УДК 332.142

***T.S. Siluk***

*канд. экон. наук, доц., доцент кафедры туризма и страноведения*

*УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»*

*e-mail: silyukts@mail.ru*

**CZYNNIKI I NOWE WARUNKI DYSPROPORCJI**

**ROZWOJU REGIONALNEGO**

*В статье исследовано понятие «регион» с точек зрения географии, социологии, политологии и экономики, определены различные виды регионов, выявлена сущность понятий «развитие», «экономическое развитие», «региональное развитие». Отмечено, что особенностью экономического развития является экономический рост, который определяется как увеличение производства благ и услуг за счет повышения эффективности использования факторов производства. Выявлены экзогенные и эндогенные факторы и показатели регионального развития.*

*Автор приходит к выводу, что в настоящее время сформировались новые условия развития регионов, такие как институциональные изменения, сотрудничество общественных и экономических учреждений, качество управления собственностью, политическая стратегия, научная база, доступность коммуникаций, качество окружающей среды. Данные условия приводят к диспропорции в развитии регионов.*

**Wstąp**

W ujęciu długofalowym każda jednostka samorządowa dąży do rozwoju. Po wprowadzeniu reformy administracyjnej w 1999 roku doszło do trójstopniowego podziału kraju. Na poziomie gmin, powiatów, miast mamy do czynienia z rozwojem lokalnym. Z kolei rozwój województwa rozpatrywany jest napoziomie rozwoju regionalnego [1, s. 6]. Jednostka wojewódzka bierze czynny udział w życiu społecznym i gospodarczym. Zarządzanie województwem to nie tylko zaspokajanie potrzeb mieszkańców, ale też ukierunkowanie na pomnażanie zasobów dzięki racjonalnie prowadzonej polityce.

Rozwój jest to więc proces zmian obecnego stanu na lepszy, który prowadzi do poprawy warunków życia mieszkańców, wzrostu dobrobytu. Jest to zatem proces pozytywnych zmian. Procedura zarządzania rozwojem regionalnym obejmuje kilka etapów. Wśród których wyróżniamy: diagnozowanie, budowanie wizji, formutowanie celów krótko-, średnio- i długookresowych, wyznaczanie scenariuszy rozwojowych, tworzenie projektów rozwojowycr oraz ich wdrażanie.

О skuteczności rozwoju regionalnego decyduje racjonalna kalkulacja szans; i możliwości, określenie potencjalnych zagrożeń, ale też oddziaływanie władzy szczebla wojewódzkiego na gospodarkę, przestrzeń i społeczność w celu stworzenia odpowiednich warunków wpływających na rozwój regionalny.

Na rozwój regionalny wpływ ma bardzo wiele czynników. Czynniki te są zróżnicowane i zależne od procesów gospodarczych jak i społecznych zachodzących w danym kraju. Można zatem uznać, że mają charakter wielowymiarowy [2, s. 4].

**1. Pojęcie regionu**

Termin region wywodzi się z łacińskiego słowa *regio,* со oznacza okolicę, krainę, dzielnicę. Pojęcie region jest wykorzystywane w różnych kontekstach przez wielu przedstawicieli nauk. Toteż istnieją zróżnicowane definicje.

W geografii region to część przestrzeni geograficznej, która posiada pewną jednorodność wewnętrzną. Sprawia ona, że obszar różni się od terenów przyległych posiadaniem określonych cech środowiskowych (jakość gleb, klimat i t.d.).

W sensie politologicznym zasadniczymi cechami różniącymi regiony są: odrębność opcji politycznych, stopień popularności doktryn politycznych, akceptacja dla władz politycznych oraz skuteczność tych władz.

W ujęciu socjologicznym mówiąc о regionie trzeba zwrócić uwagę na zbiorowość ludzką, która go tworzy. Istotą regionu są więzi między ludżmi, poczucie odrębności w stosunku do innych obszarów oraz związek emocjonalny z tzw. małą ojczyzną. Regiony etniczne odróżniają się od siebie charakterystycznymi cechami obyczajowymi, kulturowymi oraz lingwinistycznymi.

