



УДК 316 (476)

Ю.М. Бубнов

МЕСТО БЕЛАРУСИ В МЕЖДУНАРОДНОМ РЕЙТИНГЕ КОРРУМПИРОВАННОСТИ

В статье представлена проблематика взяточничества в международном масштабе. Определено место белорусского общества на фоне мировых коррупционных процессов. Используются результаты международных сравнительных исследований коррупции.

Коррупция является одной из проблем, приобретшей в глобализированном мире интернациональное значение. Взглянем на проблематику белорусского мздоимства в международном масштабе. Определим место нашего общества на фоне мировых коррупционных процессов. Для этого воспользуемся результатами международных сравнительных исследований коррупции. Самый популярный международный рейтинг коррумпированности составляет некоммерческая и неправительственная организация под названием «Транспаренси Интернэшнл» (Transparency International), что означает в переводе на русский язык «международная прозрачность». Эта организация создана в 1993 году бывшим служащим ООН, не пожелавшим мириться с коррупцией.

Эксперты этой организации исходят из следующего определения коррупции как злоупотребления государственной властью в целях получения личной выгоды, которое включает 1) взяточничество государственных должностных лиц; 2) плату за контракты на поставку товаров для государственных нужд; 3) растрату государственных денежных средств [1]. Сегодня Транспаренси Интернэшнл (ТИ) представляет собой авторитетную международную организацию, имеющую свои отделения в полутора сотне стран мира. К работе ТИ в этой области подключились многочисленные международные организации, научные учреждения. В частности, замеры коррупции в мире осуществляют и такие авторитетные международные организации, как Всемирный экономический форум (World Economic Forum), Служба Гэллапа (Gallup International), Консультация по политическим и экономическим рискам в Гонконге (Political and Economical Risk Consultancy, Hong Kong), Всемирный банк (World Bank), Базельский университет (University of Basel), Институт развития управления в Луизиане (Institute for Management Development, Lausanne), Отдел экономического анализа (Economist Intelligence Unite) [2].

Экспертами Транспаренси Интернэшнл наработаны методики, позволяющие проводить измерение уровня коррумпированности по различным показателям. Наиболее известным стал «Индекс восприятия коррупции» (Corruption Perceptions Index), на основе которого рассчитывается ежегодный рейтинг коррумпированности большинства стран мира. Сотрудники Транспаренси Интернэшнл очень ревностно относятся к своей репутации, поэтому они не включают в своей рейтинг те страны, где им доступны менее трёх надежных источников информации об уровне коррупции. Это делается для того, чтобы ненароком не понизить из-за недостоверной информации место страны в ранге. Для составления очередного рейтинга коррумпированности экспертами ТИ используются данные, полученные в течение трех лет, предшествующих публикации данных. Методика усреднения результатов нескольких опросов за последние три года позволяет снизить влияние субъективных факторов в виде предвыборных кампаний, как правило, приводящих к



всплеску коррупционных скандалов, а также возможных ошибок персонала при проведении опросов.

Помимо этого, уровень коррупции в конкретной стране оценивается с двух позиций: с точки зрения граждан этой страны (взгляд «изнутри») и с точки зрения иностранных граждан (взгляд «извне»). Это делается для того, чтобы нивелировать социально-нормативные особенности восприятия коррупции носителями различных культур. В каких-то обществах мздоимство стало настолько обычной социальной практикой, что её попросту перестают замечать, а в других странах малейшее отступление от должностной инструкции расценивается как коррупционное преступление. Мы получили бы превратное представление об уровнях коррумпированности в этих культурах, если бы исходили только из внутренних оценок жителей. Поэтому основой для формирования Индекса восприятия коррупции служат различные опросы граждан конкретной страны, включая местных предпринимателей, а также бизнесменов-иностранцев, постоянно работающих в ней, и экспертов-аналитиков. Такая разнообразная опросная база позволяет получить многостороннее представление о социальной практике мздоимства в стране и сравнивать уровень её коррумпированности с другими странами и регионами мира. Государства в ранговом списке Транспаренси Интернэшнл расставлены в соответствии с показателем Индекса восприятия коррупции каждой страны по десятибалльной шкале, где 10 баллов означают отсутствие коррупции, а 0 баллов – очень высокую степень коррупции.

