

Т.З. Шалаева

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»,
Республика Беларусь
кандидат юридических наук, доцент

**ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА
ЕАЭС КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ
ЕДИНОГО РЫНКА ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ ЕАЭС**

Понятие «цифровая экономика» не находит своего теоретико-правового, нормативно-правового закрепления и разработки на территории государств-членов ЕАЭС, кроме как в Решении Высшего Евразийского экономического совета № 12 от 11.10.2017 г., в котором под «цифровой экономикой» понимают «часть экономики, в которой процессы производства, распределения, обмена и потребления прошли цифровые преобразования с использованием информационно-коммуникационных технологий».

В то же время данный термин широко используется при обозначении тех либо иных информационно-технологических процессов в экономиках государств союзной интеграции в ущерб к единому пониманию и применению в нормотворческом процессе национального и наднационального уровней.

В 2017 году намечен курс ЕАЭС на реализацию основных направлений общей цифровой повестки ЕАЭС по формированию единого цифрового промышленного пространства ЕАЭС, в том числе единого финансового рынка. Цифровизация общих рынков, в том числе рынка финансовых услуг является этапом интеграции государств, позволяющая, в том числе, создать единую цифровую платформу ЕАЭС.

В понятии «цифровая экономика» следует выделить существенные составляющие для точного и единообразного применения в практике. Это, прежде всего, непосредственно экономические (хозяйственные,

предпринимательские) отношения с использованием ИКТ во всех стадиях их цикла; это также отношения, складывающиеся в сфере информатизации самой экономики; это отношения, возникающие при информационном взаимодействии граждан, бизнеса и государства; отношения по обеспечению безопасности национальных экономик в ответ на глобальные вызовы цифровой трансформации экономических процессов на планете.

В данном контексте следует гармонизировать развивающиеся национальные акты законодательства в сфере цифровизации экономик сквозь призму разработки и формирования системы наднационального правового регулирования данной области общественных отношений с учетом приоритета международно-правовых принципов в планетарной цифровизации экономических процессов.

Разработкой Стратегии развития финансовых рынков государств-членов ТС и ЕЭП на период до 2025 года с 2015 года в рамках НИР занимался научный коллектив ОАО «Инвестиционная компания «Еврофинансы», о чем составлен отчет. Объектом исследования была обозначена согласованная политика регулирования финансовых рынков, направленная на развитие и гармонизацию национальных законодательств государств-членов межгосударственных интеграционных объединений. Представлены достаточно убедительные выводы по технологическим вопросам цифровизации экономики и финансовых рынков в том числе. Однако вопросам правового регулирования отношений по цифровизации экономики уделено недостаточно внимания.

В контексте формирования единого экономического пространства ЕАЭС в правовом механизме обеспечения свободы передвижения капиталов следует признать, что наиболее благоприятной юрисдикцией для легального использования технологий цифровой экономики для формирования и развития единого рынка финансовых услуг ЕАЭС является Республика Беларусь в связи с принятием Декрета Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики».

В Российской Федерации в рамках Программы «Цифровая экономика» Минфин России, несмотря на разногласия с Банком России по ряду существенных позиций, вынес на общественное обсуждение проект Федерального закона «О цифровых финансовых активах», направленного на создание благоприятных условий по применению цифровых технологий в экономике, в частности системы «блокчейн».

Республика Армения также достаточно эффективно проводит политику цифровизации экономики на основе принятого рамочного документа «Повестка цифровой трансформации Армении до 2030 года», формирования платформы взаимодействия между системами государственного управления, создания единых центров по предоставлению цифровых финансовых услуг и пр.

Республика Казахстан цифровизацию финансовых услуг видит, как одну из целей Программы «Цифровой Казахстан» на 2018–2022 гг., которая в целом направлена на ускорение темпов развития экономики Республики Казахстан и улучшение качества жизни населения, а также создание условий для перехода экономики на принципиально новую траекторию – цифровую экономику будущего.

