

Учреждение образования  
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

**Г.И. Зайчук**

# **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АГРАРНОЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС И ЕС**

Курс лекций  
для магистрантов по специальности  
1-24 01 02 «Правоведение»

Брест  
БрГУ имени А.С. Пушкина  
2020



Начало

Содержание



Страница 1 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

УДК 349.42(476)(075.8)  
ББК 67:407(4Бен)73  
Ш 62

*Рекомендовано редакционно-издательским советом учреждения образования  
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»*

*Автор-составитель:*

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»  
кандидат юридических наук, доцент

**Г.И. Зайчук**

*Рецензенты:*

заведующая кафедрой теории и истории государства и права  
УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»  
кандидат юридических наук, доцент

**Д.С. Береговцова**

доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин  
УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»  
кандидат юридических наук, доцент

**С.М. Храмов**

**Зайчук, Г.И.** Правовое обеспечение аграрной и энергетической политики в ЕАЭС и ЕС : курс лекций для студ. спец. Правоведение / Г.И. Зайчук ; Брест. гос. ун-т, юрид. фак., каф. гражданско-правовых дисциплин. – Брест : Изд-во БрГУ, 2020. – 334 с.

Курс лекций «Правовое обеспечение аграрной и энергетической политики ЕАЭС и ЕС» направлен на расширение и углубление знаний студентов и магистрантов об основах правового обеспечения становления и развития взаимоувязанной согласованной политики государств-членов ЕАЭС по построению в рамках союза, общих аграрного и энергетического рынков, снятию межгосударственных барьеров при торговле сельскохозяйственной продукцией и сельскохозяйственной техникой, а также свободном обращении в границах пяти государств электроэнергии и углеводородных энергоресурсов, в первую очередь газа и нефти.

УДК 349.42(476)(075.8)  
ББК 67:407(4Бен)73

Ш 62



Начало

Содержание



Страница 2 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	5
<b>КУРС ЛЕКЦИЙ</b>	8
<b>Раздел I. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС И ЕС</b>	8
Тема 1. Правовое обеспечение продовольственной безопасности в условиях интеграции Республики Беларусь в ЕАЭС	8
Тема 2. Источники аграрного права ЕАЭС	37
Тема 3. Органы ЕАЭС по выработке предложений и принятию решений в сфере агропромышленного комплекса	52
Тема 4. Результаты согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в ЕАЭС	63
Тема 5. Состояние агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности в ЕАЭС	83
Тема 6. Развитие агропромышленного комплекса ЕАЭС в рамках мировой агропродовольственной системы	97
Тема 7. Экономические условия агропромышленной деятельности в ЕАЭС	115
Тема 8. Перспективные направления развития интеграции в агропромышленном комплексе государств-членов ЕАЭС	125
Тема 9. Правовое регулирование ведения органического сельского хозяйства в странах ЕАЭС	131
Тема 10. Правовые основания аграрной политики ЕС	153

## Раздел II. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ



Начало

Содержание



Страница 3 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

## ПОЛИТИКИ В ЕАЭС И ЕС

169

Тема 11. Правовое обеспечение энергетической безопасности в условиях интеграции Республики Беларусь в ЕАЭС . . . . .	169
Тема 12. Основы энергетической политики государств-членов ЕАЭС .	187
Тема 13. Правовое обеспечение энергетической безопасности ЕАЭС .	194
Тема 14. Правовые основания функционирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС . . . . .	207
Тема 15. Правовые основания функционирования общего рынка газа ЕАЭС . . . . .	225
Тема 16. Правовые основания функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС . . . . .	240
Тема 17. Правовые основания транспортировки энергии и энергоресурсов стран-членов ЕАЭС . . . . .	258
Тема 18. Правовые основания энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии в ЕАЭС . . . . .	279
Тема 19. Международное сотрудничество ЕАЭС в сфере энергетики .	291
Тема 20. Правовые основания энергетической политики ЕС . . . . .	295
Список литературы и нормативных правовых актов . . . . .	314
Вопросы к экзамену . . . . .	330
Тесты . . . . .	334



Начало

Содержание



Страница 4 из 334

Назад

На весь экран

Заккрыть

## ВВЕДЕНИЕ

**Сельское хозяйство** является одной из стратегических отраслей и наиболее чувствительной сферой деятельности для стран Евразийского экономического союза, так как обеспечивает продовольственную безопасность населения указанных государств.

Одной из причин необходимости единой политики стран-членов ЕАЭС это значительная доля сельскохозяйственных товаров около 13% во взаимной торговле и внушительный импорт из третьих стран, стоимостью около 40 млрд. долларов США.

При этом для подъема общего аграрного рынка предусмотрены углубление национальной и региональной специализации, расширение взаимного проникновения капитала, развитие трансграничной производственной кооперации.

Страны союза стремятся к наращиванию производства основных видов продовольствия и сельскохозяйственной техники, увеличению объемов взаимной торговли и снижению импортной составляющей сельхозпродукции.

Большое место при создании общего сельскохозяйственного рынка стран ЕАЭС отводится согласованной политике стран-участниц в области производства продукции животноводства, растениеводства, рыбоводства и пчеловодства. Развитию выпуска органической (экологически чистой) сельскохозяйственной продукции. Сотрудничеству в области координации тарифно-таможенных, фитосанитарных и ветеринарных мер. Общей политике в сфере государственной поддержки сельского хозяйства.

Целью скоординированной агропромышленной политики ЕАЭС является эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия для удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта конкурентоспособной сельхозпродукции.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 5 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

**Глобальные** процессы современного экономического и социального развития прямо или косвенно связаны с энергоресурсами, надежный доступ к которым входит в число основных приоритетов каждого государства.

Уровень обеспеченности энергетическими ресурсами, масштабы их добычи и экспорта стали одними из основных факторов мировой геополитики. Во всем мире нарастает конкурентная борьба за освоение энергоресурсов, их экспорт и возможность транспортировки по новым маршрутам.

Евразийский экономический союз располагает масштабными запасами первичных энергоресурсов и занимает одно из первых мест в мире по объемам добычи и экспорта углеводородного сырья. На его долю приходится около одной пятой мировых запасов и добычи природного газа и почти четверть его экспорта, более одной пятой запасов угля и 6% его добычи, 7% мировых запасов нефти, 14% ее добычи и 16% экспорта, 5% производства электроэнергии. При этом энергетические отрасли государств – членов Союза тесно переплетены. Мы издавна взаимодействуем в сферах добычи, транспортировки и переработки топливно-энергетических полезных ископаемых, наша электроэнергетика имеет единую технологическую основу и развитую электросетевую инфраструктуру.

Основные интеграционные ориентиры и приоритеты сотрудничества государств – членов Союза – это проведение скоординированной энергетической политики и создание общих энергетических рынков, которые включают рынки электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов. Это позволит более эффективно использовать мощный энергетический потенциал Союза и решать проблемы энергообеспечения наших экономик, расширить экспортные возможности и транзитный потенциал, повысить устойчивость энергетического сектора и его инфраструктуры к внешним и внутренним воздействиям.

Оценив существующее положение и перспективы развития топливно-энергетических комплексов каждого государства – члена Союза, главы государств решили, что общий электроэнергетический рынок заработает к 1 июля 2019 года, а



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 6 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

создание общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов предполагается с 1 января 2025 года. Следует отметить, что процесс формирования этих рынков разделен на этапы и предусматривает сначала разработку и утверждение соответствующей концепции, затем – программы и выполнение ее мероприятий и в конечном итоге – вступление в силу международного договора о формировании данного рынка.

Таким образом, достижение полноформатного функционирования общих энергетических рынков Союза – серьезная и сложная работа для правительств, бизнес-сообщества и Комиссии на ближайшее десятилетие.

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. утверждены основные принципы создания нормативной правовой, организационно-технологической и институциональной базы общих энергетических рынков Союза. Формирование этих рынков предполагает обеспечение свободного перемещения энергоресурсов по территориям государств – членов Союза, создание конкурентной среды в сфере энергетики, обеспечение равного доступа к услугам естественных монополий в области транспортировки и транзита энергоносителей, совместное развитие инфраструктуры энергетических рынков и проведение согласованной тарифной политики.

При этом обеспечение стабильного и безопасного развития энергетики на евразийском пространстве требует, с одной стороны, повышения степени интеграционного сотрудничества и всеобщей координации усилий на решении возникающих проблем, а с другой – максимально возможного учета интересов каждого государства – члена Союза.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 7 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

# КУРС ЛЕКЦИЙ

## Раздел I. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС И ЕС

### Тема 1. Правовое обеспечение продовольственной безопасности в условиях интеграции Республики Беларусь в ЕАЭС

#### 1. Понятие национальной продовольственной безопасности

В целях обеспечения национальной продовольственной безопасности постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 принята Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, которой определяется стратегия устойчивого обеспечения населения продовольствием для полноценного питания и здорового образа жизни путем развития конкурентоспособного аграрного производства, а также создания социально-экономических условий для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне.

В настоящее время Беларусь выходит на новый уровень решения задач продовольственной безопасности. Требуется обеспечить высокое качество питания для населения, востребованность белорусской продукции на внешних рынках, интеграцию в мировой продовольственный рынок.

Проблема продовольственной безопасности в Республике Беларусь в количественном плане решена. Сейчас страна полностью обеспечивает свои потребности в продовольствии, однако допускает на свой рынок до 15 % импортной продукции. Нарастает экспорт агропродовольственных товаров.

Вместе с тем в продовольственной сфере сохраняется ряд нерешенных задач, включая повышение эффективности производства и снижение себестоимости



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 8 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



продукции, эффективность экспорта и конкуренции на внешнем рынке, создание интегрированных компаний, выстраивание устойчивой агропродовольственной системы в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Кроме того, Республика Беларусь как субъект мировой продовольственной системы, обеспечивая достижение национальных приоритетов в сфере социальной и экономической доступности для населения достаточного количества безопасной и питательной пищи, должна учитывать глобальные тенденции продовольственной безопасности и питания.

В настоящее время населением Беларуси в количественном отношении достигнуты нормы потребления практически по всем продуктам питания, однако рацион остается несбалансированным по качеству. Необходим переход на новый уровень развития к безопасному качественному питанию всех социальных групп, формирование предпосылок к которому в виде критериев и нормативов продовольственного снабжения.

Указанной Доктриной закрепляется совокупность научно обоснованных положений, целей и задач долгосрочной государственной политики в области обеспечения и укрепления продовольственной безопасности, а также механизмов и мер по их практической реализации.

Продовольственная безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности и необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности.

В настоящей Доктрине учитываются основные положения Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196 «О Государственной программе развития аграрного бизнеса в



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 9 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Республике Беларусь на 2016–2020 годы, Концепции государственной политики в области здорового питания населения Республики Беларусь на период до 2020 года, утвержденной Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь, а также рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН по предельной доле импорта и уровню запасов продовольственных ресурсов, основные понятия (категории), используемые в сфере продовольственной безопасности.

Рассматриваемая Доктрина основывается на достигнутых результатах в аграрной сфере и новых условиях обеспечения национальной продовольственной независимости, а также учитывает роль Республики Беларусь в обеспечении коллективной продовольственной безопасности государств – членов ЕАЭС, основные положения Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии для всех людей постоянной физической, социальной и экономической доступности достаточного количества безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни.

Продовольственная безопасность – состояние экономики, при котором независимо от влияния конъюнктуры мировых рынков и других внешних факторов жителям на всей территории гарантируется доступность к продовольствию в количестве, необходимом для активной, здоровой жизни, а также создаются социально-экономические условия для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне.

Продовольственная независимость государства – это максимальная автономность и экономическая состоятельность национальной продовольственной системы, ее адаптивность к конъюнктуре мирового рынка при рациональном использовании производственного потенциала агропромышленного комплекса (далее – АПК) и



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 10 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

активной внешнеэкономической деятельности, которая оценивается по 10 группам продуктов (зерно, молоко, мясо, сахар, масло растительное, картофель, овощи, фрукты и ягоды, яйца, рыба) и следующим уровням:

оптимистический – достаточный для обеспечения потребности внутреннего рынка (в энергетической оценке 3500 килокалорий на одного человека в сутки) за счет собственного производства на 80–85 %, импорта – 15–20 % (при этом экспорт продукции может быть неограниченным);

недостаточный – уровень производства, который обеспечивает потребность внутреннего рынка более чем на 60 %, но менее чем на 80 %;

критический – уровень производства, ниже которого наступает ослабление экономической безопасности. При этом потребление продуктов питания может снизиться до 2300–2800 килокалорий на одного человека в сутки (уровень простого воспроизводства народонаселения).

Безопасность продовольствия – совокупность свойств сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания в нормальных условиях использования, свидетельствующая об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и будущие поколения.

Здоровое питание – научно обоснованное питание, обеспеченное ассортиментом безопасных продовольственных продуктов с достаточным количеством питательных веществ, макро- и микроэлементов в оптимальном соотношении в зависимости от пола, возраста, состояния здоровья, характера деятельности, обеспечивающее оптимальную жизнедеятельность человека.

Качество продовольственного сырья и пищевых продуктов – совокупность свойств и характеристик продовольственного сырья и пищевых продуктов, которые обуславливают способность удовлетворять физиологические потребности человека при обычных условиях их использования.

Энергетическая и пищевая ценность продуктов питания – свойства, характеризующие наличие и количественное содержание в продукте питательных



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 11 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

и биологически активных веществ, определяющих его биологическую и физиологическую ценность, калорийность, усвояемость.

Угрозы – явления и процессы, которые оказывают негативное воздействие на систему продовольственной безопасности и означают уменьшение, отсутствие или разрушение главного ресурса жизни – продуктов питания либо ухудшение их качества и питательно-энергетических свойств.

Индикаторы продовольственной безопасности – показатели, применяемые для оценки, мониторинга, прогнозирования и регулирования продовольственной безопасности. Допустимые значения индикаторов – предельные величины (минимальная и (или) максимальная), отклонение от которых свидетельствует о проявлении деструктивных тенденций в аграрной экономике и социальной сфере и возникновении угроз.

Физическая доступность продовольствия (обеспеченность по спросу) означает наличие сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на внутреннем рынке и возможность его приобретения, стабильное снабжение населения продуктами питания высокого качества на всей территории государства.

Экономическая доступность продовольствия (обеспеченность по доходам) предполагает достаточный уровень и положительную динамику доходов домашних хозяйств всех категорий при социально приемлемом уровне цен на продукты питания.

Уровни питания населения в соответствии с рекомендациями Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН классифицируются по следующим группам (килокалорий на одного человека в сутки):

первый (2300–2800 килокалорий) – исключены голод и недоедание среди населения, рацион питания недостаточен;

второй (2800–3600 килокалорий) – ресурсы достаточны для стабильного удовлетворения потребности при несбалансированности рациона, в том числе по микро- и макроэлементам;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 12 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

третий (3000–3500 килокалорий) – потребление достаточно по энергетической оценке и сбалансировано по основным компонентам;

четвертый (3000–3500 килокалорий) – сбалансированный рацион, потребление экологических продуктов, улучшение здоровья всех социальных групп, обеспечивается рост народонаселения;

пятый (3000–3500 килокалорий) – структура питания позволяет поддерживать здоровый образ жизни человека, продлевать активную жизнедеятельность.

Качество питания характеризует достаточность и сбалансированность рациона питания человека по содержанию основных питательных веществ, микро- и макроэлементов, а также соответствующую культуру потребления на уровне домашних хозяйств.

Рациональная норма потребления – средневзвешенный недифференцированный объем потребности в основных продуктах в расчете на душу населения, который не ограничивается доходами и ресурсными возможностями общества и соответствует сбалансированному питанию, здоровому образу жизни населения. Применяется для определения рациональной потребности Республики Беларусь в основных видах сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и потенциальной емкости внутреннего потребительского рынка.

Медицинские нормы потребления продуктов питания представляют собой требования к питанию населения (нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения), используются при планировании производства и потребления пищевых продуктов, оценке резервов продовольствия, разработке мер социальной защиты, планировании питания в организованных коллективах, разработке среднесуточных наборов пищевых продуктов. Разрабатываются Министерством здравоохранения для различных возрастных групп населения, в том числе для детей, а также отдельно для мужчин и женщин.

**Органическая продукция** – продукция, полученная в результате



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 13 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

органического производства, то есть непосредственного создания, переработки, сбора и заготовки с использованием способов, методов, технологий, предусмотренных национальным и международным законодательством в данной области, в том числе техническими нормативными правовыми актами. Производство и обращение органической продукции развиваются для обеспечения населения высококачественными продуктами питания, удовлетворяющими спрос потребителей на товары, которые производятся с применением технологий, не наносящих вред окружающей среде, и способствуют сохранению, укреплению и восстановлению здоровья населения.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 14 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## 2. Тенденция и факторы развития мирового сельского хозяйства и производства продовольствия

Устойчивость мировой агропродовольственной системы в средне- и долгосрочной перспективе будут определять следующие факторы и тенденции.

Макроэкономические факторы. Среднегодовой темп роста мировой экономики за 2014–2015 годы находился на уровне 3,2–3,4 %. При этом показатели роста ВВП дифференцированы по странам: ВВП в государствах Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) увеличивается на 1,8 % в год, в Индии и Китае – на 7,7 и 9,6 % соответственно. В перспективе до 2024 года прогнозируется прирост ВВП на уровне 2,2 % в среднем по ОЭСР, в США – 2,6, Китае – 5,2, Турции – 3,5 %. В России на уровне 3,1, в Казахстане – 5,4 % в год.

На структуру и динамику рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия значительное влияние оказывает аграрная политика, в первую очередь уровень государственной поддержки. Например, в Китае доля государственной поддержки сельского хозяйства в общем объеме государственной поддержки в 2014–2015 годах составила около 40 %, в Европейском союзе (далее – ЕС) – 18, в США – 13 %. При этом что в 1995–1997 годах этот показатель находился на уровне 4,39 и 14 % соответственно.

В большинстве стран объем государственной поддержки сельского хозяйства наращается. В 2014–2015 годах по сравнению с 1995–1997 годами в России он увеличился на 33 %, Казахстане – 25, США – 6, ЕС – на 2 %. При этом наибольший удельный вес в его структуре занимает поддержка сельскохозяйственного производителя.

Факторы предложения. Темпы прироста объемов производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия остаются недостаточными для того, чтобы в полной мере обеспечить потребности растущего населения планеты. Дальнейший рост сельскохозяйственного производства сложно будет обеспечить без учета экологической составляющей: природные ресурсы постепенно сокращаются,



Начало

Содержание



Страница 15 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

вследствие интенсификации систем земледелия страдают экосистемы. Через 10 лет из 320 млн. тонн дополнительно произведенного зерна в мире 180 млн. тонн будет фуражным, причем 42 % этого объема будет произведено в развитых странах, 48 – в развивающихся и 10 % – в наименее развитых.

**Факторы спроса.** Наблюдается последовательное увеличение мирового спроса на продовольствие за счет повышения калорийности рациона питания населения на основе роста доходов в развивающихся регионах. Если в 2002–2004 годах жители наименее развитых стран в виде мяса и мясопродуктов потребляли 52 килокалории на одного человека в сутки, то в 2012–2014 годах – 66, к 2024 году эта цифра может составить 72, в развивающихся странах – 197, 235 и 250, развитых странах – 334, 340 и 354 килокалории на одного человека в сутки соответственно.

Расширяется использование зерна на продовольственные цели при сокращении спроса на биотопливо. В настоящее время 348,5 млн. т. пшеницы в развивающихся странах используется на продовольствие и 0,28 – на производство биотоплива, в развитых странах – 132 и 6 млн. т. соответственно. В перспективе это соотношение в развивающихся странах составит 397 и 0,15 млн. т., а в развитых – 139 и 7,3 млн. т.

**Факторы конъюнктуры.** Торговля продовольствием развивается ускоренными темпами. Конъюнктура мировых товарных рынков волатильна, что не позволяет обеспечить гарантированную эффективность экспортных поставок. В 2013–2015 годах в мире доля чистого экспорта в совокупном производстве сухого обезжиренного молока составила 50 %, масла растительного – 43, сахара – 33, пшеницы – 22, говядины – 16, мяса птицы – 11, сыра – 11, свинины – 6 %. В перспективе экспортная ориентация аграрного производства усилится.

По данным ОЭСР, в большинстве стран мира наблюдаются существенные различия в динамике цен сельскохозяйственных производителей и потребительских цен, которые объясняются неравномерным распределением дохода в рамках продовольственной цепочки. В конце продовольственной цепочки торговля



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 16 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



концентрированно воздействует на цены в целях получения максимальной прибыли, тем самым сдерживая нисходящие тенденции конъюнктуры.

Указанные тенденции развития мирового рынка свидетельствуют о том, что в долгосрочной перспективе дефицит продовольственных ресурсов сохранится, конъюнктура рынка останется нестабильной, а торговля продолжит развиваться под влиянием не только естественной конкуренции, но и политических факторов. Страны, выступающие в качестве основных производителей и экспортеров продовольствия, будут по-прежнему увеличивать государственную поддержку аграрного сектора, видоизменяя ее структуру и повышая эффективность.

В связи с этим Беларуси важно сохранить высокий уровень самообеспечения, усилив мониторинг факторов и потенциальных угроз своей продовольственной безопасности по всей цепочке движения продовольствия (сельское хозяйство, пищевая промышленность, хранение, оптовая и розничная торговля, потребление, резервы и фонды (запасы), экспорт, импорт), своевременно упреждая их негативное влияние и поддерживая гарантированный уровень экономической и физической доступности продуктов питания для всех категорий населения на всей территории.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 17 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

### 3. Достигнутый уровень продовольственной безопасности в Республике Беларусь

Достигнутый в 2013–2015 годах уровень развития собственного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Беларусь позволяет гарантировать физическую доступность для населения продуктов питания в энергетической оценке 3400 килокалорий на одного человека в сутки.

На одного человека в год потребляется 89 кг. мяса и мясопродуктов, 255 – молока и молокопродуктов, 15 – рыбы и рыбопродуктов, 145 – овощей и продуктов их переработки, 75 килограммов фруктов, ягод и продуктов их переработки, 289 штук яиц (с учетом яйцопродуктов).

В среднем за 2013–2015 годы страна за счет собственного производства удовлетворяла потребность внутреннего рынка в молоке и молокопродуктах на 213 %, мясе и мясопродуктах – на 131, яйцах – на 130, сахаре – на 201, в масле растительном – на 112 %.

Достигнутые объемы аграрного производства не только соответствуют оптимистическому уровню продовольственной безопасности, но и позволяют наращивать экспорт сельскохозяйственных и продовольственных товаров, обеспечивая поступление валютных средств.

Вместе с тем результаты ежегодного мониторинга продовольственной безопасности свидетельствуют о том, что в стране сохраняется ряд проблем, сосредоточенных прежде всего в экономической и социальной сферах.

Так, сложившийся уровень производительности труда в сельском хозяйстве не позволяет обеспечивать достаточные параметры его эффективности и конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках.

По данным Всемирного банка, валовая добавленная стоимость в сельском хозяйстве в расчете на одного работника в среднем в странах ЕС составляет около 28 тыс. \$, Австрии – 45, Германии – 33, Республике Беларусь – 16 тыс. \$, ВВП в расчете на душу населения – 32 тыс. \$, 44, 41 и 5,8 тыс. \$ соответственно.

Сложившийся в 2015 году уровень рентабельности реализованной продукции,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 18 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

товаров, работ, услуг в сельскохозяйственных организациях Республики Беларусь (0,6 %) является недостаточным для расширенного воспроизводства даже с учетом значительной государственной поддержки. Наблюдается рост числа убыточных сельскохозяйственных организаций, а в некоторых регионах оно приблизилось к критическому. Сельскохозяйственные товаропроизводители в долгосрочном периоде испытывают дефицит собственных оборотных средств, растут финансовые обязательства.

Удельный вес инвестиций в сельское хозяйство в общем объеме инвестиций находится на уровне 10,3 %, который является минимально достаточным для обеспечения продовольственной независимости Беларуси.

Высокой остается доля некоторых импортных продуктов в розничной торговле: фруктов – 89 %, кондитерских изделий из сахара – 31, фруктовых и овощных соков – 28, масла растительного – 76, крупы гречневой – 39, детского питания – 33 %.

Вследствие неблагоприятной ценовой конъюнктуры на внешних рынках отмечается отрицательная динамика стоимости экспорта агропродовольственных товаров (например, в 2015 году стоимость экспорта увеличилась за счет объемов продаж на 10 % и сократилась за счет уровня цен на 28 %).

Зависимость сельскохозяйственной отрасли и предприятий обрабатывающей промышленности от зарубежных поставок в целом умеренная. Доля импортного сырья и материалов в материальных затратах на производство сельскохозяйственной продукции составляет около 12 %, пищевых продуктов, включая напитки и табак, – 21 %.

Недостаточная покупательная способность населения и экономическая доступность продуктов остаются сдерживающим фактором совершенствования структуры питания населения. Отсутствие роста реальных доходов населения не позволяет поддерживать сбалансированное питание. Поэтому сокращается потребление отдельных видов свежих овощей, фруктов, всех видов рыбы и некоторых молочных продуктов.



Начало

Содержание



Страница 19 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

Наиболее уязвимыми к угрозам продовольственной безопасности остаются домашние хозяйства с детьми. Так, домашними хозяйствами с одним ребенком потребляется в расчете на члена домашнего хозяйства в год 71 кг. мяса и 14 кг. рыбы, с двумя детьми – 60 и 12, с тремя детьми – 58 и 11 кг. соответственно. В семьях с тремя детьми отмечено самое высокое потребление картофеля.

Значительными остаются различия в рационе питания городского и сельского населения. По данным за 2015 год уровень потребления молокопродуктов на селе на 28 кг. ниже, мяса – на 6, фруктов и ягод – на 23 кг. Хлеба в сельской местности потребляют больше на 24 кг. Причиной тому являются недостаточные для качественного питания уровень доходов сельского населения и эффективность продовольственного снабжения территорий.

Наблюдается зависимость калорийности питания от уровня доходов населения. Калорийность рациона в домашних хозяйствах высшей (20 %) группы по доходам на 33 % превышает показатель низшей группы, а расходы на покупку продуктов питания отличаются на 54 %.

Увеличивается доля расходов на питание в структуре потребительских расходов населения. В 2015 г. этот показатель составил 41,9 %, тогда как в 2010 г. был равен 39 процентам. Менее доступными для покупателя становятся высокоценные продукты. При сохранении тенденции роста цен питание граждан с низкими доходами (неработающие пенсионеры, многодетные семьи, семьи с детьми) может стать недостаточно полноценным.

В связи с этим повышение качества питания населения и увеличение потребления экологической и органической продукции в стране в первую очередь связаны с обеспечением ее экономической доступности для всех категорий населения.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 20 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

#### 4. Внешние и внутренние факторы и угрозы обеспечения национальной продовольственной безопасности

Обеспечение национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь сопряжено с влиянием внешних и внутренних факторов и угроз.

**Внешними факторами, снижающими устойчивость продовольственной безопасности, являются:**

концентрация и монополизация производства и экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия экономически развитыми странами и усиление их доминирования на мировом рынке;

возрастающие требования к качеству пищевых продуктов на мировом рынке, которые определяют эффективность экспортной политики Беларуси;

все более широкое использование экономически развитыми странами протекционистских мер, включая увеличение государственной поддержки национальных товаропроизводителей;

обострение конкуренции в рамках международных и региональных торгово-экономических формирований, включая ЕАЭС.

**К внутренним факторам, влияющим на устойчивость продовольственной безопасности, относятся:**

нестабильность сельскохозяйственного производства, обусловленная его зависимостью от природно-климатических условий;

экологическая напряженность, вызванная неблагоприятными последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС;

процессы деградации сельскохозяйственных земель, вызываемые факторами антропогенного и (или) природного характера;

недостаточный уровень инноваций в сфере производства, хранения и реализации продовольствия, в том числе производства экологически чистой продукции;

недостаточные темпы повышения уровня жизни и качества питания населения; опережение роста цен на потребительские товары над повышением доходов населения;



Начало

Содержание



Страница 21 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

диспаритет цен на сельскохозяйственное сырье, средства производства, услуги, потребляемые в аграрной сфере, и готовую продукцию;

недостаточный уровень развития инфраструктуры рынка, особенно в сельской местности, а также механизмов ее стимулирования;

менталитет некоторой части населения, ориентированный на распределительные отношения, не позволяющий эффективно использовать рыночные методы мотивации труда.

Перечисленные факторы в определенном их сочетании формируют потенциальные угрозы продовольственной безопасности.

**Внешние угрозы являются следствием состояния макроэкономики и открытости национальной экономики, включая:**

неблагоприятное изменение конъюнктуры мирового рынка (повышение цен или снижение объемов предложения);

влияние мирового продовольственного кризиса, кризисов на товарных рынках;

регулирование курсов национальных валют в государствах, выступающих в качестве торгово-экономических партнеров Республики Беларусь;

импорт продовольствия, не соответствующий требованиям высокого качества и здорового питания;

использование продовольствия в качестве рычага внешнеполитического давления (полное или частичное эмбарго на поставки, экспортная экспансия, экономическая зависимость от стран-поставщиков).

**Внутренние угрозы могут проявиться под воздействием соответствующих факторов и условий, возникающих в пределах страны:**

рост потребительских цен на товары и услуги или снижение реальных доходов населения, вызывающие сокращение уровня или изменение структуры питания;

ограничение доступности продовольствия для отдельных территорий или групп населения;

снижение инвестиционной и инновационной активности аграрно-промышленных



Начало

Содержание



Страница 22 из 334

Назад

На весь экран

Заккрыть

хозяйствующих субъектов, сокращение научно-технического потенциала АПК;  
увеличение задолженности субъектов АПК, осложняющее функционирование на принципах самокупаемости и самофинансирования;  
сокращение производственного и экспортного потенциала АПК;  
усиление импортной зависимости по продовольственным товарам;  
снижение конкурентоспособности отечественного продовольствия на внутреннем или внешнем рынке.

Выявление, минимизация негативного влияния и упреждение угроз национальной продовольственной безопасности, а также принятие оперативных мер обеспечения устойчивого социально-экономического развития АПК обуславливают необходимость непрерывного совершенствования методов мониторинга безопасности и системы индикаторов оценки, создания современной информационной инфраструктуры.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 23 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

## 5. Цель и основные задачи обеспечения национальной продовольственной безопасности

Стратегическая цель национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года – повысить уровень обеспеченности населения и доступность качественного продовольствия для полноценного питания и здорового образа жизни на основе устойчивого развития конкурентоспособного аграрного производства, а также создания социально-экономических условий для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне.

**Основными задачами обеспечения национальной продовольственной безопасности являются:**

устойчивое развитие внутреннего производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточного для обеспечения продовольственной независимости и реализации экспортного потенциала АПК, включая освоение производства новой, востребованной на мировом рынке продукции, в том числе органической;

обеспечение безопасности и качества сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов, предусматривающее переход на систему оценки качества по международным стандартам, повышение нормативных требований по безопасности продовольствия для здоровья человека на всех этапах технологического цикла (семеноводство и племенное дело – система сельскохозяйственных машин – земледелие и растениеводство – животноводство – хранение – переработка и сбыт);

достижение высокого уровня физической и экономической доступности для населения безопасных и качественных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, необходимых для активного и здорового образа жизни;

своевременное выявление, оценка, прогнозирование и упреждение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативного влияния за счет формирования стратегических запасов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оперативного мониторинга состояний



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 24 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



продовольственной уязвимости конкретных категорий населения;

формирование культуры питания населения, ориентированной на потребление пищевых продуктов высокого качества, включая органическую продукцию;

формирование высокого уровня грамотности населения в продовольственной сфере посредством его информирования на постоянной основе о состоянии продовольственной безопасности, проводимых государственных мероприятиях по повышению качества жизни, а также об имеющихся возможностях для повышения культуры питания и укрепления здоровья.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 25 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## 6. Критерии и параметры развития национальной продовольственной безопасности

Необходимо выделить следующие главные критерии достижения цели по развитию национальной продовольственной безопасности до 2030 года.

### **Устойчивое развитие и повышение эффективности агропродовольственного комплекса за счет:**

достижения объемов и структуры производства продукции растениеводства и животноводства, позволяющих сбалансировать спрос и предложение по важнейшим видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

обеспечения эффективности и безубыточности сельского хозяйства, а также роста уровня рентабельности продаж до 11–13 % к 2030 году;

роста доли сельскохозяйственных земель, используемых для получения органической продукции, в общей площади до 3 % к 2030 году.

### **Насыщение внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства (при увеличении доли продуктов здорового питания, в том числе органических до 20 %). Для этого необходимо обеспечить достаточный уровень экономической доступности продуктов питания для населения за счет:**

роста реальных располагаемых денежных доходов в 1,15–1,27 раза к 2020 году, в 1,14–1,24 раза к 2030 году;

достижения оптимального уровня расходов на питание в структуре потребительских расходов населения до 35 % к 2020 году и до 33 % к 2030 году.

### **Повышение эффективности внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием за счет:**

развития экспортного потенциала и увеличения доли экспорта в стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 40 % к 2020 году (по отношению к среднему уровню за 2010–2015 годы) и до 45 % к 2030 году;



Начало

Содержание



Страница 26 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

снижения импортной составляющей в затратах на производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 20–22 % к 2020 году и до 18–20 % к 2030 году;

снижения доли продовольственных товаров импортного производства в объеме продаж организаций торговли на внутреннем рынке до 15 % к 2020 году и до 14 % к 2030 году.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 27 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## **7. Основные направления и меры по укреплению национальной продовольственной безопасности В области производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия усилия должны концентрироваться на следующих направлениях:**

совершенствование структуры посевных площадей в соответствии с зональными системами земледелия и повышение к концу 2020 года урожайности зерновых культур на 9 процентов к уровню 2015 года, картофеля – на 25, овощей – на 9 %, плодов и ягод – в 2,5 раза, рапса – на 31 %, сахарной свеклы – на 51 % к уровню 2015 года;

сохранение и повышение почвенного плодородия путем ежегодного накопления и внесения не менее 1,7 млн. тонн действующего вещества минеральных удобрений, из них 0,7 млн. тонн – азотных, 0,3 – фосфорных и 0,7 млн. тонн – калийных удобрений, а также доведения объемов внесения органических удобрений до нормативных, предотвращение деградации сельскохозяйственных земель;

повышение эффективности производства продукции растениеводства посредством углубления специализации с учетом почвенно-климатических и экономических условий хозяйствования;

инновационное развитие и комплексная модернизация материально-технической базы организаций, осуществляющих деятельность по производству, хранению и переработке продукции растениеводства и животноводства;

повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции за счет внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение материальных и трудовых затрат, снижение себестоимости, улучшение качества продукции для обеспечения ее конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках;

максимальная реализация потенциала продуктивности сельскохозяйственных животных и птицы за счет соблюдения технологических регламентов при производстве продукции животноводства;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 28 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

оптимизация использования государственной поддержки и регулирования в сфере АПК, установление четких правил субсидирования сельскохозяйственного производства, соответствующих правилам ЕАЭС и нормам ВТО, использование возможностей «зеленой корзины»;

повышение уровня защиты страны в сфере биологической безопасности сельскохозяйственных животных и обеспечения безопасности продуктов питания;

создание и внедрение новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции;

формирование системы заинтересованности в результатах труда занятых в сельском хозяйстве, совершенствование подготовки кадров для АПК, закрепление кадров посредством стимулирования и собственности.

**В области повышения экономической доступности продуктов питания для всех групп населения особое внимание предстоит уделить осуществлению мер, направленных на:**

обеспечение роста заработной платы, увязанного с темпами роста производительности труда в народном хозяйстве;

разработку действенных механизмов мотивации и стимулирования труда;

организацию системы внутренней продовольственной помощи населению как формы поддержки устойчивого развития сельского хозяйства;

приоритетную поддержку наиболее уязвимых слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания;

организацию здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы;

снижение уровня малообеспеченности населения.

**В области регулирования национальной продовольственной безопасности должны быть предусмотрены следующие меры:**



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 29 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

разработка и внедрение механизмов и инструментов регулирования сбалансированности внутренних продуктовых рынков (формирование и использование резервов и фондов (запасов) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, проведение интервенционных закупок и продаж, применение биржевых методов формирования цен и прогнозирование (в соответствии с нормами ЕАЭС, ВТО и другими);

обеспечение участия отечественных предприятий в государственных закупках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в рамках ЕАЭС, взаимодействие с потенциальными покупателями в этих странах, банками и другими структурами;

организация системы контроля за качеством и безопасностью продукции по всей технологической цепи, включая контроль за оборотом сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов, а также меры по сертификации и стимулированию производства экологически чистой, высококачественной продукции.

**В области повышения конкурентоспособности производства и сбыта продукции основными мерами должны быть:**

внедрение инновационных технологий производства, хранения и сбыта продукции, выведение новых высокоурожайных сортов и гибридов, создание высокого генетического потенциала высокопродуктивных, конкурентоспособных пород и групп сельскохозяйственных животных на основе применения новейших методов селекции и разведения;

обеспечение качества и безопасности продукции с соблюдением ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-гигиенического режима, осуществление производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки на основе использования системы рациональных норм и нормативов организации и ведения конкурентного производства, контроля и измерения качества продукции и ресурсов, внедрения системы технологических регламентов и стандартов производства в соответствии с требованиями ЕАЭС и международными нормами;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 30 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

стимулирование производства и сбыта качественных продуктов питания, а также продуктов, отвечающих принципам здорового питания, посредством совершенствования финансовой поддержки, налоговой системы, ценообразования, страхования и других мер;

повышение эффективности государственной поддержки путем создания, в том числе, условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей;

развитие импортозамещающих производств и производственных комплексов в сельском хозяйстве и отраслях пищевой промышленности;

создание нормативных правовых условий для привлечения в экономику страны ноу-хау, инновационных технологий, инвестиций в целях достижения мировых стандартов производства продукции, привлечение прямых иностранных инвестиций для развития высокотехнологичных производств;

подготовка квалифицированных специалистов со средним специальным и высшим образованием, владеющих новыми знаниями и инновационными технологиями в области производства, хранения и сбыта продовольствия, обеспечения безопасности пищевых продуктов.

**В области кооперации и интеграции в агропродовольственной сфере необходимо предусмотреть:**

развитие отраслевой и межотраслевой кооперации по производству, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основе использования инноваций;

создание интегрированных продовольственных систем, ориентированных на производство и снабжение населения продуктами питания высокого качества (программы здорового питания, функционального питания, детского питания и другие);

создание в рамках ЕАЭС и на рынках третьих стран совместных продовольственных компаний, которые будут интегрировать конкурентоспособные



Начало

Содержание



Страница 31 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

специализированные производства (сельскохозяйственное сырье, хранение, пищевая промышленность и сбыт), научно-инновационный потенциал (инновационные технологии и разработки) и заниматься продвижением продукции на рынок ЕАЭС и третьих стран.

**В области развития научно-инновационного потенциала обеспечения национальной продовольственной безопасности:**

реализация государственной политики в области здорового питания населения с учетом изменений социально-экономической ситуации, демографического состава и появления новых научных представлений о здоровом питании;

приоритетное развитие научных исследований в области питания населения и разработки технологий производства, направленных на повышение качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

развитие инновационных технологий, обеспечивающих производство продуктов глубокой переработки и реализацию политики импортозамещения (молочная и плодоовощная продукция, детское питание и другое);

создание инновационной, конкурентоспособной на мировом рынке, ресурсосберегающей экономики АПК, обеспечивающей устойчивое развитие отрасли, повышение уровня и качества жизни населения;

повышение эффективности использования научно-технического и инновационного потенциала, природных и трудовых ресурсов, производственной и социальной инфраструктуры;

дальнейшее улучшение инновационно-инвестиционного климата и условий для предпринимательской деятельности, развитие рыночной инфраструктуры, расширение внутреннего потребительского рынка.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 32 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



**8. Механизмы реализации цели и задач национальной продовольственной безопасности** Механизм реализации настоящей Доктрины должен обеспечивать достижение целевых критериев, базироваться на цели и задачах, учитывать организационно-экономические условия их реализации и включать следующие взаимосвязанные подсистемы:

механизм выявления, оценки и упреждения угроз продовольственной безопасности, действующий на базе институционального, методологического и информационного обеспечения на национальном и региональном уровнях;

механизм нормативного правового обеспечения национальной продовольственной безопасности, не противоречащий международным требованиям;

механизм управления и регулирования продовольственной безопасности и устойчивого развития агропромышленного комплекса, обеспечивающий выполнение целевых критериев на национальном и региональном уровнях.

Система обеспечения продовольственной безопасности определяется законами Республики Беларусь, указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь.

**Механизмы реализации настоящей Доктрины обеспечиваются следующими органами государственного управления Республики Беларусь:**

Совет Безопасности Республики Беларусь обеспечивает координацию деятельности государственных органов и иных организаций, граждан Республики Беларусь по реализации настоящей Доктрины, включая стратегические вопросы обеспечения продовольственной безопасности;

**Правительство Республики Беларусь** проводит единую государственную социально-экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности:

принимает меры по достижению и поддержанию целевых критериев продовольственной безопасности;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 33 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

координирует деятельность органов исполнительной власти в области обеспечения продовольственной безопасности;

организует мониторинг состояния продовольственной безопасности и контроль за реализацией мер по ее обеспечению;

осуществляет в установленном порядке меры в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций.

Выполнение ежегодного мониторинга национальной продовольственной безопасности обеспечивается Национальной академией наук Беларуси, Министерством экономики, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Белорусским государственным концерном пищевой промышленности «Белгоспищепром».

Региональные органы реализуют с учетом региональных особенностей единую государственную экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности, а также формируют и поддерживают необходимые резервы и фонды (запасы) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Гарантией обеспечения национальной продовольственной безопасности является устойчивость производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также наличие необходимых резервов и фондов (запасов). С учетом сложившегося уровня устойчивости производства и потенциального дефицита ресурсов на внутреннем рынке должен обосновываться и размер резервов и фондов (запасов) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Меры и механизмы, обеспечивающие национальную продовольственную безопасность, направлены на упреждение внутренних и внешних угроз и должны разрабатываться одновременно и согласованно с государственными прогнозами социально-экономического развития страны.

Разработка и осуществление мер в области обеспечения и укрепления национальной продовольственной безопасности должны основываться на научном



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 34 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

обеспечении, включая фундаментальные и прикладные исследования по развитию теоретических аспектов продовольственной безопасности и независимости, выработке перспективных критериев развития и индикаторов, совершенствованию механизмов регулирования продовольственной безопасности и устойчивого функционирования АПК в новых условиях.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 35 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## 9. Ожидаемые результаты

Реализация основных положений настоящей Доктрины позволит:

повысить уровень продовольственной безопасности до оптимистического по важнейшим составляющим: физическая доступность – на 10 %, качество питания населения – на 25 % за счет совершенствования структуры потребления и увеличения в рационе удельного веса продуктов здорового питания и органической продукции;

обеспечить условия для насыщения внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства (при увеличении доли группы продуктов здорового питания (функциональных, диетических, лечебных) и органических пищевых продуктов до 20 %);

повысить конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешних рынках за счет оптимизации использования потенциала аграрной отрасли, повышения качества растительного и животного сырья, внедрения безотходных и экологически безопасных технологий со щадящим режимом потребления ресурсов;

повысить конкурентоспособность республики как субъекта мировой экономики посредством формирования имиджа страны с эффективной системой продовольственной безопасности и национальной стратегией в сфере повышения качества питания и жизни населения.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 36 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

## Тема 2. Источники аграрного права ЕАЭС

1. Система наднационального нормативного правового регулирования в сфере агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС. Правовые основы функционирования ЕАЭС определены Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в соответствии с которым государства-члены устанавливают в рамках ЕАЭС свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проводят скоординированную, согласованную или единую политику в отраслях, определенных в Договоре о Союзе и международных соглашениях в рамках ЕАЭС. Первым комплексным документом по вопросам интеграционного взаимодействия государств-членов в агропромышленной сфере является **Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики** государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, одобренная Президентами Беларуси, Казахстана и России (Решение ВЕЭС от 29 мая 2013 г. № 35). В этом акте определены цели, задачи, направления и механизмы, по которым государства-члены развивают межгосударственное сотрудничество в АПК.

В реализацию Концепции утвержден **План мероприятий** по ее реализации (Решение ВЕЭС от 21 ноября 2014 г. № 94). Целью документа является разработка нормативной правовой основы ЕЭП (ЕАЭС), унификация и гармонизация национальных законодательств по организации равных условий конкуренции и продвижения продукции АПК на общем рынке.

Положения Концепции легли в основу **раздела XXV «Агропромышленный комплекс» и Приложения № 29 «Протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года**. Основной целью согласованной агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной



Начало

Содержание



Страница 37 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта.

Реализация согласованной агропромышленной политики направлена на решение следующих задач:

- сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок;
- унификация требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- защита интересов производителей государств-членов на внутреннем и внешнем рынках.

В Договоре о Союзе реализация задач согласованной агропромышленной политики предполагает использование механизмов межгосударственного взаимодействия по семи основным направлениям:

- 1) прогнозирование в агропромышленном комплексе;
- 2) государственная поддержка сельского хозяйства;
- 3) регулирование общего аграрного рынка;
- 4) единые требования в сфере производства и обращения продукции;
- 5) развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- 6) научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса;
- 7) интегрированное информационное обеспечение АПК.

Кроме того, Договором о Союзе определено, что государства-члены предоставляют друг другу и в Комиссию планы (программы) развития производства по каждому из **чувствительных сельскохозяйственных товаров**, перечень которых формируется на основании предложений государств-членов и утверждается Советом Комиссии. По чувствительным сельскохозяйственным товарам проводятся регулярные консультации представителей государств-членов, организуемые



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 38 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Комиссией, по результатам которых разрабатываются рекомендации по реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.

Исходя из пункта 7 Статьи 95 Договора о Союзе для реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики **Комиссия осуществляет:**

1) совместно с государствами-членами разработку, координацию и реализацию основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в рамках представленных полномочий;

2) координацию деятельности при подготовке государствами-членами совместных прогнозов развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

3) координацию взаимного предоставления государствами-членами программ развития агропромышленного комплекса и отдельных его отраслей;

4) мониторинг развития агропромышленных комплексов государств-членов, применения государствами-членами мер государственного регулирования агропромышленных комплексов, в том числе мер государственной поддержки сельского хозяйства;

5) ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности производимой продукции по согласованной государствами-членами номенклатуре;

6) содействие в организации консультаций и переговоров по вопросам гармонизации законодательства государств-членов в сфере агропромышленного комплекса, в том числе законодательства в области государственной поддержки сельского хозяйства, а также по вопросам разрешения споров, связанных с соблюдением обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства;

7) мониторинг и проведение сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов в области государственной поддержки сельского хозяйства на предмет его соответствия обязательствам в рамках Союза;

8) подготовку и предоставление государствам-членам обзоров государственной



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 39 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

политики в сфере агропромышленного комплекса и государственной поддержки сельского хозяйства в государствах-членах, включая рекомендации по повышению эффективности государственной поддержки;

9) оказание содействия государствам-членам по вопросам, связанным с расчетом объемов государственной поддержки сельского хозяйства;

10) подготовку совместно с государствами-членами рекомендаций по осуществлению согласованных действий, направленных на развитие экспортного потенциала в сфере агропромышленного комплекса;

11) координацию действий при осуществлении государствами-членами совместной научно-инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса, в том числе в рамках реализации государствами-членами межгосударственных программ;

12) координацию разработки и реализации государствами-членами унифицированных требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по таможенной территории Союза племенной продукции методик определения племенной ценности племенных животных, а также формплеменных свидетельств (сертификатов, паспортов);

13) координацию разработки и реализации унифицированных требований в сфере испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений, а также взаимного признания государствами-членами документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян;

14) оказание содействия в обеспечении равных конкурентных условий в рамках основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.

В рамках выполнения Договора о Союзе, Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики и плана мероприятий по ее реализации разработаны и приняты следующие нормативные правовые документы:

**По направлению «Прогнозирование в АПК»:**



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 40 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



- Рекомендация Коллегии Комиссии от 29 января 2014 г. № 1 «О прогнозах спроса и предложения государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 24 декабря 2014 г. № 22 «О Методологии расчета совместных прогнозов спроса и предложения государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия»;

- Решение Совета Комиссии от 4 февраля 2015 г. № 2 «О перечне индикативных показателей развития агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС»;

- Распоряжение Коллегии Комиссии от 3 марта 2015 г. № 15 «О Методологии расчета сводных прогнозов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия»;

- Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 15 «О номенклатуре сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах – членах Евразийского экономического союза, в отношении которой Евразийской экономической комиссией осуществляются ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 6 сентября 2016 г. № 15 «О Методологии расчета прогнозных балансов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти»;

- Распоряжение Коллегии Комиссии от 6 сентября 2016 г. № 134 «О Методологии расчета сводных прогнозных балансов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти»;

- Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 7 марта 2017 г.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 41 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

№ 7 «О совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2016 – 2017 годы»;

- Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 2 февраля 2018 г. № 4 «О совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса, балансах спроса и предложения государств- членов ЕАЭС по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти на 2017 – 2018 годы».

#### **По направлению «Государственная поддержка сельского хозяйства»:**

- Решение Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 163 «О методологии расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств-членов ЕАЭС сельскохозяйственными товарами, и формах уведомлений о государственной поддержке сельского хозяйства»;

- Решение Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 7 «О Порядке выплаты компенсации в случае нарушения государством – членом Евразийского экономического союза обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 28 февраля 2017 г. № 6 «О Порядке организации и проведения переговоров и консультаций по спорам, связанным с реализацией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, включая вопросы государственной поддержки сельского хозяйства»;

- Решение Коллегии Комиссии от 21 ноября 2017 г. № 160 «О Положении о проведении мониторинга и сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов ЕАЭС в области государственной поддержки сельского хозяйства»;

- Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 29 «Об оплате услуг специализированных групп, создаваемых Судом Евразийского



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 42 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

экономического союза в рамках рассмотрения споров, предметом которых являются вопросы предоставления промышленных субсидий, мер государственной поддержки сельского хозяйства»;

- Решение Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 10 «О порядке оплаты услуг экспертов специализированных групп, создаваемых Судом Евразийского экономического союза».

### **По направлению «Регулирование общего аграрного рынка»:**

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 25 мая 2015 г. № 11 «Об участии представителей ЕЭК в межгосударственных мероприятиях (консультациях) по вопросам, регулируемым международными договорами, входящими в право ЕАЭС»;

- Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 15 «О номенклатуре сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах – членах Евразийского экономического союза, в отношении которой Евразийской экономической комиссией осуществляются ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 8 ноября 2016 г. № 19 «О скоординированной политике в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Евразийского экономического союза»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 24 апреля 2017 г. № 11 «О методологии оценки эффективности мер государственного регулирования агропродовольственного рынка и поддержки агропромышленного комплекса»;

- Распоряжение Коллегии Комиссии от 20 июня 2017 г. № 67 «Об утверждении Методики осуществления ЕЭК ценового мониторинга и анализа конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах – членах Евразийского экономического союза»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 27 ноября 2017 г. № 28 «О повышении эффективности мер государственного регулирования аграрного рынка



Начало

Содержание



Страница 43 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

и государственной поддержки сельского хозяйства»;

- Распоряжение Коллегии Комиссии от 19 декабря 2017 г. № 194 «О проекте Соглашения о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках Евразийского экономического союза складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию».

**По направлению «Единые требования в сфере производства и обращения продукции»:**

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 19 мая 2015 г. № 10 «О гармонизации национальных программ и ветеринарно-санитарных правил по контролю, профилактике и борьбе с сальмонеллезом птицы государств – членов Евразийского экономического союза с международными актами»;

- Распоряжение Коллегии Комиссии от 8 августа 2016 г. № 114 «О проекте Соглашения о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Евразийского экономического союза»;

- Распоряжение Совета Комиссии от 30 ноября 2016 г. № 28 «О проекте Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»;

- Распоряжение Коллегии Комиссии от 20 июня 2017 г. №61 «О проекте Распоряжения Совета ЕЭК «О проекте Соглашения о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках ЕАЭС»;

- Распоряжение Совета Комиссии от 23 июня 2017 г. № 24 «О проекте Соглашения о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках ЕАЭС»;

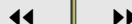
- 7 ноября 2017 г. Евразийским межправительственным советом подписано Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС;

- Решение Коллегии Комиссии от 31 января 2018 г. №18 «О перечне документов,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 44 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»;

- Решение Коллегии Комиссии от 13 февраля 2018 г. №26 «О Порядке формирования и ведения единого реестра сортов сельскохозяйственных растений»;

- Решение Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 40 «О перечне единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, применяемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза.

### **По направлению «Развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия»:**

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 22 декабря 2015 г. № 28 «О координации сбытовой и маркетинговой политики в отношении экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов ЕАЭС»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 13 декабря 2016 г. № 30 «О согласованных (скоординированных) действиях государств-членов ЕАЭС в области развития экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 14 ноября 2017 г. № 25 «О формировании подходов к согласованной экспортной политике государств-членов ЕАЭС в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 18 сентября 2018 г. № 19 «О перечне международных сельскохозяйственных выставочно-ярмарочных мероприятий на 2019 – 2020 годы».

