

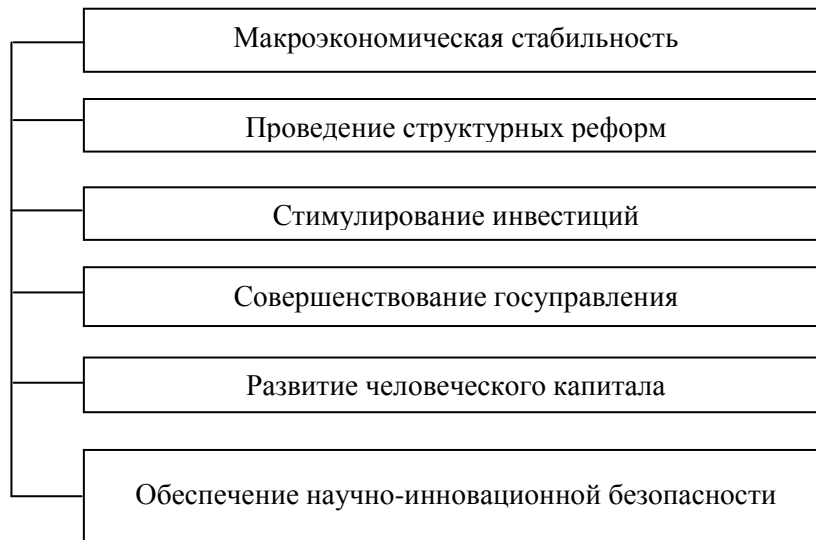


УДК 330.3

О. Я. Седель¹, Д. А. Петрукович²¹канд. техн. наук, доц., доц. каф. экономики и управления
Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина²канд. пед. наук, доц., зав. каф. экономики и управления
Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина
e-mail: ¹sedel.oleg@mail.ru; ²dmitrypet@mail.ru**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Рассмотрены направления совершенствования социально-экономической модели Республики Беларусь в современных условиях развития рыночных отношений. Приведены приоритетные сферы реформирования экономики, обеспечивающие научно-технологическую и экономическую безопасность страны. Представленные направления позволяют создать новые точки экономического роста, а главным стратегическим направлением в области трансформации экономики Республики Беларусь является формирование белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики.

Для преодоления инерционно-негативного сценария развития экономики и совершенствования социально-экономической модели на основе определенных Президентом Республики Беларусь ключевых принципов экономической программы текущего пятилетия, требуется активация научно обоснованных приоритетных целевых ориентиров государственной социально экономической политики [1] (рисунок 1).



**Рисунок 1. – Ключевые направления совершенствования
социально-экономической модели Республики Беларусь**

Во-первых, необходимо проведение политики стимулирования адаптивных возможностей экономических агентов, их способности улавливать быстро меняющиеся потребности и адекватно реагировать на них. Кризис – это всегда и угроза, и возможность. Прорывы «из третьего мира в первый» происходят, как правило, в условиях структурных кризисов, когда появляется возможность заметить инновации и внедрить их. Причем инновации не только технологические, но и институциональные.



Требуется обеспечение конкурентоспособности национальной экономики (субъектов хозяйствования) на основе принципов общей ответственности, стимулирования, саморазвития, саморегулирования: это создание комфортной среды для участников экономической деятельности, включая низкую инфляцию и на этой базе низкие процентные ставки; сбалансированный бюджет, консервативная бюджетная политика, опирающаяся только на деньги, которые заработаны при помощи роста производительности труда.

Во-вторых, макроэкономическая стабильность – необходимое, но недостаточное условие для возвращения страны на путь устойчивого экономического роста. Вопросом, определяющим перспективу развития, является проведение структурных реформ и стимулирование инвестиций. Новая стратегия долгосрочного устойчивого роста экономики Республики Беларусь должна основываться на использовании своих сравнительных конкурентных преимуществ, способных обеспечить стране максимальную конкурентоспособность на мировом рынке и максимальную прибыль.