W ekonomii region to obszar о określonej specjalizacji gospodarczej, w którym zachodzą przypływy czynników takich jak kapitał, siła robocza, technologia, informacja4. Według Domańskiego region ekonomiczny to «ukształtowany lub kształtujący się układ ekonomiczny, którego elementy powiązane są między sobą i ze środowiskiem przyrodniczym relacjami współwystępowania i współzależności, a z otoczeniem zewnętrznym – relacjami współzależności о dużym nasileniu» [3, s. 31].

Istnieje wiele różnych definicji regionu ekonomicznego. Jednak we wszystkich możemy dostrzec następujące elementy wspólne. Do których możemy zaliczyć: występowanie licznych powiązań społeczno-gospodarczych na obszarze, który został określony jako region ekonomiczny (powiązania wewnętrzne); podkreślenie związków i zależności zachodzących między danym regionem a regionami sąsiednimi i gospodarką narodową (powiązania międzyregionalne i ogólnokrajowe), konieczność zaistnienia w ramach regionu profilu gospodarczego (specjalizacja) [4, s. 13–14].

Ze względu na wewnątrzregionalne powiązania, czyli różnice strukturalne regiony ekonomiczne możemy podzielić na:

1) regiony strefowe (powierzchniowe) – obszary, które są względnie jednolite pod względem przyjętych kryteriów, chociaż niecałkowicie jednorodne,о znaczącej dominacji określonych cech działalności społeczno-gospodarczej, np. rolnictwa, leśnictwa, turystyki, pewnych gałęzi przemysłu i in.¤

2) regiony węzłowe - strefy ciążeń do określonych obszarów centralnych, tj. miast, osródków przemysłowych, węzłów komunikacyjnych i innych; ich specyfiką jest wzajemne oddziaływanie między niedużymi obszarami intensywnej działalności społeczno-gospodarczej (duże miasta, aglomeracje miejskie, ośrodki przemysłowe) a obszarami peryferyjnymi, кtóre stanowią swoiste zaplecze ośrodków centralnych;

3) regiony kompleksowe – to obszary, na których wykształciły się odpowenie zespoły, które świadczą о określonej specjalizacji gospodarki danego terenu; jego kompleksowość jest skutkiem rozwoju wielewzmiarowego z zachowaniem właściwych proporcji między poszczególnymi gałęziami dóbr i usług [5].

W ujęciu statycznym, w którym bierze się pod uwagę tempo rozwoju wyróżniamy regiony:

– słabo rozwinięte (zacofane, depresyjne);

– średnio rozwinięte;

– wysoko rozwinięte.

Biorąc po uwagę ujęcie dynamiczne występują regiony o:

– niskim tempie rozwoju, które dla zarządzających są obszarami problemowymi.

– średnim i szybkim tempie rozwoju, które są motorem rozwoju danego obszaru.

W literaturze można spotkać klasyfikacje regionów, która uwzględnia poziom rozwoju regionu do pozycji pod względem tempa rozwoju. Jest to klasyfikacja czterostopniowa. Została zaproponowana przez L. Klaassena. Bazująć na tej typologii można wyróżnić:

1) regiony wyżej rozwinięte i szybciej się rozwijające;

2) regiony niżej rozwinięte i wolniej się rozwijające;

3) regiony niżej rozwinięte i szybciej się rozwijające;

4) regiony wyżej rozwinięte i wolniej się rozwijające.

Klasyfikacja ta stała się przedmiotem rozważań G. Gorzelaka, który wzbogacił jąо ocenę rozwoju w odniesieniu do gospodarki krajowej. Uwzględnia w tym kontekście relacje tempa rozwoju pojedynczych regionów w odniesieniu do ich wkładu w rozwój całej gospodarki oraz do nakładów, jakie gospodarka ta ponosi na ich rozwoju. W efekcie wyróżnia się cztery typy regionów:

– regiony silne;

– regiony słabe;

– regiony «wyzyskiwane»;

– regiony «wyzyskujące».

