

Зайчук Г.И.

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин БрГУ им. Пушкина, г. Брест, Республика Беларусь

Проблемы формулирования в законодательстве Беларуси и Украины права общего природопользования и землепользования

Развитие рыночных отношений, интеграция в мировую экономику, введение платности за осуществление специального пользования природными ресурсами, некоторые виды которого становятся доступными только состоятельным гражданам, не позволяет забывать о праве общего природопользования вообще, и праве общего пользования землями в частности, так как оно является бесплатным, общедоступным и закрепляется в законодательстве в интересах всего народа.

Наиболее существенные признаки права общего природопользования определены в законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» [1] (далее – Закон «Об охране окружающей среды») и на основании ст. 13 Конституції України від 28 червня 1996 р. [2] згідно з якою кожний громадянин має право користуватися природними об'єктами права власності народу відповідно до закону, что, к сожалению не нашло отражение в Основном Законе Беларуси, в законе України від 25 червня 1991 р. № 1264-XII «Про охорону навколишнього природного середовища» [3] (далее – Закон «Про охорону навколишнього природного середовища»)

Согласно ч. 2 ст.16 Закона «Об охране окружающей среды» гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь (право общего природопользования).

В соответствии с ч.2 ст. 38 Закона «Про охорону навколишнього природного середовища») законодавством України громадянам гарантується

право загального використання природних ресурсів для задоволення життєво необхідних потреб (естетичних, оздоровчих, рекреаційних, матеріальних тощо) безоплатно, без закріплення цих ресурсів за окремими особами і надання відповідних дозволів, за винятком обмежень, передбачених законодавством України.

Прототипом права общего землепользования послужило, известное российскому дореволюционному законодательству, во многом сформировавшегося под влиянием Статута Великого княжества Литовского 1588 г. [4], право участия общего, которое рассматривалось в качестве ограничения права собственности в общественных интересах для обеспечения сообщения в виде свободного прохода, проезда по чужой земле [5, с.175]. По этому поводу Л.А. Кассо писал, что дороги как и реки могут находиться в частной собственности. Но подобная собственность подлежит ограничениям в интересах оборота, которым служат пути сообщения. Гражданские законы и межевые, а также специальное дорожное законодательство, провозглашают право для всех пользоваться дорогами, и, в месте с тем, запрещают собственникам тех земель, через которые проведены дороги, мешать каким либо образом проходу, проезду и прогону [6, с. 77].

В Беларуси, право общего землепользования получило закрепление в ст.263 Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З [7], которой определено, что граждане имеют право свободно, без каких либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в собственности Республики Беларусь и использовать имеющиеся на этих земельных участках природные объекты. А если земельный участок не огорожен либо его собственник (владелец, пользователь) иным способом ясно не обозначил, что вход на участок без его разрешения не допускается, любое лицо может пройти через этот участок, если это не причиняет ущерба или беспокойства собственнику (владельцу, пользователю). Кроме того, согласно ст. 7 Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З [8] выделен

вид земель общего пользования, к которым отнесены: земли, занятые улицами, проспектами, площадями, проездами, набережными, бульварами, скверами, парками и другими общественными местами. В России, что заслуживает внимания, к землям общего пользования дополнительно отнесена часть земель водного фонда. Согласно ч. 6 ст. 6 Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ [9] полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ее ширина составляет 20 метров, за исключением каналов, а также рек и ручьев, протяженностью от истока до устья не более 10 км, ширина береговой полосы которых составляет 5 м. При этом ч. 8 этой статьи установлено, что каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств.

Право общего землепользования в Беларуси оказалась сформулированным не в Земельном, а в Гражданском кодексе традиционно, так как до 1917 г. земельные отношения регулировались гражданским законодательством и земельное право не было выделено в самостоятельную отрасль. Однако, с учетом нынешних реалий его оправданно сформулировать в Кодексе о земле.

Характеризуя право общего землепользования украинские ученые-юристы пишут: «Земельне законодавство на сьогодні окремо не виділяє загальне землекористування. Проте в ньому чітко вказується на землі загального використання. Так, відповідно до ч. 4 ст. 35 ЗК землями загального користування садівницького товариства є земельні ділянки, зайняті захисними смугами, дорогами, проїздами, будівлями і спорудами та іншими об'єктами загального користування. Згідно з ч. 3 ст. 83 цього Кодексу до земель загального користування населених пунктів належать майдани, вулиці, проїзди, шляхи, набережні, пляжі, парки, сквери, бульвари, кладовища, місця знешкодження та утилізації відходів тощо.

