

ИЗВЕСТИЯ

Гомельского государственного университета
имени Ф. Скорины

№ 4(73)

Гуманитарные науки

ИЗВЕСТИЯ

Гомельского государственного университета
имени Ф. Скорины

Научный и производственно-практический журнал

Выходит 6 раз в год

Издается с октября 1999 г.

№ 4(73)

Гуманитарные науки

Учредитель – Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины

Журнал зарегистрирован в Министерстве информации Республики Беларусь
(свидетельство о регистрации № 546 от 6 июля 2009 года)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

А.В. РОГАЧЕВ (главный редактор)

О.М. ДЕМИДЕНКО (зам. главного редактора)

Л.А. ШЕМЕТКОВ (зам. главного редактора)

В.В. АНДРЕЕВ, Го ВЭНЬБИНЬ, В.Ф. БАГИНСКИЙ, Г.Г. ГОНЧАРЕНКО, А.М. ДВОРНИК, Г.М. ЕВЕЛЬКИН,
Е.В. УБОЖЕНКО (ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ), С.В. ЖАВОРОНОК, В.Г. ЖОГЛО,
Ф.В. КАДОЛ, В.Н. КАЛМЫКОВ, В.В. КИРИЧЕНКО, Г.Е. КОБРИНСКИЙ, Г.Г. ЛАЗЬКО, В.Д. ЛЕВЧУК,
А.М. ЛИТВИН, А.В. МАКАРЕВИЧ, О.А. МАКУШНИКОВ, И.В. МАКСИМЕЙ, Н.В. МАКСИМЕНКО,
Г.И. НАРСКИН, О.С. ОСИПОВА, А.Н. СЕРДЮКОВ, Н.В. СИЛЬЧЕНКО, Б.В. СОРВИРОВ, А.А. СТАНКЕВИЧ,
М.И. СТАРОВОЙТОВ, В.М. ХОМИЧ, И.Ф. ШТЕЙНЕР, В.А. ЩЕПОВ, Я.С. ЯСКЕВИЧ

Адрес редакции:

ул. Советская, 104, к. 2-17, 246019, Гомель

Тел. 57-37-91, e-mail: vesti@gsu.by

Интернет-адрес: <http://vesti.gsu.by>

© Известия Гомельского государственного

университета имени Франциска Скорины, 2012

© Proceedings of the F. Scorina Gomel State University, 2012

Приграничное экономическое сотрудничество между Республикой Беларусь и Украиной в 1990-е – 2000-е годы

Е.А. БУРИК

В статье рассматривается состояние и развитие приграничного сотрудничества Беларуси с Украиной в экономической области. Обе страны, оказавшиеся в новой геополитической ситуации после распада СССР, предпринимали немалые усилия, направленные как на восстановление традиционных форм сотрудничества между субъектами хозяйствования, сложившихся в рамках СССР, так и на развитие новых, адекватных вызовам времени. Автор на основе статистических данных подробно анализирует основную форму приграничного экономического сотрудничества – внешнюю торговлю Брестской и Гомельской областей с сопредельными областями Украины. Акцент сделан на анализ инвестиционной деятельности в данных регионах. В статье определены факторы, сдерживающие либо стимулирующие развитие приграничного сотрудничества. Приведены свидетельства того, что развитие контактов на региональном уровне опережало становление межгосударственных отношений, которое приобрело затяжной характер.

Ключевые слова: приграничное сотрудничество, сопредельные области, межрегиональные соглашения, еврорегион, внешняя торговля, совместные предприятия, инвестиции.

The article considers the condition and development of the frontier cooperation between Belarus and Ukraine in economic area. Both countries, appeared in a new geopolitical situation after disintegration of the USSR, undertook the considerable efforts directed as to restoration of traditional forms of cooperation between subjects of economy, developed within the limits of the USSR, as well as to the development of new ones, appropriate for the needs of the time. The author on the basis of the statistical data analyzes the basic form of frontier economic cooperation in detail – international trade of Brest and GomeI regions with adjacent regions of Ukraine. The accent is made on the analysis of investment activity in the given regions. The article includes the factors constraining or stimulating the development of frontier cooperation. This article gives evidences that the development of contacts at regional level was ahead of the formation of interstate relations which has protracted character.

Keywords: frontier cooperation, adjacent regions, inter-regional agreements, euroregion, international trade, joint ventures, investments.

Введение. В начале 1990-х гг. Республика Беларусь заявила о себе на международной арене как самостоятельном субъекте международных отношений, начав проводить суверенную внешнюю политику. В этой сфере деятельности молодого государства четко обозначились задачи, предусматривавшие формирование пояса добрососедства с сопредельными странами. Одной из них, с которой Беларусь имеет вторую по протяженности после России границу (около 1084 км), является Украина. Соседние республики накопили богатый опыт сотрудничества в рамках единого СССР. Однако после его распада были разорваны ранее слаженно функционирующие хозяйственные и культурные белорусско-украинские связи. После 1991 г. начался параллельный процесс возобновления взаимоотношений на межгосударственном уровне и налаживания двусторонних региональных контактов. В реализации последнего активно участвовали прилегающие к границам административно-территориальные единицы: Брестская область с Волынской и Ровненской областями и Гомельская, имеющая общую границу с Житомирской, Киевской и Черниговской. Названные субъекты и обеспечивали самый широкий спектр сотрудничества.