Приоритетные сферы для реформирования структуры экономики, по которым наблюдается (либо ожидается) устойчивый рост рынков сбыта и существует научно-технический задел, определены в разработанной Национальной академией наук Беларуси стратегии «Беларусь 2020: наука и экономика» [3]. Представленные направления еще не реализованы с учетом необходимой для экономики «критической массы», имеют инновационные ниши и «окна возможностей», позволяющие создать новые точки экономического роста. Поэтому главная цель – создание новых высокотехнологичных производств [1] (рисунок 2).

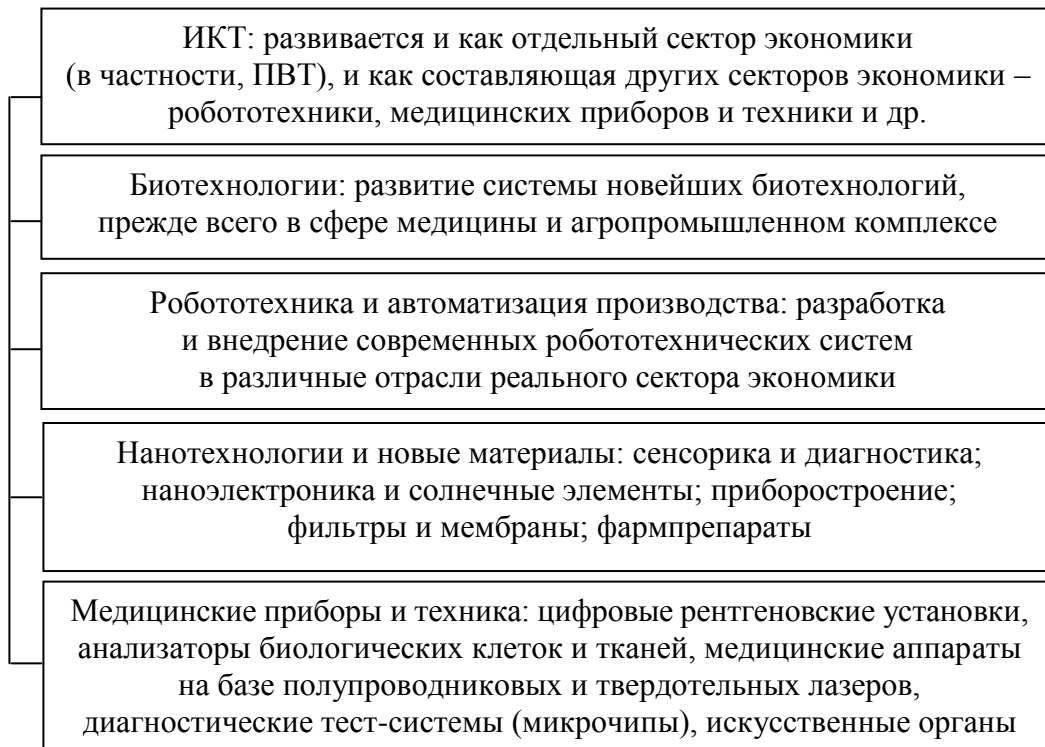


Рисунок 2. – Приоритетные сферы для реформирования структуры экономики Беларуси

Привлечение прямых иностранных инвестиций остается приоритетом инвестиционной деятельности Республики Беларусь по следующим основным причинам.



Во-первых, это чистый неэмиссионный внешний приток денежных средств, стимулирующий развитие страны.

Во-вторых, это новейшие технологии, которые являются определяющим фактором конкурентоспособности страны в среднесрочной и долгосрочной перспективе и приходят в основной своей массе только с прямыми иностранными инвестициями.

Важный источник инвестиций – сбережения населения, для вовлечения которых напрямую в экономический оборот предприятий целесообразно развитие фондового рынка. Это позволит предприятиям получить более дешевые, чем в банковской системе, «длинные деньги». Соответственно, необходимо акционирование и вывод на фондовую биржу акций наиболее успешно функционирующих белорусских предприятий.

На повестке дня остается вопрос повышения эффективности и качества государственных решений, перехода от административных к экономическим методам управления. Все принимаемые решения должны быть досконально просчитаны, приниматься с учетом научно проработанной целесообразности на основе изучения мирового опыта. Сегодня важнейшей функцией государства является не дальнейшая концентрация ресурсов, а обеспечение условий для того, чтобы экономические субъекты могли максимально точно улавливать тенденции технологического прогресса. Узковедомственные интересы не должны сдерживать развитие страны. Сегодня госорганы сохраняют фактические права собственника без мотивации собственника

Вся работа должна строиться на основе партнерского участия, т. е. тесного взаимодействия государства, бизнеса и граждан, а также создания благоприятных условий для развития человеческого капитала, который является элементом успешной конкуренции в мировой экономической системе.