В Кыргызской Республике принята программа «Таза коом», обладающая рядом разработанных и внедренных элементов, цифровых активов и возможностей, которые со временем должны быть дополнены и объединены во всеобщее управление – от экономических до социально-бытовых операций. Отметим, что Казахстан и Кыргызстан намерены в ближайшее время объединить усилия по внедрению цифровых повесток развития своих государств, что, безусловно, потребует синхронизации цифровых форматов национальных экономик.

Исходя из обзора и анализа актов законодательства государств-членов ЕАЭС, мониторинга национальной правоприменительной деятельности в сфере цифровизации, отметим, что каждое из государств ЕАЭС имеет свой уникальный опыт и соответствующие компетенции в цифровой экономике, реализуя национальные программы цифровизации. В то же время присутствует

достаточно противоречивые и несогласованные действия национальных правительств по формированию единых цифровых подходов к формированию единого финансового рынка ЕАЭС, необходима и активизация работы ЕЭК в данном направлении.

Следует, по нашему мнению, положить начало в теоретико-правовом исследовании механизма наднационального правового регулирования отношений по цифровизации финансовых инструментов единого финансового рынка на основе гармонизации национальных подходов к проблемам правового обеспечения цифровизации рынка ценных бумаг, а также банковской, биржевой, страховой, валютной и пр. финансовой деятельности. Перспективы гармонизации и развития наднационального правового регулирования цифровизации видятся в определении места и роли системы «блокчейн», использования смарт-контрактов и т.п.

Стоит заметить, что наиболее развитая в контексте цифровизации, банковская система расчетов является не единственной сферой, в которой все чаще применяется технология блокчейн. И, практика показывает, что именно в финансовом секторе экономики в настоящее время проводятся наиболее значимые и важные как технологические разработки, так и ведомственное правовое регулирование. К примеру, появляются проектные разработки и различные юридические решения по регулированию и внедрению новой технологии с использованием системы «блокчейн» при международных расчетах, гарантии сделок, отслеживания реализации сделок и иные сферы.

В мире создаются соответствующие консорциумы финансовых услуг, мировые финансовые и IT-гиганты: UBS, Barclays, Citigroup, Банк России, IBM, Microsoft и др., которые инвестируют в исследование и внедрение системы «блокчейн» огромные средства. К слову, исследования развития цифровизации финансовых услуг в ЕС, США, среднеазиатском регионе доказывают перспективность этой технологии и доверительное к ней отношение.

Считаем целесообразным разработку соответствующего правового регулирования, направленного на внедрение технологии блокчейн в операции с

ценными бумагами, клирингом, краудинвестингом, в реестры имущества и прав собственности, децентрализованное хранение данных, при идентификации пользователей и клиентов, при использовании смарт-контрактов, а также для подтверждения актуальности идентификационных данных.

Таким образом, представляется, что технология «блокчейн» в финансовом секторе ЕАЭС должна являться приоритетным направлением в согласованной нормотворческой деятельности, как национальных законодательных органов, так и наднациональных органов ЕАЭС.

В связи с чем, наряду с долгосрочной перспективой разработки единых стандартов по формированию общих информационных реестров субъектов финансовых рынков, создания единого финансового (банковского) регулятора, создания наднациональной криптовалюты ЕАЭС, единых электронных форматов финансового взаимодействия и т.п., необходимо, по нашему мнению, на начальном этапе разработать и принять соглашение о введении в ЕАЭС общего платежного пространства, основанного на системе «блокчейн» с использованием системы распределенных реестров (к примеру, российская платформа «Мастерчейн»), что позволит в ближайшее время проводить внутри ЕАЭС расчетные операции и обмениваться финансовой информацией без необходимости изменять уже существующие платежные системы. Правовое регулирование на национальном и наднациональном уровнях в рамках соблюдения баланса интересов государств-членов при формировании единого цифрового пространства требует разработки и подписания дополнительного протокола о цифровой экономике ЕАЭС к существующему Приложению № 3 Договора ЕАЭС. И это самое начало пути....