

УДК 343

Е. Н. БУБЛИЙ

Брест, БрГУ имени А. С. Пушкина

Научный руководитель – И. А. Заранка, магистр юрид. наук,
старший преподаватель

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОВЕТА
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Межгосударственный экологический совет государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – МЭС СНГ) – это созданный 31 мая 2013 г. странами – участницами Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) орган отраслевого сотрудничества СНГ в области охраны окружающей среды, подотчетный Совету глав правительств СНГ и состоящий из руководителей природоохранных органов или их полномочных представителей стран – участниц СНГ, подписавших Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников СНГ от 31.05.2013 в г. Минске. Помимо указанных лиц, в состав МЭС СНГ также входят секретарь Совета, представитель Исполнительного комитета СНГ и представители стран, подписавших Соглашение, но не являющихся членами СНГ (в Совете они имеют статус наблюдателей) [2].

Положение о деятельности МЭС СНГ, составляющее приложение к Соглашению о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников СНГ от 31.05.2013, называет основные задачи и функции совета. К ним следует отнести:

– содействие в организации и координации исполнения решений в области охраны окружающей среды, принятых Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел и Экономическим советом СНГ;

– организацию разработки и содействие реализации межгосударственных и региональных программ и проектов в области природопользования, экологической безопасности и информирования;

– содействие развитию межгосударственной системы экологического мониторинга в целях сбора, оценки, прогноза и обмена экологической информацией государств – участников Соглашения;

– организацию обмена опытом работы и повышения квалификации специалистов в области охраны окружающей среды и другие полномочия, указанные в Положении о деятельности МЭС СНГ [2].

Следует отметить, что МЭС СНГ является правопреемником Межгосударственного экологического совета, который был создан 8 февраля 1992 г. как самостоятельный международный орган на основании Соглашения в области экологии и охраны окружающей природной среды, заключенного в г. Москве, подписанного Азербайджанской Республикой, Республиками Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан, а также Российской Федерацией, Туркменистаном и Украиной [1]. Видится необходимым отметить, что Положение о деятельности Межгосударственного экологического совета было разработано 26 декабря 1995 г. Президиумом названного органа. То есть фактически стоит говорить о том, что первоначально деятельность совета не была достаточно регламентирована и что практически 4 года (с февраля 1992 г. по декабрь 1995 г.) он существовал исключительно де-юре, несмотря на свою, по нашему мнению, значимость в условиях постоянно изменяющихся явлений окружающей среды.

Однако после принятия Положения о деятельности совета его работа стала эффективнее, что подтверждается принятием ряда нормативных правовых актов в сфере международной экологической безопасности в рамках СНГ.

Всего в СНГ было принято 16 нормативных документов в области развития охраны окружающей среды. Представляется, что данная цифра отражает недостаточную работу в сфере экологического развития, поскольку шесть документов представляют собой соглашения о сотрудничестве, что лишь закрепляет намерение государств работать совместно в области охраны окружающей среды, но не устанавливает реальных действий, направленных на улучшение экологической обстановки на территории СНГ. Так, А. А. Ходакова отмечает, что, как правило, некоторые документы, принятые в рамках СНГ, не содержат конкретизации обязательств (мероприятия и сроки реализации положений документов), ответственности сторон (меры, обеспечивающие их своевременное и качественное исполнение), способов разрешения спорных вопросов, примерного порядка и предельных сроков трансформации принятых решений в национальное законодательство [3, с. 64].

Нормативно-правовая база в области экологического права СНГ основывается на следующих документах:

- решение о Положении о Межгосударственном экологическом совете;
- соглашение о книге редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений – Красной книге государств – участников СНГ;
- соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов;
- соглашение об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды;

- протокол о внесении изменений в Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды;
- соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников СНГ;
- протокол о внесении изменения в Соглашение о сотрудничестве в области экологического мониторинга.

Межгосударственный экологический совет принял с момента первоначального создания семь правоприменительных документов. Эти семь из 16 документов представляют собой нормативные стандарты, которые, на наш взгляд, являются наиболее значительными, поскольку создаются для конкретных действий, направленных на модернизацию и систематизацию, а также порядок их проведения для качественного изучения окружающей среды, улучшения и сохранения окружающего экологического мира.

Среди основных нормативных, технических и методических документов, принятых Межгосударственным экологическим советом для использования национальными экологическими службами государств – участников СНГ, выделяют следующие:

- о применении Руководства CORINAIR по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в государствах – участниках СНГ;
- о руководстве по оценке воздействия на окружающую среду;
- о нормировании выбросов на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха;
- о модельном двустороннем Соглашении об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- об основных принципах взаимодействия в области экологической экспертизы;
- о гармонизации национальных подходов к государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ с учетом рекомендаций Международного регистра потенциально опасных токсичных химических веществ;
- о развитии и совершенствовании экологического образования.

Исходя из приведенного списка законодательства, деятельность Международного экологического совета ранее, а теперь МЭС СНГ направлена на развитие не только экологической безопасности, но и правовой культуры граждан по отношению к окружающей среде, что является, на наш взгляд, достойной целью, поскольку от состояния окружающей среды и всего многообразия экологии зависит продолжительность и качество жизни человека. Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что МЭС СНГ является необходимым органом для обеспечения надлежащего качества жизни людей и при этом недостаточно развитым.

На сегодняшний день, говоря о недостаточной освещенности деятельности, нами подразумевается отсутствие гласности и системности в работе МЭС СНГ. Авторы специальных исследований не выделяют, описывая работу органов СНГ, названный орган, и, соответственно, о деятельности совета знают немногие. В рамках изучения правовых дисциплин в высшей школе, таких как природоресурсное и экологическое право, не рассматривается деятельность МЭС СНГ. Также необходимо обозначить отсутствие освещения деятельности МЭС СНГ в средствах массовой информации, что сказывается на осведомленности граждан о существовании и деятельности совета. МЭС СНГ имеет несколько интернет-порталов, которые содержат общую информацию о совете, о составе МЭС СНГ и планируемых заседаниях, а также нормативно-правовую базу, регламентирующую его деятельность. Однако информация, содержащаяся на названных интернет-ресурсах, на наш взгляд, является недостаточной для полного освещения деятельности органа, а также привлечения новых заинтересованных лиц для участия в совершенствовании экологической нормативно-правовой базы, направленной на выполнение целей МЭС СНГ.

Таким образом, сегодня существует ряд вопросов в области эффективности деятельности МЭС СНГ и совершенствования систематизации мер по подготовке проектов нормативных правовых актов с целью внедрения разработок рассматриваемого органа в национальные законодательства государств – участников СНГ, а также освещения деятельности МЭС СНГ на должном уровне.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Соглашение в области экологии и охраны окружающей природной среды [Электронный ресурс] : [подписано в г. Москве 08.02.1992 г.] // ЭТАЛОН-ONLINE / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2. Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [подписано в г. Минске 31.05.2013 г.] // ЭТАЛОН-ONLINE / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3. Ходакова, А. А. Модуль «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ» : электрон. учеб.-метод. комплекс / А. А. Ходакова. – Минск : МИТСО, 2022. – 93 с.

[К содержанию](#)