Podział na przedstawione wyżej grupy regionów możliwy jest przy włączeniu kategorii dochodu narodowego wytworzonego i regionalnych wartości produkcji czystej jako mierników tempa wzrostu oraz relacji produkcji czystej w regionie do wielkości spożycia i akumulacji jako mierników bilansu z resztą kraju[3, s. 14–15].

**2. Pojęcie rozwoju**

Najogólniej rozwój jest definiowany jako proces pozytywnych zmian. Rozwój jest to długofalowy proces przeobrażeń, polegający na przechodzeniu do stanów lub form bardziej złożonych albo pod pewnym względem doskonalszych[6, s. 56]. Rozwój można rozpatrywać w trzech płaszczyznach:

1) gospodarcza;

2) społeczna;

3) ekologiczna.

Rozwój gospodarczy to długofalowy proces przeobrażeń w gospodarce. To proces, którego celem jest zaspokajanie potrzeb mieszkańców danego regionu przyczyniając się do ich postępu. Jest to wzrost ilościowy oraz jakościowy. Wzrost ilościowy dotyczy m.in.:

– wzrostu produkcji;

– wzrostu zatrudnienia;

– wzrostu inwestycji;

– wzrostu rozmiarów kapitału;

– wzrostu spożycia;

– wzrostu dochodów.

Istotną cechą, która charakteryzuje rozwój gospodarczy jest wzrost gospodarczy. Wzrost gospodarczy definiowany jest jako zwiększenie produkcji dóbr i usług pod wpływem poprawy efektywności oraz lepszego wykorzystania czynników produkcji. Wzrost gospodarczy wpływa na poprawę jakości życia ludzi. Stąd też mówi się, że ze wzrostem gospodarczym związany jest rozwój społeczny. Polegający na poprawie poziomu życia społeczeństwa.

Rozwój jest to proces złożony. Jego istota jest zależna od celu, któremu ma służyć. Warto przytoczyć definicję rozwoju regionalnego J. Szlachty, T. Kudłacza, A. Klasika. Według J. Szlachty «rozwój regionalny to systematyczna poprawa konkurencyjności podmiotów gospodarczych i poziomu życia mieszkańców oraz wzrost potencjału gospodarczego regionów, przyczyniający się do rozwoju społeczno-gospodarczego kraju». T. Kudłacz definiuje rozwój regionalny jako «trwały wzrost poziomu życia mieszkańców i potencjału gospodarczego w skali określonej jednostki terytorialnej». A. Klasik określa rozwój regionalny jako «trwały wzrost trzech elementów: potencjału gospodarczego regionów, ich siły konkurencyjnej oraz poziomu i jakości życia mieszkańców»[7].

Na rozwój w ujęciu regionalnym składają się:

– wzrost gospodarczy i zatrudnienie;

– wzrost dobrobytu i jakości życia ludności;

– rozwój technologiczny i innowacje;

– restrukturyzacja działalnoóci gospodarczych;

– rozwój usług i zasobów społecznych;

– wzrost ruchliwości zawodowej, społecznej i przestrzennej;

– rozwój infrastruktury instytucjonalnej;

– poprawa jakości środowiska;

– wzbogacenie tożsamosci regionalnej i procesy integracyjne.

Rozwój zachodzi za posrednictwem różnych podmiotów t.j. podmiotów gospodarczych, mieszkańców, organizacji pozarządowych, instytucji władzy publicznej. Wyrazem rozwoju w skali regionalnej jest kreacja nowych i poprawa istniejących:

– walorów użytkowych regionu np. rynku pracy;

– możliwości rozwoju gospodarczego np. przez zagospodarowanie infrastrukturalne;

– walorów ekosystemu.

Pod wpływem rozwoju regionalnego powstają też nowe wartości. Są nimi:

– nowe firmy (a tym samym powstawanie nowych miejsc pracy), zasoby mieszkaniowe, instytucje sektora usług publicznych, nowe dobra i usługi, które zaspokajają popyt regionalny i ponadregionalny;

– interesujące lokalizacje, które oferują tzw. trwałe czynniki lokalizacyjne w formie nieruchomości i urządzeń infrastrukturalnych, a także wysokiej jakości środowisko przyrodnicze;

– tzw. miękkie czynniki lokalizacyjne, do których można zaliczić wiedzę, kwalifikacje zawodowe i umiejętności regionalnej społeczności, a także jej kreatywną aktuwność i skłonności innowacyjne.