### **По направлению «Научное и инновационное развитие АПК»:**

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 8 июля 2015 г. № 14 «О перечне перспективных НИОКР в сфере АПК государств-членов ЕАЭС до 2020 года»;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 45 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 13 декабря 2016 г. № 25 «О координации совместной научной и инновационной деятельности государств-членов ЕАЭС в сфере агропромышленного комплекса»;

- Решение Евразийского межправительственного совета от 26 мая 2017 г. № 1 «О Порядке организации совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса государств-членов Евразийского экономического союза».

### **По направлению «Интегрированное информационное обеспечение АПК»:**

- Решение Коллегии Комиссии от 31 января 2017 г. № 18 «О требованиях к подсистеме агропромышленного комплекса государств- членов ЕАЭС в рамках интегрированной информационной системы Союза и правилах взаимодействия по ее формированию»;

- Распоряжение Коллегии Комиссии от 26 декабря 2017 г. № 203 «О введении в эксплуатацию подсистемы агропромышленного комплекса государств – членов Евразийского экономического союза в рамках интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза»;

- Решение Коллегии Комиссии от 22 мая 2018 г. № 85 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование, ведение и использование единого реестра сортов сельскохозяйственных растений».

### **Чувствительные сельскохозяйственные товары:**

- Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 66 «О перечне чувствительных сельскохозяйственных товаров, в отношении которых государствами – членами Евразийского экономического союза осуществляется взаимное предоставление планов (программ) развития производства, и реализации п. 2 ст. 95 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года»;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 46 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

- Решение Совета Комиссии от 15 сентября 2017 г. № 62 «О внесении изменения в Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 66»;

- Рекомендация Коллегии Комиссии от 18 сентября 2018 г. № 18 «О развитии сотрудничества государств-членов Евразийского экономического союза в сфере производства масличных культур и масложировой продукции».

Таким образом, в рамках положений Договора о Союзе государства-члены осуществляют гармонизацию и унификацию национальных законодательств с учетом формирования наднационального правового регулирования по реализации положений согласованной агропромышленной политики и развитию интеграции:

1) сформирована унифицированная система прогнозирования в агропромышленной сфере на среднесрочную перспективу;

2) определены направления развития сотрудничества государств-членов по чувствительным сельскохозяйственным товарам Союза;

3) сформированы единые подходы в области оценки государственной поддержки сельского хозяйства;

4) определены подходы по унификации требований к обращению семян сельскохозяйственных растений и проведения селекционно-племенной работы в рамках соответствующих отраслевых соглашений;

5) сформированы механизмы научно-инновационного сотрудничества в сфере АПК;

6) разработаны требования к подсистеме АПК государств-членов ЕАЭС в рамках интегрированной информационной системы и правилах взаимодействия по ее формированию.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 47 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

**2. Национальное нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса в государствах-членах ЕАЭС** Правовую основу национальных аграрных политик в государствах-членах Союза формируют законодательные акты, государственные программные документы и другие нормативные правовые документы.

Законодательные акты о регулировании сельскохозяйственной деятельности и обеспечении продовольственной безопасности приняты в Республике Армения (Закон «Об обеспечении продовольственной безопасности» от 5 июня 2002 г. № ЗР-338), Республике Казахстан (Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 8 июля 2005 г. № 66), Кыргызской Республике (Закон «О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики» от 26 мая 2009 года № 166) и Российской Федерации (Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ).

Во всех государствах-членах также действует ряд законодательных актов о регулировании отдельных вопросов сельскохозяйственной деятельности (семеноводство, племенное дело, ветеринария, мелиорация и др.).

Законы о регулировании деятельности сельскохозяйственных кооперативов и фермерских хозяйств приняты в Республике Армения (Закон «О сельскохозяйственных кооперативах» от 30 декабря 2015 г. № ЗР-190), Республике Беларусь (Закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 18 февраля 1991 г. № 611-ХІІ), Республике Казахстан (Закон «О сельскохозяйственных кооперативах» от 29 октября 2015 года № 372-V ЗРК), Кыргызской Республике (Закон «О кооперативах» от 11 июня 2004 г. №70), Российской Федерации (Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ).

Также правовые нормы по вопросам экономической деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей пересмотрены в гражданских и налоговых кодексах, законах о бюджете и других законодательных актах государств-членов. При этом, в силу необходимости обеспечения продовольственной



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 48 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



безопасности во всех государствах действуют льготные механизмы осуществления сельскохозяйственной деятельности в виде пониженных ставок на налогам и обязательным отчислениям, условиям предоставления кредитных ресурсов, материально-технического обеспечения и др.

Отраслевые параметры развития и механизмы регулирования агропромышленной деятельности в государствах-членах Союза предусмотрены программными документами:

в Республике Армения - Стратегией устойчивого развития села и сельского хозяйства Республики Армения на 2010-2020 годы (Постановление Правительства РА от 04.11.2010 № 1476-Н) и Концепцией обеспечения продовольственной безопасности Республики Армения (Распоряжение Президента РА от 18.05.2011 № НК-91 -Н);

в Республике Беларусь – Государственной программой развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы (Постановление Совета Министров РБ от 11.03.2016 № 196), Доктриной национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (Постановление Совета Министров РБ от 15.12.2017 № 962);

в Республике Казахстан – Государственной программой развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы (Постановление Правительства РК от 12.07.2018 г. № 423);

в Российской Федерации – Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 г. № 717), Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 г. № 559-р), Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (Указ Президента РФ от 30.01.2010 г. № 120);

в Кыргызской Республике параметры развития агропромышленного



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 49 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

комплекса установлены постановлением Правительства КР от 23.08.2018 г. № 393 «О Среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2019-2021 годы», Программой развития пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2017-2021 годы (Постановление Правительства КР от 30.03.2017 г. № 191), Концепцией развития хлопковой отрасли в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы (Постановление Правительства КР от 12.07.2016 г. № 384).

Анализ аграрных политик государств-членов ЕАЭС показывает, что для многих из них характерен ряд совпадающих целевых установок, включая:

обеспечение продовольственной безопасности (в размерах, соответствующих природно-экономическим условиям конкретного государства-члена ЕАЭС), наращивание экспорта и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

повышение эффективности функционирования рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия, развитие его инфраструктуры;

реализация инвестиционных возможностей (инвестиционный климат, привлечение внешних инвестиций и др.);

обеспечение достаточной доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и паритетности отношений;

улучшение использования природных (земельных) ресурсов, экологизация агропромышленного производства;

социальное развитие сельских территорий.

Наряду со схожестью целевых индикаторов, можно выделить отдельные специфические задачи, заявленные государствами-членами ЕАЭС, которые учитывают социально-экономические особенности функционирования национальных агропромышленных комплексов:

Республика Армения – преодоление финансово-экономического кризиса, развитие семеноводства и племенного дела, региональная специализация сельского



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 50 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

хозяйства и рациональное размещение перерабатывающих предприятий;

Республика Беларусь – увеличение экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

Республика Казахстан – снижение импортозависимости и реализация экспортного потенциала;

Кыргызская Республика – совершенствование системы управления сельскохозяйственной отраслью и подготовки кадров, развитие кооперации и кластеров;

Российская Федерация – снижение импортозависимости, развитие мелиорации, стимулирование инновационной деятельности, региональное развитие.

Анализ нормативных актов государств-членов по регулированию в сфере агропромышленного комплекса, показывает, что они содержат отдельные меры по развитию интеграционного взаимодействия в Союзе. Например, Государственной программой развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь предусматривается принятие мер по осуществлению мониторинга ситуации на мировом агропродовольственном рынке и рынке государств-членов ЕАЭС.

В соответствии с Доктриной национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь обозначена необходимость создания в рамках ЕАЭС и на рынках третьих стран совместных продовольственных компаний, которые будут интегрировать конкурентоспособные специализированные производства, научно-инновационный потенциал и заниматься продвижением продукции на рынок ЕАЭС и третьих стран.

В Государственной программе развития агропромышленного комплекса Казахстана страны ЕАЭС остаются в числе потенциальных рынков сбыта, при этом отмечено, что членство Казахстана в ЕАЭС и ВТО создает возможности и одновременно предъявляет высокие требования к конкурентоспособности как на внутреннем, так и внешних рынках.

В соответствии с Программой развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов будут развиваться эффективные формы сотрудничества с государствами-членами ЕАЭС в сфере агропромышленной политики в целях создания продукции, конкурентоспособной на внешнем и внутреннем рынках.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 51 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

### Тема 3. Органы ЕАЭС по выработке предложений и принятию решений в сфере агропромышленного комплекса

#### 1. Органы ЕАЭС, принимающие решения в сфере агропромышленного комплекса

Союз наделяется компетенцией в пределах и объемах, установленных Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках Союза. Органы Союза действуют в пределах полномочий, которые предоставлены им Договором о ЕАЭС, международными договорами в рамках Союза.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 52 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

**2. Принципы деятельности Органов Союза** Органы Союза осуществляют свою деятельность на основании следующих принципов:

- уважение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов и их территориальной целостности;
- уважение особенностей политического устройства государств-членов;
- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов Сторон;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции;
- функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 53 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

**3. Состав Органов Союза, принимающих решения в сфере АПК** Состав Органов Союза, принимающих решения в области АПК образуют:

- 1) Высший Евразийский экономический совет;
- 2) Евразийский межправительственный совет;
- 3) Евразийская экономическая комиссия:

- Совет Евразийской экономической комиссии (на уровне заместителей глав правительств);

- Коллегия Евразийской экономической комиссии (Председатель Коллегии, члены Коллегии (Министры));

*Предложения выработывают:*

- Член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу;

- Совет по агропромышленной политике ЕАЭС;

- Консультативный комитет по агропромышленному комплексу (на уровне заместителей руководителей уполномоченных органов государств-членов);

- Рабочие группы при Консультативном комитете по агропромышленному комплексу (с участием представителей государств-членов) Комиссии;

- Департамент агропромышленной политики.

- 4) Суд Союза.



Начало

Содержание



Страница 54 из 334

Назад

На весь экран

Заккрыть

#### 4. Компетенция Органов Союза, принимающих решения в сфере АПК Полномочия Высшего Евразийского экономического совета

(Ст. 12 Договора о ЕАЭС), в том числе в части АПК:

1. Определяет стратегию, направления и перспективы формирования и развития Союза и принимает решения, направленные на реализацию целей Союза;

2. Рассматривает по предложению государства-члена вопросы, касающиеся отмены или изменений решений, принятых Межправительственным советом или Комиссией;

3. Рассматривает по предложению Межправительственного совета или Комиссии, по которым при принятии решения не был достигнут консенсус;

4. Дает поручения Межправительственному совету и Комиссии.

**Полномочия Межправительственного совета** (Ст. 16 Договора о ЕАЭС), имеющие отношение к АПК:

1. Обеспечивает реализацию и контроль за исполнением Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках союза и решений Высшего Евразийского экономического совета;

2. Рассматривает по предложению Совета Комиссии вопросы, по которым при принятии решения в Совете Комиссии не достигнут консенсус;

3. Дает поручения Комиссии;

4. Рассматривает по предложению государства-члена вопросы, касающиеся отмены или изменения принятых решений Комиссии, либо, в случае не достижения согласия, вносит их на рассмотрение Высшего совета;

5. Принимает решение о приостановлении действий решений Совета или Коллегии Комиссии;

6. Осуществляет иные полномочия, предусмотренные Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках Союза.

Кроме того, в соответствии с Регламентом работы Евразийской экономической комиссии (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 55 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

2014 г. № 98; Приложение № 1 «Функции и полномочия Совета Евразийской экономической комиссии») к полномочиям Совета Комиссии в части агропромышленного комплекса отнесено:

- утверждение форм уведомлений о планируемых в текущем году программах государственной поддержки сельского хозяйства и о предоставленной государственной поддержке сельского хозяйства в отчетном году (п. 77 Регламента);
- принятие решений по разработке документов по реализации основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики (п. 78 Регламента).

**Полномочия Коллегии Комиссии** (п. 43 Приложения № 1 к Договору о ЕАЭС), в том числе в части АПК:

- 1) Осуществляет выработку предложений и свод представленных государствами-членами предложений в сфере интеграции в рамках Союза (включая разработку и реализацию основных направлений интеграции);
- 2) Принимает решения, распоряжения и рекомендации;
- 3) Исполняет решения и распоряжения, принятые Высшим советом и Межправительственным советом, и решения, принятые Советом Комиссии;
- 4) Осуществляет мониторинг и контроль исполнения международных договоров, входящих в право Союза, и решений Комиссии, а также уведомляет государства-члены о необходимости их исполнения;
- 5) Оказывает содействие государствам-членам в урегулировании споров в рамках Союза до обращения в Суд Союза;
- 6) Обеспечивает представление интересов Комиссии в судебных инстанциях, включая Суд Союза;
- 7) Осуществляет в пределах своих полномочий взаимодействие с органами государственной власти государств-членов;
- 8) Рассматривает поступающие в Комиссию запросы;
- 9) Разрабатывает проекты международных договоров и решений Комиссии,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 56 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



принимаемых Советом Комиссии, а также иные документы, необходимые для реализации полномочий Комиссии.

**К компетенции Суда Союза** (Ст. 19 Договора о ЕАЭС) относится рассмотрение споров, возникающих по вопросам реализации Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза.

Государства-члены могут отнести к компетенции Суда иные споры, разрешение которых Судом Союза прямо предусмотрено Договором, международными договорами Союза с третьей стороной или иными международными договорами между государствами-членами.

Суд Союза по заявлению государства-члена или органа Союза осуществляет разъяснение положений Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза, а также по заявлению сотрудников и должностных лиц органов Союза и Суда положений Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза, связанных с трудовыми правоотношениями. При рассмотрении конкретного спора, предметом которого являются вопросы предоставления промышленных субсидий, мер государственной поддержки сельского хозяйства, применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, создается специализированная группа.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 57 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## 5. Совет по агропромышленной политике ЕАЭС

**Совет по агропромышленной политике ЕАЭС** (далее – Совет по АПК ЕАЭС) создан в мае 2018 года как вспомогательный орган для содействия в реализации государствами- членами согласованной (скоординированной) агропромышленной политики (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 14.05.2018 № 6). В состав Совета по АПК ЕАЭС входят главы сельскохозяйственных министерств стран Союза и члены Коллегии Комиссии, к сфере деятельности которых отнесены вопросы агропромышленного комплекса, технического регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Заседания Совета по АПК ЕАЭС проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в год. Председательство на заседаниях Совета по АПК ЕАЭС осуществляет член Совета, представляющий уполномоченный орган государства-члена, председательствующего в органах Союза в соответствии с п. 4 ст. 8 Договора о ЕАЭС. Совет по АПК ЕАЭС принимает решения консенсусом.

Основными задачами Совета по АПК ЕАЭС являются:

- подготовка для государств-членов предложений по стратегиям, направлениям и перспективам развития агропромышленного комплекса и аграрного рынка Союза, а также по углублению интеграции государств-членов в агропромышленной сфере;
- всестороннее содействие реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики;
- координация взаимодействия уполномоченных органов государств-членов по вопросам обеспечения развития агропромышленного комплекса государств-членов.

К функциям Совета по АПК ЕАЭС относятся:

- подготовка предложений для государств-членов по основным направлениям согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в целях повышения эффективности межгосударственного взаимодействия;
- содействие в выработке уполномоченными органами государств-членов



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 58 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

согласованных позиций как по разработке проектов международных договоров в рамках Союза и актов органов Союза, гармонизации законодательства государств-членов в агропромышленной сфере, так и устранению препятствий для доступа на агропродовольственные рынки государств-членов;

- подготовка предложений по вопросам обеспечения информационного взаимодействия уполномоченных органов государств-членов по вопросам развития агропромышленного комплекса;

- иные функции в целях обеспечения развития агропромышленного комплекса государств-членов в рамках основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 59 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Заккрыть*

## 6. Консультативный комитет по агропромышленному комплексу

Консультативный комитет по агропромышленному комплексу (далее – Консультативный комитет) создан в июле 2012 г. и является действенным инструментом для решения интеграционных задач, стоящих перед Союзом (Решение Коллегии ЕЭК от 19 июля 2012 г. № 113, Решение Коллегии ЕЭК от 19 мая 2015 г. № 58).

Консультативный комитет представляет собой площадку по выработке согласованной агропромышленной политики, обсуждению вопросов государственной поддержки сельского хозяйства, разработке и реализации программ и проектов государств-членов в сфере агропромышленного комплекса.

Основная задача Консультативного комитета – проведение консультаций с представителями органов государственной власти и бизнес-сообщества государств-членов в целях подготовки рекомендаций и предложений в сфере агропромышленного комплекса.

К вопросам, по которым Коллегия ЕЭК обязана провести консультации, в рамках Консультативного комитета относятся: отчеты о выполнении государствами-членами обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства в рамках ЕАЭС; предложения по гармонизации и унификации законодательств государств-членов в сфере агропромышленной политики.

Председателем Консультативного комитета является член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК. В состав комитета входят представители компетентных органов государств-членов Союза в сфере агропромышленного комплекса на уровне заместителей министров сельского хозяйства и экономики, а также представители бизнес-сообществ, руководители ассоциаций и отраслевых союзов.

В рамках Консультативного комитета созданы и на постоянной основе работают 13 рабочих групп, состоящие из представителей уполномоченных органов и представителей бизнес-сообществ, научных организаций в сфере



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 60 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

агропромышленного комплекса по направлениям: «Государственная поддержка сельского хозяйства»; «Прогнозирование»; «Ценовая политика»; «Экспортный потенциал»; «Племенное животноводство»; «Единые требования в сфере производства и обращения растениеводческой продукции»; «Научно-техническое сотрудничество»; «Биржевая торговля сельскохозяйственной продукцией»; «Информационное обеспечение»; «Развитие аквакультуры»; «Мелиорация»; «Обращение складских свидетельств»; «Органическое сельское хозяйство».

На заседаниях Консультативного комитета, которые проходят на регулярной основе, рассматриваются вопросы формирования и реализации агропромышленной политики, а также регулирования общего аграрного рынка Союза.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 61 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## 7. Департамент агропромышленной политики ЕЭК

Структурным подразделением ЕЭК, которое обеспечивает координацию и реализацию согласованной (скоординированной) агропромышленной политики ЕАЭС, является **Департамент агропромышленной политики** Департамент в пределах своей компетенции взаимодействует с уполномоченными исполнительными органами государств-членов, международными организациями, совещательными и консультативными органами, созданными Комиссией, а также бизнес-ассоциациями, саморегулируемыми и общественными организациями государств-членов.

Основными задачами Департамента являются:

- реализация функций Комиссии по вопросам согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в ЕАЭС;
- разработка международных договоров и других нормативных правовых документов по вопросам агропромышленного комплекса;
- координация деятельности государств-членов при реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики;
- мониторинг и сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов ЕАЭС в области агропромышленной политики, включая государственную поддержку сельского хозяйства;
- мониторинг агропромышленного комплекса государств-членов и формирование совместных прогнозов спроса и предложения по основным сельскохозяйственным товарам, развития АПК Союза;
- взаимодействие с международными организациями и зарубежными странами по вопросам агропромышленной политики.

Таким образом, сформирована многоуровневая организационная система по обеспечению реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, которая позволяет разрабатывать, согласовывать и утверждать нормативные правовые документы в данной сфере.



Начало

Содержание



Страница 62 из 334

Назад

На весь экран

Заккрыть

## Тема 4. Результаты согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в ЕАЭС

**1. Прогнозирование в агропромышленном комплексе** Одним из ключевых направлений согласованной агропромышленной политики, закрепленном в Договоре о Союзе, является прогнозирование. Утвержден перечень индикативных показателей развития агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС, в соответствии с которым государства-члены ежегодно представляют прогнозные значения индикативных показателей по посевным площадям, поголовью скота и птицы, производству продукции сельского хозяйства, экспортно-импортным операциям, обеспеченности сельского хозяйства средствами производства.

Одобрена Методология расчета прогнозных балансов спроса и предложения государств-членов Евразийского экономического союза по основным сельскохозяйственным товарам (зерно, мясо, молоко, сахар, яйцо, растительные масла, картофель, овощи, фрукты), и сельскохозяйственному сырью для легкой промышленности (льноволокно, кожевенное сырье, хлопковое волокно, шерсть).

Утверждена Методология расчета сводных прогнозных балансов спроса и предложения государств-членов по основным сельскохозяйственным товарам (зерно, мясо, молоко, сахар, яйцо, растительные масла, картофель, овощи, фрукты), и сельскохозяйственному сырью для легкой промышленности (льноволокно, кожевенное сырье, хлопковое волокно, шерсть).

На основании единой методологической базы разрабатываются Совместные годовые прогнозы развития агропромышленного комплекса, балансы спроса и предложения государств-членов по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия, сельскохозяйственному сырью для легкой промышленности. В Совместных прогнозах содержится детальный анализ динамики сельскохозяйственного производства, объемов внешней и взаимной торговли агропродовольственными товарами, состояния продовольственной безопасности



Начало

Содержание



Страница 63 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

по Союзу в целом и по каждому государству. Совместные прогнозы являются системным документом по развитию АПК, который направлен на обеспечение сбалансированности общего рынка, использование интеграционного потенциала в целях импортозамещения, ориентирование бизнеса на создание новых производств, исходя из перспектив развития общего аграрного рынка.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 64 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*



**2. Государственная поддержка сельского хозяйства** В целях обеспечения справедливой конкуренции между производителями сельскохозяйственной продукции государств-членов приняты обязательства по разрешенному уровню мер государственной поддержки отрасли, а также определены запрещенные меры субсидирования АПК.

В соответствии с утвержденным Коллегией Комиссии Положением осуществляется мониторинг и проведение сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов в области господдержки на предмет его соответствия обязательствам Союза. Результаты такого мониторинга ежеквартально рассматриваются представителями уполномоченных органов государств-членов в рамках заседания профильной рабочей группы. Утверждены Методология расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств-членов сельскохозяйственными товарами, и формы уведомлений о планируемых в текущем году программах государственной поддержки сельского хозяйства и о предоставленной государственной поддержке сельского хозяйства в отчетном году. Использование Методологии расчета позволят обеспечить применение в государствах-членах унифицированных подходов при расчете объема и уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, аналогичных подходам, действующим в рамках Всемирной торговой организации. В соответствии с положениями Договора о ЕАЭС Комиссией осуществляется оказание содействия Сторонам по вопросам, связанным с расчетом объемов государственной поддержки сельского хозяйства.

Утвержден Порядок выплаты компенсации в случае нарушения государством-членом ЕАЭС обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства. Документ определяет условия распределения и процедуру выплаты компенсации государством-членом, превысившим разрешенный уровень субсидирования или применившим запрещенные меры поддержки. Уровень



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 65 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

компенсации зависит от вида нарушения и равен величине превышения установленного объема поддержки или объему запрещенных субсидий. Расчет распределения компенсации осуществляется на основании официальной статистической информации уполномоченных органов Сторон. Решение о размерах и сроках выплаты компенсации принимается Советом Комиссии. Порядок выплаты компенсации в случае нарушения государством-членом обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства

В целях досудебного урегулирования споров, связанных с реализацией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, включая вопросы государственной поддержки сельского хозяйства, Коллегией Комиссии рекомендован к применению Порядок организации и проведения переговоров и консультаций по таким спорам. Порядок организации и проведения переговоров и консультаций по спорам, связанным с государственной поддержкой сельского хозяйства.

В целях обеспечения в Союзе прозрачности национальных систем государственной поддержки сельского хозяйства ежегодно, на основании представляемых государствами-членами уведомлений, осуществляется подготовка и рассмотрение на заседании Коллегии Комиссии обзоров о государственной поддержке, которые содержат сравнительный анализ объемов, направлений и механизмов субсидирования отрасли в отчетном и текущем периодах, сведения о соблюдении государствами-членами разрешенного уровня мер поддержки, искажающих торговлю, с выработкой рекомендаций по повышению эффективности мер субсидирования.

Таким образом, в настоящее время завершено формирование нормативной правовой базы ЕАЭС в области сельскохозяйственных субсидий в рамках имеющихся договоренностей государств-членов и полномочий.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 66 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

**3. Регулирование общего аграрного рынка** Решение задач согласованной агропромышленной политики предполагает межгосударственное взаимодействие по регулированию общего аграрного рынка, одним из действенных механизмов которого является развитие биржевой торговли сельскохозяйственными товарами и эффективное функционирование товарных бирж в Союзе.

Совместно с экспертами уполномоченных органов государств-членов, представителями бирж и биржевых сообществ, межгосударственных и национальных банков, торговых компаний и организаций в сфере АПК разработана Рекомендация Коллегии ЕЭК о скоординированной политике в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках ЕАЭС, которой предусматривается определение государствами-членами приоритетов развития биржевой торговли и подготовка предложений по формированию механизма взаимодействия и принципов сотрудничества в этой области в рамках Союза.

Учитывая специфику биржевых торгов товарами и специализацию товарных бирж стран Союза, а также необходимость проработки вопросов регулирования процесса создания единого биржевого пространства в рамках Союза странами будут определены приоритеты развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами, механизм взаимодействия и принципы сотрудничества государств-членов в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Союза.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции в настоящее время, а также в целях использования сельскохозяйственными производителями современных финансовых инструментов торговли и привлечения кредитных ресурсов разработан проект Международного договора о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках Союза складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию.

Документ позволит обеспечить взаимное признание выпущенных государствами-членами складских свидетельств в целях расширения доступности финансовых



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 67 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ресурсов и складской инфраструктуры для держателей складских свидетельств, использования выгод экономической конъюнктуры и обеспечения возможности залога сельхозпродукции для получения кредитных средств. Субъекты рынка получают доступ к сведениям об имеющейся в странах Союза складской инфраструктуре, включая информацию о наименовании, типе, емкости, объеме хранения и месте нахождения склада. По итогам выполнения ВГС Стороны представили предложения и замечания к проекту Соглашения, осуществляется его доработка в рамках профильной рабочей группы.

В целях оценки эффективности мер государственного регулирования агропродовольственного рынка и поддержки агропромышленного комплекса разработана соответствующая методология. По результатам подготовки аналитической информации на основании методологии сформированы рекомендации по повышению эффективности мер государственного регулирования агропродовольственного рынка и поддержки агропромышленного комплекса.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 68 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

**4. Единые требования в сфере производства и обращения продукции** В целях устранения препятствий во взаимной торговле семенами сельскохозяйственных растений, снижения зависимости от импорта и ускорения внедрения в хозяйственный оборот новых перспективных сортов сельскохозяйственных растений и высококачественных семян, произведенных в Союзе 7 ноября 2017 года главами правительств государств-членов подписано Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений Союза.

В реализацию Соглашения органами Союза утверждены перечень документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами-членами; перечень единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений; порядок формирования и ведения единого реестра сортов сельскохозяйственных растений и технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации единого реестра. Акты в реализацию Соглашения вступят в силу после ратификации Соглашения всеми государствами-членами.

В рамках научно-исследовательской работы для нужд Комиссии осуществляется разработка единых методов определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений. В дальнейшем в соответствии со ст. 6 Соглашения планируется разработать перечень мер, направленных на унификацию законодательства государств-членов для утверждения Высшим Евразийским экономическим советом.

Взаимное признание документов о качестве и обмен соответствующей информацией будут способствовать снижению финансовой и временной нагрузки на бизнес при взаимных поставках, а также прослеживаемости движения семян, наращиванию объемов взаимной торговли, реализации совместных проектов в семеноводстве.

В целях принятия мер, направленных на унификацию проведения селекционно-



Начало

Содержание



Страница 69 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках ЕАЭС, Советом Комиссии 23 июня 2017 г. одобрен проект соответствующего Соглашения и направлен для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

Реализация положений Соглашения позволит скоординировать работу государств-членов в сфере племенного животноводства и унифицировать требования при производстве и обращении племенной продукции, будет способствовать повышению генетического потенциала животных, наращиванию объемов производства конкурентоспособной племенной продукции, снижению зависимости от ее импорта и росту объемов взаимных поставок.

В развитие данного проекта Соглашения уже подготовлены и на тринадцатом заседании Консультативного комитета по АПК 15 декабря 2016 г. одобрены 4 проекта, в том числе: Положение о порядке проведения молекулярной генетической экспертизы племенной продукции; Порядок апробации созданных новых типов, линий (пород) и кроссов сельскохозяйственных животных; Порядок определения породы (породности) племенных животных – устанавливающий алгоритм определения породы сельскохозяйственных животных; Состав сведений о племенных животных и селекционных достижениях, подлежащих обмену между государствами-членами Евразийского экономического союза. Завершается разработка проектов Порядка координации и аналитического обеспечения селекционно-племенной работы в области племенного животноводства, проводимой в государствах-членах ЕАЭС, и Порядка ввоза племенной продукции (материала) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран.

Принятие данных документов государствам-членам позволит осуществлять работу по подтверждению достоверности происхождения племенных животных, исключить из системы воспроизводства сельскохозяйственных животных некачественную племенную продукцию и носителей генетических заболеваний, определять последовательность осуществления уполномоченным органом



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 70 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

экспертизы селекционных достижений на соответствие минимальным требованиям для их официального утверждения, а также иметь актуализированные данные о породах, типах, линиях и кроссах сельскохозяйственных животных на территории Союза, их характеристиках и местах разведения.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 71 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## 5. Развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия

В рамках реализации согласованной агропромышленной политики Комиссией совместно со странами Союза проводится работа по осуществлению согласованных действий, направленных на развитие экспортного потенциала в сфере АПК. Полномочия Комиссии по формированию экспортной политики ограничены Договором о ЕАЭС, что не позволяет формировать общие Союзные приоритеты в экспорте.

Каждая Страна проводит экспортную политику самостоятельно. В соответствии со ст. 41 Договора о Союзе совместные меры по развитию экспорта включают только страхование и кредитование экспорта, международный лизинг, продвижение понятия «товар Евразийского союза» и введение единой маркировки товаров Союза, выставочно-ярмарочную и экспозиционную деятельность, а также рекламные мероприятия за рубежом. В этой связи работа Комиссии обеспечивается принятием документов рекомендательного характера и подготовкой документов информационно-аналитической направленности.

В настоящее время приняты четыре рекомендации по согласованным действиям по развитию экспорта. В 2015 году принята Рекомендация Коллегии ЕЭК о координации сбытовой и маркетинговой политики государств-членов ЕАЭС в отношении экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Документом рекомендовано государствам-членам учитывать предложения Комиссии по оценке перспективных внешних рынков сбыта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, информировать Комиссию о национальных мерах и механизмах поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также по проведению совместных мероприятий в международных отраслевых выставках и ярмарках.

В 2016 году принята Рекомендация Коллегии ЕЭК о согласованных действиях государств-членов в области развития экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Данным документом



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 72 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



рекомендовано государствам-членам при развитии экспорта учитывать подготовленный Комиссией Сводный обзор о мерах и механизмах поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, применяемых в государствах-членах и ведущих странах-экспортерах сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Сводный обзор включает анализа нормативных правовых актов государств-членов в части поддержки экспорта, а также организационных и финансовых мер в зарубежных странах и может быть использован для формирования эффективной системы стимулирования государствами-членами экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Кроме того, в соответствии с рекомендацией Комиссией осуществляется подготовка аналитическо-информационных материалов об особенностях регулирования импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия на рынках третьих стран.

В 2017 году принята Рекомендация Коллегии ЕЭК о формировании подходов к согласованной экспортной политике государств-членов ЕАЭС в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Документом рекомендуется государствам-членам учитывать положения обзоров об условиях доступа сельскохозяйственной продукции и продовольствия на рынки третьих стран с целью формирования согласованной переговорной позиции при заключении соглашений о зоне свободной торговли. Также предусматривается проведение Комиссией анализа мирового агропродовольственного рынка и оценки влияния конъюнктуры данного рынка на развитие АПК государств-членов. Кроме того, определен перечень отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, по которым государствам-членам целесообразно выполнять согласованные действия при осуществлении экспортных поставок на рынки третьих стран.

В 2018 году принята Рекомендация о перечне международных сельскохозяйственных выставочно-ярмарочных мероприятий на 2019 – 2020 годы,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 73 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

который предлагается принимать во внимание государствам-членам при подготовке мероприятий по поддержке производителей и экспортеров сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Рекомендация направлена на организацию совместных мероприятий государств-членов (круглые столы, совещания, совместные экспозиции и др.) в рамках международных выставок, расширение информационной и организационной поддержки экспортеров сельскохозяйственной продукции и продовольствия наших стран, популяризацию Союза на международной арене и повышение информированности представителей международного бизнеса о сельхозпродукции стран Союза.

Реализация принятых рекомендаций позволит государствам-членам использовать лучшие зарубежные практики в области организации и функционирования систем поддержки экспорта, что будет способствовать формированию эффективной системы сбыта сельскохозяйственной продукции и продовольствия для освоения новых рынков, а также разработке согласованной экспортной политики в области развития экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов.

Вся указанная информация, в том числе обзоры, размещена в разделе «Развитие экспорта» на странице Департамента агропромышленной политики на официальном сайте Комиссии и актуализируется на постоянной основе.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 74 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**6. Научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса** В целях эффективного использования научного потенциала, развития и углубления сотрудничества государств-членов Союза в научной и инновационной деятельности, а также разработки механизмов проведения совместных научных исследований государств-членов Союза в сфере АПК Комиссией совместно с экспертами Сторон подготовлена нормативная правовая база в области совместной научно-инновационной деятельности в сфере АПК. Определен перечень перспективных НИОКР в сфере АПК государств-членов ЕАЭС до 2020 года, включающий 14 тем по ключевым направлениям развития науки и техники в таких областях, как:

экономика (механизмы развития общего аграрного рынка, межгосударственной кооперации в АПК);

растениеводство (технологии селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур);

животноводство (методы геномной селекции племенных животных);

ветеринария (единая методология оценки рисков);

биотехнологии (комплексные биопрепараты для терапии и профилактики болезней).

По каждой из тем определены государства-координаторы совместной научной и инновационной деятельности. Сформирован реестр научных исследований государств-членов Союза в сфере АПК, проводимых и планируемых к проведению до 2020 года, в рамках 14 перспективных совместных тематик НИОКР. Указанный реестр находится в открытом доступе (размещен на сайте Комиссии) и может быть использован научными организациями, отраслевыми министерствами и ведомствами государств-членов Союза для развития совместной научной и инновационной деятельности, а также в целях исключения дублирования исследований и конструкторских разработок в агропромышленной сфере.

Кроме того, в целях определения механизма взаимодействия государств-членов ЕАЭС и Комиссии при разработке и реализации совместных НИОКР Евразийским



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 75 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

межправительственным советом утвержден Порядок организации совместных НИОКР в АПК.

В этом документе установлены:

*требования*, предъявляемые к совместным НИОКР.

В совместной НИОКР должны принимать участие не менее 2-х участников; исследования должны представлять взаимный интерес, отвечать целям и задачам Союза и быть направлены на инновационное развитие производства и сбыта товаров и услуг; срок выполнения совместной НИОКР – не более 5 лет;

*функции* и ответственность заказчиков и координаторов. Заказчик-координатор и заказчики определяются уполномоченными органами Сторон на стадии подготовки технико-экономического обоснования НИОКР, заказчик-координатор координирует деятельность заказчиков от других Сторон;

*источники* и схемы финансирования. Финансирование совместной НИОКР может осуществляться по следующим схемам или их сочетанию:

раздельное финансирование, при котором каждое государство, участвующее в реализации совместной НИОКР Союза, обеспечивает финансовыми ресурсами выполняемую им часть работы, в том числе в рамках национальной программы;

за счет внебюджетных средств. Государства-члены ЕАЭС определили уполномоченные органы, ответственные за осуществление координации действий участников совместных НИОКР в сфере АПК в рамках Союза. В Беларуси уполномоченным органом является Национальная академия наук Беларуси, в Казахстане – Национальный аграрный научно-образовательный центр, в России – Министерство сельского хозяйства, при этом координация научных организаций и учреждений Российской академии наук осуществляется Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

В 2018 году Стороны, исходя из сформированного перечня тем НИОКР, согласились с целесообразностью совместной реализации наиболее актуальных работ в области растениеводства, животноводства и переработки



Начало

Содержание



Страница 76 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

сельскохозяйственного сырья. В настоящее время координаторами ведется подготовка проектов технико-экономических обоснований совместных НИОКР на основе предложений, поступивших от заинтересованных в их реализации государств-членов ЕАЭС, в соответствии с требованиями Порядка организации совместных НИОКР в АПК.

Принятые документы формируют основу для кооперации в научно-инновационной и производственной сферах, создают условия для сотрудничества между ведущими организациями науки, бизнеса, уполномоченными органами государственной власти, общественными организациями.

Кроме того, в рамках выстраивания системной работы по совместному решению прикладных задач по разработке и внедрению в производство инновационных продуктов и технологий определены две приоритетные технологические платформы в АПК: сельское хозяйство и пищевая промышленность.

Указанные платформы объединяют ведущие национальные научные и производственные организации с предложениями по 46 совместным инновационным кооперационным проектам в наиболее перспективных отраслях, таких как отечественные системы аэропоники для импортозамещения овощной продукции, инновационные технологии хранения плодоовощной продукции, глубокой переработки сельскохозяйственного сырья и др.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 77 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**7. Интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса** В рамках основных направлений согласованной агропромышленной политики Комиссия с государствами-членами осуществляют межгосударственное сотрудничество в рамках интегрированной информационной подсистемы АПК. Решением Коллегии ЕЭК утверждены Требования к подсистеме агропромышленного комплекса государств-членов в рамках интегрированной информационной системы ЕАЭС и правила взаимодействия по ее формированию (далее – Подсистема АПК).

В конце 2017 года Подсистема АПК введена в эксплуатацию в целях автоматизации основных направлений согласованной агропромышленной политики. Подсистема АПК является одним из сегментов формируемой единой Цифровой платформы Союза, задачами которой являются автоматизация сбора, обработка и хранение информации по производству, торговле, внутреннему использованию продукции, что позволит в интерактивном режиме анализировать агропродовольственный рынок Союза, оценивать ситуацию по обеспечению продовольственной безопасности, а также отражать потенциальные рынки произведенной продукции внутри Союза.

В рамках подсистемы АПК сформированы **7 общих информационных ресурсов по основным направлениям согласованной агропромышленной политики:** прогнозные балансы, ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности, обмен программами развития производства, научно-исследовательские работы, информация по вопросам господдержки сельского хозяйства, данные о племенных животных и селекционных достижениях, ведение единого реестра сортов. Ресурс данных прогнозных показателей позволит сбалансировать развитие агропродовольственного рынка за счет оптимизации товарных потоков во взаимной и внешней торговле, произвести оценку перспектив развития основных отраслей АПК. Информационный ресурс данных о ценах сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 78 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

станет ориентиром для сельскохозяйственных товаропроизводителей в ценовой ситуации на агропродовольственном рынке и будет способствовать оперативному информированию и принятию решений. Общая информационная платформа доступа к актуальным планам развития производства чувствительных сельскохозяйственных товаров обеспечит обмен государствами-членами программами развития производства по таким товарам.

Также в реализацию двух базовых соглашений по растениеводству и животноводству будет обеспечен доступ к информации о сортах растений, прошедших государственные испытания, с указанием их характеристик, рекомендованных зон использования в странах ЕАЭС, реестру по обмену сведениями о племенных животных и селекционных достижениях, в том числе геномной селекции. В отношении единого реестра сортов сельскохозяйственных растений утверждены Коллегией Комиссии технологические документы.

Подсистема АПК будет развиваться не только в направлении актуализации данных, но и путем внедрения интерактивных информационно-аналитических продуктов, позволяющих участникам рынка получать актуальную аналитику и прогнозы в режиме реального времени. Создание Подсистемы АПК позволит повысить оперативность и качество управленческих решений, обеспечить доступность информации для всех заинтересованных лиц.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 79 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

**8. Интеграционное взаимодействие по чувствительным сельскохозяйственным товарам** В рамках развития интеграционного сотрудничества по чувствительным сельскохозяйственным товарам утвержден перечень чувствительных сельскохозяйственных товаров, выработана согласованная редакция понятия «чувствительный сельскохозяйственный товар», сформирован информационный ресурс о планах производства чувствительных сельхозтоваров в странах ЕАЭС до 2020 года.

В соответствии с принятым Решением Совета Комиссии к чувствительным сельскохозяйственным товарам относятся товары, производство и взаимная торговля которыми имеют социально-экономическое значение для устойчивого развития агропромышленного комплекса и сельской местности государств-членов Союза.

**Перечень чувствительных сельскохозяйственных товаров включает восемь товарных групп:** молоко и молокопродукты; мясо и мясопродукты; овощи, фрукты, фасоль, бахчевые культуры и продукция их переработки; рис; сахар; семена масличных культур и продукция их переработки; табак; хлопок.

По каждому чувствительному товару подготовлены комплексные обзоры, на их основании разработаны предложения по эффективному развитию отраслей за счет интеграционного взаимодействия. Осуществляется работа по обсуждению вопросов сотрудничества в рамках совещаний и консультаций с представителями государств-членов, отраслевых объединений.

По итогам проведенных в 2017 году совещаний и консультаций с представителями отраслевых объединений и государств-членов разработана и принята рекомендация Коллегии Комиссии от 18 сентября 2018 г. № 18 «О развитии сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза в сфере производства масличных культур и масложировой продукции». Странам Союза рекомендовано для развития селекции и семеноводства, замещения импорта посевного материала содействовать внедрению сортов и гибридов семян масличных культур,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 80 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



выведенных в странах ЕАЭС. В том числе за счет развития межстранового сотрудничества и государственно-частного партнерства, а также проведения эффективной маркетинговой политики, включая консультационное сопровождение сельскохозяйственных товаропроизводителей от посева до уборки. Кроме того, ЕЭК рекомендует максимально способствовать обновлению материально-технической базы хозяйствующих субъектов, которые занимаются селекцией и семеноводством, развивать селекцию семян сои с высоким показателем протеина, в том числе ее пищевых сортов.

В области научно-исследовательского сотрудничества страны Союза при поддержке Комиссии будут стремиться к проведению совместных отраслевых исследований, в частности по разработке инновационных рецептур масложировых продуктов, обмениваться опытом в области достижений молекулярной биологии и генетики. Укрепление долгосрочных отношений между перерабатывающими организациями и сельскохозяйственными товаропроизводителями стран ЕАЭС поможет сбалансировать развитие отрасли. Для укрепления ее экспортного потенциала предлагается реализовать совместные инфраструктурные и логистические проекты, организовать совместные торговые миссии и т.д. Подготовлены и одобрены на 16-ом заседании Консультативного комитета проекты рекомендаций Комиссии по сотрудничеству государств-членов ЕАЭС в сфере производства мяса птицы и овощей.

В соответствии с проектом рекомендации о развитии сотрудничества стран Союза в сфере производства овощей сторонам предлагается реализовывать совместные проекты в сферах селекции и семеноводства овощных культур, по промышленному производству биологических средств защиты растений; развивать сотрудничество производителей тепличных конструкций и другого оборудования для защищенного грунта; а также углублять кооперацию мелкотоварных производителей для облегчения доступа к кредитным ресурсам, услугам логистики, хранения, доработки, переработки и реализации сельхозпродукции.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 81 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Проект рекомендации о развитии сотрудничества государств-членов Союза в сфере производства мяса птицы и продукции его переработки направлен на решение существующих проблем в отрасли за счет объединения усилий сторон. Развитие племенного птицеводства рекомендуется путем создания селекционно-генетических центров по разведению птицы, стимулирование технологического развития отрасли – за счет привлечения прямых инвестиций государств-членов, в том числе путем принятия государственных программ развития племенного птицеводства, производства кормов и кормовых добавок.

Таким образом, завершается первый этап формирования и реализации согласованной агропромышленной политики государств-членов по основным направлениям. Все нормативные правовые документы, предусмотренные Планом мероприятий по реализации Концепции, разработаны и утверждены. Вместе с тем, большинство принятых нормативных правовых документов носят рекомендательный характер, что не в полной мере позволяет реализовывать поставленные в Договоре о ЕАЭС цели и задачи.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 82 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Заккрыть*

## Тема 5. Состояние агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности в ЕАЭС

### 1. Динамика производственных показателей развития агропромышленных комплексов государств-членов ЕАЭС

Агропромышленный комплекс является одной из стратегических отраслей экономики государств-членов ЕАЭС, обеспечивающей продовольственную безопасность. В сельскохозяйственном обороте государств-членов находится около 300 млн. гектаров земель, а общий рынок составляет 182,1 млн. потребителей.

В настоящее время более половины объема продукции сельского хозяйства производится крупнотоварными производителями в Республике Беларусь и Российской Федерации. Одновременно, в Республике Армения и Кыргызской Республике доля производства продукции крупными производителями составляет лишь 1–3%, а основной объем производства обеспечивают мелкие хозяйства.

В государствах-членах ЕАЭС складывается положительная динамика производства продукции сельского хозяйства. За последние пять лет индекс физического объема в целом по ЕАЭС составил 118,2% (2017 год к 2012 году). При этом доля сельского хозяйства в совокупном ВВП государств-членов ЕАЭС также постепенно увеличивается: с 3,5 % в 2012 году до 4,3 % в 2017 г. (по валовой добавленной стоимости).

Среди государств-членов наибольший темп роста производства продукции сельского хозяйства наблюдается в Республике Казахстан и Российской Федерации – 124,3 % и 120,6 % соответственно. В Республике Армения темп роста составил 115,2 %, в Кыргызской Республике – 114,3 %, в Республике Беларусь – 103,8 % (2017 год к 2012 году).

Положительные тенденции за рассматриваемый период наблюдаются в производстве продукции растениеводства: валовый сбор подсолнечника в целом по Союзу вырос на 43,6%, составив почти 11,4 млн. тонн, овощей – на 1 4,8 % (24,1 млн. тонн), плодов и ягод – на 5,3 % (4,3 млн. тонн).



Начало

Содержание



Страница 83 из 334

Назад

На весь экран

Заккрыть

## 1.1. Республика Армения

В настоящее время крестьянские хозяйства составляют основу сельскохозяйственного сектора Республики Армения. Малыми формами хозяйствования производится около 96 % общего объема продукции сельского хозяйства. В сельском хозяйстве занято около 35 % от общего числа всего занятого населения. Согласно Всеобщей сельскохозяйственной переписи Республики Армения 2014 года число крестьянских хозяйств, имеющих земли сельскохозяйственного назначения, составляет 345,9 тыс. хозяйств, из них занимающиеся сельском хозяйством – 317,3 тыс. хозяйств; в среднем на одно крестьянское хозяйство приходится 1,48 га земли.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения в республике составляет около 2 млн. га. Более 1 млн. га, или примерно половина угодий, приходится на пастбища, 446 тыс. га – на пашню (около 20% площадей).

Посевные площади под зерновые и зернобобовые культуры в 2017 г. снизились по сравнению с 2012 г. на 11 %, под овощные культуры увеличились – на 12,3 %. Урожайность зерновых и зернобобовых культур в период 2012-2017 годы варьировалась от 20,0 до 31,8 ц/га, по овощам – от 286 до 350,5 ц/га, по плодам и ягодам – от 66,1 до 103,0 ц/га.

За счет снижения посевных площадей и урожайности произошло резкое сокращение валового сбора зерновых и зернобобовых культур с 604,2 тыс. тонн в 2016 г. до 303 тыс. тонн в 2017 г. В 2017 году по сравнению с 2012 г. валовый сбор плодов и ягод увеличился на 9 %, овощей – на 1,5 %. За анализируемый период в животноводстве складывались положительные тенденции. В 2017 г. по сравнению с 2012 г. значительно увеличилось поголовье скота и птицы, в том числе свиней – на 29 % до 187,8 тыс. гол., птицы – на 7,3 % до 4,4 млн. гол.



Начало

Содержание



Страница 84 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

## 1.2. Республика Беларусь

В сфере сельского хозяйства Республики Беларусь занято 293,6 тыс. чел. (7,8% от общего числа занятых всего по республике), доля сельского хозяйства в ВВП республики составляет 5,6 %. На 1 января 2017 г. в стране функционировало 1 509 сельскохозяйственных организаций, 2578 – крестьянских (фермерских) хозяйств. Более 75% произведенной продукции приходится на крупные сельскохозяйственные организации.

Развитие растениеводства в Беларуси происходит в условиях сокращения сельскохозяйственных земель: за 2012–2017 г.г. их площадь уменьшились на 3,9 % и составила в 2017 году 8,5 млн. га. При этом площадь пахотных земель возросла на 3,2 % за счет сокращения, прежде всего, луговых земель. Наблюдается тенденция уменьшения посевных площадей основных сельскохозяйственных культур, при этом в наибольшей степени с 2012 по 2017 г. сократились площади под рапсом – на 29,4% до 339 тыс. га, зерновыми культурами и зернобобовыми культурами – на 12 % до 2429,8 тыс. га. Валовой сбор сельскохозяйственных культур по годам неустойчив: в 2017 г. снижение производства рапса и зерновых культур к уровню 2012 г. составило 16,9% и 15,5% соответственно, при этом на 23,8% возрос сбор овощей, составив 1958 тыс. тонн.

В животноводстве стабильными темпами наращиваются объемы производства: за 2012 – 2017 г.г. производство молока возросло на 8,2 % до 7,3 млн. тонн, реализация скота и птицы на убой – на 6,2 % до 1,2 млн. тонн. Численность птицы увеличилась на 19,6 % до 50,7 млн. голов, относительно стабильным оставалось поголовье крупного скота, значительное снижение наблюдалось поголовья свиней (снижение на 34,4 %)



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 85 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

### 1.3. Республика Казахстан

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Казахстана, которая создает около 5 % ВВП. В этой отрасли занято 16 % от общего числа занятых в экономике.

Удельный вес земель сельскохозяйственного назначения в земельном фонде Республики Казахстан составляет 40 % – площадь 102,6 млн. га. В последние годы площади сельскохозяйственных угодий имеют тенденцию к росту. За рассматриваемый период их общая площадь увеличилась на 10421,9 тыс. га за счет вовлечения в сельскохозяйственное использование земель запаса.

Наибольший удельный вес в структуре использования посевных площадей занимают зерновые культуры. За последние годы в отрасли растениеводства наблюдается тенденция изменения структуры посевных площадей. Идет процесс диверсификации зерновых в сторону увеличения доли масличных культур. Урожайность зерновых и зернобобовых культур по годам значительно варьирует от 8,6 до 14,8 ц/га. Поэтому производство зерна колеблется от 12,9 млн. т до 20,7 млн. т, что обусловлено природно-климатическими условиями. Значительно увеличилось производство семян масличных культур – с 1,0 млн. тонн в 2012 г. до 2,4 млн. тонн, или в 2,4 раза, сахарной свеклы – в 3 раза до 463 тыс. тонн, овощей – на 24 % до 3,8 млн. тонн в 2017 г.

Развитие отрасли животноводства в Казахстане характеризуется устойчивостью производства продукции. Наблюдается значительный рост поголовья: лошадей – на 43,3 %, птицы – на 21,3 %, крупного рогатого скота – на 18,6 %. В целом производство мяса с 2012 г. по 2017 г. увеличилось на 20,5 % до 1 млн. тонн. Производство молока в Казахстане достигло значительных объемов – 5,5 млн. тонн. В динамике отмечаются некоторые колебания по годам с тенденцией выравнивания в последние годы. Прирост производства сырого молока обеспечен за счет увеличения поголовья коров.



Начало

Содержание



Страница 86 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

#### 1.4. Кыргызская Республика

Сельское хозяйство в Кыргызстане является одной из ведущих сфер экономики. В общем объеме ВВП страны доля сельского хозяйства составляет около 13 %. Две трети населения страны проживает в сельской местности, при этом из общего числа всех работающих одна треть занята в сельском хозяйстве. Основными сельскохозяйственными производителями являются крестьянские (фермерские) хозяйства.

В 2017 г. общая посевная площадь сельскохозяйственных культур в целом по республике составила 1207 тыс. га. Значительная часть посевных площадей – 606 тыс. га, или 50 %, засеяна зерновыми и зернобобовыми культурами, 83 тыс. га, или 6,9 % - картофелем, 52 тыс. га, или 4,3 % - овощными культурами. По сравнению с 2012 г. посевные площади зерновых культур снизились на 3,4 тыс. га (на 0,5 %).

Основными сельскохозяйственными производителями зерна являются крестьянские (фермерские) хозяйства, удельный вес которых в его производстве составляет около 89 %, на хозяйства населения приходится 7 %, сельскохозяйственные предприятия – 4 %. Валовой сбор зерновых культур (без зернобобовых, риса и гречихи) в весе после доработки в 2017 г. составил 1 823 тыс. тонн, что на 29 % больше, чем в 2012 г. В 2017 году валовый сбор картофеля составил 1416 тыс. тонн, что на 8 % больше, чем в 2012 г., овощей, соответственно, 1087 тыс. тонн и на 25,5 % больше. Валовой сбор сахарной свеклы в 2016 г. составил 712 тыс. тонн, увеличившись по сравнению с 2012 г. в 7 раз.