Для достижения баланса социальной и экономической эффективности необходимо культивировать в обществе положение о том, что государство не донор, а партнер, создающий условия для благосостояния граждан. Государство должно строить свою стратегию в направлении от социальной защиты к социальному прогрессу.

Рост производительности труда и на этой основе конкурентоспособности экономической системы страны всегда обусловлен новыми идеями, воплощенными в стоимость товаров и услуг. Наука является неперенным атрибутом любого государства, ставящего перед собой амбициозные цели развития в русле современных тенденций мировой экономики и нарождающихся новых укладов [1] (рисунок 3).

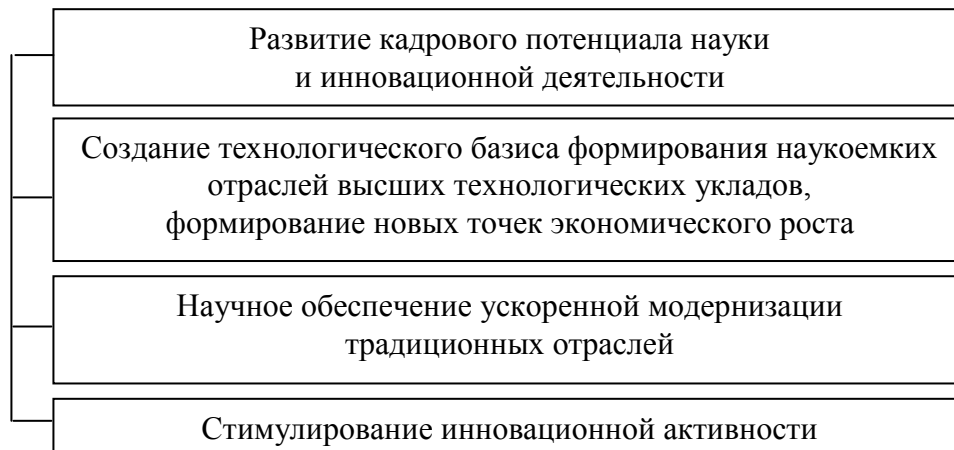


Рисунок 3. – Ключевые составляющие эффективного научно-инновационного развития



Стратегические и тактические планы и прогнозы социально-экономического развития должны строиться исходя из установки на приоритетность обеспечения научно-инновационной безопасности Беларуси. Это требует преодоления долголетних тенденций эволюционного (по сути – инерционного) развития национальной инновационной системы. Должна быть реализована всеобъемлющая среда научно-инновационного развития, сочетающая четкий и прозрачно действующий набор факторов, условий и мер.

Еще одно направление стимулирования конкурентоспособного предложения в Беларуси – открытость глобальному миру. В условиях кардинального изменения мироустройства и роста международных противоречий одним из элементов комплексного решения внутренних и внешних проблем является полноценная экономическая интеграция. Участники объединенного пространства ЕАЭС, безусловно, являются нашими ключевыми стратегическими партнерами, что обусловлено исторической, этнической и культурной общностью наших народов.

Интеграция в виде формального объединения территорий, даже с введением правил общего рынка, не способна обеспечить синергетический эффект и рост конкурентоспособности [1] (рисунок 4).