До загального природокористування фізичних і юридичних осіб у земельному законодавстві можна віднести використання у встановленому порядку для потреб господарювання загальнопоширених корисних копалин, лісових угідь, водних об'єктів, а також інших корисних властивостей землі, що знаходяться на земельній ділянці. Земельні ділянки рекреаційного призначення, відведені для масового відпочинку населення використовуються згідно з вимогами ЗК на засадах загального природокористування» [10, с. 106].

Исторический опыт правового регулирования и анализ действующего природоресурсного законодательства Беларуси и Украины показывают, что общее природопользование осуществлялось и сейчас производится не только физическими, но и юридическими лицами, например, в виде передвижения по дорогам, судоходства по водным объектам общего пользования и т.п.

Таким образом, с учетом изложенного, для восполнения пробелов в правом регулировании можно дать следующие определения права общего природопользования (пользования природными ресурсами) и права общего пользования землями (земельными ресурсами), которые оправданно сформулировать в общерегулятивных экологических Законах и Земельных кодексах Беларуси и Украины:

правом общего природопользования является ограниченное либо связанное с передвижением использование природных ресурсов физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами безвозмездно, без правоустанавливающих документов и без закрепления этих ресурсов за ними для удовлетворения личных нужд граждан либо потребностей субъектов хозяйствования;

право общего пользования землями (земельными ресурсами) представляет собой возможность граждан и юридических лиц свободно, без каких либо разрешений находиться на не закрытых для общего доступа земельных участках, находящихся в собственности государства и использовать имеющиеся на этих земельных участках другие общедоступные природные ресурсы.

В случае если земельный участок не огорожен, либо его собственник (землепользователь) иным способом ясно не обозначил, что вход на участок без его разрешения не допускается, любое лицо может пройти через этот участок, если это не причиняет ущерба или беспокойства собственнику (землепользователю).

Кроме того оправданно береговую полосу (полосу отвода) по берегам водных объектов отнести к землям общего пользования, запретить приватизацию этих земель в общественных интересах для обеспечения свободного доступа граждан и юридических лиц к водотокам и водоемам общего пользования, и закрепить эти положения в Земельных кодексах Беларуси и Украины.

Список использованных источников:

1. Ведамасці Вярхоунага Савета Рэспублікі Беларусь. – 1993. – № 1. – Ст. 1.
2. Відомості Верховної Ради України. – 1996. – N 30. – Ст.141.
3. Відомості Верховної Ради України. – 1991. – N 41. – Ст.546.
4. Статут Вялікага княства Літоўскага 1588 : Тэксты. Давед. Камент./ Сав. Энцыкл.; Рэдкал.; І.П. Шамякін (галл. рэд.) і інш. – Мінск : БелСЭ, 1989. – 573 с.
5. Шершеневич, Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.) / Г.Ф. Шершеневич. – М. : Спарк, 1995. – 556 с.
6. Кассо, Л.А. Русское поземельное право / Л.А. Кассо. – М. : Изд.-во И.К. Голубева под фирмою «Правоведение», 1906. – 260 с.
7. Ведамасці Нацыянальнага Сходу Рэспублікі Беларусь. – 1999. – № 7-8. – Ст. 101.
8. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – №187. – 2/1522.
9. Собрание законодательства РФ. – 2006. – N 23. – Ст. 2381.
10. Природноресурсове право України : навчальний посібник / За ред. І.І. Каракаша. – Київ : Істина, 2005. – 374 с.

Опубликовано:

Зайчук, Г.И. Проблемы формулирования в законодательстве Беларуси и Украины права общего природопользования и землепользования / Г.И. Зайчук // Сучасні тенденції розбудови правової держави в Україні та світі : Збірник наукових статей за матеріалами 7 Міжнародної науково-практичної конференції м. Житомир 18 квітня 2019. – Житомир : Изд-во ЖНАУ, О.О. Эвенок, 2019 – 332 с. (С.68–70)

РЕПОЗИТОРИЙ БРГУ ИМ. А. С. ПУШКИНА