Увеличение производства валовой продукции животноводства обусловлено ростом поголовья крупного рогатого скота на 15 %, лошадей – на 20,7 %, птицы – на 15,7 %, овец и коз – на 12 %. В 2017 году хозяйствами всех категорий произведено 210 тыс. тонн мяса (в убойном весе), 1556 тыс. тонн молока, что соответственно на 9,4 % и 12,6 % больше, чем в 2012 году.



Начало

Содержание



Страница 87 из 334

Назад

На весь экран

Заккрыть

## 1.5. Российская Федерация

Сельское хозяйство Российской Федерации развивается опережающими темпами. Среднегодовой прирост продукции сельского хозяйства составил за последние пять лет 3,8 %. В результате удельный вес сельского хозяйства увеличился в валовой добавленной стоимости всей экономики с 3,7 % в 2012 г. до 4,4 % в 2017 г. В сельском хозяйстве (включая охоту и лесное хозяйство) занято 4,7 млн. человек или 6,5 % от общего числа занятых в экономике.

Росту продукции растениеводства способствовало расширение посевных площадей сельскохозяйственных культур. В наибольшей степени в 2017 г. по сравнению с 2012 г. возросли посевные площади под подсолнечник на зерно – на 22,3 %, под зерновые и зернобобовые культуры – на 7,2 %, под сахарную свеклу – 4,9 %, под плодово-ягодные насаждения на 1,8 %. Одновременно сократились посевные площади под овощи на 2,9 %, и картофель – на 17%.

Увеличивается и валовой сбор основных сельскохозяйственных культур. В 2017 г. по сравнению с 2012 г. валовой сбор зерновых и зернобобовых культур вырос на 90,9 % и достиг 35,4 млн. тонн, подсолнечника на зерно – на 39,8 % до 10,5 млн. тонн, плодов и ягод – на 10,5 % до 2,9 млн. тонн.

В подотраслях животноводства ситуация складывается по разному. поголовье свиней увеличилось за этот период на 23,2 % до 23,2 млн. голов, птицы – на 14,5% до 567,2 млн. голов. Одновременно поголовье крупного рогатого скота сократилось на 6,7% до 18,7 млн. голов, в том числе коров – на 7,7% до 8,2 млн. голов.

В результате производство скота и птицы на убой (в убойном весе) достигло в 2017 г. 10,4 млн. тонн, что на 28 % больше по сравнению с 2012 г. В то же время производство молока сократилось на 2 % и составило 31,1 млн. тонн. Следует отметить, что сокращение производства молока произошло в значительной степени за счет хозяйств населения.

Таким образом, как в целом по Союзу, так и в каждом государстве прослеживаются положительные тенденции развития производства продукции растениеводства и животноводства. При этом, существует значительный потенциал для дальнейшего наращивания производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, в том числе с использованием инновационных технологий.



Начало

Содержание



Страница 88 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть



## 2.Тенденции развития взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием государств-членов ЕАЭС

Функционирование в формате экономического союза предоставляет каждому из пяти входящих в ЕАЭС государств ряд преимуществ общеэкономического характера, в частности, обеспечение равного доступа на общий аграрный рынок, возможности создания новых рабочих мест в различных отраслях АПК, в том числе за счет создания совместных предприятий, увеличения объема взаимных инвестиций.

В 2017 г. совокупный объем взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием составил 8 314,1 млн. долл., увеличившись на 18,2% по сравнению с 2012 г. В целом по ЕАЭС доля агропродовольственных товаров во взаимной торговле составила в 2017 г. 15,1%. При этом наибольшая доля аграрной продукции в общем объеме поставок товаров из страны наблюдается в Армении – 57,6%, а наименьшая в России – 8,4%. Доля взаимной торговли государств-членов в производстве продукции сельского хозяйства, а также в совокупном торговом обороте сельскохозяйственной продукцией и продовольствием практически непрерывно увеличивалась с 2012 по 2017 годы. Доля взаимной торговли в совокупном товарообороте выросла с 10,1 в 2012 г. до 14,0 % в 2017 г, в производстве – с 5,1 до 6,7 %.

Взаимные поставки на 53,2% сформированы товарами из Республики Беларусь, Российской Федерации – на 35,3%, Республики Казахстан – на 5,9%, Республики Армения – на 4,0%, Кыргызской Республики – на 1,5%. Основу взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием составляли: молочная продукция, мясо и субпродукты, алкогольные и безалкогольные напитки, готовые продукты из зерна злаков, готовые продукты из мяса и рыбы, разные пищевые продукты, сахар, жиры и масла, овощи, какао продукты, фрукты. На долю указанных товаров приходилось 81,9% от общего объема взаимной торговли в стоимостном выражении.

При этом по 17-ти товарным позициям из 24-х физические объемы поставок на



Начало

Содержание



Страница 89 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

общий рынок увеличились. Наибольший рост отмечался по сахару - в 1,5 раза (до 616,1 тыс. тонн). Существенный рост показали поставки готовых продуктов из зерна злаков (+25% до 395 тыс. тонн), отходов пищевой промышленности (+22,7% до 415,7 тыс. тонн), кофе, чая, пряностей (+18,0% до 20,2 тыс. тонн), овощей (+17,6% до 1,1 млн. тонн). Значительно сократились объемы поставок злаков (-28,8% до 0,9 млн. тонн) и продукции мукомольно-крупяной промышленности (-18,9% до 0,4 млн. тонн).

Таким образом, несмотря на функционирование в условиях продолжающегося экономического кризиса и волатильности мировых сырьевых рынков, в развитии агропромышленной интеграции государств-членов сложились положительные тенденции.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 90 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

### 3. Тенденции развития внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием государств-членов ЕАЭС

Торговля сельскохозяйственной продукцией государствами-членами за последние годы вышла на качественно иной уровень. Если в 2012 году Союз был одним из крупнейших импортеров сельскохозяйственных товаров, имея отрицательное сальдо более двадцати пяти миллиардов долларов, то уже в 2016 году сальдо снизилось до минимального значения за все эти годы (-9,6 млрд. долл.). В 2017 г. в экспорте ЕАЭС сельскохозяйственное сырье и продовольствие занимали 5,3%, в импорте - 12,2%. Во внешнеторговом товарообороте Союза Российская Федерация занимает основную долю – 82,9 %, Республика Беларусь – 7,7 %, Республика Казахстан – 7,4 %, Республика Армения – 1,5

Доля Российской Федерации в экспорте составляет 86,3 %, в импорте – 80,6%, Республики Казахстан – 9,4 % и 6,0 %, Республики Беларусь – 2,3 % и 11,4 %, Республики Армения – 1,5 % и 1,5 %, Кыргызской Республики – 0,5 % и 0,5 % соответственно.

Положительное сальдо внешнеторгового баланса сельскохозяйственной продукции и продовольствия отмечается только у республики Казахстан – 101,9 млн. долл.

Импорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов в 2017 г. снизился по сравнению с 2012 годом на 31% и составил 30,2 млрд. долл., изменилась его структура. В 2017 г. по сравнению с 2012 г. снизилась доля мяса и субпродуктов с 17,7 % до 7,5 %, молочной продукции – с 5,4 % до 2,5 %. В то же время увеличился удельный вес фруктов и орехов с 16 % до 20 %, алкогольных и безалкогольных напитков – с 7,7 % до 8,4 %, разных пищевых продуктов – с 4,4 % до 5,2 %.

География импорта за рассматриваемый период также изменилась. Если в 2012 г. более трети всех импортных поставок (36,6 %) приходилось на ЕС, то в 2017 – 27,7%. Страны СНГ снизили свою позицию с 10,3 % до 7,7 %, США – с 5,3 % до



Начало

Содержание



Страница 91 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

2,2 %, Увеличили удельный вес Бразилия с 7 % до 8,9 %, Китай – с 4,3 % до 6,8 %, Турция – с 3,6 % до 4,6 %, Эквадор – с 2,8 % до 4,7% .

Наращивание экспорта сельскохозяйственных товаров в третьи страны является актуальным для каждого государства нашего интеграционного объединения. В 2017 г. страны ЕАЭС экспортировали сельскохозяйственной продукции и продовольствия на сумму 20,6 млрд. долл., что на 2,36 млрд. долл. или 12,1% выше уровня 2012 г. При этом доля экспортных поставок в стоимостном объеме производства сельскохозяйственной продукции увеличилась за этот период на 3,3 процентных пункта и составила 16,6 %.

В 2017 году, как и в предыдущие годы, экспорт сельхозпродукции Союза сконцентрирован в основном на экспорте сырья. Зерно является основным экспортируемым товаром (39,8 %). Далее следуют поставки рыбы (16,8 %), жиров и масел (12,2 %). Вместе экспорт данных товаров составляет 2/3 от общего объема экспорта.

География поставок агропродовольственной продукции ЕАЭС достаточно широкая. В 2017 году из стран Союза сельхозпродукция экспортировалась в 155 стран мира. Основные потребители – страны СНГ (14,2 %), ЕС (11,7 %), Китай (9,6 %), Турция (9,2 %), Египет (8,6 %), Республика Корея (7,1 %), и Иран (3,6 %). На рынки этих стран приходится 2/3 всех поставок сельхозпродукции Союза.

Традиционно ЕС закупает в странах ЕАЭС жмых, рыбу, зерно, жиры и масла, Турция и Египет – зерно и масла, Китай и Республика Корея – рыбу, Саудовская Аравия и Иран - зерно.

При этом, экспорт сельхозпродукции Союза отличается низкой диверсификацией, так как 2/3 его объема приходится на три товарные группы (зерно, рыба, масла и жиры), а также сырьевой направленностью (до 60 – 70 % экспорта приходится на сырье). В этой связи целесообразно снижать долю сырья в структуре экспорта и диверсифицировать товарную структуру поставками продукции преимущественно глубокой переработки сельскохозяйственного сырья.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 92 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Таким образом, в Союзе активно идут процессы импортозамещения, в 2017 г. сравнению с 2012 г. импорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов снизился на 31%, экспорт увеличился на 12,1 %. Не смотря на сохраняющийся отрицательный баланс внешней торговли сельскохозяйственной продукции и продовольствием, его отрицательное значение снизилось в 2,6 раза (на 15,7 млрд. долл.), составив в 2017 году 9,6 млрд. долл.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 93 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

**4. Обеспечение продовольственной безопасности в ЕАЭС** Задача обеспечения продовольственной безопасности является одной из ключевых в экономической, политической и социальной жизни стран ЕАЭС. В 2017 году уровень обеспеченности основными сельскохозяйственными товарами в Союзе составил 91,1%.

Страны Союза полностью удовлетворяют внутреннюю потребность за счет собственного производства в зерне, растительных маслах, яйцах и сахаре. В текущем году ожидается достижение полной самообеспеченности по мясу птицы. В 2020 г. самообеспеченность по свинине и молоку прогнозируется на уровне 99%. В 2020 г. ожидается достижение полной самообеспеченности по мясу птицы, самообеспеченность по свинине прогнозируется на уровне 98

По прогнозам, формируемым агропромышленным блоком Комиссии, в 2020 г. средний уровень самообеспеченности в целом по Союзу возрастет до 92,5% (в 2016 г. – 91,4%), а по мясо-молочной продукции превысит 97%. По данным Европейского аналитического подразделения «The Economist Intelligence Unit» государства-члены улучшили свои позиции в рейтинге 113 стран мира по уровню продовольственной безопасности: в 2017 году Российская Федерация заняла 42 место (48 – в 2016 г.), Республика Беларусь 44 место (46 – в 2016 г.), а Республика Казахстан – 57 (68 – в 2016 г.).

Несмотря на определенные положительные тенденции, остаются проблемы, оказывающие существенное влияние на обеспечение продовольственной безопасности государств-членов Союза. В частности, **высокий уровень зависимости** внутреннего рынка стран Союза **от импорта** отдельных видов продовольствия, а также материально-технических ресурсов. Так, в 2017 году импорт сельскохозяйственных товаров составил внушительную сумму – более 30 млрд. долл. При этом из общего объема импорта продовольствия на товары, которые по природно-климатическим условиям не могут быть произведены в странах Союза, приходится только 30%. В значительных объемах импортируются овощи, фрукты, мясные и молочные продукты, то есть те товары, произвести которые можно внутри



Начало

Содержание



Страница 94 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

Союза. В структуре импорта за 2017 год 27% приходится на овощи и фрукты, 7,5% – на мясо различных видов, а также 8% – на алкогольные и безалкогольные напитки. Ежегодно страны Союза ввозят из-за рубежа более 1,5 млн. тонн яблок и груш на сумму свыше миллиарда долларов. Для производства животноводческой продукции в 2017 году затраты на импортные материально-технические ресурсы составили 1,8 млрд. долл., причем почти половина этих средств была направлена на покупку кормов. В птицеводстве и молочном скотоводстве высока доля импортного технологического оборудования. Для производства растениеводческой продукции из третьих стран было закуплено ресурсов на 3,6 млрд. долл. В отрасли сохраняется высокая зависимость от импорта семян различных культур (сахарная свекла, подсолнечник, кукуруза, рапс, овощные, картофель). В целом ежегодный импорт семян основных сельскохозяйственных культур оценивается в сумму свыше миллиарда долларов. Столько же расходуется на приобретение пестицидов из третьих стран.

Высокая зависимость от импорта инвестиционных товаров и ресурсов в условиях девальвации ведет к существенному росту затрат, что свидетельствует о необходимости развития странами Союза собственного производства технологического оборудования, ветеринарных препаратов, средств защиты растений, а также селекции семян сельскохозяйственных растений.

Еще одной проблемой в странах Союза остается недостаточный уровень экономической доступности основных видов продовольствия для населения.

Кроме того, страны Союза существенно дифференцированы по уровню потребления населением основных пищевых продуктов и самообеспеченности продовольствием. В 2017 году наиболее высокий уровень был достигнут в Беларуси – 89,7%. Далее следуют Россия (88,2%), Казахстан (83,8%) и Кыргызстан (81,9%). В Армении уровень обеспеченности составляет 72,9%. Такое положение обусловлено различиями в специализации, техническом обеспечении и технологическом уровне развития АПК стран Союза.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 95 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Различия в уровне обеспеченности наблюдаются и по отдельным видам продукции. К примеру, в Беларуси объемы производства молока в 2,3 раза превышают внутренние потребности, а Россия, наоборот, завозит пятую часть от объемов потребления молочных продуктов. Обеспеченность России растительным маслом в 1,6 раза превышает его потребление, а Армения практически полностью зависит от поставок масел из стран Союза. В то же время Армения обеспечивает потребности населения в свежих фруктах. Таким образом, проблему обеспечения продовольственной безопасности ввиду ее комплексного характера нельзя рассматривать и решать только в национальном контексте посредством реализации государственных программ. В рамках Союза необходимо формирование устойчивой системы по обеспечению коллективной продовольственной безопасности. На уровне Союза целесообразно определить направления, меры регулирования и единые подходы в области оценки продовольственной безопасности. Системный подход в этой сфере позволит странам ЕАЭС своевременно выявлять, предупреждать и противодействовать угрозам обеспечения продовольственной безопасности на коллективной основе.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 96 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)



## Тема 6. Развитие агропромышленного комплекса ЕАЭС в рамках мировой агропродовольственной системы

### 1. Тенденции и прогноз развития мирового агропродовольственного рынка

Процесс углубления интеграции в аграрной сфере Союза обусловлен не только внутренними, но и внешними – глобальными – факторами развития мирового сельского хозяйства. Наиболее существенными из них являются экономические, социальные, экологические и технологические вызовы. Одним из экономических рисков является *нестабильность на мировых агропродовольственных рынках*, которой способствует интенсивный рост спроса на продовольствие и увеличение потребления животноводческой продукции. По оценкам ФАО и ОЭСР, в результате роста численности населения и душевых доходов к 2050 году глобальное потребление продукции АПК вырастет на 60–70 % по сравнению с 2000-ми годами. Это приведет к необходимости производства дополнительных 940 млн. т зерновых и 200 – 300 млн. т мяса в год. Поскольку основным источником корма для выращивания мясного и отчасти молочного скота является зерно, большее потребление мяса означает увеличение нагрузки на экосистемы. В долгосрочной перспективе существует риск превышения темпов роста спроса над темпами роста предложения.

В долгосрочной перспективе возможно *обострение проблемы бесперебойного снабжения урбанизированных зон продуктами питания* в условиях роста концентрации населения в крупных городах. По данным ООН, в период с 1950 по 2014 год доля городского населения в мире выросла с 30 % до 54 % и к 2050 г. достигнет 66 %. Быстрый рост мегаполисов с численностью населения свыше 10 млн. чел. вызывает опасения с точки зрения обеспечения стабильности функционирования больших производственных и распределительных систем. Они характеризуются сложной логистической инфраструктурой, высокой интенсивностью хозяйственных процессов, зависимостью жителей от произведенной



Начало

Содержание



Страница 97 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

за пределами таких городов продукции, прежде всего, продовольствия. В настоящее время широкое развитие получают тепличные комплексы, в том числе расположенные в крупных городах, с высокой степенью автоматизации производственных процессов и размещением растений в несколько ярусов, малые домашние системы гидропоники и аэропоники.

Еще одной тенденцией развития мирового сельского хозяйства является *рост объемов производства и интенсивности международной торговли продовольствием*. Несмотря на эффекты глобального финансово-экономического кризиса, среднегодовые темпы прироста агропромышленного производства не опускались ниже 2 %. Одним из негативных последствий роста международной торговли продукцией АПК стала волатильность мировых продовольственных рынков. Это создает угрозы для обеспечения продовольственной безопасности в развивающихся странах. В то же время для стран Союза указанные тенденции представляют собой возможности для завоевания новых продовольственных рынков развивающихся стран.

Снижению числа международных торговых барьеров препятствуют *требования национальной продовольственной и экономической безопасности*. Позиция национальных правительств многих стран по вопросам продовольственной безопасности все больше расходится с принципами свободной международной торговли. В рамках ВТО и других международных механизмов развитые страны способны ограничить доступ на свои продовольственные рынки с использованием мер нетарифного регулирования, при этом эффективно добываясь значительной открытости внутренних рынков развивающихся стран. Многие страны склонны считать, что продовольственная безопасность определяется не эффективным доступом на глобальный рынок продовольствия, а долей отечественной продукции АПК на внутреннем рынке.

С момента вступления в силу Соглашения ВТО по сельскому хозяйству в 1995 г. субсидирование сельскохозяйственного производства и экспорта



Начало

Содержание



Страница 98 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

развитыми странами приводит к *подавлению роста АПК развивающихся государств*. Отдельные субсидии, относимые развитыми странами к субсидиям «зеленой» корзины по формальным критериям, по характеру их конечных эффектов на мировую торговлю таковыми не являются. Негативным фактором с точки зрения развития импортозамещающего и экспортноориентированного сельского хозяйства в развивающихся странах является протекционистская политика развитых стран в сфере сырья для сельского хозяйства и легкой промышленности как результат эффективного лоббирования интересов крупных национальных агрохолдингов. Реализация стратегии развития крупных агропромышленных компаний часто создает *условия, неблагоприятные для работы малых агропроизводителей и индивидуальных хозяйств*. Крупные транснациональные корпорации обладают высокой гибкостью за счет возможности применения новейших доступных и создания принципиально новых технологий: использование агрохимикатов нового поколения и генно-инженерно модифицированных организмов, быстрое привлечение капитала. Это приводит к технологическому разрыву между крупными агрохолдингами и малыми хозяйствами, который проявляется особенно остро из-за низкой доступности кредитов для малого агробизнеса при одновременно высоких рисках инвестирования в него. Решением этой проблемы могут стать содействие сельскохозяйственной кооперации и кредитное финансирование крупных кооперативов.

Согласно прогнозу развития сферы АПК в мире, подготовленному Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), в 2016 – 2025 годы *объем производства* продукции сельского хозяйства будет расти благодаря повышению урожайности сельскохозяйственных культур. Отмечается возможность увеличения урожайности в некоторых частях Латинской Америки и Африки. Большинство новых посевных площадей в Африке будет отведено под зерновые культуры, а расширение в Латинской Америке (на 24 %) произойдет в основном за счет сои. В



Начало

Содержание



Страница 99 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

Южной и Восточной Азии производство сельскохозяйственной продукции вырастет на 20 % в течение следующего десятилетия.

В то же время к 2025 году в основных государствах-производителях ожидается замедление роста валовых сборов, так как в долгосрочной перспективе сложнее повышать урожайность благодаря новым технологиям. Во многих развивающихся странах существует большой разрыв между показателями урожайности по культурам и сокращение такого разрыва могло бы существенно увеличить мировые запасы продовольствия.

Таким образом, после существенного роста в последние годы производство продукции растениеводства в мире ежегодно будет расти приблизительно на 1,5 %. Прогнозируется завершение периода высоких цен на сельскохозяйственную продукцию, в то же время остается высокой вероятность резких ценовых колебаний. Даже с учетом инфляции цены на сельскохозяйственную продукцию будут оставаться относительно ровными в ближайшем десятилетии. Стоимость мяса снизилась по сравнению с рекордно высоким уровнем в 2014 года, цены на молочную продукцию продолжили свое падение, которое началось в 2013 – 2014 годах, а цены на сельскохозяйственные культуры продолжают уменьшаться в сравнении с пиковыми отметками в 2012 году. Такое снижение цен вызвано: ростом предложения продукции; ухудшением потребительского спроса из-за замедления экономики; падением цен на нефть и приростом её запасов.

Цены на продукцию животноводства будут расти быстрее, чем цены на продукцию растениеводства, а стоимость зерна кормового и семян масличных культур поднимется по отношению стоимости основных продуктов питания. На период до 2025 года ожидается постепенное замедление роста спроса на продовольственные товары. Это связано с тем, что население Земли растет уже не так сильно, а жители развивающихся стран, по прогнозам, будут получать меньшие доходы. Спрос на мясные, рыбные и молочные продукты увеличится быстрее с учетом потребности в кормах для скота, в частности, кормовое зерно и белковые



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 100 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

корма. Прогнозируется стагнация спроса на сельскохозяйственные товары для производства биотоплива, так как цены на энергию падают, а ряд стран проводит консервативную политику в области биотоплива.

Ожидается, что рост потребления в развивающихся странах приведет к сокращению *количества недоедающих* с 11 % до 8 %. То есть общее число голодающих снизится с 788 млн. до 650 млн. Однако доля недоедающих в Африке к югу от Сахары сохранится на высоком уровне, а через десять лет на этот регион придется более одной трети от общего числа голодающих на планете.

Жители многих стран будут потреблять слишком мало калорий, а в других – страдать от избыточного веса из-за несбалансированного потребления еды. Как в развитых, так и в развивающихся странах потребление сахара, масел и жиров будет расти более высокими темпами, чем основных продовольственных товаров и белков. В предстоящий период уровень потребления сахара на душу населения в развивающихся странах вырастет на 15 %, а молока и молочных продуктов – на 20 %.

Темпы роста *торговли* будут в два раза ниже, чем в предыдущем десятилетии (1,8 % в год по сравнению с 4,3 % в год), но всё же прогресс будет. В связи с тем, что относительно небольшое число стран обладает значительной частью природных ресурсов, важность торговли для глобальной продовольственной безопасности возрастет. При этом торговля основными сельскохозяйственными товарами будет ограничиваться политикой продовольственного самообеспечения в ряде стран. Наибольшее развитие получит торговля продуктами с высокой добавленной стоимостью.

Большая часть экспорта сельскохозяйственных товаров будет сосредоточена лишь в нескольких ключевых странах-производителях. По продукции, представленной в отчете, на пятерых основных экспортеров приходится как минимум 70 % от общего объема экспорта. При этом две или три страны доминируют в предложении отдельных товаров.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 101 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

По импорту прогнозируется меньшая концентрация, хотя Китай является ключевым покупателем, в частности, соевых бобов и молочной продукции. Прогнозируется усиление зависимости бедных стран от импорта продовольствия, в особенности в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

Таким образом, в условиях дальнейшего углубления интеграции в агропромышленном комплексе государствам-членам ЕАЭС следует учитывать систему глобальных экономических факторов.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 102 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## 2. Роль и место государств-членов ЕАЭС в мировой агропродовольственной системе

Государства-члены ЕАЭС занимают существенное место в рамках функционирования мирового продовольственного рынка, являясь активными участниками торговли как в части экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, так и их импорта. Торговля сельскохозяйственной продукцией и продовольствием государствами-членами за последние годы претерпела существенные качественные изменения – наблюдается устойчивое снижение импорта товаров продовольственной группы.

В настоящее время по экспорту отдельных товаров государства-члены ЕАЭС занимают лидирующие позиции в мире. Так по зерновым страны Союза уже традиционно входят в число ведущих экспортеров. По пшенице - 1 место, по ячменю - 3 место, по кукурузе - 5 место. По масличным культурам: по экспорту сафлора и льносемян - 1 место, по экспорту подсолнечного масла – 2 место, по жмыхам - 5 место. По экспорту мороженой рыбы и пшеничной муки - 2 место.

Организационно-правовая основа системы международной торговли, включая формирование торговых отношений и договорных обязательств между странами в процессе многосторонних переговоров, регулируется Всемирной торговой организацией (далее – ВТО).

В настоящее время четыре из пяти стран Союза, кроме Республики Беларусь, являются членами ВТО. Российская Федерация присоединилась к ВТО 22 августа 2012 г. После оформления членства страны в ВТО вступил в силу Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, подписанный 19 мая 2011 г., заключенный Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией (далее – Договор о многосторонней торговле). Договор о многосторонней торговле предусматривает, что с даты присоединения любой из Сторон к ВТО положения Соглашения ВТО, как они определены в Протоколе о присоединении этой страны к ВТО, включающем обязательства, взятые в качестве условия ее присоединения к ВТО, становятся



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 103 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

частью правовой системы Таможенного союза. В этой связи обязательства *России* перед ВТО имплементированы Единый таможенный тариф ЕАЭС (далее – ЕТТ ЕАЭС). В соответствии нормами ВТО приведены также меры нетарифного регулирования, антидемпинговые меры, технического регулирования, санитарные и фитосанитарные меры, разрабатываемые ЕАЭС.

В связи с присоединением со 2 января 2015 г. к ЕАЭС *Армения* в соответствии с процедурами ВТО в ноябре 2014 г. подала нотификацию о пересмотре тарифных обязательств по статье XXIV:6 ГАТТ-94 (Генеральное соглашение по тарифам и торговле). В июне 2015 г. и 2016 г. страна провела консультации с членами ВТО в целях выхода на проведение компенсационных переговоров. Обязательства Армении в ВТО не распространяются на другие государства-члены ЕАЭС.

В апреле 2015 г. аналогичную нотификацию подал *Кыргызстан* в связи с присоединением к ЕАЭС с 8 мая 2015 г. В июле 2016 г. в соответствии со статьей XXVIII:3 ГАТТ срок переговоров был продлен до февраля 2018 г. *Беларусь* в ВТО имеет статус наблюдателя. В октябре 1993 г. была сформирована рабочая группа по присоединению Республики Беларусь к этой организации. С этого момента прошло 7 официальных заседаний, Беларусь подписала 10 двусторонних протоколов с членами ВТО. Страна проводит переговоры по присоединению к ВТО по таким основным направлениям, как приведение национального законодательства в соответствие с многосторонними соглашениями ВТО, доступ на рынок товаров и услуг, государственная поддержка сельского хозяйства.

*Казахстан* стал членом ВТО с 30 ноября 2015 г.

Расхождения между обязательствами Казахстана в ВТО и правом Союза в основном относятся к вопросам таможенно-тарифного регулирования. Различия в сфере санитарных и фитосанитарных мер регулирования сводятся к обязательствам Казахстана по согласованию двусторонних ветеринарных сертификатов по запросу членов ВТО. Обращение ввезенных по таким сертификатам товаров должно быть ограничено территорией Казахстана. Согласно взятым обязательствам, в



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 104 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



отношении сельскохозяйственных товаров страна снизит средний таможенный тариф с действующих в рамках ЕТТ ЕАЭС 13,9 % до 9,2 %, в то время как конечная ставка РФ – 12,9%. На 1 декабря 2016 г. число изъятий Казахстана из ЕТТ ЕАЭС составляло 1911 десятизначных тарифных линий. С 1 декабря 2017 г. перечень изъятий Республики Казахстан в новой редакции будет содержать 2450 позиций, при этом к сельскохозяйственной продукции и продовольствию относится 881 позиция. По сахару-сырцу тростниковому Казахстаном взяты тарифные обязательства на уровне 5 %, тогда как в ЕАЭС – это 140-250 долл. за тонну в зависимости от динамики цен. По сахару белому обязательства совпадают с ЕТТ ЕАЭС. В частности, Республика Казахстан обеспечит принятие необходимых мер контроля обращения сахара-сырца и произведенного из него сахара белого, а также на ежегодной основе представление в Комиссию балансов производства и потребления сахара в республике на предстоящий период. На свинину в Казахстане установлена таможенная пошлина в размере 30 %, тогда как в ЕАЭС внеквотная пошлина составляет 65 % (внутри квоты 0). В 2020 году условия доступа на рынок ЕАЭС выравниваются, таможенная пошлина будет составлять 25%. По птице страна также взяла обязательства, отличные от ЕТТ ЕАЭС, установив вне тарифной квоты пошлину в размере 55%, внутри квоты – 15%, тогда как в ЕАЭС пошлина составляет 80%, но не менее 0,7 евро за кг, внутри квоты – 25%, но не менее 0,2 евро за кг. С 2020 года условия Республики Казахстан снижаются – 40 %, но не менее 0,65 евро за кг, внутри квоты остается 15%. При отмене тарифных квот в ЕАЭС пошлина составит 37,5 %.

Кроме того, достигнуты договоренности об увеличении размера тарифных квот для Республики Казахстан на поставку говядины до 21 тыс. тонн и мяса птицы – до 140 тыс. тонн. Практически по всей рыбной продукции с 2018-2020 г. Казахстан обнулит таможенные пошлины. В ЕТТ ЕАЭС пошлины по указанной продукции составят от 0 до 18%. На некоторые виды молочной продукции (йогурты, творог, тертые сыры), крахмал, масло рапсовое, макаронные изделия с 2018-2020 г.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 105 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Казахстан исключает специфическую составляющую, имеющуюся в ЕТТ ЕАЭС.

Адвалорная часть тарифа соответствует ЕТТ ЕАЭС. Протокол, регулирующий порядок ввоза и перемещения по территории ЕАЭС товаров, которые, согласно обязательствам, в рамках ВТО будут импортироваться в Казахстан по сниженным таможенным пошлинам, вступил в силу 11 января 2016 г. Документ устанавливает, что такие товары предназначены только для его внутреннего рынка. Если такие товары будут поставляться в другие страны ЕАЭС, импортер при их ввозе в Казахстан должен уплатить ввозные пошлины по ставкам ЕТТ ЕАЭС. В соответствии с принятыми обязательствами таможенные льготы для участников свободных экономических зон и владельцев свободных складов Казахстана, зарегистрированных до 1 января 2012 г., закончились 1 января 2017 г., что соответствует договоренностям страны в рамках ЕАЭС. Кроме того, с вступлением Казахстана в ВТО запрещены все субсидии, связанные с экспортом и замещением импорта, льготы по НДС для сельхозпроизводителей и сельхозпереработчиков.

В рамках ЕАЭС для государств-членов зафиксированы обязательства по разрешенному уровню господдержки сельского хозяйства, искажающей торговлю, которые не противоречат обязательствам, взятым странами ЕАЭС в рамках ВТО.

В целом подходы к классификации мер поддержки по степени искажающего воздействия на торговлю в рамках Союза приняты по аналогии с правилами ВТО (за некоторым исключением). В соответствии с Договором о Союзе государства-члены применяют ЕТТ ЕАЭС и иные единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами (рис. 1 5). С 1 января 2012 г. функционирует единая система таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли, таможенного, ветеринарного, санитарного и фитосанитарного контроля. На внутренних границах перемещение товаров осуществляется беспрепятственно.

Поступления от таможенных платежей распределяются между странами по согласованным нормативам: Армения – 1,11 %, Беларусь – 4,56 %, Казахстан – 7,11 %, Кыргызстан – 1,9 %, Россия – 85,32 %.

Разрешенный уровень господдержки в ВТО, (% от валовой стоимости



Начало

Содержание



Страница 106 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

произведенной сельхозпродукции) Разрешенный уровень господдержки сельского хозяйства в ЕАЭС Республика Армения 05.02.2003 с 2008 г. до 2008 г.– 5% (уровень de minimis) – 10 %; обязательствам соответствует в рамках ВТО Республика Беларусь ведутся переговоры о вступлении в ВТО 10 % от валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров Республика Казахстан 30.11.2015 8,5 % соответствует обязательствам в рамках ВТО Кыргызская Республика 20.12.1998 5 % Российская Федерация 22.08.2012 сокращение с 9 млрд. долл. в 2012 г. до 4,4 млрд. долл. к 2018 г.

Ведение ЕТТ ЕАЭС основано: во-первых, на выполнении обязательств, вытекающих из Соглашения об учреждении ВТО и Протокола о присоединении России к ВТО: приведение ставок пошлин в соответствие с графиком выполнения обязательств России, а также установление тарифных квот в соответствии с обязательствами России в ВТО;

во-вторых, на точечной оперативной корректировке ставок импортных пошлин в соответствии с обращениями уполномоченных органов и представителей бизнеса государств-членов ЕАЭС, долгосрочных ориентирах совместной промышленной и агропромышленной политики государств-членов ЕАЭС, а также мониторинге внешней торговли и анализе ситуации на внутренних и внешних рынках.

Республика Армения со 2 января 2015 г. стала полноправным членом ЕАЭС, применяющим ЕТТ ЕАЭС. При этом для страны применяется ряд изъятий:

в период 2015 – 2025 годы допускается ввоз сахара-сырца тростникового для промышленной переработки на территории Республики Армения с освобождением от взимания ввозных таможенных пошлин, с предоставлением гарантий Республикой Армения о том, что сахар-сырец, а также сахар белый, произведенный из сахара-сырца, ввезенного с применением тарифной льготы, не будут перенаправлены на территории других государств-членов ЕАЭС;

в течение 2 лет с даты вступления Договора о присоединении Республики Армения к Союзу в силу допускается ввоз сахара белого с уплатой ввозных



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 107 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

таможенных пошлин в размере 10 % от таможенной стоимости в объеме не более 4,0 тыс. тонн в год (действующая ставка ЕТТ ЕАЭС – 340 долл. за тонну).

Кроме того, определен перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Республикой Армения применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС.

Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС также предусматривается применение ряда изъятий. Так, в течение 5 лет допускается ввоз сахара-сырца тростникового для промышленной переработки на территорию Кыргызской Республики с освобождением от взимания ввозных таможенных пошлин в объеме не более 100 тыс. тонн в год (с даты принятия ВЕЭС Решения об отмене таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через кыргызско-казахстанский участок государственной границы от 8 мая 2015 г. № 5).

Кыргызская Республика предоставляет гарантию о том, что сахар-сырец, а также сахар белый, произведенный из сахара-сырца, ввезенный с применением тарифной льготы, не будут перенаправлены на территории других государств-членов ЕАЭС. Кроме того, определен перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Кыргызской Республикой применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС (предусмотрен беспошлинный ввоз до 2020 г.).

В отношении этих товаров Кыргызская Республика обеспечит их использование только в пределах своей территории и примет меры по недопущению вывоза таких товаров на территории других государств-членов ЕАЭС без доплаты разницы сумм ввозных таможенных пошлин.

Правом Союза установлено, что государства-члены ЕАЭС предоставляют тарифные преференции в отношении товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран (далее – страны-бенефициары) на единую таможенную территорию Союза. Условия предоставления тарифных



Начало

Содержание



Страница 108 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

преференций регулируются Положением об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Союза, утвержденным Решением Совета Комиссии от 6 апреля 2016 г. № 47. В соответствии с названным Положением к развивающимся странам-бенефициарам относятся страны, не классифицируемые Всемирным банком как страны с доходом выше среднего или высоким уровнем дохода. К наименее развитым странам относятся страны, включенные в список наименее развитых стран Организации Объединенных Наций.

В настоящее время к числу стран-бенефициаров единой системы тарифных преференций Союза отнесены 104 развивающиеся страны и 48 наименее развитых стран мира.

Тарифные преференции предоставляются в отношении товаров, включенных Перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС предоставляются тарифные преференции (далее – Перечень преференциальных товаров), утвержденный Решением Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 8.

Товары, в отношении которых предоставляются тарифные преференции, дифференцированы в зависимости от статуса страны происхождения, но в целом охватывают всю сельскохозяйственную группу товаров. Также правом Союза предусматривается установление Комиссией тарифных квот на ввоз отдельных видов сельскохозяйственных товаров и распределение объемов тарифных квот между государствами-членами. Тарифные квоты устанавливаются на ввоз мяса КРС, свинины, мяса птицы и молочной сыворотки и распределяются между государствами-членами. Тарифные квоты используют все государства-члены, кроме Республики Армения, так как Республика Армения применяет более низкие ставки ввозных таможенных пошлин в отношении указанных сельскохозяйственных товаров, чем установленные ЕТТ ЕАЭС.

Стремительное развитие торговли все чаще обуславливает потребность государств в получении более выгодных льгот и преференций по отношению к



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 109 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

другим государствам. Членства в ВТО стало недостаточно: стало заключаться все больше торговых соглашений на региональном уровне, чтобы регулирование стало более детальным и гибким.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 110 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

### 3. Реализация интеграционного потенциала в рамках преференциальных соглашений с региональными объединениями и странами

В соответствии с Договором о Союзе государства-члены вправе заключать соглашения о зонах свободной торговли. Такие соглашения направлены на упрощение доступа на свои рынки в рамках взаимной торговли для поставщиков товаров и услуг из стран-партнеров по соглашению. В 2014 году ЕАЭС начал активные переговоры о создании зон свободной торговли с рядом третьих стран и интеграционных объединений. Активность в этой области направлена на интеграцию союза в систему мировой торговли.

Еще одна цель такой работы позиционирование Союза как самостоятельного субъекта международного права. В настоящее время государства-члены ЕАЭС заключили преференциальное торговое соглашение с Социалистической Республикой Вьетнам и Временное соглашение с Исламской Республики Иран. Соглашение с Вьетнамом подписано 29 мая 2015 г. в пос. Бурабай в Казахстане. Согласно законодательству ЕАЭС соглашение со стороны ЕАЭС было подписано на основании решения, принятого президентами стран Союза на заседании ВЕЭС 8 мая 2015 г. и вступило в силу в октябре 2016 г. Соглашение определяет условия предоставления тарифных преференций для товаров, происходящих с территорий сторон Соглашения, фиксирует перечень товарных изъятий из режима свободной торговли, а также устанавливает дополнительные условия предоставления режима свободной торговли.

Соглашением предусматривается изменение таможенных пошлин со стороны Вьетнама на следующие сельскохозяйственные товары:

обнуление таможенных пошлин с момента вступления Соглашения в силу: пшеница и меслин, семена льна и рапса, лук, молоко и молочная продукция, мясо КРС (свежее или охлажденное);

снижение таможенных пошлин через 3 года после вступления Соглашения в силу: переработанная мясная продукция, переработанная рыбная продукция, консервы, икра;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 111 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



снижение таможенных пошлин через 5 лет после вступления Соглашения в силу: мясо домашней птицы, фрукты и орехи консервированные (частично), рыба мороженая (за исключением рыбного филе), шоколад и прочие готовые пищевые продукты (частично), кондитерские изделия из сахара (частично);

снижение таможенных пошлин через 10 лет после вступления Соглашения в силу: меласса, спирт этиловый неденатурированный, фрукты и орехи консервированные (частично), шоколад и прочие готовые пищевые продукты (частично), кондитерские изделия из сахара (частично).

Также Соглашением предусматривается, что Вьетнам сохраняет изъятия по следующим сельскохозяйственным товарам:

отдельные виды мяса и субпродуктов птицы (действующие ставки ввозных таможенных пошлин 15 – 40%);

отдельные виды продуктов переработки мяса и рыбы (22 – 40%);

сахар и прочие сахара (3 – 40%);

томаты, овощи, соки (18 – 40%);

отдельные виды алкогольной продукции (45 – 50%);

готовая табачная продукция (30 – 100%).

Соглашением также предусмотрено предоставление Вьетнамом тарифных квот для государств-членов ЕАЭС на *яйца домашней птицы* (96 тыс. штук в год до 2018 года с ежегодным увеличением квоты на 5 %; с 2018 года – обнуление пошлин) и *табак* (500 тонн в год до 2020 года, далее – обнуление пошлин).

Либерализация условий доступа товаров стран ЕАЭС на рынок Вьетнама повысит конкурентоспособность уже поставляемых в республику товаров, а также создаст условия для поставок новой продукции, которая до снижения или отмены ввозных таможенных пошлин была недостаточно конкурентоспособна по цене.

Соглашение с Вьетнамом уже дало положительный результат. В 2017 году объемы экспорта составили 365 млн. долл., превысив уровень 2015 года в 17 раз (21 млн. долл.) *За 1 кв. 2018 года объемы экспорта составили 135,6 млн. долл.,*

Начало

Содержание



Страница 112 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть



что позволяет Вьетнаму занять 8 место среди всех стран-партнеров ЕАЭС. Многократно увеличились поставки пшеницы и кукурузы, мяса птицы и семян льна. С уверенностью можно говорить о положительном влиянии заключения соглашения о ЗСТ для увеличения объемов экспорта сельхозпродукции Союза.

17 мая 2018 года в рамках Астанинского экономического форума (Республика Казахстан) подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и Исламской Республикой Иран (далее – Временное соглашение), работа над которым продолжалась около двух лет. На первоначальном этапе в течение трех лет будет действовать Временное соглашение, в период действия которого Стороны планируют договориться по полноформатному соглашению о ЗСТ между ЕАЭС и Ираном. Документ охватит практически всю товарную номенклатуру. По расчетам Комиссии в перспективе полноформатное соглашение о ЗСТ позволит увеличить товарооборот между ЕАЭС и Ираном до полутора раз. В настоящее время Временное соглашение включает первоочередной перечень товаров (охват достигает 50% объема взаимной торговли между сторонами), по которым ввозные пошлины во взаимной торговле будут снижены или устранены после вступления документа в силу.

Стороны Временного соглашения взяли на себя обязательства с момента вступления в силу (ориентировочно конец 2018 года) снизить или обнулить ввозные таможенные пошлины на ряд товаров, представляющих экспортный интерес для обеих сторон. Всего Временное соглашение включает обязательства ЕАЭС в отношении 502 тарифных позиций, из которых к сельскохозяйственной продукции относится 126 тарифных позиций, в то время как Иран взял обязательства по 360 тарифным позициям, в том числе по 97 тарифным позициям, относящимся к сельскому хозяйству.

Вместе с тем, в Союзе проводится дальнейшая работа по заключению преференциальных торговых режимов с некоторыми из основных стран-партнеров. В настоящее время эксперты государств-членов ЕАЭС совместно определяют



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 113 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

перспективы заключения соглашения о свободной торговле с Египтом, Индией, Израилем и Сингапуром.

Кроме того, проводится унификация торгового режима с Республикой Сербией. Это обусловлено необходимостью установления единого преференциального торгового режима между всеми странами ЕАЭС и Республикой Сербия, так как в настоящий момент режим свободной торговли установлен между Россией, Беларусью, Казахстаном и Сербией, у Армении и Кыргызстана аналогичные соглашения с Сербией отсутствуют. В целом возможность подписания соглашения о ЗСТ с ЕАЭС рассматривают еще около 50 стран. Подписание подобных соглашений положительно скажется на объемах экспорта сельхозпродукции Союза.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 114 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## Тема 7. Экономические условия агропромышленной деятельности в ЕАЭС

**1. Экономические условия агропромышленной деятельности государств ЕАЭС** Во всех государствах-членах реализация экономического механизма государственного регулирования предусматривает формирование льготных условий деятельности организаций агропромышленного комплекса по таким основным элементам как кредитование, субсидирование, таможенное и ценовое регулирование, страхование, налогообложение и др. Вместе с тем, национальные экономические условия сельхозпроизводства различаются между государствами, которые проявляются в разных уровнях господдержки, цен на продукцию ресурсного обеспечения (топливо, электроэнергия, удобрения), цен на реализуемую сельхозпродукцию, а также в стоимости кредитных ресурсов, налоговой нагрузке.

Анализируя *уровень цен реализации сельскохозяйственной продукции* следует отметить, что среди государств-членов ЕАЭС в Республике Армения и Кыргызской Республике наблюдается более высокий уровень цен на продукцию животноводства (за исключением молока). Сравнительно более низкий уровень цен в 2016 году на продукцию крупного рогатого скота, свиней и птицы в живом весе, молока, зерна и картофеля наблюдался в Республике Беларусь, масличных культур и яиц – в Казахстане. В Российской Федерации относительно высокие цены сложились на молоко.

Сравнение *уровня цен на основные виды ресурсов* для сельхозпроизводства в государствах-членах ЕАЭС показывает, что в 2016 г. в Республике Казахстан среди государств-членов сложился более низкий уровень цен на дизельное топливо, бензин, азотные удобрения. В Республике Беларусь в 2016 г. для сельхозпроизводителей сложился относительно низкий уровень цен на приобретаемые калийные удобрения, в Республике Армения – на фосфорные удобрения.

Средневзвешенный уровень номинальной начисленной среднемесячной



Начало

Содержание



Страница 115 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

заработной платы в целом по странам ЕАЭС в 2016 году составил 286,4 долл. Среди государств-членов наиболее высокий уровень среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве сложился в Российской Федерации (314 долл.). Разница в оплате труда на внутреннем рынке ЕАЭС создает дополнительные конкурентные преимущества странам с относительно низкой оплатой труда в сельском хозяйстве.

Более высокая налоговая нагрузка и стоимость кредитных ресурсов для сельхозтоваропроизводителей в 2016 году отмечена в Республике Беларусь. Относительно низкая налоговая нагрузка на сельхозтоваропроизводителей наблюдается в Кыргызстане и Армении, минимальная ставка рефинансирования, определяющая стоимость кредитных ресурсов для производителей, в 2016 году действовала в Казахстане.

Департаментом агропромышленной политики ЕЭК ежегодно проводятся расчеты влияния условий экономической деятельности на формирование чистых доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей государств-членов ЕАЭС.

*Методика проведения сравнительной оценки влияния условий экономической деятельности на формирование чистых доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей государств-членов ЕАЭС согласована уполномоченными органами государств-членов и утверждена Членом Коллегии (Министром) по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК Сидорским С.С. 30 июля 2015 г.*

Проведенные расчеты по показателям 2016 года показывают, что среди государств-членов в этом периоде сельхозтоваропроизводители Армении и Кыргызстана находились в относительно лучших условиях экономической деятельности ввиду относительно низкой стоимости трудовых ресурсов и налоговой нагрузки, а также высоких внутренних цен реализации по рассмотренным сельскохозяйственным товарам. Сельхозтоваропроизводители Казахстана использовали бензин, дизтопливо, а также азотные и фосфорные удобрения по относительно низким ценам в рамках ЕАЭС. В целом применение средневзвешенных



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 116 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

параметров приводит к уменьшению чистых доходов сельхозпроизводителей Армении, Казахстана, Кыргызстана и России. При этом, в Беларуси расчетные чистые доходы сельхозтоваропроизводителей увеличиваются вследствие повышения цен реализации, снижения налоговой нагрузки и стоимости кредитных ресурсов.

Кроме того, для государств-членов присущ ряд **проблем развития национальных агропромышленных комплексов**, которые также сдерживают развитие интеграционных процессов в агропромышленной сфере ЕАЭС.

В сельском хозяйстве **Армении** негативными факторами для развития АПК являются:

- *неэффективное использование земельных ресурсов* – около 20 %, или 100 тыс. га пахотных земель не используется по назначению; идет сокращение возделываемых посевных площадей, а также плантаций, занятых многолетними культурами;

- *низкий уровень интенсификации сельского хозяйства* и, как следствие, низкая урожайность сельскохозяйственных культур и низкая продуктивность животных. В течение последнего десятилетия использование минеральных удобрений сократилось более чем в 10 раз, органических – почти в 18 раз, а средств защиты растений – почти в 10 раз, истек срок службы более 95 % сельскохозяйственной техники и оборудования, медленно идет восстановление ирригационных систем;

- *недостаточная развитость кормовой базы животноводства* – естественные пастбища используются в недостаточном объеме, идет их деградация в результате перегруженности и эрозии;

- *необходимость полноты регулирования в сфере обеспечения безопасности и стандартизации продуктов питания*;

- *неразвитость рынка сбыта сельскохозяйственной продукции*, обусловленная с одной стороны низким платежеспособным спросом на местном рынке, а с другой стороны – слаборазвитой инфраструктурой закупок и реализации сельскохозяйственной продукции;

- *труднодоступность кредитно-финансовых ресурсов* для сельхозорганизаций



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 117 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

из-за неподъемных для большинства из них условий кредитования банковской системы таких как ограничения предмета залога, сроки кредитования, процентные ставки и т.д.;

- *отсутствие системы агрострахования*, вследствие чего сельское хозяйство как отрасль высокого риска ежегодно несет существенные потери в результате стихийных бедствий;

- *неконкурентоспособность большинства видов сельскохозяйственной продукции* на мировом рынке и, как следствие, - низкая доля экспорта в торговом балансе сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Среди факторов, сдерживающих развитие АПК **Беларуси** следует выделить:

- дефицит у сельхозпроизводителей собственных ресурсов, необходимых для своевременного обновления на качественно новой основе и в должном объеме основных и оборотных фондов;

- высокие процентные ставки по кредитам, обуславливающие удорожание сельскохозяйственной продукции;

- высокая налоговая нагрузка;

- высокий уровень просроченной кредиторской задолженности, а также задолженности сельхозорганизаций по кредитам банков;

- диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, приобретаемую для сельскохозяйственного производства;

- низкий уровень заработной платы сельскохозяйственных работников, отток из села трудоспособного населения.

Для **Казахстана** среди проблемных вопросов развития АПК следует выделить:

- недостаточные темпы диверсификации посевных площадей сельскохозяйственных культур;

- низкая продуктивность сельскохозяйственных животных и птицы;

- недостаточная обеспеченность кормовой базой;

- проблема нехватки качественного сырья для загрузки производственных



Начало

Содержание



Страница 118 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

мощностей перерабатывающей отрасли;

- низкая степень доступности кредитов и субсидий для большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей, проблемы кредитной кооперации;
- высокая закредитованность и угроза банкротства значительной части сельхозорганизаций;
- недостаточные темпы обновления сельскохозяйственной техники;
- наличие ряда проблем в страховании в растениеводстве;
- отсутствие развитой транспортно-логистической инфраструктуры;
- низкий объем экспортоориентированной продукции (кроме зерна и продукции его переработки), несформированность крупного товарного производства.

В сельском хозяйстве **Кыргызстана** также накопились системные проблемы:

- *малый размер земельных наделов* мелких крестьянских (фермерских) хозяйств является существенным ограничением для организации эффективного сельскохозяйственного производства, увеличения фондовооруженности и роста производительности труда. В настоящее время таких хозяйств насчитывается более 334 тыс. со средним размером пашни всего 2,7 га, в том числе поливной пашни – 1,9 га.;

- *сокращение пашни* из-за трансформации земель, исключение их из хозяйственного оборота в связи с ухудшением качества, недостаточно результативное проведение мероприятий по восстановлению плодородия;

- *ограниченность доступа сельхозпроизводителей* к материально-техническим и финансовым ресурсам, лизингу сельскохозяйственной техники, отставание формирования частных структур, оказывающих сервисные услуги;

- уровень мелиорации пахотных земель, объемы финансирования ремонтно-восстановительных работ действующей ирригационной системы *не позволяют* должным образом обеспечивать сельскохозяйственное производство водными ресурсами;

- *несовершенство системы сертификации* отечественной сельхозпродукции,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 119 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

невозможность обеспечения высокого уровня защиты сельскохозяйственных животных, что создает проблемы продовольственной безопасности и сдерживает экспорт сельскохозяйственной продукции;

- *низкое качество семенного и племенного материала;*
- *отсутствует собственное производство минеральных удобрений,* сокращается объем удобрений, внесенных в почву, что негативно отражается на урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных;
- *низкий уровень переработки продукции* на отечественных перерабатывающих предприятиях.

**В Российской Федерации** развитие аграрного сектора экономики сдерживается комплексными процессами:

- *внутриэкономические,* связанные преимущественно с диспаритетом цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, приобретаемую для сельскохозяйственного производства, несовершенством финансово-кредитных отношений, что связано с низкой доступностью кредитных ресурсов и высокой задолженностью сельхозпроизводителей по кредитам, несовершенством земельных отношений и ухудшением состояния земельных угодий, выводом из оборота значительной доли пашни. Все это является важными сдерживающими факторами инвестиционной активности в отрасли, относительно низкого уровня технико-технологического развития производства;

- *внешнеэкономические,* которые определяются конъюнктурой мирового рынка продовольствия и влиянием политических факторов;

- *институциональные,* вызванные агрессивным укрупнением агропромышленного производства и снижением ниши на рынке для средних и малых форм деятельности сельхозпроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйств населения;

- *социальные,* выраженные в снижении престижа и низкой относительной доходности сельскохозяйственного труда, продолжающейся тенденции сокращения сельских поселений.



