического капитализма и установленных ими принципов экономической деятельности. Поэтому данное течение правомерно квалифицируют как разновидность современного консерватизма. Наиболее



Начало

Содержание



Страница 163 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

известными представителями либертаризма являются *Л. Мизес, Ф. Хайек, М. Фридмен.*

Содержательное ядро либертаризма:

- свобода отдельного человека во всех сферах его деятельности;
- резкое ограничение регулирующей роли государства (лучшее из государств то, которое вообще «не правит»);
- отсутствие государственного контроля над ценами, заработной платой, трудовыми отношениями, социальной сферой и экономикой в целом;
- поддержка деятельности государства по обеспечению благоприятных условий для развития крупного бизнеса, национальных и транснациональных корпораций, международных финансовых структур;
- проведение «шоковой терапии» (падение темпов и объемов промышленного производства, снижение уровня жизни населения, финансовые потрясения, обострение социальных противоречий) применительно к переходным типам общества.

7. Социалистическая идеология и ее разновидности

Социализм (от лат. *socialis* «общественный») – сложный комплекс социально-философских, общественно-политических концепций, идеологических доктрин и установок, обосновывающих идеалы общественного устройства, основанного на приоритете общественной собственности, отсутствии эксплуатации, справедливом распределении материальных и духовных благ.

Социальное равенство и справедливость – базовые ценности социализма.

Термин **«социализм»** в качестве противоположного к термину «индивидуализм» был введен в научный оборот французским мыслителем **Пьером Леру** в его работе *«Об индивидуализме и социализме»* (1834).

Социалистическая мысль в современном мире представлена *тремя основными направлениями:*



Начало

Содержание



Страница 164 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

- марксизм-ленинизм;
- социал-демократия;
- леворадикальные концепции социализма.

Марксизм-ленинизм (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин). В основе марксизма лежит утверждение о возможности познания окружающей действительности и формирования законов общественного развития. *К. Маркс* и *Ф. Энгельс* разработали философскую, экономическую и социально-политическую теорию, согласно которой социализм – это не утопия и не мечта, а неизбежная и закономерная фаза исторического становления этапа развития общества, а именно **коммунизма** – подлинной цели прогресса человечества. В их понимании капитализм в процессе развития сам создает предпосылки для социальной революции, ликвидации частной собственности и перехода к социализму.

Особенностью марксизма является понимание социализма как ассоциации, в которой свободное развитие каждого является условием свободного развития всех.

Теоретические положения марксистского понимания социализма:

- индивид получит необходимые условия для своего свободного развития лишь тогда, когда все накопленное обществом богатство превратится в индивидуальную собственность каждого;
- свобода индивида возможна лишь в условиях преодоления отчуждения человека от результатов его труда;
- социализм станет реальностью лишь с преодолением нынешнего разделения труда, вытеснением человека из непосредственного процесса и превращением науки в непосредственную производительную силу;
- социализм порождается в ходе естественно-исторического процесса, действия социальных сил;
- рабочий класс объективно является силой, призванной устранить господство буржуазии и всякое господство вообще, включая свое собственное;



Начало

Содержание



Страница 165 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

– завоевание власти рабочим классом произойдет одновременно во всех развитых странах;

– придя к власти, рабочий класс изменяет политическую систему, приспособив ее к интересам трудовых слоев общества.

В начале XX в. в марксизме возникают два основных направления:

- 1) ленинизм (большевизм);
- 2) социал-демократизм.

Ленинизм стал теоретической основой пролетарской революции в России и социалистического строительства в СССР. В. И. Ленин принимал в марксизме учение о классовой борьбе, диктатуре пролетариата и неизбежности социалистической революции. В. И. Ленин делал вывод, что в условиях резкого обострения противоречий между империалистическими государствами возможно совершить революцию в отдельно взятой стране даже со средним уровнем развития капитализма.

На базе ленинизма в СССР произошло:

- обобществление производства;
- коллективизация села;
- формирование административно-командной системы управления государством.

Со временем марксизм-ленинизм все больше превращался в идеологию тоталитарного общества. Под прикрытием внешне марксистских лозунгов происходило серьезное искажение марксистской философии – диалектического и исторического материализма.

Характерные черты и идеи социал-демократизма. Идеология современной социал-демократии своими корнями уходит в реформистское течение во II Интернационале (1889–1914), представленное Э. Бернштейном (1850–1932) и др.

Э. Бернштейн, в отличие от К. Маркса и В. И. Ленина, отвергал неизбежность разрушения старого мира и крушения капитализма, а также неизбежность



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 166 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

диктатуры пролетариата. Путь к социализму в его истолковании – это не социалистическая революция и следующая за ней отмена частной собственности, а поиск новых «товарищеских форм производства» в условиях непрерывного и мирного развития капиталистической экономики при неприменном установлении социального равенства всех членов общества.

Теоретические положения социал-демократического понимания социализма:

– социализм – это не конкретный общественный строй, а процесс внедрения социальной справедливости в общественную жизнь;

– социализм – это общество, основанное на научно-технологическом способе производства, многоукладной и рационально-регулируемой экономике, самоуправлении народа, социальном равенстве, солидарности и справедливости, в центре внимания которого – человек;

– социализм – это движение трудящихся за улучшение условий жизни общества, в котором обеспечены условия для свободного развития каждого.

Условия утверждения социализма:

– научно-технологический способ производства;

– многоукладная рационально-регулируемая экономика;

– реализация принципа «от каждого – по способностям, каждому – по труду»;

– подход к человеку как цели общественного развития;

– самоуправление народа;

– социальное равенство, солидарность и справедливость.

В современной социал-демократии выделяют *два основных течения*:

1) традиционное;

2) модернистское.

Традиционалисты считают своей социальной базой традиционный рабочий класс и поддерживают тесные связи с профсоюзами.

Модернисты слабее связаны с традиционным рабочим классом, их социальная опора – новые средние слои, связанные с передовыми технологиями, работники умственного труда.



Начало

Содержание



Страница 167 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

Серьезные трудности в осуществлении моделей «демократического социализма» и «государства всеобщего благоденствия», а также кризисные явления в странах Восточной Европы, связанные с распадом СССР и крушением «реального социализма», привели к резкому сужению диапазона влияния социалистической идеологии в современном мире. Тем не менее в России, Беларуси, Украине, ряде других стран на постсоветском пространстве социалистическая идеология (как в ее коммунистической, так и социал-демократической версиях) продолжает оказывать влияние на значительные массы населения, особенно на представителей его старших поколений.

8. Анархизм. Национализм. Фашизм. Идеологические течения

Анархизм – леворадикальная концепция социализма. В конце XIX – начале XX в. в борьбе с марксизмом появились *леворадикальные концепции социализма*. Среди них выделяют:

- анархизм;
- анархо-индивидуализм;
- анархо-коммунизм;
- анархо-синдикализм;
- троцкизм.

Анархизм (от греч. *anarchia* ‘безвластие’) – социально-политическое учение, отрицающее позитивную роль государства и политической борьбы и проповедующее освобождение личности от всех форм политической, экономической и духовной власти.

Анархизм представлен *двумя ведущими направлениями*:

- 1) анархо-индивидуализм;
- 2) анархо-коммунизм.

Анархо-индивидуализм утверждает, что новое общество должно базироваться на приоритете личности, на эгоизме; будущее общество – это общество



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 168 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

обмена услуг, соглашения мелких собственников, в котором нет антагонизма классов и насилия, достигнут «взаимный договор».

Анархо-коммунизм главной целью считает освобождение человека от насилия. Осуществление ее возможно с уничтожением государства, построением безгосударственного социализма, при котором народ избавится от принуждения какой бы то ни было власти – политической, экономической, духовной.

В начале XX в. сформировалось течение **анархо-синдикализм**. Анархо-синдикалисты утверждают, что не политические партии, а профсоюзы (синдикаты) являются ударной силой в борьбе против капитализма.

Троцкизм как идейно-политическое течение возник в начале XX в. В основу идеологии и практики троцкизма положена теория «*перманентной революции*», отрицавшая возможность победы социалистической революции и построения социализма в одной стране.

Национализм как идеология. Национализм является одной из широко распространенных идеологий современного мира.

Национализм – система идей, взглядов, представлений и практических действий, основанных на этноцентризме (абсолютизации выдающейся роли своего этноса или нации, пренебрежении к другим этнонациональным общностям) и ориентированных на дискриминацию прав и свобод людей и групп других наций. Главенствующей идеей данной идеологической доктрины является понимание и истолкование нации как основы и главенствующего субъекта государственно-политической, экономической и социокультурной системы общества.

Изначально основополагающие идеи национализма стали складываться в процессе формирования наций и образования национальных государств на гребне промышленной революции конца XVIII – начала XIX в. Именно в эпоху Великой французской революции отчетливое выражение получил принцип суверенности нации как субъекта государственной жизни, которому принадлежит право устанавливать законы для граждан; каждый из граждан данного государства



Начало

Содержание



Страница 169 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

должен быть предан своей нации и народу и выполнять определенные гражданские обязанности.

Современные исследователи этнонациональных отношений выделяют две основные формы национализма:

- 1) этнический национализм;
- 2) государственный национализм.

Этнический национализм исходит из того, что нация – это высшая, наиболее развитая форма этнической общности, наделенная исключительным правом на обладание государственностью, а также всеми социальными институтами и всеми видами ресурсов – людских, природных, финансовых, материально-технических.

Его основные идеи и принципы складывались в период возникновения наций и национальных государств в конце XVIII – начале XIX в.

Основные идеи и принципы этнического национализма:

– основные политические, экономические и социокультурные отношения и соответствующие им учреждения строятся по принципу приоритетной ценности национальных компонентов, по приоритету национального интереса;

– в общественном сознании целенаправленно и активно утверждается чувство принадлежности к своей нации, отождествление индивида с нею, вызывающее в соотечественниках стремление к взаимной солидарности и кристаллизации общего национального интереса, убеждение в необходимости самостоятельной национальной государственности, глубокого уважения к своей стране, ее истории, культуре, языку и национальным традициям.

Этнический национализм получил широкое распространение в XIX – первой четверти XX в., особенно в тех странах, широкие круги общественности которых выступали за национальную независимость и создание самостоятельного национального государства, а также там, где представители недоминирующих этнических групп ощущали свою ущемленность в отношении родного языка, культуры. Некоторые его черты проявились и в движении так называемых



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 170 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

«адраджэнцаў» в начале XX в. в Беларуси, которые стремились возродить и расширить сферу применения белорусского языка, национальной культуры и выступали за национальное самоопределение белорусов и утверждение белорусской государственности.

Наряду с демократическими и гуманистическими ориентациями национально-возрожденческих и освободительных движений в общем и чрезвычайно разнообразном потоке этнонационалистических концепций в 20–30-х гг. XX в. в странах, оказавшихся в глубочайшем социально-экономическом кризисе в результате Первой мировой войны, в первую очередь в Италии и Германии, сформировались и превратились в господствующую политическую силу ультрареакционные, крайне агрессивные формы национализма (фашизм, национал-социализм), проповедующего шовинизм, этническую дискриминацию и геноцид. В результате развала колониальных империй после Второй мировой войны на волнах национально-освободительных движений различные формы этнонационализма (от либерально-демократических до откровенно профашистских) возникли и стали функционировать в ряде стран Азии, Африки и Латинской Америки. В конце XX в. этнонационализм получил широкое распространение в странах бывшего социалистического содружества, особенно в государствах, возникших на развалинах бывшей Югославии, где активизировались идеи национальной независимости, национального самоопределения и возрождения.

Гражданский (государственный) национализм сформировался в XX в. *Различные разновидности государственного национализма активно используются в современных США, Индии, Пакистане, Бразилии и ряде других стран.* Эта форма национализма направлена:

- на обоснование легитимности и приоритетности национального государства;
- государственную экспансию или изоляционизм;
- широкое использование в целях консолидации нации государственной символики;



Начало

Содержание



Страница 171 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

– пропаганду своих ценностей в средствах массовой информации.

Имеется множество разновидностей как этнического, так и государственного национализма. В зависимости от преобладающей сферы выраженности националистической устремленности тех или иных социальных групп и общностей различают:

– **языковой национализм**, ориентированный на сохранение, всемерное развитие и расширение применения сферы родного языка вплоть до придания ему статуса государственного;

– **экономический национализм**, направленный на обеспечение приоритета своим национальным промышленным, сельскохозяйственным производителям, торговым банковско-финансовым группам в международной экономической конкуренции;

– **социокультурный национализм**, выражающий стремление национально-этнической общности к сохранению и упрочению своей национальной определенности, социокультурной и духовно-психологической самобытности;

– **политический национализм**, проявляющийся в тенденции создать собственное государство на основе осознания единства нации, превосходства (либо доминирования) своего государства на международной арене;

– **социально-бытовой национализм**, проявляющийся в недоверии, неприязни или враждебном отношении к людям других национальностей (например, к цыганам, евреям, чеченцам и др.) в повседневных межличностных и межгрупповых взаимодействиях;

– **милитаристско-агрессивный национализм**, господствовавший в период между двумя мировыми войнами в фашистской Италии и Германии и принимавший форму идеологии и практики господства одной нации над другими, агрессивного подавления, подчинения и порабощения народов других стран представителями «высшей», в частности «арийской», расы; тесно смыкается с расизмом.

В условиях углубляющейся в конце XX – начале XXI в. глобализации



Начало

Содержание



Страница 172 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

современного мира, расширяющегося международного обмена идеями, товарами, капиталами, рабочей силой, модами, стилями жизни пропагандируемая национализмом институционализация господства одних народов над другими приобретает более завуалированные, скрытые формы, в том числе и форму пропаганды рядом американских политологов идей «устарелости», «ненужности» суверенитета, национального государства, что вызывает обратную реакцию во многих странах, народы которых стремятся не только сохранить свою национальную самобытность, государственность и культуру, но и всемерно развивать, совершенствовать их.

Фашистская идеология. В 20–40-х гг. XX в. в странах Европы, а также в ряде других регионов мира (Аргентина, Чили и др.) достаточно широкое распространение получила идеология фашизма (итал. *fascio* ‘пучок, связка, объединение’).

В процессе конструирования этой идеологии были использованы в существенно препарированном виде элитаристские идеи Платона и Гегеля, а также итальянского политолога Г. Моска, французского социолога Г. Лебона, австрийского социолога Л. Гумпловича, французского синдикалиста Ж. Сореля. Значительную роль в формировании фашистских идей сыграли Ж. де Габино, Г. Д’Аннуцио, Дж. Джентиле, Б. Муссолини, А. Гитлер, А. Розенберг, И. Геббельс.

Наиболее рельефное и полное воплощение фашистские позиции получили в диктаторских политических режимах сначала в Италии (Б. Муссолини), а затем в Германии (А. Гитлер). Менее развитые в теоретическом и агрессивном отношении формы фашизм приобрел в режимах генерала Франко в Испании, А. Салазара в Португалии, Хорти в Венгрии, Перона в Аргентине, Пиночета в Чили.

Фашизм беспрекословно отвергает все направления общественно-политической мысли, проповедующие свободу и социальное равенство людей независимо от их национальной и расовой принадлежности, религиозных и политических предпочтений. Он основывается на идее «органистского государства», оправдывающей агрессивные действия власти по отношению к абсолютно



Начало

Содержание



Страница 173 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

подчиненному ей населению, проповедует «безграничную волю» государства и руководящего им вождя (фюрера, дуче, каудильо и т. п.), прославляет милитаристскую экспансию и войну как средство ее достижения.

В противовес девизу Французской революции «свобода, равенство, братство» итальянские фашисты руководствовались лозунгом, сформулированным Б. Муссолини: «верить, подчиняться, бороться». Беспрекословная вера в вождя, соединенная с воинственностью и агрессивностью, должна, по убеждению фашистских идеологов, преобразовать нацию в постоянно мобилизованную вооруженную силу (наподобие знаменитых «штурмовиков» в Германии), призванную завоевать, сохранить, укрепить власть и распространить ее на другие народы и страны.

Роль решающего субъекта в фашизме придается *нации*, рассматриваемой в качестве мощной интегративной общности людей, объединенных по этическим признакам (в германской версии – по принадлежности к «арийской расе»). А. Гитлер, в частности, утверждал, что определяющее значение в обществе имеет «осуществление волеизъявления нации, ибо только это волеизъявление может быть исходной точкой для политических выступлений», беспрекословно отвергал все разновидности «буржуазного и марксистско-еврейского мировоззрения» и призывал строить национал-социалистическое «народное государство», признающее приоритетную значимость оценивания отдельных индивидов, их социальных групп и целых народов «в базовых расовых терминах». Решающую роль в этом призвана сыграть национал-социалистическая партия, которая превращается в стержневой социальный институт государственной системы и в конечном итоге в своих устремлениях и действиях отождествляется со своим вождем – фюрером. Выражая эту идею, А. Гитлер провозглашал: «Партия есть моя частица, а я – часть партии».

На этой основе в Германии, Италии и других фашистских странах чудовищные формы принял тоталитаризм (этот термин в политический лексикон итальянского фашизма впервые введен Дж. Джентиле и Б. Муссолини в 20-х гг. XX в.),



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 174 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

представляющий собой всеобъемлющую репрессивно-идеократическую систему, основанную на страхе, унижении личности и насилии.

Самая характерная особенность тоталитаризма – тотальная (всеобщая) преданность индивида и социальной группы и полное их самоотжествление с политической системой, воплощающей в себе тотальную целостность и беспрекословно следующей по пути, предначертанному вождем. Для того чтобы покорные вождю и системе массы безусловно действовали в соответствии с пропагандируемыми идеалами – мифами («тысячелетний рейх» в Германии, возрождение величия Рима в Италии), самыми действенными средствами становятся массовые запугивания и террор, возникающий в качестве систематического и всеобъемлющего насилия во имя воспроизводства и упрочения тоталитарного режима. В фашистской идеологии абсолютизируется и всемерно превозносится воинственный дух, железная армейская дисциплина и жестокость («нордический характер»), на агрессивном фоне которых рассыпаются в прах любые моральные представления, как проявления слабости и отсутствия воли. Ее политические воплощения реализуются в утопических идеях национального или расового превосходства одного народа над всеми остальными, апелляции к низменным человеческим чувствам и предрассудкам, в насаждении культа вождя, в ультрареакционных, антигуманистических, массовых репрессиях – в лагерях смерти, «душегубках», в рабской эксплуатации представителей оккупированных народов.

Истории известны несколько разновидностей фашизма. Наряду с *«классическим фашизмом»* итальянского типа наибольшее влияние в 30–40-х гг. XX в. приобрел *национал-социализм* в фашистской Германии, а в послевоенные годы в той же Германии возник *неонацизм*, распространившийся и на некоторые страны, оккупированные Германией во время Второй мировой войны. Близки к этому движению организации неофашизма, существующие ныне во Франции, а также в ряде стран Восточной Европы, включая и Россию (так называемые «баркашовцы»).



Начало

Содержание



Страница 175 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Тот факт, что полный и безоговорочный разгром фашизма в ходе Второй мировой войны не избавил полностью человечество от возможностей возрождения различных вариантов фашистской идеологии в тех или иных странах, свидетельствует, что нельзя недооценивать угрозы фашистского перерождения различных идеологических доктрин, особенно если в них достаточно велик удельный вес антигуманистических, антидемократических и тоталитаристских элементов.

Идеология глобализма. На стыке XX–XXI вв. начала развиваться и функционировать идеология глобализма. Объективные предпосылки и реальные возможности возникновения такого идеологического феномена созданы всемирным процессом глобализации, охватившим экономическую, политическую, социальную, психологическую, социокультурную и иные сферы современного, преимущественно постиндустриального, общества (либо общества, быстро продвигающегося по пути к постиндустриальной, информационной цивилизации).

Мощными двигателями и ускорителями развертывания глобализации стали:

- создание и стремительное усиление экономической и политической мощи транснациональных корпораций (ТНК), осуществляющих более 1/5 общемирового промышленного и сельскохозяйственного производства;
- быстрое развитие и баснословное обогащение международных банков, страховых и других финансовых организаций;
- формирование и активная деятельность глобальных торговых сетей, проникающих сквозь всякие межгосударственные, таможенные и иные границы;
- компьютерная революция, вызвавшая возникновение новейших коммуникационных технологий и мощных информационных потоков, охватывающих все регионы мира и видоизменяющих образ жизни людей.

Наряду с глобальными идеологиями в современном плюралистическом обществе функционируют идеологии локальные и частичные.

Локальные идеологии формируются и развиваются в одной или нескольких сопредельных странах, обладающих сходными или близкими по содержанию



Начало

Содержание



Страница 176 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

особенностями языка, культуры, религиозных верований, психического самоутверждения и самовыражения. Эти идеологии воспринимают и трансформируют идеологии глобального типа сообразно традициям, национальным и культурным особенностям тех стран и регионов, в которых они развиваются и действуют.

В процессе функционирования локальных идеологий осуществляются два взаимосвязанных процесса:

- 1) трансформация национальных особенностей духовно-идеологического развития под влиянием мировых идеологий;
- 2) восприятие и более или менее глубокая переработка идей, принципов, представлений, свойственных глобальным идеологиям, осуществляется на основе некоторой модификации собственных национальных традиций и исторического опыта.

Частичные идеологии обычно вплетены в национальные идеологии и выражают множественность интересов и ценностных ориентаций различных социальных групп и общностей.

Конкретным проявлением наличия в обществе частичных идеологий является многопартийность. Идеологические дискуссии и взаимодействия происходят как на глобальном, так и на региональном и внутривосточном уровнях, оказывая влияние на формирование и развитие духовного и политического облика соответствующей страны, региона или мира в целом. Основными фигурантами данного процесса в современной Беларуси являются поборники социалистической, социал-демократической и националистических платформ.

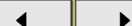
Помимо перечисленных идеологий, можно назвать еще две системы социально-политических взглядов, которые сейчас находятся в стадии формирования:

- 1) феминизм (от лат. *femina* 'женщина'), выступающий за ликвидацию всех форм дискриминации, особенно дискриминации женщин мужчинами;
- 2) энвайронментализм (от англ. *environment* 'окружающая среда'), призывающий



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 177 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

к защите природы. Эти системы взглядов оказывают все большее влияние на политические программы и политическую деятельность.

Как правило, левые с оптимизмом смотрят на природу человека и полагают, что социальной справедливости в обществе можно достичь без чрезмерной опеки государства. Крайне левые – это анархисты, к ним близки коммунисты. Социал-демократы – сторонники более умеренной левой идеологии. Либералы сейчас находятся ближе к центру. Собственно центристами можно назвать и тех, кто совмещает идеи либерализма и консерватизма, – неолибералов и неоконсерваторов. Правые смотрят на природу человека более пессимистично и считают, что стабильность возможна только на основе традиций, надзора, государственного контроля. Консерваторы – в основном умеренно правые, а смещение к крайне правой позиции приводит к фашистской идеологии.

9. Государственная идеология и идеология государства

Идеология – атрибутивный признак государства. *Государственная идеология* – целостная, относительно систематизированная совокупность взаимосвязанных идей, ценностей и представлений, в которых образующая государство общность (народ) осознает себя, свое положение в окружающей действительности, свои потребности и интересы как единого целого, формулирует и оправдывает свои цели и устремления и обосновывает пути их достижения с помощью государственной власти.

Государственная идеология – это *видовое понятие*, обозначающее общий признак, верный для всего множества государств.

Идеология государства – это *единичное понятие*, обозначающее тот же признак в его индивидуальной конкретности, характерной для определенного государства.