**3. Mierniki rozwoju regionalnego**

Rozwój regionalny to kategoria wielowymiarowa. Rozwój w znaczeniu regionalnym jest utożsamiany głównie z:

– wzrostem znaczenia regionu w odniesieniu do kraju;

– wzrostem efektywności gospodarowania (optymalizacją warunków funkcjonowania podmiotów gospodarczych);

– poprawą standardu życia mieszkańców;

– eliminacją zróżnicowania wewnątrz oraz międzyregionalnego;

– podnoszeniem konkurencyjności regionów.

Wyszczególnione wyżej identyfikatory rozwoju regionalnego wymagają uszczegółowienia. Do czego slużą odpowiednie mierniki. W zakresie rozwoju regionalnego na płaszczyżnie kraju przyjmuje się: wartość PKB na jednego mieszkańca, potencjał demograficzny regionu, potencjał gospodarczy, czy znaczenie sektora usług[7].

W sferze poprawy atrakcyjności obszaru funkcjonowania podmiotów gospodarczych wyróżnia się wskażniki:

– wielkość nakładów inwestycyjnych na kompleksowe przygotowanie obszarów pod działalność gospodarczą;

– wzrost dostępności komunikacyjnej (np. telekomunikacyjnej);

– wzrost liczby podmiotów prywatnych zarejestrowanych w sektorze usług rynkowych;

– wzrost ilości podmiotów z udziałem kapitału zagranicznego;

– wzrost inwestycji w regionie;

wzrost w sektorze prywatnym wartości brutto środków trwałych

– wzrost nakładów na sferę badawczo-rozwojową

– wzrost poziomu rentowności podmiotów;

– wzrost liczby instytucji otoczenia biznesu.

Istotne znaczenie odgrywają mierniki identyfikujące poziom życia mieszkańców regionu, wśród których bada się m.in. wyżywienie, warunki mieszkaniowe, wykształcenie, rekreację, ochronę zdrowia [7].

**4. Czynniki rozwoju regionalnego**

«Zgodnie z zasadą zapewnienia efektywności najwyższej jakości polityki regionalnej należy dążyć do maksymalizacji skuteczności działania i racjonalnego wykorzystania środków publicznych. Oznacza to stałe dążenie do zwiększania zdolności absorpcyjnych regionu, poprawiania i upraszczania procedur i struktur organizacji i administracji publicznej, zwiększania profesjonalizmu i kompetencji kadr. Ważnym czynnikiem zapewniającym jakość polityki regionalnej jest odpowiednie podejście do planowania rozwoju regionalnego. Oznacza to dążenie do optymalnego wyboru kierunków polityki regionalnej w odniesieniu do specyficznych uwarunkowań, przynoszącego maksymalnie korzystne efekty rozwojowe dla danego regionu» [8, s. 40].

Ogromne znaczenie dla rozwoju regionu w kontekście gospodarczym ma szereg czynników. Grosse wymienia następujące:

– uwarunkowania organizacyjne biznesu, czyli sieć współpracujących ze sobą instytucji ekonomicznych i społecznych, zwłaszcza instytucji finansowych, naukowych, badawczych, przedsiębiorstw usługowych, stowarzyszeń zawodowych i gospodarczych tworzących ramy kapitału społecznego sprzyjającego przedsiębiorczości i innowacyjności;

– normy życia społecznego ceniące rywalizację i zachęcające jednocześnie do współpracy premiujące innowacyjność i przedsiębiorczość;