Начало

Содержание



Страница 120 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть



## 2. Обращение агропромышленных товаров на общем аграрном рынке ЕАЭС

Комиссией совместно с государствами-членами на постоянной основе ведется активная работа по реализации «четырех свобод» - свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы:

- готовится ежегодный доклад о барьерах, изъятиях и ограничениях;
- внедрен информационный ресурс по функционированию внутренних рынков, где можно сообщить о препятствиях;
- сформирован реестр препятствий в электронном виде;
- разработан порядок рассмотрения обращений государств-членов по урегулированию споров;
- сформирована дорожная карта по устранению ограничений и изъятий.

*Барьеры – препятствия, несоответствующие праву Союза, либо «пробелы» в праве Союза, не устраненные в установленные сроки;*

*Изъятия – предусмотренные правом Союза исключения о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза;*

*Ограничения – препятствия, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений в праве Союза.*

В настоящее время в общий согласованный перечень включено 68 препятствий (16 барьеров, 35 ограничений и 17 изъятий).

Из согласованного перечня 24 препятствия непосредственно затрагивают аграрный сектор экономики (8 барьеров, 11 ограничений и 5 изъятий), в следующих сферах регулирования:

техническое регулирование, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры – 3 барьера, 7 ограничений, 4 изъятия;

налоговое регулирование, финансовая политика – 3 барьера, 1 ограничение, 1 изъятие;

торговля – 2 барьера;

конкуренция и антимонопольное регулирование – 1 ограничение.



Начало

Содержание



Страница 121 из 334

Назад

На весь экран

Закреть

Непосредственно Департаментом агропромышленной политики Комиссии ведется работа по устранению 2 ограничений:

- отсутствие единых требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по таможенной территории Союза племенных животных, а также в отношении взаимного признания государствами-членами документов, подтверждающих происхождение и племенную ценность племенных животных;

- отсутствие единых требований в отношении перемещения в рамках Союза семян сельскохозяйственных растений, а также взаимного признания государствами-членами документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений.

Данные ограничения будут устранены после вступления в силу Соглашения о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно- племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Союза, и Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Союза от 7 ноября 2017 г., а также документов второго уровня в их развитие.

Наиболее часто встречающиеся нарушения – это предоставление пониженной ставки НДС на отечественную продукцию по сравнению с продукцией, ввезенной из других государств-членов.

Здесь необходимо отметить совместную работу Комиссии и государств- членов по устранению препятствий. Так, барьер, возникший в связи с освобождением в Кыргызской Республике от уплаты налога на добавленную стоимость поставок муки, произведённой из импортного зерна, устранен в декабре 2017 года путем изменений в национальном законодательстве.

Проводится работа по устранению в Республике Беларусь неравных условий по предоставлению национального режима по уплате НДС в размере 10 % при реализации на территории Республики Беларусь отдельных видов сельскохозяйственных товаров.

Также будут устранены неравные условия размещения в российских средствах



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 122 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

массовой информации рекламы вин (в том числе игристых), произведенных в Российской Федерации из российского винограда, по сравнению с винами, произведенными в других государствах-членах Союза.

К остальным нарушениям относятся:

- невыполнение мероприятий по приведению национального законодательства в соответствие с техническими регламентами Союза (Казахстан);
- введение скрытого таможенного контроля и установление «минимального уровня контрольных цен» на ввозимые товары (Кыргызстан);
- барьеры на рынке алкогольной продукции: взимание обеспечительного платежа при реализации акцизных марок для продукции из других государств-членов (Россия, Беларусь, Казахстан).

Ограничения и изъятия в сфере технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер связаны с отсутствием:

- единого порядка обращения лекарственных средств для животных, диагностикумов, кормовых добавок для животных на территории Союза;
- порядка взаимодействия уполномоченных органов при выявлении продукции, несоответствующей обязательным требованиям, фальсифицированной или контрафактной продукции;
- общесоюзной системы прослеживаемости продукции животного происхождения.

Указанные пробелы не позволяют на системной основе урегулировать вопросы ограничения взаимных поставок. В этой связи утвержден план разработки соответствующих документов.

К настоящему времени устранено: 3 ограничения в сфере карантина растений (приняты единые перечень карантинных объектов, карантинные фитосанитарные требования, правила обеспечения карантина растений) и 1 ограничение в сфере ветеринарного контроля (приняты единые правила проведения лабораторных исследований).



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 123 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

Существенным ограничением по финансово-экономическому блоку вопросов является отсутствие гармонизации ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам.

По торговому блоку к проблемным вопросам относятся изъятия из Единого таможенного тарифа, которые связаны с обязательствами стран в ВТО. Применение государствами-членами Союза ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок ЕТТ Союза, ограничивает свободное перемещение таких товаров в рамках Союза. Изъятия Армении, Казахстана и Кыргызстана охватывают около 20 % товарных групп, При этом, товары, ввезенные по пониженным ставкам, не допускаются к вывозу в страны Союза без доплаты пошлин. Реализуются соответствующие механизмы администрирования и контроля за оборотом таких товаров.

В качестве одной из основных мер по устранению препятствий может выступить скорейшее внедрение совместного проекта по созданию интегрированной системы прослеживаемости цепочек поставок товаров на внутреннем рынке Союза, в том числе с использованием инструментов маркировки.

Внедрение указанной системы позволит проследить весь путь происхождения и обращения товара на всех его стадиях от производителя до потребителя, что поможет устранить значительную часть препятствий при обращении продукции на внутреннем рынке Союза, в том числе в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер во взаимной торговле, транзита товаров, осуществления транспортного контроля и других сферах.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 124 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

## Тема 8. Перспективные направления развития интеграции в агропромышленном комплексе государств-членов ЕАЭС

### 1. Предложения по развитию интеграции в рамках основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в ЕАЭС

Основной целью углубления агропромышленной интеграции является укрепление кооперационных связей государств-членов в различных сферах АПК на основе инновационного развития, конкурентных преимуществ, цифровизации управленческих и технологических решений, обеспечивающих продовольственную безопасность государств, устойчивое развитие АПК, увеличение объемов взаимной торговли, импортозамещение и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

За период с момента подписания Договора обеспечивалось активное формирование нормативной правовой базы для реализации основных направлений согласованной агропромышленной политики в рамках положений, определенных Концепцией согласованной агропромышленной политики, а также Договором о ЕАЭС.

Работа по совершенствованию нормативного правового регулирования в агропромышленной сфере направлена как на углубление интеграционных процессов по семи основным направлениям сотрудничества государств-членов Союза, определенных Договором о ЕАЭС, так и на развитие сотрудничества по новым перспективным направлениям.

В рамках углубления интеграционных процессов по основным направлениям согласованной (скоординированной) агропромышленной политики предлагаются следующие меры.

По направлению прогнозирования целесообразным является формирование долгосрочных (10 лет) прогнозов развития агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС на основе использования зарубежного опыта составления



Начало

Содержание



Страница 125 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

долгосрочных прогнозов развития агропродовольственных рынков.

Дальнейшую интеграционную работу в области государственной поддержки АПК предлагается сконцентрировать на повышении качества информационного взаимодействия Сторон по вопросам предоставления поддержки и нормативного правового обеспечения субсидирования АПК.

Кроме того, в условиях ограниченности бюджетных средств будет продолжена работа над формированием единых подходов по оценке эффективности мер поддержки и их влияния на общий аграрный рынок. По направлению регулирования общего аграрного рынка целесообразно проводить оценку эффектов регулирования, как на уровне Союза, так и для каждого государства-члена, а также в отношении отдельных групп продукции.

Важным направлением является унификация единого перечня статистических показателей, необходимого для применения объективного механизма (инструмента) мониторинга государственного регулирования в сфере АПК. Кроме того, в рамках данного направления целесообразно определить приоритеты развития биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, формирование механизмов взаимодействия в биржевой сфере государств-членов ЕАЭС.

Дальнейшая интеграционная работа в животноводстве будет направлена на унификацию методик оценки племенной ценности сельскохозяйственных животных, формирование базы данных о племенных животных и селекционных достижениях в области племенного животноводства в рамках общего процесса Союза. Планируется создание Евразийского координационного совета и аналитических центров по племенному животноводству в целях синхронизации племенной работы в рамках Союза и внедрения передовых технологий в племенном деле, включая геномную селекцию.

В семеноводстве – формирование перечня мер, направленных на унификацию законодательства государств-членов, регулирующего вопросы испытания сортов и



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 126 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

семеноводства, который позволит определить на уровне Высшего Евразийского экономического совета дальнейшие шаги по развитию интеграции.

Странам Союза целесообразно координировать работу и развивать инструменты для стимулирования продвижения своей продукции на рынки третьих стран.

В рамках развития научно-инновационного сотрудничества в перспективе целесообразно совместно реализовывать научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере АПК.

По направлению формирования интегрированного информационного обеспечения АПК целесообразным является подготовка предложений по развитию цифровых технологий и формированию единого цифрового пространства в АПК ЕАЭС.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 127 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## 2. Предложения по перспективным направлениям интеграционного сотрудничества

Вместе с углублением интеграционных процессов по основным направлениям согласованной агропромышленной политики целесообразно развивать сотрудничество по новым перспективным «трекам», среди которых можно отметить следующие:

разработка и утверждение органами Союза стратегических отраслевых документов по производству и торговле чувствительными сельскохозяйственными товарами, включая вопросы оптимизации совместных цепочек создания стоимости, взаимных поставок, углубления специализации, формирования кооперационных импортозамещающих проектов;

разработка и утверждение Стратегии развития и углубления интеграции в агропромышленной сфере государств-членов ЕАЭС на долгосрочный период. Принятие данного документа позволит создать фундамент и объединить потенциал и инструментарий государств-членов в решении задачи сбалансированного развития производства и общего аграрного рынка в интересах населения государств-членов;

формирование общих подходов к комплексному развитию аквакультуры с целью устойчивого обеспечения экономической и физической доступности для различных социальных групп населения государств-членов широкого ассортимента преимущественно живой и свежей продукции аквакультуры, произведенной в государствах-членах с использованием потенциала межгосударственного взаимодействия;

формирование согласованной агропромышленной политики по обеспечению продовольственной безопасности Союза. В рамках данной работы предполагается реализация таких основных направлений и мер как внедрение единой системы оценки коллективной продовольственной безопасности и установление для каждого государства-члена ключевых индикаторов (физическая и экономическая доступность, уровень продовольственной безопасности), создание единой



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 128 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



информационной системы по обеспечению коллективной продовольственной безопасности, объединяющей все заинтересованные органы на межгосударственном и национальных уровнях, а также товаропроизводителей и население, в целях оперативного информирования и обеспечения обратной связи при мониторинге и другие меры;

определение подходов по формированию общего рынка органической продукции Союза;

формирование подходов по развитию Евразийской сети оптовораспределительных центров.

В целях получения основания на разработку нормативных правовых актов в рамках выше обозначенных направлений по углублению интеграции предлагается представить на утверждение Евразийского межправительственного совета проект Плана мероприятий по реализации основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.

В рамках работы по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС Комиссией совместно с экспертами государств-членов в рамках отраслевых совещаний осуществляется подготовка предложений по внесению изменений в ст. 95 «Основные направления согласованной (скоординированной) агропромышленной политики и меры государственной поддержки сельского хозяйства» и Приложение № 29 к Договору о ЕАЭС «Протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства».

#### **Предложения включают:**

устранение выявленного несоответствия положений п. 5 и п. 27 приложения № 29 к Договору о ЕАЭС;

дополнение п. 7 ст. 95 (осуществление Комиссией полномочий по реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики) положением о разработке и реализации межгосударственных стратегий, концепций, программ в сфере агропромышленного комплекса, которые утверждаются Евразийским



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 129 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

межправительственным советом.

Реализация предложений Комиссии по совершенствованию нормативного правового регулирования в АПК ЕАЭС будет способствовать углублению интеграционных процессов государств-членов в агропромышленной сфере, формированию общих отраслевых стратегий развития Союза чувствительных сельскохозяйственных товаров, активизации взаимной торговли и экспорта, повышению научного потенциала для разработки инновационных продуктов, внедрения их в АПК, стимулирования трансфера технологий и инноваций. Эффективность работы зависит от активного участия в выработке согласованных предложений участников ЕАЭС, построения взаимовыгодного сотрудничества на основе учета национальных интересов, вовлечения в совместные проекты отраслевых бизнес-союзов и деловых кругов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 130 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## Тема 9. Правовое регулирование ведения органического сельского хозяйства в странах ЕАЭС

**1. Законодательство стран-членов ЕАЭС в области органического сельского хозяйства** В настоящее время, наряду с традиционным интенсивным аграрным производством, получает развитие органическое сельское хозяйство, целью которого является получение экологически чистых продуктов растениеводства и животноводства. В странах-членах Евразийского экономического союза процесс формирования законодательства об органическом сельском хозяйстве только начался. Исключение составляет Армения, где закон «Об органическом сельском хозяйстве» был принят в 2008 году. В Республике Казахстан Закон «О производстве органической продукции» существует с 2015 года. В Республике Беларусь и в Российской Федерации соответствующие законы приняты, но еще не вступили в действие. В Киргизской Республике существует законопроект «Об органическом сельскохозяйственном производстве». Сельское хозяйство признано приоритетным направлением в развитии сотрудничества стран-членов ЕАЭС. В перспективе – принятие Правил обращения органической продукции Союза. В этой связи рассмотрение и сравнительный анализ национального законодательства представляется актуальным. Поскольку в большинстве стран-членах ЕАЭС соответствующие законы приняты совсем недавно и еще не подвергались комплексному анализу, можно говорить и о новизне предмета исследования.

В процессе исследования выявлены несовпадения в правовых подходах, связанные с неодинаковой трактовкой национальными законодателями понятия органической продукции, стадий обращения (производство, переработка, хранение, транспортировка, реализация).

Основу правового режима составляют требования, предъявляемые к производству экопродукции. Их соблюдение позволяет в последующем времени претендовать на соответствующий бренд (маркировку). При всей схожести набора



Начало

Содержание



Страница 131 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

функций публичного управления, авторы указывают на ряд различий, присущих как системам функций, так и правовой регламентации их содержания.

Органическое земледелие, а точнее органическое сельскохозяйственное производство имеет давнюю историю. Суть его заключается в основных принципах аграрного производства – не использование химических веществ, иных неприродного происхождения компонентов, особые методы обработки почвы. При этом это касается не только растениеводства, но и животноводства.

Возрождение экологического сельского хозяйства в настоящее время связано с рядом факторов. Считается, что органическое земледелие, в частности, сокращает затраты (имеются в виду ядохимикаты, химические удобрения) и дает стабильно высокие урожаи. Кроме того, предполагается, что продукты органического сельского хозяйства безопасны для человека. Этот вид аграрного производства не наносит вреда окружающей среде, а напротив, приводит к гармонии в системе «общество-природа». Известно, что интенсивное сельскохозяйственное производство ведет к загрязнению земель, подземных вод, возникновению эрозии почв, в произведенной продукции остаются вредные для здоровья человека химические соединения, в мясе и молоке, помимо всего прочего, обнаруживаются антибиотики, используемые для профилактики и лечения заболеваний сельскохозяйственных животных и т.д.

Страны-участницы Евразийского экономического союза планируют создать единый рынок органической продукции, для чего, собственно, и нужна гармонизация законодательства. В начале 1990-х годов государствам постсоветского пространства было не до органического земледелия. Зато в эти годы оно начало развиваться в мире как отражение потребностей в экологически чистой продукции. В настоящее время органическое аграрное производство в мире ведется в 178 странах. На уровне ЕС принят ряд нормативных документов, регламентирующих производство органической продукции.

В их числе Директива ЕС по органическому производству и маркировке органических продуктов № 834/2007 и Директива ЕС № 889/2008, недавно принят



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 132 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

новый регламент ЕС по органическому сельскому хозяйству 848/2018, который вступит в действие 1 января 2021 года.

Страны-члены ЕАЭС в настоящее время проводят работу по подготовке к принятию правил обращения органической продукции. Поэтому изучение уже имеющихся законодательных актов, регулирующих производство органической продукции актуально, а поскольку в некоторых странах-участницах соответствующие законы приняты совсем недавно и еще не подвергались комплексному анализу, можно говорить и о новизне предмета исследования.

Нормативная база на постсоветском пространстве, регулирующая органическое сельское хозяйство, начала формироваться в рамках СНГ. Она представлена Модельным законом об экологическом агропроизводстве от 18.04.2014 (далее – Модельный закон СНГ). Это на сегодняшний день, наиболее детализированный, с точки зрения правового закрепления требований, нормативный акт. Что касается собственно стран-членов ЕАЭС, то пионером в законотворчестве выступила Республика Армения, где в 2008 году был принят Закон «Об органическом сельском хозяйстве». В 2015 году в Республике Казахстан принят Закон «О производстве органической продукции». В 2018 год процесс разработки аналогичных законов завершили Республика Беларусь (Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2018 № 144-З «О производстве и обращении органической продукции») и Российская Федерация (ФЗ от 03.08.2018 N 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), дело за Киргизской Республикой, где пока существует только проект закона «Об органическом сельскохозяйственном производстве в Кыргызской Республике». В Беларуси основные положения Закона вступают в силу через год после его официального опубликования, и в России – с 1 января 2020 года, т.е. практически одновременно.

Каково же содержание исследуемых законов? Что общего и различного, имеющего принципиальное значение есть в них? Начнем с понятийного



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 133 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

аппарата. Так, в Законе Белоруссии под органической понимается продукция как растительного, так и животного, а также микробиологического происхождения, которые предназначены для употребления в пищу человеком либо могут использоваться как корм для животных, а также как продовольственное сырье, необходимое для производства пищевых продуктов. К органической продукции отнесены семена, которые получены в результате производства этой продукции. Отдельно регламентируются требования, предъявляемые к пчеловодству.

Российская формулировка более лаконична. Она определяет органическую продукцию как экологически чистую сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, производство которой соответствует требованиям законодательства. Отличительная особенность Закона Республики Казахстан – прямое указание на распространение его действия в отношении продукции аквакультуры (рыбоводства) и продукции из дикорастущих растений.

Следует отметить, что в стадии обращения в ряде стран включаются не только собственно производство, но также хранение, переработка, транспортировка и реализация, причем набор элементов может быть разным.

Важными элементами механизма производства экологически чистой продукции и доведения ее до потребителя является регламентация не только производства, но также хранения, транспортировка, маркировки и реализации. Российское законодательство все указанные элементы включает в понятие «производство», проект закона Киргизии – производству, хранению и переработки, закон Республики Казахстан говорит о производстве и обороте органической продукции.

Основу правового режима составляют требования, предъявляемые к производству экопродукции. Их соблюдение позволяет в последующем времени претендовать на соответствующий бренд (маркировку).

Российское законодательство формулирует их следующим образом:

– Производство органической продукции должно быть обособлено от традиционного сельскохозяйственного производства. В то же время разрешается



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 134 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

одному товаропроизводителю пользоваться и экологически чистыми технологиями и традиционными.

Суть этого требования сводится к недопущению возможности, например, перекрестного опыления, загрязнения ядохимикатами подземных вод, иным негативным воздействиям, другими словами, недопущение контакта органической и неорганической продукции на всех стадиях обращения:

запрещение применения химических средств борьбы с вредителями и болезнями растений, антибиотиков, стимуляторов роста и откорма животных, а также гормональных препаратов. При этом российский законодатель допускает использование применения препаратов, разрешенных отечественными, межгосударственными и международными стандартами, установленными в отношении производства органической продукции. Например, для защиты растений допускается применение гидроксида кальция, гидрокарбоната натрия, других соединений как базовых и имеющих растительное или животное происхождение;

запрещение применения продуктов, подвергшихся генной модификации, а также трансгенных организмов, иных продуктов, полученных посредством клонирования и методов генной инженерии;

запрещение выращивание сельскохозяйственных растений без использования почвы;

не применение ионизирующего излучения;

использование средств биологического происхождения для борьбы с вредителями и болезнями растений и животных. Закон также предписывает сельхозпроизводителям осуществлять меры, предупреждающие потери, которые наносятся вредными организмами растениям или продукции растительного происхождения, основанные на защите естественных врагов вредителей растений, иные меры, связанные с выбором способов обработки почв, видов и сортов выращиваемых растений, иных методов аграрного производства (севообороты, обработка продукции);



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 135 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

осуществление выбора пород и видов сельскохозяйственных животных, при учете их способностей к адаптации, устойчивости к болезням, создание иных условий, направленных на ветеринарное и санитарно-гигиеническое благополучие при содержании животных;

использование пищевых добавок, иных средств, которые допускаются российскими, межгосударственными и международными стандартами при производстве органической продукции;

применение биологических микроорганизмов, которые традиционно используется при переработке пищевой продукции, использование мер защиты продукции животного происхождения от микробиологической порчи, основанных на взаимодействии микроорганизмов в естественной природной среде;

запрещение смешивания продукции органического производства с продукцией, которая не относится к таковой, при организации хранения и транспортировке органической продукции;

запрещение использования упаковки, тары, которые способны привести к загрязнению органической продукции и окружающей среды, включая использование поливинилхлорида для упаковки, потребительской и транспортной тары.

Общий контекст требований, содержащихся в российском законе, поддержан и в законе Республики Беларусь, однако, там есть и особенности, например, касающиеся органического производства продукции пчеловодства. Отдельно закреплены требования относительно использования семян, они также должны быть получены в результате производства органической продукции.

Особо следует отметить нормы белорусского закона, касающиеся запрета на использование земельных участков, водных объектов и (или) их частей, подвергшихся загрязнению отходами, химическими и радиоактивными веществами. Дело в том, что подавляющее большинство земель и водных объектов загрязнены в большей или меньшей степени. Земли загрязнены вследствие использования химических удобрений, пестицидов и гербицидов, но, в принципе,



Начало

Содержание



Страница 136 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть



реабилитация таких почв возможна. Гораздо сложнее обстоят дела с водными объектами. Поверхностные водные объекты загрязняются одновременно многими водопользователями, сбрасывающими в них сточные воды, иные отходы производства и потребления. Подземные воды загрязняются и посредством использования тех же химических веществ, применяемых в сельском хозяйстве, и в результате деятельности животноводческого комплекса, и как следствие работы иных промышленных объектов. Их очистка крайне затруднена, если вообще возможна.

Закон Республики Казахстан также говорит о необходимости сохранения и воспроизводства плодородия почв, правда, не вполне понятна норма, призывающая к минимизации использования невозобновляемых природных ресурсов. Здесь, видимо, речь идет о водных ресурсах. При этом ни один из исследуемых законов не упоминает качество иных природных объектов, загрязнение которых может отрицательно сказаться и на состоянии почв, и на состоянии водных объектов, например, загрязнения атмосферного воздуха.

Отдельный блок норм посвящен публичному управлению в области производства и обращения органической продукции. Законы некоторых стран-членов ЕАЭС закрепляют нормы, касающиеся системы органов публичного управления в указанной сфере и, что важно, обозначают уполномоченный орган. Функции, выполняемые органами публичной власти в сфере органического сельского хозяйства, можно подразделить на функцию стандартизации, информационную, контрольную (надзорную) функции. Методы управления можно в виде запретов и ограничений, а также мер по стимулированию этого вида аграрного производства.

Функция стандартизации заключается в том, что помимо признания странами-членами ЕАЭС международных стандартов, в них разрабатываются собственные требования по производству органической продукции. В РФ, например, действует несколько таких стандартов. Кроме того, вводится добровольная сертификация, приводимая, в частности в РФ согласно требованиям ФЗ от 27.12.2002 N184-



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 137 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ФЗ (в ред. от 29.07.2017) «О техническом регулировании». Сертификация подтверждает соответствие производства органической продукции национальным, межгосударственным и международным стандартам в исследуемой сфере. При этом по российскому закону добровольная сертификация продукции не заменяет обязательное подтверждение соответствия органических продуктов в случаях, предусмотренных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Российской Федерации. То есть, российское законодательство предполагает, по сути, необходимость обязательного прохождения процедуры подтверждения соответствия.

Почти аналогичные требования о сертификации изложены и в Законе Республики Беларусь. Там, согласно понятийному аппарату, заведомо производителем органической продукции признается лицо, имеющее сертификат соответствия, который выдается Национальной системой подтверждения соответствия Республики Беларусь. Данный документ является основанием для его включения в реестр производителей органической продукции. Иными словами, наличие сертификата является основанием для включения товаропроизводителя в Реестр. Те же нормы прописаны и в Законе Республики Казахстан, с тем лишь исключением, что в отличие от России и Беларуси цитируемый Закон обязывает органы сертификации направлять информацию о ее результатах в местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы.

Полагаем, что сертификация соответствия производства органической продукции должна быть обязательной и наличие сертификата соответствия должно явиться основанием для включения сведений о ней и ее производителе в реестр. Правда, возникает вопрос, что должно сертифицироваться?

По закону Республики Беларусь сертификат выдается в отношении органической продукции и процессов ее производства. В отечественном законодательстве речь идет о сертификации процесса производства. В законе Республики Казахстан речь также идет о сертификации процесса производства. Полагаем, что сертифицировать



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 138 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

следует как процесс производства, так и произведенную продукцию, поскольку, как уже отмечалось, на качество продукции влияют не только технологические процессы, которые могут полностью соответствовать предъявляемым требованиям, но и качество почвы, загрязненность водных объектов (подземных и поверхностных), качество атмосферных осадков. При этом, как представляется, должны также сертифицироваться почвы, на которых это производство ведется.

Информационная функция реализуется посредством включения товаропроизводителей и их продукцию в реестры. Наиболее подробно процесс ведения реестра (отечественным законом он признан государственным). Целью ведения этого документа, как указано в российском законе, является безвозмездное информирование потребителей о производителях органической продукции и видах производимой ими продукции и является федеральным информационным ресурсом. Из текста статьи, регулирующей порядок ведения этого документа, невозможно определить его правовое значение. Ответ на этот вопрос обнаруживается в понятийном аппарате, где сказано, что производителями органической продукции признаются лица, которые (далее перечисляются все стадии осуществления производства и дальнейшего оборота этой продукции), включены в единый государственный реестр производителей органической продукции. Судя по всему, с момента внесения сведений в единый государственный реестр начинается и отсчет времени, называемый переходным периодом, хотя прямо об этом в Законе не говорится.

Характеристика переходного периода от традиционного ведения аграрного производства к органическому заслуживает особого внимания, поскольку именно в регулировании этого вопроса имеются серьезные разночтения в законодательных актах стран-членов ЕАЭС. Так, согласно анализу, проведенному отечественным Союзом органического земледелия, в России протяженность этого периода в растениеводстве для пахотных угодий, пастбищ или многолетних кормовых культур составляет не менее двух лет до начала использования в качестве органических



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 139 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

кормов, для многолетних культур (кроме кормовых культур) – не менее трех лет до получения первого урожая.

В Республике Казахстан продолжительность перехода земельных участков от производства продукции, не относящейся к органической продукции, к производству органической продукции составляет: для посевных площадей – не менее одного года, предшествующего посеву; для пастбищ – не менее шести месяцев с начала переходного периода; для многолетних культур (кроме кормовых растений) – не менее одного года до сбора первого урожая органических продуктов.

Таким образом, производители органической продукции Республики Казахстан находятся в более выгодном положении чем российские. С так называемым переходным периодом связана еще одна проблема. Дело в том, что еще до принятия российского Закона, уже велось производство органической продукции, ориентированное на европейское законодательство.

Однако в Законе не делается исключение для таких производителей и наравне с теми, кто приступит к ведению этого вида аграрного производства сейчас или после вступления в силу отечественного Закона, придется проходить переходный период. Полагаем, что в Законе либо в подзаконных актах должно предусматриваться исключение в части переходного периода для лиц, уже занимающихся определенное время производством экологически чистой продукции. Кроме того, в Законе (законах стран-членов ЕАЭС) должна быть предусмотрена и возможность приостановки действия сертификата в случаях, связанных с, условно говоря, «чрезвычайными ситуациями» – эпидемиями, эпизоотиями и др. негативными факторами, влияющими на процесс экопроизводства и требующими применение средств или технологий, не рекомендованных к использованию при производстве органической продукции.

Какие еще юридические последствия имеет получение сертификата? Согласно ст. 7 ФЗ от 03.08.2018 N80-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» после



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 140 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

прохождения процедуры соответствия производства органической продукции ее производители имеют право разместить маркировку такой продукции, которая и является ее отличительным признаком. При этом Закон не предусматривает единого обозначения продукции, оно может варьироваться по желанию производителей, единой должна быть графическая маркировка, которая может считываться, т.е. она должна содержать сведения о производителях экопродукции и видах производимой ими продукции, которые содержатся в едином государственном реестре производителей органической продукции. Закон Республики Беларусь устанавливает единое обозначение на экопродукции – «Органический продукт». Форму графического изображения в нашей стране определяет Минсельхоз РФ. Если маркировка нанесена, а продукция не подтверждена сертификатом, либо его действие аннулировано или прекращено, производитель несет ответственность в соответствии с законодательством РФ. В Законе не сказано, о какой ответственности идет речь. Видимо, имеется в виду ответственность за недобросовестную рекламу. Следует обратить внимание на норму российского Закона, запрещающую экомаркировку на продукцию, произведенную в переходный период.

В отличие от него, закон Республики Казахстан напротив, разрешает реализовывать и маркировать продукцию как «переходную органическую продукцию». Проект Закона Киргизской Республики допускает маркировку продукции, произведенной в переходный период, как органической продукция при наличии соответствующего сертификата. Полагаем, что подобный подход дает преимущества производителям органической продукции и в этой части законодательство стран-членов ЕАЭС требует унификации.

В системе функций публичного управления выделяется контрольная деятельность. Согласно Закону Республики Казахстан, государственный контроль в области производства органической продукции проводится в форме проверок и профилактического контроля, процедура и последствия которых подробно регламентированы Предпринимательским кодексом Республики Казахстан



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 141 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

от 29 октября 2015 года №375-V (с последующими изменениями). В тексте Закона Республики Беларусь вопросы государственного надзора и контроля не упоминаются. Не упоминается указанная функция и в российском Законе.

Это не означает, что производство органической продукции будет выведено из системы контроля и надзора. В России контрольно-надзорные функции должна исполнять Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в соответствии с требованиями ФЗ от 26.12.2008 N294-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Как уже отмечалось, одним из методов публичного управления в исследуемой сфере отношений, является метод стимулирования, обозначаемый в анализируемых законах как государственная поддержка производителей органической продукции.

В Законе Беларуси предусматривается возможность использования средств республиканского и местных бюджетов в рамках выполнения государственных программ в области производства и обращения органической продукции и других источников, не запрещенных законодательством, т.е. по крайней мере, речь идет о государственных программах как источниках финансирования производства экопродукции.

Российский и казахский законы лишь указывают на возможность государственной поддержки, не называя ее формы. Правда российский закон отсылает нас к ФЗ от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Однако заинтересованность государства должна быть более конкретной. Было бы целесообразным закрепить в нормативных актах, регулирующих ведение органического сельского хозяйства, указание на принятие специальных государственных программ, где адресно и конкретно будут закреплены финансируемые мероприятия, связанные с развитием этого аграрного сектора.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 142 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## 2. Правовое регулирование органической аквакультуры в странах ЕАЭС

В последние годы страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС) заметно активизировали работу в отношении поддержки товарной аквакультуры (рыбоводства), в том числе в части создания национальной системы правовых актов, регламентирующих данный вид деятельности, и принятия надгосударственных актов в рамках деятельности указанной международной организации.

Одним из ключевых решений в этом направлении можно с уверенностью назвать разработку Евразийской экономической комиссией (ЕАЭК) проекта Концепции развития аквакультуры в государствах — членах Евразийского экономического союза, в котором предусмотрены задачи создания благоприятных условий по наращиванию к 2020 г. Россией, Беларусью, Арменией, Казахстаном и Кыргызстаном объемов рыбоводного производства в два раза по сравнению с базовым 2015 г. (до 350 тыс. тонн), а также его экологизации. Данный проект 18 мая 2017 г. был одобрен Консультативным комитетом по агропромышленному комплексу при Коллегии ЕАЭК и после доработки планируется к представлению в конце текущего года Евразийскому межправительственному совету на утверждение (принятие решения).

Под «экологизацией товарного рыбоводства», по нашему мнению, следует понимать задачу, на выполнение которой указанным проектом Концепции предусмотрена реализация комплекса мер, касающихся охраны окружающей среды параллельно с развитием аквакультуры; установления стандартов и правил, обеспечивающих качество и безопасность рыбоводной продукции при условии снижения вредного воздействия на окружающую среду; осуществления экологически безопасных противозооотических мероприятий по защите рыб и т. д.

Осуществление экологического, иначе сказать органического, товарного рыбоводства неразрывно связано с общей постановкой вопроса о производстве органической сельскохозяйственной продукции. Для этого назрела острая



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 143 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

необходимость в формировании каждой страной ЕАЭС своей национальной системы правового регулирования органического сельского хозяйства в рамках выработки ими своей экологической политики.

Каковы же законотворческие перспективы выполнения такой работы в России и в иных из вышеуказанных стран? На основании каких правовых актов будет осуществляться производство органической продукции аквакультуры и как долго их придется ждать предпринимателям? От этого будет зависеть заинтересованность российского бизнеса в расширении рыбоводного производства и интеграции со своими коллегами из стран ЕАЭС, а значит — и реализация общей задачи экологизации аквакультуры, предусмотренной в вышеупомянутом проекте Концепции. Ответы на эти вопросы предлагаем найти с помощью логико-юридического и сравнительно-правового методов исследования. Теоретические выводы и практические рекомендации, полученные в ходе проделанной работы, могут быть использованы заинтересованными административными органами, включая ЕАЭК, в деятельности по совершенствованию аграрного и рыбохозяйственного законодательства, а также непосредственно рыбоводными хозяйствами в качестве ориентира.

Итак, согласно Техническому регламенту «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016), принятому решением ЕАЭС от 18 октября 2016 г. № 162, установлены требования безопасности пищевой рыбной продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации; требования к маркировке и упаковке пищевой рыбной продукции для обеспечения ее свободного перемещения. Однако действие техрегламента не распространяется на процессы разведения и выращивания (дорацивания) рыбы, водных беспозвоночных, водных млекопитающих и других водных животных, а также водорослей и других водных растений (подп. «а» п. 3). Иначе говоря, указанный регламент не регулирует непосредственно само производство объектов товарной аквакультуры, да и в



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 144 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



перспективе, как нам представляется, ЕАЭС не ставит цель контролировать технологические процессы выращивания гидробионтов.

В таком случае определение правовых основ регулирования отношений, возникающих в области производства и оборота органической рыболовной, как и иной сельскохозяйственной, продукции является в первую очередь задачей национального законодательства. Вместе с тем непосредственно в России рынок всей органической продукции по сей день функционирует самопроизвольно, поскольку единственным правовым актом в сфере его производства являются Санитарные правила, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14 ноября 2001 г. № 36, которыми установлены санитарно-эпидемиологические требования к органическим продуктам. Дополнительно в течение последних трех лет были приняты национальные стандарты в сфере органического сельскохозяйственного производства: ГОСТ Р 56104-2014 «Продукты пищевые органические. Термины и определения»; ГОСТ Р 56508-2015 «Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования»; ГОСТ-57022-2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства». Все это можно считать большим вкладом в дело развития органического сельского хозяйства, но далеко не достаточным по причине отсутствия соответствующих правовых норм, касающихся регулирования непосредственно процессов производства органической продукции, ее переработки, перевозки, оборота, в том числе экспорта и импорта, как и системы контроля за качеством и безопасностью такой продукции, а также классификации правонарушений в этой сфере и мер ответственности недобросовестных предпринимателей, производящих якобы экологически чистую продукцию.

Важно предусмотреть на законодательном уровне конкретные преференции и меры государственной поддержки добросовестных сельскохозяйственных товаропроизводителей, выпускающих экологически чистые продукты. Кроме



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 145 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

того, до настоящего времени в России законодательно не определено, какую продукцию можно считать органической продукцией, что не позволяет ей выступать полноценным участником на международном рынке этой продукции. В регулировании правоотношений на рынке производства и оборота товаров и оказания услуг, помимо соответствующих правовых актов, большое значение имеют нормативы, которые используются в виде стандартов (ГОСТ, СанПиН и проч.), технических регламентов и руководств, порой превалирующих в практическом применении над правовыми нормами.

Во исполнение поручения Президента РФ от 22 июня 2016 г. № Пр-1178 и в соответствии с Комплексом мероприятий по созданию условий для устойчивого развития органического сельского хозяйства в целях обеспечения внутреннего рынка отечественными экологически чистыми продуктами питания, утвержденным Правительством РФ от 19 января 2017 г., Минсельхоз России подготовил проект федерального закона «О производстве и обороте органической продукции (продукции органического производства), и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — законопроект).

Как видно из Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия упомянутого законопроекта, представленного 28 апреля 2017 г., аграрное ведомство уверено, что его положения в полной мере обеспечивают условия для развития органического земледелия и фермерства в России. По убеждению Минсельхоза России, «производство органической продукции (экологически чистой) требует отдельного законодательного регулирования, поскольку технологии, применяемые в ее производстве, существенно отличаются от технологий, применяемых в традиционном сельском хозяйстве», так как при ведении органического сельского хозяйства исключается использование агрохимикатов, пестицидов, антибиотиков, стимуляторов роста при откорме животных, гормональных препаратов, генномодифицированных организмов и т. д. Министерство полагает, что после принятия федерального закона у российских сельскохозяйственных товаропроизводителей



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 146 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

«появится возможность не только обеспечивать экологически чистой продукцией граждан России, но и поставлять ее в больших объемах на внешние рынки, эффективно конкурируя с иностранными производителями». Так ли это? Постараемся найти ответ. Законопроект содержит положения, касающиеся регулирования не только производства органической продукции животноводства и растениеводства, но и аквакультуры. И если в первом случае мнения о необходимости принятия такого закона среди ученых-аграриев разделились от активной поддержки (А. Я. Калинин, И. А. Гараев и др.) до критики (Л. А. Калашникова и проч.), то во втором (в части аквакультуры) — нам не удалось найти в общедоступных источниках какого-либо официального отзыва представителей науки. То есть вопрос правового регулирования производства продукции органического рыбоводства в настоящее время обделен вниманием. Вместе с тем Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об аквакультуре) относит товарное рыбоводство к сельскохозяйственному производству (ст. 11, 12). Законопроект же содержит положения, касающиеся и этой подотрасли сельского хозяйства. При этом, исходя из анализа последней редакции законопроекта, можно сделать вывод об их коллизионности и неполноте, хотя отдельные проекты норм нужно признать вполне приемлемыми для аграрного бизнеса.

Например, понятийный аппарат законопроекта (ст. 2), нормы о подтверждении соответствия органического производства (ст. 8) и формировании единого государственного реестра производителей органической продукции (ст. 9) не вызывают нареканий. Однако, на наш взгляд, обобщение понятия аквакультуры без разделения его на виды в ст. 1 может вызвать путаницу при толковании норм. Так, в ч. 2 ст. 1 проекта говорится, что настоящий закон распространяется на отношения, возникающие при производстве и обороте продукции аквакультуры. При этом в ч. 2 этой же статьи действие закона предлагается не распространять



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 147 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

на продукцию рыболовства, искусственного воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов. В данном случае разработчиком не было принято во внимание то обстоятельство, что в силу ст. 11 Закона об аквакультуре товарное рыбоводство отнесено к сельскому хозяйству (ч. 1) и отделено от искусственного воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов (ч. 2), которые признаны рыбным хозяйством на основании Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (п. 20 ст. 1). Кроме того, технологически невозможно обеспечить прослеживаемость объектов аквакультуры, нагуливаемых в пастбищном рыбоводстве, обитающих «на вольных хлебах» в естественных водных объектах. По этой причине нельзя дать гарантию экологической чистоты такой продукции. Другая ситуация складывается в прудовом и индустриальном рыбоводстве, когда гидробионты культивируются в искусственной среде обитания, полностью или в значительной мере подконтрольной человеку. Все эти направления товарного рыбоводства перечислены в ст. 12 Закона об аквакультуре, поэтому полагаем, что было бы более корректным относить к органической продукции только продукцию прудового и индустриального товарного рыбоводства. Далее, учитывая бланкетность норм ст. 4–7 (о применении иных правовых актов в органическом производстве и полномочиях органов государственной власти и местного самоуправления в данной сфере), а также отсутствие иных видов государственной поддержки органического производства (ст. 11 и 12), кроме предусмотренных федеральными законами от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», можно поставить под сомнение необходимость принятия отдельного законодательного акта в указанной сфере деятельности.

Иначе обстоят дела с регулированием органического производства в других странах ЕАЭС. Предприниматели **Республики Армения** при осуществлении



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 148 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

производства и оборота органической сельхозпродукции почти десять лет руководствуются Законом РА от 5 мая 2008 г. № ЗР-23 «Об органическом сельском хозяйстве». В нем усматриваются ориентиры на зарубежные рынки (ст. 10) и, помимо основных понятий (ст. 3) и полномочий органов власти в регулировании указанного вида деятельности (ст. 5–6), а также широкого спектра требований, предъявляемых к органическому производству (ст. 8), сертификации и маркировке экологически чистой продукции (ст. 7–9), предусмотрены положения об условиях перехода неорганического сельхозпроизводства в органическое, включая введение переходного периода при смене статуса этой продукции (ч. 1 ст. 7, ч. 3 ст. 9). В статье 10 названного Закона перечислены разнообразные формы государственной поддержки органического производства, начиная от стимулирования инноваций в этой сфере и заканчивая обязательствами по финансированию целевых программ, проведению специализированных бизнес-форумов и подготовке (переподготовке) специалистов в данной отрасли. Вместе с тем анализ указанного Закона не дает полного понимания о распространении его действия на объекты товарной аквакультуры, хотя к понятию «органические сельскохозяйственные продукты» (п. 2 ст. 3) обобщенно отнесены все продукты животного и растительного происхождения. Сомнения на этот счет возникают в связи с отсутствием в Армении специального закона, регламентирующего товарное рыбоводство, либо иного правового акта, относящего аквакультуру к сельскому хозяйству или другому конкретному виду деятельности, о чем мы упоминали в своих более ранних публикациях. Таким образом, данный вопрос требует как минимум комментариев со стороны уполномоченных органов этой страны.

В Республике Казахстан принят Закон РК от 27 ноября 2015 г. № 423-V «О производстве органической продукции» и в настоящее время идет подготовка предусмотренных им подзаконных актов. Данный законодательный акт также распространяется на аквакультуру, но как вид деятельности, отдельный от сельского хозяйства (ст. 1). В нем нет разделения продукции по видам рыбоводства, что также



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 149 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

позволяет прогнозировать путаницу при маркировке «диких» и «рукотворных» объектов аквакультуры, хотя в целом этот Закон выглядит более комплексным, чем российский законопроект. Вызывает одобрение широкий спектр целей и задач правового регулирования органической продукции (ст. 4), конкретика в наделении полномочиями государственных органов власти в этой сфере деятельности (ст. 6–7), в подтверждении соответствия и осуществлении контроля за производством такой продукции (ст. 12), требовании к маркировке продукции (ст. 14). Новеллами для законодателей из других республик выглядят ст. 10 Закона РК о переходе к производству органической продукции (как и само понятие «переходная органическая продукция»), а также ст. 11 об условиях производства органической продукции. В казахстанском законе тоже не обошлось без бланкетных норм, как, например, ст. 8 об оказании государственной поддержки производителям органической продукции.

В **Республике Беларусь** действует Закон «О производстве и обращении органической продукции» в котором четко закреплено понятие «объекты аквакультуры». Такими объектами на основании ст. 1 Закона признаются: рыба, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, содержащиеся, разводимые, в том числе выращиваемые, в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания. Данный Закон видится еще более содержательным по составу, чем упомянутые законы Армении и Казахстана. В частности, в нем предусмотрено понятие параллельного производства продукции, которое может существовать одновременно с органическим на одном и том же предприятии (ст. 1); приведены объекты отношений в области производства органической продукции, включая рыбоводную (ст. 4); конкретизированы полномочия в этой сфере органов государственной власти и местных исполнительных и распорядительных органов (ст. 6–12); детально прописаны требования к производству, маркировке и обращению органической продукции (ст. 14–15, 17–18), а также ее сертификации (ст. 16); отдельно приведены



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 150 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

нормы по учету в области производства и обращения органической продукции (ст. 19). В качестве отличительной особенности белорусского законопроекта можно отметить возможность применения в органическом производстве, включая рыбоводство, «в случае необходимости» химических синтезированных лечебных препаратов, минеральных удобрений «в случае их разрешения», и даже «с ограничением» иных ресурсов, включая корма и кормовые добавки, полученные в традиционном (неорганическом) производстве (ст. 14). То есть Законом, хоть и с оговоркой, разрешается все то, что предполагается запретить в России и уже запрещено в Армении и Казахстане в отношении любого органического производства. А это означает, что в случае принятия обоих законопроектов в представленной редакции в России и Беларуси предприниматели упомянутых четырех стран окажутся в неравных правовых и экономических условиях.

В **Кыргызстане** нет законодательного акта, как и доступного в официальных источниках законопроекта, об органическом производстве. По данным уполномоченных органов, работа над соответствующим законопроектом еще только предстоит — имеется правительственное поручение на этот счет с обозначенными сроками исполнения. Однако рыбоводные хозяйства этой страны, претендующие на маркировку своей экологически чистой продукции, наверняка на определенный период времени будут дезориентированы на общем рынке органической продукции ЕАЭС. Во избежание такого негативного сценария и в целях выполнения задачи по экологизации рыбоводного производства на территории ЕАЭС, заложенной в проекте Концепции развития аквакультуры в государствах — членах Евразийского экономического союза, а также с позиции создания благоприятных условий развития органического производства для любой сельскохозяйственной продукции пяти стран считаем важным:

1) доработать законопроекты об органической продукции России и Белоруссии (в России — возможно под иным, чем предложено в настоящее время, названием) учетом выявленных замечаний и положительного правотворческого



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 151 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

опыта Казахстана и Армении, приняв их в ближайшее время;

2) подготовить аналогичный законопроект в Кыргызстане и принять его с минимальным (по срокам издания) отрывом от российского и белорусского законов о производстве и обороте органической продукции;

3) дополнить проект Концепции развития аквакультуры в государствах — членах Евразийского экономического союза положениями, касающимися развития товарной аквакультуры, ориентированной на производство органической продукции (в том числе в части расширения понятийного аппарата и поддержки данной сферы деятельности).

Выполнение такой работы способствует созданию правовой и экономической предпринимательской среды на территории ЕАЭС которая позволит обеспечить конкурентное производство любой органической сельскохозяйственной продукции.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 152 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)



## Тема 10. Правовые основания аграрной политики ЕС

1. **Правовое регулирование АПК в ЕС** ЕАЭС при выработке согласованной агропромышленной политики мог бы воспользоваться уроками ЕС, достаточно успешно организовавшего общий сельскохозяйственный рынок вместо множества разнородных национальных рынков. Единая аграрная политика ЕС позволила насытить внутренний рынок продовольствия и формировать крупные партии сельхозтоваров на экспорт за счет существенно возросшей урожайности и продуктивности. Так, если в первые послевоенные годы в западных странах Европы средняя урожайность зерновых была 16.9 ц/га, картофеля — 158.7 ц/га, сахарной свеклы — 301 ц/га, то в 2000 году она составляла уже 60 ц/га, картофеля — 358 ц/га, сахарной свеклы — 518 ц/га. Удой молока на корову соответственно возрос с 2743 до 5860 кг, а в Голландии — до 7200 кг.

В основу общей аграрной политики ЕС изначально были заложены принципы, на которых и смогла успешно функционировать вся европейская аграрная система.

Во-первых, это единство рынка для сельхозпродукции через установление универсальных правил: ценовых, санитарных, ветеринарных и прочих, в целях беспрепятственного и замкнутого обращения продукции в ЕС. Для всех стран ЕС существует, по сути, единое финансово-правовое поле.

Во-вторых, это обеспечение своей продукции преимуществ при обращении внутри и за пределами союза (высокая тарифно-таможенная защита, экспортные субсидии и др.).

В-третьих, это финансирование из общего аграрного бюджета.

В-четвертых, делегирование полномочий в наднациональный орган (разработка правил регулирования продуктовых рынков является компетенцией Совета министров и Комиссии ЕС).

Европейские аграрии имеют значительную поддержку в виде субсидий. С



Начало

Содержание



Страница 153 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

самого начала функционирования ЕС был создан Единый фонд ориентации и гарантий (ЕФОГ), где формировались средства на поддержку сельского хозяйства, продовольственного рынка и регулирования внешней торговли продовольствием. В первые годы фонд имел ограниченные размеры, начиная с 38 млн. экю в 1962 году, затем год за годом стремительно рос. Сейчас бюджетная поддержка сельского хозяйства ежегодно составляет не менее €50млрд., или почти половину всего бюджета ЕС. К этой поддержке добавляется сумма, получаемая за счет более высоких цен, уплачиваемых потребителями в силу внешнеторгового регулирования. В итоге общий размер поддержки сельского хозяйства и продовольственного рынка по 27 странам ЕС, например, в 2012 году составил €94.9млрд. В расчете на единицу продукции доля совокупной господдержки в РФ составляла около 18%, в то время как в США — 39%, в странах ЕС — 26% (по данным ОЭСР за 2012 г.).

С конца 1980-х годов большинство расходов аграрной политики ЕС приходилось на меры ценовой поддержки и экспортные субсидии, при этом их удельный вес в общих расходах снижался планомерно, а прямые платежи возрастали. За последние 25 лет аграрные расходы ЕС в общих расходах снизились с 70% до 40%. В 2010–2012 годах внутренние цены в ЕС превышали мировые на 4%, а поддержка сельхозпроизводителей (трансферт в пользу производителей, PSE-Producer Support Estimates) снизилась с 39% в 1986 году до 19% в 2012-м. Бюджет Евросоюза ежегодно распределяет в среднем около €50млрд. на сельское хозяйство стран ЕС; если добавить национальное софинансирование, то объем общей поддержки составил порядка €100 млрд в 2012 г. Такие вливания происходят благодаря значимости аграрного сектора в экономике ЕС и вопреки тому, что существует проблема доноров и реципиентов в распределении финансовых потоков. Так, Германия является крупнейшим донором аграрного бюджета ЕС. В 2010 году Германия внесла €8436.1 млн. в аграрный фонд, получив из него только €5670.8 млн. (чистый взнос в общий бюджет АПК ЕС составил €2.7млрд.).

Главными механизмами аграрной политики ЕС являются общие



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 154 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

гарантированные минимальные цены сбыта и общие правила организации рынков по группам товаров, которые охватывают большую часть объема сельскохозяйственной продукции в ЕС. Правила организации рынков существуют для зерновых, риса, оливкового и прочих видов растительного масла, сахара, кормов, цветов, фруктов и овощей, бананов, вина, продуктов переработки фруктов и овощей, табака, льна и пеньки, яйца и мяса птицы, молочной продукции и др., а также сельскохозяйственных продуктов, которые не объединены в отдельные рынки. Общее регулирование сельхозрынков ЕС было внедрено в 1968 году, когда во взаимной торговле стран ЕС были устранены количественные ограничения и пошлины на продовольственные товары, а относительно третьих стран был установлен единый таможенный тариф. Разработка правил регулирования рынков является, как уже отмечалось, компетенцией Совета министров и Комиссии ЕС. В регулировании различных рынков много схожего, однако конкретные механизмы по отдельным продуктам заметно различаются. Почти до 90-х годов действовало четыре вида регулирования сельскохозяйственных рынков:

1. Защита от конкурентов из третьих стран при полномесном регулировании единого внутреннего рынка ЕС. По такой схеме был организован рынок зерновых культур, фермерам позволялся сбыт всей произведенной продукции по гарантированным ценам.

2. Внешняя защита при частичном регулировании внутреннего рынка. Фермеры могли сбывать по гарантированным ценам только часть произведенной продукции в рамках установленного времени и объемов, это особенно касалось рынка говядины.

3. Только внешняя защита без вмешательства на внутреннем рынке ЕС — так функционировал рынок мяса птицы.

4. Рынки маслосемян и белковых кормовых культур были организованы через прямые субсидии фермерам, без внешней защиты и внутреннего регулирования. Регулирование продуктовых рынков ЕС менялось в зависимости от целей и достигнутых результатов. На начальном этапе стояла цель нарастить производство



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 155 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

сельхозпродукции. Инструментом регулирования выступили единые фиксированные минимальные закупочные цены для ключевых сельхозпродуктов, льготные цены на средства производства и высокие тарифы на импорт.

