

УСТАНОВА АДУКАЦЫІ
«ГРОДЗЕНСКІ ДЗЯРЖАЎНЫ ЎНІВЕРСІТЭТ
ІМЯ ЯНКІ КУПАЛЫ»

**БЕЛАРУСЬ У КАНТЭКСЦЕ
ЕЎРАПЕЙСКОЙ ГІСТОРЫІ:
АСОБА, ГРАМАДСТВА, ДЗЯРЖАВА**

Зборнік навуковых артыкулаў,
прысвечаны 80-годдзю
Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы
і 65-годдзю гістарычнай адукацыі
ў Гродзенскім дзяржаўным універсітэце імя Янкі Купалы

У 2 частках
Частка 1

Гродна
ГрДУ імя Я. Купалы
2019

УДК 94(476)
ББК 63.3(4Бел)
Б43

Рэкамендавана Рэдакцыйна-выдавецкім саветам
ГрДУ імя Я. Купалы

Рэдакцыйная калегія:

А. А. Каваленя, І. Ф. Кітурка (*галоўныя рэдактары*),
В. В. Даніловіч, Т. А. Піваварчык, А. В. Зезюлевіч, С. А. Піваварчык,
А. М. Ненухрын, У. Я. Ляўшук, І. І. Мінчук, С. В. Адамовіч, М. Л. Мыслівец

Рэцэнзенты:

Марзалюк І. А., доктар гістарычных навук, прафесар,
член-карэспандэнт Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі;
Кірвель Ч. С., доктар філасофскіх навук, прафесар, загадчык кафедры філасофіі
Установы адукацыі «Гродзенскі дзяржаўны ўніверсітэт імя Янкі Купалы»

**Беларусь у кантэксце еўрапейскай гісторыі: асоба, грамадства,
Б43 дзяржава** : зб. навук. арт., прысвеч. 80-год. Гродзен. дзярж. ун-та імя Янкі
Купалы і 65-год. гіст. адукацыі ў Гродзен. дзярж. ун-це імя Янкі Купалы.
У 2 ч. Ч. 1 / ГрДУ імя Я. Купалы ; рэдкал.: А. А. Каваленя (гал. рэд.),
І. Ф. Кітурка (гал. рэд.) [і інш.]. – Гродна : ГрДУ, 2019. – 424 с.

ISBN 978-985-582-318-7 (ч. 1)

ISBN 978-985-582-317-0

Зборнік навуковых артыкулаў адлюстроўвае шырокі спектр пытанняў беларускай гісторыі і сучаснасці. Тэматыка выдання ахоплівае праблемы айчынай гістарыяграфіі, крыніцазнаўства, палітычнай, сацыяльна-эканамічнай гісторыі Беларусі. Асобныя раздзелы прысвечаны пытанням канфесійнага і культурнага жыцця беларускага грамадства ва ўмовах глабалізацыі і рэгіяналізацыі, а таксама сучасным тэндэнцыям развіцця міжкультурнай камунікацыі. Выданне падрыхтавана па выніках Міжнароднай навуковай канферэнцыі «Беларусь у кантэксце еўрапейскай гісторыі: грамадства, дзяржава, асоба», будзе карысным для шырокага кола чытачоў з ліку акадэмічных даследчыкаў, выкладчыкаў, аспірантаў, студэнтаў і аматараў беларускай гісторыі.

УДК 94(476)
ББК 63.3(4Бел)

ISBN 978-985-582-318-7 (ч. 1)
ISBN 978-985-582-317-0

© Установа адукацыі
«Гродзенскі дзяржаўны ўніверсітэт
імя Янкі Купалы», 2019

МОДЕРНИЗАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ 1991–2000 гг.

Раскрыта диалектическая взаимосвязь изменения характера избирательных процессов в контексте становления и развития Республики Беларусь в 1991–2000 гг. Фактографической базой исследования являются политико-правовые акты, определяющие особенности избирательной системы в Беларуси.

Ключевые слова: избирательное право, избирательный процесс, государственная система, закон, модернизация.