Все эти методические приёмы повышают уровень доверия к результатам всемирной экспертизы коррупции, проводимой Транспаренси Интернэшнл. Этой независимой неправительственной организацией впервые был получен инструмент для объективного измерения такого латентного социального явления, каковым остаётся коррупция в форме взяточничества. Индекс восприятия коррупции впервые был опубликован в 1995 г. С тех пор за сравнительно короткий срок авторитет этой организации и её данных неизмеримо вырос. Ежегодные рейтинги Транспаренси Интернэшнл, составленные, в частности, на основе Индекса восприятия коррупции, сразу же попадают на первые страницы информационных агентств мира. Эти рейтинги дают возможность, опираясь на сопоставимые показатели, определить место страны в мировом сообществе по уровню её коррумпированности. А многолетняя база данных делает зримой тенденцию и динамику изменения коррупционной ситуации в стране. Сравнительный анализ конкретных показаний Индекса восприятия коррупции в различных странах мира позволяет условно классифицировать их на четыре категории:

- 1) наименее коррумпированные страны имеют от 10,0 до 7,0 баллов;
- 2) страны со средним уровнем коррупции получают от 7,0 до 4,8 баллов;
- 3) в странах, имеющих очень серьёзные проблемы с коррупцией, Индекс фиксирует от 4,0 до 3,8 баллов;
- 4) и, наконец, от 3,0 до 0 баллов имеют чрезвычайно коррумпированные страны.

В рейтинге Индекса восприятия коррупции, подготовленном экспертами Транспаренси Интернэшнл в 2009 году, Беларусь получила всего 2,4 балла. Это означает, что мы живём в стране с чрезвычайно высоким уровнем коррупции. Вряд ли граждан Беларуси может успокоить тот факт, что восточные и южные соседи – Россия и Украина – пали ещё ниже в коррупционную трясиину. Антикоррупционным ориентиром должны стать хотя бы наши западные и северные соседки – Польша и Литва, которые оказались соответственно на 49 и 52 месте в мировом рейтинге.



Впрочем, и у них не всё в порядке с государственным аппаратом, если судить по степени удалённости от самых «чистых» стран мира. Первое место в рейтинге Транспаренси Интернэшнл 2010 года поделили между собой Дания, Новая Зеландия и Сингапур.

Итак, посмотрим, как изменялась международная репутация Беларуси на протяжении всей истории измерения Индекса восприятия коррупции, начиная с 1998 года, когда наша страна впервые появилась в этом рейтинге. На рисунке 1 приведена графическая проекция коррупционной ретроспективы Беларуси. Напомним, что самые «чистые» от коррупционной болезни страны находятся во главе списка, а заражённые мздоимством государства – в его конце.

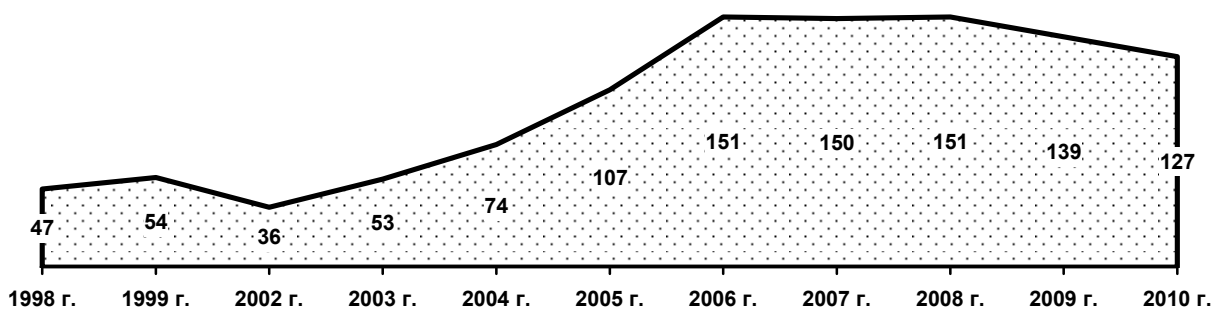
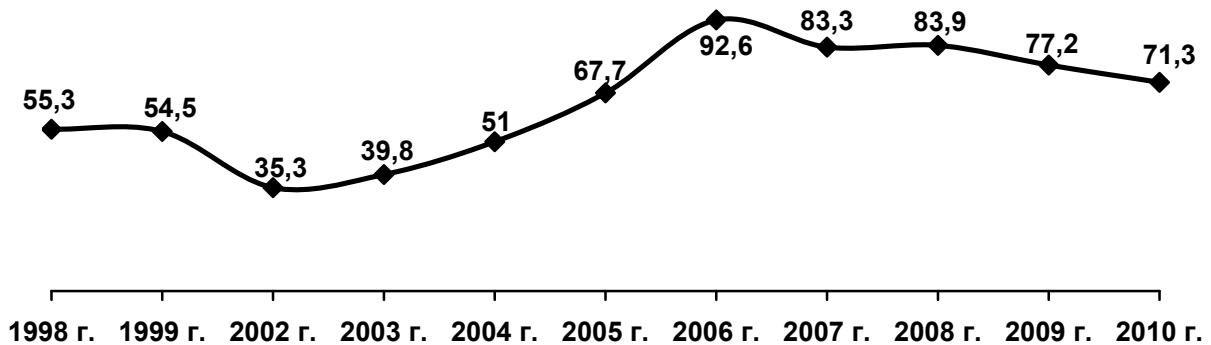