Национальная идеология – выражение самосознания нации, ее интересов, чаяний и устремлений. Нация – совокупность граждан одного государства.



Начало

Содержание



Страница 178 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Белорусский политолог П. И. Бондарь выделяет в особую категорию понятие «национальное государство». *Национальное государство* – особый тип государства, характерный для современного мира. Его правительство обладает суверенной властью на определенной территории, население которой ощущает себя частью единой нации, идентифицирует себя в ней.

Необходимо отметить совпадение предметного значения понятий «национальная идеология», «государственная идеология», «национально-государственная идеология», «идеология государства» и их взаимозаменяемость.

Государственная идеология есть сложное многокомпонентное образование. Для каждого народа существует своя жизненно важная совокупность идей, ценностей, представлений, убеждений, устремлений, теорий, которые должны поддерживаться государством, всеми его институтами.

10. Понятие идеологии белорусского государства и ее структура

Структура идеологии белорусского государства и ее компоненты позволяют раскрыть роль идеологии государства как основы духовного единства народа, внутренней целостности и консолидации общества, программы социальной жизнедеятельности нации, средства политической мобилизации граждан.

Структура идеологии белорусского государства и ее компоненты:

1. Конституция Республики Беларусь – правовая основа идеологии государства.
2. Белорусская экономическая модель – экономическая основа идеологии государства.
3. Белорусская политическая модель – политическая основа идеологии государства.
4. Белорусская идеологическая доктрина – национальная идея – мировоззренческая основа идеологии государства. Культурно-цивилизационная и социогуманитарная составляющая идеологии белорусского государства.



Начало

Содержание



Страница 179 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Политико-правовые основы идеологии белорусского государства. Вопросы о том, каким призвано быть государство и какова его роль в общественной жизни, как наилучшим образом организовывать властные отношения, являются центральными вопросами политической жизни. Ответы на эти и связанные с ними другие вопросы и раскрывают политико-правовые основы идеологии современного белорусского государства.

По своей сути политическое общество представляет собой единство людей, стремящихся к общему благу. Важнейшими особенностями политического общества являются:

- гетерогенность, т. е. разнородность;
- стремление к единству;
- формирование общего блага;
- обоснование целей и идеалов общественной жизни.

Структурными элементами политического общества являются человек, гражданское общество, государство.

Человек – социальное существо, разумное и рациональное.

Гражданское общество – совокупность индивидов с их интересами и взглядами.

С 1996 г. по настоящее время идеологические основы белорусского государства определяют этап окончательного оформления сильной и эффективной вертикали государственной власти и завершение формирования современной белорусской модели политического общества.

Основные ценности белорусского политического общества:

1. Ценность суверенитета. Белорусское политическое общество является автономным, его независимость и самоуправление основаны на государственном суверенитете и проявляются в самостоятельном осуществлении внутренней и внешней политики.

2. Ценность сильного и эффективного государства. Сложный характер современных социально-экономических и политических проблем, стоящих



Начало

Содержание



Страница 180 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

перед республикой, порождает объективную тенденцию к усилению системы государственной власти.

3. Ценность института президентства.

4. Ценность гражданского общества.

5. Ценность участия. Недостаточный уровень развития политической культуры и активности населения республики.

6. Приоритет морально-правовых ценностей над прагматическими и конъюнктурными ценностями. Формирование высокого уровня нравственной культуры, моральных стандартов честности, искренности, принципиальности, ответственности, последовательности в деятельности.

В качестве составных элементов государственной идеологии В. А. Мельник рассматривает ценности культурно-исторического, политического, экономического и социогуманитарного характера.

Культурно-историческая составляющая государственной идеологии включает в себя:

– совокупность устоявшихся идей и представлений относительно происхождения и формирования данного народа, особенностей развития его самосознания и становления в качестве самобытной общности или нации;

– представления о месте и роли народа в мировом историческом процессе, становлении его этнических, а затем и национально-культурных особенностей в контексте развития более широкой цивилизационной общности и мировой цивилизации в целом.

Политическую составляющую государственной идеологии образуют:

– комплекс идей относительно условий становления и особенностей институтов своей государственности, понимания сущности политической системы страны, степени соответствия ее институтов современным потребностям, а также относительно направлений и путей их дальнейшего развития;



Начало

Содержание



Страница 181 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

– представления о характере социально-политического строя страны в целом, целях и путях его модернизации, месте и роли различных политических сил, политических партий и движений, других общественных формирований в социально-политическом процессе;

– внешнеполитические аспекты жизнедеятельности народа, а также совокупность идей относительно места и роли народа в мировом политическом процессе.

Экономическая составляющая государственной идеологии включает в себя:

– весь комплекс реализуемых государством и отвечающих интересам народа идей относительно формирования и развития национальной экономики;

– разделяемые народом представления об особенностях организации экономической жизни страны, его отношение к различным видам собственности и формам хозяйствования, понимание им места и роли государства в экономических процессах, господствующие в обществе представления относительно справедливости в сфере распределения национального богатства, балансе интересов различных социальных классов, групп и слоев, жителей города и деревни;

– идеи и представления, раскрывающие понимание народом места и роли национальной экономики в региональном и мировом хозяйстве.

Социогуманитарную составляющую государственной идеологии образуют:

– комплекс реализуемых государством идей о взаимоотношениях общества и человека, о подходе к человеку как к высшей цели общества и государства, об ответственности государства за создание условий для свободного и достойного развития личности и об ответственности гражданина за неукоснительное исполнение обязанностей, возлагаемых на него обществом;

– приоритеты политики государства в области реализации прав и свобод человека, в сфере науки, культуры и образования;

– определенные подходы к регулированию семейных отношений, к культивированию тех или иных нравственных норм жизни своих граждан.



Начало

Содержание



Страница 182 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Культурно-цивилизационная и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства сформировались из мозаичного богатства совмещения религиозных идей и светской жизни. На формирование особенного типа культуры белорусского народа оказывали влияние не только духовные и геополитические факторы, но и многие другие. Среди них отметим следующие:

– характер христианизации белорусских земель (не насильственный, как в Киевской Руси, а постепенный и добровольный переход в христианство);

– через небольшой исторический отрезок рядом с византийским (православным) вариантом христианства в Беларуси появился западный вариант христианства (католицизм);

– для Беларуси было характерно продолжительное (до XX в.) мирное сосуществование христианства с языческим мировоззрением и культурой.

Раскрытие сущности культурно-цивилизационных корней белорусского народа, нации, общества и государства является прочной основой постижения и утверждения своей национальной духовно-культурной индивидуальности и суверенности, своих основ бытия, своей истории, своей культуры и языка, своего патриотического чувства, единственности своей Родины.

В идеологии особое место занимают ценности. Именно они связывают между собой интересы людей (групп, классов, этносов) и идеи, в которых эти интересы выражаются в качестве программ достижения целей. Только благодаря такой связи идеология обретает системный характер и становится работающей, продуктивной.

Ценности являются продуктом культуры и совместной жизни людей, они возникают стихийно в процессе отбора наиболее устойчивых и перспективных форм жизни. Ценности закрепляются в нормах, традициях, ритуалах и символах. Для афористического выражения ценностей широко используются пословицы, поговорки, девизы и т. д. В идеологии ценности, помимо связи интересов и идей, выполняют функции объединения и идентификации, оценивания и признания, ориентации в мире и смыслообразования. Особое значение имеет ценностная идеологическая мотивация.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 183 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Нет сомнения, что сверхзадачей новой современной идеологии белорусского государства также является формирование высокой идеологической мотивации всех видов социальной активности: труда, учебы, творчества, предпринимательства и др. Идеология белорусского государства ориентирована на гуманистический и демократический идеалы общественной жизни белорусов, их приверженность ценностям социального равенства и справедливости. Свободолюбие и патриотизм, чувство национального достоинства – важнейшие эмоционально-психологические составляющие самосознания белорусов. Родина, Отечество, семья, государство – фундаментальные ценности белорусского народа.

Традиционные ценности белорусского народа представлены как элементы современной идеологической системы. Идеология не может быть абстрактной и оторванной от реальной жизни: белорусская государственная идеология соответствует мировосприятию и мироощущению белорусского народа, фундаментальным ценностям его бытия и его ментальным свойствам. Система ценностей белорусского народа: мировоззренческие (гражданственность, гуманизм, патриотизм, коллективизм, социальная справедливость, веротерпимость), смысложизненные (представления о добре и зле, счастье, цели и смысле жизни), общественного признания (трудолюбие, профессионализм и т. д.), универсальные (жизнь, здоровье, семья, родственники, личная безопасность, благосостояние и т. д.), межличностного общения (толерантность, доброжелательность, взаимопомощь, честность, бескорыстие, социальная опека), демократические (государственный суверенитет, уважение прав человека и законов государства и т. д.).

Закрепленная в Конституции Республики Беларусь ориентация на принципы социального правового государства есть одновременно юридическое, законодательное оформление такой идеологической модели государственности, которая покоится на гуманистических началах и нацелена на реальное достижение принципа общественного блага и социального развития. Утверждение такой государственности неотрывно от формирования духовно-нравственных основ новой общественной системы.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 184 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В иерархии духовных ценностей белорусского народа особое значение имеют:

1. Толерантность, выражающаяся в отсутствии вражды, в склонности к компромиссам, поиске справедливости без насилия.

2. Терпимость – умение прислушаться к чужому мнению, уважение к людям с другими взглядами, религией (веротерпимость).

3. Любовь к Родине, которая проявляется в уважительном отношении к родному краю, заботе о сохранении и приумножении его богатства.

4. Христианские принципы находят свое отражение в воздержании, терпении, соблюдении заповедей, любви к ближнему.

5. Справедливость проявляется в стремлении к социальному равенству, помощи нуждающимся, в непримиримости с унижением слабых.

6. Неприятие угнетения и стремление к свободе обусловлены историческим прошлым белорусского народа, связанным с его борьбой за независимость и право на самоопределение.

7. Трудолюбие основано на крестьянском происхождении белорусов, их заботе о собственном «клочке» земли, работоспособности, выносливости, хозяйственности.

8. Толока (крестьянская взаимопомощь) предполагает коллективное решение всех вопросов.

9. Громада (община, объединяющая крестьян соседних деревень) выражается в семейственности, клановости, «кумовстве», стремлении поддержать «своих», «тутэйшых», т. е. людей из одной местности, наладить родственные связи.

10. Миролюбие – отсутствие чувства национального превосходства, мирное сосуществование с другими народами.

В современных социокультурных условиях восточнославянским странам необходимо выработать новую парадигму общественного развития, которая связана со стратегией саморазвития, т. е. с поиском путей устойчивого цивилизационного развития на основе возрождения, поддержания и совершенствования собственных социокультурных форм жизнедеятельности. Восточнославянская цивилизация



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 185 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

может образовать новый интегральный (восточно-западный) тип цивилизационного развития, основанный на синтезе результатов технологических достижений Запада и опыта духовной коммуникации Востока.

Механизм функционирования государственной идеологии можно представить как совокупность лиц, институтов, организаций и учреждений, обеспечивающих формирование, систематизацию, нормативно-правовое закрепление и распространение государственной идеологии.

В идеологии выделена одна из основных и важнейших функций – **коммуникативная**. Определяя процесс коммуникации, идеология позволяет уменьшить негативное воздействие окружающей среды на сознание и деятельность человека, групп, общностей.

Национальная идея как фактор консолидации белорусского общества. Национальная идея – мысль о самоопределении территориальной общности в качестве особой нации и, следовательно, о своем государственном самоформлении – не изобретается произвольно. Она возникает в сознании общности как итог пройденного ею исторического пути и одновременно как своеобразная основа ее дальнейших помыслов и устремлений. Поэтому национальная идея, можно сказать, заключает в себе двуединый смысл: с одной стороны, она есть выражение самоосознания (самоидентификации) территориальной группы людей как самобытной общности, как особого народа, с другой – ее послание окружающему миру о своем бытии, о своих идеалах, ценностях, интересах и о своей решимости добиваться их осуществления.

Любая идеология базируется на национально-государственной идее, в которой народ выражает смысл своего исторического существования. Национально-государственной идеей белорусского народа выступает «построение сильной и процветающей Беларуси». Национальная идеология, будучи формой выражения самосознания народа, есть конкретно-исторический феномен, ее содержание формируется и развивается одновременно со становлением и развитием самой нации.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 186 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Это означает, что от эпохи к эпохе национальная идеология видоизменяет свои формы и обогащает свое содержание, определяя новые приоритеты в устремлениях народа с учетом достигнутых результатов его развития и произошедших изменений в условиях его жизнедеятельности. При этом в содержании национальной идеологии сохраняется ее генетическая основа, т. е. базовые (жизненно важные) потребности, идеалы и ценности, в которых проявляются социокультурная самобытность, особенности мировосприятия, психологического (душевного) склада и характера данного народа. Утрата же народом по каким-либо причинам своих базовых ценностей или их замена смыслообразующими ценностями другого народа есть признак вырождения национальной идентичности данной общности или ее ассимиляции с другой национальной общностью.

11. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства

Понятие прав человека. Неотъемлемым элементом сознания и ценностных ориентаций белорусов является гуманистический идеал, согласно которому наивысшей общественной ценностью признается человек. Ныне это получило нормативно-правовое закрепление в ст. 2 Конституции Республики Беларусь: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». В конкретизированном и широко развернутом виде гуманистический идеал представлен в разделе II Конституции «Личность, общество, государство», в котором провозглашаются права и свободы граждан Республики Беларусь и устанавливаются гарантии их обеспечения.

В настоящее время основополагающим в области прав человека является документ «Международный билль о правах человека», который представляет собой совокупность таких пяти документов, как Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) и два



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 187 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Факультативных протокола ко второму из указанных пактов (1966 и 1989). К числу важнейших международно-правовых документов принято относить также Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950) и Европейскую социальную хартию (1961). Все они служат в качестве основных источников конституций и других законодательных актов современных государств, в которых определяются права и свободы их граждан.

Политические права и свободы определяются как обеспеченная человеку законом и публичной властью возможность участия – как индивидуально, так и коллективно – в общественно-политической жизни и осуществлении государственной власти. Политические права граждан являются непременным условием функционирования всех других видов прав, поскольку они составляют необходимую предпосылку демократии и выступают как ценности, которыми власть должна ограничивать себя и на которые она должна ориентироваться. Особое значение этой категории прав состоит в том, что они создают условия для укрепления связей между гражданами, обществом и государством.

Право граждан участвовать в управлении делами государства. Ст. 37 Конституции Республики Беларусь, провозглашая данное право, определяет также формы его реализации. Граждане нашей республики имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей в органах государственной власти. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства осуществляется путем их волеизъявления на выборах, референдумах, участия в обсуждении проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, а также личного участия в работе органов законодательной, исполнительной или судебной власти. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях. В традицию политической жизни страны вошла такая форма участия граждан в управлении делами общества и государства, как Всебелорусское народное собрание.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 188 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Право избирать и быть избранным. Это право граждан закреплено в ст. 38 Конституции Республики Беларусь. Право избирать означает возможность участия граждан в выборах своих представителей в органах власти, а право быть избранным означает возможность выставить свою кандидатуру для избрания в представленный орган власти или на избираемый государственный пост. И то и другое право реализуется на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании. В нашей стране путем прямых выборов избирается Президент, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов. Совет Республики Национального собрания формируется частично путем косвенных выборов, а восемь его членов назначаются Президентом Республики Беларусь.

Право на обращение в государственные органы. В литературе данное право именуется также *правом петиции*. Согласно ст. 40 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. При этом государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. В соответствии с установленным законом порядком обращение должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его поступления, а не требующее дополнительного изучения и проверки – не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. Решение по существу обращения или отказ от его рассмотрения должны быть письменно мотивированы.

Право на свободу объединений. Это право известно также под названием *свобода союзов и ассоциаций* и представляет собой гарантированную возможность граждан образовывать любой союз в рамках требования закона. Конституция Республики Беларусь (ст. 36) предоставляет каждому право на свободу объединений. Однако судьи, работники прокуратуры, сотрудники органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащие не могут быть членами политических партий и других



Начало

Содержание



Страница 189 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

общественных объединений, преследующих политические цели. Возможность ограничения данного права для перечисленных лиц предусматривается ст. 22 Международного пакта о гражданских и политических правах. Следует заметить, что Конституция провозглашает право на свободу объединений, а порядок создания и деятельности различных объединений граждан, в том числе политических партий и профессиональных союзов, регламентируется специальными законами и указами Президента страны. Конституцией и законодательством установлены некоторые ограничения на создание общественных объединений. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (ст. 5 Конституции).

Свобода мнений, убеждений и их выражения. Данное право является важнейшим конституционным правом граждан Республики Беларусь. В литературе данное право чаще всего именуется *свободой слова*. В ст. 33 Конституции устанавливается, что никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них. Названная статья закрепляет как свободу слова, так и свободу печати. В ней устанавливается, что монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускается. В ст. 34 право на свободу мнений и убеждений дополняется правом граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Государственные органы, общественные организации, должностные лица обязаны предоставлять гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.



Начало

Содержание



Страница 190 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования. Эти институты являются формами публичного выражения коллективного или индивидуального мнения по любому вопросу общественной или государственной жизни. Как отмечалось ранее, они есть и формы проявления идеологии различных групп людей. Конституция Республики Беларусь, провозгласив право на свободу различных публичных мероприятий, гарантирует их проведение при условии, если они не нарушают правопорядок и права других граждан (ст. 35). Эта норма полностью соответствует международно-правовым документам в области прав человека. В частности, ст. 21 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: «Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц».

Право на равный доступ к любым должностям в государственных органах. В Республике Беларусь как стране, ратифицировавшей Международный пакт о гражданских и политических правах, действует положение, согласно которому реализация данного права должна осуществляться «без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, рождения или иного обстоятельства».

Экономические, социальные и культурные права и свободы относятся к поддержанию и нормативному закреплению условий, обеспечивающих полноценную жизнедеятельность человека в сфере труда и быта, занятости, социальной защищенности, образования, культурного творчества. Их объем и степень реализованности во многом зависят от состояния экономики, природных ресурсов, народонаселения страны. Эта зависимость признается международно-



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 191 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

правовыми актами в области прав человека. Так, ст. 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах специально оговаривает, что эти права должны обеспечиваться постепенно и в максимальных пределах имеющихся ресурсов. Однако в том же пакте говорится о том, что «идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен, только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами так же, как и своими гражданскими и политическими правами».

Из изложенных положений вытекает основная обязанность государств в сфере защиты социально-экономических и культурных прав – содействие экономическому, социальному и культурному развитию общества, использование своих ресурсов для предоставления всем равных возможностей пользования данными правами. Надо заметить, что в Конституции Республики Беларусь экономические, социальные и культурные права также изложены не только на уровне международных стандартов, «но и выше, глубже и конкретнее этих стандартов». Кратко рассмотрим их суть.

Право на труд. Право на труд занимает основное место в перечне экономических прав. В соответствии со ст. 41 Конституции гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, т. е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровье и безопасные условия труда. Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по независящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом. Заметим, что в стране создан достаточно эффективный механизм защиты этого важнейшего права.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 192 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда. В ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах это право выступает как важный аспект обеспечения справедливых и благоприятных условий труда. Согласно ст. 42 Основного Закона нашей страны лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование. Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности. Принцип справедливой оплаты труда обеспечивается также путем установления Правительством размера минимальной заработной платы исходя из минимального потребительского бюджета.

Право на отдых. Это право выступает как еще один аспект обеспечения справедливых и благоприятных условий труда. Для работающих по найму это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха. Работники, кроме трудовых отпусков, имеют право и на социальные отпуска (по беременности и родам, по уходу за детьми, в связи с обучением и другими причинами). В законодательстве о труде содержатся нормы, регулирующие режим труда и время отдыха работников.

Право собственности. В соответствии со ст. 44 Конституции государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, приобретенной законным способом, защищается государством. Согласно ст. 13 Конституции государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия всех форм собственности, в том числе частной.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 193 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Право на жилище (ст. 48 Конституции). Это право обеспечивается развитием государственного и частного жилого фонда, содействием гражданам в приобретении жилья. Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и местным управлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством. Никто не может быть произвольно лишен жилья. Вся совокупность отношений, связанных с реализацией права на жилище, регулируется Жилищным кодексом Республики Беларусь.

Право на охрану здоровья. Согласно ст. 45 Конституции гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда. В настоящее время в стране осуществляется широкий комплекс мер по совершенствованию системы охраны здоровья граждан.

Право на благоприятную окружающую среду. Значение данного права в обеспечении достойной жизни возрастает в связи с нарастанием угрозы экологической безопасности. Каждый гражданин республики имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты экологических прав граждан и улучшения условий их жизни; оно принимает также необходимые меры по восстановлению окружающей среды. Обеспечение экологической безопасности является важнейшим условием устойчивого экономического и социального развития общества.



Начало

Содержание



Страница 194 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Право на образование. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах говорится о том, что «образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам». Одним из исторических достижений нашего государства является обеспечение высокого уровня образования своих граждан. В ст. 49 Конституции Республики Беларусь закреплено право каждого на образование. При этом гарантируется доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях. Наше государство постоянно принимает меры по приведению национальной системы образования в соответствие с достигнутым уровнем науки, технического прогресса и культуры.

Право на социальное обеспечение. Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов (ст. 47 Конституции). Действующим законодательством Республики Беларусь предусматриваются различные виды пенсий, а также выплаты пособий и осуществление других мер поддержки определенным категориям граждан (например, ветеранам, инвалидам).

Право на участие в культурной жизни. Это право закреплено в ст. 51 Основного Закона Республики Беларусь. Обеспечивается оно общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием сети культурно-просветительских учреждений. Свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 195 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

гарантируется. Граждане могут заниматься любым видом культурной деятельности, кроме запрещенной законом. Лицам любой национальности и этнической группы, проживающим на территории Республики Беларусь, гарантируется право на развитие своей культуры и языка, на создание национальной школы, предприятий и учреждений культуры (театров, музеев, издательств и т. д.).

Единство прав и обязанностей. Права и свободы человека тесным образом связаны с его обязанностями. Будучи членом политического сообщества, человек постоянно взаимодействует с другими людьми, государственными и общественными институтами, что влечет за собой определенные обязанности и по отношению к другим людям, и по отношению к обществу. Поэтому права и свободы человека неразрывно связаны с его обязанностями, те и другие не могут существовать вне зависимости друг от друга. Об этом специально говорится в ст. 29 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полноценное развитие его личности». В той же статье также подчеркивается, что «при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

Из идеи единства прав и обязанностей человека исходит Конституция Республики Беларусь. В ней имеется шесть статей, в которых определяются обязанности человека и гражданина перед обществом и государством. Суть этих обязанностей состоит в следующем:

– *соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции* (ст. 52 Конституции Республики Беларусь). При нарушении обязанности соблюдать Конституцию и законы возможно привлечение виновного к юридической ответственности, а при неуважении национальных традиций наступает и моральная ответственность;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 196 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

– *уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других людей* (ст. 53 Конституции Республики Беларусь). В этом положении выражено, в сущности, известное утверждение, согласно которому права индивида заканчиваются там, где начинаются права другого человека. Невыполнение этой обязанности также может повлечь юридическую ответственность;

– *беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности* (ст. 54 Конституции Республики Беларусь). К таким ценностям законодательство относит наиболее отличительные материальные объекты и нематериальные проявления человеческого творчества, которые имеют выдающиеся духовные, эстетические и документальные достоинства. Они берутся под охрану государства, и за покушение на них предусматриваются различные меры наказания;

– *охранять окружающую среду* (ст. 55 Конституции Республики Беларусь). Экологические права граждан могут быть обеспечены в полную меру лишь при условии заботливого и бережного отношения самих граждан к среде своего обитания. Поэтому охрана природной среды в Конституции определяется как долг каждого гражданина;

– *принимать участие в финансировании государственных расходов* (ст. 56 Конституции Республики Беларусь). Эта обязанность выполняется гражданами путем уплаты ими государственных налогов, пошлин и иных устанавливаемых законом платежей. Ее невыполнение также влечет за собой административно-правовую ответственность;

– *защитить Республику Беларусь* (ст. 57 Конституции Республики Беларусь). Согласно Основному закону защита страны – это не только обязанность, но и священный долг гражданина Республики Беларусь. Выполнение этой обязанности осуществляется как путем прохождения службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, так и вне их рамок, как того потребуют обстоятельства. Невыполнение этой обязанности в каждом конкретном случае может повлечь привлечение виновного к ответственности.