– dojrzałość strategii politycznej i jakość funkcjonowania władz publicznych wszystkich szczebli, w tym kontekście oznacza to powołanie regionalnego podmiotu samorządowego odpowiedzialnego za prowadzenie polityki rozwoju, wyposażonego w odpowiednie instrumenty finansowe, kompetencyjne, majątkowe i organizacyjne, prowadzenie samodzielnej polityki inwestycyjnej i wspieranie działalności gospodarczej przez władze samorządowe oraz współpracę władz samorządowych i instytucji rządowych w polityce regionalnej;

– kultura organizacyjna administracji regionalnej ceniąca sprawne i skuteczne działanie zgodne z wytyczonymi celami politycznymi, ważną rolę pełni tu służba cywilna czyli korpus apolitycznych i profesjonalnych urzędników specjalizujących się w określonej dziedzinie spraw publicznych;

– wartości ogólnospołeczne i dominująca doktryna ekonomii politycznej panujące w danym regionie wywierające kluczowy wpływ na funkcjonowanie administracji publicznej osadzonej w określonych realiach kulturowych oraz na efektywność funkcjonowania rozwiązań instytucjonalnych służących rozwojowi regionalnemu;

– elity polityczne i urzędnicze kierujące działaniami instytucji publicznych, w założeniu reprezentujące wartości stymulujące rozwój gospodarczy regionu zarówno w wymiarze samorządowym jak również ogólnopaństwowym [9, s. 19].

Wśród wymienionych wyżej czynników rozwoju gospodarczego na szczególne podkreślenie zasługuje rola zarządzania regionalnego stanowiącego motywujące, twórcze i kierownicze działania w procesie rozwojowym. Zarząd regionalny powołany do sprawowania tej funkcji pełni role ważnego czynnika rozwojowego i jest częścią infrastruktury danego regionu. Najważniejsze zadania administracji regionalnej stanowią:

1) motywowanie organizacji i innych zaangażowanych podmiotów do aktywacji potencjałów regionalnych, tworzenie sieci organizacyjnych ukierunkowanych na projekty lub cele;

2) kooperacyjne wypracowywanie wspólnych celow rozwojowych;

3) skupianie zasobów regionalnych, dostosowywanie strategii rozwojowej i wypracowywanie pomysłów projektowych, со wymaga kooperacji oraz nowych wzorców przekazywania informacji;

4) zabieganie о uzupełniające środki finansowe i о partnerów projektowych, organizowanie partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP – *Public Private Partnership);*

5) inicjowanie i kierowanie długofalowym procesem rozwojowym, organizowanie kontaktów pomiędzy podmiotami regionalnymi i ekspertami z zewnątrz, włączanie administracji państwowej do działań, organizacja regionalnych procesów edukacyjnych (podnoszenie kwalifikacji);

6) wewnętrzne i zewnętrzne umacnianie regionu poprzez utrwalanie tożsamości regionalnej, pielęgnowanie dziedzictwa naturalnego i kulturowego, doskonalenie wizerunku regionu na płaszczyżnie konkurencji międzyregionalnej [10, s. 7–8].

Z istotą rozwoju regionalnego związane są czynniki sprawcze. Czynniki sprawcze są to okoliczności, które w sposób pośredni bądż bezpośredni przyczyniają się do zmian w gospodarce danego regionu. Możemy wyróżnić dwie zasadnicze grupy czynników sprawczych:

– czynniki endogeniczne;

– czynniki egzogeniczne.

Czynniki endogeniczne stanowią główna siłę sprawczą rozwoju regionalnego:

– obejmują wszystkie zasoby własne regionu;

– znajdują się one na obszarze danego regionu;

– mają one charakter specyficzny odpowiadający tylko danemu regionowi i przez niego wytworzony;

– wynikają z potencjału społecznego i gospodarczego, walorów położenia geograficznego, wielkości i dostępnosci zasobów czynników produkcji, stanu infrastruktury, poziomu przedsiębiorczości, polityki intraregionalnei.