В результате поставленная цель была полностью достигнута; более того, ЕС столкнулся с проблемой существенного перепроизводства. Рынок зерна был полон излишками до 40 млн. т. Все возрастающая доля финансовых средств направлялась на закупку излишков продукции по гарантированным ценам и субсидирование экспорта, так как цены на мировом рынке оставались заметно ниже европейских. Закупочные цены для производителей были выгодны, но ложились тяжелой ношей на потребителей. Экспортные субсидии вызывали критику торговых партнеров и подрывали экономику развивающихся стран. Интенсивные методы ведения сельскохозяйственного производства приводили к экологическим проблемам. Первый этап аграрной интеграции в Европе оказался затратным, но это была цена достижения цели.

Если задачи первого этапа — насыщения рынка и выхода на экспорт — были решены, то на втором стояла задача сделать сельхозпродукцию ЕС более конкурентоспособной по цене, устранить перепроизводство, стимулировать переход на более экологичные технологии.

Инструментами новой политики были снижение поддержки через гарантированные закупочные цены и введение погектарных выплат в растениеводстве, в животноводстве — на голову скота. Производство ограничивалось как путем сокращения объема квот (на сахар и молоко) с одновременной компенсацией выпадающих доходов прямыми субсидиями, так и увязкой получения ряда субсидий с консервацией части земель (производители, которые использовали более 15 га, должны были консервировать около 15% площади). Земли, выведенные из производства по таким программам, не могли использоваться для производства сельхозпродукции, за исключением выращивания ряда технических культур для непродовольственного использования (биотопливо), то есть одновременно решались и задачи экологии.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 156 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

В структуре аграрного бюджета ЕС заметно возросли расходы на развитие сельских территорий. В результате существенно изменилась система и структура поддержки. Для каждой страны ЕС был определен лимит выплат субсидий на уровне 1996 г., а для Австрии, Швеции и Финляндии — на уровне соглашения при вступлении в Евросоюз. С 2005 г. начал применяться единый платеж, не зависящий от объемов производства и отраслевой структуры сельхозпродукции, а условия его получения были увязаны с выполнением агроэкологических требований ЕС. Для устранения перепроизводства ЕС широко использует квотирование (на рынке молока — с 1984 г.). Квота на молоко равномерно распределялась среди европейских производителей на основе эталонного объема продукции, которую они могли производить.

Сверхквотные объемы облагались дополнительным налогом в размере 115% от средней цены. Впоследствии был организован рынок квот для производителей, они могли продаваться, с 2000 года — и через молочные биржи. ЕАЭС пока еще не столкнулся с проблемой перепроизводства, но механизм квотирования по странам ЕАЭС можно применить к поддержке, искажающей рынок.

Опыт ЕС также показал: несмотря на успешное насыщение рынка через усиленную господдержку и высокую тарифную защиту, при свертывании этих программ (в частности, под давлением ВТО) возможен быстрый откат назад, если защищаемые производители изначально не были конкурентоспособны. Так произошло с производством сахара. Если в первые годы цены на сахар в ЕС были вдвое выше мировых, то к 2000-м годам соотношение достигло 3:1.

После реформы 2005 г., включающей значительное снижение минимальных закупочных цен на сахар — с €632 до €404 за тонну, уменьшение производственной квоты до 14 млн. тонн и сокращение экспортных субсидий, было свернуто производство сахарной свеклы в пяти странах ЕС. С 2005 по 2009 год закрыто 89 заводов. Реформа вернула все на круги своя и сделала ЕС чистым импортером сахара.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 157 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Еще один урок можно извлечь из того, что прием в ЕС новых членов на этапе, когда союз уже решил задачу насыщения рынка за счет усиленной поддержки сельхозпроизводителей, без предоставления аналогичных условий для новых стран, отрицательно отразился на аграрном секторе последних. Страны Центральной и Восточной Европы, вступая в ЕС, рассчитывали на соразмерную западным соседям государственную поддержку сельского хозяйства. Но вначале ЕС предоставил им только 25% от обычного уровня поддержки, потом 50%, и только после окончания переходного периода интеграции на них стала распространяться вся поддержка на равноценных условиях. Одновременно к новичкам ЕС были применены квоты на большую часть сельхозпродукции и жесткие стандарты относительно условий производства и качества продукции, которые далеко не все смогли выдержать. В результате с 2007 по 2013 год количество крупного рогатого скота в Румынии сократилось на 800 тыс. голов, а условия субсидирования уничтожили заодно с административными запретами, снизилось производство сельхозпродукции в малых хозяйствах страны. Из-за отмены субвенции на ирригацию со стороны ЕС румынские производители смогли обеспечить водой только часть земель, или 120 тыс. га, потеряв значительные площади кукурузы и подсолнечника. Болгария из крупного экспортера превратилась в импортера овощной продукции. Внутреннее производство в этой стране не покрывает и половины спроса на внутреннем рынке. Наибольшую выгоду от членства в ЕС имеют Франция и Германия, получая около 35% средств по аграрной линии общего бюджета. То есть старые страны-члены укрепили конкурентоспособность своей продукции за счет подрыва сельского хозяйства новых членов. Союз не отменил конкурентную борьбу внутри объединения. Поэтому вопросы поддержки и функционирования единого аграрного рынка должны очень внимательно прорабатываться всеми участниками объединения, так как цена ошибки возрастает.

Аграрная политика ЕС не смогла предотвратить появление различий (диспаритета) между развитием сельского хозяйства и сельских территорий, так



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 158 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

как во многих странах ЕС сельское хозяйство не является доминирующей отраслью экономики на сельских территориях. Политика по развитию села неизбежно должна была иметь региональные аспекты вследствие весьма значительных различий между отдельными областями ЕС. Единая экономическая политика ЕС приводила к тому, что экономические стимулы очень по-разному влияли на положение различных регионов. Товарные хозяйства в лучших специализированных районах оказывались в привилегированном положении, так как средства аграрной политики были напрямую связаны с товарной продукцией. В районах с худшими природными и экономическими условиями, с полунатуральным хозяйством политика рыночного воздействия имела ограниченный эффект вследствие низкой товарности и общей социально-экономической отсталости этих районов. При осуществлении аграрной политики и интенсификации производства воздействие рыночного механизма увеличивало диспропорции между лучшими и худшими зонами ЕС. Рыночный механизм сам по себе не мог сгладить эти различия, а приводил, наоборот, к их росту. Поэтому и применялся подход, основанный на эффекте перераспределения средств посредством выплат, компенсирующих действие неблагоприятных природных и социально-экономических факторов.

В 2007 году были образованы самостоятельный Европейский аграрный фонд развития сельской местности (образован в ходе реорганизации Европейского фонда сельскохозяйственного управления и гарантий) и Европейский фонд рыболовства (бывший Финансовый инструмент регулирования рыболовства, созданный в 90-е годы), полностью интегрированные соответственно в общую аграрную и общую рыболовную политику ЕС. При этом их деятельность по-прежнему оказывает опосредованное влияние на региональное развитие. Приоритетные цели первого из них на период 2007–2013 годов: 1) повышение конкурентоспособности сельского и лесного хозяйства; 2) улучшение состояния окружающей среды и сельских ландшафтов; 3) повышение качества жизни в сельской местности и диверсификация экономики аграрных районов; 4) расширение возможностей для занятости в



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 159 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

сельской местности; 5) согласованность с национальными планами развития аграрных регионов; 6) синергия с наднациональной региональной политикой ЕС.

Меры, направленные на развитие сельских территорий, приобретают все большее и большее значение. Сюда относятся охрана окружающей среды, помощь хозяйствам в регионах с неблагоприятными условиями, развитие сельской инфраструктуры, а также гарантирование высокого качества продукции, выполнение стандартов качества производства продукции от «поля до прилавка». Эти меры финансируются как за счет общего бюджета ЕС, так и из национальных фондов.

Совместное финансирование призвано усилить национальный интерес к мероприятиям по развитию сельских территорий. ЕС финансирует 50–80% расходов в отдельных сферах политики развития сельских территорий, а остальную сумму должны покрывать страны — члены ЕС и регионы самостоятельно. Согласно текущему семилетнему финансовому плану (2014–2020) объем средств на развитие сельских территорий составил €85 млрд., а вместе с национальной надбавкой (софинансированием), как минимум, €150 млрд., что говорит о значимости данного направления.

Изменения в социальной и экономической сферах, произошедшие за последние десятилетия в сельской местности стран Евросоюза под влиянием внутренних и внешних факторов, привели к переориентации государственной политики в развитии сельских территорий на использование территориального подхода с одновременным сокращением поддержки непосредственно сельскохозяйственных товаропроизводителей. Развитие сельских территорий в ЕС стало за последние годы не менее важным направлением, чем поддержка аграрного производства, на что указывают прирост финансовых ресурсов из бюджета ЕС и национальных бюджетов, всесторонняя помощь со стороны регионов и сельских районов, улучшение администрирования на всех уровнях, тесная взаимосвязь с региональной политикой ЕС в контексте снижения территориальных диспропорций. Это происходит оттого, что уровень и качество жизни (сельскохозяйственной и всей



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 160 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



остальной) на сельских территориях перестали считаться в ЕС второстепенными или периферийными вопросами, а приобрели должное социально-экономическое и политическое значение в комплексном развитии всех территорий стран союза.

Долгое время бюджетная политика ЕС ассоциировалась с аграрной политикой как центральной стратегией экономической интеграции, поскольку общий бюджет расходовался в наибольшей степени на поддержку сельского хозяйства стран ЕС. Даже сегодня, спустя более полувека, расходы на сельское хозяйство находятся на уровне порядка 40% от общего бюджета. На текущую «семилетку» направлено около €373 млрд. — первое снижение к уровню предыдущей «семилетки» аграрных расходов ЕС. Это указывает на изменившуюся парадигму аграрной системы Евросоюза (сокращать затраты, но производить больше продукции) и усиленное внимание к научным исследованиям (в 2014–2020 годах объем агрономических исследований будет удвоен, с опорой на финансирование рамочной научно-исследовательской программы ЕС). Активно продвигаются программы развития сельских территорий и несельскохозяйственной деятельности, сохранения экосистем и разнообразия сельского хозяйства, активного развития сельского туризма, формирования взаимосвязанных сетей развития городов и деревень.

К 2020 году все страны ЕС смогут перейти на унифицированную погектарную систему выплат для обеспечения справедливого распределения помощи между фермерами, регионами и странами. В целом за 2014–2020 годы разрыв между самой низкой и средней погектарной субсидией снизится на треть, причем за счет соответствующего сокращения помощи в 7% для наиболее обеспеченных стран. В выигрыше от такого перераспределения окажутся главным образом новые члены ЕС. В Евросоюзе до сих пор пренебрегали поддержкой и развитием мелких фермерских хозяйств, а наибольшее внимание уделяли средним и крупным сельхозпроизводителям. По всей видимости, в ближайшие годы ситуация может измениться в лучшую сторону. Так, чтобы снизить концентрацию выплат наиболее крупным фермам, намечено ограничить прямые выплаты одному фермеру на 20%



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 161 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

(для субсидий в €150–200 тыс. в год), на 40% (€200–250 тыс.), на 70% (для выплат в €250–300 тыс.). Верхним пределом прямых субсидий становится сумма €300 тыс. Программы квотирования завершают свою историю по молоку и в 2016 году по сахару, что дало неоднозначные результаты, поскольку затронуло в большей мере крупных активных производителей, но негативно отразилось на налогоплательщиках, малых производителях и внешнем рынке.

Продолжат активно действовать программы бесплатного молока, овощей и фруктов для школ, а также продовольственной помощи для малообеспеченных групп населения. Важным элементом для всех стран ЕС станет право перевода до 10% выделяемых им прямых субсидий в фонды финансирования развития села, а страны с уровнем прямого субсидирования ниже 90% от среднего по ЕС, наоборот, могут переводить до 5% своих фондов развития села в национальные выплаты прямых субсидий.

Центральная цель нового этапа развития аграрной политики ЕС — повысить конкурентоспособность сельского хозяйства; гарантировать его устойчивое развитие; обеспечить высококачественными продуктами питания все население; сохранять окружающую среду и стимулировать развитие сельских территорий. В целом в основу аграрной политики ЕС изначально был заложен ряд обоснованных и рациональных положений для развития сельского хозяйства.

Во-первых, высокая бюджетная поддержка отрасли, поскольку сельскому хозяйству требовалась реконструкция его материально-технической базы. В результате технического прогресса отрасль уже не нуждается, как раньше, в значительном субсидировании, но процесс воспроизводства требует постоянного притока капитала извне. Это обусловлено тем, что рентабельность производства в силу его биологической специфики и ограниченного спроса без государственной поддержки была бы крайне низкой.

Во-вторых, развитие инфраструктуры, однако из-за низкой рентабельности сельского хозяйства и его территориальной рассредоточенности самим сельским районам это не под силу, и требуется внешнее финансирование. Сюда можно отнести развитие дорог, коммуникации, жилой фонд, сельское образование,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 162 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

здравоохранение, школы и сельскохозяйственную науку. В целом становление единого аграрного рынка ЕС прошло ряд этапов в ходе европейской интеграции: от апробации регулирования рынка зерна (в отношении производства и торговли) и создания общего бюджета ЕС до организации общих рынков по большей части сельхозпродукции и формирования полноценной общей аграрной политики. На первых этапах страны Евросоюза использовали промежуточные инструменты приспособления к общему рынку (ценовые, налоговые, квотирование), поскольку правила и экономические условия были весьма различны у каждого государства. Однако наднациональный приоритет развития аграрного рынка ЕС был превыше всего, что в итоге обернулось для сельхозпроизводителей и потребителей очевидным выигрышем. ЕС оказался на верхних позициях продовольственной безопасности и сформировал успешную экспортную аграрную политику на фоне продуктивного развития сельских территорий и социального благополучия для европейцев. При всей ценности опыт ЕС нельзя автоматически перенести на ЕАЭС.

Во-первых, высокий уровень поддержки АПК ЕС был возможен при высоких доходах жителей Евросоюза, которые переплачивали за дорогую продукцию своих производителей, защищаемых высокими тарифами. Нечто подобное происходит сейчас в России в условиях продовольственного эмбарго — основная поддержка идет сейчас за счет потребителей, но уровень доходов населения намного ниже европейского. Оправдывает ли цель средства?

Во-вторых, политика поддержки сельского хозяйства в ЕС — это в основном поддержка доходов многочисленных сельхозпроизводителей, то есть решаются еще и социальные задачи. Но, например, в РФ большая часть поддержки уходит ограниченному числу крупных бенефициаров. Следует отметить, что ради поддержки доходов в Евросоюзе активно стимулировался экспорт, при этом ЕС интегрировался в рыночную мировую экономику. В ЕАЭС же стратегию усиленного развития экспорта (причем, только на рынки ЕАЭС) имеет лишь Беларусь. У РФ стратегия прямо противоположная — ограничивать экспорт зерна, то есть то, в чем страна имеет рыночные преимущества, и поддерживать убыточные импортозамещающие отрасли.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 163 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**2. Опыт правового регулирования аграрной политики ЕС для ЕАЭС** Развитие сельского хозяйства за последние годы в странах ЕАЭС не было настолько позитивным, как в странах ЕС, скорее наоборот. Распад Советского Союза внес ощутимые негативные последствия для сельхозпроизводителей, потребителей и всех участников аграрного сектора региона. Все проблемы, не решенные за пореформенный период в сельском хозяйстве стран союза, необходимо разрешать сообща и целенаправленно, силами национальных и наднациональных органов власти. Если в эпоху СССР Казахстан и Кыргызстан были крупнейшими производителями и экспортерами мяса в регионе, то после его развала крупнотоварное производство мяса оказалось почти свернуто, а эти и соседние страны занялись импортом мяса в крупных масштабах. Такая же проблема и с молоком, которое производится главным образом в личных хозяйствах населения, и его дефицит представляет большую проблему в контексте продовольственной безопасности для стран Центральноазиатского региона. Низкие темпы роста и низкая продуктивность в сельском хозяйстве стран Центральной Азии — одна из ключевых проблем в их аграрном секторе, и без кардинальных реформ ситуация не сможет улучшиться.

Только создание крупных ключевых агрохолдингов, способных удовлетворить часть внутреннего спроса и выйти на экспорт, и выработка значительных социально-экономических мер поддержки малых производителей позволят решить в той или иной мере вопросы продовольственной безопасности и комплексного социально-экономического развития.

В условиях трансформации аграрного производства относительно возможностей и пределов крупных сельхозпроизводителей проблему устойчивого жизнеобеспечения селян необходимо решать на основе активного развития малого и среднего агробизнеса, обеспечивающего выполнение им народнохозяйственных функций (производство сельскохозяйственного сырья и продовольствия, несельскохозяйственных товаров и услуг, общественных благ, сохранение сельского



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 164 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

образа жизни, социальный контроль над территорией, расширенное воспроизводство населения, рост качества его жизни, поддержание экологического равновесия в биосфере).

Вместе с тем проблемы экономической доступности продовольствия должны решаться в первую очередь, наравне с физическими аспектами жизнеобеспечения. Тщетные попытки национальных правительств в последние годы улучшить жизнь в регионе еще раз показывают, что без участия России и наднациональных институтов ситуация в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности не изменится. Только комплекс финансовых, административных и политических мер в едином аграрном ключе способен задать ожидаемый тон развитию аграрного сектора. Прежде всего это усилия по формированию замкнутого общего рынка из стран — экспортеров продовольствия и стран — реципиентов региона, что позволит внутренними ресурсами разрешать вопросы продовольственной безопасности в регионе и достигнуть агропродовольственного баланса, который сейчас нарушен.

Европейский опыт формирования общего аграрного рынка наглядно показывает, что существуют действенные экономико-правовые и институциональные механизмы для повышения уровня сельхозпроизводства и продовольственной безопасности в регионе. Может ли такой опыт быть применим к ЕАЭС, где начинается процесс создания аграрного рынка? Ответ напрашивается сам собой: определенно может, но только если изначально будут учтены ключевые принципы построения аграрного рынка. К этим принципам относятся: единство рынков, приоритетность собственной аграрной продукции и финансовая солидарность.

Если начать с последнего, то в ЕАЭС пока не идет речи о создании общего фонда для поддержки и развития сельского хозяйства, и это большое упущение. Необходимо создать общий фонд с целью подъема сельхозпроизводства во всем регионе экономического союза, поскольку только за счет наднационального фонда возможно эффективно и целенаправленно финансировать сельхозпроизводителей, межрегиональные аграрные проекты, развитие сельских территорий и повышать



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 165 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

общую продовольственную безопасность, учитывая национальные особенности.

Отдельно встанет вопрос, кто будет финансировать этот фонд, и здесь основное бремя ляжет на самую крупную экономику союза — Россию, которая при своих возможностях и резервах вполне способна выделить приоритетное финансирование для решения острых социально-экономических проблем в сельском хозяйстве региона. За ней последуют Казахстан, Беларусь, а теперь и Кыргызстан с Арменией, с финансированием общего фонда пропорционально масштабу своих экономик. Так, в ЕС именно крупные страны — Германия и Франция — несли и несут основные затраты по финансированию общей аграрной политики.

По опыту ЕС общий аграрный бюджет ЕАЭС мог бы формироваться за счет импортных пошлин на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие, отчислений от валового национального дохода стран союза и отчислений от НДС. Касательно России, источниками пополнения национального аграрного бюджета (на первом этапе до 500 млрд. рублей в год) могут стать нефтегазовая экспортная выручка, прогрессивный подоходный налог, природная рента, часть выручки от экспорта зерна. Принцип приоритетности собственной продукции в РФ начал реализовываться с момента введения санкций и ответных действий по продовольственному эмбарго в отношении западных стран.

Политика импортозамещения может стать полноценным принципом для ЕАЭС на краткосрочную и среднесрочную перспективу, поскольку, только закрыв свой рынок и насытив его собственной продукцией, можно повысить конкурентность национального/союзного сельского хозяйства. Здесь важно принять во внимание ряд ключевых аспектов. Нарастивая поддержку своих сельхозпроизводителей, важно не перекладывать возросшие внутренние цены на потребителей или на средний и незащищенный класс, поскольку в отличие от ЕС большая часть населения РФ и ЕАЭС тратит ощутимую часть своих доходов именно на продовольственные товары. Эту нагрузку должны взять на себя обеспеченные слои населения или государство — в виде талонов на питание и общественных столовых, а также других



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 166 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

социально допустимых мер. Например, только в РФ имеет место 17-кратная разница между средним доходом 10% зажиточных (у них на душу 50 тыс. рублей, и на питание они тратят 20% своих доходов) и 10% бедных (3 тыс. рублей на человека и более 50% всех доходов на питание). Поэтому ключевая проблема благосостояния РФ и ЕАЭС не просто повышение среднего уровня обеспеченности, это проблема устранения необоснованной дифференциации. В советское время доходы десятой и первой децилей населения различались в три раза.

Недопустимо повторить ошибку ЕС, когда было заявлено о поддержке европейского фермера, но впоследствии большая часть средств была направлена на средних и крупных сельхозпроизводителей. В РФ и ЕАЭС мало крупных агрохолдингов, но много семейных и частных хозяйств, поэтому нужно найти разумный баланс для поддержки крупных производителей, методично оценивая их социально-экономическую эффективность, и малого фермерства. На большей части постсоветского пространства это еще и острый социальный вопрос: происходит обезлюдивание сельской местности, деградация сельских территорий, остро не хватает ресурсов для полноценного социально-экономического развития.

Необходимо сделать акцент на научно-технической поддержке производителей для их перехода на более передовой технологический уровень развития в сельском хозяйстве, чтобы собственная продукция смогла через определенный период времени конкурировать на мировом рынке. В ЕАЭС важно разработать агронаправленную экономическую политику в векторе инновационной стратегии преобразования сельского хозяйства. Только с принятием полновесных социально-экономических обязательств перед фермерством и селом региона может появиться новый тип работника, владеющего не хуже европейского совершенными методами и технологиями ведения сельского хозяйства. Отдельно, в качестве одной из мер, следует обратить особое внимание на разработку ежегодных балансов ресурсов и использования основных видов сельхозпродукции и сырья в странах ЕАЭС с целью качественного выполнения задач по обеспечению продовольственной безопасности в регионе.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 167 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Следуя принципу единства рынков, который направлен на равенство экономических условий для оптимального распределения ресурсов на едином рынке общего региона, здесь необходимо соотнести издержки и выгоды для всех участников ЕАЭС. На первом этапе уместно установить общую поддержку для ключевых продовольственных продуктов (зерновые, молочные и мясо), чтобы затем планомерно переходить на весь перечень продукции. Для равных конкурентных условий сельхозпроизводства важно осуществлять общую ценовую поддержку производителей стран союза, где на переходном этапе к общему аграрному рынку допустимо применять национальные квоты и ценовые условия поддержки внутреннего сельхозпроизводителя.

Между тем помимо цен следует обратить особое внимание на стимулирование развития сельской местности. В ЕС этот вопрос был второстепенным, но без него была бы невозможна реализация всей общей аграрной политики. На первом этапе аграрной политики ЕС все было устремлено к насыщению рынка продовольствием, не уделялось должного внимания развитию сельской местности и отсталой социальной структуре хозяйств. В ЕАЭС комплексное развитие сельской территории, выравнивание качества жизни в сельской местности и в городе должны иметь приоритетное значение в формировании общего аграрного рынка, поскольку масштабы сельской территории и количественная значимость мелкотоварных хозяйств говорят сами за себя.

В целом аграрный вопрос в ЕАЭС уместно было бы поставить во главу угла всей экономической политики в регионе, поскольку это базовая, жизненно важная отрасль для развития других направлений народнохозяйственного комплекса евразийского региона. Помимо важности соблюдения вышеназванных принципов, также необходимо осознать на всех ответственных уровнях значимость аграрной политики для интеграции стран союза. Ведь от ее проведения будет зависеть не только устойчивость интеграции в социально-экономических, территориальных и продовольственных аспектах, но и решение продовольственных проблем в третьих странах, которые будут в ближайшие годы только обостряться.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 168 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)



## Раздел II. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС И ЕС

### Тема 11. Правовое обеспечение энергетической безопасности в условиях интеграции Республики Беларусь в ЕАЭС

**1. Понятие национальной энергетической безопасности** В целях укрепления энергетической безопасности и повышения энергетической независимости Республики Беларусь принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1084 «Об утверждении Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь» (далее – Концепция), которой определяется сущность деятельности по обеспечению энергетической безопасности Республики Беларусь (далее – энергетическая безопасность) и надежности энергоснабжения отраслей экономики и населения.

**В Концепции применяются следующие основные термины и их определения:**

энергетическая безопасность – состояние защищенности граждан, общества, государства, экономики от угроз дефицита в обеспечении их потребностей в энергии экономически доступными энергетическими ресурсами приемлемого качества, от угроз нарушения бесперебойности энергоснабжения;

состояние защищенности – состояние, соответствующее в нормальных условиях обеспечению в полном объеме обоснованных потребностей (спроса) в энергии, в экстремальных условиях – гарантированному обеспечению минимально необходимого объема таких потребностей;

надежность (бесперебойность) энергоснабжения – характеристика энергетики (системы энергетики, топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), обеспечивающая бесперебойное получение потребителем (территорией, организацией или отдельным объектом) соответствующих топливно-энергетических



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 169 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ресурсов (далее – ТЭР) в необходимом объеме и требуемого качества;

экономическая доступность энергоресурсов – соответствие цен на энергетическом рынке возможностям потребителя либо его способности удовлетворить обоснованные потребности в энергии без ущерба для своего экономического благополучия;

энергетическая самостоятельность – состояние страны (региона), характеризующее обеспеченность ее энергетических потребностей за счет собственных энергетических ресурсов;

угрозы энергетической безопасности страны (региона) – совокупность внутренних экономических, социально-политических, техногенных, природных, управленческо-правовых, а также внешнеполитических и внешнеэкономических условий и факторов, создающих опасность ослабления энергетической безопасности;

диверсификация поставок ТЭР – состав и структура источников ТЭР территории (либо крупного потребителя), обеспечивающие отсутствие доминирующей зависимости от одного вида энергоресурса и (или) одного поставщика в импорте энергоресурсов;

обеспечение энергетической безопасности – деятельность по предотвращению угроз энергетической безопасности, либо снижению восприимчивости экономики или ТЭК к этим угрозам, либо смягчению последствий от их реализации, способствующая сохранению или повышению уровня энергетической безопасности, снижению риска ее ослабления;

мониторинг энергетической безопасности, система мониторинга энергетической безопасности – систематические наблюдения, регистрация, краткосрочное прогнозирование и анализ процессов в энергетике, влияющих на энергетическую безопасность, осуществляемые в целях идентификации угроз, оценки существующего и ожидаемого уровня энергетической безопасности, подготовки информации для решения задач функционирования и развития энергетики с учетом фактора энергетической безопасности, а также для обоснования и выбора мер по ее



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 170 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

обеспечению, информационно-аналитическая система, обеспечивающая мониторинг энергетической безопасности;

индикаторы энергетической безопасности – параметры и показатели развития и функционирования ТЭК, его подсистем и объектов, а также потребителей энергии, характеризующие состав, глубину и территориальные рамки реализации угроз энергетической безопасности и ее уровень;

пороговые значения индикатора энергетической безопасности – численные значения индикатора, характеризующего энергетическую безопасность, достижение которого рассматривается как переход в область меньшей или большей, в том числе неприемлемой, опасности нарушения нормального энергоснабжения;

уровень энергетической безопасности – показатель (показатели), интегрально характеризующий степень достижения совокупности требований энергетической безопасности.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 171 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Заккрыть*

## 2. Мировые тенденции развития топливно-энергетической сферы деятельности

Цикличность мировой экономики обуславливает периодическое появление кризисных явлений, затрагивающих в различной степени все страны мира. Данные явления оказывают влияние на цены на большинство ТЭР. Кроме глобальных экономических кризисов локальные конфликты в энергодобывающих регионах могут существенно повлиять на цены на ТЭР.

Развитие технологий добычи природных ресурсов способствовало открытию новых видов ТЭР и сделало возможной добычу энергоресурсов, которая ранее считалась экономически нецелесообразной, а технологий транспортировки позволило странам существенно снизить зависимость от поставок ТЭР по трубопроводам и диверсифицировать поставщиков ТЭР.

При традиционно высоком потреблении энергии в Западной Европе и Северной Америке появилась устойчивая тенденция ускоренного роста потребления ТЭР в странах Восточной и Юго-Восточной Азии.

Произошедшие в последнее время техногенные и экологические аварии повлияли на стратегии развития энергосистем различных стран. При этом большинство стран в качестве одного из приоритетных направлений указывают развитие возобновляемых источников энергии.

По прогнозам Международного энергетического агентства (далее – МЭА), совокупный спрос на первичные энергоносители в мире будет возрастать в среднем на 1,4 % за год. На конец 2014 г. в мире запасы угля составляли 891,5 млрд. тонн, природного газа – 187,1 трлн. куб. метров, нефти – 239,8 млрд. тонн. Мировые запасы обеспечивают потребление данных видов ТЭР на протяжении 50 и более лет.

Ожидается, что к 2050 году уголь будет оставаться ключевым энергоресурсом в мире, а электроэнергетический сектор – его основным потребителем. При этом доля атомной энергетики к 2050 году сохранится, в то время как удельный вес возобновляемых источников энергии возрастет.

Развитие возобновляемых источников энергии является одним из направлений



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 172 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

долгосрочного устойчивого развития мировой энергетики.

Мировая электроэнергетика в среднесрочной и долгосрочной перспективе продолжит демонстрировать устойчивый рост. Удельный вес электроэнергии в спросе на конечную энергию при этом увеличится.

Согласно оценкам МЭА к 2050 году электромобили и автотранспортные средства с гибридными двигателями будут составлять до 50 % совокупной численности парка легкового автотранспорта в мире.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 173 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

### 3. Угрозы и принципы обеспечения национальной энергетической безопасности

Основными угрозами энергетической безопасности при добыче ТЭР являются:

низкий уровень энергетической самостоятельности;  
истощение базы нефтяных месторождений.

При добыче за рубежом и импорте недостающих объемов ТЭР энергетическая безопасность подвергается действию следующих угроз:

низкая диверсификация импорта ТЭР;

противодействие участию белорусских компаний в освоении месторождений, приобретении либо строительстве энергетических объектов за рубежом;

противодействие иностранных государств (в том числе через контролируемые этими государствами коммерческие компании) диверсификации поставок энергоносителей в Республику Беларусь;

ограничение поставок импортируемых энергоносителей от доминирующего поставщика по экономическим и другим причинам;

ограничение поставок энергоресурсов коммерческими компаниями (подконтрольными иностранным государствам), контролирующими объекты ТЭК в Республике Беларусь;

повышение цен на импортируемые топливные и материальные ресурсы;

возникновение на территории Республики Беларусь либо вблизи ее границ масштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, приводящих к ограничению объемов поставок энергоресурсов;

ограничение поставок энергоресурсов вследствие несвоевременности заключения контрактов с их поставщиками, образование просроченной задолженности за импортируемые ТЭР.

При **транспортировке импортируемых ТЭР (включая транзитные объемы ТЭР)** по территории Республики Беларусь и сопредельных государств возникают следующие угрозы энергетической безопасности:

аварии техногенного характера на энергетическом оборудовании;



Начало

Содержание



Страница 174 из 334

Назад

На весь экран

Закреть

развитие транзитных коридоров, систем транспортировки энергоресурсов, альтернативных имеющимся в Республике Беларусь, создание возможности ограничения транзитных путей Республики Беларусь.

При **переработке и распределении ТЭР** энергетическая безопасность подвержена следующим угрозам:

высокая доля природного газа в производстве тепловой и электрической энергии; недостаточные объемы стратегических резервов ТЭР для обеспечения бесперебойного функционирования ТЭК в условиях сокращения импортируемых объемов ТЭР;

эксплуатация низкоэффективного оборудования, снижающего конкурентоспособность производимой продукции;

сверхнормативный износ технологического оборудования;

аварии техногенного характера на энергетических объектах;

прекращение электроснабжения потребителей из-за последствий стихийных природных явлений;

недостаточный уровень автоматизации процессов управления распределительными сетями;

дестабилизация социально-политической обстановки вокруг существующих и строящихся энергетических объектов;

снижение конкурентоспособности белорусских нефтепродуктов из-за повышения объемов и глубины переработки нефти в сопредельных государствах.

При **потреблении ТЭР внутри страны** угрозами энергетической безопасности являются:

использование устаревших технологий и основных средств, обуславливающее высокую энерго- и материалоемкость производства;

структурная деформированность экономики, преобладание материало- и энергоемких производств, недостаточное развитие сферы услуг, незначительный удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и медленное обновление продукции;



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 175 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

высокие цены на энергоресурсы для отдельных организаций, снижающие конкурентоспособность выпускаемой ими продукции на мировых рынках;

отсутствие взаимосвязи между издержками и ценой на энергоносители для отдельных групп потребителей;

низкое удельное потребление электроэнергии на душу населения по сравнению с развитыми странами со сходными климатическими условиями;

дисбаланс электрических мощностей в ночные часы, обусловленный неравномерностью суточного графика электропотребления республики и работой энергоблоков атомной электростанции (далее – АЭС) в базовом режиме с постоянной нагрузкой.

При **экспорте энергоресурсов** основными экономическими факторами, влияющими на развитие ТЭК, являются:

низкая диверсификация экспорта;

дискриминационные действия на внешних рынках по отношению к экспортируемым товарам и услугам отраслей ТЭК;

отказ от импорта или его ограничение (включая блокирование развития необходимой инфраструктуры) сопредельными странами;

планируемый странами Балтии выход из параллельной работы с энергосистемами Беларуси и России;

дезинтеграция межгосударственных связей электроэнергетических систем.

**Общими** угрозами энергетической безопасности на всех стадиях энергетической цепочки являются:

диверсии и террористические акты (в том числе с использованием информационных технологий) на объектах энергетики;

снижение уровня подготовки высококвалифицированных кадров для ТЭК;

низкая заработная плата и как следствие недостаток квалифицированного персонала на энергетических производствах;

дефицит инвестиций в модернизацию основных производственных фондов ТЭК;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 176 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)



ограниченные возможности для привлечения финансирования организациями ТЭК<sup>1</sup>, в том числе внешнего.

Обеспечение энергетической безопасности основывается на следующих **принципах**:

максимальное использование собственных ресурсов, обеспечение экономически и экологически оправданного использования потенциала местных энергоресурсов;

повышение уровня диверсифицированности и резервирования, позволяющего бесперебойно функционировать организациям ТЭК продолжительный период при ограничении поставок доминирующим поставщиком ТЭР;

сотрудничество с сопредельными странами, основными торгово-экономическими партнерами и международными организациями и принятие коллективных мер по укреплению энергетической безопасности;

обеспечение государственного контроля и управления отношениями между субъектами ТЭК;

обеспечение равных условий для функционирования, доступа к инфраструктуре частных и государственных компаний;

снижение энергоемкости валового внутреннего продукта (далее – ВВП) и повышение энергоэффективности.

**Национальными интересами Республики Беларусь** в топливно-энергетической сфере являются:

обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов;

обеспечение широкого участия и интеграции в мировой ТЭК от добычи до продажи ТЭР конечным потребителям;

---

<sup>1</sup>К организациям ТЭК относятся организации, осуществляющие производство, передачу и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды, производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов, добычу топливно-энергетических полезных ископаемых.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 177 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей;

интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики и внедрение передовых технологий во все сферы жизнедеятельности общества;

рациональное использование природно-ресурсного потенциала;

создание энергетических компаний, способных конкурировать с крупными транснациональными корпорациями;

развитие собственной энергосырьевой базы на основе экономически обоснованного использования местных видов топлива, прежде всего возобновляемых источников энергии;

обеспечение приемлемого уровня диверсификации топливно-энергетического баланса страны по видам потребляемых ТЭР и по странам – импортерам ТЭР;

повышение надежности энергоснабжения всех групп потребителей на основе модернизации действующих генерирующих мощностей и развития сетевой инфраструктуры;

внедрение современных энергетических технологий в систему энергообеспечения страны;

повышение эффективности использования энергии на всех стадиях энергообеспечения – от производства энергии до ее конечного использования;

увеличение глубины переработки нефти в нефтеперерабатывающих организациях страны, ориентированное на увеличение производства светлых нефтепродуктов с высокой добавленной стоимостью;

поэтапное сокращение перекрестного субсидирования в тарифах на энергию и ценах на газ, а также совершенствование системы тарифообразования на энергию в целях стимулирования потребителей к более эффективному использованию энергии;

снижение экологической нагрузки ТЭК на окружающую среду за счет внедрения эффективных средств очистки отходящих газов от твердых частиц и диоксида серы, современных средств снижения выбросов оксидов азота и диоксида углерода при сгорании природного газа, мазута, древесины и других видов топлива, а также строительство сооружений для предупреждения нарушений гидрологического режима естественных экологических систем в результате добычи горючих полезных ископаемых.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 178 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

#### 4. Основные направления развития ТЭК на долгосрочную перспективу

К основным направлениям развития ТЭК на долгосрочную перспективу законодателем отнесены:

1. Энергетическая самостоятельность;
2. Диверсификация поставщиков и видов энергоресурсов;
3. Надежность поставок, резервирование, переработка и распределение ТЭР;
4. Энергетическая эффективность конечного потребления ТЭР;
5. Экономическая доступность ТЭР для потребителей;
6. Интеграция в мировой ТЭК, развитие сотрудничества с основными торгово-экономическими партнерами, расширение экспорта;
7. Совершенствование системы управления ТЭК и его организационной структуры;
8. Научно-техническое обеспечение

1. Одним из важнейших факторов энергетической безопасности является повышение уровня обеспеченности потребности в энергии за счет **собственных энергоресурсов**.

Повышение энергетической самостоятельности должно осуществляться с учетом максимально возможного вовлечения в топливно-энергетический баланс местных энергоресурсов, прежде всего возобновляемых источников энергии.

2. Долгосрочной целью **диверсификации** импорта ТЭР является достижение уровня, позволяющего бесперебойно функционировать при ограничении поставок доминирующим поставщиком по каждому из видов ТЭР.

Для выполнения данной цели необходимо:

участвовать в освоении нефтяных и газовых ресурсов иностранных государств, организации их поставок в Республику Беларусь;

проработать экономически обоснованные варианты поставки углеводородного сырья в Республику Беларусь;

осуществлять экономически обоснованный импорт ТЭР из стран, не являющихся



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 179 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

доминирующими поставщиками;

увеличивать объемы транзита энергоресурсов;

повысить платежную дисциплину, не допускать образование просроченной задолженности за импортируемые ТЭР;

обеспечивать своевременный ввод в эксплуатацию энергетических объектов.

Диверсификация видов энергоресурсов должна основываться на снижении объемов использования природного газа в качестве топлива за счет:

вовлечения в топливно-энергетический баланс страны местных ТЭР, прежде всего возобновляемых источников энергии;

использования атомной энергии, участия в работе Международного центра по обогащению урана.

**3.** Для обеспечения технической надежности ТЭР необходимо не допускать повышение уровня износа основных средств ТЭК (более 45 %), модернизировать и вводить новые генерирующие мощности.

Долгосрочной целью резервирования является достижение уровня резервов, позволяющего бесперебойно функционировать организациям ТЭК продолжительный период при ограничении поставок доминирующим поставщиком ТЭР.

Для этого необходимо создание и поддержание:

резервов нефти в объемах, достаточных для работы нефтеперерабатывающих заводов в течение 10 суток;

резервов нефтепродуктов в объемах, достаточных для обеспечения организаций и нужд населения республики в течение 30 суток (с перспективой наращивания к 2035 году до 45 суток), в том числе организаций Белорусского государственного концерна по нефти и химии – в течение 15 суток;

запасов топлива, включая резервные (мазут и другое), на объектах электроэнергетики, достаточных для их функционирования в течение 30 суток.

Кроме того, для обеспечения энергетической безопасности и регулирования



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 180 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

сезонной неравномерности спроса на газ необходимо расширение объемов подземных хранилищ газа на территории Республики Беларусь.

4. Основная задача повышения **эффективности** использования ТЭР – максимально приблизиться к развитым странам по уровню энергоемкости ВВП как главного энергетического критерия развития экономики страны.

Основные пути экономии ТЭР:

структурная перестройка экономики, направленная на развитие менее энергоемких отраслей, существенное расширение сферы услуг, замену продукции с большим удельным весом энергетической составляющей на менее энергоемкую, специализацию и кооперирование в использовании производств (термических, гальванических, химико-термических, литейных) наиболее современных энергоэффективных технологий;

внедрение современных энергоэффективных технологий, приборов и материалов, в том числе организация производства энергоэффективного оборудования, развитие электромобилей и гибридных автомобилей;

повышение уровня энергоэффективности и ресурсосбережения методами стандартизации;

совершенствование систем учета и контроля энергоресурсов и энергопотребления, в том числе охват потребителей электрической энергии интеллектуальными счетчиками, поквартирная установка теплосчетчиков на объектах нового строительства;

совершенствование экономических и организационных механизмов стимулирования энергосбережения;

поэтапный переход на энергоэффективное строительство, тепловая модернизация существующих зданий;

совершенствование энергетического обследования организаций, развитие энергосервисной деятельности, проведение экспертизы проектов в части энергоэффективности.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 181 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

5. В целях достижения основных параметров, определяемых настоящей Концепцией, необходимо проводить системную работу по повышению **экономической** эффективности энергетических организаций Республики Беларусь и увеличить экспорт электрической энергии.

Решение данной задачи возможно путем:

создания благоприятной экономической среды, в том числе формирования рациональной системы внутренних цен на энергоносители;

ввода генерирующих мощностей на альтернативных газу ТЭР, в том числе ядерном топливе;

вывода из эксплуатации неэффективных генерирующих мощностей;

осуществления суточного регулирования электропотребления с учетом ввода в эксплуатацию АЭС, разработки комплекса мер по увеличению регулировочного диапазона энергосистемы, обязательного привлечения к регулированию суточного графика электропотребления всех генерирующих энергоисточников вне зависимости от формы собственности и ведомственной подчиненности;

внедрения технологий аккумулирования электрической и тепловой энергии;

оптимизации систем резервирования топлива на энергетических объектах;

использования современных технологий в производстве электрической и тепловой энергии при строительстве объектов энергетики и возобновляемых источников энергии;

развития электрических сетей с использованием научно обоснованной нормативной базы, применения современного оборудования, а также автоматизированных систем управления, позволяющих снизить потери электрической энергии при ее транспортировке, эксплуатационные издержки и повысить надежность энергоснабжения потребителей;

снижения удельных топливных затрат на производство электрической и тепловой энергии за счет модернизации неэкономичных морально и физически устаревших основных производственных фондов ТЭК.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 182 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

6. Энергетическая политика в области тарифообразования на энергетические ресурсы должна основываться на **равном доступе** населения и других потребителей к ТЭР.

Ликвидация перекрестного субсидирования (в том числе с развитием государственной поддержки наименее обеспеченной части населения) позволит обеспечить экономическую доступность ТЭР для домашних хозяйств с наименьшим уровнем доходов. При этом тарифы на электрическую и тепловую энергию, а также цены на моторное топливо должны стимулировать рациональное использование ТЭР и обеспечивать прибыль организациям ТЭК, необходимую для их развития и обеспечения надежности энергоснабжения.

7. В целях использования геостратегического потенциала Республики Беларусь, а также повышения экономической эффективности ТЭК и обеспечения энергетической безопасности нашей страны необходимо расширение сотрудничества с основными торгово-экономическими партнерами. Данное сотрудничество должно осуществляться по следующим направлениям:

разработка и реализация совместных с государствами-партнерами программ по повышению энергетической безопасности, в первую очередь в рамках Союзного государства Беларуси и России и Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), предусматривающих создание совместных резервов ТЭР и материально-технических ресурсов, а также оказание иных мер взаимопомощи по ликвидации последствий реализации угроз энергетической безопасности;

решение вопроса об экспорте электрической энергии из Республики Беларусь в страны Европейского союза с учетом планируемого выхода Литвы, Латвии, Эстонии из параллельной работы с энергосистемами Беларуси и России;

активное участие в международных проектах, связанных с производством, торговлей и транспортировкой энергоресурсов, эксплуатацией транспортных коридоров;

сотрудничество с МЭА.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 183 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**8.** Совершенствование системы **управления** ТЭК и его организационной структуры должно осуществляться путем создания оптового рынка электрической энергии и его интеграции в оптовый рынок электрической энергии государств – членов ЕАЭС.

В целях адаптации структуры управления энергосистемой к рыночным условиям необходимо провести ряд следующих мероприятий по совершенствованию системы управления:

разделение энергопроизводства по видам деятельности на производство, передачу, распределение и продажу электрической и тепловой энергии с созданием соответствующих субъектов хозяйствования;

обеспечение прозрачности затрат на всех стадиях производства, передачи, распределения и продажи электрической и тепловой энергии;

разработка проекта Закона Республики Беларусь «Об электроэнергетике».

Целью совершенствования системы управления ТЭК является переход на рыночные отношения, создание республиканского оптового рынка электрической энергии. Это будет способствовать:

привлечению частного капитала отечественных и зарубежных инвесторов в электроэнергетику;

диверсификации поставок электрической энергии в результате формирования рыночной инфраструктуры и механизмов для интеграции в энергетический рынок стран Европейского союза и государств – участников ЕАЭС и Содружества Независимых Государств;

выполнению принятых Республикой Беларусь обязательств в части формирования общего электроэнергетического рынка Союзного государства Беларуси и России, ЕАЭС, Содружества Независимых Государств.

**9.** Для реализации настоящей Концепции необходимо эффективное **научное** сопровождение, предусматривающее выполнение в рамках государственных программ и отдельных проектов научно-исследовательских, опытно-



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 184 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



конструкторских, опытно-технологических работ и последующее внедрение их результатов в производство.

Основными направлениями развития ТЭК, требующими научного сопровождения Национальной академии наук Беларуси, отраслевых институтов, учреждений высшего образования и других организаций, выполняющих научные исследования и разработки, являются:

использование энергоэффективных технологий;

использование ядерных и радиационных технологий для безопасного функционирования АЭС на всех стадиях топливного цикла;

использование местных ТЭР, прежде всего возобновляемых источников энергии;

исследование технически возможного, экономически обоснованного и допустимого с точки зрения охраны окружающей среды потенциала использования местных видов топлива;

контроль, учет и интеллектуальное управление потреблением и производством ТЭР;

энергоэффективное планирование развития городов, районов, отраслей.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 185 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## 5. Система мониторинга национальной энергетической безопасности

Целью выполнения мониторинга энергетической безопасности является выявление изменения уровня энергетической безопасности.

Задачами такого мониторинга являются:

системное наблюдение за изменением индикаторов энергетической безопасности;  
анализ состояния мировых рынков энергоресурсов и технологий в энергетике;  
своевременное выявление изменения угроз энергетической безопасности;  
разработка предложений по укреплению энергетической безопасности.

Мониторинг энергетической безопасности осуществляется Национальной академией наук Беларуси совместно с Министерством экономики, Министерством энергетики, Государственным комитетом по стандартизации, Белорусским государственным концерном по нефти и химии, облисполкомами и Минским горисполкомом, ответственными за достижение соответствующих индикаторов энергетической безопасности.

Финансирование расходов на проведение мониторинга состояния энергетической безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Основным механизмом реализации настоящей Концепции является выполнение: стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь, определяющей варианты развития отраслей ТЭК;

программных документов, в которых должны быть закреплены уточненные параметры вариантов развития ТЭК с определением соответствующих проектов и источников финансирования.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 186 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

## Тема 12. Основы энергетической политики государств-членов ЕАЭС

**1. Правовые основания единой энергетической политики ЕАЭС** Правовые основания энергетической политики государств-членов Евразийского экономического сообщества которые представляют собой систему официально принятых в этих государствах взглядов на цель, задачи, принципы, основные направления и механизм реализации энергетической политики государств ЕАЭС утверждены Решением Межгосударственного Совета ЕАЭС от 28 февраля 2003 г. № 103 «Основы энергетической политики государств-членов Евразийского экономического сообщества».

При этом в рассматриваемом нормативном правовом акте под энергетической политикой государств ЕАЭС понимается их совместная деятельность по рациональному использованию энергоресурсов и формированию общего взаимодополняющего топливно-энергетического комплекса стран Сообщества, основанная на повышении эффективности функционирования энергосистем, развитии транзитного потенциала государств ЕАЭС и создании благоприятных условий для увеличения межгосударственных поставок энергоресурсов. Она направлена на обеспечение энергетической независимости государств ЕАЭС путем восстановления и развития между ними взаимовыгодных хозяйственных связей в области энергетики и формирования общего энергетического рынка.

Энергетическая политика государств ЕАЭС формируется на основе их конституций, законов и других нормативно-правовых актов, международных договоров, участниками которых они являются, решений органов управления интеграцией в рамках ЕАЭС и общепринятых принципов и норм международного права.

Объектом энергетической политики являются топливно-энергетические комплексы государств ЕАЭС.

Субъектами энергетической политики являются органы управления интеграцией



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 187 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

в рамках ЕАЭС, органы государственной власти, органы государственного управления энергетикой, международные энергетические организации и общественные объединения.

Цель энергетической политики государств ЕАЭС – обеспечение энергетической независимости и энергетической безопасности стран Сообщества путем формирования общего рынка энергоресурсов, создание надежной энергетической базы для их устойчивого экономического роста.

Энергетическая независимость – обеспеченность государств ЕАЭС местными энергоресурсами с учетом потребностей рынка, а также возможность использования и (или) резервирования альтернативных источников импорта топлива и энергии.

Энергетическая безопасность – состояние защищенности энергетического сектора государств ЕАЭС от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу его устойчивое развитие и энергетическую независимость.

**Основными задачами энергетической политики государств ЕАЭС являются:**

развитие взаимовыгодного сотрудничества в области энергетики и принятие совместных мер по формированию общего энергетического рынка;

насыщение внутреннего рынка энергоресурсами и увеличение их экспорта в третьи страны;

формирование оптового рынка электрической энергии и мощности;

рациональное использование водных и топливно-энергетических ресурсов;

расширение сотрудничества в освоении новых месторождений углеводородного сырья, его переработке и транспортировке для экспорта;

развитие транзитного потенциала;

обеспечение энергетической безопасности и создание условий для устойчивого экономического роста.

**К принципам энергетической политики государств ЕАЭС относятся:**

взаимное уважение суверенитета и национальных интересов;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 188 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

всестороннее сотрудничество в вопросах формирования общего  
взаимодополняющего топливно-энергетического комплекса;

взаимная ответственность за принятие мер по обеспечению национальных  
интересов в развитии энергетического сектора с учетом интересов энергетической  
безопасности государств ЕАЭС;

признание приоритетности совместных решений по вопросам энергетической  
безопасности.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 189 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## 2. Основные направления энергетической политики государств ЕАЭС 2.1.

### Обеспечение энергетической безопасности

Обеспечение энергетической безопасности государств ЕАЭС предполагает:

- унификацию законодательства в области энергетики и создание правовых условий для формирования энергетического рынка;
- обеспечение потребностей внутреннего рынка в энергоресурсах и развитие экспортного потенциала государств ЕАЭС;
- формирование согласованных принципов таможенной, налоговой и тарифной политики государств ЕАЭС в области энергетики.

### 2.2. Создание общего электроэнергетического рынка

Создание общего электроэнергетического рынка государств ЕАЭС предполагает:

- углубление взаимодействия энергосистем государств ЕврАзЭС и обеспечение возможностей межгосударственных перетоков электроэнергии в условиях функционирования общего рынка электрической энергии и мощности;
- представление электрических сетей для транзита электрической энергии государств ЕврАзЭС на условиях не менее благоприятных, чем для передачи по этим сетям собственной электрической энергии, и с учетом взаимной выгоды параллельной работы энергосистем;
- создание условий по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов и электрической энергии;
- осуществление взаимной помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий и аварий на объектах электроэнергетики;
- повышение эффективности действующих энергетических мощностей и создание новых в целях обеспечения энергетической безопасности и покрытия потребностей государств ЕврАзЭС в дешевой электроэнергии;
- создание совместных предприятий по производству, передаче и транзиту электроэнергии, производству электроэнергетического оборудования;
- проведение совместных научных исследований по развитию



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 190 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

электроэнергетических комплексов государств ЕвразЭС.

### **2.3. Формирование общего рынка нефти и газа**

Формирование общего рынка нефти и газа государств ЕАЭС предполагает:

- создание условий для повышения эффективности совместных геологоразведочных работ;
- совместное освоение новых месторождений нефти и газа;
- принятие согласованных мер по модернизации и реконструкции системы газоснабжения;
- проведение согласованной политики обеспечения нефтяными ресурсами нефтеперерабатывающих предприятий стран ЕАЭС;
- создание совместных нефтегазоперерабатывающих предприятий;
- развитие взаимовыгодного сотрудничества государств ЕАЭС по созданию новых транспортных систем и реконструкции действующих, предназначенных для оптимизации и наращивания экспортных потоков нефти и газа стран «пятерки»;
- Формирование единых правил доступа в магистральные нефтепроводную и газопроводную системы государств ЕАЭС и обеспечение транзита нефтегазовых ресурсов по территории стран Сообщества;
- разработку оптимальных нефтегазотранспортных маршрутов;
- создание условий по рациональному использованию нефти и газа;
- проведение согласованной политики по расширению рынков сбыта нефтегазовых ресурсов;
- создание совместных предприятий по производству нефтегазового оборудования.