В 1991 г. на геополитическом пространстве Европы и мира появилось новое государственное образование – Республика Беларусь. Процесс становления молодого белорусского государства проходил в условиях политики «перестройки» конца 1980-х гг., когда на политической сцене актуализировались альтернативные политические идеологии, организации и движения. Верховный Совет БССР 27 июня 1990 г. принял Декларацию о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, который 25 августа 1991 г. приобрёл статус конституционного закона. Таким образом, вышеназванный документ стал основным политико-правовым актом, регулирующим основы конституционного устройства белорусского государства вплоть до принятия 15 марта 1994 г. Конституции Республики Беларусь. Статья 1 Декларации гласила: «Белорусская Советская Социалистическая Республика – суверенное государство, утвердившееся на основе осуществления белорусской нацией ее неотъемлемого права на самоопределение, государственности белорусского языка, верховенства народа в определении своей судьбы» [9]. Однако для реализации спектра политических прав в условиях демократического государства в первую очередь необходимо было институционализировать избирательную систему Республики Беларусь, основанную на принципах народовластия.

В Законе «О референдуме (народном голосовании) в Республике Беларусь», принятом 13 июня 1991 г. были обозначены следующие системообразующие избирательные принципы: всеобщности, равенства, прямых и тайных выборов (Статья 3 Закона). Правом принимать участие в решении ключевых вопросов политической, социальной, экономической и духовной жизни страны был наделен не только парламент, но и белорусский народ. Согласно Закону, был установлен ограничения, в соответствии с которыми на референдум не могли быть вынесены следующие моменты: вопросы о суверенной национальной государственности, охране общественного порядка, здоровья и безопасности населения, налогах, бюджете, амнистии, помиловании и др [7].

На тот момент в государственном аппарате выделим два политических блока с различными взглядами на дальнейшее государственное развитие страны: представители старых партийных элит и представители национальной коалиции. В частности, представители Белорусского Народного Фронта (БНФ) предложили свой законопроект по организации выборов в парламент страны. Суть законопроекта заключалась в следующем: проведение выборов по мажоритарно-пропорциональной избирательной системе (50 % депутатов избираются от политических партий, 50 % депутатов по одномандатным округам). Активисты БНФ пытались провести на референдум вопрос: «Считаете ли Вы необходимым проведение осенью 1992 года выборов в высший орган государственной власти Республики Беларусь на основе Закона “О выборах народных депутатов Беларуси”, проект которого внесен оппозицией БНФ в Верховном Совете, и в связи с этим досрочный роспуск нынешнего Верховного Совета?» [8]. Однако, парламентом было актуализирована идея по созданию мажоритарной избирательной системы на основе одномандатного представительства.

Мажоритарны Верховны Совет 15 марта 1994 г. принимает Конституцию Республики Беларусь, статья 1 которой гласит: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство». Тем самым, данный документ оформил на кодифицированном уровне государственный суверенитет Республики Беларусь. Государственный строй страны определялся как парламентская республика с постом президента.

В Основном Законе избирательным процессам посвящён III раздел «Избирательная система. Референдум» (отдельные моменты касательно избирательных процессов прослеживаются в разделах I, II, IV, V, VIII, IX Конституция закрепила основополагающие принципы избирательного права, в соответствии с международными договорами Республики Беларусь (Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., ратифицированный БССР в 1973 г.). В частности: новым органом, отвечающим за жизнедеятельность избирательной системы в Беларуси, была определена Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов; были установлены возрастные цензы для пользования активным и пассивным избирательным правом (активным избирательным правом наделяются гражданские лица с 18 лет; пассивное избирательное право приобретается с 18 лет при избрании в местные Советы; с 21 года – в Верховный Совет / Палату Представителей Национального Собрания Республики Беларусь; с 35 лет – Президента Республики Беларусь [3].

В Конституции оговаривались условия проведения республиканских референдумов. Президент наделялся полномочиями выдвижения вопросов на республиканский референдум. С введением Конституции Республики Беларусь избирательное законодательство не упразднилось.

Со становлением института президентства, требовался закон, обеспечивающий надлежащее исполнение норм избирательного процесса Верховным Советом Республики Беларусь 30 марта 1994 г. был принят Закон «О выборах Президента Республики Беларусь». Устанавливались округа и субъекты избирательных процессов, определены цензы и категории избирательных процессов. Выборы президента Республики Беларусь (1994 г.) были проведены в соответствии с Законопроектом, разработанным Верховным Советом Республики Беларусь под руководством М. И. Гриба [5]. В результате проведения двух туров голосования (23 июня и 10 июля 1994 г. соответственно) первым президентом Республики Беларусь стал А. Г. Лукашенко. После проведения президентских выборов, должность президента стала определяющей политическое развитие в стране. В связи с этим, пересмотру подверглись процессы избрания на должности депутатов в парламенте страны. 29 ноября 1994 г. принят закон «О выборах депутатов Верховного Совета Республики Беларусь». Как утверждает историк права С. А. Альфер: «особенностью Закона стала конкретизация прав установленных Конституцией субъектов на выдвижение кандидатов в депутаты» [1, с. 94]. Выборы признавались состоявшимися при 50 % явке. «Была принята попытка избежать нерезультативности выборов», избранным считался кандидат, набравший большее количество голосов, чем голосов, поданных против него.