Do czynników endogenicznych, czyli lokalnych wpływających na rozwój regionalny zalicza się:

а) czynniki ekonomiczne regionu – со oznacza zróżnicowanie struktury ekonomicznej oraz struktury gospodarczej; stopień przedsiębiorczości; poziom ochrony zdrowia, edukacji, świadczeń społecznych, zdolności absorpcji środków pomocowych (np. funduszy unijnych) przeznaczonych na rozwój regionalny; jakość marketingu regionalnego; wzrost kapitału zaangażowanego w gospodarce regionalnej; napływ krajowych i zagranicznych inwestycji gospodarczych; zmiany dochodów ludności, przedsiąbiorstw i organów samorządu terytorialnego działających w regionie;

b) czynniki społeczne – czyli zmiany demograficzne w społeczeństwie, tempo jak również charakter procesów urbanizacyjnych, zmiany w standardzie życia, postęp kulturalny, potencjał intelektualny, poziom wykształcenia, stopień samoorganizacji społeczeństwa oraz jego udział w podejmowaniu decyzji lokalnych i regionalnych, warunki uczestnictwa podmiotów lokalnych w zarządzaniu regionem, struktury podmiotów lokalnych, doświadczenie lokalnych podmiotów związane ze współpracą z innymi podmiotami, sprawność funkejonowania samorządów terytorialnych i ich organów, zdolność i kierunki dokonywanych przez władze samorządowe wyborów (często mających charakter polityczny) со do działań i zasad zarządzania rozwojem regionalnym;

c) czynniki technologiczne – poziom innowacyjności, struktura techniczna, jakość produkcji, innowacje produktowe, unowocześnienie struktury rzeczowej aparatu wytwórczego, rozwój przemysłów wysokiej technologii, rozwój i doskonalenie infrastruktury technicznej;

d) czynniki środowiskowe – występowanie zasobów naturalnych, jakość i ochronę środowiska przyrodniczego, rezerwy terenów pod inwestycje bezpośrednie, świadomość i kulturę ekologiczną społeczeństwa, racjonalność gospodarowania zasobami środowiska przyrodniczego;

e) czynniki infrastrukturalne – dostępność komunikacyjna, istnienie w regionie aglomeracji, zagospodarowanie przestrzenne, infrastruktury: techniczna i społeczna (w tym turystyczna);

f) zaplecze naukowo-badawcze i rozwojowe – obecność instytucji naukowo+badawczych i szkół wyższych;

g) kapitał społeczny – zależny od umiejętności, wiedzy, profesjonalizmu miejscowych kadr (zwłaszcza kierowniczych) umiejętności współpracy i rozładowywania konfliktów, kultury technicznej, organizacyjnej, kultury życia codziennego [11].

Czynniki endogeniczne coraz częsciej uznaje się za sprzyjające kreatywności. Podkreśla się, że od nich zależy rozwój nowych działalnoóci, idei i koncepcji, a także tworzenie nowych produktów i atrakcji regionalnych. Stymulują one nowe metody zarządzania, mają wpływ na poziom przedsiębiorczości, nowe inicjatywy, sposoby zachowywania oraz komunikowania się.

Czynniki egzogeniczne są to czynniki zewnętrzne w stosunku do regionu i obejmują zmiany w regionie w kontekście makroekonomicznym, które są konsekwencją m.in.: procesów globalizacji, integracji europejskiej, warunków makroekonomicznych, polityki interregionalnej i polityk sektorowych, zmian ustrojowych (np. decentralizacja państwa), koniunktury gospodarczej, sytuacji politycznej, konkurencyjności otaczających regionów, i tp. Wśród nich występuje:

a) organizacja kraju pod wzgłędem terytorialnym oraz podmiotowy character regionów (czyli zakres kompetencji organów regionów; wyposażenie w odpowiednie instrumenty finansowe, kompetencyjne, majątkowe i organizacyjne; relacje między instytucjami rządowymi a samorządowymi w polityce regionalnej),

b) napływ kapitału inwestycyjnego (BIZ) – jest on żródłem korzyści związanych z transferem nowoczesnych technologii, w dziedzinie zarządzania, organizacji i kultury pracy; wzrostu dochodów ludności i zmniejszenia bezrobocia; efektów mnożnikowych („biznes rodzi biznes") i rozwoju przedsiębiorstw kooperacyjnych, wzrostu eksportu itp. napływ BIZ jest znacznie większy do regionów konkurencyjnych niż do nieatrakcyjnych: do regionów wysoko konkurencyjnych napływa kapitał innowacyjny о wysokim poziomie zaawansowania technologicznego, zaś do regionów niekonkurencyjnych napływa kapitał lokujący się w dziedzinach о średnim lub niskim poziomie zaawansowania technologicznego,