Начало

Содержание



Страница 197 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Обязанности государства перед человеком. Отличительной особенностью Конституции Республики Беларусь является то, что в ней устанавливаются *обязанности государства перед человеком и гражданином*. Иными словами, в ней заложены основы социального механизма осуществления прав и свобод человека. Надо заметить, что Всеобщая декларация прав человека трактует наличие социального и международного порядка, при котором права и свободы человека могут быть осуществлены как важнейшее право человека. Ключевой в этом отношении является ст. 59 Конституции, которая гласит: «Государство должно принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод гражданина Республики Беларусь, предусмотренного Конституцией».

В нашем государстве повседневно принимаются меры по созданию внутреннего и международного порядка, обеспечивающего реализацию прав и свобод граждан. Объективную сторону такого порядка составляют политические, экономические, социальные и духовно-культурные условия жизнедеятельности людей. От них в конечном счете зависят возможности осуществления гражданами своих прав и свобод. Не менее важное значение имеет и субъективный фактор – отношение к нему государственных органов и должностных лиц. В упомянутой ст. 59 Конституции Республики Беларусь на сей счет имеется следующая норма: «Государственные органы, должностные и иные лица, которым доведено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности».

В качестве конституционно-правовых гарантий осуществления прав, свобод и обязанностей граждан выступают нормы, закрепленные в статьях Конституции, в которых провозглашаются те или иные права: гарантированное право обращаться в суд, право на компенсацию имущественного вреда, а также на материальное возмещение морального вреда, право на юридическую помощь, право петиций,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 198 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

право обращаться в международные организации. Обратим внимание на содержание ст. 58 Конституции. В ней устанавливается норма, согласно которой никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами, либо отказу от своих прав.

Особая роль в обеспечении прав и свобод граждан принадлежит Президенту Республики Беларусь. Согласно ст. 79 Конституции он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Для осуществления данной обязанности Президент наделен достаточно широкими полномочиями. К основным из них относятся: *назначение республиканских референдумов*, предмет которых может непосредственно относиться к осуществлению прав и свобод граждан; *ропуск палат Парламента*, причиной которого может быть систематическое или грубое нарушение ими Конституции Республики Беларусь; *право назначения на определенные должности в органах государственной власти и управления*, которое он осуществляет самостоятельно либо во взаимодействии с другими органами; *обращение с посланиями к народу и Парламенту*, в которых могут излагаться и вопросы обеспечения прав граждан; *решение вопросов, связанных с приемом в гражданство*, его прекращением и представлением убежища, которые непосредственно связаны с обеспечением прав и свобод человека; *право издания указов и распоряжений*, имеющих обязательную силу на территории Республики Беларусь. Это далеко не полный перечень полномочий Президента, которые он может использовать в целях гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, в нашей стране на конституционном уровне закреплено положение об ответственности государства перед гражданином за создание условий для наиболее полного осуществления его прав и свобод, а значит, для его свободного развития и достойной жизни. В свою очередь, гражданин несет ответственность перед государством за неукоснительное выполнение возложенных на него Основным Законом страны обязанностей. Это означает не что иное, как взаимную ответственность государства и человека за судьбу друг друга.



Начало

Содержание



Страница 199 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Лекция 5. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь

1. Государственное управление: виды, уровни и средства.
2. Сущность социальной политики. Основные направления реализации социальной политики в Республике Беларусь.
3. Демографическая политика в Республике Беларусь.
4. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь.
5. Государственная политика и управление в условиях развитого информационного общества.

1. Государственное управление: виды, уровни и средства

Управление является неотъемлемым и необходимым элементом окружающего нас мира. Оно предполагает целенаправленное воздействие людей на объекты, которые поддаются регулированию со стороны человека. В обществе оно носит социальный характер и призвано регулировать социальные отношения.

Государственное управление выступает разновидностью социального управления. Возникновение государственного управления происходит практически одновременно с возникновением государства и связано с необходимостью воздействия на жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, достижения общих целей, преодоления социальных конфликтов.

Несмотря на столь длительное существование и постоянную актуальность, понятие «государственное управление» не является достаточно устоявшимся. Оно и сегодня продолжает оставаться в дискуссионном пространстве и по-разному трактуется учеными и практиками в этой области.

Систематизируя различные подходы и интерпретации, приходим к выводу, что ряд исследователей используют данную категорию в широком смысловом значении, рассматривая государственное управление как реализацию государственной власти во всех ее формах и методах. Так, например, Г. В. Адамчук определяет



Начало

Содержание



Страница 200 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

государственное управление как практическое, организующее и регулирующее воздействие государства через систему всех своих структур на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на властную силу.

В узком смысловом значении авторы интерпретируют термин «государственное управление» как собственно управленческую деятельность государственных органов и должностных лиц, как систему принятия политических и административных решений, осуществляемую на основе и во исполнение законов, т. е. государственное управление понимается как административная, исполнительно-распорядительная деятельность органов государственного управления, осуществляемая на профессиональной основе.

Таким образом, государственное управление можно определить как целеполагающее сознательное воздействие всех государственных институтов на жизнедеятельность социума в целях реализации государственных целей и интересов.

Субъектом государственного управления выступают государственные институты – организации, наделенные необходимыми для управленческих действий властными полномочиями и действующие от имени общества в целом либо от имени отдельных групп людей на основе установленных правовых норм. Сущность субъектов управления проявляется через ряд характерных им признаков. Каждый субъект управления:

- выражает интересы определенной социальной общности;
- имеет присущие ему определенные функции;
- обладает собственной, юридически обоснованной организацией, включающей личностный и институциональный компонент;
- занимает строго определенное место в иерархии государственного аппарата, принимает строго определенные виды решений.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 201 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Объектом государственного управления являются соответственно общество в целом, его отдельные социальные группы и организации, отдельно взятый гражданин страны.

Возможности государственного управления определяются: волей и силой государственной власти; уровнем развития и отлаженностью системы государственного управления; имеющимися ресурсами (материальными, демографическими, техническими, идеологическими и т. д.).

Виды и уровни государственного управления. В современной литературе существуют различные подходы к классификации видов государственного управления.

В зависимости от территориального масштаба (уровня иерархии) выделяют:

- государственное управление;
- региональное управление;
- местное управление.

По сферам общественной жизнедеятельности:

- управление экономической сферой;
- управление социально-культурной сферой;
- управление политической сферой;
- управление духовно-идеологической сферой;
- управление сферой личной жизни.

По характеру и объему охватываемых управлением общественных явлений:

- управление государством;
- управление обществом;
- управление территорией;
- управление сферой (отраслью);
- управление организацией.



Начало

Содержание



Страница 202 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

По *субъектам управления*:

- государственное управление;
- хозяйственное управление;
- местное управление;
- местное самоуправление;
- общественное управление.

В *зависимости от роли субъекта в системе государственного управления* выделяют государственно-политическое и государственно-административное управление.

В *зависимости от механизма осуществления воздействия*: авторитарное управление и демократическое управление.

В *зависимости от масштаба временных рамок* управление может быть стратегическим, тактическим и оперативным. Стратегическое управление определяет долгосрочную перспективу развития общества как по всем, так и по отдельным направлениям, сферам, объектам, территориям, задает программу деятельности каждому звену управления. Тактическое управление – это кратковременное управление, которое предполагает конкретные действия по реализации намеченных целей. В случае необходимости тактическое управление предполагает корректировку некоторых показателей стратегического плана (выявление действий каких-либо ранее не учтенных факторов). Оперативное управление направлено на решение текущих задач, а также возникающих в процессе управления новых проблем. Данный вид управления предполагает четкую постановку задачи исходя из конкретной ситуации.

Уровни государственного управления. Принято выделять следующие три уровня:

1. **Национальный уровень.** Управление осуществляется центральными государственными органами: главой государства, парламентом, правительством, министерствами и ведомствами. Они имеют широкие полномочия и призваны



Начало

Содержание



Страница 203 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

решать вопросы обороны, внешней политики, экономического и социального развития, связи, транспорта, всего жизнеобеспечения государства. Принятые ими решения носят обязательный характер.

2. **Региональный уровень.** Управление направлено на рациональное размещение производства, углубление специализации, комплексное развитие территорий и выравнивание уровней их экономического и социального развития.

3. **Местный уровень.** Решение вопросов обороны, внешней политики, экономического и социального развития, связи, транспорта, всего жизнеобеспечения государства. Вопросы рационального размещения производства, углубление специализации, комплексное развитие территорий и выравнивание уровней их экономического и социального развития. Обеспечение общественной безопасности, планирование общественного строительства, решение проблем здравоохранения, образования, содержания библиотек, парков, реализация социальных программ, обеспечение дорожной безопасности, защита прав потребителей и др.

Для достижения своей деятельности государство использует разнообразные **методы государственного управления** (рисунок 4). В частности, выделяют так называемые прямые, административные методы, посредством которых осуществляется прямое воздействие на управляемый объект. Административным методам характерны конкретность и однозначность указаний, директивность, широта применения, реализация в рамках деятельности контрольно-надзорного характера. В **соответствии со способом регулирования** методы государственного управления могут быть императивными, поручительными и рекомендательными. В **соответствии с содержанием предписания** они делятся на поощряющие, запрещающие, обязывающие. К **методам косвенного регулирующего воздействия со стороны органов государственной власти на объекты управления** относят методы воспитания, демократизации управления, размещения государственных заказов, налогообложения, определения таможенной стоимости товара и др. Например, просчеты в системе налогообложения



Начало

Содержание



Страница 204 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

могут оказать резко негативное воздействие на все стороны хозяйственной жизни, значительно затрудняя реализацию целей государственного управления.

Методы государственного управления

Административно-распорядительные методы Основа – сила власти: запрещение, предупреждение, разрешение
Реализуются через законодательные и нормативно-правовые акты, квоты, лицензии, стандартизацию и т. д.

Социально-психологические методы Основа – социальные интересы, социально-психологическое воздействие
Реализуется через воздействие на внутренний мир людей посредством личной мотивации через поощрение, убеждение, моральное воздействие и т. п.

Экономические методы Основа – экономические интересы: экономическое поощрение, экономическая ответственность
Реализуются через финансово-кредитную систему, нормы и нормативы, лимиты, индикаторы и т. д.

Рисунок 4 – Методы государственного управления

Достижение экономических и социальных целей развития страны не просто предполагает управление социальными процессами, а требует качественного эффективного управления. *Эффективное государственное управление* должно быть так организовано и так функционировать, чтобы поставленные государством цели и задачи достигались бы в кратчайшие сроки и с наименьшими затратами государственных средств. При этом важно отметить, что эффективность государственного управления определяется возможностями органов государственной власти оперативно и адекватно реагировать на факторы воздействия внешней среды, сохраняя при этом стабильность и устойчивость политической системы. Для формирования эффективной модели госуправления



Начало

Содержание



Страница 205 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

необходим комплексный анализ соотношения между политической системой, государственной властью, институтами гражданского общества, социально-экономическими стандартами и социокультурными нормами.

Существуют несколько теоретико-методологических *подходов* к определению сущности эффективности государственного управления, связывающих эффективность с определенными факторами.

1. Подход, основанный на концепции лидерства. Представители данного направления (К. Левин, Р. Лайкерг, Р. Хауз, П. Херси и др.) считают, что эффективность управления связана с лидерскими качествами и навыками руководителей, стилем управления, методами рекрутирования управленческих кадров, критериями оценки выполнения поставленных задач и профессиональным развитием.

2. Подход, базирующийся на теории веберовской рациональной бюрократии. Авторы данного направления (М. Вебер, Г. Шмидт и др.) акцентируют внимание на разграничении администрирования и иерархической структуры, функциональной специализации, точных правил работы, а также четком регламентировании профессиональной деятельности государственных служащих, что позволяет создать необходимые предпосылки для получения эффективных результатов деятельности государственной власти.

3. Концепция профессионализма (М. Вебер, Г. Беккер, Т. Парсонс, Миллерсон и др.) является логичным продолжением предыдущего подхода и основана на том, что эффективная деятельность государственной власти в полной мере зависит от уровня профессионализма представителей органов государственной власти, присутствия в госорганах компетентных профессиональных чиновников.

4. Теория экономической ответственности (модели Харта – Шлейфера – Вишны, Джон Стюарт Милль, Д. Норт) положила в основу эффективности государственной власти экономический подход. Сторонники данного подхода утверждают, что повышение качества деятельности государственной власти обусловлено созданием



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 206 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

и развитием механизма конкуренции среди государственных структур различного уровня, а также наличием системы их подотчетности в первую очередь перед налогоплательщиками.

Средства государственного управления – это инструментарий, набор конкретных предметов, используемых в данном процессе. В государственном управлении средства могут быть техническими (средства труда государственных служащих, электронные, космические), специальными (средства военные, правоохранительные, таможенного и пограничного контроля, обеспечения госбезопасности, денежной эмиссии, гражданской обороны, дипломатические), информационными и коммуникационными (средства правительственной связи и информации). Основным средством государственного управления выступает информация.

2. Сущность социальной политики. Основные направления реализации социальной политики в Республике Беларусь

Социальная политика является важнейшей сферой общественной жизни, важнейшим направлением государственной политики.

В общественном сознании социальная политика всегда связывается с социальной справедливостью как мерой равенства и неравенства в жизненном положении людей, классов и социальных групп. В ней очень большую роль играет морально-правовой аспект, в рамках которого справедливость выглядит как понятие о должном. Справедливость содержит требование соответствия между реальной значимостью различных индивидов, а также социальных групп и их социальным положением, между их правами и обязанностями, между деянием и воздаянием, трудом и вознаграждением, преступлением и наказанием и т. п.

Понятие «социальная политика» употребляется в широком и в узком значении. В широком значении социальная политика – это деятельность государства по развитию социальной сферы общества. В таком толковании главная задача



Начало

Содержание



Страница 207 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

социальной политики – обеспечение наилучших условий для развития всех общественных групп, обеспечение гармоничного взаимодействия между ними, достижения баланса интересов, создание наиболее благоприятных условий для удовлетворения материальных и духовных потребностей общества. В этой деятельности современного государства проявляется его стабилизирующая роль, поскольку такая деятельность способствует стабильному устойчивому состоянию общества.

Целью социальной политики является увеличение «социальности» в обществе, что означает возрастание возможностей социального функционирования для всех индивидов, независимо от их происхождения, социального статуса, физических особенностей или интеллектуальных способностей. Социальная политика тогда отвечает критериям «социальности», когда она направлена на повышение степени свободы индивидов, расширение возможностей их выбора, реализацию потенциала саморазвития.

Социальная политика в узком значении – это деятельность государства по защите человека в наиболее трудные моменты его жизни (болезнь, инвалидность, потеря работы, старость, потеря кормильца, стихийные бедствия).

Главные задачи современной социальной политики в Республике Беларусь – защита человека, обеспечение его безопасности, сохранение того лучшего, что было достигнуто на предыдущих этапах развития нашего общества, и формирование таких направлений социальной политики, которые отвечают современным потребностям нашего общества.

Итак, в границы социальной политики включается достаточно обширный круг вопросов жизнедеятельности человека и общества. Основные направления социальной политики отражают ее специфику:

– политика доходов населения (жизненный уровень, потребительская корзина, благосостояние);



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 208 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

– политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, охрана труда и социальное страхование, занятость населения и др.);

– социальная поддержка и защита нетрудоспособных и малоимущих слоев населения (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии и др.);

– основные направления развития отраслей социальной сферы (охрана здоровья, образование, наука, культура, физическая культура и спорт);

– социозэкологическая политика;

– политика в области современной инфраструктуры (жилье, транспорт, дороги, связь, торговое и бытовое обслуживание);

– политика в отношении отдельных категорий населения (семейная, молодежная политика, политика в отношении пожилых и инвалидов, миграционная политика).

В Республике Беларусь большое значение придается формированию сильной социальной политики, решению социальных проблем. С учетом этого в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, особое место уделяется социальной сфере.

В социальной сфере в качестве основных национальных интересов определены:

– удовлетворение основных социальных потребностей граждан, минимизация негативных последствий социальной дифференциации и социальной напряженности в обществе;

– обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения; снижение уровня преступности и криминализации общества;

– обеспечение занятости трудоспособных граждан и достойного уровня оплаты труда;

– развитие интеллектуального и духовно-нравственного потенциала общества, сохранение и приумножение его культурного наследия, укрепление духа патриотизма;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 209 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

– обеспечение гармоничного развития межнациональных и межконфессиональных отношений.

Одним из приоритетов государственной политики Республики Беларусь является создание условий для качественного развития потенциала человека и обеспечения достойной жизни населения, в том числе через социальную защиту населения и создание комфортных условий жизнедеятельности.

Используя передовой опыт зарубежных стран, в Беларуси построили свою уникальную модель. «Государство для народа, справедливость, защита простого человека – это то, на чем стояла и стоять будет белорусская государственность», – подчеркнул Глава государства А. Г. Лукашенко еще на пятом Всебелорусском народном собрании в 2016 г.

Например, даже в условиях экономии республиканского бюджета на 2023 г. социальная направленность государственной политики Беларуси была сохранена. Так, в структуре расходов консолидированного бюджета в 2023 г. социальные расходы составляют 44,7 %. Из них 16,9 % предусмотрено на образование, 17,0 % – здравоохранение, 7,9 % – социальную политику, 2,9 % – физическую культуру и спорт, культуру и средства массовой информации. Благодаря этому наши граждане продолжают пользоваться бесплатным и современным медобслуживанием, получать высшее образование за счет бюджета, оплачивать коммунальные услуги по тарифам ниже реальной себестоимости. Рационально, с учетом потребностей людей организована система соцзащиты.

Основные направления социальной политики белорусского государства закреплены в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь, которые принимаются каждые пять лет.

Так, Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. направлена на создание предпосылок для роста благосостояния граждан, обеспечение комфортного проживания в каждом регионе страны, развитие человеческого потенциала. Базовое условие – устойчивый качественный рост экономики.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 210 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В этом пятилетии деятельность государства будет сконцентрирована на повышении качества жизни населения за счет эффективной занятости, устойчивого роста доходов и улучшения социальной среды. В центре внимания – социальная безопасность и благополучие граждан.

Главная цель развития страны на 2021–2025 гг. – обеспечение стабильности в обществе и рост благосостояния граждан за счет модернизации экономики, наращивания социального капитала, создания комфортных условий для жизни, работы и самореализации человека.

Задачи демографической политики останутся неизменными, а именно стабилизировать численность населения и создать условия для ее последующего роста. Ее ядром выступает семейная политика, направленная на укрепление института традиционной семьи и поддержку многодетных семей, охрану материнства и детства.

Одним из приоритетов государственной социальной политики Республики Беларусь является создание условий для качественного развития потенциала человека и обеспечения достойной жизни населения, в том числе через социальную защиту населения и создание комфортных условий жизнедеятельности. Государственная политика в сфере социальной защиты населения будет направлена на обеспечение доступности социальной помощи, усиление ее адресности и повышение качества социальных услуг. При оказании социальной помощи государство будет ориентировано на индивидуальные потребности и условия жизни человека, попавшего в трудную жизненную ситуацию.

В Республике Беларусь проживает 1,5 млн граждан в возрасте 65 лет и старше (пожилые граждане), что составляет 15,5 % населения. Доля пожилых граждан с 2010 г. увеличилась на 1,7 процентного пункта, в 2030 г., по прогнозам, составит 21 %.

Почти 575 тыс. жителей Республики Беларусь, или 6 % населения, имеют инвалидность. За последние пять лет численность инвалидов увеличилась на 20 тыс. человек и продолжает расти.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 211 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В Республике Беларусь сформирована и динамично развивается система социальной защиты, основными составляющими которой являются социальное обслуживание, государственная адресная социальная помощь, социальная поддержка нетрудоспособных граждан, социальная реабилитация инвалидов, создание доступной среды жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц.

Планируется предоставить дополнительные гарантии в области содействия занятости безработным гражданам за пять лет до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Запланирован комплекс мер по обеспечению полноценного участия в жизни общества лиц с инвалидностью путем создания для них доступной среды, в том числе применения лестничных подъемников и иных конструктивных решений в жилищном фонде.

В результате намеченных мер доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума (уровня малообеспеченности) составит не более 4,5 %. Будет обеспечен 100 %-й охват обратившихся и имеющих право на получение государственной социальной помощи граждан, которым предоставлена государственная социальная защита.

Важным компонентом улучшения демографического воспроизводства выступает укрепление здоровья и снижение смертности населения. Политика государства в области **здравоохранения** нацелена на усиление охраны здоровья населения, повышение доступности и качества медицинской помощи для всех граждан независимо от места проживания.

Реализация задачи по усилению эпидемиологической безопасности и снижению уровня заболеваемости населения будет осуществляться на основе всеобщего охвата населения услугами первичной медицинской помощи, в том числе за счет усовершенствования диспансеризации и медицинских скринингов. В целях снижения рисков заболеваемости будет усилена профилактика неинфекционных (болезней



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 212 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

системы кровообращения и органов дыхания, неврологических, онкологических и эндокринных заболеваний, травм) и инфекционных заболеваний.

Особое внимание будет уделено совершенствованию системы здравоохранения путем *цифровизации медицины*.

Приоритетным направлением деятельности станет увеличение экспорта медицинских услуг не менее чем в 1,5 раза.

Главным результатом реализации намеченных мер станет повышение ожидаемой продолжительности жизни населения до 76 с половиной лет.

Важнейшей составной частью социальной защиты является пенсионное обеспечение. В 2022 г. завершилась реформа повышения пенсионного возраста. Она позволила уменьшить количество получателей пенсий примерно на 390 тыс. человек.

С 2022 г. мужчины в Беларуси смогут уходить на пенсию в 63 года, а женщины в 58 лет. Это финальное повышение возраста выхода на пенсию. Началась реформа в 2017 г., когда этот возраст был увеличен: женщинам – до 55,5 года, мужчинам – до 60,5 года. И с каждым последующим годом добавлялось к начальному пенсионному возрасту по 0,5 года.

Результатом повышения возраста выхода на пенсию стало снижение количества людей пенсионного возраста. Сейчас людей старше трудоспособного возраста насчитывается 2,15 млн человек.

Одна из ключевых задач в сфере *пенсионного обеспечения* – развивать многоуровневую пенсионную систему, включающую государственное пенсионное обеспечение, профессиональное пенсионное страхование работников по условиям труда, корпоративные пенсионные программы нанимателей, частные пенсионные сбережения граждан.