### **2.4. Формирование общего рынка угля**

Формирование общего рынка угля государств ЕАЭС предполагает:

- совместное освоение перспективных угольных месторождений, создание совместных угледобывающих и углебогатительных предприятий;
- развитие торгово-экономического сотрудничества стран ЕАЭС,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 191 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

предусматривающего увеличение объемов межгосударственных поставок угля путем оптимизации железнодорожных тарифов на внутренние и внешние перевозки угля;

- сохранение существующих рынков сбыта данного вида топлива и создание новых;

- повышение качества угольной продукции, развитие углеобогащения, проведение совместных научных исследований;

- принятие мер по реконструкции и техническому перевооружению угледобывающих предприятий;

- создание совместных предприятий по производству горного оборудования.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 192 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*



### 3. Реализация энергетической политики государств ЕАЭС

Положения настоящих Основ энергетической политики государств ЕАЭС реализуются посредством скоординированной деятельности субъектов энергетической политики государств Сообщества в соответствии с национальными законодательствами путем разработки Программы развития топливно-энергетических комплексов стран ЕАЭС.

Предварительным этапом подготовки данной Программы является совместная разработка Сторонами Концепции формирования общего энергетического рынка государств ЕАЭС.

Органом государств ЕАЭС, осуществляющим проведение согласованной энергетической политики, координацию деятельности энергетических ведомств по формированию общего энергетического рынка стран Сообщества, является Совет по энергетической политике при Интеграционном Комитете ЕАЭС (далее – Совет).

Для реализации определенных направлений энергетической политики государств ЕАЭС Совет создает комиссии и рабочие группы.

Финансовое обеспечение реализации энергетической политики государств-членов ЕАЭС осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в национальных бюджетах, а также внебюджетных источников, использование которых определяется в порядке, установленном национальными законодательствами государств-членов ЕврАзЭС.

Материальное и техническое обеспечение исполнительных органов государственной власти, участвующих в проведении согласованных мер энергетической политики государств-членов ЕАЭС, осуществляется в объемах, ежегодно устанавливаемых национальными бюджетами государств-членов ЕАЭС.

Основы энергетической политики государств ЕАЭС могут дополняться, уточняться и совершенствоваться по мере углубления их интеграции в области энергетики.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 193 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

## Тема 13. Правовое обеспечение энергетической безопасности ЕАЭС

### 1. Понятие и принципы правового обеспечения энергетической безопасности ЕАЭС

Для гармонизации национального законодательства и совершенствования правовой базы Сообщества постановлением Бюро Межпарламентской Ассамблеи государств – членов ЕврАзЭС 23 декабря 2011 г. № 7 была принята Концепция правового обеспечения энергетической безопасности Евразийского экономического сообщества (далее – Концепция).

Концепция Евразийского экономического сообщества (далее – ЕАЭС) разработана в соответствии с Программой законотворческой деятельности Межпарламентской Ассамблеи ЕАЭС. Она представляет собой совокупность согласованных взглядов и скоординированных подходов государств – членов ЕАЭС к формированию правового поля в области обеспечения энергетической безопасности государств – членов Сообщества. Разработана с учетом основных принципов и норм международного права и основывается на двусторонних и многосторонних межправительственных договорах. Основывается как на экономических интересах, так и на интересах общей безопасности стран Сообщества. Учитывает достигнутые договоренности с соглашения между государствами – членами Сообщества и третьими странами в области энергетики и положения, изложенные в Концепции формирования общего энергетического рынка государств – членов ЕАЭС от 12 декабря 2008 № 402.



Начало

Содержание



Страница 194 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

## 2. Принципы правового обеспечения энергетической безопасности ЕАЭС

Концепция правового обеспечения энергетической безопасности ЕАЭС основывается на следующих принципах:

- взаимной выгоды;
- равноправия и недискриминации;
- соблюдения действующего законодательства;
- использования передового опыта в развитии энергетической отрасли;
- обеспечения всеобщей энергетической безопасности (или безопасности всех стран-членов) в рамках ЕАЭС;
- безусловного государственного суверенитета над национальными энергоресурсами.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 195 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

### 3. Цели правового обеспечения энергетической безопасности ЕАЭС

Концепция представляет собой систему взглядов на цели, задачи, принципы, основные направления и механизм формирования правового обеспечения энергетической безопасности ЕАЭС. Ее положения могут являться основой для разработки международных договоров и других правовых актов, а также межгосударственных целевых программ в вопросах формирования общего энергетического рынка государств – членов ЕАЭС и для проведения иных мероприятий с целью обеспечения энергетической безопасности Сообщества. Кроме того, рассматриваемые положения являются основой для совершенствования национальных законодательств государств – членов ЕАЭС в данной сфере правоотношений.

Концепция направлена на гармонизацию и унификацию национальных законодательств государств – членов ЕАЭС в сфере обеспечения энергетической безопасности.

При этом, под энергетической безопасностью государств-членов ЕАЭС понимается защищенность энергетического сектора указанных стран от внутренних и внешних воздействий, процессов и факторов, ставящих под угрозу его устойчивое развитие. Энергетическая безопасность государств ЕАЭС предполагает состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства, обслуживающей их экономики и других основных сфер жизнедеятельности общества от угроз нарушений и срывов в стабильном и постоянном топливно- и энергообеспечении.

Основными объектами энергетической безопасности являются топливно-энергетические комплексы, государственные топливно-энергетические компании, компании с участием государственных пакетов акций, совместные компании и транспортные инфраструктуры государств ЕАЭС.

Главными субъектами энергетической безопасности являются органы управления интеграцией в рамках ЕАЭС, органы государственной власти, органы государственного управления энергетикой, международные энергетические



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 196 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

организации и общественные объединения.

Цель энергетической безопасности государств ЕАЭС – обеспечение энергетической независимости и устойчивого развития энергетической отрасли стран Сообщества путем формирования общего рынка энергоресурсов. Большое значение в данной связи имеет также создание надежной энергетической базы для устойчивого энергетического обеспечения стран – членов Сообщества как важного фактора экономического роста.

### **Термины и определения, используемые в Концепции**

– Гармонизация национальных законодательств – правовая процедура приведения национальных актов в такое соотношение с правовыми актами Сообщества, при котором национальные акты по своему содержанию, направленности, правовым последствиям и принципам правового регулирования аналогичны (однородны) правовым актам Сообщества при различии мер, осуществляемых государственными органами стран Сообщества для достижения результата;

– сближение национальных законодательств – правовая процедура приведения национальных актов в такое соотношение с правовыми актами Сообщества, при котором национальные акты по своему содержанию и направленности в основном соответствуют (не противоречат) правовым актам Сообщества;

– унификация национальных законодательств – правовая процедура приведения национальных актов в такое соотношение с правовыми актами Сообщества, при котором нормы национальных актов идентичны (полностью совпадают) правоустанавливающим нормам и положениям правовых актов Сообщества;

– топливно-энергетический комплекс государств – членов ЕАЭС – совокупность отраслей экономики государств – членов ЕАЭС, обеспечивающих добычу, производство, транспортировку, хранение, переработку и использование всех видов энергоносителей;

– общий энергетический рынок государств – членов ЕАЭС – система торгово-



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 197 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

экономических отношений и институтов в области энергетики, создаваемая на основе добросовестной конкуренции и взаимной выгоды.

**Общий энергетический рынок включает в себя:**

общий электроэнергетический рынок – система отношений, связанная с куплей-продажей электроэнергии (мощностей) и сопутствующих услуг, действующая на основании общих правил и соответствующих договоров;

общий рынок нефти – система отношений, связанная с куплей-продажей нефти и услуг в нефтяной сфере, действующая на основании общих правил и соответствующих договоров;

общий рынок газа – система отношений, связанная с куплей-продажей газа и услуг в газовой сфере, действующая на основании общих правил и соответствующих договоров;

общий рынок угля – система отношений, связанная с куплей-продажей угля и услуг в угольной сфере, действующая на основании общих правил и соответствующих договоров;

система международных и межгосударственных институтов государств – членов ЕАЭС, регулирующих торгово-экономические отношения в области энергетики.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 198 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

#### 4. Основные направления обеспечения энергетической безопасности государств Сообщества

Обеспечение энергетической безопасности государств ЕАЭС предполагает совершенствование, унификацию и разработку законодательства в сфере правоотношений в следующих областях:

- формирования и функционирования общего энергетического рынка;
- создания совместных предприятий ТЭК и энергосбережения государств ЕАЭС;
- транзита энергоносителей;
- развития новых и возобновляемых источников энергии и чистых энергетических технологий;
- обеспечения экологической безопасности путем внедрения и распространения экологически обоснованных энергетических технологий;
- совершенствования системы разрешения споров в сфере энергетики;
- достижения и поддержания высокого уровня ядерной энергетической безопасности и обеспечения эффективного сотрудничества в этой области.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 199 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**5. Принципы формирования общего энергетического рынка ЕАЭС** Правовое регулирование в области формирования общего энергетического рынка ЕАЭС основывается на следующих принципах:

- обеспечение потребностей внутреннего рынка в энергоресурсах и развитие экспортного потенциала государств ЕАЭС;
- совершенствование топливно-энергетического баланса государств ЕАЭС и Сообщества в целом;
- формирование экономически обоснованных тарифов и налогов в сфере энергетики.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 200 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)



## 6. Функционирование общего электроэнергетического рынка государств ЕАЭС

Правовое регулирование в области создания электроэнергетического рынка основывается на следующих принципах:

- углубление взаимодействия энергосистем государств ЕАЭС и обеспечение возможностей межгосударственных перетоков электроэнергии в условиях функционирования общего рынка электрической энергии и мощности;
- представление электрических сетей для транзита электрической энергии государств ЕАЭС на условиях не менее благоприятных, чем для передачи по этим сетям собственной электрической энергии, и с учетом взаимной выгоды параллельной работы энергосистем;
- создание условий по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов и электрической энергии;
- повышение эффективности действующих энергетических мощностей и создание новых в целях обеспечения энергетической безопасности и покрытия потребностей государств ЕАЭС в дешевой электроэнергии;
- создание совместных предприятий по производству, передаче и транзиту электроэнергии, производству электроэнергетического оборудования;
- проведение совместных научных исследований по развитию электроэнергетических комплексов государств ЕАЭС.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 201 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**7. Формирование общего рынка нефти и газа государств ЕАЭС** Правовое регулирование в области формирования общего рынка нефти и газа основывается на следующих принципах:

Формирование общего рынка нефти и газа государств ЕАЭС предполагает:

- создание условий для повышения эффективности совместных геологоразведочных работ;
- совместное освоение новых месторождений нефти и газа;
- принятие согласованных мер по модернизации и реконструкции системы газоснабжения;
- проведение согласованной политики обеспечения нефтяными ресурсами нефтеперерабатывающих предприятий стран ЕАЭС;
- создание совместных нефтегазоперерабатывающих предприятий;
- создание совместных предприятий по производству нефтегазового оборудования.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 202 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

**8. Формирование общего рынка угля государств ЕАЭС** Правовое регулирование в области формирования общего рынка угля государств ЕАЭС основывается на следующих принципах:

- совместное освоение перспективных угольных месторождений, создание совместных угледобывающих и углеобогачительных предприятий;
- развитие торгово-экономического сотрудничества стран ЕАЭС, предусматривающего увеличение объемов межгосударственных поставок угля путем оптимизации железнодорожных тарифов на внутренние и внешние перевозки угля;
- сохранение существующих рынков сбыта данного вида топлива и создание новых;
- повышение качества угольной продукции, развитие углеобогащения, проведение совместных научных исследований;
- принятие мер по реконструкции и техническому перевооружению угледобывающих предприятий;
- создание совместных предприятий по производству горного оборудования.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 203 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**9. Транзит энергоносителей** Правовое регулирование создания оптимальной инфраструктуры, необходимой для транспортировки энергоносителей государств ЕАЭС, основывается на следующих принципах:

- проведение согласованной политики по расширению рынков сбыта нефтегазовых ресурсов, разработки оптимальных нефтегазотранспортных маршрутов;
- обеспеченность новых транспортных систем и реконструкции действующих надежной ресурсной базой;
- формирование единых правил доступа в магистральные нефтепроводную и газопроводную системы государств ЕАЭС и обеспечение транзита нефтегазовых ресурсов по территории стран Сообщества;
- формирование экономически обоснованных и взаимосвязанных по видам топливно-энергетических ресурсов и стран ЕАЭС тарифов и налогов в сфере энергетики;
- наличие долгосрочных контрактов на поставку и транспортировку энергоносителей по тарифам, изменение которых должно основываться на согласованных сторонами расчетных формулах.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 204 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**10. Обеспечение экологической безопасности государств ЕАЭС** Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности государств ЕАЭС основывается на следующих принципах:

- ограничение нагрузки ТЭК на окружающую среду, приближение ее к соответствующим общепринятым (европейским) экологическим нормам;
- введение и правовая регламентация принципов экологического страхования;
- осуществление транспарентности всех стадий разработки энергетических проектов, их экологической экспертизы;
- осуществление взаимной помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий и аварий на объектах энергетики;
- соблюдение принципа «загрязнитель – платит»;
- обеспечение экономическим образом согласованной взаимосвязи между соответствующими энергетической политикой и соглашениями и конвенциями в области охраны окружающей среды.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 205 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**11. Система разрешения споров** Правовое регулирование спорных ситуаций в отношениях государств ЕАЭС в энергетической области основывается на следующих принципах:

- системы органов (комиссий), формируемых на основе представительства сторон и авторитетных уполномоченных органов, регулирующих чрезвычайные ситуации и действующих на принципах равноправия;
- обязательности реагирования сторон на запросы партнеров и обязательств по обеспечению урегулированию конфликтов к транзитной инфраструктуре;
- предпочтительности дипломатических каналов урегулирования конфликтов перед судебными в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии ООН по праву международной торговли; – недопустимости оговорок к соглашению.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 206 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## Тема 14. Правовые основания функционирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС

**1. Понятие общего электроэнергетического рынка ЕАЭС** В целях реализации ст. 81 и 104 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Высший Евразийский экономический совет своим решением от 27 мая 2015 № 12 утвердил Концепцию формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза.

Согласно Концепции под общим электроэнергетическим рынком ЕАЭС понимается система отношений между субъектами внутренних оптовых электроэнергетических рынков государств – членов Союза на основе параллельно работающих электроэнергетических систем, связанная с куплей-продажей электрической энергии (мощности), действующая на основании актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза, и соответствующих договоров между субъектами общего электроэнергетического рынка Союза.

Формирование общего электроэнергетического рынка Союза осуществляется с учетом:

- существующих взаимоотношений государств-членов, определяемых международными договорами;
  - особенностей функционирования и развития электроэнергетических рынков государств-членов;
  - приоритетного обеспечения электрической энергией внутренних потребителей государств-членов;
  - взаимодействия государств-членов в рамках параллельной работы их электроэнергетических систем;
  - мирового опыта формирования общих электроэнергетических рынков.
- Регулирование общего электроэнергетического рынка Союза**  
Регулирование общего электроэнергетического рынка Союза включает в себя:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 207 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики на основе права Союза и в соответствии с законодательством государств-членов;

антимонопольное регулирование, осуществляемое в соответствии с разделом XVIII Договора с учетом особенностей, установленных разделами XIX и XX Договора и законодательством государств-членов.

### **Акты, регулирующие общий электроэнергетический рынок Союза**

Систему актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза составляют:

Договор ЕАЭС;

международный договор о формировании общего электроэнергетического рынка Союза, содержащий в том числе единые правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики и заключаемый в соответствии с пунктом 3 статьи 81 и пунктом 3 статьи 104 Договора;

акты органов Союза, определяющие функционирование субъектов общего электроэнергетического рынка Союза и разрабатываемые в соответствии с программой формирования общего электроэнергетического рынка Союза (далее программа), утверждаемой в соответствии с пунктом 2 статьи 81 и пунктом 2 статьи 104 Договора.

Перечень, последовательность и сроки разработки актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза, определяются Договором, настоящей Концепцией и программой.

Мероприятия по гармонизации законодательства государств-членов, регулирующего функционирование оптовых электроэнергетических рынков государств-членов, определяются программой.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 208 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)



## 2. Цели и задачи формирования общего электроэнергетического рынка Союза

Формирование общего электроэнергетического рынка Союза осуществляется в **целях:**

обеспечения устойчивого развития экономик и энергетической безопасности государств-членов;

повышения экономической эффективности и надежности функционирования электроэнергетических комплексов государств-членов;

повышения конкурентоспособности государств-членов и Союза в целом на мировом рынке;

формирования единого экономического пространства государств-членов в сфере электроэнергетики;

удовлетворения спроса потребителей электрической энергии на общем электроэнергетическом рынке Союза;

обеспечения баланса экономических интересов участников общего электроэнергетического рынка Союза на основе принципа добросовестной конкуренции.

**Задачами** формирования общего электроэнергетического рынка Союза являются:

развитие и повышение эффективности рыночных механизмов взаимной торговли электрической энергией между участниками общего электроэнергетического рынка Союза;

создание благоприятных условий для развития экономик государств-членов;

повышение уровня конкуренции в торговле электрической энергией между участниками общего электроэнергетического рынка Союза;

повышение прозрачности ценообразования;

создание условий для обеспечения беспрепятственного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики в пределах технической возможности при условии приоритетного использования указанных



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 209 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

услуг для обеспечения внутренних потребностей государств-членов при осуществлении межгосударственной передачи электрической энергии (мощности);

создание условий для обеспечения на соответствующем этапе интеграции рынков доступа производителей и потребителей электрической энергии на рынки электрической энергии государств-членов с учетом интересов национальных экономик;

расширение возможностей для взаимной торговли электрической энергией;

снижение темпов роста цен на электрическую энергию для конечных потребителей;

создание благоприятных условий для инвестирования в объекты электроэнергетики.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 210 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

### 3. Принципы формирования общего электроэнергетического рынка Союза

Формирование общего электроэнергетического рынка Союза осуществляется на основании следующих принципов, указанных в п. 5 Протокола об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики (приложение № 21 к Договору ЕАЭС):

сотрудничество на основе равноправия, взаимной выгоды и ненанесения экономического ущерба любому из государств-членов;

соблюдение баланса экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии, а также других субъектов общего электроэнергетического рынка Союза;

поэтапная гармонизация законодательства государств-членов в сфере электроэнергетики, в том числе в части раскрытия информации субъектами общего электроэнергетического рынка Союза;

приоритетное использование механизмов, основанных на рыночных отношениях и добросовестной конкуренции, для формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию (мощность) в конкурентных видах деятельности;

обеспечение беспрепятственного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики в пределах технической возможности при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей государств-членов при осуществлении межгосударственной передачи электрической энергии (мощности);

поэтапная трансформация структуры национальных вертикально интегрированных компаний в сфере электроэнергетики с целью выделения конкурентных и монопольных видов деятельности;

развитие межгосударственных отношений в сфере электроэнергетики государств-членов в соответствии с согласованной моделью общего



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 211 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

электроэнергетического рынка Союза;

поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка Союза на основе параллельно работающих электроэнергетических систем государств-членов с учетом особенностей существующих моделей электроэнергетических рынков государств-членов;

использование технических и экономических преимуществ параллельной работы электроэнергетических систем государств-членов с соблюдением взаимосогласованных условий параллельной работы;

обеспечение на соответствующем этапе интеграции рынков доступа производителей и потребителей электрической энергии на рынки электрической энергии государств-членов с учетом интересов национальных экономик;

осуществление торговли электрической энергией между субъектами государств-членов с учетом энергетической безопасности государств-членов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 212 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

#### 4. Функции и функциональная структура общего электроэнергетического рынка Союза

Функциями общего электроэнергетического рынка Союза являются:

обеспечение соблюдения баланса экономических интересов субъектов общего электроэнергетического рынка Союза;

обеспечение равновесия спроса и предложения на электрическую энергию на основе конкурентного ценообразования.

Общий электроэнергетический рынок Союза **функционирует** на основании актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза, с учетом особенностей, определяемых в соответствии с этапами формирования общего электроэнергетического рынка Союза. Торговля электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза осуществляется следующими способами:

взаимная торговля электрической энергией между участниками общего электроэнергетического рынка Союза по свободным двусторонним договорам в соответствии с абзацем шестым настоящего раздела;

взаимная торговля электрической энергией между участниками общего электроэнергетического рынка Союза на централизованных торгах, в том числе на торгах на сутки вперед на соответствующем этапе формирования общего электроэнергетического рынка Союза при условии экономической целесообразности (далее - взаимная торговля электрической энергией на централизованных торгах);

урегулирование почасовых отклонений фактических сальдо-перетоков электрической энергии от плановых значений.

Технологическая основа взаимной торговли электрической энергией между участниками общего электроэнергетического рынка Союза по свободным двусторонним договорам и на централизованных торгах создается государствами-членами путем разработки механизма распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередачи.

Взаимная торговля электрической энергией по свободным двусторонним



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 213 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

договорам осуществляется участниками общего электроэнергетического рынка Союза посредством заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии по ценам, в объеме и на условиях поставок, которые определяются сторонами договоров самостоятельно, с учетом пропускных способностей межгосударственных сечений, других технологических и регулятивных ограничений. Взаимная торговля электрической энергией по свободным двусторонним договорам осуществляется в соответствии с актами, регулирующими общий электроэнергетический рынок Союза.

Взаимная торговля электрической энергией на централизованных торгах осуществляется участниками общего электроэнергетического рынка Союза в электронной системе торговли в соответствии с актами, регулирующими общий электроэнергетический рынок Союза. Целью проведения централизованных торгов является определение цен и объемов купли-продажи электрической энергии в соответствии с согласованным государствами-членами алгоритмом.

Урегулирование почасовых отклонений фактических сальдо-перетоков электрической энергии от плановых значений осуществляется на основании договоров между уполномоченными организациями государств-членов в соответствии с актами, регулирующими общий электроэнергетический рынок Союза.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 214 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

**5. Субъекты общего электроэнергетического рынка Союза** В состав субъектов общего электроэнергетического рынка Союза входят:

участники общего электроэнергетического рынка Союза;

инфраструктурные организации общего электроэнергетического рынка Союза.

В состав участников общего электроэнергетического рынка Союза входят:

юридические лица, осуществляющие продажу (поставку) электрической энергии и являющиеся участниками оптовых электроэнергетических рынков государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов;

юридические лица, осуществляющие покупку электрической энергии и являющиеся участниками оптовых электроэнергетических рынков государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов;

юридические лица, участвующие в урегулировании почасовых отклонений фактических сальдо-перетоков электрической энергии от плановых значений в соответствии с законодательством государств-членов.

В состав инфраструктурных организаций общего электроэнергетического рынка Союза входят:

организации, оказывающие услуги по организации централизованных торгов электрической энергией на оптовых электроэнергетических рынках государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов (далее - операторы централизованных торгов);

организации, оказывающие услуги по расчету обязательств и требований на оптовых электроэнергетических рынках государств-членов и проведению финансовых расчетов на оптовых электроэнергетических рынках государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов (далее – финансовые операторы);

организации, осуществляющие оперативно-диспетчерское управление электроэнергетическими системами государств-членов, а также оказывающие другие услуги в соответствии с законодательством государств-членов (далее -



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 215 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

системные операторы);

организации, оказывающие услуги по передаче электрической энергии участникам общего электроэнергетического рынка Союза в соответствии с законодательством государств-членов (далее - сетевые операторы).

Функции системного и сетевого оператора могут осуществляться одной организацией в случае, если это предусмотрено законодательством государств-членов.

Права и обязанности субъектов общего электроэнергетического рынка Союза устанавливаются законодательством государств-членов в сфере электроэнергетики, а также актами, регулирующими общий электроэнергетический рынок Союза.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 216 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*



**6. Управление общим электроэнергетическим рынком Союза** В рамках управления общим электроэнергетическим рынком Союза и обеспечения его функционирования осуществляется:

выработка и реализация государствами-членами государственной политики в части технологического, регулятивного и коммерческого обеспечения формирования и функционирования общего электроэнергетического рынка Союза;

разработка актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза; взаимодействие структур управления и обеспечения функционирования общего электроэнергетического рынка Союза и участников общего электроэнергетического рынка Союза.

К структурам управления и обеспечения функционирования общего электроэнергетического рынка Союза относятся:

государственные органы государств-членов, уполномоченные на регулирование в сфере электроэнергетики;

инфраструктурные организации общего электроэнергетического рынка Союза; вспомогательные органы общего электроэнергетического рынка Союза (советы руководителей государственных органов государств-членов, рабочие группы, специальные комиссии, которые могут быть сформированы для обеспечения взаимодействия государственных органов государств-членов, участников общего электроэнергетического рынка Союза, инфраструктурных организаций при формировании и функционировании общего электроэнергетического рынка Союза). Вспомогательные органы общего электроэнергетического рынка Союза создаются по решению Высшего Евразийского экономического совета в соответствии с подпунктом 22 пункта 2 статьи 12 Договора.

В целях формирования и функционирования общего электроэнергетического рынка Союза государства-члены обеспечивают:

взаимодействие структур управления и обеспечения функционирования общего электроэнергетического рынка Союза и участников общего электроэнергетического



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 217 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

рынка Союза;

взаимодействие государственных органов государств-членов, уполномоченных на регулирование в сфере электроэнергетики;

взаимодействие системных операторов;

взаимодействие сетевых операторов;

взаимодействие операторов централизованных торгов и финансовых операторов.

Взаимодействие структур управления и обеспечения функционирования общего электроэнергетического рынка Союза и участников общего электроэнергетического рынка Союза осуществляется по общим вопросам функционирования и развития общего электроэнергетического рынка Союза, включая:

выработку согласованных предложений по вопросам развития общего электроэнергетического рынка Союза, в том числе по совершенствованию модели общего электроэнергетического рынка Союза, правил торговли и ценообразования в рамках общего электроэнергетического рынка Союза;

организацию мониторинга функционирования общего электроэнергетического рынка Союза;

урегулирование споров между субъектами общего электроэнергетического рынка Союза в случаях, предусмотренных актами, регулирующими общий электроэнергетический рынок Союза;

функционирование и взаимодействие информационных систем, обеспечивающих функционирование общего электроэнергетического рынка Союза, в том числе электронной системы при осуществлении взаимной торговли электрической энергией между участниками общего электроэнергетического рынка Союза на централизованных торгах;

иные вопросы.

Взаимодействие государственных органов государств-членов, уполномоченных на регулирование в сфере электроэнергетики, осуществляется по следующим направлениям:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 218 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

разработка актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза;  
содействие гармонизации законодательства государств-членов в сфере электроэнергетики в соответствии с актами, регуливающими общий электроэнергетический рынок Союза;

рассмотрение данных мониторинга функционирования общего электроэнергетического рынка Союза;

применение единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики.

Взаимодействие системных операторов в условиях функционирования общего электроэнергетического рынка Союза осуществляется по следующим направлениям:

формирование базовых расчетных моделей режима параллельной работы электроэнергетических систем государств-членов;

организация информационного обмена между системными операторами (для целей планирования);

проведение расчетов электроэнергетических режимов на основе данных, полученных от системных операторов, и определение плановых значений сальдо-перетоков электрической энергии государств-членов;

согласование графиков ремонтов электросетевого оборудования, влияющего на пропускную способность и надежность работы межгосударственных сечений;

разработка документов, регламентирующих работу электроэнергетических систем в нормальном режиме и при ликвидации нарушений нормального режима работы.

Системные операторы осуществляют оперативно-диспетчерское управление национальными электроэнергетическими системами в соответствии с законодательством государств-членов.

Системные операторы отвечают за поддержание согласованного ими графика межгосударственных сальдо-перетоков электрической энергии.

Взаимодействие сетевых операторов осуществляется с целью информационного



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 219 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

обмена планами развития передающих сетей в соответствии с системами планирования государств-членов.

Взаимодействие операторов централизованных торгов и финансовых операторов общего электроэнергетического рынка Союза осуществляется по следующим вопросам:

взаимная торговля электрической энергией между участниками общего электроэнергетического рынка Союза на централизованных торгах;

расчеты между субъектами общего электроэнергетического рынка Союза;

взаимодействие с системными операторами при осуществлении взаимной торговли электрической энергией между участниками общего электроэнергетического рынка Союза на централизованных торгах.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 220 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

**7. Механизмы ценообразования на общем электроэнергетическом рынке Союза** Механизмы ценообразования на общем электроэнергетическом рынке Союза формируются с учетом существующих механизмов ценообразования на электрическую энергию и мощность на электроэнергетических рынках государств-членов и этапов формирования общего электроэнергетического рынка Союза.

При взаимной торговле электрической энергией по свободным двусторонним договорам товаром является электрическая энергия, ценообразование на которую осуществляется по соглашению сторон договора, заключенного на основании актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза.

При взаимной торговле электрической энергией на централизованных торгах товаром является электрическая энергия, ценообразование на которую осуществляется в соответствии с согласованным государствами-членами алгоритмом на основании актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза.

При урегулировании почасовых отклонений фактических сальдо-перетоков электрической энергии от плановых значений товаром является электрическая энергия, ценообразование на которую осуществляется на основании актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза.

Ценообразование (тарифообразование) на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики и инфраструктурных организаций оптовых электроэнергетических рынков государств-членов осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов.

Тарифы на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики на общем электроэнергетическом рынке Союза не должны превышать аналогичные внутренние тарифы для субъектов внутреннего рынка электрической энергии.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 221 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

**8. Развитие межгосударственных электрических сетей** Государство-член на своей территории обеспечивает развитие инфраструктуры общего электроэнергетического рынка Союза в интересах его участников в соответствии с законодательством государства-члена.

Взаимодействие государств-членов по развитию межгосударственных электрических сетей осуществляется путем:

подготовки предложений по согласованию сроков и параметров сооружения межгосударственных линий электропередачи;

создания механизмов развития межгосударственных электрических сетей.

Государства-члены содействуют привлечению инвестиций в сферу электроэнергетики государств-членов в целях формирования и развития общего электроэнергетического рынка Союза.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 222 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## 9. Этапы формирования общего электроэнергетического рынка Союза

Государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка Союза на основе параллельно работающих электроэнергетических систем с учетом:

планов формирования и развития электроэнергетических рынков государств-членов;

обязательств государств-членов в рамках международных договоров;

международного опыта формирования общих электроэнергетических рынков;

особенностей функционирования оптовых электроэнергетических рынков государств-членов;

законодательства государств-членов.

Государства-члены на основании Договора, настоящей Концепции и программы обеспечивают формирование общего электроэнергетического рынка Союза в соответствии со следующими этапами:

этап I (2015 год - I и II кварталы 2016 г.) - разработка и утверждение программы;

этап II (III и IV кварталы 2016 г. - I и II кварталы 2018 г.) - выполнение мероприятий программы, в том числе разделение в вертикально интегрированных структурах конкурентных и монопольных видов деятельности, разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики;

этап III (III и IV кварталы 2018 г. - I и II кварталы 2019 г.) - заключение и вступление в силу международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка Союза, содержащего в том числе единые правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики.

**Особое мнение Республики Беларусь по Концепции формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза**

До создания общего рынка газа функционирование общего



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 223 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза предполагается субъектным составом, уполномоченным государствами - членами Евразийского экономического союза.

Полномасштабная работа общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза на конкурентных началах возможна после создания общего рынка газа.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 224 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*



## Тема 15. Правовые основания функционирования общего рынка газа ЕАЭС

**1. Понятие общего рынка газа ЕАЭС** В соответствии с п. 2 ст. 83 и п. 4 ст. 104 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Высший Евразийский экономический совет решением от 10 июня 2016 г. № 7 утвердил Концепцию формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза.

При этом Концепция направлена на обеспечение формирования государствами - членами Евразийского экономического союза общего рынка газа Союза, предусматривающего:

взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза;

транспортировку газа, принадлежащего участникам общего рынка газа Союза и предназначенного для поставки потребителям газа на общем рынке газа Союза, по газотранспортным системам.

Формирование общего рынка газа Союза является неотъемлемой частью экономической интеграции в рамках Союза и направлено на обеспечение благоприятных условий для свободного движения товаров, услуг, технологий и капиталов между государствами-членами.

Формирование общего рынка газа Союза осуществляется с учетом:

обязательств государств-членов, определяемых международными договорами; особенностей функционирования и развития газовых рынков государств-членов; первоочередного обеспечения внутренних потребностей в газе государств-членов; законодательства государств-членов;

международного опыта формирования общих рынков газа.

### **Определения**

Для целей настоящей Концепции используются понятия, которые означают следующее:

«внутренние потребности в газе» - объемы газа, необходимые для потребления



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 225 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

на территории каждого из государств-членов;

«внутренний рынок газа государства-члена» - совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов на территории государства-члена в сфере транспортировки и поставки газа, действующих на основании законодательства государства-члена;

«газ» - горючая смесь газообразных углеводородов и других газов, состоящая в основном из метана и транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам;

«газотранспортные системы» - сооружения для транспортировки газа, включающие магистральные газопроводы и связанные с ними единым технологическим процессом объекты, кроме газораспределительных сетей;

«доступ к газотранспортным системам» - предоставление права использования газотранспортных систем, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки газа;

«инфраструктурные организации» - операторы газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторы биржевых торгов;

«транспортировка и поставка газа между государствами-членами» - транспортировка и поставка газа с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена;

«общий рынок газа Союза» - совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами;

«оператор биржевых торгов» - юридическое лицо, оказывающее услуги по осуществлению биржевой оптовой торговли газом на территории государства-члена и обеспечивающее исполнение договоров, заключенных при осуществлении данной торговли, путем взаимодействия с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

«оператор газотранспортной системы» - юридическое лицо, являющееся



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 226 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

собственником газотранспортной системы или владеющее газотранспортной системой на ином законном основании и осуществляющее оперативно-диспетчерское управление газотранспортной системой, транспортировку газа по газотранспортной системе;

«поставка газа» - передача газа от поставщика газа потребителю газа на установленных соответствующим договором условиях;

«поставщик газа» - юридическое лицо, осуществляющее поставку газа на территориях государств-членов;

«потребитель газа» - юридическое лицо, зарегистрированное на территории государства-члена и приобретающее газ для собственных, производственных или иных хозяйственных нужд;

«свободные мощности» - технологически возможные свободные мощности магистральных газопроводов государств-членов, определяемые в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

«субъекты общего рынка газа Союза» - участники общего рынка газа Союза и инфраструктурные организации, обеспечивающие функционирование общего рынка газа Союза;

«транспортировка газа» - перемещение газа по газотранспортной системе от пункта приема до пункта сдачи или передачи газа в другие газотранспортные системы;

«услуги по транспортировке газа» - услуги по перемещению газа по газотранспортным системам.

«участники общего рынка газа Союза» - поставщики газа и потребители газа, зарегистрированные на территориях государств-членов и при необходимости уполномоченные государством-членом на поставку и (или) покупку газа на общем рынке газа Союза.

Иные понятия используются в настоящей Концепции в значениях, определенных



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 227 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Договором.

## **Регулирование общего рынка газа Союза**

Регулирование общего рынка газа Союза осуществляется в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов и включает в себя:

- регулирование деятельности субъектов естественных монополий;
- антимонопольное регулирование;
- таможенно-тарифное регулирование;
- техническое регулирование;
- регулирование биржевых торгов газом.

Органами регулирования общего рынка газа Союза являются:  
органы Союза;

государственные органы государств-членов, уполномоченные осуществлять реализацию государственной политики и регулирование в сфере транспортировки и поставки газа;

органы общего рынка газа Союза (советы руководителей государственных органов государств-членов, рабочие группы, специальные комиссии), которые могут быть сформированы для обеспечения взаимодействия государственных органов государств-членов, участников общего рынка газа Союза и инфраструктурных организаций общего рынка газа Союза.

Государства-члены осуществляют взаимодействие в целях формирования и функционирования общего рынка газа Союза.

Взаимодействие государственных органов государств-членов, уполномоченных на реализацию государственной политики и регулирование в сфере транспортировки и поставки газа, между собой и с Евразийской экономической комиссией осуществляется по следующим основным направлениям:

разработка нормативных правовых актов государств-членов и актов органов Союза, регулирующих общий рынок газа Союза;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 228 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

разработка индикативных (прогнозных) балансов газа Союза;  
гармонизация законодательства государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов в соответствии с актами, регулируемыми общим рынком газа Союза;

анализ данных мониторинга функционирования общего рынка газа Союза;  
применение единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.

В целях координации работы в рамках общего рынка газа Союза инфраструктурные организации осуществляют взаимодействие между собой.

Взаимодействие операторов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, осуществляется по следующим направлениям:

информационный обмен технологической информацией, необходимой для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза;

согласование графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза;

взаимное информирование о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза.

### **Акты, регулирующие общий рынок газа Союза**

Систему актов, регулирующих общий рынок газа Союза, составляют:

Договор;

международный договор в рамках Союза о формировании общего рынка газа Союза, заключаемый государствами-членами в соответствии с пунктом 3 статьи 83 и пунктом 5 статьи 104 Договора;

акты органов Союза, разрабатываемые в соответствии с программой



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 229 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

формирования общего рынка газа Союза, предусмотренной пунктом 2 статьи 83 и пунктом 4 статьи 104 Договора, и регулирующие деятельность субъектов общего рынка газа Союза;

нормативные правовые акты государств-членов.

Перечень, последовательность и сроки разработки актов, регулирующих общий рынок газа Союза, определяются Договором, разделом IV настоящей Концепции и разрабатываемой на ее основе программой формирования общего рынка газа Союза.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 230 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## 2. Цели, принципы и задачи формирования общего рынка газа Союза

Основными целями формирования общего рынка газа Союза являются:

повышение энергетической безопасности государств-членов;

повышение надежности, доступности и качества газоснабжения потребителей газа на территориях государств-членов;

повышение экономической эффективности использования газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.

Формирование общего рынка газа Союза осуществляется в соответствии с основными принципами формирования общих рынков энергетических ресурсов, указанными в пункте 1 статьи 79 Договора, и основными принципами формирования общего рынка газа Союза, указанными в пункте 3 Протокола о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики (приложение № 22 к Договору).

Формирование общего рынка газа Союза основывается на развитии внутренних рынков газа государств-членов и предусматривает:

обеспечение внутренних потребностей в газе государства-члена за счет ресурсов газа, добываемых и (или) приобретаемых на территории этого государства-члена, на территориях других государств-членов и при необходимости на территориях третьих государств, при этом объемы, цена продажи газа и тарифы на услуги по его транспортировке, а также коммерческие и иные условия транспортировки газа определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государства-члена в соответствии с законодательством государства-члена;

право государства-члена принимать необходимые регулятивные меры на внутреннем рынке газа государства-члена в случае угрозы экономической или энергетической безопасности государства-члена.

Формирование общего рынка газа Союза требует решения следующих основных задач:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 231 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

обеспечение недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к общему рынку газа Союза;

создание благоприятных условий для развития добросовестной конкуренции между участниками общего рынка газа Союза в сфере поставки газа на общем рынке газа Союза;

переход к рыночным механизмам ценообразования в отношении газа на общем рынке газа Союза;

рассмотрение вопросов использования национальных валют в расчетах за газ;

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие газотранспортных систем государств-членов, включая реализацию совместных проектов;

недискриминационное и прозрачное распределение между участниками общего рынка газа Союза свободных мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов и используемых для транспортировки газа между государствами-членами, в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

унификация норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

обеспечение информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 232 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)



**3. Этапы формирования общего рынка газа Союза** Формирование общего рынка газа Союза осуществляется в 3 этапа путем выполнения мероприятий программы формирования общего рынка газа Союза, предусмотренной статьями 83 и 104 Договора.

Решения о переходе к очередному этапу и о его содержании принимаются Высшим Евразийским экономическим советом на основании согласованных предложений государств-членов.

Первый этап (до 2020 года) характеризуется решением следующих основных задач:

гармонизация законодательства государств-членов в области регулирования общего рынка газа Союза;

обеспечение доступности и полноты раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

унификация норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам;

разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

установление согласованного уполномоченными органами государств-членов порядка осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза;

формирование индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 233 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

государствами-членами и разработка предложений по их устранению.

Второй этап (до 2021 года) характеризуется решением следующих основных задач:

обеспечение функционирования одной или нескольких товарных бирж на территории Союза, на которых могут осуществляться торги газом;

обеспечение недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов;

обеспечение доступа участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, в целях транспортировки и поставки газа между государствами-членами с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

использование различных механизмов, в том числе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа, для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза, в том числе посредством реализации совместных инфраструктурных проектов;

проведение консультаций государств-членов по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по направлениям поставки, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой.

Третий этап (не позднее 1 января 2025 г.) характеризуется следующими основными признаками:

вступление в силу международного договора в рамках Союза о формировании общего рынка газа Союза;

обеспечение свободных поставок газа, приобретенного по прямым договорам или на биржевых торгах, между участниками общего рынка газа Союза в требуемых объемах и направлениях;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 234 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на общем рынке газа Союза;

принятие государствами-членами согласованного решения о переходе к равнодоходным ценам на газ на территориях государств-членов.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 235 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

#### 4. Структура торговли газом на общем рынке газа Союза

Торговля газом на общем рынке газа Союза осуществляется в следующих формах:

заключение прямых договоров на поставку газа между участниками общего рынка газа Союза;

проведение биржевых торгов.

При заключении прямых договоров на поставку газа между участниками общего рынка газа Союза стороны договоров согласуют с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, технические возможности и условия транспортировки газа.

Биржевые торги газом осуществляются участниками общего рынка газа Союза на товарных биржах государств-членов, а также могут осуществляться (в случаях создания) на межгосударственной бирже Союза. Необходимость и условия создания и функционирования межгосударственной биржи Союза определяются государствами-членами.

Государство-член определяет целесообразность осуществления биржевых торгов газом на товарных биржах государств-членов, а также число товарных бирж государства-члена, на которых могут осуществляться биржевые торги газом.

Участники общего рынка газа Союза имеют равные права доступа к биржевым торгам газом на общем рынке газа Союза.

Биржевые торги газом на общем рынке газа Союза включают в себя:

торги физическими объемами газа с различными сроками поставки газа;

торги производными финансовыми инструментами в сфере поставки газа.

Биржевые торги газом в государствах-членах осуществляются в соответствии с согласованным уполномоченными органами государств-членов порядком осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза.

Операторы биржевых торгов газом согласовывают с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 236 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

технические возможности и условия транспортировки газа, в отношении которого на товарной бирже государства-члена была или будет осуществлена операция купли-продажи.

Государства-члены вырабатывают и принимают единые технические стандарты на газ, в отношении которого проводятся торги на товарных биржах государств-членов.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 237 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## 5. Механизмы тарифообразования в отношении услуг по транспортировке газа

Тарифообразование в отношении услуг по транспортировке газа осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов.

Тарифообразование в отношении услуг субъектов естественных монополий газовой отрасли государств-членов должно исходить из соблюдения баланса интересов потребителей газа, поставщиков газа и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий.

### **Механизмы привлечения инвестиций**

Государства-члены создают на своей территории благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности в газовой отрасли, включая реализацию совместных проектов.

Государства-члены совместно определяют и осуществляют проекты, представляющие для них общий интерес, в том числе обеспечивающие развитие мощностей межгосударственных магистральных газопроводов и технологически взаимосвязанных с ними объектов на основе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа. Государства-члены, на территориях которых осуществляются такие проекты, обеспечивают необходимую для их реализации регуляторную поддержку.

### **Техническое регулирование**

В государствах-членах обеспечивается унификация технических норм и стандартов, связанных с функционированием газовой отрасли, в соответствии с разделом X Договора.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 238 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## 6. Мониторинг и информационное обеспечение общего рынка газа Союза

Мониторинг функционирования общего рынка газа Союза и информационное обеспечение общего рынка газа Союза реализуются в рамках интегрированной информационной системы Союза, создаваемой в соответствии с пунктом 3 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору).

Обмен технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторами биржевых торгов осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза.

Государства-члены проводят согласованные меры по повышению прозрачности и раскрытию информации операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 239 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

## Тема 16. Правовые основания функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

**1. Понятие общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС** В соответствии с п. 2 ст. 84 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Высший Евразийский экономический совет решением от 31 мая 2016 г. № 8 утвердил Концепцию формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза.

Концепцией предусмотрено формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется с учетом:

существующих взаимоотношений и обязательств государств-членов, определяемых международными договорами;

особенностей функционирования и развития национальных рынков государств-членов;

приоритетного обеспечения внутренних потребителей государств-членов; законодательства государств-членов;

международного опыта формирования общих энергетических рынков.

### **Понятия и определения**

Для целей настоящей Концепции используются понятия, которые означают следующее:

«доступ к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов» - предоставление права использования систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки нефти и нефтепродуктов;

«нефть и нефтепродукты» - товары, определенные в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза;



Начало

Содержание



Страница 240 из 334

Назад

На весь экран

Заккрыть



«общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза» - совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-членов;

«оператор биржевых торгов» - юридическое лицо, оказывающее услуги по проведению биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченными органами государств-членов;

«оператор нефтехранилища и складской инфраструктуры» - юридическое лицо, оказывающее услуги по хранению нефти и нефтепродуктов на территории государства-члена;

«оператор системы транспортировки нефти и нефтепродуктов государства-члена» - юридическое лицо, оказывающее услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по системе транспортировки нефти и нефтепродуктов на территории государства-члена, а также оперативно-диспетчерское управление системой транспортировки нефти и нефтепродуктов;

«потребитель нефти и нефтепродуктов» - юридическое лицо, приобретающее нефть и (или) нефтепродукты для собственных производственных и (или) иных хозяйственных нужд;

«система транспортировки нефти и нефтепродуктов» - совокупность магистральных трубопроводов и транспортных средств других видов транспорта, используемых для транспортировки (перекачки) нефти и (или) нефтепродуктов;

«транзит нефти и нефтепродуктов» - перемещение (перевозка) нефти и нефтепродуктов по территории государства-члена, пункты отправления и назначения которых находятся за пределами территории этого государства-члена;

«транспортировка нефти и нефтепродуктов» - совершение действий, направленных на перемещение нефти и нефтепродуктов любым способом, в том числе с использованием трубопроводного транспорта от пункта приема от



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 241 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

отправителя до пункта сдачи получателю, включая слив, налив, перевалку на другой вид транспорта, хранение, смешение;

«участник общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза» - хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории государства-члена и осуществляющий деятельность в сфере добычи, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, а также потребитель нефти и нефтепродуктов.

Иные понятия, используемые в настоящей Концепции, понимаются в значениях, приведенных в Договоре.

### **Акты, регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза**

Систему актов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза, составляют:

Договор ЕАЭС;

международный договор в рамках Союза о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, содержащий в том числе единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов, заключаемый в соответствии с п. 3 ст. 84 и п. 7 ст. 104 Договора;

акты органов Союза, определяющие функционирование (деятельность) субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и разрабатываемые в соответствии с программой формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, предусмотренной п. 2 ст. 84 и п. 6 ст. 104 Договора.

### **Этапы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза**

Государства-члены в соответствии со статьей 84 Договора обеспечивают формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии со следующими этапами:

этап I (2016 - 2017 годы) - разработка и утверждение программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 242 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

этап II (2018 - 2023 годы) - выполнение мероприятий программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, разработка единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов;

этап III (2024 год) - заключение и вступление в силу международного договора в рамках Союза о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, содержащего в том числе единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 243 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Заккрыть*

## 2. Цели и задачи формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется в целях:

обеспечения устойчивого развития экономик, энергетической и экологической безопасности государств-членов с учетом необходимости приоритетного обеспечения потребностей государств-членов в нефти и нефтепродуктах;

повышения экономической эффективности деятельности хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов и надежности функционирования топливно-энергетических комплексов государств-членов;

повышения уровня экономической интеграции и конкурентоспособности государств-членов и Союза в целом на мировом рынке.

Задачами формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза являются:

создание благоприятных условий для развития экономик государств-членов;

развитие и повышение эффективности рыночных механизмов взаимной торговли нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза путем создания механизмов биржевой торговли (включая формирование биржевого товарного рынка Союза), определения принципов взаимодействия субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

устранение барьеров входа на биржевой товарный рынок, создание условий для обеспечения недискриминационного доступа участников общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза на рынки государств-членов (включая создание электронных биржевых и внебиржевых торговых институтов) при учете в приоритетном порядке интересов экономик государств-членов;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 244 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

обеспечение информационного обмена между государствами-членами данными о потреблении нефти и нефтепродуктов, добыче, транспортировке, поставке, переработке и сбыте нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов; повышение прозрачности ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов;

рассмотрение вопросов использования национальных валют в расчетах за нефть и нефтепродукты;

развитие транспортной инфраструктуры в целях обеспечения устойчивого функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

обеспечение в пределах имеющихся технических возможностей гарантированного осуществления долгосрочной транспортировки нефти и нефтепродуктов по действующей системе транспортировки нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, в том числе по системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов;

унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов, а также требований, связанных с обращением нефти и нефтепродуктов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 245 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

### 3. Принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется исходя из следующих основных принципов, определенных Договором:

обеспечение рыночного ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов, за исключением услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов, ценообразование в отношении которых формируется в соответствии с законодательством государств-членов;

обеспечение развития добросовестной конкуренции на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, за исключением услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов, ценообразование в отношении которых формируется в соответствии с законодательством государств-членов;

отсутствие технических, административных и прочих препятствий торговле нефтью и нефтепродуктами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами;

обеспечение развития коммерческой и транспортной инфраструктуры общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза;

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферы добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов государств-членов;

гармонизация национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

неприменение во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение);

приоритетное обеспечение потребностей государств-членов в нефти и нефтепродуктах;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 246 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов;  
обеспечение экологической безопасности;

информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Государства-члены развивают взаимовыгодное сотрудничество по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза также с учетом следующих принципов:

сотрудничество на основе равноправия, взаимной выгоды и ненанесения экономического ущерба любому из государств-членов;

соблюдение баланса экономических интересов субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе интересов субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающих недискриминационный доступ к оказываемым ими услугам в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов и надлежащий уровень качества этих услуг для потребителей, а также эффективное функционирование и развитие систем транспортировки нефти и нефтепродуктов;

тарифообразование на услуги субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов в соответствии с законодательством государств-членов;

приоритетное использование механизмов, основанных на рыночных отношениях и конкуренции;

повышение открытости информации, характеризующей спрос и предложение на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза.

Указанные принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза не распространяются на правоотношения, возникающие в рамках ранее заключенных межправительственных соглашений по вопросам трансграничных трубопроводов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 247 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

**4. Субъекты общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза** В состав субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза входят:

участники общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

инфраструктурные организации общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В состав инфраструктурных организаций общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза входят:

юридические лица, владеющие системами транспортировки нефти и нефтепродуктов, нефтехранилищами и складской инфраструктурой на территориях государств-членов;

операторы систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов;

операторы нефтехранилищ и складской инфраструктуры;

операторы биржевых торгов, обеспечивающие исполнение договоров, заключенных при осуществлении биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами, посредством взаимодействия с операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов и операторами нефтехранилищ и складской инфраструктуры;

прочие организации, обеспечивающие взаимодействие операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов, операторов нефтехранилищ и складской инфраструктуры и операторов биржевых торгов.



Начало

Содержание



Страница 248 из 334

Назад

На весь экран

Закреть



## 5. Функционирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Функционирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза направлено на обеспечение соблюдения баланса экономических интересов субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза функционируют на основании права Союза, регулирующего общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза, с учетом особенностей, определяемых в соответствии с этапами формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В рамках функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза будет осуществляться деятельность по следующим направлениям:

взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза:

- по двусторонним и иным договорам;
- на биржевых торгах.

Взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами на биржевых торгах осуществляется участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в электронных системах торговли в соответствии с актами, регулирующими общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза (в случаях, когда используется единая торговая площадка в рамках Союза), и в соответствии с законодательством государств-членов;

обеспечение транзита нефти и нефтепродуктов и (или) транспортировки нефти и нефтепродуктов:

происходящих с территории одного государства-члена по территории другого государства-члена для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территории Союза;

происходящих с территории третьих государств по территории государства-члена для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территории Союза;



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 249 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

осуществление деятельности в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территории одного государства-члена хозяйствующими субъектами другого государства-члена (включая реализацию совместных проектов);

осуществление деятельности по унификации норм и (или) стандартов на нефть и нефтепродукты с учетом соблюдения баланса экономических интересов субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 250 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

**6. Регулирование и обеспечение функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза** Регулирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется в соответствии с правом Союза и законодательством государств-членов и включает в себя:

- регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- антимонопольное регулирование;
- таможенно-тарифное регулирование;
- налоговое регулирование;
- регулирование срочного рынка (биржевого и внебиржевого);
- техническое регулирование;
- регулирование биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами.