Обстоятельного исследования по данной тематике, несмотря на востребованность в современных условиях регионализации, в отечественной историографии не имеется. Отдельные аспекты развития межрегиональных отношений встречаются в работах А. Тихомирова [1], Д. Юрчака [2], посвященных вопросам межгосударственного сотрудничества Беларуси и Украины. Наиболее изученным следует признать сотрудничество Брестской области с Украиной, исследованное в работах М.В. Стрельца и О.И. Билевич [3].

Цель данной статьи заключается в выявлении основных форм приграничного экономического сотрудничества Беларуси с Украиной и определении его влияния на развитие межгосударственных взаимоотношений в 1990-е – 2000-е гг.

При проведении исследования использованы материалы архивов Республики Беларусь и Украины, а также данные статистических управлений Брестской и Гомельской областей, не вошедшие в опубликованные статистические ежегодники.

Экономические контакты на белорусско-украинском пограничье. Установление контактов между белорусскими и украинскими приграничными территориями происходило в условиях глубокого экономического кризиса, вызванного распадом Советского Союза. Территории по обе стороны границы оказались в одинаковой социально-экономической среде, для которой стали присущи такие явления, как дефицит продовольствия, сырья, энерго-ресурсов, неплатежеспособность предприятий, высокий уровень безработицы среди населения. Подобные факторы сдерживали развитие приграничных контактов. Регионы не обладали необходимыми возможностями для восстановления утраченных связей.

На протяжении 1992 г. власти Украины, пытаясь урегулировать напряженную ситуацию в денежной сфере и закрепить независимую финансовую политику, провели ряд мероприятий по выходу из «рублевой зоны». В марте 1992 г. Верховная Рада приняла закон «Основы национальной экономической политики Украины», предусматривший введение собственной валюты, а 7 ноября президент Л. Кравчук подписал указ «О реформе денежной системы Украины». С 23 часов 12 ноября 1992 г. обращение рубля на территории Украины прекращалось. Единственным законным платежным средством становился украинский карбованец. Выход Украины из рублевой зоны создавал определенную опасность экономической ситуации в Беларуси, на территории которой до 1993 г. в параллельном обращении ходили денежные знаки как бывшего СССР, так и Национального банка РБ. Дело в том, что государственная комиссия по проведению денежной реформы в Украине разрешила своим таможенным органам при выезде граждан за границу не изымать у них рублевую наличность, а с 16 ноября 1992 г. сняла любые ограничения по вывозу и ввозу рублевой наличности, сохранив ограничения на вывоз и ввоз украинского карбованца [4, арк. 242].

Жители Украины, стремясь эффективнее реализовать накопленные рублевые запасы, приезжали в соседние белорусские города, скупая и вывозя домой не только продукты питания, но и другие товары. Уже весной 1992 г. возник определенный ажиотаж в приграничных магазинах и на рынках Беларуси. Так, 29 марта в приграничный г. Лунинец прибыло более 500 жителей Украины. Закупив здесь товары, они потребовали от администрации станции изменить маршрут поезда Барановичи – Лунинец, продлив его до украинской станции Сарны. Получив отказ, украинцы блокировали пути станции, тем самым задержав движение поездов на маршрутах Санкт-Петербург – София и Рига – Львов [5]. После вмешательства милиции и большой вероятности назревания международного скандала украинская сторона организовала дополнительный поезд для бунтующих «коммерсантов».

Белорусское правительство предприняло меры по защите потребительского рынка страны, изменив порядок параллельного обращения рубля и расчетного билета Национального банка. С 10 ноября 1992 г. расчет за все продовольственные товары, включая табачные и винно-водочные изделия, на предприятиях розничной торговли всех форм собственности производился только за расчетные билеты Национального банка. Жителям других государств, командированным в Беларусь, обмен рублей на расчетные билеты производился предприятиями, куда они командировались, в размере не более 250 руб. Гражданам, прибывшим в Беларусь по иным причинам, разрешалось в банке менять рубли на расчетные билеты с взиманием комиссионного сбора в размере 30%; размер обменной суммы ограничивался до 2 тыс. руб. [6, л. 30]. Кроме того, для защиты экономических интересов Беларуси ужесточался таможенный режим на границе с Украиной, а также с Литвой и Латвией, откуда тоже наплывала рублевая масса.