Одним из приоритетных направлений государственной социальной политики в области пенсионного обеспечения является поэтапное внедрение нового механизма пенсионного обеспечения – добровольного накопительного страхования пенсии путем предоставления работнику права перечислять страховой взнос на личный



Начало

Содержание



Страница 213 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

пенсионный счет и дополнительного взноса в размере до 3 % от его заработной платы за счет средств нанимателя.

Соотношение среднего размера государственной пенсии по возрасту и средней заработной платы работников будет поддерживаться на уровне не менее 40 %.

Политика в области образования нацелена на содействие развитию личностного потенциала подрастающего поколения, обеспечение равного доступа к качественному образованию, высокого уровня знаний, навыков и компетенций, в полной мере отвечающих потребностям экономики.

В *системе общего среднего образования* будет продолжена работа по повышению гибкости и вариативности учебных планов, что позволит выстроить индивидуальную образовательную траекторию учащихся, способствующую их ранней профессиональной ориентации и профессиональному самоопределению. В системе *профессионального образования* продолжится работа по развитию национальной системы квалификаций, внедрению в учебный процесс новых образовательных стандартов и современных технологий обучения. Обновление программ подготовки специалистов будет осуществляться с учетом необходимых для экономики профессиональных компетенций. Планируется ежегодное обновление образовательных стандартов: не менее 8 % для специальностей профессионально-технического образования, 9 % – среднего специального образования, 10 % – высшего образования.

Будет усилена практикоориентированность образовательного процесса, укреплено партнерство учреждений образования с научными организациями и бизнес-сообществом, налажено сетевое взаимодействие между учреждениями образования различных типов. Планируется создать научно-производственные кластеры с участием ведущих университетов.

Важнейшим направлением государственной социальной политики остается повышение уровня и качества жизни населения. Одна из главных задач – обеспечить устойчивый рост реальной заработной платы и иных доходов населения. Это базовая основа для благополучной, качественной и безопасной жизни людей.



Начало

Содержание



Страница 214 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

В реальном секторе экономики сохранится принцип повышения зарплаты по мере роста производительности труда, на который будут ориентированы бизнес-планы всех субъектов хозяйствования.

Повышение заработной платы работников бюджетной сферы будет обеспечиваться за счет оптимизации структуры и численности работников бюджетных организаций, поэтапного увеличения базовой ставки и развития внебюджетной деятельности.

Главными итогами выполнения Программы станут сохранение социальной стабильности, рост уровня благосостояния и качества жизни населения, конкурентоспособная экспортоориентированная экономика, развитая бизнес-сфера и комфортная среда для проживания во всех регионах страны.

Социальная политика реализуется в системе специальных социальных (общественных) программ и проектов. Программы разрабатываются и реализуются во всех сферах социальной жизни. Это программы повышения доходов, развития здравоохранения и образования, пенсионного обеспечения, жилищного строительства, развития социального предпринимательства, социальной защиты различных групп населения, планирования семьи, комплексные государственные программы, касающиеся серьезных общественных проблем, и т. д.

Сильная социальная политика выступает важнейшей составляющей белорусской модели развития. В центре ее внимания – забота о здоровье граждан, непрерывные инвестиции в их профессиональное и духовное развитие, соблюдение принципа социальной справедливости для всех групп населения, каждого гражданина страны.

3. Демографическая политика в Республике Беларусь.

В современном политическом процессе Республики Беларусь демографическая политика занимает одно из ведущих мест. *Демографическая политика* – это деятельность по регулированию в определенном направлении состояния человеческих ресурсов страны, региона, области, района и т. д., которая тесно



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 215 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

связана с социальной и экономической политикой. В структуре демографической политики выделяют три основных направления: социально-экономическое, административно-юридическое и социально-психологическое.

Государственное регулирование демографических процессов – это особая система способов и мер государственного воздействия на демографические процессы (воспроизводство, миграцию и качество населения) посредством сочетания законодательных, экономических и организационно-хозяйственных и иных механизмов [1, с. 107].

Важное место в Концепции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. и в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. занимают вопросы демографической политики. Разработка этих вопросов – важное направление теории и практики народонаселения, так как демографические факторы являются определяющими и влияют на уровень социально-экономического развития страны.

Обеспечение демографической безопасности на основе национальной безопасности является одной из приоритетных задач Республики Беларусь. В Концепции Национальной безопасности Республики Беларусь под демографической безопасностью понимается состояние защищенности общества и государства от демографических явлений и тенденций, социально-экономические последствия которых оказывают негативное воздействие на устойчивое развитие Республики Беларусь. Глобальные демографические тенденции, прежде всего старение населения в развитых государствах на фоне быстрого роста населения во многих развивающихся странах, усиление миграционных потоков, все более активно влияют на политическую ситуацию, экономическое состояние и этнокультурный ландшафт стран и регионов мира [1].

Вопросам демографической безопасности повышенное внимание уделяет и Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко. Так, 19.04.2019 в своем обращении с ежегодным Посланием белорусскому народу и Национальному



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 216 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

собранию Республики Беларусь он отметил: «Все страны мира, особенно развитые, сегодня озадачены вопросом демографии. Для нас данная тема также актуальна и важна. Это вопрос будущего, нашей государственности и нашей национальной идентичности».

В ст. 33 Концепции Национальной безопасности Республики Беларусь сказано: «В демографической сфере внутренними источниками угроз национальной безопасности являются:

- неблагоприятная половозрастная структура населения;
- уровень рождаемости, не обеспечивающий простое замещение родительских поколений;
- снижение степени социальной потребности в детях;
- высокий уровень смертности граждан в возрасте, наиболее благоприятном для обеспечения воспроизводства населения;
- негативные трансформации института семьи (высокий уровень разводов, увеличение числа неполных семей с детьми, социальное сиротство и иное)» [1].

Согласно прогнозу демографов, в ближайшие 15 лет численность населения Беларуси сократится. Об этом Naviny.by сообщили в ресурсном центре Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА).

Меры государственного воздействия на демографические процессы содержатся в Концепции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г., в государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 гг.

Концепция Национальной безопасности Республики Беларусь определила основные интересы нашей страны в демографической сфере и нацелила демографическую политику на преодоление негативных тенденций и формирование благоприятных условий для демографического развития и роста численности населения страны [2].



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 217 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В 2009 г., по данным переписи, население Республики Беларусь составляло 9 млн 489 тыс. Согласно данным переписи 2019 г., население Беларуси составляет 9 млн 413 тыс. человек. Сравнение данных переписи 1999 и 2009 гг. показывает, что население уменьшилось на 556 тыс. человек. Если сравнить данные переписи 2009 и 2019 гг., то очевидно, что за этот период население уменьшилось еще на 76 тыс. человек [6]. На начало января 2023 г. в Беларуси проживало 9,2 млн человек.

Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 гг. содержит направления развития процессов улучшения демографической ситуации. Приоритетными направлениями в области охраны здоровья и демографической безопасности на 2021–2025 гг. являются:

- разработка мер по укреплению репродуктивного здоровья, формированию культуры здорового образа жизни и здоровьесбережения;
- совершенствование системы поддержки семей с детьми, улучшение условий их жизнедеятельности, укрепление института семьи;
- развитие амбулаторно-поликлинической службы;
- переход от постатейного финансирования организаций здравоохранения к системе финансирования на основе достигнутых результатов;
- внедрение национальной системы медицинской аккредитации организаций здравоохранения;
- развитие здравоохранения регионов, в том числе межрегиональных и межрайонных центров.

Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 гг. ориентирована на создание условий для улучшения здоровья населения с охватом всех этапов жизни, повышения качества и доступности услуг системы здравоохранения. Госпрограмма состоит из шести подпрограмм. Она всем хороша, но не учитывает того, что в настоящее время во многих семьях наблюдается изменение менталитета населения в сторону снижения количества детей. Об этом говорят исследования в Европе, России. В условиях острой демографической



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 218 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ситуации в нашей стране, характеризующейся относительно высоким уровнем смертности и весьма низким уровнем рождаемости, особую актуальность приобретает исследование репродуктивного поведения. Репродуктивное поведение является социально-психологической основой рождаемости. Его формирование происходит под влиянием этнических, этнокультурных, экономических и политических факторов. И здесь важную роль играют специализированные, масштабные социально-демографические обследования населения.

Здоровая и крепкая семья – это основная составляющая демографической политики государства.

Семейная политика в Республике Беларусь включает масштабный комплекс мер поддержки семей, прежде всего многодетных, и реализуется посредством:

- выплаты пособий в связи с рождением и воспитанием детей;
- предоставления семейного капитала многодетным семьям;
- предоставления государственной поддержки многодетным семьям при строительстве (реконструкции) жилья;
- предоставления бесплатного набора продуктов питания для детей первых двух лет жизни и других видов государственной адресной социальной помощи;
- осуществления социального обслуживания семей с детьми;
- предоставления гарантий и льгот в сфере образования, здравоохранения, пенсионного, трудового, налогового и жилищного законодательства;
- поощрения труда материнства государственной наградой – орденом Матери.

4. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь

На современном этапе отличительной особенностью социокультурного пространства Республики Беларусь является поликонфессиональность. Конфессиональная политика в Республике Беларусь нацелена на сотрудничество 25 официально зарегистрированных конфессий (14 из них – протестантские).



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 219 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Наиболее многочисленными из них – православная (1567 общин), католическая (479 общин), христиан веры евангельской (512 общин), евангельских христиан-баптистов (286 общин), адвентистов седьмого дня (73 общины). Проживают в Республике Беларусь также представители иудаизма (53 общины), старообрядцы (33 общины), мусульмане (25 общин), лютеране (27 общин) и представители других религиозных конфессий.

Общая численность религиозных организаций в настоящее время достигла 3488. В соответствии со своими уставами действуют 173 религиозные организации, имеющие общеконфессиональное значение (религиозные объединения, монастыри, миссии, братства, сестричества, духовные учебные заведения). В республике зарегистрировано 3315 религиозных общин.

Общая численность действующих культовых зданий составляет 2618, строящихся – 245.

Количество священнослужителей – 3116, из них 143 иностранных, преимущественно приглашаемых для занятия религиозной деятельностью религиозными организациями Римско-католической церкви в Республике Беларусь.

Белорусская православная церковь объединяет 1643 православных прихода, 15 епархий, 7 духовных учебных заведений, 35 монастырей, 15 братств, 10 сестричеств. Действуют 1535 православных храмов, еще 194 строятся.

Римско-католическая церковь в Республике Беларусь объединяет 4 епархии, которые насчитывают 491 общину. Действует 5 духовных учебных заведений, 11 миссий и 9 монастырей. Общины располагают 488 костелами, 36 строятся.

Протестантские религиозные организации представлены 1057 религиозными общинами, 21 объединением, 22 миссиями и 5 духовными учебными заведениями 14 религиозных направлений.

В Республике Беларусь зарегистрированы 33 религиозные общины старообрядцев, в распоряжении верующих имеется 27 культовых зданий.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 220 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В трех иудейских религиозных объединениях насчитывается 52 религиозные общины, 10 из них имеют автономный статус, располагают 9 культовыми зданиями. Верующие исповедуют три направления иудаизма: ортодоксальное, хесэд-любович, прогрессивное.

Также в республике действуют 25 мусульманских религиозных общин, в том числе 24 суннитского направления и одна шиитского. Действуют 7 культовых зданий, одна мечеть строится в г. Минске.

В 2015 г. зарегистрирована буддистская община в г. Минске «Шен Чен Линг» традиции Бон.

Конфессиональная политика государства направлена на поддержание и укрепление межконфессионального мира и согласия в белорусском обществе, развитие взаимодействия с исторически традиционными конфессиями, в первую очередь с Белорусской православной церковью.

Во взаимоотношениях с религиозными организациями государство руководствуется законодательно закрепленным принципом равенства религий перед законом и учитывает их влияние на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа.

Республика Беларусь имеет уникальный для всех стран СНГ опыт сотрудничества с религиозными организациями. В 2003 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской православной церковью, в рамках которого были разработаны совместные программы сотрудничества. Их реализация позволяет обеспечить участие церкви там, где наиболее востребован ее опыт и авторитет, а именно в сферах воспитания и образования, науки, культуры, здравоохранения, социальной защиты, охраны окружающей среды.

Действующее законодательство Республики Беларусь создает правовое поле, в котором религиозные организации могут полноценно действовать и развиваться, а гражданам гарантируются их конституционные права на свободу совести и вероисповедания.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 221 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В соответствии со ст. 31 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом.

Ст. 4 Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» гарантирует право каждого на свободу выбора атеистических или религиозных убеждений, а именно: самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Кроме этого, в соответствии со ст. 5 указанного Закона каждый имеет право свободно выбирать, иметь, менять, выражать и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом. При этом никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться какому-либо принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию той или иной религии, к участию или неучастию в деятельности религиозных организаций.

В соответствии с ч. 3 ст. 16 Конституции Республики Беларусь запрещается деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности.

При этом государство не вмешивается в вопросы частного исповедания той или иной религии, а контроль за деятельностью религиозных организаций ограничивается сферой выполнения ими законодательства республики, не допуская вмешательства во внутренние дела конфессий. Конституция страны и Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» устанавливают равенство всех религий и вероисповеданий перед законом.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 222 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В соответствии с действующим законодательством религиозные организации подлежат государственной регистрации, которая придает им статус юридического лица и позволяет полноценно осуществлять предусмотренную уставными документами религиозную, хозяйственную, благотворительную и иную деятельность, устанавливать связи и контакты с юридическими лицами в стране и за рубежом. Государство гарантирует право граждан на совместное вероисповедание. Граждане имеют право создать религиозную организацию, зарегистрировав ее в порядке, определяемом законодательством.

Таким образом, законодательство о свободе совести Республики Беларусь соответствует требованиям международного права, принципам свободы совести и светского государства, позволяет органам государственного управления осуществлять регулирование конфессиональных процессов с целью сохранения гражданского мира и согласия, отношений толерантности, защищать религиозные традиции и нравственные идеалы белорусского народа от воздействия деструктивных некультов при соблюдении гражданских прав и свобод религиозного либо атеистического самоопределения.

5. Государственная политика и управление в условиях развитого информационного общества

Одним из важнейших объектов государственного управления в современном мире становится информационная сфера. Государственное регулирование информационной области сегодня признано не только актуальной, но и приоритетной задачей государственного управления. Возрастание роли и значения информации, внедрение и активное использование достижений информационных технологий в повседневной жизни, широкий доступ населения к информационным ресурсам, рынкам информационных продуктов – все это показатели формирования информационного общества как нового качественного состояния современного мира. В нынешнем информационном обществе доминирующими являются



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 223 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

сетевые СМИ, следовательно, государственное управление в сфере массовой информации поэтапно трансформируется в государственную политику в области информации, информатизации и защиты информации в рамках единой государственной информационной политики, интегрирующей геополитические, внешнеэкономические, научные, научно-технические, инновационные, социально-экономические, нормативно-правовые и культурные аспекты. Таким образом, основным инструментом, определяющим содержание и смысл государственного информационного управления, является государственная информационная политика.

Государственную информационную политику можно определить как политический процесс системной целеориентированной, основанной на законодательной базе управленческой деятельности институтов государства по установлению общегосударственных приоритетов информатизации, направленных на обеспечение устойчивого прогрессивного развития общества. Учитывая, что именно информационные процессы являются важнейшей составной частью всех внутриполитических и внешнеполитических процессов жизнедеятельности страны, государственную информационную политику следует рассматривать как совокупность: целей, отражающих национальные интересы в информационной сфере; стратегии и тактики управленческих решений и методов их реализации, разрабатываемых и реализуемых государственной властью для регулирования и совершенствования как непосредственно процессов информационного взаимодействия во всех сферах жизнедеятельности общества и государства, так и процессов (в широком смысле) технологического обеспечения такого взаимодействия.

В силу вышеназванных объективных обстоятельств государственная власть призвана играть ведущую роль не только в формировании, но и в практической реализации государственной информационной политики как многофункциональной комплексной задачи государственного управления. Учитывая тот факт,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 224 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

что информационная политика затрагивает интересы всего общества, его институциональных структур, различных ветвей, уровней и отдельных органов власти, а также конкретных граждан, влияет на все аспекты их жизнедеятельности, внутреннюю и внешнюю политику государства, проведение государственной информационной политики, начиная с разработки концепции и организации контроля за ее реализацией, должно находиться в ведении непосредственно высших государственных должностных лиц в соответствии с возложенными на них Конституцией функциями и обязанностями. Среди исходных посылок государственной информационной политики сегодня принято выделять следующие: государственная информация должна являться общественным достоянием; государственная власть должна сделать информацию доступной для граждан в нужное время и на удобных для них условиях. Она должно поддерживать множественность источников информации, среди которых в качестве полноправных партнеров выступают и сами органы государственной власти всех уровней, и органы местного самоуправления, и частный сектор экономики, и общественные структуры. В этой связи следует обязательно обратить внимание на тот факт, что современная информационная цивилизация резко изменила статус информации, расширив ее негативные возможности. Новая цифровая реальность способна колонизировать, разделять и радикализировать общество. XXI в., к сожалению, породил еще одно оружие массового поражения. Это оружие – информация. Данный факт определяет актуальность темы информационной безопасности государства и необходимость глубокого научного осмысления данного понятия.

Среди целого спектра определений сущности информации в контексте обозначенной проблемы мы остановились на понимании ее как передачи сообщений между передающей и принимающей системами, что ведет к изменению разнообразия состояний последней. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь сказано, что **информационная безопасность** – это состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере.



Начало

Содержание



Страница 225 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Актуальность и необходимость государственного управления в информационной сфере в Республике Беларусь понимали всегда. Государственная информационная политика в Беларуси стала складываться почти одновременно с формированием белорусской государственности. 27 ноября 1991 г. Совет Министров Республики Беларусь принял Программу информатизации Республики Беларусь на 1991–1995 гг. и на период до 2000 г. Данной Программой предусматривалась информатизация трех основных сфер: социальной, материального производства и управления. Однако из-за ряда объективных причин, в частности из-за ограниченных финансовых ресурсов периода 90-х гг., по решению Правительства выполнялись только отдельные, наиболее значимые проекты Программы. Тем не менее в это время в республике было разработано и внедрено значительное количество различных информационных систем. Накоплен опыт проектирования и создания информационных систем в области науки, образования, медицины, социального обеспечения, судебной системы. Органы государственного управления приобрели навыки работы с информационными ресурсами и системами, осознали их необходимость и значимость. В этой связи объективно назрела настоятельная потребность проведения системной государственной политики информатизации. Эта политика в первую очередь должна была быть направлена на согласование интересов общества, государства и граждан и носить комплексный, системный характер. Среди основных направлений политики информатизации были выбраны становление отрасли информационных услуг и расширение правового поля регулирования информационных отношений. Особое внимание было уделено обеспечению информационной безопасности общества, государства и личности.

Для формирования системной государственной политики информатизации Указом Президента Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 591 была создана Межведомственная комиссия по вопросам информатизации в Республике Беларусь (МВКИ), а уже 6 апреля 1999 г. Указом Президента Республики Беларусь № 195 утверждена подготовленная МВКИ Концепция государственной



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 226 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

политики в области информатизации – первый в истории страны документ, определивший на системной основе задачи и объекты государственной политики в области информатизации, основные направления и механизмы ее реализации. В соответствии с Концепцией целью государственной политики в области информатизации является обеспечение перехода к новому этапу развития страны – построению информационного общества и вступлению республики в мировое информационное сообщество. Основой этого перехода определено создание единого информационно-телекоммуникационного пространства Республики Беларусь как базы для решения задач социально-экономического, политического и культурного развития страны и обеспечения ее безопасности. Принятая Концепция была направлена на поддержку необходимых политических, социальных, экономических и культурных преобразований, связанных с движением к информационному обществу и ускоряющих это движение. Среди таковых названы создание нормативной правовой базы построения информационного общества и принятие мер по созданию и эффективному использованию информационных ресурсов на всех уровнях.

Основными задачами государственной политики в области информатизации Концепция определила формирование и использование национальных информационных ресурсов и совершенствование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения доступа к ним. Одной из важнейших задач Концепции являлась разработка и реализация единой государственной программы информатизации, обеспечивающей устойчивое развитие информационной инфраструктуры и телекоммуникационных сетей и обеспечение государственных органов, юридических и физических лиц общественно значимой информацией.

Непосредственным ответом на вызовы, с которыми белорусское государство сталкивается в информационной сфере, стало принятие Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 9 октября 2008 г. Закона Республики Беларусь № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации». В



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 227 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

данный Закон в соответствии с возникающими требованиями времени, вызовами и угрозами не единожды вносились изменения и дополнения, в том числе 10 октября 2022 г. № 209-З. Согласно ст. 7 гл. 2 вышеназванного документа государственное регулирование в области информации, информатизации и защиты информации включает: обеспечение условий для реализации и защиты прав государственных органов, физических и юридических лиц; создание системы информационной поддержки решения задач социально-экономического и научно-технического развития; формирование и осуществление единой научной, научно-технической, промышленной и инновационной политики в области информации, информатизации и защиты информации с учетом имеющегося научно-производственного потенциала и современного мирового уровня развития информационных технологий; обеспечение условий для участия Республики Беларусь, административно-территориальных единиц Республики Беларусь, государственных органов, физических и юридических лиц в международном сотрудничестве, включая взаимодействие с международными организациями, обеспечение выполнения обязательств по международным договорам Республики Беларусь; разработку и обеспечение реализации целевых программ создания информационных систем, применения информационных технологий; иное государственное регулирование.

Государственное регулирование и управление в области информации, информатизации и защиты информации осуществляются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси, Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь, Министерством связи и информатизации, иными государственными органами в пределах их компетенции (ст. 8 гл. 2). В ст. 15 гл. 3 «Виды информации» указано, что в зависимости от категории доступа информация делится на общедоступную информацию и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

К общедоступной информации относится информация, доступ к которой, распространение и (или) предоставление которой не ограничены.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 228 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Не могут быть ограничены доступ к информации, распространение и (или) предоставление информации:

- о правах, свободах, законных интересах и обязанностях физических лиц, правах, законных интересах и обязанностях юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов, исполнения обязанностей;
- о деятельности государственных органов, общественных объединений;
- о правовом статусе государственных органов, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами;
- о социально-экономическом развитии Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц;
- о чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности;
- о состоянии здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства;
- о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности;
- о льготах и компенсациях, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам;
- о размерах золотого запаса;
- об обобщенных показателях по внешней задолженности;
- о состоянии здоровья должностных лиц, занимающих должности, включенные в перечень высших государственных должностей Республики Беларусь;
- накапливаемой в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах государственных органов, физических и юридических лиц, созданных (предназначенных) для информационного обслуживания физических лиц (ст. 16 гл. 3).

К информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, относится:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 229 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- информация о частной жизни физического лица и персональные данные;
- сведения, составляющие государственные секреты;
- служебная информация ограниченного распространения;
- информация, составляющая коммерческую, профессиональную, банковскую и иную охраняемую законом тайну;
- информация, содержащаяся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу (ст. 17 гл. 3).

Никто не вправе требовать от физического лица предоставления информации о его частной жизни и персональных данных, включая сведения, составляющие личную и семейную тайну, тайну телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, касающиеся состояния его здоровья, либо получать такую информацию иным образом помимо воли данного физического лица, кроме случаев, установленных законодательными актами.

Сбор, обработка, хранение, предоставление, распространение информации о частной жизни физического лица, а также пользование ею и обработка персональных данных осуществляются с согласия данного физического лица, если иное не установлено законодательными актами.