В целях формирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза государства-члены обеспечивают взаимодействие органов регулирования государств-членов и субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В рамках обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляются:

- принятие актов органов Союза и нормативных правовых актов государств-членов в указанных сферах регулирования;
- выработка и реализация государствами-членами государственной политики в части технологического и регуляторного обеспечения формирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- координация деятельности операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов;
- координация реализации совместных проектов специальными межгосударственными органами регулирования;
- создание и обеспечение функционирования вспомогательных органов общих



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 251 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Взаимодействие операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов в условиях функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется по следующим направлениям:

организация информационного обмена технологической информацией, необходимой для осуществления межгосударственной транспортировки нефти и нефтепродуктов в рамках взаимной торговли и транзита нефти и нефтепродуктов;

взаимное информирование о графиках ремонта элементов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, оказывающих влияние на пропускную способность и надежность работы межгосударственных трубопроводных систем;

взаимное информирование о планах развития систем транспортировки нефти и нефтепродуктов в соответствии с программами развития государств-членов.

Операторы систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов осуществляют оперативно-диспетчерское управление системами транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов.

Взаимодействие операторов биржевых торгов на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется по следующим направлениям:

взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза на биржевых торгах;

обеспечение расчетов между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

взаимодействие с операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов и операторами нефтехранилищ и складской инфраструктуры при осуществлении взаимной торговли нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза на биржевых торгах для обеспечения поставок нефти и нефтепродуктов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 252 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## 7. Механизмы ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза

Механизмы ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза формируются с учетом существующих механизмов ценообразования на рынках государств-членов и этапов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Ценообразование на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза формируется на основании рыночных механизмов и добросовестной конкуренции. С целью обеспечения прозрачности ценообразования формируются объективные ценовые индикаторы биржевого и внебиржевого рынка, наряду с механизмами сбора и обработки информации о договорах внебиржевого рынка. Принципы ценообразования являются общими независимо от принадлежности субъектов хозяйствования тому или иному государству-члену.

При регулировании тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по системам транспортировки нефти и нефтепродуктов государства-члены руководствуются пунктом 7 Протокола о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (приложение № 23 к Договору), определяющим, что:

тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по системам транспортировки нефти и нефтепродуктов устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов;

тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов устанавливаются для хозяйствующих субъектов государств-членов на уровне, не превышающем тарифы, установленные для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов;

установление тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов для хозяйствующих субъектов государств-членов ниже тарифов, установленных для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов, не является



Начало

Содержание



Страница 253 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

обязательством государств-членов.

### **Инвестиции**

Государства-члены содействуют привлечению инвестиций в сферы добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов в целях формирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Государства-члены в рамках совместной деятельности содействуют:  
созданию благоприятного инвестиционного климата на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, поощрению и защите взаимных инвестиций;  
развитию транспортной инфраструктуры.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 254 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## 8. Мониторинг и информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Мониторинг и информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза будут реализованы в рамках интегрированной информационной системы Союза, создаваемой в соответствии с пунктом 3 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору).

Обмен технологической информацией между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов будет осуществляться по взаимной договоренности между ними в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной межгосударственной транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Предусматривается создание общего информационного пространства Союза, включая взаимное предоставление релевантной информации по вопросам функционирования финансовых рынков и общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Для мониторинга динамики цен на мировых рынках нефти и нефтепродуктов используются различные источники информации.

Государства-члены создают систему информационного обмена на основе таможенной информации, включающей сведения о поставках, экспорте и импорте нефти и нефтепродуктов всеми видами транспорта.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 255 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

## 9. Управление общими рынками нефти и нефтепродуктов Союза и обеспечение их функционирования

В рамках формирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется взаимодействие структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В состав структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза входят:

государственные органы государств-членов, уполномоченные на регулирование рынков нефти и нефтепродуктов;

органы общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (совет руководителей государственных органов государств-членов, рабочие группы, специальные комиссии), которые могут быть сформированы для обеспечения взаимодействия государственных органов государств-членов, участников общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и инфраструктурных организаций общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Взаимодействие структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза включает в себя:

выработку согласованных предложений по вопросам развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

организацию мониторинга функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

функционирование и взаимодействие информационных систем, обеспечивающих функционирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе электронной системы, при осуществлении торговых операций участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза на биржевых торгах.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 256 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)



## 10. Развитие международного сотрудничества в нефтяной сфере и межгосударственной инфраструктуры

В целях содействия энергетической безопасности государств-членов и укрепления их позиций на мировых рынках нефти и нефтепродуктов государства-члены:

формируют предложения по разработке документов в сфере транзита нефти и нефтепродуктов, учитывающие национальные интересы государств-членов;

способствуют реализации крупных трансграничных инвестиционных проектов в нефтяной сфере;

содействуют более эффективному позиционированию нефтяной отрасли государств-членов и использованию глобальных цепочек создания стоимости от добычи нефти до переработки и реализации нефти и нефтепродуктов, увеличению объемов транзита нефти и нефтепродуктов из третьих государств через территории государств-членов;

формируют инфраструктурные, финансово-экономические и технико-технологические условия для расширения участия хозяйствующих субъектов государств-членов в международной торговле нефтью и нефтепродуктами.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 257 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

## Тема 17. Правовые основания транспортировки энергии и энергоресурсов стран-членов ЕАЭС

1. **Взаимодействие государств-членов ЕАЭС в сфере энергетики** Правовые основания взаимодействия государств-членов ЕАЭС в области транспортировки энергии и энергоресурсов предусмотрены **Разделом XX** Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор), посвященном энергетике (ст.79-84).

Согласно **ст. 79** Договора в целях эффективного использования потенциала топливно-энергетических комплексов государств-членов, а также обеспечения национальных экономик основными видами энергетических ресурсов (электроэнергия, газ, нефть и нефтепродукты), государства-члены развивают долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики, проводят скоординированную энергетическую политику, осуществляют поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов в соответствии с международными договорами, предусмотренными в **ст. 81, 83 и 84** Договора, с учетом обеспечения энергетической безопасности, исходя из следующих основных принципов:

- 1) обеспечение рыночного ценообразования на энергетические ресурсы;
- 2) обеспечение развития конкуренции на общих рынках энергетических ресурсов;
- 3) отсутствие технических, административных и прочих препятствий торговле энергетическими ресурсами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами;
- 4) обеспечение развития транспортной инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов;
- 5) обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов на общих рынках энергетических ресурсов;
- 6) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в энергетический комплекс государств-членов;



Начало

Содержание



Страница 258 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

7) гармонизация национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов.

К отношениям хозяйствующих субъектов государств-членов, осуществляющих свою деятельность в сферах электроэнергетики, газа, нефти и нефтепродуктов, не урегулированным настоящим разделом, применяется законодательство государств-членов.

Положения раздела XVIII Договора в отношении деятельности хозяйствующих субъектов государств-членов в сферах электроэнергетики, газа, нефти и нефтепродуктов применяются с учетом особенностей, предусмотренных разделом XIX Договора.

На основании **ст. 80** Договора для эффективного использования совокупного энергетического потенциала и оптимизации межгосударственных поставок энергетических ресурсов уполномоченные органы государств-членов разрабатывают и согласовывают:

- индикативный (прогнозный) баланс газа Союза;
- индикативный (прогнозный) баланс нефти Союза;
- индикативные (прогнозные) балансы нефтепродуктов Союза.

Разработка указанных в п. 1 настоящей статьи балансов осуществляется с участием Комиссии и в соответствии с методологией формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов, разрабатываемой в срок, предусмотренный п. 1 ст. 104 Договора, и согласовываемой уполномоченными органами государств-членов.

В соответствии со **ст. 81** Договора государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка Союза на основе параллельно работающих электроэнергетических систем с учетом переходных положений, предусмотренных п. 2 и 3 ст.и 104 Договора.

Государства-члены разрабатывают концепцию и программу формирования



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 259 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

общего электроэнергетического рынка Союза, утверждаемые Высшим советом.

Государства-члены заключают международный договор в рамках Союза о формировании общего электроэнергетического рынка, базирующийся на положениях утвержденных концепции и программы формирования общего электроэнергетического рынка Союза.

**Статьей 82** Договора предусмотрено, что в пределах имеющейся технической возможности государства-члены обеспечивают беспрепятственный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государств-членов в соответствии с едиными принципами и правилами согласно приложению № 21 к Договору.

2. Принципы и правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, изложенные в приложении № 21 к Договору, действуют в отношении Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В случае присоединения к Союзу новых членов в указанное приложение вносятся соответствующие изменения.

В **ст. 83** Договора установлено, что государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего рынка газа Союза согласно приложению № 22 с учетом переходных положений, предусмотренных п. 4 и 5 ст. 104 Договора.

2. Государства-члены разрабатывают концепцию и программу формирования общего рынка газа Союза, утверждаемые Высшим советом.

3. Государства-члены заключают международный договор в рамках Союза о формировании общего рынка газа, базирующийся на положениях утвержденных концепции и программы формирования общего рынка газа Союза.

4. Государства-члены в пределах имеющихся технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза и на основании гражданско-



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 260 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

правовых договоров хозяйствующих субъектов обеспечивают беспрепятственный доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа на основе единых принципов, условий и правил, предусмотренных приложением № 22 к Договору.

Государства-члены в соответствии со **ст. 84** Договора осуществляют поэтапное формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза согласно приложению № 23 к Договору с учетом переходных положений, предусмотренных п. 6 и 7 ст. 104 Договора.

Они разрабатывают концепцию и программу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, утверждаемые Высшим советом заключают международный договор в рамках Союза о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов, базирующийся на положениях утвержденных концепции и программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Стороны соглашения в пределах имеющихся технических возможностей с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса нефти Союза, согласованных индикативных (прогнозных) балансов нефтепродуктов Союза и на основании гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов обеспечивают беспрепятственный доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов, на основе единых принципов, условий и правил, предусмотренных приложением № 23 к настоящему Договору.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 261 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

**2. Правовые основания обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики** Приложением № 21 к Договору о ЕАЭС (ст. 81 и 82) утвержден **Протокол об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики**, который определяет единые принципы и правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики.

Понятия, используемые в Протоколе, означают следующее:

«внутренние потребности в электрической энергии (мощности)» – объемы электрической энергии (мощности), необходимые для их потребления на территориях соответствующих государств-членов;

«доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики» – возможность субъекта внутреннего рынка одного государства-члена воспользоваться услугами субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики на территории другого государства-члена;

«замещение электрической энергии (мощности)» – взаимосвязанная и одновременная поставка равных объемов электрической энергии (мощности) в электроэнергетическую систему и из нее через разные точки поставки, расположенные на границе (границах) государства-члена;

«межгосударственная передача электрической энергии (мощности)» – оказание услуг уполномоченными организациями государств-членов по перемещению и (или) замещению электрической энергии (мощности). В зависимости от законодательства государства-члена соответствующие отношения оформляются договорами на оказание услуг по передаче (транзиту) или иными гражданско-правовыми договорами, включая договоры купли-продажи электрической энергии (мощности);

«общий электроэнергетический рынок государств-членов» – система отношений между субъектами внутренних рынков электрической энергии государств-членов,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 262 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

связанная с куплей-продажей электрической энергии (мощности) и сопутствующих услуг, действующая на основании общих правил и соответствующих договоров;

«перемещение электрической энергии (мощности)» – обеспечение перетоков произведенной на территории одного государства-члена электрической энергии (мощности) через сети другого государства-члена между точками поставки, расположенными на его границе (границах);

«субъекты внутреннего рынка электрической энергии» – лица, являющиеся субъектами рынка электрической энергии (мощности) государства-члена в соответствии с законодательством этого государства-члена, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической энергии (мощности), приобретение и продажу электрической энергии (мощности), распределение электрической энергии, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии (мощности), оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии;

«услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики» – услуги по передаче электрической энергии по электрической сети, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и иные услуги, отнесенные в соответствии с законодательством государств-членов к сфере естественных монополий.

Взаимодействие государств-членов в сфере электроэнергетики основывается на следующих принципах:

использование технических и экономических преимуществ параллельной работы электроэнергетических систем государств-членов;

ненанесение экономического ущерба при осуществлении параллельной работы;

использование механизмов, основанных на рыночных отношениях и добросовестной конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 263 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

энергию (мощность);

поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка государств-членов на основе параллельно работающих электроэнергетических систем государств-членов, с учетом особенностей существующих моделей рынков электрической энергии (мощности) государств-членов;

поэтапная гармонизация законодательства государств-членов в сфере электроэнергетики;

гармонизация технических норм и правил.

Регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики осуществляется на основании единых принципов, правил и методов, определенных в разделе XIX Договора.

Государства-члены содействуют координации программ развития электроэнергетики своих государств с целью обеспечения эффективного сотрудничества в области электроэнергетики в долгосрочной перспективе.

Формирование общего электроэнергетического рынка Союза осуществляется на основании следующих принципов:

сотрудничество на основе равноправия, взаимной выгоды и ненанесения экономического ущерба любому из государств-членов;

соблюдение баланса экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии, а также других субъектов общего электроэнергетического рынка государств-членов;

поэтапная гармонизация законодательства государств-членов в сфере электроэнергетики, в том числе в части раскрытия информации субъектами общего электроэнергетического рынка государств-членов;

приоритетное использование механизмов, основанных на рыночных отношениях и добросовестной конкуренции, для формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию (мощность) в конкурентных видах деятельности;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 264 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



обеспечение беспрепятственного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики в пределах имеющейся технической возможности при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей государств-членов при осуществлении межгосударственной передачи электрической энергии (мощности);

поэтапная трансформация структуры национальных вертикально интегрированных компаний в сфере электроэнергетики с целью выделения конкурентных и монопольных видов деятельности;

развитие межгосударственных отношений в сфере электроэнергетики государств-членов в соответствии с согласованной моделью общего электроэнергетического рынка государств-членов;

поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка государств-членов на основе параллельно работающих электроэнергетических систем государств-членов с учетом особенностей существующих моделей электроэнергетических рынков государств-членов;

использование технических и экономических преимуществ параллельной работы электроэнергетических систем государств-членов с соблюдением взаимосогласованных условий параллельной работы;

обеспечение на соответствующем этапе интеграции рынков доступа производителей и потребителей электрической энергии на рынки электрической энергии государств-членов с учетом интересов национальных экономик;

осуществление торговли электрической энергией между субъектами государств-членов с учетом энергетической безопасности государств-членов.

В пределах имеющейся технической возможности государства-члены обеспечивают беспрепятственный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государств-членов на основе следующих принципов:



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 265 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

равенства требований по отношению к субъектам внутреннего рынка электрической энергии (мощности), установленных законодательством государства-члена, на территории которого предоставляются такие услуги;

учета законодательства государств-членов при предоставлении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей государств-членов;

обеспечения надлежащего технического состояния объектов электроэнергетики, влияющих на режимы параллельной работы электроэнергетических систем государств-членов при оказании услуг субъектами естественных монополий в сфере электроэнергетики;

договорного оформления отношений, возникающих между субъектами внутренних рынков электрической энергии государств-членов;

возмездности оказания услуг субъектами естественных монополий государств-членов в сфере электроэнергетики.

Обеспечение межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) осуществляется на основе следующих принципов:

1) межгосударственная передача электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему сопредельного государства-члена обеспечивается государствами-членами в пределах имеющейся технической возможности при условии приоритетного обеспечения внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государств-членов;

2) определение технической возможности межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) осуществляется с учетом следующей приоритетности:

обеспечение внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государства-члена, через электроэнергетическую систему которого планируется осуществление межгосударственной передачи;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 266 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

обеспечение межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) из одной части электроэнергетической системы государства-члена в другую ее часть через электроэнергетическую систему сопредельного государства-члена;

обеспечение межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему государства-члена из электроэнергетической системы одного государства-члена в электроэнергетическую систему другого государства-члена;

обеспечение межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему государства-члена в целях исполнения обязательств в отношении субъектов электроэнергетики третьих государств;

3) при межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) уполномоченные организации государств-членов руководствуются принципом возмещения стоимости межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) исходя из законодательства государства-члена;

4) межгосударственная передача электрической энергии (мощности) в целях исполнения обязательств в отношении субъектов электроэнергетики третьих государств регулируется на двухсторонней основе с учетом законодательства соответствующего государства-члена.

В целях обеспечения беспрепятственной межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) через электроэнергетические системы государствами-членами осуществляется комплекс согласованных подготовительных мероприятий, а именно:

до начала календарного года поставки электроэнергии (мощности) уполномоченные государствами-членами организации заявляют о плановых объемах электрической энергии (мощности), предполагаемых к межгосударственной передаче, для учета их в национальных прогнозных балансах производства и потребления электроэнергии (мощности), в том числе с целью учета таких поставок при расчете тарифов услуг субъектов естественных монополий;



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 267 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

на основании расчетов плановой стоимости межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) уполномоченные государствами-членами организации заключают контракты во исполнение достигнутых договоренностей.

В целях обеспечения беспрепятственной межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) через электроэнергетические системы государств-членов, уполномоченные органы государств-членов используют единую Методологию осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами-членами, включающую порядок определения технических условий и объемов межгосударственной передачи электрической энергии (мощности), а также согласованные подходы к ценообразованию на услуги, связанные с межгосударственной передачей электрической энергии (мощности), приведенную в приложении к настоящему Протоколу.

Определяемые в соответствии с законодательством государств-членов организации обеспечивают межгосударственную передачу электрической энергии (мощности) по территории своего государства в соответствии с вышеуказанной Методологией.

Осуществление межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) и обеспечение эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, необходимых для обеспечения межгосударственной передачи электрической энергии (мощности), производятся в соответствии с нормативными правовыми и нормативно-техническими документами государства-члена, предоставляющего услуги, связанные с обеспечением межгосударственной передачи электрической энергии (мощности).

В случае отказа в межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) уполномоченные государствами-членами организации обеспечивают представление обосновывающих материалов о причинах отказа.

11. Ценообразование (тарифообразование) на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики осуществляется в соответствии с



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 268 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

законодательством государств-членов.

Тарифы на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики на общем электроэнергетическом рынке государств-членов не должны превышать аналогичные внутренние тарифы для субъектов внутреннего рынка электрической энергии.

Урегулирование отношений по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) осуществляется с учетом других действующих международных договоров.



*Начало*

*Содержание*



*Страница 269 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

**3. Правовые основания доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики** Приложением № 22 к Договору о ЕАЭС (ст. 79, 80 и 83) утвержден **Протокол о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики**, который определяет основы сотрудничества в газовой сфере, принципы и условия обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, для удовлетворения потребностей государств-членов.

Понятия, используемые в Протоколе, означают следующее:

«внутренние потребности в газе» – объемы газа, необходимые для потребления на территории каждого из государств-членов;

«газ» – горючая смесь газообразных углеводородов и других газов, добываемых и (или) произведенных на территории государств-членов, состоящая в основном из метана, транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам;

«газодобывающие государства-члены» – государства-члены, на территории которых потребляется газа меньше, чем добывается и производится;

«газопотребляющие государства-члены» – государства-члены, на территории которых потребляется газа больше, чем добывается и производится;

«газотранспортные системы» – сооружения для транспортировки газа, включающие магистральные газопроводы и связанные с ними единым технологическим процессом объекты, кроме газораспределительных сетей;

«доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа» – предоставление права использования газотранспортных систем, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 270 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

транспортировки газа;

«равнодоходные цены на газ» – оптовые цены на газ, сформированные для удовлетворения внутренних потребностей исходя, в том числе, из следующих принципов:

для газодобывающих государств-членов формирование рыночной оптовой цены осуществляется путем вычета из цены продажи газа на внешнем рынке величины пошлин, сборов, налогов, иных платежей, взимаемых в этих государствах, и стоимости транспортировки газа за пределами газодобывающих государств-членов с учетом разницы в стоимости транспортировки газа на внешнем и внутреннем рынках поставщика газа;

для газопотребляющих государств-членов – рыночная оптовая цена, формирование которой осуществляется производителем газодобывающего государства путем вычета из цены продажи газа на внешнем рынке пошлин, сборов, налогов, иных платежей, а также стоимости транспортировки газа за пределами газодобывающего государства-члена;

«услуги по транспортировке газа» – услуги по перемещению газа по газотранспортным системам;

«уполномоченные органы» – государственные органы, уполномоченные государствами-членами для контроля реализации настоящего Протокола.

Государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего рынка газа Союза, а также обеспечивают доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам государств-членов, исходя из следующих основных принципов:

- 1) неприменение во взаимной торговле ввозных и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение);
- 2) первоочередное обеспечение внутренних потребностей в газе государств-членов;
- 3) цены и тарифы на услуги по транспортировке газа для удовлетворения



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 271 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

внутренних потребностей государств-членов устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов;

- 4) унификация норм и стандартов на газ государств-членов;
- 5) обеспечение экологической безопасности;
- 6) информационный обмен на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа.

Доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа предоставляется в соответствии с условиями настоящего Протокола только в отношении газа, происходящего с территории государств-членов. Положения настоящего Протокола не распространяются на отношения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа применительно к газу, происходящему с территорий третьих государств, и на отношения в сфере транспортировки газа с территории и на территорию Союза.

Условием обеспечения, предусмотренного настоящим Протоколом доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам государств-членов является реализация государствами-членами комплекса мер, включающего в себя следующие мероприятия:

создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа;

создание механизмов для подготовки индикативных (прогнозных) балансов в соответствии с настоящим Протоколом;

унификация норм и стандартов на газ государств-членов;

поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов.

Завершение выполнения государствами-членами указанного в настоящем пункте комплекса мер оформляется соответствующим протоколом.

Государства-члены стремятся к достижению равнодоходных цен на газ на территориях всех государств-членов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 272 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



После выполнения всеми государствами-членами комплекса мероприятий, изложенного в п. 5 Протокола, государства-члены в пределах имеющихся технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза и на основании гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов обеспечивают доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов, по следующим правилам:

хозяйствующим субъектам государств-членов предоставляется доступ к газотранспортной системе другого государства-члена на равных условиях, включая тарифы, с производителями газа, не являющимися собственниками газотранспортной системы государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка;

объемы, цены и тарифы на транспортировку газа, а также коммерческие и иные условия транспортировки газа по газотранспортным системам определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов.

Государства-члены содействуют надлежащему выполнению действующих договоров на транспортировку газа по магистральным газопроводам между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории их государств.

В соответствии с Методологией формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов уполномоченные органы государств-членов разрабатывают с участием Комиссии и согласовывают индикативный (прогнозный) баланс газа Союза (производство, потребление и поставки для удовлетворения внутренних потребностей, в том числе взаимные), который составляется на 5 лет и уточняется ежегодно до 1 октября.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 273 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

С учетом согласованного баланса газа государствами-членами предоставляется доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа на внутренние рынки государств-членов.

Государства-члены стремятся развивать долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в следующих областях:

- 1) транспортировка газа по территориям государств-членов;
- 2) строительство, реконструкция и эксплуатация газопроводов, подземных хранилищ газа и других объектов инфраструктуры газового комплекса;
- 3) предоставление сервисных услуг, необходимых для удовлетворения внутренних потребностей в газе государств-членов.

Государства-члены обеспечивают унификацию нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.

Протокол не затрагивает прав и обязательств государств-членов, вытекающих из других международных договоров, участниками которых они являются.

К отношениям государств-членов в сфере транспортировки газа, не урегулированным Договором, применяется законодательство государств-членов.

Положения раздела XVIII Договора применяются к субъектам естественных монополий, осуществляющим транспортировку газа, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Протоколом.

На период до вступления в силу международного договора о формировании общего рынка газа Союза, предусмотренного п. 3 ст. 83 Договора, действуют двусторонние соглашения, заключенные между государствами-членами в области поставок газа, если соответствующие государства-члены не договорятся об ином.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 274 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

#### 4. Правовые основания организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов

Приложением № 23 к Договору о ЕАЭС (ст. 79, 80 и 84) утвержден **Протокол о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов**, который определяет основы сотрудничества в нефтяной сфере, принципы формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов Союза, а также принципы обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Настоящий Протокол разработан с учетом положений Концепции формирования общего энергетического рынка государств-членов Евразийского экономического сообщества от 12 декабря 2008 года и в целях эффективного использования потенциала топливно-энергетических комплексов государств-членов, а также обеспечения национальных экономик нефтью и нефтепродуктами.

Понятия, используемые в Протоколе, означают следующее:

«доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов» – предоставление права использования систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки нефти и нефтепродуктов;

«нефть и нефтепродукты» – товары, определенные в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза;

«общий рынок нефти и нефтепродуктов государств-членов» – совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-членов;

«индикативные (прогнозные) балансы нефти и нефтепродуктов Союза» –



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 275 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

система прогнозных показателей, определяемых в методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов;

«транспортировка нефти и нефтепродуктов» – совершение действий, направленных на перемещение нефти и нефтепродуктов любым способом, в том числе с использованием трубопроводного транспорта от пункта ее приема от отправителя до пункта сдачи получателю, включая слив, налив, перевалку на другой вид транспорта, хранение, смешение.

При формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза государства-члены исходят из следующих основных принципов:

1) неприменение во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение). Порядок уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты при вывозе их за пределы таможенной территории Союза определяется отдельными, в том числе двусторонними, соглашениями государств-членов;

2) приоритетное обеспечение потребностей государств-членов в нефти и нефтепродуктах;

3) унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов;

4) обеспечение экологической безопасности;

5) информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Государства-члены осуществляют комплекс следующих мер по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе:

1) создание системы информационного обмена на основе таможенной информации, включающей сведения о поставках, экспорте и импорте нефти и нефтепродуктов всеми видами транспорта;

2) создание механизмов контроля, предотвращающих нарушение условий настоящего Протокола;

3) унификация норм или стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 276 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

5. Указанные в пункте 4 настоящего Протокола меры реализуются путем подписания государствами-членами или уполномоченными ими органами методик или правил в рамках соответствующих международных договоров.

Государства-члены в соответствии с международными договорами между государствами-членами в пределах имеющихся технических возможностей обеспечивают условия:

1) гарантированной возможности осуществления долгосрочной транспортировки добытой нефти и произведенных из нее нефтепродуктов по действующей системе транспорта на территориях государств-членов, в том числе по системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов;

2) доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территории каждого из государств-членов, для хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территориях государств-членов, на тех же условиях, что и для хозяйствующих субъектов государств-членов, по территориям которых осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов.

Тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по системам транспортировки нефти и нефтепродуктов устанавливаются в соответствии с законодательством каждого государства-члена.

Тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов устанавливаются для хозяйствующих субъектов государств-членов на уровне, не превышающем тарифы, установленные для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов.

Установление тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов для хозяйствующих субъектов государств-членов ниже тарифов, установленных для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов, не является обязательством для государств-членов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 277 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Уполномоченные органы государств-членов в соответствии с методологией формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов разрабатывают с участием Комиссии и согласовывают:

ежегодно до 1 октября на следующий календарный год индикативные (прогнозные) балансы нефти и нефтепродуктов Союза;

долгосрочные индикативные (прогнозные) балансы нефти и нефтепродуктов Союза, которые при необходимости могут корректироваться с учетом фактического изменения добычи нефти, производства и потребления нефтепродуктов государств-членов.

Объемы и направления транспортировки нефти, добытой на территории одного из государств-членов, по территории другого государства-члена ежегодно определяются протоколами между уполномоченными органами государств-членов.

Регулирование внутренних рынков нефти и нефтепродуктов государств-членов осуществляется национальными органами государств-членов. Государства-члены осуществляют мероприятия по либерализации рынков нефти и нефтепродуктов в соответствии с законодательством каждого из государств-членов. Протокол не затрагивает прав и обязательств государств-членов по другим международным договорам, участниками которых они являются. Положения раздела XVIII Договора применяются к субъектам естественных монополий, осуществляющим транспортировку нефти и нефтепродуктов, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Протоколом.

На период до вступления в силу международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, предусмотренного пунктом 3 ст. 84 Договора, действуют двусторонние соглашения, заключенные между государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов, определения и порядка уплаты вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), если соответствующие государства-члены не договорятся об ином.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 278 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

## Тема 18. Правовые основания энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии в ЕАЭС

### 1. Понятие энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии в ЕАЭС

Страны Евразийского экономического союза прорабатывают вопрос расширения использования возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) в своих энергодобавках. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) планирует поставить работу по этой тематике на системную основу. Об этом сообщил директор Департамента энергетики ЕЭК Леонид Шенец на площадке IV Международного конгресса REENCON: «Возобновляемая энергетика – XXI век: энергетическая и экономическая эффективность», которая прошла в Сколково. Он также добавил, что Комиссия планирует внести изменения в Договор о ЕАЭС с тем, чтобы сделать системной работу по тематике возобновляемой энергетики.

Государства евразийской «пятерки» главным образом обеспечивают свою потребность в энергоресурсах за счет традиционных источников энергии. Однако энергетика не стоит на месте, меняются технологии и экономика процессов производства энергии. Во всех странах ЕАЭС так или иначе запущен процесс наращивания мощностей по производству ВИЭ.

По итогам 2017 года доля в энергодобавке ВИЭ Армении составляла около 32,5%, в Беларуси – 4%, в Казахстане, Кыргызстане и России – 1,3, 0,1 и 19% (с учетом больших ГЭС) соответственно. Структура генерации в странах ЕАЭС, исходя из установленной мощности, сегодня максимально сбалансирована в Армении. На долю ВИЭ и гидроэлектростанций там приходится около трети энергодобавки, еще по 32,5% – на АЭС и тепловых энергетических станций (ТЭС), то есть примерно по трети на каждый из источников генерации электроэнергии. Для сравнения: в Российской Федерации больше половины установленной мощности (58,5%) приходится на долю ТЭС, остальное распределено между АЭС (18,9%) и ВИЭ с гидроэнергетикой.



Начало

Содержание



Страница 279 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

Вместе с тем практически во всех странах ЕАЭС есть планы по наращиванию потенциала возобновляемых источников электроэнергии. Так, Армения заявляла о планах повысить долю ВИЭ в энергетическом балансе страны до 70%, то есть примерно в два раза.

В Беларуси очень активно занимаются строительством установок: к 2020 году предполагается нарастить объем мощности по производству ВИЭ до 890 МВт.

В Казахстане ВИЭ в течение последних лет позиционируются как один из векторов развития энергетического комплекса. К 2030 году в Концепции по переходу к зеленой экономике поставлена цель увеличить долю альтернативных источников энергии на порядок – до 10%, а к 2050 году – до 50%.

В России тоже происходят определенные изменения в области возобновляемых источников энергии. В минувшем году объем ввода мощностей ВИЭ заметно больше, чем за предыдущие два года. Если в 2014–2016 годах введено 130 «возобновляемых» МВт в сумме, то в прошлом – 140 МВт.

В рамках ЕАЭС имеются значительные возможности для снижения энергоемкости продукции, что позволит сэкономить примерно 300-500 млн т.у.т., или порядка 35 млрд долл. США в денежном выражении. Внесение соответствующих изменений в Договор о ЕАЭС и системность подхода стран «пятерки» могли бы положительно сказаться на сбалансированности энергетических балансов и внедрении ВИЭ, а также повысить энергоэффективность экономик государств-членов ЕАЭС.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 280 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)



## 2. Правовое регулирование энергосбережения в странах-членах ЕАЭС

Для гармонизации национального законодательства и совершенствования правовой базы Сообщества постановлением Бюро Межпарламентской Ассамблеи государств-членов ЕАЭС 23 декабря 2011 г. № 7 была принята Концепция правового обеспечения энергетической безопасности Евразийского экономического сообщества (далее – Концепция) в которой сформулированы принципы правового регулирования энергосбережения государств ЕАЭС, к ним в частности отнесены следующие основные начала:

повышения энергоэффективности и энергосбережения во всех звеньях энергетики;

обеспечение формирования ориентированных на рынок цен, включая более полное отражение издержек и выгод, связанных с повышением энергосбережения и энергобезопасности.

На национальном уровне в странах экономического союза приняты и действуют базовые законы в области энергосбережения:

В странах ЕАЭС в области энергосбережения приняты следующие нормативные правовые акты:

в Республике Армения – закон Республики Армения от 4 декабря 2004 г. № ЗР-122 (в ред. Закона от 26.12.2017 г. № ЗР-261) «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике»

в Республике Беларусь – закон Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении»

в Республике Казахстан – закон Республики Казахстан от 13 января 2012 года № 541-IV (в ред. Закона от 15.01.2019 г.) «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности»

в Кыргызской Республике – закон Кыргызской Республики от 7 июля 1998 г. № 88 (в ред. Закона от 8 июля 2019 года N 83) «Об энергосбережении»

В Российской Федерации – Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ (в ред. Закона от 26.07.2019 № 241-ФЗ) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 281 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

### 3. Правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии в государствах ЕАЭС

Для гармонизации национального законодательства и совершенствования правовой базы Сообщества в том числе и в области использования возобновляемых источников энергии постановлением Бюро Межпарламентской Ассамблеи государств – членов ЕАЭС 23 декабря 2011 г. № 7 была принята Концепция правового обеспечения энергетической безопасности Евразийского экономического сообщества (далее – Концепция).

Концепцией в частности определено, что правовое регулирование развития возобновляемых источников энергии государств ЕАЭС основывается на следующих принципах:

стимулирование научно-технического сотрудничества в сфере развития возобновляемых источников энергии и новых энергетических технологий;

разработка совместных экспериментальных или демонстрационных проектов;

сотрудничество по применению технологических нововведений в сфере возобновляемых источников энергии.

В странах ЕАЭС в области использования возобновляемых источников энергии приняты следующие нормативные правовые акты:

в Республике Армения – закон Республики Армения от 4 декабря 2004 г. № ЗР-122 (в ред. Закона от 26.12.2017 г. № ЗР-261) «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике»

в Республике Беларусь – закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З (в ред. Закона от 9 января 2018 г. № 91-З) «О возобновляемых источниках энергии»

в Республике Казахстан – закон Республики Казахстан от 4 июля 2009 г. № 165-IV ЗРК (в ред. Закона от 28.12.2018 г. № 210-VI) «О поддержке использования возобновляемых источников энергии»

в Кыргызской Республике – закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 года № 283 (в ред. Закона от 24.07.2019 г. № 99) «О возобновляемых источниках энергии»

в Российской Федерации – Федеральный Закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (в ред. Закона от 02.08.2019 г. № 300-ФЗ) «Об электроэнергетике»



Начало

Содержание



Страница 282 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

#### 4. Правовое регулирование использования атомной энергии в ЕАЭС

Использование атомной энергетики в мирных целях считается надежным базисом для удовлетворения энергетических потребностей общества, а также экологически безопасным и экономически выгодным способом производства электроэнергии в большом количестве. Как отмечается в литературе, в настоящее время в промышленно развитых странах доля электричества, производимого на атомных энергетических станциях (АЭС), составляет около 30% и неуклонно увеличивается. Сейчас в мире работают 437 блоков общей мощностью более 373 ГВт, из них большинство эксплуатируемых реакторов (269) относится к реакторам на тепловых нейтронах. Республика Беларусь приступила к строительству АЭС с двумя энергоблоками ВВЭР по 1200 МВт каждый [с. 24]<sup>2</sup>.

На сегодняшний день, согласно официальной статистике МАГАТЭ, в мире работают 434 ядерных реактора, 72 находятся в стадии строительства и подготовки к эксплуатации, а также 92 реактора запланированы к постройке в среднесрочный период до 2030 года. По данным представленного на 57-й регулярной сессии МАГАТЭ доклада «Оценка состояния энергетики и атомной промышленности на период до 2050 года» к 2050 году производство ядерной энергии утроится, а общее потребление энергии продолжит расти [с. 110]<sup>3</sup>.

Однако, не все государства придерживаются политики наращивания и развития ядерной энергетики – США, Франция, Япония, Италия, Бельгия, Германия, Испания, Швейцария и многие другие государства отказались либо постепенно отказываются посредством вывода из эксплуатации атомных энергоблоков одного за другим, от применения и производства данной энергии. Это обусловлено тем, что в использовании ядерной энергии есть и другая сторона – крайне нежелательные, опасные, даже катастрофические как для государств, так и для всех компонентов

<sup>2</sup>Киевицкая, А. И. Развитие атомной энергетики в Республике Беларусь/ А. И. Киевицкая, В. Т. Казаян, А. В. Кузьмин // Человек, Энергия, Атом. – 2015. – №1 (23) – С. 22–25.

<sup>3</sup>Кожевников, К. К. Эколого-правовое обеспечение ядерной безопасности объектов атомной энергетики :дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / К. К. Кожевников. – М., 2015. – 217 с.



Начало

Содержание



Страница 283 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

окружающей среды, длительные по времени последствия. Не смотря, на то, что атомная энергия якобы экономически выгодный способ добычи электроэнергии, она обладает наиболее потенциально опасным, высокорискованным потенциалом воздействия на окружающую среду государств в целом и на отдельные ее элементы в частности, вплоть до фактического разрушения экосистемы, воспроизводство которой может занять десятилетия. Такое воздействие атомной энергетики требует надлежащего правового регулирования и создания средств и систем, которые могут обеспечить ее безопасное использование. Последствия аварий на Чернобыльской АЭС (1986), Фукусиме (2011) и острове Тримайл (1979), а также последствия ядерных аварий на подводных лодках еще не одно десятилетие будут негативно влиять на экологическую среду и организм человека. Кроме того, пострадавшее государство тратит огромные финансовые средства на оздоровление загрязненных территорий. К примеру, на финансирование расходов по восстановлению и развитию регионов, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС, из республиканского бюджета, например, в 2016 году направлено Br1 трлн 20 млрд. В рамках Союзного государства (Беларуси и России) уже реализованы три программы объемом финансирования около \$80 млн. [51].

Кафаи Ф. М. А. в своем диссертационном исследовании «Мирное использование атомной энергии и защита окружающей среды: международно-правовой анализ» отмечает, что ядерная энергетика является причиной меньшего количества смертей на единицу выработанной энергии, чем другие крупные производства данного продукта. Производство энергии, например, из угля, нефти, природного газа и гидроэнергетики повлекли за собой большее число смертельных случаев на единицу производимой энергии. Данное утверждение является основным аргументом сторонников применения атомной энергии в экономике – Всемирной ядерной ассоциации, МАГАТЭ, защитников природы за ядерную энергию [54, с. 48]<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup>Кафаи, Ф. М. А. Мирное использование атомной энергии и защита окружающей среды : международно-правовой анализ : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / Кафаи Фар Мохаммад Али. – М., 2015. – 184 с.



Начало

Содержание



Страница 284 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

С другой стороны, противники применения атомной энергетики (например, Гринпис интернешнл, Японский национальный институт радиологических исследований (НИРС)) справедливо указывают на то, что экономические издержки аварий на ядерных электростанциях очень высоки. Очистка расплавленной активной зоны ядерных реакторов может занять несколько десятков лет. Затраты на эвакуацию пострадавших и возмещение утраты средств существования также значительны. Имевшие место аварии вызывают естественную тревогу. Прежде всего, из-за радиоактивного загрязнения территории государства АЭС и территорий соседних государств. Такие загрязнения окружающей среды имеют длительный характер и тяжелые последствия. Кроме того, самой острой проблемой в атомной энергетике была и остается проблема захоронения ядерных отходов, чрезвычайно опасных для всего живого, которые необходимо держать до полного распада под особым тщательным контролем в течение нескольких тысяч лет (согласно стандартам Американского агентства по охране окружающей среды, 10 000 лет). В настоящее время данная проблема не решена. Единственным выходом остается обработка ядерных отходов специальными технологиями, что совершенно не снижает опасность данной проблемы, которая останется наследием для будущих поколений.

В итоге ядерной катастрофы большая часть территории какого-либо государства становится непригодной для жизни и приобретает статус экологически неблагоприятных земель, для которых руководство пострадавшего государства обязано ввести специальный правовой режим, посредством которого определяются особенности эксплуатации данных территорий в дальнейшем: для объектов на законодательном уровне определяются правила использования, владения, пользования, распоряжения, устанавливается определенный круг прав, обязанностей и социальных гарантий защиты для пострадавших в результате аварии граждан, закрепляются меры юридической ответственности для лиц, нарушивших установленные правила. Такой режим установлен в Республике



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 285 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Беларусь для территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Введение специального правового режима для территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате ядерной катастрофы, является важным средством обеспечения безопасности общества и государства. Государственно-правовой механизм защиты населения от последствий ядерной катастрофы должен быть эффективным как на законодательном уровне, так и в социально-экономическом отношении, поэтому исследование правового режима таких территорий на примере территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, имеет большое теоретическое и практическое значение, что и обуславливает актуальность проводимого исследования.

Современное развитие атомной энергетики невозможно без привлечения новейших достижений науки, техники и технологий. Это позволяет выделить инновационность в качестве характерной черты ее развития. Однако научно-технические инновации – это не только шаг вперед в развитии технологий и производств, но и увеличение потенциальных рисков, что, в свою очередь, требует развития инновационных мер по обеспечению их безопасности. В качестве одной из важнейших мер должно стать развитие законодательства в области использования атомной энергии, которое призвано обеспечить необходимый баланс между прогрессом и безопасностью. Специфика самого объекта диктует необходимость урегулирования отношений по использованию ядерной энергии, как на внутригосударственном, так и на международном уровне, в том числе и в рамках межгосударственных интеграционных объединений. Наиболее динамично развивающимся региональным интеграционным объединением на постсоветской территории является Евразийский экономический союз. Углубление сотрудничества государств в рамках ЕАЭС соответствует не только целям мировой глобализации, а также отвечает интересам Республики Беларусь и



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 286 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

является приоритетным направлением ее внешней политики. Приоритетом же внутренней политики Беларуси является переход к инновационному пути развития страны. Применительно к рассматриваемой области он нашел отражение в Энергетической стратегии Беларуси на период 2030 г., которая предполагает создание устойчивой национальной инновационной системы в сфере энергетики в целом, и в атомной энергетике в частности, что позволит повысить эффективность и конкурентоспособность атомной энергетики при обеспечении соответствия уровня безопасности современным требованиям. Отсюда налицо необходимость выработки стратегии инновационного развития механизма правового регулирования в области использования атомной энергии в рамках ЕАЭС, которая предполагает разработку целого ряда мероприятий, позволяющих не только произвести совершенствование и обновление правовой базы, но и в дальнейшем обеспечить внедрение в практику инновационных положений. Первым шагом на этом пути должен стать тщательный анализ существующей нормативной правовой базы в области использования атомной энергии государств-членов ЕАЭС, а следующим – выработка на его основе предложений по совершенствованию его принципов, структуры и содержания. С учетом вышесказанного, представляется целесообразным в данной статье провести анализ развития правовой базы в области использования атомной энергии в государствах-членах ЕАЭС. Внутригосударственное правовое регулирование вопросов использования атомной энергии зиждется на международно-правовом режиме в области использования атомной энергии. Во всех государствах-членах ЕАЭС основополагающими законодательными актами в рассматриваемой сфере являются законы об использовании атомной энергии. Вышеуказанные отношения регулируются также рядом иных законодательных актов, подзаконных актов, нормативных правовых документов в области ядерной и радиационной безопасности. Важную роль играют ФЦП и иные программы, которые направлены на дальнейшее развитие атомной отрасли государств и обеспечение ядерной и радиационной безопасности. Следует отметить, что в государствах-членах



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 287 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

ЕАЭС, за исключением Киргизии, сформирована развитая нормативно-правовая база в области использования атомной энергии. Однако сравнительно-правовой анализ законодательства выявил ряд различий в регулировании отношений в рассматриваемой сфере. Первое, что обращает на себя внимание, – Законы об использовании атомной энергии, действующие в России, Казахстане, Армении направлены на регулирование более широкого круга отношений, нежели соответствующий закон Республики Беларусь. Кроме того, них закрепляется различный перечень объектов использования атомной энергии и при этом имеет место быть разность подходов законодателей к определению вышеуказанных категорий. Отсюда налицо необходимость приведения, используемых в законодательстве государств-участников ЕАЭС норм дефиниций, к единообразию и соответствию международным требованиям, закрепленным в универсальных конвенциях, принятых в данной области. Правовое регулирование отношений по использованию атомной энергии в государствах-членах ЕАЭС зиждется как на принципах, являющихся общими для них, так и принципах, отражающих специфические задачи, стоящие перед атомной отраслью соответствующего государства. Так, к первой группе относятся принципы совпадающие с выработанными МАГАТЭ основополагающими принципами атомного права, а ко второй – принцип участия граждан, коммерческих и некоммерческих организаций, иных юридических лиц в обсуждении государственной политики, проектов федеральных законов и иных правовых актов, а также в практической деятельности в области использования атомной энергии для России и Армении; принцип обеспечения превышения выгод для граждан и общества от использования атомной энергии над вредом, который может быть причинен деятельностью по использованию атомной энергии для Беларуси, принцип недопустимости импорта и захоронения РАО и ОЯТ других государств на своей территории для Казахстана. Разнятся и задачи правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении деятельности в области использования атомной



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 288 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



энергии. К числу отличительных моментов относятся определенные различия применительно к таким инструментам регулирования безопасности в области использования атомной энергии как лицензирование и экспертиза; отсутствие в законе Казахстана положений, закрепляющих права граждан и организаций в области использования атомной энергии, а также отсылочный характер норм об ответственности; отсутствие статей, регулирующих вопросы аварийной готовности и реагирования в законах России и Армении; отсутствие положений, посвященных международному сотрудничеству в области использования атомной энергии в законах Казахстана и Армении и др. Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что в настоящее время правовое регулирование в области использования атомной энергии в законодательстве государств-членов ЕАЭС не достигло необходимого уровня гармонизации, так как рассматриваемая сфера в разных государствах регламентируется по-разному. Такая ситуация на данном этапе не способствует развитию международного сотрудничества в рамках ЕАЭС по вопросам использования атомной энергии и не отвечает современным требованиям. Соответственно, одной из первоочередных мер в рамках стратегии инновационного развития механизма правового регулирования в области использования атомной энергии представляется выработка под эгидой ЕАЭС единого подхода к правовому регулированию вопросов использования атомной энергии и отражение его в едином международно-правовом акте ЕАЭС. Принятие такого акта, с одной стороны, явилось бы инновацией в сфере использования атомной энергии в рамках ЕАЭС, позволяющей вывести интеграционные процессы в атомной отрасли на более высокий уровень, а, с другой стороны, такое решение соответствовало бы международным требованиям и рекомендациям, которые направлены на достижение наибольшей согласованности законодательства государств в области использования атомной энергии. Для укрепления международного сотрудничества стран-участников ЕАЭС в области использования атомной энергии, придании ему большей эффективности при разработке такого документа в определенной степени



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 289 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

могут быть использованы положения актов, принятых в рассматриваемой сфере под эгидой СНГ.

Закон Республики Армения от 1 марта 1999 г. № ЗР-285 «О безопасном использовании атомной энергии в мирных целях»

Закон Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З (в ред. Закона от 22.12.2011 г. № 326-З) «Об использовании атомной энергии»

Закон Республики Казахстан от 12 января 2016 г. № 442-V (в ред. Закона от 24.05.2018 г. № 156-VI) «Об использовании атомной энергии»

Федеральный Закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ (в ред. Закона от 26.07.2019 г. № 252-ФЗ) «Об использовании атомной энергии»



*Начало*

*Содержание*



*Страница 290 из 334*

*Назад*

*На весь экран*

*Закреть*

## Тема 19. Международное сотрудничество ЕАЭС в сфере энергетики

### 1. Правовые основания международной деятельности ЕАЭС в энергетической сфере

Международная деятельность ЕАЭС определена ст. 7 Договора, согласно которой:

1. Союз имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед Союзом. В рамках такой деятельности Союз имеет право осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и самостоятельно либо совместно с государствами-членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Порядок осуществления Союзом международного сотрудничества устанавливается решением Высшего Евразийского экономического совета. Вопросы заключения международных договоров Союза с третьей стороной определяются международным договором в рамках Союза.

2. Проведение переговоров по проектам международных договоров Союза с третьей стороной, а также их подписание осуществляются на основании решения Высшего Евразийского экономического совета после выполнения государствами-членами соответствующих внутригосударственных процедур.

Решение о выражении согласия Союза на обязательность для него международного договора Союза с третьей стороной, прекращении, приостановлении или о выходе из международного договора принимается Высшим Евразийским экономическим советом после выполнения всеми государствами-членами необходимых внутригосударственных процедур.



Начало

Содержание



Страница 291 из 334

Назад

На весь экран

Заккрыть

**2. Основные направления международного сотрудничества ЕАЭС в области энергетики** В рамках подписанных Комиссией меморандумов в целях развития двустороннего и регионального сотрудничества с другими международными организациями, а также обмена опытом в сфере энергетики осуществляется сотрудничество с Европейской экономической комиссией ООН, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Электроэнергетическим Советом СНГ, Евразийским банком развития.

Для изучения международного опыта формирования и регулирования общих рынков энергетических ресурсов осуществляются контакты с Генеральным директором по энергетике Еврокомиссии, Международным энергетическим агентством, а также с европейскими энергетическими регуляторами и объединениями: Агентством по взаимодействию энергетических регуляторов Евросоюза (ACER), Советом европейских энергетических регуляторов (CEER), Европейской ассоциацией производителей электрической энергии (ЕВРЭЛЕКТРИК), Европейским объединением операторов передающих систем электроэнергетики (ENTSO-E) и газа (ENTSO-G), Координационным центром системных операторов (CORESO).

Налажены контакты и изучен опыт ряда энергетических европейских бирж: Nord Pool SPOT AS, The European Power Exchange (EPEX SPOT SE), European Energy Exchange AG (EEX), Belgian Power Exchange (BELPEX SA).



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 292 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

### 3. Энергетическое межгосударственное сотрудничество Республики Беларусь

В целях привлечения в 2020–2024 годах займов Международного банка реконструкции и развития в размере 90 млн. евро сроком на 20 лет и Европейского инвестиционного банка в размере 90 млн. евро сроком на 25 лет для финансирования инвестиционного проекта «Расширение устойчивого энергопользования», а также гранта Глобального экологического фонда в размере 3,653 млн. долларов США в поддержку реализации указанного проекта Совет Министров Республики Беларусь принял постановление от 24 сентября 2019 г. «О проведении переговоров по проектам международных договоров и их подписании».

В частности, рассматриваемым постановлением предусмотрено проведение переговоров и подписание следующих договоров:

Соглашения о займе («Проект по расширению устойчивого энергопользования») между Республикой Беларусь и Международным банком реконструкции и развития (далее – Соглашение о займе);

Договора о финансировании («Беларусь. Проект по расширению устойчивого энергопользования») между Республикой Беларусь и Европейским инвестиционным банком (далее – Договор о финансировании);

Соглашения о предоставлении гранта Глобального экологического фонда («Проект по расширению устойчивого энергопользования») между Республикой Беларусь и Международным банком реконструкции и развития (далее – Соглашение о гранте).

При этом Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь уполномочен на проведение переговоров по проектам Соглашения о займе, Договора о финансировании и Соглашения о гранте, разрешив при необходимости вносить в них изменения, не имеющие принципиального характера и подписание Соглашения о займе, Договора о финансировании и Соглашения о гранте при достижении договоренности в пределах одобренных проектов.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 293 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

#### 4. Перспективы энергетического сотрудничества государств – членов ЕАЭС

В дальнейшем сотрудничество стран, входящих в ЕАЭС будет строиться по следующим направлениям:

обеспечение эффективного функционирования общих рынков энергетических ресурсов;

формирование согласованной энергетической политики;

дальнейшее сближение, гармонизация национальных законодательств;

углубление сотрудничества в целях обеспечения энергетической безопасности;

содействие созданию евразийских сетей в сфере энергетики;

удовлетворение потребностей экономик и населения в энергоносителях за счет эффективного их использования при снижении нагрузки на окружающую среду;

развитие возобновляемых и альтернативных источников энергии;

расширение участия государств-членов в реализации проектов в сфере атомной энергетики;

частичная либерализация доступа к освоению природных ресурсов;

формирование единых сбытовых каналов;

совместное развитие и использование современных технологий по добыче и переработке ресурсов;

формирование совместной научной платформы для разработки и коммерциализации энергоэффективных технологий по увеличению глубины переработки энергоресурсов, для строительства объектов энергетической инфраструктуры с минимальными отрицательными последствиями для окружающей среды;

развитие транзитного потенциала, в том числе путем формирования транспортных коридоров, реализации совместных инфраструктурных проектов в целях транспортировки сырья и транзита продукции, а также стимулирования сферы соответствующих услуг.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 294 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

## Тема 20. Правовые основания энергетической политики ЕС

### 1. Предпосылки к созданию единого энергетического рынка ЕС

Исторически предоставление энергии, тепла и газа потребителям воспринималась в Европе как некая обязанность государства, своего рода общественная услуга (public service). Из этого представления вытекала и превалирующая форма организации этой сферы в экономике Европы. Практически во всех европейских странах были созданы национальные вертикально интегрированные компании (зачастую принадлежащие государству), которым предоставлялась монопольное право на производство, передачу и поставку электроэнергии, тепла и газа потребителям в обмен на их обязанность обеспечить бесперебойность такого снабжения потребителей (нередко по разным ценам для различных групп населения).