Между белорусскими и украинскими субъектами хозяйствования продолжали развиваться установленные еще в советские времена тесные связи по взаимному обеспечению сельскохозяйственной техникой, комплектующими изделиями и другой продукцией произ-

водственно-технического и культурно-бытового назначения. Наиболее важным в этой области стали поставки ПО «Гомсельмаш» кормоуборочной техники и запасных частей, взамен которых с украинской стороны производились поставки материальных ресурсов и комплектующих изделий, необходимых для изготовления техники. Весной 1993 г. премьер-министры В. Кебич и Л. Кучма подписали Протокол согласования взаимных поставок продукции и расчетов между производственным объединением «Гомсельмаш» и предприятиями Украины на 1993 г. Согласно протоколу, «Гомсельмаш» заключил с Украиной 5500 договоров. На долю приграничных областей Украины пришлось 1114 договоров. Наибольшее количество поставок направлялось на предприятия Черниговской области, с которой было подписано 444 договора. Кроме сельскохозяйственной техники, «Гомсельмаш» поставлял Украине запчасти на общую сумму 6 620 млн. руб. и товары народного потребления на 1 500 млн. руб. в ценах на 1.04.1993 года [7, арк. 26].

В начале 1990-х гг. на фоне экономического кризиса требовалось объединить экономический потенциал сопредельных регионов, консолидировать усилия для поиска совместных решений идентичных проблем. Несмотря на растянутый процесс становления межгосударственных отношений, развитие сотрудничества на региональном уровне происходило более активно и охватывало разносторонние сферы деятельности: социально-экономическую, научно-культурную, экологическую, спортивную. Видение проблем с местного уровня позволяло точнее определить, какие формы сотрудничества между сопредельными областями следует развивать, чтобы соответствовать и своим, и соседским интересам, рациональнее распределять ресурсы. Юридической базой развития приграничного сотрудничества являлись межгосударственные договоры, республиканские законодательные акты, определяющие стратегию внешнеполитического и внешнеэкономического развития стран, а также межрегиональные соглашения. На протяжении 1990-х гг. руководители приграничных областей Беларуси наладили тесные контакты с украинскими коллегами, результатом которых стало документальное оформление двусторонних связей. Изначально подписанные договоры касались сферы экономических взаимоотношений и способствовали реализации ряда мероприятий существенно экономического характера: прямых договоров между предприятиями, создания совместных предприятий и производств, формирования рыночной инфраструктуры и др. Доминирование экономической составляющей вызывалось объективными реалиями времени, в первую очередь, проблемами поддержания экономики регионов. Немаловажную роль играл и тот факт, что данная сфера сотрудничества постоянно оживляла и наполняла другие формы приграничного сотрудничества: социальную, научно-техническую и экологическую. В 1990-е гг. руководством Брестской области были подписаны договоры о двустороннем сотрудничестве с 4-мя приграничными областями Украины: Черниговской (17.03.1993), Волынской (16.12.1994), Житомирской (12.12.1996), Ровненской (26.12.1996), срок действия которых в последующие годы продлевался. Данные документы содействовали развитию широкого приграничного сотрудничества в социальной, научно-технической и культурной областях.

Схожесть экономических структур сопредельных приграничных областей сводилась к тому, что важнейшей отраслью их экономики являлось сельское хозяйство. Интеграция усилий приграничных регионов была весьма полезной для оперативного решения проблем сельскохозяйственного производства, особенно во время сезонных полевых работ, когда требовалась помощь в поставке семян, техники, в рабочей силе. Подобные проблемы неоднократно обсуждались на встречах представителей местных органов власти. Так, 2 апреля 1993 г. в г. Дубровица Ровненской области состоялось совместное совещание глав государственных администраций приграничных Камень-Каширского, Ратновского, Любомльского, Любешовского, Старовыжевского, Шацкого, Маневичского, Ковельского районов Волынской области, Дубровицкого, Рокитновского, Заречненского районов Ровненской области Украины и председателей исполнительных комитетов приграничных Малоритского, Брестского, Кобринского, Дрогичинского, Ивановского, Пинского, Столинского районов Брестской области. Участники совещания обсудили меры по активизации сотрудничества в сфере сельского хозяйства, возможности закупок ранних овощей, в частности огурцов в Беларуси, поставок семенного картофеля, семян кукурузы, а также продуктов питания. По обоюдному интересу тематика

совещания была расширена, и были выдвинуты предложения об организации совместных пунктов пропуска на границе и проведении совместного пограничного и таможенного контроля в целях более быстрого пересечения границы. Результатом встречи стала выработка Обращения к представителям президента Украины в Волынской и Ровненской областях и председателю областного исполнительного комитета Брестской области [8, л. 54–55]. Для развития сотрудничества документ провозгласил активизацию на основе заключенных договоров свободного перемещения в приграничных районах сельскохозяйственных грузов, в частности минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, техники, запасных частей, средств защиты растений, семян сельскохозяйственных культур, также предоставление права сельским Советам самостоятельно оформлять документы на перемещение продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах родственников, проживающих в сопредельных районах, а также разрешать вывоз продукции, полученной в качестве натуральной оплаты, лицам одного государства, работавшим в другом государстве по контракту при наличии подтверждающих документов. Безусловно, внедрение на практике данных мер позволяло разрешать многие проблемы, достаточно острые для белорусско-украинского приграничья. С другой стороны, предложения местных органов власти значительно опережали общую межгосударственную правовую базу, находившуюся в стадии становления. основополагающий документ, регулирующий двустороннее сотрудничество между Республикой Беларусь и Украиной, – Договор о дружбе – был подписан главами государств в 1995 г. и начал действовать с 1997 г., и лишь 12.05.1997 года было подписано межправительственное соглашение о сотрудничестве приграничных областей Республики Беларусь и Украины.