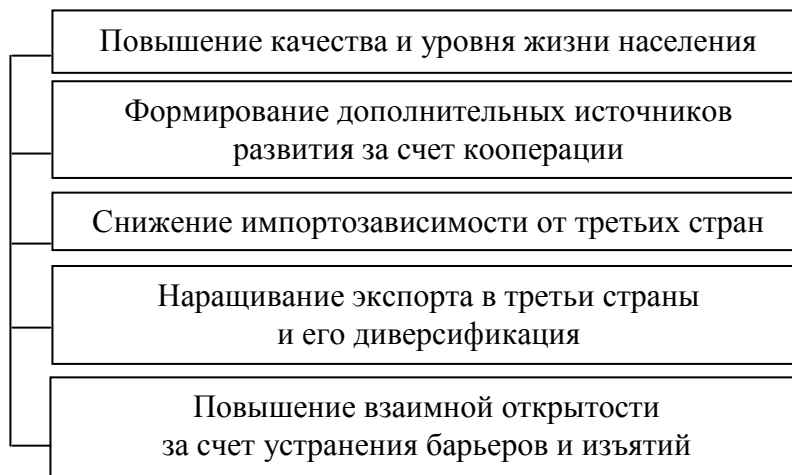


Рисунок 4.– Задачи экономического развития Евразийского экономического союза

Анализ проблем интеграции в рамках Евразийского экономического союза убедительно свидетельствует о необходимости согласованных действий в ключевых областях экономик государств – членов ЕАЭС: в макроэкономике, обеспечении правил конкуренции, сфере технических регламентов. Единые подходы должны применяться и при разработке согласованной промышленной политики, аграрной, транспортной (в первую очередь в рамках проекта по созданию Экономического пояса Шелкового пути), энергетической, финансовой и др.

Согласование социально-экономических систем, отличающихся размерностью, политическим устройством и соотношением движущих сил в экономике, должно опираться на непреложное требование признания равноправия партнеров. Главным стратегическим направлением в области трансформации экономики Республики Беларусь является формирование белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики – высокоэффективной экономики с развитым предпринимательством и рыноч-



ной инфраструктурой, действенным государственным регулированием, обеспечивающим расширенное воспроизводство и повышение уровня жизни населения [5].

Для перехода к новой модели устойчивого, сбалансированного роста, обеспечивающего научно-технологическую и экономическую безопасность страны, необходимо решить следующие задачи:

1. Нарращивание потенциала научной сферы, отраженного в Концепции национальной безопасности.

2. Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности, ориентированное на создание новой системы взаимодействий. В ней должны быть интегрированы усилия науки, образования, госуправления и бизнеса по определению и практической реализации точек роста и прорывных направлений.

3. Увеличение исследовательской составляющей в расходовании средств инновационных фондов, а также использование механизмов государственно-частного партнерства в инновационной сфере и научно-технической деятельности.

4. Реализация и развитие положений, предусматривающих эффективное использование средств инновационных фондов:

1) ориентировать распорядителей средств инновационных фондов на целевое расходование их средств по важнейшим направлениям, включая финансирование исследований, направленных на разработку инновационных и высокотехнологичных товаров;

2) придать процессам формирования и использования инновационных фондов планомерный заблаговременный характер посредством планирования на пятилетнюю перспективу объемов и направлений их использования;

3) гармонизировать планы использования средств инновационных фондов с мероприятиями, проектами и источниками финансирования Государственной программы инновационного развития.

5. Стимулирование научно-технической сферы должно, которое стать более простым и прозрачным. Его основу должны составить льготирование затрат на выполнение исследований и разработок. Целесообразно применение для инновационного высокотехнологичного бизнеса льгот, аналогичных условиям для резидентов Парка высоких технологий;

6. Совершенствование кадрового обеспечения научно-инновационной сферы:

1) создание образовательных научно-производственных комплексов, осуществляющих непрерывную подготовку специалистов в области инновационной деятельности;

2) создание многоуровневой системы непрерывной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для инновационной деятельности, в том числе в сфере охраны и управления интеллектуальной собственностью;

3) подготовка инженерно-технических специалистов и научных работников высшей квалификации по приоритетным специальностям, обеспечивающим развитие высокотехнологичных производств, относящихся к V и VI технологическим укладам.

Формирование новой модели устойчивого социально-экономического развития Беларуси будет зависеть от способности страны построить современные социально-экономические институты.

Одним из факторов недостаточной эффективности белорусской экономики является ее эклектичность в институциональном плане из-за попыток сведения воедино элементов различных институциональных систем, в том числе и чуждых белорусской институциональной матрице. Практика показала, что попытки импорта институтов



преимущественно рыночной системы приводят к возникновению институциональных ловушек, т. е. тупиковых ситуаций при принятии управленческих решений.