Исследователи выделяют как минимум несколько причин, по которым именно такой путь развития этого сектора экономики оказался предпочтительным для национальных правительств:

1) изначально существовало убеждение, что энергетический сектор в силу своей масштабности может быть только сферой естественной монополии, в рамках которой все исключительные права принадлежат организациям, подконтрольным государству;

2) исключительные права монополист получал, одновременно принимая на себя обязательства по обеспечению публичных экономических интересов (services of general economic interests), т. е. существовало своего рода соглашение между правительством и монополистами, которые на постоянной основе должны были оказывать услуги по предоставлению энергии потребителям на всей территории страны;

3) для правительств существенным представлялось то, что одну компанию-поставщика услуг в таком крайне чувствительном секторе экономики всегда проще



Начало

Содержание



Страница 295 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

контролировать, в том числе и с точки зрения ценообразования;

4) кроме того, сама идея конкуренции в энергетической сфере воспринималась как крамола, несущая помимо всего прочего и политические риски из-за возможного недовольства потребителей непредсказуемой игрой спроса и предложения или даже кризисов в снабжении энергией и теплом, если в этот сектор допустить рыночные отношения.

Тем не менее, с конца 1970-х гг. существовавшая на то время модель монополии стала предметом споров среди экономистов, правоведов, политиков, промышленных и потребительских организаций.

Так, по мнению экономистов и юристов, сфера энергетики является потенциально конкурентной, поэтому монополия может быть заменена в этом секторе на конкуренцию. В это же время организации потребителей все чаще стали обращать внимание на низкую эффективность (производительность) государственных монополий. Отсутствие конкуренции и как следствие — альтернатив для покупателей отнюдь не способствовало развитию интереса монополии к потребителям и повышению качества предоставляемых услуг. Снабжение энергией различных групп потребителей по разным (иногда директивно установленным) ценам приводило к перекрестному субсидированию в рамках монополии, когда сверхвысокие тарифы для одних потребителей фактически позволяли дотировать снабжение других потребителей по льготным тарифам, по сути, не имеющим никакого отношения к себестоимости самой энергии.

Все это ложилось тяжелым бременем в первую очередь на промышленных потребителей из других отраслей экономики, которые уже существовали в условиях крайне жесткой конкуренции. Для них непрозрачность и непредсказуемость тарифов естественных монополий резко сужали возможность на равных конкурировать с производителями из США и Японии.

Таким образом, большой бизнес также начал высказываться за проведение реформ в энергетическом секторе. К тому же положительный опыт либерализации



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 296 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



энергетического рынка в США в 1970-х гг. и в Великобритании в начале 1980-х гг. убедил и континентальную Европу в том, что либерализация может привести к определенным положительным экономическим результатам. Новая модель рынка, основанная на внедрении конкуренции, стала интересной альтернативой и для развития европейского энергетического рынка.

Понимание того, что Европейскому союзу необходим свой единый внутренний энергетический рынок, пришло довольно давно — в конце 80-х гг. Уже на тот момент было ясно и то, каким должен быть европейский энергетический рынок — такие характеристики нового рынка, как конкурентный, единый и гибкий (т. е. способный быстро приспосабливаться к изменениям), можно встретить во многих рабочих документах и законодательстве ЕС<sup>2</sup>.

Однако решающим оказалось изменение самого подхода к поставкам энергии (света, тепла и газа) потребителям. На смену традиционному восприятию снабжения энергией как одной из обязанностей государства, необходимой для нормального функционирования общества, пришло понимание, что энергия — это товар, пусть и весьма специфический, а раз это товарный рынок, то на нем также могут и должны действовать законы конкуренции.

Европейская комиссия стала активно продвигать идею создания единого, открытого и конкурентного энергетического рынка в Евросоюзе, окончательно убедившись в том, что энергетические монополисты не допускают операторов других государств-членов на свой национальный рынок, что приводит к фрагментарности рынка и к нарушению базовых принципов функционирования общего рынка в ЕС. Уже в начале 90-х гг. Комиссия выразила намерение включить в программу создания европейского рынка традиционно монополизированные энергетические рынки (электрическая и газовая промышленность), где доминирующее положение занимали национальные вертикально интегрированные энергетические компании-монополисты. При этом в основе стартовавшего процесса либерализации энергетического рынка лежало понимание, что она должна проводиться



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 297 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

одновременно в масштабах всего Европейского союза.

Тем не менее, Комиссии приходилось учитывать, что перед ней стоят крайне серьезные проблемы. Во-первых, национальные энергетические рынки были фрагментированы не только юридически, но и технически (разные технические стандарты), а также инфраструктурно (зачастую просто отсутствовала возможность для передачи энергии из одного государства в другое). Кроме этого предстояло решить судьбу вертикально интегрированных национальных монополий. В итоге сложилось понимание (особенно с учетом опыта Великобритании и США), что в сфере производства энергии (генерация электроэнергии и добыча энергетического сырья) и в сфере сбыта энергии конечным потребителям конкуренция возможна и необходима. При этом в сфере передачи энергии (по линиям электропередач или по газопроводам) от производителей к потребителям конкуренция вряд ли может появиться (из-за нецелесообразности строительства нескольких параллельно существующих линий электропередач или газопроводов). Поэтому было решено сохранить монополию в сетевом секторе, отделив его как от производства, так и от сбыта энергии конечным потребителям.

Фактически речь шла о разделении национальных монополистов и создании четких правил, обеспечивающих равный и недискриминационный доступ к сетям по передаче энергии всех производителей и всех компаний, которые занимаются розничной продажей энергии конечным потребителям. Всё это предстояло сделать, невзирая на скепсис и даже сопротивление отдельных государств, в которых сфера энергетики традиционно была монополизирована государственными компаниями.

Так или иначе процесс либерализации энергетического рынка в Европейском союзе был начат, и проходил он в форме поэтапного принятия нормативных актов, что было обусловлено необходимостью именно поэтапного открытия национальных рынков, для того чтобы успешно решить, как технические вопросы, так и проблемы правового и политического характера.

*Первый этап.* Процесс либерализации энергетического рынка в ЕС начался



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 298 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

с принятия в феврале 1997 г. Директивы 96/92/ЕС (Первая энергетическая директива<sup>3</sup>, с условием об имплементации государствами-членами в течение 2 лет. На первом этапе либерализации в экономике Евросоюза и в обществе уже сложились предпосылки для повсеместного распространения конкуренции в энергетическом секторе. Поэтому в рамках начавшейся либерализации всё внимание было сосредоточено на установлении основных принципов конкуренции среди производителей и поставщиков энергии и определении их основных прав. Согласно предложениям Комиссии, ограничения конкуренции могут быть допустимы только в том случае, если их применение связано с исполнением своих публичных обязательств отдельными компаниями. Девизом первого этапа либерализации было — «больше конкуренции, насколько это возможно, и столько регулирования, насколько это необходимо» («as much competition as possible, as much regulation as necessary»). Частичное открытие рынков выразалось в том, что государства сами определяли, когда и какие рынки будут открыты для конкуренции. Единственный обязательный критерий в этом отношении состоял в требовании, чтобы как минимум 35 % ежегодного потребления электроэнергии конечными потребителями реализовывалось на открытом рынке. При этом предполагалось достичь эту цель в течение 5 лет, то есть к 2003 г. Другая важная составляющая Первой энергетической директивы заключалась в том, что был запущен процесс отделения бизнеса национальных монополий, связанного с генерацией и сбытом, от бизнеса по передаче электроэнергии. Из-за сопротивления ряда государств такое разделение на этом этапе должно было происходить в виде обязательного введения раздельного бухгалтерского учета этих операций внутри вертикально интегрированных компаний и разделения этих бизнесов на уровне менеджмента (но пока не на уровне собственности). Тем не менее начало было положено.

Результаты Первой энергетической директивы были не столь масштабными, но все же заметными — снижение цен и улучшение стандартов обслуживания. Но недостатки тоже были очевидны. Так, Первая энергетическая директива



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 299 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

регулировала только основные принципы создания единого энергетического рынка в ЕС, в связи с чем государства-члены имели широкую свободу усмотрения в определении национального правового регулирования. Такой подход спровоцировал непоследовательную и несогласованную имплементацию положений Директивы государствами-членами, в результате чего фрагментация национальных рынков по-прежнему сохранялась, что, в свою очередь, мешало развитию конкуренции. Однако уже вскоре после вступления в силу в 1996 г.

Первой энергетической директивы Комиссия осознала необходимость действовать таким образом, чтобы предотвратить развитие сразу несколько параллельных (национальных) энергетических рынков.

Что касается газового рынка, то в июне 1998 г. была принята Директива 98/30/ЕС (Первая газовая директива), которая вступила в силу 10.08.1998 г. Предельный срок для приведения в соответствие национального законодательства в рамках этой Директивы был установлен до августа 2000 г. Первая газовая директива содержала общие правила о передаче и хранении природного газа, его распределении и потреблении. В ней были затронуты также вопросы организации и функционирования газового рынка и доступа на рынок. Однако всего этого оказалось явно недостаточно для достижения поставленных целей. Основные проблемы были связаны с обеспечением открытого доступа к газопроводам и с хранением газа, тарифным регулированием и с разной степенью открытости рынков среди государств-членов ЕС. Тем не менее принятие этих двух директив стало первым значимым шагом на пути к либерализации.

*Второй этап.* В ноябре 2002 г. был принят Второй энергопакет, положения которого были направлены главным образом на обеспечение равного доступа к сетям и дальнейшее развитие конкурентной среды. В целом Второй энергопакет содержал довольно много положений, связанных с дальнейшей либерализацией энергетического сектора, — правила о продолжении разделения бизнеса в вертикально интегрированных компаниях-монополистах, сокращение



Начало

Содержание



Страница 300 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

их горизонтальной концентрации, внедрение конкуренции в сфере оптовых и розничных поставок, мониторинг сетей передачи и распределения энергии, управление доступом третьих лиц к энергетической инфраструктуре. Что касается разделения бизнеса (англ. unbundling), то на этом этапе минимальным требованием было юридически разделить операторов систем передачи энергии и операторов, продающих энергию конечным потребителям, а также создать распорядительный орган на национальном уровне в каждом государстве.

Для завершения реформ по Второму энергопакету были установлены более короткие сроки — до 1 июля 2007 г. для оптовых рынков и до 1 июля 2004 г. для розничных рынков. В 2005 г. Комиссия предприняла масштабное изучение функционирования единого европейского энергетического рынка. По итогам исследования Комиссия отметила следующие недостатки: — остающаяся чрезмерной монополизация в энергетическом секторе большинства стран-членов ЕС; — отсутствие текучести рынка, которая позволила бы обеспечить бесперебойный вход на рынок новых участников и передачу энергии с территории одного государства на территорию другого; — очень слабая интеграция между рынками государств-членов; — отсутствие прозрачности; — неадекватный уровень разделения бизнеса вертикально интегрированных компаний.

Тем не менее, эти недостатки, равно как и достигнутые успехи на пути либерализации энергетического рынка ЕС, позволили Комиссии и государствам-членам поставить перед собой более амбициозные задачи. На состоявшемся в марте 2007 г. заседании Европейского совета была принята программа, известная под названием «20-20-20»6. Она подразумевала сокращение выбросов углекислого газа на 20 %, увеличение энергоэффективности в рамках Европейского союза на 20 %, а также достижение доли возобновляемых источников энергии в общем объеме потребляемой энергии в рамках ЕС как минимум в 20 %. И всё это предстояло достичь к 2020 г.

*Третий этап.* В рамках реализации этой программы Комиссией и был



Начало

Содержание



Страница 301 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

разработан Третий энергопакет (ТЕР7), вступивший в силу в июне 2009 г. Одновременно Комиссия выступила с предложением к Европарламенту и Европейскому совету об учреждении Агентства кооперации энергетического регулирования (Agency for the Cooperation of Energy Regulators). Это должно было стать первым шагом на пути к появлению единого европейского регулятора на энергетическом рынке, без которого его полноценное функционирование оставалось под вопросом.

ТЕР преследует цели дальнейшей либерализации рынков электроэнергии и газа в ЕС и повышения взаимосвязи между национальными рынками для обеспечения дальнейшей рыночной интеграции между государствами-членами ЕС. Для достижения этих целей ТЕР содержит ряд новых положений и мер: эффективное разделение деятельности по производству и сбыту энергии от сетей по передаче энергии; усиление независимости регулирующих органов; упорядочение властных полномочий, развитие кооперации и принятие решений Национальным регулирующим агентством по транснациональным вопросам; гармоничное функционирование операторов системы передачи энергии для более эффективной трансграничной торговли; прозрачность деятельности на энергетическом рынке и защита потребителя; обеспечение равного доступа к газовым хранилищам и деятельности, связанной с производством и поставками сжиженного газа (LNG).

Также следует отметить, что либерализация энергетического сектора ЕС в рамках ТЕР требует применения норм о конкуренции, что необходимо для создания конкурентного энергетического рынка. Речь идет о некоторых значимых нормах и категориях конкурентного права ЕС, и в первую очередь о жестком контроле над прямой или скрытой государственной помощью (state aid), которая способна обесмыслить конкуренцию на едином энергетическом рынке.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 302 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## 2. Статус энергетического рынка ЕС

Спустя 20 лет после начала либерализации энергетического рынка, инициированного Комиссией, были достигнуты значительные успехи, которые связаны прежде всего с принятием и реализацией положений Третьего энергопакета. Помимо этого правовой статус единого энергетического рынка ЕС был значительно укреплен Лиссабонским договором, где впервые в истории Евросоюза вопросам энергетики была посвящена отдельная статья (ст. 194 Договора о функционировании ЕС). Ст. 194 ДФЕС звучит так: «В контексте создания и функционирования внутреннего рынка и с учетом необходимости сохранения и улучшения природной среды политика Союза в области энергетики должна быть нацелена, в духе солидарности между государствами-членами, на достижение следующих целей: а) обеспечение функционирования энергетического рынка; б) обеспечение безопасности поставок энергии в Союз; в) развитие мер по энергоэффективному сотрудничеству.

Положения ТЕР были на ура восприняты теми государствами- членами, которые достигли значительных результатов в рамках либерализации своих национальных энергетических рынков (например, Великобритания, Нидерланды и др.). Тем не менее такие государства-члены ЕС, как Германия, Франция, критиковали меры, принимаемые Комиссией в рамках либерализации, особенно что касается требований о разделении вертикально интегрированных национальных компаний-монополистов. Поэтому положения Третьего энергопакета до сих пор являются предметом бурных дискуссий и споров.

Успешность реализации положений ТЕР во многом зависит от его своевременной и правильной имплементации всеми без исключения государствами-членами ЕС. Большинство положений ТЕР внесены в национальное законодательство государств-членов и вступили в силу уже в 2011 г. Но именно в этой области пока остается больше всего проблем.

Во-первых, до сих пор актуальна проблема асимметричности имплементации государствами-членами ЕС положений ТЕР и, как следствие, различная степень



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 303 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

открытости энергетических рынков государств-членов. Это в принципе и объясняет, почему некоторые государства-члены в вопросе открытия своих рынков для конкуренции продвинулись дальше, чем остальные.

Во-вторых, существует ряд других вопросов, которые необходимо разрешить для достижения к 2020 г. поставленных целей. Среди них — отсутствие общеевропейского контролирующего распорядительного органа. Серьезную озабоченность Комиссии вызывает тот факт, что национальные власти пока не могут адекватно решать трансграничные проблемы в сфере энергетики. Еще одна проблема — неконкурентное поведение бывших монополистов. Дело в том, что открытие энергетического рынка для конкуренции еще не означает, что такие рынки мгновенно станут конкурентными. На самом деле, даже в рамках идущей либерализации бывшие монополисты продолжают занимать довольно сильные позиции на рынке, что может продолжаться еще значительное время. При этом бывшие монополисты зачастую злоупотребляют своим доминирующим положением для того, чтобы помешать появлению новых участников и энергоэкономии, а также новых и возобновляемых источников энергии; г) развитие взаимных связей между энергосетями. Без ущемления применения других положений Договора Совет и Европарламент, действуя в рамках обычной законодательной процедуры, должны принять меры, необходимые для достижения целей, установленных в п.1 данной статьи. Эти меры не должны затрагивать права государств-членов определять условия разработки их собственных энергоресурсов, их выбор между различными источниками энергии и общей схемой их энергопоставок. Более подробно по этому вопросу

И Франция, и Германия продолжают придерживаться мнения, что консолидация различной деятельности в сфере энергетики в рамках одной компании (так называемого «национального лидера»), которую государство всегда может контролировать, несомненно, лучше, в том числе по причине стратегической, экономической и политической значимости этих видов деятельности для страны.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 304 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



С их стороны это проявляется в форме создания препятствий в допуске конкурентов к важнейшим сетевым элементам, злоупотреблении ценовой политикой, неконкурентном перекрестном субсидировании и т. д. Европейские директивы обычно содержат определенные методы регулирования для предотвращения такого рода злоупотреблений.

Однако сложившаяся ситуация все же требует вмешательства Комиссии, национальных властей и судебных органов, которые осуществляли бы последующий контроль за выполнением как государствами, так и компаниями своих обязательств. Наконец, еще одна трудность связана с концепцией так называемого «экономического патриотизма», до сих пор проповедуемой рядом государств ЕС. Согласно данной концепции, регулирование энергетики обычно рассматривается исключительно как предмет национального ведения, и, более того, сетевая инфраструктура тоже понимается как инфраструктура исключительно для внутригосударственных, а не общеевропейских целей. Отсутствие же трансграничной, общей для всей Европы инфраструктуры — объективная помеха на пути к свободному перемещению через границы государств-членов различных видов энергии.

В Третьем энергопакете содержится Оговорка о третьих странах (Third Country Clause). Под которой понимается введение специальной процедуры сертификации операторов сетей передачи энергии, если эти операторы или сами сети приобретались или переходили под контроль компаний из третьих стран. При этом в сертификации должно быть отказано, если приобретатель не выполнил требование о разделении на территории ЕС своего бизнеса по производству и сбыту от бизнеса по передаче энергии. В качестве обоснования необходимости принятия Оговорки о третьих странах приводились следующие аргументы:

— во-первых, Евросоюз беспокоил тот факт, что успех самой идеи разделения систем передачи энергии и производства энергии может быть подорван действиями компаний из третьих стран, на которых не распространяются



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 305 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

положения о разделении бизнеса и которые продолжают работать как в сфере производства и сбыта энергии, так и в сфере эксплуатации сетей. Поэтому требование о разделении бизнеса для европейских компаний теоретически могло привести к приобретению европейских сетей именно иностранными вертикально интегрированными энергетическими гигантами. Это заставило Комиссию принять меры предосторожности против «неевропейских» компаний, осуществляющих свою деятельность в рамках ЕС.

— во-вторых, отсутствие взаимности в деле открытия рынка. Речь идет о том, что в то время как европейский энергетический рынок был открыт для иностранных инвесторов, включая компании-производителей, рынки большинства стран-поставщиков энергии в Европу были в основном закрыты.

Однако, несмотря на то что споры относительно положений и требований Третьего энергопакета не утихают до сих пор и возникают проблемы, связанные с его имплементацией и применением, значительные результаты есть уже сегодня.

Во-первых, на практике произошло отделение деятельности по производству и сбыту от инфраструктуры (сетей электропередач и газопроводов). Таким образом, деятельность, которая раньше монопольно контролировалась единственным национальным вертикально интегрированным оператором, ныне осуществляется широким кругом компаний, действующих при этом не только на территории одного государства, но и на территории всего Европейского союза.

Во-вторых, были сделаны значительные шаги по устранению барьеров между рынками и объединению национальных рынков как с правовой, так и с технической точек зрения.

В-третьих, потребитель стал играть активную роль, получив больше прав и возможностей при выборе поставщика энергии. Почти 14 европейских энергетических и газовых компаний сейчас активно ведут деятельность в рамках более чем одного государства ЕС. В 20 государствах-членах Евросоюза уже сейчас насчитывается более трех основных поставщиков электроэнергии. Это как



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 306 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

раз и позволяет потребителям (в том числе и домохозяйствам) выбирать из нескольких поставщиков или свободно сменять одного поставщика на другого, так как возможность выбора уже существует. При этом ожидается, что коэффициент перехода от одного поставщика к другому в государствах-членах будет с каждым годом только расти. По существующим оценкам, уже сегодня потребители ЕС смогут сэкономить около 13 млн евро в год, если они каждый раз будут переходить от одного поставщика к другому, руководствуясь соображениями — где дешевле, чье предложение более выгодное.

В-четвертых, меры по поддержке потребителей дополняются внедрением новых технологий в сфере энергетики. Расчеты показывают, что расходы бытовых потребителей на электроэнергию могут быть снижены до 13 % и сокращены еще больше, если они будут использовать автоматические приборы, сберегающие энергию.

В-пятых, удалось обеспечить стабильность поставок энергоресурсов, что для Европейского союза как импортера энергоресурсов наиболее слабое место. Повышение «текучести» оптовых рынков внутри ЕС способствовало увеличению безопасности поставок в рамках Евросоюза. Используя систему газовых хранилищ, государства-члены ЕС уже в состоянии помогать друг другу, перебрасывая необходимые объемы энергии внутри Европейского союза. Кроме того, количество основных стран, осуществляющих поставки газа в Европу, повысилось за период с 2000 по 2010 г. с 14 до 23 стран.

Влияние либерализации на безопасность поставок может быть показано на примере того, что произошло в начале февраля 2012 г., когда сокращение им. Учитывая уже накопленный позитивный опыт, главы европейских государств и правительств установили четкую временную границу (до конца 2014 г.) для завершения создания единого внутреннего энергетического рынка в ЕС. К этому сроку государствам необходимо полностью имплементировать существующее законодательство ЕС в области энергетики и начать его реализацию на практике, включая выполнение важнейших технических правил, уставленных на уровне Евросоюза, и обеспечение эффективного применения законодательства.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 307 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

### 3. Роль Комиссии и Суда ЕС в создании единого энергетического рынка ЕС

Достижение поставленных целей будет зависеть от непреклонности и даже жесткости со стороны институтов ЕС в вопросах соблюдения государствами и операторами рынка как своих обязательств, так и правил конкуренции. В настоящее время Комиссия расследует в первоочередном порядке дела в отношении тех государств-членов, которые до сих пор полностью не имплементировали Третий энергопакет в свое законодательство или сделали это неправильно (так, с сентября 2011 г.

Комиссия инициировала 19 дел, связанных с несвоевременной имплементацией положений Директивы 2009/72/ЕС, и столько же разбирательств, касающихся Директивы 2009/73/ЕС(14). Из этих дел к октябрю 2012 г. было закрыто только 12, а по остальным делам процедура расследования продолжается. Комиссия намеревается обеспечить жесткий мониторинг процесса имплементации законодательства о внутреннем энергетическом рынке государствами-членами ЕС.

Принципиально важным, по мнению Комиссии, является обеспечение всех участников рынка равными возможностями использовать сети передачи электроэнергии (магистральные сети). Таково было заключение Комиссии по итогам ее собственного расследования в энергетическом секторе в 2007 г. Отсутствие открытости и равного (недискриминационного) доступа к соответствующим инфраструктурам препятствует вовлечению новых участников на рынок, что не позволяет развиваться справедливой конкуренции.

Увеличение импортных поставок газа совпало с чрезвычайно холодной зимой и исключительно высоким спросом на газ и электричество в этот период. Краткосрочные ценовые сигналы на различных газовых сетевых узлах, а также обмен мощностями в западной части ЕС позволили доставить газ туда, где он был необходим больше всего, и обеспечить, чтобы все имеющиеся емкости по производству электричества были приведены в действие, наладив бесперебойную поставку энергии к конечным потребителям.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 308 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

В связи с этим Комиссия предприняла ряд расследований против некоторых фирм, осуществляющих деятельность в энергетической сфере, по всему Европейскому союзу из-за их неконкурентного поведения.

Так, например, показательное расследование Комиссии по поводу «антиконкурентного» соглашения между E.ON и GDF, касающегося поставки природного газа, который транспортировался через трубопровод MEGAL15, использовавшийся как канал для передачи газа из России на французский рынок. Расследуя это дело, 8 июля 2008 г. Комиссия наложила первый штраф за антимонопольное нарушение в энергетическом секторе. Она не только взыскала штраф на общую сумму 553 млн евро, но и наложила юридические обязательства на E.ON, которые бы способствовали повышению доступа на немецкий газовый рынок. Это было сделано в ответ на злоупотребление со стороны E.ON своим доминирующим положением в виде ограничения доступа на рынок, что являлось прямым нарушением правил конкуренции.

В другом деле Комиссия рассматривала проблемы, связанные с вертикальной интеграцией операторов рынка. Расследование велось в отношении компании R.W.E. (немецкая государственная коммунальная компания в области энергетики и природного газа, находится в г. Эссене), которая в мае 2007 г. повысила цены в сравнении с другими конкурентами на рынке и своими действиями осложнила вход на рынок и доступ к немецкой газовой транспортной инфраструктуре.

Комиссия также инициировала расследование против ENI Sp.A. (итальянская газовая и нефтяная компания) за попытки вытеснить потенциальных конкурентов с итальянского сбытового рынка. В итоге ENI отказалась от своих акций в компаниях, которые владеют, эксплуатируют и управляют транспортной инфраструктурой (имеются в виду газопроводы) для доставки газа в Северную Италию соответственно из России и Северной Европы. Комиссия наложила на ENI юридические обязательства и закрыла дело.

Комиссия заняла довольно-таки строгую позицию по поводу политики



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 309 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

государств-членов по поддержке национальных энергетических 15 MEGAL – трубопровод, которым совместно владели E.ON и GDF (E.ON – энергетическая и газовая компания в Германии, GDF – французская компания, которая производит, транспортирует и продает природный газ по всему миру).

Так, например, она выдвинула жесткие условия, разрешая слияние двух французских компаний GDF и Suez в 2006 г. В этом же ряду стоит и начатое Комиссией в сентябре 2012 г. расследование в отношении ОАО «Газпром», который подозревается в злоупотреблении своим доминирующим положением на ряде национальных рынков ЕС20. Комиссия также следит и за тем, чтобы государственное вмешательство в ценообразование на газ и электричество постепенно было устранено. Многие государства-члены уже смогли отойти от государственного регулирования ценообразования на газ и электричество, включая розничное потребление. Комиссия также договорилась с рядом государств (Румыния, Греция, Португалия) о постепенной ликвидации системы государственного вмешательства в ценообразование на энергоресурсы. Тем не менее большинство государств-членов ЕС все еще пытаются регулировать цены на розничном рынке. Комиссия ранее уже возбудила ряд расследований в отношении государств-членов, которые устанавливают цены для потребителей и целых отраслей промышленности.

В этом отношении весьма показательным ставшее прецедентным и вызвавшее немало дискуссий решение Суда ЕС по делу Federutility. В своем преюдициальном заключении на запрос итальянского суда он установил, что регулирование цен на электроэнергию может быть оправданным только в строго определенных случаях<sup>21</sup>. Сторонами этого спора выступали производители и объединения производителей, функционирующие на итальянском газовом рынке, с одной стороны (Federutility, Assogas и др.) и AEEG, орган, который по поручению итальянского правительства устанавливал так называемую «справочную цену» на газ. Эту цену производители и поставщики газа должны были брать за ориентир в коммерческих предложениях



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 310 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

в отношении некоторых своих клиентов. Заявители требовали отменить последнее по времени решение ответчика по установлению цены, так как временные рамки этого решения выходили далеко за 1 июля 2007 г., предельный срок, после которого согласно Директиве 2003/55 (ст. 23 (1) (с)) цена продажи природного газа должна определяться исключительно во взаимосвязи со спросом и предложением.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 311 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

**4. Опыт регулирования энергетического рынка ЕС для ЕАЭС** Опыт создания единого энергетического рынка Европейского союза позволяет сделать несколько выводов как общеэкономического плана, так и в отношении правового регулирования энергетики.

Во-первых, важна сама по себе готовность Евросоюза взглянуть на проблему под другим углом зрения, поверить в рыночные методы регулирования отрасли при сохранении и обеспечении со стороны властных институтов жестких установленных правил конкуренции. Принципиально важна способность как государства, так и общества отойти от идеи того, что обеспечение электроэнергией, газом и теплом — это обязанность государства по предоставлению общественных услуг, и рассмотреть энергию и газ как товар, пусть и весьма специфический, но все же товар. Говоря иными словами, опыт ЕС ставит под сомнение само существование естественных монополий на рынке энергетики.

Во-вторых, либерализация энергетического рынка в форме его демонаполизации выводит на первый план отделение производства (генерации) и сбыта энергии, где может и должна быть конкуренция, от деятельности компаний, эксплуатирующих сети и трубопроводы, которых, по определению, не может быть много и которые должны заниматься только передачей энергоресурсов. Особую роль в этом должен играть (и играет) созданный в рамках Евросоюза единый общеевропейский регулятор, который призван отвечать за объединенный рынок и обеспечивать равный доступ как производителей, так и продавцов к сетям по передаче энергии.

В-третьих, важно не только установление и тщательное соблюдение правил конкуренции, с одной стороны, но и бесперебойное снабжение электричеством и газом потребителей — с другой. Здесь особая роль отводится решительным мерам со стороны институтов ЕС, в первую очередь Европейской комиссии и Суда ЕС, которые должны действовать, не взирая на лица и на близость компаний-нарушителей к властным структурам государств-членов.

В-четвертых, у Третьего энергопакета ЕС есть своя логика, с которой очень



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 312 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



трудно спорить. В первую очередь надо понять и принять ее конкурентную основу, не приемлющую односторонних уступок, которые неизбежно станут восприниматься как дискриминационные исключения, подрывающие конкуренцию, искажающие рынок, и поэтому будут недопустимыми для Европейского союза. Эту логику надо понимать, если Россия и отечественные компании, хотят, как минимум, сохранить свое присутствие на этом теперь уже гигантском едином энергетическом рынке ЕС.

И последнее. Не менее интересным представляется применение опыта Евросоюза по либерализации энергетического рынка к российским условиям, в первую очередь в отношении к естественным монополиям. Если всерьез говорить о повышении конкурентоспособности экономики ЕАЭС в целом, отходе от опоры на сырьевой сектор, то ЕАЭС никак не обойтись без реформирования естественных монополий в том направлении, в котором идет весь остальной мир.

Это представляется принципиально необходимым как для экономики ЕАЭС, так и для потребителей. И если итоги трансформации единого энергетического рынка Европейского союза покажутся убедительным для начала аналогичного процесса в ЕАЭС, либо даже вынудят начать необходимые реформы, то в конечном счете ЕАЭС придется найти слова признательности в адрес Евросоюза, который сейчас принято критиковать за его политику в энергетической сфере.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 313 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

## Список литературы и нормативных правовых актов

### Перечень основной литературы по аграрному праву ЕАЭС и ЕС:

Агрэкоэкалагическое право Европейского Союза и Италии / Раджоньери М.П., Вилетта М. : отв. ред. Д.О. Тузов. – М. : Статут, 2006. – 208 с.

Актуальные проблемы европейского права / Л.М. Энтин, М.Л. Энтин, С.А. Трыканова, И.В. Подпорина. – 3-е изд., стер. – М. : Изд-во «Флинта», 2016. – 164 с.

Европейское право. Отрасли права Европейского Союза и Евразийского экономического союза : учебник / рук. авт. кол. и отв. ред. Л. М. Энтин, М. Л. Энтин. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. – 416с.

Жалоба, А.А. Право окружающей среды Европейского Союза. Общая часть : учеб. пособие / А.А. Жалоба ; под ред. Х. Херрманна, С.А. Балашенко, Т. Борича. – Минск : Зорны Верасок, 2010. – 156 с.

Карапетьян, С.С. Элементы наднациональности в Европейском Союзе и его правовой системе / С.С. Карапетьян. – М. : Лаборатория книги, 2012. – 97 с.

Кашкин, С.Ю. Четверикова, А.О. Право Евразийского экономического союза: учебник / С.Ю. Кашкина, А.О. Четверикова : отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М. : Проспект, 2016. – 191 с.

Кашкин, С.Ю. Основы интеграционного права / С.Ю. Кашкин, А. О. Четвериков ; ред. С.Ю. Кашкин. – Москва : Проспект, 2014. – 225 с.

Кремер, Л. Экологическое право Европейского Союза / Л. Кремер, Г. Винтер / Отв. ред. докт. юрид. наук, проф. О.Л. Дубовик. – М. : Городец, 2007. – 144 с.

Право Евразийского экономического союза: учебное пособие / отв. ред. Е. Г. Моисеев. – М. : Проспект, 2015. – 144 с.

Право Европейского Союза / А.В. Жупанов, П.А. Калининченко, С.Ю. Кашкин, А.О. Четвериков ; ред. С.Ю. Кашкин ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – Москва : Проспект, 2015. – 318 с.



Начало

Содержание



Страница 314 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

## Перечень дополнительной литературы по аграрному праву ЕАЭС и ЕС:

Белоус, Н.Ф. Аграрная политика ЕАЭС и Беларусь / Н.Ф. Белоус // Евразийское пространство диалога Беларуси, Казахстана, России, Армении, Кыргызстана: культура, философия, экономика : материалы Международной научной конференции, Минск, 17 марта 2016 г. / Белорусский национальный технический университет ; ред.: А. И. Лойко. – Минск, 2016. – С. 277–282.

Карлюк, М. В. Система обеспечения права Евразийского экономического союза / М. В. Карлюк // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. – Минск : Бизнесофсет, 2015. – С. 182–188.

Козырь, М.И. Аграрное право России: состояние, проблемы и тенденции развития / М.И. Козырь. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2008. – 336 с.

Комментарий к кодексу Республики Беларусь о земле / под общ. ред. С.А. Балашенко, Н.А. Шингель. – Минск : Дикта, 2009. – 720 с.

Михалева, Т. Н. Обязательства, вытекающие из права ВТО, в контексте региональной интеграции : Евразийский экономический союз / Т.Н. Михалева // Перспективные решения актуальных проблем государственного строительства и международного права : сб. науч. ст. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь ; под ред. Е. В. Семашко. – Минск : Четыре четверти, 2017. – с.263–273.

Шингель, Н.А. Земельное право: пособие / Н.А. Шингель. – Минск : Літаратура і Мастацтва, 2009. – 120 с.

Шингель, Н.А. Аграрное право: ответы на экзаменац. вопр./ Н.А. Шингель – Минск : ТетраСистемс, 2007. – 144 с.

Холупко, В.Э. Локальное правовое регулирование производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций Республики Беларусь / В.Э. Холупко. Гр. гос. у-нт. – Минск : Право и экономика, 2006. – 131 с.



Начало

Содержание



Страница 315 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

## Нормативные правовые акты:

### ЕАЭС

Декларации о евразийской экономической интеграции: Декларация, 18 ноября 2011 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

Договор о Евразийском экономическом союзе : Договор, 29 мая 2014 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства: Решение Высшего Евразийского экономического совета, 29 мая 2013 г. № 35// Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

По направлению «Прогнозирование в АПК»:

Рекомендация Коллегии Комиссии от 29 января 2014 г. № 1

«О прогнозах спроса и предложения государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 24 декабря 2014 г. № 22 «О Методологии расчета совместных прогнозов спроса и предложения государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия».

Решение Совета Комиссии от 4 февраля 2015 г. № 2 «О перечне индикативных показателей развития агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС».

Распоряжение Коллегии Комиссии от 3 марта 2015 г. № 15 «О Методологии



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 316 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

расчета сводных прогнозов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия».

Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 15 «О номенклатуре сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах – членах Евразийского экономического союза, в отношении которой Евразийской экономической комиссией осуществляются ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 6 сентября 2016 г. № 15 «О Методологии расчета прогнозных балансов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти».

Распоряжение Коллегии Комиссии от 6 сентября 2016 г. № 134 «О Методологии расчета сводных прогнозных балансов спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти».

Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 7 марта 2017 г. № 7 «О совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения государств – членов Евразийского экономического союза по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2016 – 2017 годы».

Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 2 февраля 2018 г. № 4 «О совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса, балансах спроса и предложения государств- членов ЕАЭС по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти на 2017 – 2018 годы».

По направлению «Государственная поддержка сельского хозяйства»:

Решение Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 163 «О методологии расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства,



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 317 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств-членов ЕАЭС сельскохозяйственными товарами, и формах уведомлений о государственной поддержке сельского хозяйства».

Решение Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 7 «О Порядке выплаты компенсации в случае нарушения государством – членом Евразийского экономического союза обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 28 февраля 2017 г. № 6 «О Порядке организации и проведения переговоров и консультаций по спорам, связанным с реализацией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, включая вопросы государственной поддержки сельского хозяйства».

Решение Коллегии Комиссии от 21 ноября 2017 г. № 160 «О Положении о проведении мониторинга и сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов ЕАЭС в области государственной поддержки сельского хозяйства».

Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 29 «Об оплате услуг специализированных групп, создаваемых Судом Евразийского экономического союза в рамках рассмотрения споров, предметом которых являются вопросы предоставления промышленных субсидий, мер государственной поддержки сельского хозяйства».

Решение Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 10 «О порядке оплаты услуг экспертов специализированных групп, создаваемых Судом Евразийского экономического союза».

По направлению «Регулирование общего аграрного рынка»:

Рекомендация Коллегии Комиссии от 25 мая 2015 г. № 11 «Об участии представителей ЕЭК в межгосударственных мероприятиях (консультациях) по вопросам, регулируемым международными договорами, входящими в право ЕАЭС».

Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 15 «О номенклатуре



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 318 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах – членах Евразийского экономического союза, в отношении которой Евразийской экономической комиссией осуществляются ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 8 ноября 2016 г. № 19 «О скоординированной политике в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Евразийского экономического союза».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 24 апреля 2017 г. № 11 «О методологии оценки эффективности мер государственного регулирования агропродовольственного рынка и поддержки агропромышленного комплекса».

Распоряжение Коллегии Комиссии от 20 июня 2017 г. № 67 «Об утверждении Методики осуществления ЕЭК ценового мониторинга и анализа конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах – членах Евразийского экономического союза».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 27 ноября 2017 г. № 28 «О повышении эффективности мер государственного регулирования аграрного рынка и государственной поддержки сельского хозяйства».

Распоряжение Коллегии Комиссии от 19 декабря 2017 г. № 194 «О проекте Соглашения о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках Евразийского экономического союза складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию».

По направлению «Единые требования в сфере производства и обращения продукции»:

Рекомендация Коллегии Комиссии от 19 мая 2015 г. № 10 «О гармонизации национальных программ и ветеринарно-санитарных правил по контролю, профилактике и борьбе с сальмонеллезом птицы государств – членов Евразийского экономического союза с международными актами».



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 319 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Распоряжение Коллегии Комиссии от 8 августа 2016 г. № 114 «О проекте Соглашения о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Евразийского экономического союза».

Распоряжение Совета Комиссии от 30 ноября 2016 г. № 28 «О проекте Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Распоряжение Коллегии Комиссии от 20 июня 2017 г. №61 «О проекте Распоряжения Совета ЕЭК «О проекте Соглашения о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках ЕАЭС».

Распоряжение Совета Комиссии от 23 июня 2017 г. № 24 «О проекте Соглашения о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно- племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках ЕАЭС».

7 ноября 2017 г. Евразийским межправительственным советом подписано Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС.

Решение Коллегии Комиссии от 31 января 2018 г. №18 «О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Решение Коллегии Комиссии от 13 февраля 2018 г. №26 «О Порядке формирования и ведения единого реестра сортов сельскохозяйственных растений».

Решение Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. №40 «О перечне единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, применяемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 320 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)



По направлению «Развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия»:

Рекомендация Коллегии Комиссии от 22 декабря 2015 г. № 28 «О координации сбытовой и маркетинговой политики в отношении экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов ЕАЭС».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 13 декабря 2016 г. № 30 «О согласованных (скоординированных) действиях государств-членов ЕАЭС в области развития экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 14 ноября 2017 г. № 25 «О формировании подходов к согласованной экспортной политике государств-членов ЕАЭС в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 18 сентября 2018 г. № 19 «О перечне международных сельскохозяйственных выставочно-ярмарочных мероприятий на 2019 – 2020 годы».

По направлению «Научное и инновационное развитие АПК»:

Рекомендация Коллегии Комиссии от 8 июля 2015 г. № 14 «О перечне перспективных НИОКР в сфере АПК государств-членов ЕАЭС до 2020 года».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 13 декабря 2016 г. № 25 «О координации совместной научной и инновационной деятельности государств-членов ЕАЭС в сфере агропромышленного комплекса».

Решение Евразийского межправительственного совета от 26 мая 2017 г. № 1 «О Порядке организации совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса государств-членов Евразийского экономического союза».

По направлению «Интегрированное информационное обеспечение АПК»:

Решение Коллегии Комиссии от 31 января 2017 г. № 18 «О требованиях к подсистеме агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС в рамках интегрированной информационной системы Союза и правилах взаимодействия по ее формированию».



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 321 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Заккрыть](#)

Распоряжение Коллегии Комиссии от 26 декабря 2017 г. № 203 «О введении в эксплуатацию подсистемы агропромышленного комплекса государств – членов Евразийского экономического союза в рамках интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза».

Решение Коллегии Комиссии от 22 мая 2018 г. № 85 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование, ведение и использование единого реестра сортов сельскохозяйственных растений».

Чувствительные сельскохозяйственные товары:

Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 66 «О перечне чувствительных сельскохозяйственных товаров, в отношении которых государствами – членами Евразийского экономического союза осуществляется взаимное предоставление планов (программ) развития производства, и реализации п. 2 ст. 95 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года».

Решение Совета Комиссии от 15 сентября 2017 г. № 62 «О внесении изменения в Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 66».

Рекомендация Коллегии Комиссии от 18 сентября 2018 г. № 18 «О развитии сотрудничества государств-членов Евразийского экономического союза в сфере производства масличных культур и масложировой продукции».

Вся информация на официальном сайте //Интернет-портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru>. – Дата доступа : 27.03.2020.

### **Республики Беларусь:**

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.



Начало

Содержание



Страница 322 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г. № 425-З (с изм. и доп.) // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 30 апр. 2014. № 149-З // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон Респ. Беларусь, 18 февраля 1991 г. № 611-ХІІ (с изм. и доп.) // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

О патентах на сорта растений: Закон Респ. Беларусь, 13 апреля 1995 г. № 3725-ХІІ // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

О ветеринарной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 2 июля 2010 г. № 161-З // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

О племенном деле в животноводстве: Закон Респ. Беларусь, 20 мая 2013 г. № 24-З // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

О производстве и обращении органической продукции : Закон Респ. Беларусь, 9 ноября 2018 г. № 144-З // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 323 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 декабря 2017 г. № 962 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 11 марта 2016 г. № 196 «О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы» // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.03.2020.

### **Перечень основной литературы по энергетическому праву ЕАЭС и ЕС:**

Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / Под ред.: Зеккер Ф.Ю., Лахно П.Г. – М.: Юрист, 2011. – 1076 с.

Энергетическое право Европейского Союза. Учебник / С.С. Силиверстов, И.В. Гудков. – М. : Аспект Пресс, 2014. – 288 с.

Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть : Учебник / В.В. Романова, А.А. Устинов, Т.В. Алисова и др.; под ред. В.В. Романовой, -2-е изд. перераб. и доп. – М. : Юрист, 2015 – 678 с.

Актуальные проблемы энергетического права : учебник / В.В. Романова, И.А. Кашликова, А.А. Пахомов ; под ред. В.В. Романовой. – М. : Юрист, 2015 – 380 с.

Романова, В.В. Энергетический правопорядок: современное состояние и задачи / В.В. Романова. – М.: Юрист, 2016. – 254 с.

Перечень дополнительной литературы по энергетическому праву ЕАЭС и ЕС:  
Быков, А.Г. О проекте Энергетического кодекса Российской Федерации / А.Г. Быков // Энергетическое право. – 2013. – №2. – С. 6–8.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 324 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Григораш, О.В. Классификация и основные способы построения солнечных электростанций / О.В. Григораш // Научный журнал КубГАУ. – 2016. – № 124(10) – С.16–30.

Занковский, С.С. Энергетическое законодательство в общей системе предпринимательско-правовых норм / С.С. Занковский // Журнал российского права. – 2016. – № 8. (236). – С. 141–145.

Камышанский, В.П. Гражданско-правовое регулирование использования возобновляемых источников энергии / В.П. Камышанский, А.А. Диденко, С.Г. Ксиропулос // Научный журнал КубГАУ. – 2013. – № 92(08) – С.1–22.

Лахно, П.Г. Энергетический кодекс Российской Федерации – основополагающий юридический документ, регулирующий отношения ТЭК / П.Г. Лахно, В.Ф. Яковлев // Бизнес, менеджмент и право. – 2006. – № 3 (12). – С. 334– 337.

Лизикова, М.С. Правовое регулирование вопросов использования атомной энергии в законодательстве государств-членов ЕАЭС (перспективы инновационной стратегии) / М.С. Лизикова // COLLOQUIUM-JOURNAL. – 2019. – № 5(29). – С. 127–128.

Марчуков, И.П. Основные понятия правового регулирования внешнеторгового оборота энергетических ресурсов / И.П. Марчуков // Правовая парадигма. – 2017. – т. 16. – № 3. – С.96–100.

Матвеев, И.Е. Энергетическая политика ЕАЭС в ракурсе ЭПШП / И.Е. Матвеев // Российский внешнеэкономический вестник. – 2017. – № 3. – С. 11–33.

Усачев, А.М. Анализ динамики мировой индустрии солнечной энергии / А.М. Усачев // Интернет-журнал Науковедение. – 2015. – Том.7. – № 4. // <http://naukovedenie.ru/PDF/10EVN415.pdf>

Усков, А.Е. К вопросу оценки солнечной энергии / А.Е. Усков // Научный журнал КубГАУ. – 2016. – № 124(10) – С.1–15.



Начало

Содержание



Страница 325 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

## Нормативные правовые акты

### ЕАЭС:

Декларации о евразийской экономической интеграции: Декларация, 18 ноября 2011 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.

Договор о Евразийском экономическом союзе : Договор, 29 мая 2014 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.

Основы энергетической политики государств-членов Евразийского экономического сообщества: решение Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества, 28 февраля 2003 г. № 103//Интернет-портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru>. – Дата доступа : 27.09.2020.

О концепции обеспечения энергетической безопасности Евразийского экономического сообщества: постановление Бюро межпарламентской ассамблеи Евразийского экономического сообщества, 23 декабря 2011 г. № 7//Интернет-портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru>. – Дата доступа : 27.09.2020.

О Концепции формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза: решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 12//Интернет-портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru>. – Дата доступа : 27.09.2020.



Начало

Содержание



Страница 326 из 334

Назад

На весь экран

Закрыть

О Концепции формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза: Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 7//Интернет-портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru>. – Дата доступа : 27.03.2020.

О Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза: Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 8//Интернет-портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru>. – Дата доступа : 27.03.2020.

Соглашение о Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза, 22 апреля 2016 г. // Интернет-портал Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/ru>. – Дата доступа : 27.03.2020.

О Рамочной программе сотрудничества государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года «Сотрудничество «АТОМ – СНГ» / Решение Совета глав правительств СНГ, 19 мая 2011 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.

Договор о нераспространении ядерного оружия, 1 июля 1968 г. / Республика Беларусь присоединилась постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 4 февраля 1993 г. № 2166-ХІІ «О присоединении Республики Беларусь к Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года» // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 327 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

Конвенция о физической защите ядерного материала / Оформлено  
правопреемство постановлением Президиума Верховного Совета Республики  
Беларусь от 14 июня 1993 г. № 2381-ХІІ «О правопреемственности Республики  
Беларусь в отношении Конвенции о физической охране ядерного материала» //  
Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] /  
Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа :  
<http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.

Соглашение об основных принципах сотрудничества в области мирного  
использования атомной энергии, Минск, 26 июня 1992 г. // Национальный Интернет-  
портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ.  
Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата  
доступа : 25.09.2020.

Соглашение о координации межгосударственных отношений государств –  
участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях,  
Минск, 31 мая 2013 г. // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь  
[Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск,  
2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.

Устав Международного агентства по атомной энергии / Ратифицирован  
Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 18 марта 1957  
г. «О ратификации Устава Международного агентства по атомной энергии» //  
Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац.  
центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа :  
<http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.

### **Республики Беларусь:**

Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноября 1992 г. № 1982-  
ХІІ // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]  
/ Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа :  
<http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 328 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)



Об энергосбережении: Закон Респ. Беларусь, 8 января 2015 г. № 239-З // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.

О возобновляемых источниках энергии: Закон Респ. Беларусь, 27 декабря 2010 г. № 204-З // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.

Об использовании атомной энергии: Закон Респ. Беларусь, 30 июля 2008 г. № 426-З // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.

Об утверждении концепции энергетической безопасности Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 23 декабря 2015 г. № 1084 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 25.09.2020.



[Начало](#)

[Содержание](#)



Страница 329 из 334

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## Вопросы к экзамену

### Раздел I. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС и ЕС

1. Понятие национальной продовольственной безопасности
2. Внешние и внутренние факторы и угрозы обеспечения национальной продовольственной безопасности
3. Цель и основные задачи обеспечения национальной продовольственной безопасности
4. Основные направления и меры по укреплению национальной продовольственной безопасности
5. Механизмы реализации цели и задач национальной продовольственной безопасности
6. Система наднационального нормативного правового регулирования в сфере агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС
7. Национальное нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса в государствах-членах ЕАЭС
8. Органы ЕАЭС, принимающие решения в сфере агропромышленного комплекса
9. Принципы деятельности Органов Союза
10. Состав Органов Союза, принимающих решения в сфере АПК
11. Компетенция Органов Союза, принимающих решения в сфере АПК
12. Прогнозирование в агропромышленном комплексе
13. Государственная поддержка сельского хозяйства
14. Регулирование общего аграрного рынка



Начало

Содержание



Страница 330 из 334

Назад

На весь экран

Закреть

15. Единые требования в сфере производства и обращения продукции
16. Развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия
17. Научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса
18. Интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса
19. Интеграционное взаимодействие по чувствительным сельскохозяйственным товарам
20. Тенденции развития взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием государств-членов ЕАЭС
21. Тенденции развития внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием государств-членов ЕАЭС
22. Обеспечение продовольственной безопасности в ЕАЭС
23. Роль и место государств-членов ЕАЭС в мировой агропродовольственной системе
24. Реализация интеграционного потенциала в рамках преференциальных соглашений с региональными объединениями и странами
25. Экономические условия агропромышленной деятельности государств ЕАЭС
26. Обращение агропромышленных товаров на общем аграрном рынке ЕАЭС
27. Законодательство стран-членов ЕАЭС в области органического сельского хозяйства
28. Правовое регулирование органической аквакультуры в странах ЕАЭС
29. Правовое регулирование АПК в ЕС
30. Опыт правового регулирования аграрной политики ЕС для ЕАЭС



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 331 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закреть](#)

## Раздел II. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС и ЕС

31. Понятие национальной энергетической безопасности
32. Угрозы и принципы обеспечения национальной энергетической безопасности
33. Основные направления развития ТЭК на долгосрочную перспективу
34. Правовые основания единой энергетической политики ЕАЭС
35. Основные направления энергетической политики государств ЕАЭС
36. Принципы формирования общего энергетического рынка ЕАЭС
37. Функционирование общего электроэнергетического рынка государств ЕАЭС
38. Формирование общего рынка нефти и газа государств ЕАЭС
39. Формирование общего рынка угля государств ЕАЭС
40. Транзит энергоносителей
41. Обеспечение экологической безопасности государств ЕАЭС
42. Система разрешения споров
43. Понятие общего электроэнергетического рынка ЕАЭС
44. Субъекты общего электроэнергетического рынка Союза
45. Управление общим электроэнергетическим рынком Союза
46. Механизмы ценообразования на общем электроэнергетическом рынке Союза
47. Развитие межгосударственных электрических сетей
48. Этапы формирования общего электроэнергетического рынка Союза
49. Понятие общего рынка газа ЕАЭС
50. Этапы формирования общего рынка газа Союза



Начало

Содержание



Страница 332 из 334

Назад

На весь экран

Закреть

51. Механизмы тарифообразования в отношении услуг по транспортировке газа
52. Понятие общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС
53. Субъекты общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза
54. Регулирование и обеспечение функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза
55. Механизмы ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза
56. Взаимодействие государств-членов ЕАЭС в сфере энергетики
57. Правовые основания обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики
58. Правовые основания доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики
59. Основные направления международного сотрудничества ЕАЭС в области энергетики
60. Опыт регулирования энергетического рынка ЕС для ЕАЭС



[Начало](#)

[Содержание](#)



[Страница 333 из 334](#)

[Назад](#)

[На весь экран](#)

[Закрыть](#)

## Тесты

### Раздел I. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС И ЕС

Тест

### Раздел II. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС И ЕС

Тест2



Начало

Содержание



Страница 334 из 334

Назад

На весь экран

Закреть