Эволюция геополитических условий в восточноевропейском регионе влияла на приграничное и региональное сотрудничество Беларуси и Украины. Фактором, способствующим развитию связей, было то, что оба государства являлись государствами-участниками СНГ. Интеграционные процессы в рамках СНГ не всегда были результативны, несмотря на множество подписанных договоров. Сдерживающим фактором приграничного сотрудничества оставались таможенные режимы, установленные на недавно образованных границах; взаимодействие в рамках СНГ оказалось не в состоянии урегулировать этот тормозящий процесс. Между Беларусью и Украиной это остро сказывалось на торгово-экономических взаимоотношениях. Если Беларусь, Россия, Казахстан поддерживали и проводили в жизнь идеи бес таможенного пространства, то Украина, сильнее ориентируясь на сотрудничество с западноевропейскими странами, не поддерживала данные идеи. На заседании Совета глав правительств СНГ 13 марта 1992 г. в Москве украинская сторона отказалась подписать Соглашение о принципах таможенной политики. Объяснение этому следующее: данное соглашение предусматривало создание Таможенного союза и противоречило законодательно закрепленным принципам таможенной политики Украины, объявившей свою территорию единым таможенным пространством с национальным таможенным законодательством и таможенным тарифом [4, арк. 216]. Среди стран СНГ Украина придерживалась наиболее строгого погранично-таможенного контроля на границе, и это обуславливалось ее внешнеполитическим курсом. Вместе с тем, Киев высказывался за то, что определенные цели данного соглашения могут достигаться через межгосударственные договоренности о декларировании товаров, транспорта, грузов, упрощении и согласовании таможенных тарифов.

Географическое положение Гомельской области, имеющей границы с Украиной и Российской Федерацией, предопределило развитие приграничных контактов на трехсторонней основе. В 1993 г. между Черниговской, Сумской областями Украины, Брянской областью Российской Федерации, Гомельской, Могилевской областями Республики Беларусь было подписано соглашение «О взаимовыгодном экономическом сотрудничестве». Вскоре был создан Совет руководителей приграничных областей России и Украины, целью которого стало развитие взаимовыгодного экономического, научно-технического и культурного сотрудничества приграничных областей. В 1996 г. в него вошли 3 белорусские области: Витебская, Гомельская и Могилевская. Совет усилил обмен информацией по кардинальным вопросам развития сотрудничающих областей, помог выработке конкретных предложений по широкому кругу взаимодействия. 20 декабря 1996 г. на собрании Совета руководителей пригра-

нических областей в г. Белгороде после оценки кризисных явлений в аграрных секторах сопредельных государств были выработаны предложения о формировании единого защищенного аграрного рынка трех государств. Собрание приняло Обращение к президентам, правительствам и парламентам Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины, предложив в ближайшее время предпринять согласованные меры для свободного движения продовольствия и сельскохозяйственного сырья, развития рыночной инфраструктуры, защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей трех стран на мировом рынке, а также выработать единую политику в области ценообразования [9, л. 14–15].

Значительное внимание Совет уделял вопросам пограничного и таможенного режима пересечения государственных границ, ходатайствуя об установлении таможенных, налоговых льгот приграничным территориям, упрощении таможенного и пограничного режимов пересечения границы для жителей приграничных районов. Много усилий Совет приложил решению проблем сотрудничества в культурной и образовательной сферах, выступая инициатором и финансистом различных мероприятий, конкурсов, премий и проектов, конференций. Так, в 1996 г. Совет утвердил ежегодную премию «Баян» за сохранение единого духовного пространства славянских народов. Премия преследовала цель не только активизировать и поощрить творческую деятельность в области литературы и искусства, но и пропагандировать идею единства корней и духовной общности трех славянских народов, призванную содействовать укреплению добрососедства.

Как видно, Совет охватил широкий круг проблем, хотя его решения имели рекомендательный характер. Но даже признание наличия определенных проблем на местах и попытка донесения их до руководства уже давали эффект. На опыте почти десятилетнего функционирования Совета Брянской, Черниговской, Гомельской областей в апреле 2003 г. была создана более прогрессивная форма сотрудничества – еврорегион «Днепр».

Несмотря на заключенные региональные торгово-экономические соглашения между Беларусью и Украиной, предусматривающие разнообразные формы взаимоотношений, на практике их условия реализовывались менее успешно, превалировали традиционные формы контактов. Основной формой приграничного экономического сотрудничества оставалась внешняя торговля. Анализ динамики внешнеторгового оборота приграничных областей показывает, что торговля между ними развивалась неравномерно. На протяжении 1996–1999 гг. для белорусских областей было характерно отрицательное сальдо торговли. Наблюдался неравномерный вклад обеих областей белорусского пограничья во внешнюю торговлю: значительная доля товарооборота принадлежала Гомельской области [10, с. 170, 416]. Данное явление объяснялось концентрацией в Гомельской области значительного числа крупных промышленных предприятий общереспубликанского значения, значительная часть которых задействована в сфере машиностроения и нефтепереработки.