В белорусской институциональной матрице, относящейся к X-типу, не предполагается существенной децентрализации государственного управления, в том числе в сфере планирования. Беларусь, Россия, страны Азии и Латинской Америки отличаются доминированием X-матрицы [5].

Пример «институциональной ловушки» – неудовлетворительное развитие в стране фондового рынка, который в экономиках рыночного типа служит инструментом эффективного перераспределения финансовых ресурсов. В белорусской экономике перераспределение указанных ресурсов осуществляется преимущественно через систему государственного управления (в том числе через ОАО «Банк развития Республики Беларусь»), поэтому фондовый рынок является вспомогательным рыночным инструментом и не получает должного развития. В то же время в Беларуси создана достаточно оригинальная институциональная модель X-типа, которая впитала в себя специфику политической системы, национального характера, традиции и другие особенности отечественной институциональной среды.

Эта модель имеет следующие особенности:

1) эффективная система централизованного государственного управления, обеспечивающая стабильное политическое и экономическое развитие страны с быстрым нивелированием воздействия внешних шоков и «провалов рынка», общественный порядок и безопасность граждан;

2) максимально возможная реализация национальных интересов на основе многовекторности внешнеэкономической политики Беларуси;

3) эффективная социальная политика государства в пределах имеющихся бюджетных ограничений [5].

В качестве превентивной меры против «институциональных ловушек» органам государственного управления необходимо определиться с реализацией одного из сценариев. По первому сценарию принимается решение о переходе от преимущественно централизованного управления к рыночной модели. По второму сценарию в экономике Республики Беларусь сохраняется преимущественно централизованное управление, при котором:

1) роль рыночных институтов признается вспомогательной, подчиненной требованиям обеспечения эффективности централизованного государственного регулирования;

2) произойдет отказ от индикативной системы планирования как противоречащей белорусской институциональной матрице;

3) фондовый рынок будет использоваться как вспомогательный инструмент распределения капиталов в Беларуси, основные финансовые ресурсы по-прежнему контролируются органами государственного управления и ОАО «Банк развития Республики Беларусь».

Поэтому приоритетными задачами институциональной политики должно быть не только совершенствование системы правовых институтов, регулирующих экономическую деятельность, но и повышение уровня разработки инструментов регулирования системы неформальных институтов, которые позволят более сбалансировано регулировать экономические интересы с целью получения максимального эффекта от использования всех видов материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

В настоящее время в числе наиболее острых проблем, стоящих перед Беларусью в области бюджетно-налоговой политики, можно выделить:



1) Беларусь по-прежнему характеризуется самым высоким отношением налогов к ВВП в регионе, несмотря на сокращение налогового бремени; фактическая налоговая нагрузка с учетом отчислений в ФСЗН составила в 2015 г. 42 %;

2) эффективность государственной поддержки, оказываемой в рамках государственных программ, остается низкой, о чем свидетельствует рост объема проблемных кредитов (на 1.01.2017 оценивался примерно в 30 трлн руб.);

3) существуют проблемы с погашением государственного долга и ограниченной возможностью его рефинансирования, что связано с низкими кредитными рейтингами страны, затрудняющими доступ к внешнему финансированию [6].

Целью налоговой политики является повышение эффективности налоговой системы для стимулирования инвестиционной и инновационной активности, сокращение налоговых льгот, выравнивание налоговой нагрузки при применении различных систем налогообложения по отношению к общему порядку налогообложения. Соответственно, уровень налоговой нагрузки не должен превысить 26–27 % от ВВП.

По исследованиям, в предстоящем пятилетии целесообразно ориентировать бюджетно-налоговую политику на поддержку структурных реформ и выполнение социальных функций государства.

Наиболее значимой мерой, принятой Национальным банком Республики Беларусь для эффективности денежно-кредитной политики, стало введение нового механизма проведения торгов иностранными валютами, организуемых ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», что повышает значение рыночных факторов в формировании обменного курса белорусского рубля и способствует уменьшению рисков накопления внешних дисбалансов. Актуальными проблемами в денежно-кредитной сфере, требующими решения, являются:

1) снижение процентных ставок кредитно-депозитного рынка по мере замедления инфляционных процессов и сохранения устойчивости на валютном рынке;

2) снижение объемов нерыночного кредитования (в рамках реализации государственных программ);

3) доведение объема золотовалютных резервов до уровня, обеспечивающего внешнеэкономическую безопасность;

4) сокращение подоходного налогообложения для низкооплачиваемых категорий населения;

5) использование фондового рынка преимущественно как инструмента связывания свободных денег организаций и населения с обеспечением условий для роста курса обращающихся на нем ценных бумаг.

