

Проблемы технического регулирования в интеграционных союзах (на примере Европейского Союза и Евразийского экономического союза)

Т.А.Горупа

Аннотация: статья посвящена проблемам технического регулирования в Европейском Союзе и Евразийском экономическом союзе, в частности, его таким аспектам как стандартизация, подтверждение соответствия, осуществление государственного надзора (контроля).

Ключевые слова: Европейский Союз, Евразийский союз, государственный контроль (надзор), стандартизация, техническое регулирование.

Техническое регулирование на национальном, региональном либо международном уровне преследует достаточно прагматичную цель – повысить конкурентоспособность товаров, услуг и одновременно гарантировать их безопасность и качество. Технические барьеры в торговле могут серьезно препятствовать развитию бизнеса, как в рамках интеграционных организаций, так и в торговле государств-членов с третьими странами, имеющими особые правила технического регулирования.

Деятельность в области технического регулирования включает в себя: стандартизацию, подтверждение соответствия, осуществление государственного надзора (контроля). Причем такая деятельность должна опираться на международные стандарты в данной области, лучшие зарубежные практики. Для интеграционных образований, таких как Европейский Союз (далее – ЕС) и Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) безусловным является соблюдение требований и рекомендаций Всемирной торговой организации в этой области (в частности, Соглашение ВТО по техническим барьерам в торговле), также других международных организаций. В этой связи стоит упомянуть, что Республика Беларусь в отличие от других государств-членов ЕАЭС не является членом ВТО, что усложняет принятие официальных решений, направленных на соблюдение требований этой организации.

Согласованная политика государств-членов интеграционных союзов в области технического регулирования реализуется через разработку и принятие

стандартов продукции, их гармонизацию, также через разработку единых правил оценки соответствия продукции таким стандартам, утверждение сопоставимых методов испытаний, аккредитации испытательных лабораторий, осуществление государственного контроля (надзора) во всех государствах интеграционного объединения по единым правилам, а также принятие соответствующего законодательства, устанавливающего достаточно жесткие меры ответственности за нарушения.

Проанализируем отдельные инструменты такой политики – стандартизацию, оценку соответствия и осуществление государственного контроля (надзора).

Правовое регулирование вопросов стандартизации в Европейском союзе в настоящее время осуществляется на основании норм Директив, основывающихся на принципах нового подхода и глобального подхода. Так, Директива 98/34 Европейского Парламента и Совета от 22 июня 1998 года, устанавливающая порядок предоставления информации в области технических стандартов и правил, закрепила новые правила технического регулирования, базирующиеся на уменьшении доли государственного регулирования до выпуска товара на рынок, и одновременно предоставила возможности производителям выбирать любое техническое решение для обеспечения соответствия основным требованиям, также производители могут сделать свободный выбор из нескольких методик оценки соответствия [3]. В настоящее время Директивы нового подхода являются полностью гармонизированными, доводятся до заинтересованных субъектов через информационные ресурсы и государства-члены обязаны привести в соответствие с их требованиями национальное законодательство. В противном случае государства-члены несут ответственность, в том числе в форме возмещения убытков, причиненных нарушением требований европейского законодательства. Приоритетным для законодательства о стандартизации является обеспечение безопасности продукции, и реализации данных вопросов заложена в Директиве 2001/95/ЕС об общей безопасной продукции, нормы которой применяются ко всем товарам, за исключением продовольственных [4].

Также правовое регулирование стандартизации в ЕС осуществляется посредством Регламента (ЕС) № 1025/2012 от 25 октября 2012 года о европейской стандартизации, который также имеет общее значение [5].

Правовую основу законодательства в области безопасности продукции в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) образуют технические регламенты Союза, которые принимаются в целях защиты жизни и здоровья человека, его имущества, окружающей среды. Так, приняты и действуют целый ряд технических регламентов (более 30), однако это далеко не полный перечень и работа по их созданию продолжается. Информация о них широко публикуется и доводится до сведения всех заинтересованных субъектов, как через информационные ресурсы ЕАЭС, так и правовые информационные ресурсы государств-членов. Пункт 10 Протокола о техническом регулировании к Договору о ЕАЭС определяет, что Комиссия формирует информационную систему в области технического регулирования, которая является частью интегрированной информационной системы Союза [1].