Приоритетным товаром, поставляемым в Украину и влияющим на динамику экспорта и рост товарооборота Гомельской области, являлись нефтепродукты. Если в 1998–1999 гг. их доля в экспорте Гомельской области в Украину составляла 9,8% и 9,4% соответственно, то уже с 2000 г. она возросла более чем в 5 раз, составив 52,4% [11]. В последующие годы динамика продолжала сохраняться, что было обусловлено, главным образом, обострившимися украино-российскими отношениями по вопросам энергоносителей. Основным поставщиком нефтепродуктов являлся ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод», на котором перерабатывалась как российская нефть, поступающая на завод по нефтепроводу «Дружба», так и белорусская нефть с Речицких месторождений. Объемы поставок нефтепродуктов в Украину носили периодический характер и, как правило, увеличивались в летнее время и в периоды срыва поставок нефтяного сырья для загрузки украинских нефтеперерабатывающих заводов. Цены в этом случае формировались исходя из загрузки собственных мощностей нефтеперерабатывающих заводов и не имели жесткой привязки к ценам мирового рынка. Для продвижения своей продукции на украинский рынок ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод» пользовался услугами представительства концерна «Белнефтехим», начавшего действовать в Украине с 2001 г.

Кроме нефтепродуктов, ряд групп товаров из Гомельской области пользовался повышенным спросом на украинском рынке, из года в год составляя большую долю экспортных товаров. По статистическим данным 2000 и 2005 гг., к ним относились бумага, картон и изделия из них (доля в экспорте 10% и 19%), недрагоценные металлы и изделия из них (доля в экспорте 7% и 17,8%), текстиль и текстильные изделия (доля в экспорте 3,2% и 4,7%), тракторы (доля в экспорте в 2000 г. 6,7%), стекло и изделия из него (доля в экспорте 0,04% и 4,7%). Основными поставщиками этих товаров являлись «Белорусский металлургический завод», «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат», «Гомельобой», «Гомельстекло», «Гомсельмаш». Для поиска новых каналов сбыта, рекламы своей продукции и организации ее поставок предприятия проводили широкую работу по организации выставок, семинаров, рекламных акций в Беларуси и Украине. Для более эффективного партнерства налаживалась товаропроводящая сеть белорусских предприятий в Украине, осуществляющих дилерские и дистрибьюторские функции. Например, по состоянию на 2006 г. дилерской сетью «Гомсельмаш», генеральным дилером которой являлся ООО «Производственно-лизинговое предприятие «Украгропостач» (г. Киев), были охвачены все 24 области Украины и Автономная Республика Крым. Для привлечения украинских партнеров к сотрудничеству в 2005 г. «Гомсельмаш» совместно с генеральным дилером провел 6 семинаров-совещаний с руководителями сельхозпредприятий как приграничных Киевской и Житомирской областей, так и более отдаленных – Тернопольской, Хмельницкой, Винницкой, Черкасской, во время которых продемонстрировал на полях Гомельской области технику производства «Гомсельмаш». В Украине создан ряд торговых домов и магазинов, где широко представлялась продукция белорусских предприятий.

В перечень продукции предприятий Брестской области, поставляемой в приграничные области Украины, входили масло животное, сухое обезжиренное и сухое цельное молоко, альбумин, рыбопродукты, сахар, газовые плиты, спички и др.

Межобластное сотрудничество сопредельных белорусско-украинских территорий выглядело следующим образом. Основными торговыми партнерами Гомельской области оставались приграничные ей Киевская область, без г. Киева (ее товарооборот среди приграничных областей Украины составлял 35,5%), Житомирская и Черниговская (доля товарооборота – 27,3% и 22,5% соответственно). Брестская область вела наиболее активную торговлю с Волынской областью (доля товарооборота – 41,6%), вторым по значимости партнером выступала несколько отдаленная от нее Киевская область (доля товарооборота – 37,3%)¹. Отдельного внимания требует торговое сотрудничество с г. Киевом, крупнейшим промышленным центром, товарооборот с которым значительно превышал внешнеторговые показатели, сложившиеся с сопредельными регионами Украины. Более того, внешнеторговый потенциал приграничных белорусских областей в большей степени ориентировался на сотрудничество с географически отдаленными областями Украины, среди которых значительный вес занимали Донецкая, Днепропетровская и Львовская области. Отрицательным следствием этого оставалось снижение эффективности экспорта из-за возрастания транспортных расходов.