Целями защиты информации являются: обеспечение национальной безопасности, суверенитета Республики Беларусь; сохранение и неразглашение информации о частной жизни физических лиц и персональных данных, содержащихся в информационных системах; обеспечение прав субъектов информационных отношений при создании, использовании и эксплуатации информационных систем и информационных сетей, использовании информационных технологий, а также формировании и использовании информационных ресурсов; недопущение неправомерного доступа, уничтожения, модификации (изменения), копирования, распространения и (или) предоставления информации, блокирования правомерного доступа к информации, а также иных неправомерных действий.



Начало

Содержание



Страница 230 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Право на информацию не может быть использовано для пропаганды войны или экстремистской деятельности, а также для совершения иных противоправных деяний.

В связи с эскалацией нынешней глобальной геополитической напряженности, в Республике Беларусь 6 марта 2023 г. был опубликован проект новой Концепции национальной безопасности государства. В условиях глобальной цифровизации информационная сфера становится ареной межгосударственного противостояния и приобретает исключительное значение для обеспечения устойчивости всех сфер жизнедеятельности государства. В данном проекте как об основных национальных интересах в информационной сфере говорится, в частности, о важности сохранения национальной идентичности и памяти о героическом прошлом белорусского народа и защите общества от деструктивного информационного воздействия. Государство создает необходимые условия для повышения качества и популярности белорусского контента, продвижения продукции национальных средств массовой информации в глобальной сети Интернет, активно внедряются современные информационно-коммуникационные технологии.

По уровню информатизации Республика Беларусь входит в число стран с высоким и выше среднего значением ее развития. В то же время процессы всеобъемлющей информатизации спровоцировали рост преступности в информационной сфере, в том числе связанной с экстремизмом.

В качестве основных угроз в информационной сфере в проекте обозначены: распространение недостоверной или умышленно искаженной информации, зависимость от импорта информационных технологий и средств информации, расширение возможностей для неправомерных действий в отношении персональных данных, активное использование информационно-коммуникационных технологий для совершения правонарушений. Среди основных направлений нейтрализации имеющихся в информационном пространстве угроз проект предусматривает: обеспечение защиты персональных данных от несанкционированного или



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 231 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

случайного доступа к ним; информационное обеспечение и сопровождение государственной политики, в том числе информационное противоборство для защиты информационного пространства; развитие массового политического сознания граждан; создание комплексной цифровой инфраструктуры для межведомственного информационного взаимодействия и др.

Государственная политика Республики Беларусь в области информационной безопасности основывается на следующих *принципах*: нормативно-правовая база; регламентация доступа к информации; юридическая ответственность за сохранность информации; контроль за разработкой и использованием средств защиты информации; предоставление гражданам доступа к мировым информационным системам.



Начало

Содержание



Страница 232 из 301

Назад

На весь экран

Закреть

Лекция 6. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь

1. Международные политические отношения как специфическая форма общественных отношений.
2. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений.
3. Внешнеполитический курс государства: обусловленность геополитическими факторами и соотношением сил субъектов международных отношений.
4. Место Республики Беларусь в системе международных политических отношений.
5. Приоритеты, принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.

1. Международные политические отношения как специфическая форма общественных отношений

Международные отношения как специфическая форма общественных отношений представлены совокупностью экономических, политических, идеологических, правовых, дипломатических и иных связей и взаимоотношений между государствами и системами государств, между основными классами, основными социальными, экономическими, политическими силами, организациями и общественными движениями, действующими на мировой арене, т. е. между народами в самом широком смысле этого слова.

Виды международных отношений делятся по сферам общественной жизни на идеологические, политические, экономические, социальные, научно-технические, культурные, военно-стратегические и др.; на основе взаимодействующих участников на межгосударственные, межпартийные, отношения между различными международными организациями, отдельными социальными группами, производственными коллективами и др. На основе геополитического



Начало

Содержание



Страница 233 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

критерия выделяют такие виды международных отношений, как глобальные (общепланетарные), региональные (европейские, азиатские и т. п.), субрегиональные (например, взаимоотношения стран Карибского бассейна) и двусторонние. С точки зрения напряженности международные отношения могут быть стабильными и нестабильными, равноправными и неравноправными, основанными на содружестве или конфликте, доверии или вражде. В зависимости от взаимодействия государств друг с другом выделяют три вида международных отношений: 1) отношения, основанные на балансе сил, 2) отношения, основанные на балансе интересов, и 3) переходные отношения, характерные для бывших стран третьего мира.

Международные отношения характеризуются рядом черт, которые отличают их от других типов отношений в обществе. *Характерными чертами международных отношений* на современном этапе являются:

- стихийный характер международного политического процесса, для которого характерно наличие множества тенденций и мнений, что обусловлено наличием множества субъектов международных отношений;

- усиливающееся значение субъективного фактора, что выражает возрастание роли выдающихся политических лидеров;

- охват всех сфер жизнедеятельности общества и включение в них самых разных субъектов политики;

- отсутствие единого властного центра и наличие множества равноправных и суверенных центров принятия политических решений.

Структуру международных отношений можно представить в виде трех составляющих: субъекты международных отношений, объекты международных отношений, нормативно-правовая база, на основе которой строятся отношения между субъектами.

Главными *субъектами международных отношений* на государственном уровне являются:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 234 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

– национальные (суверенные) государства и союзы, коалиции, межгосударственные объединения, системы государств (например, Евросоюз, СНГ, Союзное государство и др.);

– международные правительственные и межправительственные организации (их более 250): универсальные (ООН), межрегиональные и региональные (Совет Европы, ОБСЕ, ЕврАзЭС и др.), специализированные (Евроатом, Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд и др.);

– военно-политические союзы и блоки (НАТО и др.).

Главным субъектом международных политических отношений является Организация Объединенных Наций (ООН), созданная 24 октября 1945 г. ООН была создана как результат осмысления итогов Второй мировой войны странами – участниками антигитлеровской коалиции.

ООН играет самую значительную роль в системе международных отношений. Она выступила первым в истории механизмом широкого многогранного взаимодействия различных государств в целях поддержания мира и безопасности, содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов.

Организация Объединенных Наций является универсальной международной, межправительственной организацией, созданной для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, а также развития сотрудничества между государствами. ООН считается универсальным форумом, наделенным уникальной легитимностью, несущей конструкцией международной системы коллективной безопасности, главным элементом современной многосторонней дипломатии. Штаб-квартира ООН находится в Нью-Йорке; у ООН также есть дополнительные офисы в Вене, Женеве и Найроби. Международный суд ООН находится в Гааге.

С 2011 г. членами ООН являются 193 страны – почти все суверенные государства мира. В структуру ООН входят шесть основных органов: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по опеке, Международный суд ООН и Секретариат ООН. В рамках более широкой



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 235 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

системы ООН работает ряд специализированных международных агентств, фондов и программ, в том числе Группа Всемирного банка, Всемирная продовольственная программа, ЮНИСЕФ. Главным административным должностным лицом ООН является Генеральный секретарь ООН.

В XXI в. ООН превратилась в неотъемлемую часть структуры международных отношений. Количество ее участников свидетельствует о том, что она достигла практически полной универсальности. Ни одно крупное событие в мире не остается вне поля зрения ООН.

Структура ООН состоит из Секретариата во главе с Генеральным секретарем, которого избирают каждые пять лет, Совета Безопасности, который насчитывает 15 стран, и Генеральной Ассамблеи, в состав которой входят все страны – члены организации.

В рамках ООН сложился целый ряд организаций, которые органически вошли в систему международных отношений и как структуры ООН, и как самостоятельные организации. К ним относятся:

- ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения);
- МОТ (Международная ассоциация труда);
- МВФ (Международный валютный фонд);
- ЮНЕСКО (организация, занимающаяся вопросами образования, науки и культуры);
- МАГАТЭ (Международная организация по атомной энергии);
- ЮНКТАД (Конференция ООН по торговле и развитию);
- Международный суд.

Международные правительственные организации имеют больше рычагов воздействия на международную политику и отдельные государства, чем общественные организации, которые воздействуют в основном через формирование международного общественного мнения.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 236 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Официальными субъектами внешней политики являются государства в лице их представительных учреждений (парламентов), исполнительно-распорядительных органов (правительств), а также должностных лиц – глав государств, парламентов, правительств. Все они избираются непосредственно народом (прямым или непрямым голосованием) и таким образом получают право на определение, формирование и проведение внешней политики от его имени. Выборность субъектов позволяет большинству граждан влиять на качество внешней политики, ее направленность.

Участниками международных отношений на негосударственном уровне выступают:

– международные неправительственные организации (их более 22,5 тыс.), в том числе имеющие статус и функции мировых, многонациональных институтов (Всемирная федерация профсоюзов, Всемирная федерация демократической молодежи, Мировой совет женщин, Международный Красный Крест, Международная федерация по правам человека и др.), и международные неправительственные организации со статусом и функциями национальных, внутренних институтов (Белорусская ассоциация клубов ЮНЕСКО, Общество белорусов мира «Бацькаўшчына», Белорусское общество дружбы и культурной связи с зарубежными странами, Союз поляков Беларуси, Организация освобождения Палестины и др.);

– международные производственные, финансовые, профессиональные и иные ассоциации, общества, движения и объединения (ТНК, организация стран – экспортеров нефти (ОПЕК), движение «АнтиНАТО», Ассоциация европейских университетов, ФИФА, Международная ассоциация политической науки, Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске», города-побратимы и др.);

– конкретные личности и индивиды (исторические, политические деятели, занимавшие или занимающие руководящие должности в политической системе общества; личности, которые своей деятельностью и выдвинутыми ими идеями



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 237 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

оказали заметное влияние на развитие международных отношений, например лауреаты Нобелевской премии мира, религиозные деятели), рядовые граждане.

Объектами международных отношений являются мировое сообщество в целом, его проблемы и пути их решения, а также цели и интересы, которые складываются между участниками во всех видах международных отношений. Именно интересы в глобализирующемся мире объединяют или разъединяют народы и государства, заставляют их сотрудничать или конфликтовать.

Нормативно-правовая база, на основе которой строятся отношения между субъектами, представлена главными документами международного права. Современные принципы международных отношений закреплены в Уставе ООН и призваны стабилизировать международные отношения, ограничивая их определенными нормативными рамками. Они не могут быть отменены государствами в одностороннем порядке или по соглашению. Документы международного права признаны всеми государствами, и на них основываются все документы, фиксирующие международные соглашения и договоренности.

К *основным принципам международных отношений* относятся:

1. Принцип суверенного равенства государств: каждое государство обязано уважать суверенитет других участников международных отношений.

2. Принцип неприменения силы и угрозы силой, который означает, что все государства должны воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности и политической независимости любого государства.

3. Принцип нерушимости государственных границ, который сводится к таким трем элементам, как признание уже существующих границ, отказ от каких-либо территориальных претензий сейчас и в будущем, отказ от любых других посягательств на границы.

4. Принцип территориальной целостности государства гласит, что государства должны воздерживаться от любых действий, направленных на нарушение



Начало

Содержание



Страница 238 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

национального единства и территориальной целостности любого другого государства, территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения.

5. Принцип самоопределения народов и наций декларирует безусловное уважение права каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития.

6. Принцип сотрудничества гласит, что государства обязаны осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, а также должны поддерживать международный мир и безопасность.

В Уставе ООН зафиксированы также и другие принципы: принцип невмешательства во внутренние дела государства, принцип мирного разрешения международных споров, принцип всеобщего уважения прав человека, принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Доминирующую роль в международных отношениях играют межгосударственные отношения. Но к субъектам международных отношений наряду с государством относятся также межправительственные и неправительственные организации, политические партии и движения, социальные группы и отдельные личности.

В последние десятилетия обозначилась объективная тенденция расширения участников международных отношений. Все более важными их субъектами становятся международные организации. Они обычно разделяются на межгосударственные или межправительственные и неправительственные.

Межгосударственные организации являются стабильными объединениями государств, основанными на договорах, и обладают определенной компетенцией и постоянными органами.

Сложность межгосударственных отношений в политической сфере, потребность регулировать международную жизнь привели к созданию неправительственных организаций. Они имеют более сложную структуру, чем межгосударственные. Такие



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 239 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

организации могут быть чисто неправительственными, а могут иметь смешанный характер, т. е. включать и правительственные структуры, и общественные организации, и даже индивидуальных членов.

Как субъекты международных отношений, международные организации могут вступать в межгосударственные отношения от своего собственного имени и в то же время от имени всех государств, входящих в них. Число международных организаций постоянно возрастает.

Международные организации направлены на охват самых разных аспектов международных отношений. Они создаются в экономической, политической, культурной, национальной областях, имеют определенные особенности и специфику.

Международные отношения выступают тем пространством, в котором сталкиваются и взаимодействуют на разном уровне: глобальном, межрегиональном, региональном и двустороннем – различные силы (государственные, экономические, политические, общественные, интеллектуальные и др.).

На глобальном уровне решаются проблемы, касающиеся всего человечества. Одним из основных механизмов, с помощью которого решаются такие проблемы, выступает деятельность ООН.

Межрегиональный уровень – это международные отношения между представителями различных регионов, имеющих общие интересы. Механизмом их реализации являются различные международные организации в поддержку мира и солидарности: Всемирный совет мира (ВСМ), Пагоушское движение; религиозные организации: Всемирный совет церквей (ВСЦ), Христианская мирная конференция (ХМК); профессиональные организации: Международная организация журналистов (МОЖ), Международная организация криминальной полиции (ИНТЕРПОЛ); демографические организации: Международная демократическая федерация женщин (МДФЖ), Всемирная ассоциация молодежи (ВАМ) и др.

Региональный уровень – это отношения в рамках одного региона (Европа, Ближний Восток, Тихоокеанская зона и т. п.). Субъектами таких отношений наряду



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 240 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

с государствами выступают и региональные организации, такие как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Европейский союз (ЕС), Лига арабских государств (ЛАГ) и т. д.

Двусторонний (локальный) уровень – это взаимоотношения между двумя государствами, например: Польша – Германия, Россия – Индия и т. п.

Основными формами международных отношений выступают сотрудничество, соперничество и конфликт.

Сотрудничество реализуется посредством участия в деятельности различных международных организационных структур, заключении двусторонних и многосторонних договоров о дружбе и сотрудничестве. Наиболее перспективное сотрудничество, которое адекватно отвечает геостратегическим интересам субъектов международных отношений, называется стратегическим партнерством.

Стратегическое партнерство предполагает масштабные и взаимовыгодные способы взаимодействия в самых различных сферах общественной жизни. Одновременно необходимым условием стратегического партнерства является общность взглядов и подходов к ключевым проблемам международной политики, глобального и регионального развития.

Соперничество предполагает мирный характер борьбы между государствами за выгодную реализацию своего национального интереса, начиная от расширения своих капиталов и технологий до размещения военных баз. Соперничество присуще странам, пребывающим как в отношениях стратегического партнерства, так и в отношениях конфронтации.

Конфликты на международном уровне возникают тогда, когда не удается урегулировать несовместимые интересы двух или нескольких государств, и находят отражение в денонсации договоров, разрыве дипломатических отношений, экономической блокаде, провоцировании внутренней дестабилизации путем информационных диверсий, террористических актов, военных переворотов и т. п.



Начало

Содержание



Страница 241 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Следует отметить, что понятие «международные отношения» шире понятия «международный политический процесс», так как охватывает всю совокупность как политических, так и неполитических связей и отношений в мире.

Характеристика современного международного политического процесса. Для современного этапа международного политического процесса характерны основные закономерности, свойственные международным отношениям в целом:

- отсутствие единого международного центра легитимного принуждения;
- отсутствие единой власти, обладающей непререкаемым авторитетом;
- главным регулятором международных отношений является баланс сил между государствами, блоками государств. Это ведет к односторонней трактовке норм международного права;
- нормы международного права не имеют достаточного механизма для влияния на межгосударственные отношения.

Формирование и развитие международных отношений происходит под воздействием ряда факторов:

- складывающейся мировой экономической и политической ситуации;
- баланса военно-стратегических сил;
- деятельности международных организаций;
- влияния отдельных государств на ход событий в мире;
- состояния природной среды и др.

Главной особенностью международных отношений является отсутствие в них единого центрального ядра власти и управления. Они строятся на принципе полицентризма и полииерархии. Поэтому в международных отношениях большую роль играют стихийные процессы и субъективные факторы.

Международные отношения основываются на двух принципах: силы и права.

Принцип силы означает, что государство или группа государств способны навязать другим государствам свои интересы, расширять свое влияние, используя



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 242 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

при этом свои преимущества в военной силе, дипломатии, экономическом могуществе, технологическом или интеллектуальном развитии. Этот принцип независимо от изменения соотношения в его структуре тех или иных элементов остается наиболее важным фактором геополитики. На современном этапе мирового развития ведущим является то государство, сила которого измеряется главным образом экономическим, технологическим, информационным и интеллектуальным потенциалом.

Принцип права заключается в том, что национальное государство в международных отношениях должно опираться на свою силу, но и придерживаться норм международного порядка.

Стабильный международный порядок предполагает оптимальное соединение принципа права и принципа силы, или баланс сил. Баланс сил обеспечивается способностью государства или группы государств противостоять своим противникам, их агрессивным намерениям.

Значимым фактором в развитии международных отношений стало подписание соглашения в середине 1970-х гг. в Хельсинки между европейскими государствами, СССР и США. Хельсинкские соглашения, или Заключительный акт Хельсинкского совещания, были подписаны 1 августа 1975 г. по итогам Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Данными соглашениями закреплялись:

- равенство всех государств;
- нерушимость установленных границ;
- принцип неприменения силы или угрозы силы;
- признание территориальной целостности государств;
- мирное урегулирование споров и конфликтов;
- невмешательство во внутренние дела других государств;
- уважение прав человека и основных свобод;
- равноправие всех народов и их неотъемлемое право распоряжаться своими ресурсами;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 243 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- необходимость углубления сотрудничества между государствами;
- добровольное выполнение обязательств по соблюдению международного права.

В конце 1980-х – начале 1990-х гг. XX в. ситуация в мире кардинально изменилась, что было связано с «бархатными революциями» в Восточной Европе и крахом СССР. Эти события изменили баланс сил на международной арене и существовавшее равновесие военно-политических блоков.

Прекратилось существование стран социалистического содружества (Восточного блока), СЭВ, Варшавского договора. Советские войска были выведены из стран Центральной и Восточной Европы. Эти и другие обстоятельства свидетельствовали о ликвидации биполярной системы международных отношений.

Начала формироваться не многополярная, а однополярная система международных отношений. Западные, восточные и прибалтийские государства объединились в блок НАТО. Сегодня в него хотят вступить и другие страны бывшего СССР.

На международной арене сегодня под влиянием США и Европы сложился механизм урегулирования международных отношений на основе сложившихся в данных государствах принципов и стандартов. Оформилась концепция транснационализма, оправдывающая вмешательство более сильных государств в суверенные дела других стран, применение вооруженных сил против мирного населения.

Для современного этапа характерен плюрализм государственных суверенитетов. Это влияет на непредсказуемость международных отношений, их хаотичность, неуравновешенность, частое возникновение региональных конфликтов.

Значимой тенденцией международных отношений на современном этапе является объединение усилий по решению глобальных проблем современности, среди которых:

- предотвращение ядерной войны;
- прекращение гонки вооружений;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 244 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- разрешение региональных конфликтов;
- поддержание мира путем укрепления доверия между народами;
- создание системы всеобщей безопасности;
- преодоление нищеты и культурной отсталости;
- совместный поиск путей разрешения сырьевых, продовольственных, энергетических кризисов;
- оптимизация демографической системы;
- освоение в мирных целях околоземного пространства и Мирового океана;
- разработка энергосберегающих технологий;
- создание безотходных производств;
- соблюдение прав человека;
- ликвидация голода, эпидемий, заболеваний.

Международные политические процессы базируются в основном на тех же принципах, что и все иные, менее масштабные процессы. Они также происходят в результате взаимодействия (противодействия) субъектов мировой политики и отличаются по своим масштабным и качественным характеристикам.

Однако международный политический процесс имеет и свои особенности. Рассмотрим некоторые из них.

1. Несоизмеримо большие масштабы. Так, если даже для большой страны региональный процесс измеряется масштабами края, области, штата и т. д., то для международного процесса понятием «регион» может обозначаться целый континент или десятки стран (например, Латиноамериканский регион, регион Средиземноморья и т. д.).

2. Чрезвычайная неоднородность субъектов и участников мирового процесса и, как следствие, многообразие трудносовместимых интересов, ценностей, социокультурных идентичностей, которые порождают объективные противоречия и перманентные конфликты.



Начало

Содержание



Страница 245 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

3. Большая статусная дифференциация (разнокачественность) субъектов международного политического процесса, что позволяет одним (доминирующим) субъектам навязывать свои условия другим.

4. Понятие «мировая политическая система» во многом носит условный характер, с чем связана проблема единого правового поля.

5. Существенные различия в социокультурных и ценностно-нормативных представлениях о необходимом (наилучшем) мироустройстве. Некоторые политики и аналитики называют такие различия конфликтом цивилизаций.

6. Объективная необходимость совместного решения глобальных мировых проблем, таких как недопущение ядерной войны, мировой экологической катастрофы, международный терроризм и др.

Принцип суверенитета и независимости субъектов международного политического процесса служит основой международных отношений, поэтому реализация международных политических решений зависит от интересов и доброй воли заинтересованных сторон или одной из них, способной навязать свою волю другим.

Важным элементом международного политического процесса является международная власть. Эта сила, опирающаяся на военный, экономический и иной потенциал объединившихся государств, способна влиять на поведение участников международного политического процесса.

2. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений

На внешнюю политику государств и их участие в международных делах оказывают влияние географические факторы (пространственное расположение стран). Эти факторы учитываются при выработке и реализации геополитических целей каждого государства, оказывают определяющее воздействие на их поведение в мировом сообществе, на геополитическую ситуацию в мире.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 246 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Политология изучает геополитические проблемы, потому что без этого невозможно уяснить сущность и закономерности отношений «господства и подчинения» на мировой арене, побудительные мотивы государств, стремящихся к монопольному властвованию над мировым сообществом.

Геополитика – одно из ключевых понятий политологии. Под ним подразумевается область научного знания, раскрывающая зависимость внешней политики государств от их географического (пространственного) положения.

Первым употребил термин «геополитика» шведский профессор истории и политических наук Р. Челлен. Он обозначил термином «геополитика» область исследований государства как «географического организма или феномена пространства». В конце XIX – начале XX в. геополитика сложилась как самостоятельное направление в теории международных отношений.

Появились научные школы, изучающие и по-разному трактующие геополитические проблемы:

- англо-американская (А. Мэхэн, Ф. Колумб, Х. Маккиндер, Н. Спайкман, С. Коэн);
- немецкая (Ф. Ратцель, К. Хаусхофер);
- российская (Л. И. Мечников, С. М. Соловьев, В. О. Ключевский, В. П. Семенов-Тянь-Шанский, П. Н. Савицкий).

Первоначально смысл геополитики в трактовке исследователей международных отношений сводился к установлению военного или политического контроля «морских» или «сухопутных» государств (союзов государств) над стратегически важными территориями.

Так, немецкий географ Ф. Ратцель обосновал тезис о естественной необходимости расширения жизненного пространства государства посредством территориальной экспансии. В этом Ф. Ратцель видел гарантию мощи, суверенитета и безопасности государства, границы которого оказались «тесными» в силу «исторической несправедливости» и сдерживают его развитие. Геополитические идеи немецких



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 247 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ученых Ф. Ратцеля и К. Хаусхофера послужили теоретическим обоснованием и оправданием экспансионизма фашистской Германии. Гитлер предпринял попытку завоевания мирового господства посредством территориальной экспансии Германии, расширения ее «жизненного пространства» за счет «поглощения» других государств.