24 ноября 1996 г. состоялся консультативный республиканский референдум, который внёс существенные изменения в Конституцию Республики Беларусь. Новым законодательным органом Республики Беларусь стал Парламент – «Национальное Собрание», состоящий из двух палат, избираемых на основе косвенного и прямого голосования: верхней палатой территориального представительства Совета Республики; нижней палатой территориального представительства Палаты Представителей. Существовала возможность отзыва депутата, существовавшая ранее в советской Конституции.

В 1990-е гг. началась активная разработка Избирательного Кодекса страны, который должен был воплотить в себя все предыдущие законопроекты касательно избирательного права страны. Попыткой апробировать нововведение Избирательного Кодекса стало принятие 23 декабря 1998 г. Закона о выборах депутатов местных Советов [9].

Принятый 11 февраля 2000 г. Избирательный Кодекс Республики Беларусь является документом, объединившим ранее принятые избирательные законы в условиях сложившейся государственной системы. В целом, модернизация избирательной системы проходила «в условиях постиндустриальной модернизации, в основу которой заложены человеческий капитал и экономика знаний» [10, с. 113].

Избирательные принципы, воплотившиеся в общественно-политическую жизнь страны в 1990-е гг. активно применяются и по сей день, обеспечивая функционирование политической системы Республики Беларусь.

Список литературы

1. Альфер, С. А. Избирательное право Республики Беларусь : пособие / С. А. Альфер. – Минск, 2008. – 320 с.
2. Избирательный кодекс Республики Беларусь : по состоянию на 27 нояб. 2017 г. – Минск : Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь, 2018. – 224 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) [Электронный ресурс] / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>. – Дата доступа: 16.04.2018.
4. О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О выборах народных депутатов Республики Беларусь» от 29 ноября 1994 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1995. – № 1–2. – Ст. 1.
5. О выборах Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 29.03.1994, № 2909-XII. – Режим доступа: http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/PRB_about.pdf. – Дата доступа: 26.10.2019.
6. О Заявлении Верховного Совета Республики Беларусь «О необходимости ускорения конституционных преобразований в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] : Постановление Верхов. Совета Респ. Беларусь, 29 окт. 1992 г., № 1895-XII // Право. Законодательство Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.kulichki.com/zak2007/bz60/dcm60642.htm>. – Дата доступа: 13.11.2019.
7. О референдуме (народном голосовании) в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 13 июня 1991 г., № 859-XII. – Режим доступа: <http://www.busel.org/texts/cat1ew/id5ewscdx.htm>. – Дата доступа: 26.10.2019.

БЕЛАРУСЬ У КАНТЭКСЦЕ ЕЎРАПЕЙСКОЙ ГІСТОРЫІ: АСОБА, ГРАМАДСТВА, ДЗЯРЖАВА

8. О центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 апреля 1998 г., № 137-З. – Режим доступа: <http://www.rec.gov.by/ru/zakonodatelstvo>. – Дата доступа: 26.10.2019.

9. Поўны тэкст Дэкларацыі аб дзяржаўным суверэнітэце Беларускай ССР [Электронны рэсурс] // Словы і вобразы – Рэжым доступу: <http://krytyka.by/by/page/monitoring/7090>. – Дата доступу: 11.02.2019.

10. Северин, Э. Н. Политическая модернизация в контексте теории модернизации / Э. Н. Северин // Весн. Брэсц. дзярж. ун-та, Сер. 1, Філасофія, паліталогія, эканоміка. – 2018. – № 1. – С. 108–113.

Эдуард Николаевич Северин, Владислав Павлович Джигило, Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина, г. Брест, Республика Беларусь.

Eduard Severin, Vladislav Dzhigilo

Brest State A. S. Pushkin University, Brest, The Republic of Belarus

e-mail: endhause1982@mail.ru, uladzislaupaulavich@mail.ru

MODERNIZATION PROCESSES OF ELECTION LAW IN THE REPUBLIC OF BELARUS 1991–2000

The dialectical interconnection of changes in the nature of electoral processes in the context of the formation and development of the Republic of Belarus in 1991–2000 is revealed. The factual basis of the study is the political and legal acts that determine the features of the electoral system in Belarus.

Keywords: electoral law, election process, state system, modernization.