Приграничное экономическое сотрудничество призвано развивать инвестиционную деятельность, создавать совместные и иностранные предприятия по обе стороны границы. Однако инвестиционное взаимодействие приграничных областей Беларуси и Украины было крайне слабым: на протяжении 1990-х гг. Украина инвестиционных вложений в экономику приграничных областей не осуществляла. Сотрудничество в данной сфере на межгосударственном уровне также было неактивным, только в 1997 г. на территории Беларуси было зарегистрировано одно совместное предприятие с участием украинского капитала [1, с. 7]. Со стороны Беларуси на протяжении 1994–1995 гг. в экономику Волынской области поступили 2 инвестиции на сумму 84,6 тыс. дол. США, что составляло 0,2% от общей суммы иностранных инвестиций области. Белорусские инвестиции вкладывались в предприятие со 100-процентным иностранным капиталом «Волмет» (г. Ковель), производящее металлические контейнеры [12, арк. 35].

¹ Подсчитано по данным текущего учета Главных статуправлений Гомельской и Брестской областей.

В белорусские приграничные области инвестиции Украины стали поступать в начале 2000-х гг.: в 2002 г. в Брестской области и в 2003 г. в Гомельской области они составили соответственно 10,0 и 369,9 тыс. дол. США². Благоприятный фон для поступления иностранных инвестиций создавали как республиканские законодательные акты, например, вступление в силу Инвестиционного кодекса Республики Беларусь в 2001 г., так и постановления местных органов власти. Так, в 2002 г. Брестский облисполком утвердил Положение о поддержке инвестиционной деятельности на территории области, которое предусматривало такие виды поддержки, как льготы по налоговым платежам, поступающим в бюджет области, предоставление поручительств Брестского облисполкома, оказание финансовой помощи субъектам малого предпринимательства и др.

Основная доля украинских инвестиций в экономику приграничных областей поступала в сферу промышленности: машиностроение, металлообработку, а также в торговлю. В наименьшей степени инвестировалось сельское хозяйство. С 2006 г. инвестирование со стороны Украины уменьшилось. Размеры белорусского капитала в экономическом комплексе приграничных украинских областей также оставались незначительными. На начало 2007 г. инвестиции в экономику Волынской области составили 200 тыс. дол. США, или 0,1% от общего объема иностранных поступлений [13], Житомирской – 6000 тыс. дол. (или 4,1% от общего объема) [14], Киевскую – 217,8 тыс. дол. [15], в экономику Черниговской области было инвестировано 9,8 тыс. дол. [16]. На протяжении 1997–2007 гг. в Волынской области осуществляли деятельность от 9 до 11 совместных белорусско-украинских предприятий. С участием брестских партнеров по данным на 1998 г. действовало 4 совместных предприятия, что составляло более 37% от общего количества белорусско-украинских СП [17, арк. 19]. Белорусско-украинские СП в основном действовали в агропромышленном комплексе, занимались производством строительных материалов и торгово-посреднической деятельностью, работали в сфере услуг. В АПК наиболее эффективно работали «Ваш выбор техно» и «Волыньлеспром». Территориально эти предприятия были сосредоточены в г. Луцк (3), г. Ковель и г. Нововолыньск (по 2), г. Владимир-Волынский, Камень-Каширский и Любомльский районы (по 1).

Существенной преградой для установления экономических контактов между субъектами хозяйствования сопредельных регионов оставалась недостаточная информация о производственных возможностях и потенциале партнеров. Для расширения торгово-экономических отношений между приграничными территориями двух стран проводился ряд мероприятий по взаимному обмену информацией о хозяйственном потенциале регионов, расширялась реклама. Подобную функцию призвана решать торгово-экономическая миссия, входящая в состав Посольства Украины в Беларуси. Ее основная цель – представление и защита интересов Украины в области внешнеэкономической деятельности. Сотрудники миссии распространяли среди украинских партнеров материалы о производственных возможностях белорусских предприятий, предложения о взаимных поставках изделий и сырья, а также данные об особенностях внешнеэкономического законодательства Беларуси. И на региональном уровне проводилась заметная работа по заполнению данного пробела. Так, руководство Волынской администрации предлагало белорусским партнерам на льготных условиях размещать рекламу своей продукции на страницах местных электронных и печатных СМИ, а также бесплатно – на официальном сайте областной администрации. Подобная договоренность была достигнута с редакциями Волынской областной государственной телерадиокомпании, телерадиокомпании «Аверс», «Волынской газеты» и радио «СИД». На сайте областной администрации располагались информационные материалы о работе Белорусской универсальной биржи и ее Брестского филиала. Более активизировалась рекламная деятельность, организация выставок, ярмарок, бизнес-форумов, семинаров, а также других мероприятий по расширению торгово-экономического сотрудничества с образованием на приграничных территориях еврорегионов – «Буг» и «Днепр». Эффективными среди перечисленных форм стали презентации продукции на ярмарках-выставках, где заинтересованные субъекты

² По данным текущего учета Главных статуправлений Гомельской и Брестской областей.

хозяйствования получили возможность без посредников знакомиться с качественными параметрами изделий, обсудить вопросы цены, условий поставок и послепродажного обслуживания. Так, в рамках еврорегиона «Буг» стало традиционным проведение выставок-ярмарок «Содружество» в г. Брест, «Восток – Запад» в г. Луцк, «Любдом – Весна» в г. Люблин, в рамках еврорегиона «Днепр» – «Весна в Гомеле». В выставках принимали участие предприятия сопредельных регионов на условиях взаимного бесплатного предоставления площадей.