Таким образом, система стандартизации рассматриваемых интеграционных союзов базируется, как на установлении императивных требований в части нормирования требований безопасности продукции, так и одновременной ориентации на производителя, предоставив ему определенную степень свободы в части выбора оценки соответствия, свободы при выборе технического решения для обеспечения соответствия продукции установленным требованиям.

Отдельным инструментом технического регулирования выступает также осуществление надзора за требованиями стандартов уполномоченными государственными органами государств-членов интеграционных объединений. В ЕС правовое регулирование надзора осуществляется на основании специально принятого Регламента Европейского Парламента и Совета от 9 июля 2008 года, устанавливающего требования к аккредитации и надзору. Данный Регламент направлен на пресечение действий хозяйствующих субъектов, которые не соблюдают требования гармонизированных стандартов и продукция которых должна изыматься, вплоть до ее уничтожения, а общественность и Комиссия

должны быть проинформированы в обязательном порядке [6]. В ЕС создана система быстрого обмена информацией об опасных товарах РАПЕКС(System for Rapid Exchange of information on dangerous products).

В ЕАЭС государства-члены также осуществляют тесное взаимодействие по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза на основе гармонизации законодательства государств-членов, согласно подп.9. п.1 ст.51 Договора о ЕАЭС. Принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза определяются международным договором в рамках Союза (п.4 ст.53 Договора о ЕАЭС). Думается, что такой договор, который определил бы содержание и сущность государственного контроля (надзора) не только конечной продукции, но и самого процесса производства продукции, избрания соответствующих методик проверки, должен быть принят в ЕАЭС в первоочередном порядке. Республика Беларусь уже столкнулась с проблемами запрета поставки молочной продукции в виду проведения Россельхознадзором Российской Федерации проверок методикой, официально не внесенной в Федеральный информационный фонд России по обеспечению единства измерений [2]. И пока отсутствуют соответствующие международные нормы, регулирующие вопросы контроля (надзора) в ЕАЭС, проблема запрета любой продукции будет лежать не в правовой, а в политической плоскости, что будет только усложнять ситуацию на внутреннем рынке ЕАЭС. Представляется также, что Комиссия ЕАЭС должна изучить опыт ЕС в части работы информационной системы РАПЕКС – системы быстрого обмена информацией об опасных товарах.

Литература:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 года) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Министры ЕЭК о претензиях Россельхознадзора: не надо перекладывать с больной головы на здоровую// Режим доступа:

<http://www.belta.by/economics/view/ministry-EEK-o-pretenzijah-rosselhoznadzora-ne-nado-perekladyvat-s-bolnoj-golovy-na-zdorovuju-234473-2017/>.- Дата доступа: 19.05.2017.

3. Directive 98/34/EC of the European Parliament and of the Council of 22 June 1998 laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations // Official Journal L 204 , 21.07.1998, P. 37 – 48
4. Directive 2001/95/EC of the European Parliament and of the Council of 3 December 2001 on general productsafety // OJ L 11, 15 January 2002. - p. 4–17.
5. Regulation (EU) No 1025/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on European standardisation, amending Council Directives 89/686/EEC and 93/15/EEC and Directives 94/9/EC, 94/25/EC, 95/16/EC, 97/23/EC, 98/34/EC, 2004/22/EC, 2007/23/EC, 2009/23/EC and 2009/105/EC of the European Parliament and of the Council and repealing Council Decision 87/95/EEC and Decision No 1673/2006/EC of the European Parliament and of the Council. // OJ L 316, 14 November 2012. - p. 12–3
6. Regulation (EC) № 765/2008 of the European Parliament and the Council of 9 July 2008 setting out the requirements for accreditation and market surveillance relating to the marketing of products and repealing Regulation (EEC) № 339/93 // OJ, L 218, 13.8.2008, P. 30—47.

T.A.Harupa

Problems of technical regulation in integration unions (for example of the European Union and the Eurasian Economic Union)

Abstract: The article is devoted to the problems of technical regulation in the European Union and the Eurasian Economic Union, in particular, its aspects such as standardization, conformity assessment, state supervision (control).

Keywords: the European Union, the Eurasian Union, state control (supervision), conformity assurance, standardization, technical regulation.