С учетом сложившихся негативных тенденций в инвестиционной сфере органам государственного управления целесообразно предпринимать следующие меры [6]:

1) повысить эффективность использования бюджетных средств на основе роста требований к инвестиционным проектам, ввести оценку соответствия их технологического уровня по сравнению с зарубежными конкурентами, применять рыночные критерии предоставления финансовых средств;

2) для оценки целесообразности предоставления государственной поддержки инвестиционных проектов за счет средств республиканского бюджета учитывать коэффициент бюджетной эффективности;

3) кредитование новых инвестиционных проектов, реализуемых в рамках государственных программ и мероприятий, осуществлять только через ОАО «Банк развития Республики Беларусь» на конкурсной основе;



4) внедрить в практику следующие инвестиционные инструменты: возмещение части расходов по лизинговым платежам организаций за приобретенные машины, оборудование, транспортные средства;

5) подготовить нормативную базу государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов в инфраструктурной сфере.

6) активизировать сотрудничество отечественных организаций с ТНК, в особенности с высокотехнологичными корпорациями;

7) выделять населению целевые денежные субсидии на покупку сложнотехнических промышленных товаров, строительных материалов и мебели отечественного производства, дорогостоящих услуг.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дайнеко, А. Е. Регулирование внешнеэкономической деятельности в процессе интеграции Беларуси и России [Электронный ресурс] / А. Е. Дайнеко // Белорус. экономика: анализ, прогноз, регулирование. – 2016. – № 3. – С. 2–15. – Режим доступа: <https://docplayer.ru/-34068670-Informacionno-analiticheskiy-doklad.html>. – Дата доступа: 10.10.2019.

2. Социально-экономическое развитие Республики Беларусь на 2011–2015 гг. и меры по обеспечению устойчивого стабильного развития экономики на перспективу [Электронный ресурс] // Ин-т экономики НАН Беларуси. – Режим доступа: <http://doc.knigix.ru/22ekonomika/330407-1-o-negativnih-tendenciyah-socialno-ekonomichesk-razviti- respublik- belarus- predlozheniyah- nan- belarusi- pre. php>. – Дата доступа: 08.10.2019.

3. О негативных тенденциях социально-экономическом развитии Республики Беларусь, предложениях на их преодоление и обеспечение достижение сбалансированного развития Республики Беларусь в 2016–2020 гг. [Электронный ресурс] // Нац. акад. наук Беларуси. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-rosta-ekonomiki-belarusi-v-sisteme-eaes>. – Дата доступа: 12.10.2019.

4. Государственное регулирование экономики в условиях белорусской модели развития / Л. П. Матюшков [и др.]. – Брест : БрГУ им. А. С. Пушкина, 2015. – 98 с.

5. Шимов, В. Н. Структурная трансформация экономики Беларуси: предпосылки и приоритеты / В. Н. Шимов // Белорус. экон. журн. – 2018. – № 2. – С. 4–11.

6. Крук, Д. Причины и характеристики экономического спада в Беларуси: роль структурных факторов [Электронный ресурс] / Д. Крук // Берок. – Режим доступа: http://eng.beroc.by/webroot/delivery/files/PP_42.pdf. – Дата доступа: 10.09.2019.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 31.10.2019

Sedel O. Ya., Petrukovich D. A. Key Directions of Improving the Socio-Economic Model of the Republic of Belarus

The article considers the directions of improving the socio-economic model of the Republic of Belarus in modern conditions of development of market relations. The priority areas of economic reform providing scientific, technological and economic security of the country are given. The directions necessary for the economy are presented, allowing to create new points of economic growth, and the main strategic direction in the field of transformation of the economy of the Republic of Belarus is the formation of the Belarusian model of a socially oriented market economy.