Активизации приграничного сотрудничества территорий Беларуси и Украины помогло установление контактов на уровне районных административно-территориальных единиц и развитие побратимских отношений между городами. Разноплановое взаимодействие между Любешовским районом Волынской области, с одной стороны, Дрогичинским и Ивановским районами Брестской области, с другой, было закреплено Соглашением о сотрудничестве, подписанным 4 февраля 1997 г. в г. Любешов. Условия данного соглашения нашли практическое воплощение в сотрудничестве сельскохозяйственных предприятий, педагогов, художественных коллективов, заведений физической культуры и спорта. Среди районов Брестской и Волынской областей традиционно развивались дружеские отношения между Березовским и Иваничевским, Малоритским и Ратновским районами, городами Кобрин и Ковель, а также между Столинским и Дубровицким районами Ровенской области. Встречи на районном уровне были полезными для обеих сторон, они отмечались конструктивностью и конкретностью переговоров и обычно проходили в неформальной обстановке, что содействовало развитию более тесных отношений. На протяжении 1998 г. было проведено несколько таких встреч: в рамках Соглашения о сотрудничестве между Любешовским районом и Ивановским и Дрогичинским районами в июле состоялась встреча в с. Мохро Ивановского района, где обсуждались общие направления сотрудничества; тогда же делегация Иваничевского района Волынской области навестила Березовский район Брестской области для обсуждения вопросов организации участия в областном празднике жатвы. Представители Ратновского и Малоритского районов определили программу совместных действий в области мелиорации, в частности, пропуск паводковых вод по мелиоративным системам обеих областей, наполнению воды в р. Рита и обмен научными достижениями в данном направлении [18, арк. 36]. Между данными территориальными единицами ежегодно организовывались совместные ярмарки продукции, произведенной предприятиями этих районов. В середине 2000-х гг. участились взаимные визиты официальных делегаций Кобринского и Ратновского районов, результатом которых явилось развитие контактов в сфере сельского хозяйства и спорта.

Новой формой сотрудничества приграничных городов стала совместная работа исполнительных органов власти. Мозырский городской Совет депутатов неоднократно проводил совместные сессии с коллегами из Коростеньской рады Житомирской области, на которых обсуждались текущие вопросы сотрудничества в сфере жилищно-коммунального хозяйства и культуры. С 2003 по 2005 гг. депутаты провели пять совместных сессий, рассматривая преимущественно вопросы социальной политики: поддержка семей, воспитание молодежи, помощь престарелым людям [19, с. 35].

Укрепившимися формами приграничного сотрудничества малых территориально-административных единиц стали: в экономической области – торговые операции, ярмарки, обмен опытом ведения хозяйственной деятельности; в культурной – участие в празднествах городов, организация концертно-зрелищных программ, конкурсов; в сфере обеспечения безопасности – рабочие встречи и обмен опытом между сотрудниками органов внутренних дел приграничных районов. Контакты на местном уровне не только позитивно влияли на экономику районов, но и способствовали взаимному обогащению культур, а также заметно оживляли межличностные связи жителей приграничья.

Заключение. Подводя итог анализу приграничного белорусско-украинского сотрудничества, важно прежде всего учитывать дезинтеграционные геополитические реалии, сложившиеся после распада СССР. Экономическая нестабильность начала 1990-х гг. явилась, с одной стороны, тормозом восстановления утраченных торгово-экономических связей, а с другой – катализатором объединения экономических потенциалов сопредельных регионов. В результате контакты на региональном уровне опережали становление межгосударственных

отношений. Если между приграничными областями Беларуси и Украины в первой половине 1990-х гг. действовал ряд договоров о двустороннем сотрудничестве, позволивших развивать взаимовыгодные коммерческие связи между субъектами хозяйствования и другие формы партнерства, то развитие межгосударственных отношений приобрело затяжной характер. основополагающим документом, регулировавшим межгосударственные контакты, до 1997 г. оставался Договор между СССР и БССР, подписанный еще 29.12.1990 г.

Приграничное белорусско-украинское сотрудничество в экономической сфере развивалось не с чистого листа, а учитывало накопленный советский опыт. Поэтому, кроме поиска новых форм взаимосвязей, немалые усилия направлялись на восстановление традиционных контактов между субъектами хозяйствования. Преобладающей формой приграничного экономического сотрудничества, о чем наглядно свидетельствуют показатели, была внешняя торговля. Анализ товарооборота приграничных областей Беларуси с Украиной помог выявить основных торговых партнеров: для субъектов Гомельской области ими стали Киевская и Житомирская области, а для Брестской – Волынская. Вместе с тем, статистические данные показали, что белорусское приграничье проводило более активную торговлю с географически отдаленными и промышленно развитыми областями Украины – Донецкой, Днепропетровской, Львовской.