1. popyt zewnętrzny na produkty i usługi regionu (określa potencjał eksportowy regionu; eksport stanowi „test" konkurencyjności oferty produkcyjnej i usługowej),
2. pomoc publiczna – skala i formy pomocy państwa kierowanej do regienów problemowych (wynika z realizowanej polityki regionalnej państwa i UE) [7].

**5. Nowe uwarunkowania rozwoju regionów**

Współcześnie w rozwoju regionalnym tracą na znaczeniu czynniki zasobowe tj. ziemia, woda, surowce naturalne i td. Z kolei na znaczeniu zyskują czynniki jakościowe, czyli np. kwalifikacje pracowników, sprawność administracji. Przewiduje się, że wyrażnie wzrośnie znaczenia takich czynników, jak:

– warunki instytucjonalne, obejmujące współpracę instytucji społecznych i gospodarczych;

– jakość funkejonowania władz publicznych oraz strategia polityczna;

– zaplecze naukowe;

– dostępność komunikacyjna – w preferowanej pozycji znajdą się regiony, przez które przechodzą szlaki transportu transkontynentalnego i na obszarach których znajdują się wielkie węzły komunikacji międzynarodowej, о ile tym regionom uda się włączyć do tych węzłów systemy swej komunikacji wewnętrznej;

– otoczenie srodowiskowe – obejmuje jakość środowiska naturalnego, ale także ogólny ład przestrzenny oznaczający logiczne i funkcjonalne rozmieszczenie elementów gospodarczych i społecznych w przestrzeni.

**6. Dysproporcje w rozwoju regionalnym**

Rozwój regionalny jest zjawiskiem nierównomiernym. Można zatem mówić о dysproporcji. Dysproporcje rozwojowe są to zróżnicowania poziomu rozwoju poszczególnych obszarów kraju wskutek różnego tempa ich rozwoju gospodarczego, zróżnicowanego wyposażenia w zasoby czynników rozwoju zwłaszcza jakościowych i różnych zdolności dostosowawczych do zmieniających się warunków otoczenia[7].

Warto zauważyć, że z upływem czasu zróżnicowanie się pogłębia. Żródła dysproporcji regionalnych wynikają ze zróżnicowania:

– warunków naturalnych;

– dostępności komunikacyjnej;

– rozmieszczenia dużych ośrodków osadniczych (aglomeracji);

– korzyści aglomeracji, związanych ze wzrostem skali produkcji, bliską lokalizacją przedsiębiorstw tej samej gałęzi, koncentracja zakladów różnych branż oraz usług;

– dostępu do kapitału inwestycyjnego;

– wyposażenia w infrastrukturę instytucjonalną

– poziomu przedsiębiorczości;

– zdolności adaptacji (absorpcji) innowacji;

– dostępu do wiedzy i rozwoju technologicznego.

Warto zauważyć, że Belarus jest krajem zróżnicowanym pod względem regionalnym. Zróżnicowanie to wynika z:

– uwarunkowań historycznych, poziomu zagospodarowania poszczególnych regionów (obecne przestrzenne zróżnicowanie procesów gospodarczych ma bardzo stare, przedrozbiorowe korzenie, nа со wskazuje wyrażnie trwałość sieci osadniczej i struktur agrarnych);

– konsekwencji gospodarki nakazowo-rozdzielczej w okresie BSSR;

– różnych skutków transformacji systemowej po 1991 r.

**Podsumowanie**

Każda jednostka samorządowa dąży do rozwoju. O rozwoju regionalnym mówimy na szczblu województwa. Zarządzanie województwem nie obejmuje tylko zaspokajnia potrzeb mieszkańców, ale też ukierunkowanie na pomnażanie zasobów dzięki racjonalnie prowadzonej polityce.

