

Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

Представительство Организации Объединенных Наций
в Республике Беларусь

Институт философии Национальной академии наук Беларуси

Республиканское общественное объединение
защиты прав человека –

Белорусская секция Международного общества прав человека

**70 ЛЕТ ООН
И ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО УКРЕПЛЕНИЯ ДРУЖБЫ
И СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ НАРОДАМИ**

Сборник материалов
Республиканского научно-методологического семинара

Брест, 26–27 октября 2015 года

Брест
БрГУ имени А.С. Пушкина
2016

УДК 347.231«70»(08)

ББК 66.4(0)

С 30

*Рекомендовано редакционно-издательским советом Учреждения образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»*

Рецензенты:

старший научный сотрудник Института философии НАН Беларуси,
кандидат философских наук **А.Л. Куиш**

профессор кафедры гуманитарных наук
УО «Брестский государственный технический университет»,
доктор исторических наук, профессор **М.В. Стрелец**

Научные редакторы:

профессор политологии **И.И. Котляр**
доктор исторических наук, профессор **В.А. Божанов**

С 30 **70 лет ООН и пути дальнейшего укрепления дружбы и сотрудничества между народами** : сб. материалов Респ. науч.-методол. семинара, Брест, 26–27 окт. 2015 г. / Брест. гос. ун-т им. А. С. Пушкина ; науч. ред. И. И. Котляр, В. А. Божанов. – Брест : БрГУ, 2016. – 129 с.

ISBN 978-985-555-469-2.

В сборник включены материалы, представляющие научный анализ темы «70 лет ООН и пути дальнейшего укрепления дружбы и сотрудничества между народами».

Издание адресовано преподавателям высших учебных заведений, лекторам общества «Знание», сотрудникам ООНовских учреждений. Материалы сборника будут полезны сотрудникам государственных учреждений, включая Министерство иностранных дел Республики Беларусь, посольств иностранных государств в РБ, СМИ, всем, кто интересуется проблемами деятельности ООН и участия Беларуси в этой международной организации.

УДК 347.231«70»(08)

ББК 66.4(0)

ISBN 978-985-555-469-2

© УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина», 2016

Э.Н. Северин, старший преподаватель кафедры политологии и социологии Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина (г. Брест)

КОНВЕНЦИОННЫЕ ОРГАНЫ ООН И ИХ РОЛЬ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Система контроля в современной международной защите прав человека (в силу своей природы и выполняемых функций) является значимой составляющей гарантии соблюдения государствами своих обязательств по основным международным правозащитным договорам. В определенной

степени она играет роль фактора стабильности в межгосударственном сотрудничестве в гуманитарной сфере.

Особое место в рамках универсальных институтов контроля за соблюдением прав человека занимают договорные органы (конвенционные комитеты, контрольные органы) ООН. Термин «договорные органы» (treaty bodies) активно используется в официальных документах главных органов ООН, в частности, Генеральной Ассамблеи ООН и Секретариатом ООН.

В настоящее время функционируют десять конвенционных комитетов в области международной защиты прав человека: Комитет по правам человека; Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам; Комитет по правам ребенка; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Комитет против пыток; Комитет по ликвидации расовой дискриминации; Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Комитет по правам инвалидов; Комитет по насильственным исчезновениям.

Договорные органы созданы в соответствии с положениями универсальных договоров по правам человека (Международного пакта о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и др.). Исключение составляет Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, учрежденный решением Экономического и Социального Совета в 1985 году и приступивший к работе в 1987 году. Таким образом, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам является вспомогательным органом ЭКОСОС, который наделяет Комитет официальными полномочиями.

Комитеты насчитывают от 10 до 23 независимых авторитетных экспертов в сфере прав человека. Они номинируются и избираются государствами-участниками на фиксированный четырехлетний срок с возможностью последующего переизбрания. Новейшие договоры ограничивают пребывание в должности члена договорного органа двумя сроками. Все договорные органы по правам человека обслуживаются Отделом договоров и последующих действий Сектора договоров в области прав человека Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). Отдел получает представления, доклады и корреспонденцию для договорных органов, готовит отчеты, проводит исследования, организует техническое сотрудничество, обеспечивает руководство и рекомендации для государств-участников, проводит совещания и выполняет работу по материально-техническому обеспечению потребностей договорных органов.

Сессии всех договорных органов проходят в Женеве или Нью-Йорке (в Женеве это обычно происходит в главной штаб-квартире УВКПЧ —

Дворце Вильсона, но в некоторых случаях сессии проводятся и во Дворце Наций). УВКПЧ стремится обеспечить удобство доступа к своим залам заседаний, документам и технологиям, с тем чтобы инвалиды – эксперты, делегаты и представители гражданского общества – могли участвовать в работе договорных органов. В работе конвенционных комитетов можно выделить следующие направления деятельности:

- анализ выполнения государством его обязательств в рамках соответствующего международного договора;
- рассмотрение жалоб;
- подготовка замечаний;
- проведение расследований.

При этом одни механизмы работают по всем четырем направлениям, другие – лишь по одному или нескольким.

Система договорных органов ООН играет центральную роль в усилении защиты прав человека на национальном уровне. Их важнейшее полномочие, общее для всех договорных органов по правам человека, состоит в наблюдении за выполнением соответствующего договора путем изучения докладов, периодически представляемых государствами-участниками. То, в какой степени договоры и договорные органы могут функционировать вместе как эффективная система, зависит от двух факторов:

- во-первых, государства должны принять все основные международные договоры в области прав человека как систему и ввести их положения в действие (всеобщая и действительная ратификация);
- во-вторых, договорные органы должны координировать свою деятельность с тем, чтобы выработать последовательный и системный подход к наблюдению за осуществлением прав человека на национальном уровне. Практика показывает, что международная защита прав человека нуждается в создании международной политико-правовой базы и специального эффективного международного института по проверке выполнения государствами своих международных обязательств.

На наш взгляд, необходимо отметить и факторы, влияющие на снижение эффективности деятельности конвенционных органов:

- государства-участники подписывают договор, но не признают юрисдикцию Комитета;
- государства-участники сравнительно редко используют процедуру подачи жалоб против других государств;
- государства-участники вообще не предоставляют докладов или делают это с большим опозданием, с ростом числа ратификаций к международным договорам растет и количество непредоставленных докладов;
- усложненность и затянутость процедуры рассмотрения жалоб (в том числе индивидуальных);

– конвенционные органы в своей работе периодически дублируют друг друга, вынося при этом противоречащие друг другу заключения и рекомендации, нарушая тем самым единообразное толкование международных правозащитных стандартов;

– отсутствие у конвенционных органов реальных форм, средств и механизмов воздействия на государства, ненадлежаще исполняющих свои обязанности.

Таким образом, практика показывает, что международная защита прав человека нуждается в корректировке международной политико-правовой базы и специального эффективного международного института по проверке выполнения государствами своих международных обязательств. При этом необходимо признать наличие принципиально важной связи между деятельностью конвенционных органов ООН по защите прав человека и международной безопасностью.

1. Права человека: международно-правовые документы и практика их применения : в 4 т. / сост. Е. В. Кузнецова. – Минск : Амалфея, 2009. – Т. 1. – 816 с.

2. Права человека: международно-правовые документы и практика их применения : в 4 т. / сост. Е. В. Кузнецова. – Минск : Амалфея, 2009. – Т. 2. – 824 с.