Экономическое сотрудничество с приграничными областями Украины заметно ожилилось в начале 2000-х гг. благодаря расширению инвестиционной деятельности, налаживанию дилерской и дистрибьюторской сетей, обмену экономической информацией, обеспечению рекламы. Данная тенденция подтверждена статистическими данными, которые стали фиксироваться в Беларуси с 2006 г. и позволили проанализировать динамику торговли непосредственно между приграничными областями двух государств. Активизации контактов способствовали ежегодные встречи руководителей приграничных областей Беларуси и Украины, включивших в повестку дня вопросы расширения спектра сотрудничества, межрегиональную деятельность торгово-промышленных палат сопредельных регионов, развитие партнерских отношений.

Таким образом, приграничное сотрудничество белорусских регионов с Украиной постепенно становилось действенным механизмом развития межгосударственных взаимоотношений в различных плоскостях сотрудничества. Контакты на региональном уровне, несмотря на наличие неулаженных межгосударственных вопросов, осуществлялись достаточно активно, создавая поле для расширения сотрудничества и способствуя формированию пояса добрососедства в белорусско-украинском приграничье.

Литература

1. Ціхаміраў, А. Беларуска-ўкраінскія адносіны ў 1991–2006 гг. / А. Ціхаміраў // Беларускі гістарычны часопіс. – 2007. – № 2. – С. 3–10.
2. Юрчак, Д.В. Беларуско-украинские связи в 1991–2004 годах : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Д.В. Юрчак. – Минск, 2010. – 24 с.
3. Билевич, О.И. Участие Брестской области в осуществлении внешней политики Республики Беларусь на украинском направлении / О.И. Билевич, М.В. Стрелец // Вестник Брестского государственного технического университета. – 2010. – № 6. – С. 3–7.
4. Доручення Кабінету Міністрів України та документи про їх виконання // Центральний державний архів вищих органів влади та управління України (далее – ЦДАВО України). – Фонд 5269. – Оп. 2. – Спр. 15. – Арк. 216, 242.
5. Заря. – 1992. – 2 апреля.
6. Переписка с Советом Министров РБ о торгово-экономическом сотрудничестве с другими республиками, о выпуске ценных бумаг, об охране историко-культурного наследия за 1992 г. – Т. 7 // Государственный архив Гомельской области (далее – ГАГО). – Фонд 1174. – Оп. 8. – Д. 2556. – Л. 230.
7. Листування з Республікою Білорусь з питань підготовки до укладення міжурядових угод (копії угод, договорів, протоколів) // ЦДАВО України. – Фонд 2. – Оп. 15. – Спр. 3236. – Арк. 26.

8. Документы о развитии внешнеполитического и внешнеэкономического сотрудничества республики с зарубежными странами (справки, информации, сведения и др.). – Т. 2 // Национальный архив Республики Беларусь. – Фонд 7. – Оп. 12. – Д. 754. – Л. 54–55.

9. Переписка с посольствами и управлениями Гомельской области о собрании Совета руководителей приграничных областей Беларуси, России и Украины за 1996 г. – Т. 1 // ГАГО. – Фонд 1174. – Оп. 8. – Д. 2917. – Л. 14–15.

10. Регионы Республики Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск : Нац. стат. комитет РБ, 2009. – 870 с.

11. Подсчитано по: Внешняя торговля Гомельской области : стат. сб. / Мин-во статистики Респ. Беларусь ; Гомельское обл. управление статистики. – Гомель, 2002. – С. 67.

12. Інформації, план оргзаходів про стан та перспективи розвитку співробітництва області з Республікою Білорусь в 2000 році // Державний архів Волинської області (далее – ДАВО). – Фонд Р-3505. – Оп. 1. – Спр. 140. – Арк. 35.

13. Стан співробітництва Волинської області з Республікою Білорусь // Текущий архив Управления внешних экономических связей Брестского областного исполнительного комитета (далее – облисполкома). – Папка: «Волинская область».

14. Стан співробітництва Житомирської області з Республікою Білорусь // Текущий архив Управления внешних экономических связей Брестского облисполкома. – Папка: «Житомирская область».

15. Про співробітництво між Київською областю та Республікою Білорусь // Текущий архив Управления внешних экономических связей Брестского облисполкома. – Папка: «Киев».

16. Стан інвестиційного співробітництва між Чернігівською областю та Білоруссю // Текущий архив Управления внешних экономических связей Брестского облисполкома. – Папка: «Черниговская область».

17. Документи про співпрацю області з Берестейською областю, Республікою Білорусь (інформації, угода, листи і інше) за 1997–1998 рік // ДАВО. – Фонд Р-3505. – Оп. 1. – Спр. 70. – Арк. 19.

18. Документи про співпрацю з країнами СНД (листи, пропозиції до проектів Програм, огляди і інше) за 1997–2000 рік // ДАВО. – Фонд Р-3505. – Оп. 1. – Спр. 131. – Арк. 36.

19. Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств-участников СНГ: проблемы, перспективы : информационно-аналитический доклад / Исполнительный комитет СНГ. – М. : «Производственно-издательский комбинат ВИНТИ», 2006. – 240 с.