Рисунок 1 – Место Беларуси в международном рейтинге Транспаренси Интернэшнл, исчисленном на основе Индекса восприятия коррупции

Беларусь в последние годы оказывалась не на самом почётном месте в мировом рейтинге коррумпированных стран. Термометры Транспаренси Интернэшнл показывали повышение коррупционной температуры в нашей стране вплоть до 2008 года. Правда, симптомы коррупционной болезни несколько спали в течение двух последних лет. Однако пока неясно, насколько эта тенденция устойчива.

При рассмотрении рейтинговых данных Транспаренси Интернэшнл следует учитывать тот факт, что в разные годы обследовалось различное количество стран. Поэтому, строго говоря, анализ абсолютных значений, отражающих место страны в ранговом списке, не совсем корректен. Так, например, в 1998 году было обследовано 85 стран, а в 2010 году – уже 178. Понятно, что и показатели места страны в столь разных списках следует оценивать по-разному. Поэтому мы переведем абсолютные значения ранга Беларуси в относительный формат, приняв за 100 % общее количество обследованных стран. На рисунке 2 дан откорректированный график, отражающий относительное место нашей страны в мировом коррупционном рейтинге.



**Рисунок 2 – Относительное место Беларуси в международном рейтинге
Транспаренси Интернэшнл, %
(за 100 % принято общее количество обследованных стран)**

К сожалению, международные индикаторы коррупции на белорусской земле и по относительным показателям почти зашкаливают. Если в конце прошлого века Беларусь находилась где-то в середине рейтинга, то через десятилетие она оказалась в его конце. Так, например, в 2006 году мы расположились почти в самом хвосте рейтинга, войдя в семь процентов самых коррумпированных стран мира. С тех пор ситуация несколько поправилась, но и по сей день мы входим в тридцать процентов наиболее заражённых коррупцией государств. Уже одно это должно обеспокоить как простых белорусов, так и руководителей государства. Столь низкая репутация страны просто недостойна белорусского народа. Однако вряд ли стоит обижаться на экспертов международной организации, показавших нам наши же собственные недостатки. Более того, их следует поблагодарить за то, что помогли увидеть масштабы коррупционной эпидемии, охватившей нашу страну, и сравнить отечественную ситуацию с мировыми тенденциями. Некоторый оптимизм может вселить разве что тот факт, что в течение последних лет, начиная с 2009 года, всё-таки наметилась положительная тенденция снижения уровня коррупционной опасности в Беларуси. Эта тенденция даёт определённую надежду белорусскому народу на излечение от застарелой болезни коррупции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Global Corruption Report 2001. Transparency International. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.globalcorruptionreport.org/gcr2001.shtml>. – Дата доступа: 18.04.2011.
2. Номоконов, В.А. Коррупция в мире и международная стратегия борьбы с ней : монография / Отв. ред. В.А. Номоконов. – Владивосток, 2004. – С. 8–12.

Bubnau Yuri. The Place of Belarus in the International Corruption Rating

The article presents the problems of bribery in international scale. The place of the Belarusian society against the backdrop of global corruption processes is defined. The results of international comparative researches of corruption were used.

Рукапіс паступіў у рэдкалегію 05.05.2011