Rozwój jest to więc proces zmian, czyli zmiany obecnego stanu na lepszy, który prowadzi do poprawy standartów życia. Jest to razem proces pozytywnych zmian. Samo wdrażanie strategii rozwoju nie jest procesem jednolitym. Toteż składa się kilku etapów. O skuteczości rozwoju regionalnego decyduje racjonalna kalrulacja szans i możliwości, określenie potencjalnych zagrożeń, ale też oddziaływanie władzy szczebla wojewódzkiego na gospodarkę, przestrzeń i społeczność w celu stworzenia odpowiednich warunków wplywających na rozwój regionalny.

Na rozwój regionalny wpływ ma wiele czynników, są to tzw. czynniki sterujące. Główna klasyfikacja czynników obejmuje podział na czynniki egzogeniczne i endogeniczne. Czynniki są zróżnicowane zależnie od procesów gospodarczych jak i społecznych zachodzących w danym kraju. Można zatem uznać, że mają charakter wielowymiarowy. Warto zauważyć, że rozwój regionu nie zachodzi równomiernie na całym obszarze. Mamy więc do czynienia ze zjawiskiem dysproporcji regionalnej.

**BIBLIOGRAFIA**

1. Gralak, А. Rozwój regionalny. Zagadnienia ogólne / А. Gralak. – Warszawa, 2008. – 228 s.

2. Churski, P. Rozwój regionalny w warunkach transformacji gospodarczej i integraсii europejskiej / P. Churski. Red. S. Ciok, D. Ilnicki. – Wroclaw, 2004. – 304 s.

3. Szewczuk, A. Rozwój lokalny i regionalny. Teoria i praktyka / А. Szewczuk. – Warszawa, 2011. – 345 s.

4. Domanski, R. Kształtowanie otwartych regionów ekonomicznych / R. Domanski. – Warszawa, 2002. – 267 s.

5. Antoszak, R. Regionalne zróżnicowanie płac [Еlektroniczny zasób]. – [http://old.ue.poznan.pl/att/DZE EKCWl\_p.antoszak\_z24.pdf](http://old.ue.poznan.pl/att/DZE%20EKCWl_p.antoszak_z24.pdf). – Data dostępu: 14.11.2019.

6. Szymla, Z. Podstawy badań rozwoju regionalnego / Z. Szymla // Zeszyty Naukowe WSE w Bod n. – 2005. – nr. 3. – s. 51–59.

7. Rozwój regionalny [Еlektroniczny zasób]. – <http://stary.wl.sggw.pl/units/zuolwrr/materialy/rozwoj/Rozwojregionalny>. – Data dostępu: 14.11.2019.

8. Korol, J. Wskażniki zrównoważonego rozwoju w modelowaniu procesów regionalnych / J. Korol. – Torun, 2007. – 178 s.

9. Grosse, T.G. Przegląd koncepcji teoretycznych rozwoju regionalnego / T.G. Grosse. // Studia Regionalne i Lokalne. – 2002. – nr. 1 (8). – s. 14–23.

10. Seibert, O. Czynniki sukcesu zintegrowanego rozwoju regionalnego / J. Korol. – Warszawa, 2015. – 234 s.

11. Grabowska, A. Lokalna gospodarka turystyczna a rozwoj [Еlektroniczny zasób]. <http://www.ue.katowice.pl/uploads/media/5>. – Data dostępu: 14.11.2019.

***Silyuk T.S. Factors and New Conditions for Regional Development Imbalances***

The article investigates the concept of “region” from the point of view of geography, sociology, political science and economics, defines various types of regions, reveals the essence of the concept “development”, “economic development”, “regional development”. It has been noted that the feature of economic development is economic growth, which is defined as an increase in the production of goods and services by enhancing the efficiency of the use of the factors of production. Exogenous and endogenous factors and indicators of regional development have been identified.

The author concludes that new conditions for the development of regions have now been created, such as institutional changes, cooperation of public and economic institutions, and quality of property management.