Американский адмирал А. Мэхен в своих книгах проводил идею о влиянии морской мощи государства на историю.

Английский ученый Х. Маккиндер сформулировал концепцию «хартленда». Как он считал, часть суши, искусственно разделенная на Азию, Африку и Европу, представляет собой «мировой остров». Евразийский континент – сердцевина земли. Именно здесь проходит «ось мировой политики». Тот, кто контролирует «мировой остров», – тот контролирует мир, обладает реальным могуществом, имеет преимущество в мировом балансе сил.

Концепция Х. Маккиндера – обоснование геополитических преимуществ «сухопутных» государств евразийского пространства перед «морскими». Из нее следует вывод, что «морские» державы объективно заинтересованы в ослаблении могущества стран, контролирующих «хартленд»; они не могут занять доминирующего положения в мире, если не будут препятствовать выходу к морю и объединению евразийских государств, создавать противостоящие им блоки.

После Второй мировой войны американский политолог Н. Спайкман пересмотрел концепцию Х. Маккиндера, выдвинув новый тезис: «кто контролирует римленд (побережье), тот контролирует Евразию и судьбы всего мира». Он имел целью обоснование лидирующей роли США в послевоенном мире. Н. Спайкман полагал, что существуют три центра мировой мощи: атлантическое побережье Северной Америки, европейское побережье и Дальний Восток Евразии.

К середине XX в. в условиях территориально поделенного мира акценты в теории геополитики постепенно смещались на обеспечение безопасности национальных государств и мирового сообщества.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 248 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В 1970–1980-е гг. предпринимались попытки переосмысления традиционных геополитических концепций международных отношений. Однако это не изменяло их сущности. Внешнеполитические исследования по-прежнему несли на себе печать «холодной войны», конфронтации между двумя сверхдержавами СССР и США. Продолжалось конструирование различных «силовых» доктрин геополитических изменений. Широкую известность приобрела, в частности, концепция «золотого миллиарда» американского ученого С. Хантингтона. Источник нынешних и будущих геополитических конфликтов он усматривал в споре цивилизаций. По его прогнозам, в новом веке неизбежны межгосударственные конфликты из-за дефицита ресурсов и территории, поскольку благами цивилизации может воспользоваться только ограниченное число (примерно миллиард) людей.

Как свидетельствует история, «силовое» начало мировой политики органично вытекает из внутренне присущего каждому государству стремления доминировать, господствовать. Известный американский политолог Г. Моргентау обоснованно отмечал: «Международная политика, как и всякая другая, есть борьба за господство. Каковы бы ни были абсолютные цели международной политики, господство всегда является непосредственной целью».

Важную роль в соотношении сил субъектов международных отношений сыграли геополитические последствия распада СССР и мировой социалистической системы.

Стремление государств господствовать, игнорируя интересы мирового сообщества, всегда порождало разрушительные конфликты. В течение последних 55 веков человечество жило в согласии всего 300 лет. Произошло 14,5 тыс. войн (в том числе две мировые – 1914–1918 гг. и 1939–1945 гг.), в которых погибло 3,6 млрд человек.

Если в начале XX в. в мире насчитывалось всего 52 независимых государства, то сегодня их более 200. Они взаимодействуют друг с другом, сотрудничают на двусторонней и многосторонней основе. Функционируют



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 249 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Организация Объединенных Наций и разветвленная сеть международных правительственных и неправительственных организаций и учреждений. Однако мир по-прежнему нестабилен, несвободен от противоречий и конфликтов между государствами.

После Второй мировой войны структура международных отношений радикально трансформировалась. Мировое сообщество разделилось на три конкурирующие группы стран: развитые капиталистические государства (Западная Европа, США, Япония), страны социалистического содружества во главе с СССР и развивающиеся государства Азии, Африки и Латинской Америки.

Отношения между развитыми капиталистическими странами и социалистическими государствами характеризовались противостоянием, острыми идеологическими противоречиями. Это было противоборство за господство и доминирование в мире. Оно вошло в историю под названием «холодной войны».

Сложившуюся после войны геополитическую структуру международных отношений принято называть биполярной. В мире господствовали и соперничали два геополитических центра силы, две супердержавы – СССР и США. После распада Советского Союза и мировой социалистической системы в конце 1980-х – начале 1990-х гг. произошла очередная трансформация геополитической ситуации в мире. Изнуряющая конфронтация двух сверхдержав и социальных систем (капиталистической и социалистической) завершилась. Наследием истории стала и «холодная война» второй половины XX в., сопряженная с колоссальным риском для человечества.

Основными причинами распада СССР являются:

1. **Субъективные:**

- а) национальная кичливость;
- б) пренебрежение опытом других народов;
- в) культ личности И. В. Сталина;
- г) бытовой уровень национализма.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 250 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

2. *Объективные:*

- а) экстенсивное экономическое развитие СССР;
- б) гонка вооружений;
- в) Великая Отечественная война;
- г) территориальные причины;
- д) множественность конфессий;
- е) геополитические причины (размеры страны, различный климат и т. д.).

Распад СССР обернулся кардинальным изменением геополитической ситуации, разрушением прежнего мирового порядка, обслуживающего интересы главных актеров «холодной войны». Открылась перспектива оздоровления межгосударственных отношений, укрепления доверия и взаимопонимания между пародами. Однако ожидаемой «великой» трансформации международной политики не произошло.

Современные международные отношения находятся в переходном состоянии от конфронтации и противостояния к новому мировому порядку. В этих условиях возрастает необходимость радикального пересмотра традиционной геополитики как внешнеполитической стратегии государств, направленной на экспансию и гегемонию.

Старые механизмы, обеспечивающие баланс сил на мировой арене, разрушены, а новые не созданы. Новый, справедливый мировой порядок как самый надежный гарант международной безопасности – идеал отдаленного будущего.

США не отказались от претензий на господство и доминирование в мире. Они по-прежнему делают ставку на потенциал НАТО и собственных вооруженных сил, на активное «присутствие» в «жизненно важных» регионах. Стратегическая цель США – создание геополитической структуры, закрепляющей господствующее положение мировой сверхдержавы.

Геополитические планы и усиление контроля США над Евразией противоречат интересам России и всего мирового сообщества.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 251 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Россия остается ядерной державой и крупным действующим субъектом на мировой арене. Несмотря на тяжелые для страны последствия распада СССР и сокращение сферы ее геополитического влияния, ослабленную государственность и продолжительные кризисы, Россия стремится возродить и укрепить свой международный авторитет.

После того как потерпела крушение биполярная (двухполюсная) система мира с ее «блоковой дисциплиной», интересам безопасности будущего человечества соответствуют качественные изменения в системе международных отношений, главными ориентирами которых являются:

- консенсус стран с различными уровнями цивилизованности и культуры;
- верховенство международного права в урегулировании конфликтов;
- решительный отказ каждого государства от использования своего военно-экономического потенциала как средства реализации геополитических интересов и целей, закрепления господствующего положения в мире;
- реальное утверждение справедливого социального порядка, благоприятствующего прогрессу, взаимовыгодному сотрудничеству и взаимопониманию государств и народов;
- плодотворные усилия международного сообщества по разрешению глобальных проблем современности.

3. Внешнеполитический курс государства: обусловленность геополитическими факторами и соотношением сил субъектов международных отношений

В процессе длительного исторического развития все многообразие политических, экономических, социальных и религиозно-этнических отношений, сложившихся в обществе, по меньшей мере обязано своим существованием наличию определенной географической ситуации, способствовавшей возникновению и развитию как человечества, так и его внешнеполитического потенциала. Известно, что для



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 252 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

полноценного развития любой нации, страны чрезвычайно важны ее выгодное географическое положение и политическая свобода. Сегодня Беларусь – независимое государство, имеющее свою юридическую, экономическую и политическую самостоятельность, закрепленную в Конституции. В ее первой статье говорится: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство». Она обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.

К факторам, обусловившим развитие геополитики в нашем государстве, можно отнести следующие.

1. Беларусь, став суверенным государством, субъектом международного права, превратилась в геополитическую реальность. Ей нужны геополитические знания о проблемах собственного существования и внешнеполитических отношениях, перспективах устойчивого развития.

По мнению шведского профессора Р. Челлена, геополитика должна изучаться в каждом государстве. Без нее оно не может признаваться правомочным. Она будет помогать нам менее болезненно приспособиться к новым историческим условиям, достойно занять свое место в мировом сообществе.

2. На планете нарушился баланс сил, возникла новая система европейской и региональной безопасности, усложнились межгосударственные связи. В силу того, что наша республика не приемлет расширения НАТО на Восток, ей необходимо учиться согласованию интересов с разными странами, видеть реальную угрозу и возможности защиты своего народа и своего государства. В какой-то мере геополитика поможет придать уверенность, избежать крупных ошибок, найти не только адекватный материальный интерес, но и свою нравственную форму существования, возможно, нетрадиционный путь развития.

3. Как известно, земля – центральная проблема геополитики, а наша земля – основное богатство республики – после Чернобыля оказалась в критическом состоянии. Ей нужна постоянная помощь государства и ученых всех направлений,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 253 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

прежде всего геополитиков, кадры которых необходимо подготовить применительно к условиям Беларуси и приобщить их к государственному аппарату.

4. Некоторые хозяйственные, экологические, демографические и другие процессы в республике серьезно угрожают жизнедеятельности и безопасности нашего государства. Геополитика как интеграционная наука позволит объединить усилия ученых и руководителей, выразить целостный взгляд на наши противоречивые процессы, нацелить граждан на своевременное разрешение жизненно важных проблем. Она поможет понять зависимость государства от земли и ее недр, а также от умения человека находить источники и резервы устойчивого развития, его способности прогнозировать.

5. Поскольку на сегодняшний день перед белорусским народом стоит задача преодоления кризисных процессов во всех сферах жизнедеятельности общества, его деятели вынуждены целеустремленно искать, оперативно разрабатывать новые геополитические концепции, которые помогут повысить рационализацию ведения хозяйства, использования бесценных даров природы, улучшения качества жизни.

Внешиполитический курс государства обусловлен геополитическими факторами и соотношением сил субъектов международных отношений.

Внешняя политика является неотъемлемой составной частью государственной политики, детерминируя действия государства в сфере внутренней политики. Иногда она является просто функцией внутренней политики. Каждое государство осуществляет тот или иной курс внешней политики. Необходимость внешней политики вытекает из того факта, что внутренняя политика не обеспечивает в полной мере потребности и интересы данного общества. В этом смысле внешняя политика является продолжением и дополнением внутренней политики, выполняя вспомогательные функции по отношению к внутренним политическим процессам. Внутренние и внешние функции политики тесно взаимосвязаны.



Начало

Содержание



Страница 254 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

Внешняя политика – это деятельность и взаимодействие официальных субъектов, получивших право от имени всего народа выражать и защищать его национальные интересы на международной арене, избирать адекватные средства и методы их реализации.

Можно выделить некоторые *виды внешней политики*, характерные для тех или иных государств в современных условиях. Одним из таких видов является *пассивная внешняя политика*, которая присуща экономически слабым государствам, вынужденным приспособляться к международной конъюнктуре. *Агрессивная внешняя политика* заключается в формировании собственной внутренней политики и в стремлении приспособить (посредством внешней политики) или принудить к изменениям во внутренней и внешней политике другие государства. *Активная внешняя политика* заключается в интенсивных поисках равновесия между внутренней и внешней политикой. *Консервативная внешняя политика* заключается в активной или даже агрессивной охране достигнутого ранее равновесия между внутренней и внешней политикой. Такая политика характерна для некоторых бывших супердержав.

Базовым принципом, на котором строится внешняя политика, являются национальные интересы.

Термин «*национальные интересы*» возник в американской политологии, в работах Ганса Моргентау (1904–1982). Он относил его не к «нации-этносу», а к «нации-государству». В политический оборот термин «национальные интересы» введен президентом Т. Рузвельтом (в послании конгрессу). Окончательно понятие «национальный интерес» утвердилось после принятия Закона о национальной безопасности США в 1947 г.

Выделяют несколько типов национальных интересов:

- главные и второстепенные;
- краткосрочные и долгосрочные.



Начало

Содержание



Страница 255 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть



Обеспечение национального интереса составляет цель внешней политики любого государства, входит в его основную функцию. Национальный интерес есть выражение ключевых потребностей народа в выживании и разностороннем развитии, реализация которых позволяет ему занять достойное место в мировом сообществе. Все цивилизованные страны своими национальными приоритетами считают обеспечение безопасности, суверенитета, территориальной целостности, создание благоприятных внешних условий для развития, повышение материального и духовного уровня жизни населения, защиту определенных политических, экономических и иных позиций в мировом сообществе. Таким образом, **национальные интересы** – это система базовых положений, определяющих направленность и содержание жизнедеятельности граждан.

Следовательно, национальный интерес есть адекватность внешней политики государства потребностям общества, поэтому внешняя политика выступает сферой столкновений, конфликтов и примирений национальных интересов различных государств. Внешнеполитическая деятельность может выражать, не выражать или неадекватно выражать национальные интересы.

Национальные интересы – это фундамент, стержень всего общественного здания, государственного устройства. Они являются социальными по своей природе и государственными по предназначению. Национальные интересы тесно связаны с национальной безопасностью. **Национальная безопасность** – совокупность факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства в системе международных отношений (способность отражать возникающие внешние угрозы и действовать в соответствии со своими национальными интересами). Национальная безопасность – это состояние государства, когда оно свободно от угрозы войны, вмешательства извне в его внутренние дела, располагает возможностью суверенного определения своего политического курса, путей и форм социально-экономического, культурного развития.

Начало

Содержание



Страница 256 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Внешняя политика выполняет общие для всех государств *функции*: охранительную, представительную-информационную, идеологическую, координации усилий государств по решению глобальных проблем, торгово-организаторскую.

Охранительная функция внешней политики направлена на обеспечение безопасности, территориальной целостности, суверенитета страны, защиту прав и интересов государства и его граждан в международных делах.

Представительно-информационная (переговорная) функция заключается в деятельности представительных органов и институтов государства за рубежом по формированию международного общественного мнения, оказанию влияния на политические круги тех или иных стран, изучению внешнеполитических процессов, накоплению и обработке достоверной информации о состоянии международных дел, ее анализу, доведению данной информации до своего правительства с выдачей конкретных рекомендаций.

Идеологическая функция внешней политики состоит в пропаганде на международной арене мировоззренческих, политических, экономических, социальных и других национальных ценностей и преимуществ общественной системы и образа жизни конкретного государства.

Одной из специфических функций внешней политики является координация усилий государств по решению многих сложных проблем, имеющих общечеловеческий, глобальный характер.

Торгово-организаторская функция внешней политики направлена на повышение международной конкурентоспособности отечественного производства, расширение экспорта товаров, поиск выгодных займов и инвестиций, торговых сделок, контрактов, создание других благоприятных внешнеполитических условий для эффективного функционирования национальной экономики.

Внешиполитическая деятельность по достижению поставленных целей реализуется с помощью целого комплекса средств и методов – информационно-пропагандистских, политико-дипломатических, экономических, военных.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 257 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

К принципам внешней политики следует отнести:

- равенство государств;
- неприменение силы или угрозы силой в международных отношениях;
- нерушимость границ, отсутствие территориальных претензий к другим странам, равно как и непризнание суверенным государством территориальных претензий к нему со стороны других государств;
- мирное урегулирование международных конфликтов и противоречий;
- уважение суверенитета других государств.

4. Место Республики Беларусь в системе международных политических отношений

Республика Беларусь – государство, ориентированное на проведение независимой внешней политики. Она признана 183 странами мира, со 157 из них установлены дипломатические отношения. Беларусь является участником более 70 международных организаций, среди которых ООН и ее специализированные учреждения, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет Евроатлантического партнерства, Центральноевропейская инициатива, Движение неприсоединения, СНГ, Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Единое экономическое пространство и др. Договорно-правовая база Беларуси с зарубежными странами и международными организациями включает в себя более 2700 международных соглашений.

Приоритетными задачами внешней политики республики являются защита суверенитета, независимости, территориальной целостности государства, обеспечение роста благосостояния народа. В этих целях реализуются Концепция национальной безопасности и Военная доктрина Республики Беларусь, План строительства и развития Вооруженных Сил Республики Беларусь на 2021–2025 гг. и др. Осуществляется военное сотрудничество с Российской Федерацией



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 258 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

(организована совместная охрана внешних границ Союзного государства, создана Единая региональная система противовоздушной обороны и др.).

Республика Беларусь проводит многовекторную и сбалансированную внешнюю политику. Основные приоритеты государства во внешней политике определяются национальными интересами страны. Беларусь проводит миролюбивую политику, никому не угрожает, не участвует в вооруженных конфликтах.

Приоритетными направлениями внешней политики белорусского государства являются: развитие взаимовыгодных отношений с Российской Федерацией; развитие стабильных отношений с Советом Европы и Европейским союзом; поддержка и развитие дружеских отношений с соседними странами; укрепление сотрудничества со странами СНГ; установление равноправных отношений с США; развитие взаимовыгодного сотрудничества со странами Азии, арабского мира, Африки, Латинской Америки; содействие укреплению консолидирующей роли ООН; развитие неконфронтационного сотрудничества с НАТО; развитие многостороннего сотрудничества по вопросам международной безопасности и разоружения; обеспечение международной поддержки в преодолении последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; сотрудничество в области искоренения бедности, борьбы с международным терроризмом, нелегальной миграцией, торговлей людьми, наркобизнесом; активное участие в продвижении основных инициатив Движения неприсоединения.

Внешняя политика Республики Беларусь прагматична, экономизирована, направлена на содействие развитию отечественной экономики, ее интеграции в систему мирохозяйственных связей, вхождение страны в ВТО, снижение ее уязвимости от кризисных явлений. Стоит задача диверсифицировать внешние экономические связи, расширить географию экспорта, более широко привлекать внешние инвестиции в экономику страны, концентрировать усилия на наращивание экспортного потенциала. Более 940 видов товаров (70 % всего производимого в республике) предназначено на экспорт.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 259 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Главным внешнеполитическим и торговым партнером Республики Беларусь является *Российская Федерация*, сотрудничество с которой имеет стратегическое значение. В 1999 г. между Россией и Беларусью подписан Договор о создании Союзного государства, в рамках которого оба государства сохраняют свой суверенитет и являются полноправными субъектами международных отношений. Государства завершают работу по созданию единого экономического пространства, обеспечению свободного перемещения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, равных условий и гарантий для деятельности хозяйственных субъектов, равных прав граждан двух стран.

Сформированы и действуют Высший Государственный Совет, Совет Министров, Постоянный Комитет Союзного государства, образованы Пограничный и Таможенный комитеты. Нарботана значительная нормативно-правовая база, включающая межгосударственные и межправительственные договоры и позволяющая взаимодействовать практически по всем направлениям сотрудничества, в том числе в области внешней и оборонной политики. Реализуются совместные белорусско-российские программы за счет средств союзного бюджета.

В 2022 году торговые отношения Беларусь поддерживала со 199 государствами.

Основными торговыми партнерами являются Российская Федерация, Китай, Польша, ОАЭ, Германия, Казахстан, Турция, Литва, Нидерланды, Италия, Узбекистан, Соединенные Штаты Америки.

В региональном разрезе 63% объема товарного экспорта Беларуси приходится на страны ЕАЭС.

Постепенно расширяется присутствие белорусских производителей на рынках стран Азии, Африки, Америки и Океании. Совместно с партнерами по ЕАЭС осуществляется работа по расширению доступа на рынки стран дальней дуги путем заключения соглашений о свободной торговле.

Важным инструментом диверсификации белорусского экспорта и укрепления торгово-экономических связей является активная интеграция страны в международную торговую систему.



Начало

Содержание



Страница 260 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Важнейшим направлением многовекторной политики является сотрудничество белорусского государства со странами СНГ. Республика Беларусь выступает за превращение Содружества в региональную организацию с высоким уровнем экономической и политической интеграции, а также за повышение эффективности деятельности его органов, их реорганизацию с целью оперативного принятия решений и создания действенного механизма контроля за исполнением принимаемых решений. Много усилий приложила Беларусь при принятии Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств до 2030 г.

Сотрудничество со странами СНГ в рамках ЕврАзЭС (Беларусь, Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) заключается в создании единого экономического пространства, Таможенного союза, Антикризисного фонда, Центра высоких технологий. Предстоит сформировать единые транспортные, энергетические и информационные системы, повысить уровень жизни народов посредством эффективного использования экономических потенциалов государств-участников, координации внешней политики, совместной охраны внешних границ.

Основной задачей сотрудничества со странами СНГ в рамках ОДКБ (в состав военно-политической организации входят Армения (22 февраля 2024 года заявила о заморозке своего участия в организации), Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан) является создание развитой системы коллективной безопасности, коллективных сил оперативного реагирования, согласование и координация внешнеполитических позиций и действий на международной арене, оказание помощи, включая военную, государству-участнику в случае совершения против него акта агрессии.

Важную роль в развитии внешнеполитического сотрудничества Республики Беларусь с Российской Федерацией сыграли итоги республиканского референдума 1995 г.: за придание русскому языку наряду с белорусским статуса государственного высказалось 83,3 % граждан, принявших участие в голосовании. Свободное развитие



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 261 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

двуязычия обеспечивает как выход русского и белорусского языков в сферу межнационального общения внутри страны, так и выход русского языка в сферу отношений в рамках Союзного государства и межгосударственных контактов в рамках Содружества Независимых Государств.

Современные международные отношения находятся в переходном состоянии от наличия конфронтаций и противостояний к новому мировому порядку. В этих условиях возрастает необходимость радикального пересмотра традиционной геополитики как внешнеполитической стратегии государств, направленной на экспансию и гегемонию. Старые механизмы, обеспечивающие баланс сил на мировой арене, разрушены, а новые не созданы. Россия остается ядерной державой и крупным действующим субъектом на мировой арене. Несмотря на сложные для Российской Федерации последствия распада СССР, сокращение сферы ее геополитического влияния, ослабленную государственность и затяжные кризисные процессы, Россия стремится возродить и укрепить свой международный авторитет.

Наиболее эффективным и, следовательно, приемлемым для белорусского общества является совершенствование существующих институтов белорусской государственности, включая и воссоздание в новой форме союзного государственного образования. Такой подход к развитию белорусской государственности основывается на исторической преемственности. Как справедливо отмечает белорусский политолог В. А. Мельник, из сложного процесса формирования белорусской национальной государственности нельзя выбросить опыт развития БССР в составе СССР; его следует должным образом учитывать при строительстве нового союзного государства.

А. Г. Лукашенко осуществляет активную внешнюю политику. По его инициативе проведен референдум 14 мая 1995 г., на котором большинство населения Республики Беларусь одобрило идею экономической интеграции с Россией, высказалось за новую государственную символику, придание русскому языку равного статуса с белорусским. А. Г. Лукашенко является инициатором подписания Договоров о



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 262 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

создании Сообщества (02.04.1996) и Союза (02.04.1997) Беларуси и России. 8 декабря 1999 г. вместе с Президентом Российской Федерации он подписал Договор о создании Союзного государства.

Важную роль в характеристике места Республики Беларусь в системе международных политических отношений играет осмысление деятельности нашего государства в ООН. Около 80 лет назад Белорусская ССР была принята в состав членов – основателей Организации Объединенных Наций (ООН). Получение этого почетного права стало свидетельством признания вклада белорусского народа в разгром фашизма в годы Второй мировой войны, уважения к памяти о миллионах белорусских граждан, отдавших свои жизни и выстоявших в борьбе за свободу и право белорусов существовать как нация со своей историей, культурой и будущим.

В роли основателей ООН выступило 51 государство. 25 июня 1945 г. на учредительной конференции в Сан-Франциско Беларусь подписала Устав ООН, в разработку которого внесла конструктивный вклад. Глава белорусской делегации министр иностранных дел БССР Кузьма Киселев был утвержден докладчиком комиссии, занимавшейся вопросами Генеральной Ассамблеи ООН. Вследствие этого вопросы состава Генеральной Ассамблеи и процедуры ее работы решались при непосредственном участии представителей Беларуси, как, впрочем, и другие вопросы, касавшиеся структуры ООН и методов ее деятельности. 30 августа 1945 г. белорусский парламент ратифицировал Устав ООН.

До 1958 г. Беларусь, являвшаяся одной из республик Советского Союза, была представлена в ООН дипломатическими работниками, входившими в состав Постоянного представительства СССР в Нью-Йорке. В качестве главных задач на Постоянное представительство возложены защита национальных интересов, обеспечение непрерывной связи правительства с Секретариатом ООН, основными органами ООН и участие в работе межправительственных органов, расположенных в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 263 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Во времена холодной войны, являясь частью Советского Союза, Беларусь на международной арене не могла избежать вовлеченности в блоковое противостояние. Тем не менее даже в это трудное для международной дипломатии время неоспорим существенный вклад Беларуси в рамках ООН в процессы ядерного разоружения и деколонизации, установление справедливого международного экономического порядка. Из года в год Беларусь формировала образ миролюбивого члена ООН, настойчиво отстаивающего цели и принципы, заложенные в Уставе организации.

После провозглашения независимости Беларуси в июле 1990 г. начался новый этап становления белорусской государственности. Ключевым его звеном стало формирование внешнеполитического курса страны на фундаменте национальных интересов. Именно с трибуны ООН впервые были заявлены миру важнейшие принципы и приоритеты внешней политики молодой суверенной республики. Их спектр широк и разнообразен: разоружение и конверсия военных производств, равноправное экономическое партнерство и научно-техническое сотрудничество, природоохранное и социально-гуманитарное взаимодействие.

В сентябре 1992 г. в Минске открылось представительство ООН, которое стало первым представительством подобного рода на пространстве СНГ. Также в Минске появились представительства ВОЗ, Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Группы Всемирного банка.

Республика Беларусь уже в первые годы своего государственного суверенитета приняла активное участие в работе ряда крупнейших международных форумов, проводившихся под эгидой ООН. В их числе Конференция ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. в Рио-де-Жанейро, Международная конференция по народонаселению и развитию 1994 г. в Каире, проходившая в Копенгагене в 1995 г. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, Конференция ООН по населенным пунктам (Хабитат II) 1996 г. в Стамбуле и мн. др.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 264 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Беларусь не только принимала активное участие в выработке программных итоговых документов важнейших международных форумов, но и проводила мероприятия по реализации их решений. Так, в апреле 1997 г. в Минске правительством республики совместно с рядом оперативных фондов и программ ООН, а также соответствующих структур Секретариата ООН была проведена Международная конференция по устойчивому развитию стран с переходной экономикой.

Республика Беларусь избиралась членом Совета Безопасности, Экономического и Социального совета, Комиссии по правам человека, Комитета по программе и координации, Исполнительного совета ЮНЕСКО, Комиссии по устойчивому развитию, Программы развития ООН, Детского фонда ООН, Комиссии по науке и технике в целях развития, Административного совета МОТ и других органов ООН.

Белорусские представители выполняли функции заместителя председателя Генеральной Ассамблеи, избирались на должности председателей, заместителей и докладчиков главных комитетов Генеральной Ассамблеи, заместителя председателя ЭКОСОС, занимали выборные посты в других органах системы ООН. Белорусские специалисты также представлены в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Дальнейшее укрепление сотрудничества Беларуси с ООН было связано с реформированием организации. Беларусь вела активную работу в ряде рабочих групп Генеральной Ассамблеи по усовершенствованию бюджетно-финансовой системы, расширению состава Совета Безопасности, а также усилению роли ООН и укреплению системы ООН в целом.

Республика Беларусь в рамках ООН последовательно выступает за укрепление системы международной безопасности. Первые годы государственной независимости республики стали периодом принятия правительством Беларуси важнейших решений в области защиты мира, разоружения и контроля над вооружениями. Беларусь без всяких предварительных условий и оговорок отказалась от обладания



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 265 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ядерным оружием и присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерного государства.

Наша страна в числе первых ратифицировала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и сформировала Национальный комитет по наблюдению за ядерной безопасностью и безопасностью в промышленности. Беларусь наряду с Казахстаном, Россией, США и Украиной стала участницей Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1), Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД). С территории Республики Беларусь выведена 81 мобильная баллистическая ракета, уничтожены 584 ракеты средней и меньшей дальности вместе с их пусковыми установками и вспомогательным оборудованием.

Также Беларусь выступает инициатором резолюций «Запрещение разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения и новых систем такого оружия», принимаемых Генеральной Ассамблеей ООН на основе консенсуса. Нашей страной инициировано проведение региональных консультаций с целью достижения взаимоприемлемого решения относительно перспектив создания в Центральной и Восточной Европе пространства, свободного от ядерного оружия.

Республика поддерживает комплексные меры, направленные на развитие и повышение эффективности миротворческой деятельности ООН, выступает за разработку и применение эффективных мер по борьбе с трансграничной преступностью, незаконным распространением наркотиков и психотропных веществ, международным терроризмом.

Одним из ключевых направлений деятельности Беларуси в рамках ООН была и остается мобилизация ресурсов международного сообщества в целях преодоления долгосрочных последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. При активном участии Беларуси в 2003 г. создана Международная научно-исследовательская и информационная сеть по Чернобылю под эгидой ООН, Международный научный форум по Чернобылю под эгидой МАГАТЭ, разработана новая международная программа CORE «Сотрудничество для реабилитации».



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 266 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Республика последовательно выполняет свои международные обязательства по сохранению благоприятной окружающей среды для будущих поколений, закрепленные в Декларации тысячелетия ООН и других международных документах, является участницей многих ключевых конвенций ООН в природоохранной сфере.

Позиция нашей страны в международной области соблюдения прав человека основывается на положениях Всеобщей декларации прав человека, вытекающих из нее международных договоров, а также Венской декларации и Программы действий. Беларусь выступает за то, чтобы в основе деятельности ООН и ее правозащитных механизмов лежал конструктивный и взвешенный подход, основанный на откровенном диалоге и тесном сотрудничестве, способный реально содействовать улучшению положения в области прав человека.

По инициативе Республики Беларусь ООН провозгласила в 2014 г. Всемирный день борьбы с торговлей людьми. Решение о проведении дня закреплено в резолюции 68-й сессии от 18 декабря 2013 г. Генеральной Ассамблеи ООН «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми» и направлено на активизацию международных усилий по противодействию торговле людьми. Главная цель резолюции – защита прав людей, ставших жертвами торговли.

Активную поддержку усилиям Беларуси в этом направлении высказали представители стран – членов ООН, международных организаций, гражданского общества на специальном мероприятии высокого уровня, состоявшемся в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке по случаю первого празднования Всемирного дня борьбы с торговлей людьми. Организаторами мероприятия выступили Беларусь в качестве координатора группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, и Управление ООН по наркотикам и преступности.

В 2014 г. на сессии экономического и социального совета Организации Объединенных Наций Беларусь была единогласно выбрана в ряд важных органов ООН: Комиссию по народонаселению и развитию, Исполнительный



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 267 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

совет детского фонда ООН ЮНИСЕФ, руководящий совет Программы ООН по населенным пунктам ООН-Хабитат, Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев, а также в Комитет ООН по программе и координации.

Беларусь тесно сотрудничает с ООН в области устойчивого развития. В 2016–2020 гг. взаимодействие основывалось на Рамочной программе ООН по оказанию помощи Республике Беларусь в целях развития. В настоящее время взаимодействие с ООН основывается на Рамочной программе сотрудничества ООН и Беларуси в сфере устойчивого развития на 2021–2025 гг., где акцент перенесен на партнерство вместо поддержки. Новая программа полностью синхронизирована с национальными программами и стратегиями белорусского государства на предстоящую пятилетку. В числе приоритетных будут вопросы демографии, развития зеленой экономики и бизнес-инициатив, решения гендерных проблем.

В Беларуси в 2020 г. дан старт Десятилетию действий по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), объявленному Генеральным секретарем ООН. Десятилетие действий и свершений – это призыв к правительствам, представителям бизнеса, гражданского общества и всем людям мира сплотиться ради достижения целей к 2030 г.

Беларусь была и остается ответственным членом ООН, потому что глубоко разделяет принципы, на которых организация основана: поддержание международного мира и безопасности, развитие дружественных отношений между государствами и сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального и культурного характера.

Республика Беларусь является полноправным членом международного сообщества и выступает за развитие отношений со всеми странами на принципах равноправия и взаимовыгодного сотрудничества. Развивая интеграцию с другими государствами, А. Г. Лукашенко одновременно укрепляет суверенитет, национальную независимость Республики Беларусь, осуществляет многовекторную



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 268 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

внешнюю политику, направленную на развитие дружеских отношений и сотрудничества со всеми странами мира, активизирует участие Республики Беларусь в международных организациях. Последовательно выступает за многополярное мироустройство и укрепление роли ООН в международной жизни.

Современные международные отношения характеризуются глобализацией политических и экономических отношений, происходящими социально-экономическими, политическими преобразованиями в России, Беларуси и других республиках бывшего СССР. Распад СССР, увеличение числа субъектов мировой политики не способствовали построению ненасильственного, безъядерного мира, более справедливого миропорядка.

В настоящее время в мире насчитывается более 200 государств. Формально все они являются равноправными субъектами мирового сообщества, но в действительности их место, роли и статусы в мировой политике не равны.

Наибольшее влияние на развитие и решение международных политических проблем оказывают так называемые великие державы: США, Япония, Германия, Великобритания, Франция, Италия, Китай, Индия, Россия. Первые шесть из перечисленных стран, а также Канада считаются наиболее экономически развитыми («большая семерка»). Эти страны составляют ядро мирохозяйственного комплекса. На их долю приходится 49 % мирового экспорта, 51 % промышленного производства, 49 % активов Международного валютного фонда.

Китай и Индия – страны, в каждой из которых численность населения превышает 1 млрд человек, в последние 10–15 лет бурно развиваются (в том числе в военной области), и их голоса в решении международных проблем становятся все весомее.

Россия по своим экономическим показателям (2,5 % мировой валовой продукции и 11,8 тыс. долларов дохода на душу населения в год) значительно отстает от наиболее развитых стран мира. По численности населения (143 млн человек) Российская Федерация сильно отстает от Китая и Индии. Но благодаря тому, что Россия располагает вторым (после США) по мощности ядерным потенциалом,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 269 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

имеет самую большую территорию (свыше 17 000 тыс. км²) и занимает выгодное географическое положение, она также считается великой державой. Кроме того, в последние годы Россия значительно улучшила как свои экономические показатели, так и свое место в рейтинге стран по индексу человеческого развития, а также увеличила оборонную мощь, что способствовало усилению ее влияния в мировом сообществе.

Особое место среди великих держав и в мировом сообществе в целом занимают США. Эта страна считается сверхдержавой. В свое время СССР также считался сверхдержавой, и мир делился на два политических полюса, т. е. был биполярным. С распадом Советского Союза США становятся единственной сверхдержавой и отныне не скрывают своих претензий на единоличное мировое лидерство.

Таким образом, роль каждого государства в международном политическом процессе во многом зависит от его геополитического положения, которое определяется совокупностью наиболее существенных показателей его нынешнего состояния и перспектив дальнейшего развития. К таким показателям относятся сведения о расположении и размерах территории, природных и людских ресурсах, научно-техническом потенциале, производственных технологиях, способах и целях использования ресурсов, существующем политическом режиме и общей идейно-политической ориентации общества.

5. Приоритеты, принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь

При определении приоритетов внешнеполитического курса страны важную роль играют следующие факторы:

- геополитическое положение страны;
- состояние экономики;
- международная ситуация;
- отношения с соседними странами.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 270 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Главная особенность белорусского государства и его экономики – геополитическая и экономическая открытость.

Геополитическое положение Республики Беларусь обуславливает многовекторный характер ее международных связей. Особенности национальной экономики (ограниченность топливно-энергетических ресурсов, зависимость от рынков сбыта продукции) обуславливают приоритет внешнеэкономической деятельности белорусского государства.

В качестве *внешнеполитических приоритетов Республики Беларусь* выступают:

- стратегическое сотрудничество с Российской Федерацией, союзное строительство с ней;
- интеграция в рамках СНГ;
- участие в Таможенном союзе (Россия, Беларусь, Казахстан), формировании Единого экономического пространства (ЕЭП) и в перспективе в создании на базе ЕЭП Евразийского союза;
- военно-политическое сотрудничество в рамках Организации Договора о коллективной безопасности в СНГ;
- эффективное сотрудничество с международными организациями, прежде всего с ООН;
- реализация национальных интересов в рамках региональных и субрегиональных организаций, таких как ОБСЕ, Совет Европы, Центральноевропейская инициатива, Организация Черноморского экономического сотрудничества, Совет государств Балтийского моря;
- прагматичное сотрудничество с Европейским союзом, участие в реализации программы «Восточное партнерство»;
- активное участие в Движении неприсоединения;
- получение статуса страны-партнера Шанхайской организации сотрудничества (ШОС);



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 271 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

– развитие отношений с государствами Ближнего Востока, Китаем, странами Латинской Америки.

Принципы внешней политики Республики Беларусь являются основой для определения целей и задач внешнеполитической стратегии нашего государства.

Принципы внешней политики Республики Беларусь:

– соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;

– соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;

– повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;

– развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями и межгосударственными образованиями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;

– добровольность вхождения и участия в международных организациях и межгосударственных образованиях;

– приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;

– отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

Стратегические цели внешней политики Республики Беларусь:

– защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;

– обеспечение безопасности страны;



Начало

Содержание



Страница 272 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

– защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Основные задачи белорусского государства на международной арене вытекают из стратегических целей.

Основные задачи внешней политики Республики Беларусь:

– содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права;

– равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;

– создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства;

– воздействие с учетом своего положения и возможностей на формирование многополярного, стабильного, справедливого и демократического миропорядка, основанного на общепризнанных нормах международного права;

– укрепление международных позиций, отвечающих интересам Беларуси как европейского государства;

– формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;

– обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за пределами страны;

– содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов белорусов зарубежья;

– содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением;

– расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 273 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

– привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь;

– участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

– формирование «пояса добрососедства» по периметру белорусских границ;

– донесение правдивой информации о стране, содействие позитивному восприятию Беларуси в мире, популяризация культурных и духовных ценностей белорусского народа за рубежом.

Придерживаясь единых подходов к развитию отношений со всеми зарубежными партнерами, Беларусь в то же время, как и любое другое государство, концентрирует свои внешнеполитические усилия на ряде наиболее важных и перспективных векторов. Среди них – государства-соседи, прежде всего Российская Федерация, стратегическое сотрудничество с которой строится на основе Договора о создании Союзного государства Беларуси и России. Последовательно отстаивая идеи интеграции, Беларусь занимает активную и конструктивную позицию в объединительных образованиях на постсоветском пространстве: Евразийском экономическом союзе, Содружестве Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности.

Национальные интересы Республики Беларусь в области внешней политики включают в себя геополитические, экономические, военно-политические и региональные интересы.

Геополитические интересы нашей страны связаны с обеспечением суверенитета и территориальной целостности страны.

Экономические интересы Беларуси обусловлены глобализацией мировой экономики, что связано с насущной потребностью белорусской экономики интегрироваться в мировой и европейский процесс.

Военно-политические интересы белорусского государства заключаются в обеспечении эффективной защиты суверенитета, территориальной



Начало

Содержание



Страница 274 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

целостности страны, ее государственного строя, поддержании должного уровня Вооруженных сил.

Региональные интересы Беларуси заключаются в обеспечении баланса многостороннего и двустороннего сотрудничества и национальной безопасности страны.

Стратегическим вектором внешней политики белорусского государства выступает углубление интеграционных процессов с Российской Федерацией, придание союзным отношениям новой динамики. Главная цель интеграции – улучшение жизни народов, создание условий для повышения благосостояния людей и полноценного развития белорусов и россиян. Союз Беларуси и России должен основываться на принципах суверенитетного равенства и самостоятельности его участников при делегировании определенных полномочий интеграционным органам. При этом в общественном сознании в качестве приоритетной ценности сохранялась идея восточнославянской интеграции. Специфика современной российской и белорусской государственности обусловлена предшествующим развитием славяно-русской цивилизации, когда суверенитет и независимость России и Беларуси могли реализоваться в рамках союзного государства. Поэтому союзность есть атрибутивный, т. е. неотъемлемый, признак белорусской и российской государственности. Вне рамок Союзного государства и сегодня не может быть подлинной независимости ни России, ни Беларуси. Иными словами, современная белорусская национальная идея, понятная народу, есть идея союзного государства как решающего условия выживания и развития нации.

Целями Союзного государства являются:

– обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни;

– создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и



Начало

Содержание



Страница 275 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

интеллектуальных потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики;

- неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны;
- проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- обеспечение безопасности Союзного государства и осуществление борьбы с преступностью;
- укрепление мира, безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в Европе и во всем мире, развитие Содружества Независимых Государств.

Договором предусматривается поэтапное осуществление целей Союзного государства, в том числе разработка и принятие его конституции. В качестве предварительного этапа на пути к принятию Конституции Союзного государства предусматривается принятие Конституционного Акта, определяющего государственное устройство Союзного государства и его правовую систему. Составной частью Договора о создании Союзного государства является программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации его положений.

Внешнеполитическая стратегия Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, выраженная в его курсе на создание Союзного государства, предоставляет возможность для России восстановить свой статус мировой державы, а для Беларуси – обеспечить свои национально-государственные интересы. Одновременно следует признать наличие геополитических построений политических оппонентов А. Г. Лукашенко о вхождении в Европейское сообщество за счет стратегического разрыва с Россией. Беларусь ориентирована на развитие полноценных отношений со всеми государствами, особенно со своими ближайшими соседями.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 276 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Как справедливо отмечает ряд белорусских исследователей, идею использования западноевропейского опыта в государственном строительстве, в становлении политической системы Беларуси, совершенствовании других общественных структур, конечно, следует расценивать как позитивную. Более чем за 2,5 тыс. лет страны Запада апробировали и утвердили у себя такие формы политической жизни, которые заслуживают самого внимательного к себе отношения. Беларусь находится в непосредственной близости к этим странам, кроме того, на протяжении всей своей истории она испытывала и будет испытывать влияние западноевропейского опыта.

Объективно важным для Беларуси партнером является Европейский союз, в основе взаимодействия с членами которого находится торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество. Беларусь последовательно выступает за нормализацию диалога и развитие связей с Соединенными Штатами Америки. Отношения всестороннего стратегического партнерства развиваются и с Китайской Народной Республикой.

На качественно новый уровень выходит сотрудничество со странами так называемой «дальней дуги» белорусской внешней политики – Азии, Африки и Латинской Америки. Важным направлением внешнеполитической активности Беларуси является многосторонняя дипломатия. Наша страна стремится внести свой вклад в решение глобальных проблем, противодействует современным вызовам и угрозам, традиционно активно участвует в деятельности ООН и иных международных организаций, генерирует подходы и инициативы, предлагающие объединяющую для всех членов международного сообщества повестку дня, содействующие диалогу и преодолению разделительных линий.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 277 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Практический раздел

Тематика семинарских занятий

Семинарское занятие 1

Политология как научная и учебная дисциплина

1. Политика как общественное явление.
2. Объект и предмет политологии.
3. Методы и функции политологии.
4. Место политологии в системе современного научного знания.

Семинарское занятие 2

Власть как общественное явление

1. Происхождение и сущность власти.
2. Источники, ресурсы и функции политической власти.
3. Легитимность и легальность политической власти.
4. Институты государственной власти Республики Беларусь.

Семинарское занятие 3

Политическая система общества

1. Понятие и сущность политической системы. Модель политической системы Д. Истона.
2. Функции политической системы.
3. Типология политических систем и их характеристики.
4. Политическая система Республики Беларусь.



Начало

Содержание



Страница 278 из 301

Назад

На весь экран

Закреть

Семинарское занятие 4
Политические режимы современности

1. Понятие политического режима. Тоталитаризм: идейные истоки, социальные предпосылки, основные черты.
2. Сущность. характерные черты авторитарного политического режима. Разновидности авторитаризма.
3. Демократический политический режим: сущность, основные принципы и типы.

Семинарское занятие 5
Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ

1. Сущность, структура и стадии политического процесса.
2. Политическая модернизация, как процесс.
3. Выборы как политико-правовой институт. Виды и основные принципы избирательного права.
4. Понятие и основные типы избирательных систем.
5. Референдум как институт непосредственной демократии. Референдумы в Республике Беларусь.

Семинарское занятие 6
Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии

1. Понятие политического сознания, его уровни и типы.
2. Понятие политической культуры, уровни и типология.
3. Политическая социализация, ее этапы и виды.
4. Политическая идеология: понятие, уровни, функции.
5. Политическая идеология либерализма и консерватизма.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 279 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Семинарское занятие 7
**Государственная внутренняя политика и управление
в Республике Беларусь**

1. Государственное управление как политический субпроцесс.
2. Стратегические цели и принципы внутренней политики Республики Беларусь.
3. Основные направления реализации социальной политики в Республике Беларусь.
4. Демографическая политика в Республике Беларусь.
5. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь.

Семинарское занятие 8
**Международные политические отношения и внешняя политика
Республики Беларусь**

1. Структура и система международных отношений.
2. Внешняя политика: сущность, цели, функции и средства.
3. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.
4. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.



Начало

Содержание



Страница 280 из 301

Назад

На весь экран

Закреть

Раздел контроля знаний

Вопросы к дифференцированному зачету

1. Объект и предмет политической науки.
2. Структура, функции и методы современной политологии.
3. Политические идеи эпохи античности и феодализма.
4. Политическая мысль Возрождения и Нового времени.
5. Этапы развития и характерные особенности политической мысли Беларуси.
6. Власть как социальный феномен, источники власти.
7. Ресурсы, основные типы политической власти и ее функции.
8. Легитимность власти. Типы легитимного господства.
9. Понятие и структура политической системы.
10. Типология политических систем и их характеристики.
11. Политическая система Республики Беларусь.
12. Понятие политического режима. Основные признаки авторитарного режима.
13. Тоталитаризм как феномен XX в.
14. Демократический режим и его черты.
15. Сущность государства, его возникновение, функции и признаки.
16. Формы государственного устройства и правления.
17. Институты государственной власти в Республике Беларусь.
18. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь.
19. Понятие и основные признаки правового государства.
20. Гражданское общество: подходы к его определению, структура.
21. Понятие политического процесса, его структура и стадии.
22. Типология политических процессов.
23. Политическая модернизация, как процесс.
24. Понятие политической партии и ее функции.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 281 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

25. Типология политических партий.
26. Партийная система и ее типология.
27. Формирование многопартийности в Республике Беларусь.
28. Понятие политической элиты. Основные теории политических элит.
29. Сущность и основные типы политического лидерства.
30. Избирательное право: принципы и виды.
31. Избирательные системы: их типы и особенности.
32. Избирательная система Республики Беларусь.
33. Понятие и основные этапы избирательного процесса.
34. Референдумы в Республике Беларусь.
35. Понятие политического сознания, его уровни и типы.
36. Политическая социализация, ее этапы и виды.
37. Понятие политической культуры, уровни и типология.
38. Политическая идеология: понятие, уровни, функции.
39. Классификация и характеристика основных политических идеологий.
40. Политико-правовые основы идеологии белорусского государства.
41. Понятие прав человека и их типология.
42. Структура идеологии белорусского государства.
43. Государственное управление: виды, уровни и средства.
44. Стратегические цели и принципы внутренней политики Республики Беларусь.
45. Демографическая политика в Республике Беларусь.
46. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь.
47. Сущность социальной политики.
48. Основные направления реализации социальной политики в Республике Беларусь.
49. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 282 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

50. Государственная политика и управление в условиях развитого информационного общества.

51. Сущность, виды, субъекты международных политических отношений.

52. Внешняя политика: ее сущность, функции, цели.

53. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

54. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.

55. Геополитика, как одно из ключевых понятий политологии.

56. Основные формы международных отношений

57. Место Республики Беларусь в системе международных политических отношений.



Начало

Содержание



Страница 283 из 301

Назад

На весь экран

Закреть

Вспомогательный раздел

Содержание учебного материала

Тема 1. Теория политики, история и методы политической науки

Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина. Объект и предмет, основные категории политической науки. История политической мысли и стадии становления политической науки. Развитие политологии в Республике Беларусь. Структура, функции и методы современной политологии.

Основные трактовки сущности политики. Политика как сфера общественного и государственного управления. Субъекты политики.

Виды и уровни политики. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Функции политики.

Политическая власть: понятие, структура, функции. Субъекты и объекты политической власти. Ресурсы, формы и механизмы реализации власти. Государственная власть. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства.

Тема 2. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ

Понятие, структура и функции политической системы. Модели политических систем. Политические институты в структуре политической системы.

Классификация политических систем. Политический режим. Сравнительный анализ типов политических режимов.

Государство как основной институт политической системы общества. Подходы к определению происхождения и сущности государства. Признаки и функции государства.

Формы правления и государственного устройства. Институт главы государства: сравнительный анализ. Законодательная и исполнительная ветви власти в



Начало

Содержание



Страница 284 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

политической системе: сравнительный анализ. Судебная власть в политической системе. Структуры и полномочия институтов законодательной власти в современном мире. Местная власть в политической системе. Институты государственной власти в Республике Беларусь. Всебелорусское народное собрание как высший представительный орган народовластия Республики Беларусь.

Тема 3. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ

Понятие, структура и стадии политического процесса. Виды политических процессов: внутри- и внешнеполитические; открытые и скрытые; эволюционные и революционные. Политическая модернизация как процесс, многообразие проявлений.

Гражданское общество: подходы к его определению. Структура гражданского общества. Институты и формы представительства интересов граждан. Общественные объединения и их разновидности. Политические партии: понятие, признаки, виды. Партийные системы, уклады и коалиции в современном мире: сравнительный анализ. Особенности партийной системы в Республике Беларусь.

Группы интереса, лоббизм. Политическая деятельность и политическое участие.

Политические элиты и лидеры в политическом процессе. Классические и современные концепции элит. Структура, функции, типология политических элит. Типология политического лидерства. Президент государства как общенациональный лидер.

Представительство и выборы. Понятие, виды и основные принципы избирательного права. Сравнительный анализ избирательных систем. Основные этапы избирательного процесса. Понятие референдума и референдумы в Республике Беларусь. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 285 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Тема 4. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии. Основы идеологии белорусского государства

Понятие и функции политического сознания. Уровни и типы политического сознания.

Политическая культура в системе культуры социума. Соотношение политической культуры и политического сознания. Место политической культуры в политической системе общества. Уровни политической культуры. Установки, традиции, нормы, ценности, политическая идентичность, государственная идентичность, символы как составляющие политической культуры. Типология политической культуры. Особенности политической культуры Беларуси.

Политическая социализация: этапы, виды. Понятие и типы политического поведения.

Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования.

Политическая идеология: понятие, уровни, функции. Классификация политических идеологий. Характеристика основных политических идеологий. Классический и современный либерализм. Консерватизм и неоконсерватизм. Социалистическая идеология и ее разновидности. Национализм. Фашизм. Анархизм. Идеологические течения (пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, религиозный фундаментализм и т. д.).

Государственная идеология и идеология государства. Понятие идеологии белорусского государства и ее закрепление в ст. 4 Конституции Республики Беларусь. Структура идеологии белорусского государства: правовая (национальная правовая система), экономическая (белорусская экономическая модель), политическая (белорусская политическая система), мировоззренческая (белорусская национальная идеологическая доктрина – учение) составляющие. Культурно-цивилизационная и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства. Белорусская национальная идея. Идеи Отечества, национального



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 286 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

суверенитета, национального интереса, национальной безопасности, справедливости, благосостояния граждан как базовые положения идеологии белорусского государства. Национально-государственное самосознание, христианские ценности, гражданственность и патриотизм.

Человек, его права, свободы и гарантии их реализации как высшая ценность и цель белорусского общества и государства (ст. 2 Конституции Республики Беларусь).

Тема 5. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь

Государственная политика как категория политической науки. Государственная политика и государственное управление. Социальное, государственное и политическое управление. Этапы процесса государственного управления. Виды, уровни и средства государственного управления. Эффективность государственного управления.

Система государственного управления. Государственная администрация. Конституционные основы и правовая база государственного управления. Политико-идеологическое влияние в системе государственного управления.

Стратегические цели и принципы внутренней политики Республики Беларусь (Закон «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», 2005 г.). Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь: обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации; развитие демократического социального правового государства; формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики; повышение благосостояния народа.

Виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь: экономическая, финансовая, кредитная и денежная, в области науки и инноваций, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно-частного партнерства (ст. 107 Конституции);



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 287 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

демографическая, молодежная, информационная, конфессиональная политика, этнополитика.

Сущность социальной политики. Социальное государство. Основные направления реализации социальной политики в деятельности Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Понятие и основные задачи демографической политики. Демографическая безопасность и демографические угрозы. Демографическая политика в Республике Беларусь.

Молодежная политика. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь. Программы поддержки молодежи, инициированные Президентом Республики Беларусь.

Политика в области средств массовой информации и коммуникации. Основные каналы массовой коммуникации. Политическая коммуникация. Функции СМИ. Взаимодействие государства и СМИ. Основные направления деятельности Министерства информации Республики Беларусь.

Государственная политика и управление в условиях развития информационного общества. Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь: сущность, элементы, субъекты. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь.

Особенности и основные формы взаимодействия религии и политики. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь.

Этническая политика и национально-этнические отношения. Институт уполномоченного по делам религий и национальностей в Республике Беларусь.

Политика государства в сфере противодействия коррупции. Субъекты государственной политики противодействия коррупции. Правовое обеспечение антикоррупционной деятельности белорусского государства.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 288 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Тема 6. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь

Сущность, виды, субъекты международных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений. Характеристика современного международного политического процесса. Геополитика как сфера политического знания и инструмент современных политических отношений.

Внешняя политика: сущность, цели, функции и средства. Национально-государственные интересы как основа внешнеполитического курса государства. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: понятия национальных интересов, источников угроз, угроз национальной безопасности. Виды национальной безопасности: политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, информационная, военная и экологическая.

Стратегические цели и принципы внешней политики Республики Беларусь в соответствии с Конституцией и программным Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (2005 г.). Стратегические цели внешней политики Республики Беларусь: защита государственного суверенитета и территориальной целостности; защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Республика Беларусь и ее роль на международной арене. Участие Республики Беларусь в международных организациях (ООН, ОДКБ, ЕАЭС, Союзное государство и др.).



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 289 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Список рекомендуемой литературы

Нормативные правовые акты, Послания Президента Республики Беларусь, основные концепции, определяющие развитие страны

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.

2. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: pravo.by.

3. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта 2019 г., № 1 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: pravo.by.

5. Лукашенко, А. Г. Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс] : 11 февр. 2021 г. / А. Г. Лукашенко // Президент Республики Беларусь : офиц. интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: president.gov.by.

6. Лукашенко, А. Г. Мы вместе создаем современную историю белорусского народа / А. Г. Лукашенко // Беларусь. думка. – 2019. – № 5. – С. 3–16.

7. Лукашенко, А. Г. Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс] : 19 апр. 2019 г. / А. Г. Лукашенко // Президент Республики Беларусь : офиц. интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: president.gov.by.



Начало

Содержание



Страница 290 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

8. Лукашенко, А. Г. Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс] : 11 февр. 2021 г. / А. Г. Лукашенко // Президент Республики Беларусь : офиц. интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: president.gov.by.

9. Лукашенко, А. Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс] : 28 янв. 2022 г. / А. Г. Лукашенко // Президент Республики Беларусь : офиц. интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: president.gov.by.

10. Об утверждении Программы социально-экономического развития Беларуси на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // Президент Республики Беларусь : офиц. интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: president.gov.by.

Основная учебная литература

1. Вонсович, Л. В. Политология: курс интенсивной подготовки : учеб. пособие / Л. В. Вонсович. – Минск : Тетралит, 2013. – 366 с.

2. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С. В. Решетников и [др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2018. – 180 с.

3. Денисюк, Н. П. Введение в политическую теорию : учеб. пособие / Н. П. Денисюк, Е. Ф. Гречнева. – Минск : Выш. шк., 2019. – 364 с.

4. Князев, С. Н. Теория и практика государственного управления : учеб. пособие / С. Н. Князев, В. И. Яковчук ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2021. – 520 с.

5. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства : учеб. пособие / В. А. Мельник. – 3-е изд., испр. – Минск : Выш. шк., 2013. – 343 с.

6. Мельник, В. А. Политология : пособие / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2014. – 367 с.

7. Политология : учеб. пособие / Н. А. Антанович [и др.] ; под ред. Н. А. Антанович. – Минск : БГУ, 2022. – 231 с.



Начало

Содержание



Страница 291 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

8. Политология : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд., испр. – Минск : РИВШ, 2017. – 256 с.

9. Политология: политические институты, процессы и технологии : учеб. пособие. – М. : Проспект, 2021. – 524 с.

Дополнительная литература

1. Земляков, Л. Е. Политика и религия в современной Беларуси / Л. Е. Земляков, А. В. Шерис. – Минск : Право и экономика, 2017. – 125 с.

2. Лысюк, А. И. Политические элиты и политическое лидерство : учеб.-метод. пособие / А. И. Лысюк, М. Г. Соколовская ; под общ. ред. А. И. Лысюка ; Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина. – Брест : БрГУ, 2019. – 287 с.

3. Общественная политика : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 194 с.

4. Основы идеологии белорусского государства в схемах : метод. указания / Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина ; сост. Е. А. Лагуновская. – Брест : БрГУ, 2019. – 66 с.

5. Политология : учебник / под ред. В. А. Ачкасова, В. А. Гуторова. – М. : Юрайт-Издат, 2005. – 692 с.

6. Политология: наука о политике : учеб.-метод. комплекс / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. – Минск : Беларус. энцыкл. імя П. Броўкі, 2008. – 528 с.

7. Политология. Хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост.: Н. А. Антанович [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010. – Ч. 1 : Теория, история и методология политической науки. – 327 с.

8. Политология. Хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост.: Н. А. Антанович [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010. – Ч. 2 : Политические институты и процессы. – 342 с.

9. Республика Беларусь в зеркале социологии : сб. материалов социол. исслед. за 2016 год / Информ.-аналит. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 208 с.



Начало

Содержание



Страница 292 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

10. Республика Беларусь в зеркале социологии : сб. материалов социол. исслед. / Информ.-аналит. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – 180 с.

11. Решетников, С. В. Процесс принятия политических решений : учеб. пособие / С. В. Решетников, Л. Е. Криштапович, Т. С. Тютюнова. – Минск : РИВШ, 2015. – 230 с.

12. Соловьев, А. И. Политология: политическая теория, политические технологии : учебник / А. И. Соловьев. – М. : Аспект Пресс, 2000. – 559 с.

13. Стратегические приоритеты развития государственной молодежной политики в Республике Беларусь до 2030 г. / Л. С. Кожуховская [и др.]. – Минск : РИВШ, 2020. – 246 с.

14. Ценностный портрет современного белорусского общества / С. М. Алейникова [и др.] ; БИСИ. – Минск : Друк-С, 2021. – 56 с.

15. Яскевич, Я. С. Политология: практикум : учеб. пособие для студентов учреждений высш. образования / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Выш. шк., 2015. – 223 с.

Интернет-ресурсы

Официальный сайт Республики Беларусь. – Режим доступа: [www.//belarus.by](http://www.belarus.by).

Официальный сайт Президента Республики Беларусь. – Режим доступа:

[www.//president.gov.by](http://www.president.gov.by).

Правительство Республики Беларусь. – Режим доступа:

<http://www.government.by>.

Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [www.//pravo.by](http://www.pravo.by).

Белорусское телеграфное агентство (БелТА). – Режим доступа: [www.//belta.by](http://www.belta.by).

Белорусский институт стратегических исследований (БИСИ). – Режим доступа: [www.//bisr.gov.by](http://www.bisr.gov.by).



Начало

Содержание



Страница 293 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Национальная библиотека Республики Беларусь. – Режим доступа:

<http://www.nlb.by>.

Журнал «Беларуская думка». – Режим доступа: <http://beldumka.belta.by>.

Журнал «Полис (политические исследования)». – Режим доступа:

<http://www.politstudies.ru/>.

Журнал «Вопросы политологии». – Режим доступа:

<http://voprospolitolog.ru/index.php/ru/>.

Журнал «Международная жизнь». – Режим доступа:

<https://interaffairs.ru/>.

Журнал «Мировая экономика и международные отношения». – Режим доступа:

<https://www.imemo.ru/publications/periodical/meimo>.

Российская научная электронная библиотека, интегрированная с российским индексом научного цитирования. – Режим доступа: <https://elibrary.ru>.

Российский институт стратегических исследований (РИСИ). – Режим доступа: www.riss.ru.



Начало

Содержание



Страница 294 из 301

Назад

На весь экран

Заккрыть

Глоссарий

Абсентеизм – это неучастие в выборах, которое вызывается стойким недоверием в то, что с помощью выборов можно решить значимые для общества (себя, группы) проблемы, недоверием к справедливости подсчета голосов, решения процедурных вопросов, апатией и аллергией граждан по отношению к политике.

Авторитарный режим (от лат. *auctoritas* «власть, влияние») – основан на неограниченной власти одного лица или группы лиц при сохранении некоторых экономических, гражданских, духовных свобод для граждан.

Активное избирательное право – это право гражданина избирать, лично участвовать в выборах представительных учреждений и должностных лиц.

Власть – это имеющаяся у лица или группы лиц реальная способность и возможность проводить свою волю с помощью определенных средств (ресурсы власти) по отношению к другим социальным группам или личности.

Внешняя политика – это составная часть государственной политики, которая детерминирует действия государства в сфере внутренней политики.

Всебелорусское народное собрание – это высший представительный орган народовластия, объединяющий в себе различные слои населения, все ветви власти на паритетной основе и определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

Выборы – это один из способов формирования органов государственной власти с помощью выраженной по определенным правилам и юридическим нормам политической воли граждан.

Глава правительства – высшее должностное лицо в правительстве (премьер-министр, председатель Совета министров, глава Кабинета министров и т. д.), руководитель этого высшего органа исполнительной власти в государстве или его самоуправляющейся части.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 295 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Государство – это организация, система учреждений, обладающая верховной властью на определенной территории.

Группы интересов – это организации и объединения, специально созданные людьми для выражения и отстаивания своих интересов в отношениях с государством, а также другими политическими институтами.

Демографическая политика – это деятельность по регулированию в определенном направлении состояния человеческих ресурсов страны, региона, области, района и т. д., которая тесно связана с социальной и экономической политикой.

Демократический режим (греч. от *δημος* «народ» и *κρατος* «власть») – это форма устройства государства, основанная на равноправном участии граждан в его управлении, принятии решений по принципу большинства и позволяющая различным социальным группам выражать в конкурентной борьбе свои интересы.

Избирательная кампания – совокупность действий, предпринимаемых политическими партиями, избирательными объединениями или кандидатами для достижения предвыборных целей.

Избирательная система – это принципы, правила и способы организации выборов, перевода голосов избирателей в мандаты, властные должности.

Избирательный процесс – это комплекс разворачивающихся в стране политических событий, связанных с выборами.

Информационная безопасность – это состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере.

Источники власти – сила, богатство, знания, информация, опыт, занимаемое положение, закон, организация, харизма.

Консерватизм (от лат. *conservare* «сохранять, охранять») – идеология, ориентирующаяся на сохранение и поддержание исторически сложившихся форм государственной и общественной жизни.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 296 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Конфедерация - союз юридически и политически независимых государств, в рамках которого объединены отдельные структуры отдельных государств для осуществления конкретных совместных целей, чаще всего в области обороны, транспорта и внешней политики.

Легитимность (от лат. *legitimus* «законный») означает *признание населением данной власти, ее права управлять.*

Мажоритарная система – вид избирательной системы, в основе которой лежит принцип большинства при определении результатов голосования.

Международные отношения – это совокупность экономических, политических, идеологических, правовых, дипломатических и иных связей и взаимоотношений между государствами и системами государств.

Монархия (от греч. *monarchia* «единовластие») – это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках одного главы государства – монарха – и передается по наследству.

Национализм – система идей, взглядов, представлений и практических действий, основанных на этноцентризме (абсолютизации выдающейся роли своего этноса или нации, пренебрежении к другим этнонациональным общностям) и ориентированных на дискриминацию прав и свобод людей и групп других наций.

Национальная безопасность – это совокупность факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства в системе международных отношений (способность отражать возникающие внешние угрозы и действовать в соответствии со своими национальными интересами).

Национальная идеология – выражение самосознания нации, ее интересов, чаяний и устремлений.

Национальные интересы – это система базовых положений, определяющих направленность и содержание жизнедеятельности граждан.



Начало

Содержание



Страница 297 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Объекты власти – те, на кого направлено властное воздействие: индивид, социальная группа, класс.

Партийная система – это комплекс устойчивых связей политических партий между собой, а также их отношений с государством и другими социально-политическими институтами.

Пассивное избирательное право – это установленное законом право гражданина быть избранным на выборную должность.

Политическая идеология – относительно систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, в которых различные субъекты политических отношений – индивиды, социальные группы, классы, общности – отображают и оценивают существующую социально-политическую действительность, осознают свое положение в системе общественных отношений, выражают свои интересы и устремления и обосновывают пути и средства их реализации с помощью государственной власти.

Политическая культура – система исторически сложившихся, устойчивых, воплощающих опыт предшествующих поколений установок, убеждений, представлений, ценностей, которая проявляется в деятельности людей и обеспечивает преемственность политической жизни общества.

Политическая партия (от лат. *partis* «часть») – это политическая организация, концептуально (в виде идеологий и идеологем) выражающая интересы и ценности определенных классов и социальных групп, объединяющая на добровольных началах их наиболее активных представителей и ориентированная на завоевание, удержание и осуществление государственной власти.

Политическая система – это совокупность политических субъектов (институтов, организаций, социальных групп, индивидов) и их взаимодействий (отношений), связанных с осуществлением государственной власти и управлением обществом.



Начало

Содержание



Страница 298 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть



Политическая социализация определяется как процесс усвоения личностью социально-политических знаний, ценностей и традиций, образцов и норм поведения, необходимых для сознательного, добровольного и эффективного участия в управлении обществом.

Политические права и свободы определяются как обеспеченная человеку законом и публичной властью возможность участия – как индивидуально, так и коллективно – в общественно-политической жизни и осуществлении государственной власти.

Политический процесс – совокупность всех динамических изменений в поведении и отношениях субъектов, в исполнении ими ролей и функционировании институтов, а также во всех остальных элементах политического пространства, осуществляющихся под влиянием внешних и внутренних факторов.

Политический режим (от лат. *regimen* «управление») – это способ организации и функционирования государственной власти.

Политическое рекрутирование обеспечивает пополнение рядов профессионалов-управленцев и политической элиты, отбор людей для политической деятельности и занятия государственных постов.

Политическое лидерство – постоянное приоритетное и легитимное влияние одного или нескольких лиц, занимающих властные позиции, на все общество, организацию или группу.

Политическое решение – это зафиксированный устно или письменно волевой акт, принятый субъектом политического управления (руководителем, сотрудником) в пределах его компетенции.

Политическое сознание – это совокупность обыденных и теоретических знаний, настроений, убеждений, ценностей, на базе которых у социальных субъектов происходит осознание сферы политики и формируются их политические установки и ориентации.

Начало

Содержание



Страница 299 из 301

Назад

На весь экран

Закрыть

Президент (от лат. *praesidens* «сидящий впереди, во главе») – высшее должностное лицо государства, избираемое на определенный срок в соответствии с требованиями и в порядке, установленном конституцией и законами.

Пропорциональная система – вид избирательной системы, которая основана на распределении мандатов пропорционально голосам, полученным партиями или избирательными коалициями в многомандатных общегосударственных округах.

Процесс принятия политических решений – это совокупность действий субъектов государственного управления по сознательной, целенаправленной постановке и достижению целей в сфере государственной власти.

Республика (лат. *respublica* ‘общественное дело’) – форма правления, при которой все высшие органы государственной власти избираются.

Ресурсы власти – это потенциальные основания власти, т. е. средства воздействия на общество, которые могут быть использованы, но еще не использовались для достижения поставленных целей.

Смешанная избирательная система сочетает в себе элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем с целью минимизировать недостатки, свойственные каждой из них, т. е. предполагает, что часть депутатов будет избираться по пропорциональной системе, а другая часть – по мажоритарной.

Социализм (от лат. *socialis* «общественный») – сложный комплекс социально-философских, общественно-политических концепций, идеологических доктрин и установок, обосновывающих идеалы общественного устройства, основанного на приоритете общественной собственности, отсутствии эксплуатации, справедливом распределении материальных и духовных благ.

Субъекты власти – непосредственные носители, агенты власти: индивид, организация, социальная общность, государство и его институты, политические элиты и лидеры, политические партии.

Субъекты государственного управления – организации, наделенные необходимыми для управленческих действий властными полномочиями и



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 300 из 301](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

действующие от имени общества в целом либо от имени отдельных групп людей на основе установленных правовых норм.

Тоталитаризм (от лат. *totalis* ‘весь, целый, полный’) – политический режим, который стремится к полному (тотальному) контролю государства над всеми сторонами жизни общества, личной жизни человека.

Унитарное государство - это государство, состоящее из политически однородных административно-территориальных единиц, подчиненных центральной власти и не обладающих собственной государственностью.

Федерация - это союз территориально-этнических единиц, обладающих собственной государственной правосубъектностью и самостоятельностью в пределах, распределенных между ними и центром компетенций (штатов, земель, кантонов, республик и т. п.).

Форма правления – это организация верховной государственной власти, структура и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан.

Электоральная культура (культура политического выбора) – это относительно устойчивая система знаний, оценок и норм электорального поведения и электоральных отношений, избирательного процесса в целом, коллективная память людей о выборных процессах.

Электоральное поведение – это совокупность действий, совершаемых избирателями во время предвыборной кампании.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 301 из 301

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)