

## Национальный информационный ресурс: иерархическая модель и структура

*Т.З. Шалаева, кандидат юридических наук, доцент, доцент УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина», Республика Беларусь*

**T. Shalayeva**, Associate Professor Faculty of Law of the educational establishment «Brest State University named after AS Pushkin», PhD, Associate Professor

### *Аннотация*

Научная статья направлена на разработку подходов к определению иерархической модели национального информационного ресурса. Прикладной характер исследования видится в научном обосновании и представлении оптимального варианта программы развития и эффективного использования ИР, создания целостной организационной структуры управления национальным ИР, которая объединит разрозненные ныне ведомственные и региональные ИР и обеспечит оперативное получение информации всеми категориями пользователей в соответствии с их запросами и с учетом требований защиты от несанкционированного доступа.

### *Ключевые слова:*

Информационное право, информация, информационный ресурс, информационная единица, правовой режим информационных ресурсов, правовой режим информации.

### *Key words:*

Information law, information, information resources, information item, the legal regime of information resources, the legal regime of information.

Научное понимание ресурса, основанное на современных представлениях теории систем, заключается в определении его в виде совокупности (структуры) каких-то связанных между собой элементов или единиц, в сумме обладающих качественными системными свойствами и собственными внешними признаками, позволяющими данной совокупности существовать локализованной и обособленной в пространстве и времени.

Определение системных свойств и качеств ресурса, как понятия, невозможно без его содержательного наполнения определенными элементарными составляющими единицами. Такой единицей в общем смысле для ИР выступает единица информации. Информационными единицами, полагаем, следует называть структурные простые элементы, которые являются неделимыми в восприятии человека без утраты его информационного смысла.

Теоретико-правовые подходы к определению понятия информационных ресурсов (ИР) дают основу для решения задачи, поставленной в данной работе: разработка *иерархической модели ИР*. Прикладной результат исследования видится в научном обосновании и представлении оптимального варианта программы развития и эффективного использования ИР, создания целостной организационной структуры управления национальным ИР, которая объединит разрозненные ныне ведомственные и региональные ИР и обеспечит оперативное получение информации всеми категориями пользователей в соответствии с их запросами и с учетом требований защиты от несанкционированного доступа.

*Национальный ИР* в настоящее время изучается скорее с позиции экономической теории [1, 2, 3 и др.], теории управления [4, 5 и др.], технических дисциплин [6, 7 и др.], информатики [**Ошибка! Залка не определена., Ошибка! Залка не определена., Ошибка! Залка не определена., Ошибка! Залка не определена., Ошибка! Залка не определена.** и др.], но правовых исследований практически нет, что значительно влияет на эффективность правового регулирования информационной сферы в целом и оперативность принятия

управленческих решений, выполнения стратегических задач построения информационного общества в нашей стране.

Национальный ресурс Беларуси представляет собой иерархическую совокупность государственных и негосударственных ИР, прошедших в установленном законодательством порядке государственную регистрацию в Республике Беларусь.

Анализируя инвариантный аспект ИР с позиции его структуры, следует отметить отсутствие норм, позволяющих установить совокупность устойчивых связей документированных информационных единиц, обеспечивающих сохранение основных свойств ИР при различных внешних и внутренних изменениях.

В современной науке, на что указывает философский энциклопедический словарь, понятие структура соотносится с понятиями системы и организации. Считаем, что именно в таком качестве следует рассматривать систему ИР как проявление сложного объекта, характеризующегося особым типом внутреннего строения, наличием рубрикации для указания предметной области ресурса, совокупностью программно-технических элементов содержательного плана, а также качественными и количественными параметрами.

*Структуру национального ИР*, как сложной системы, включающей в себя другие ИР, целесообразно формировать в виде совокупности укрупненных ветвей ИР, имеющих в своем составе информационные единицы с различной категорией доступа, что позволит определиться с общим правовым режимом для общедоступной информации и специальными правовыми режимами в отношении информации ограниченного доступа.

*Первая ветвь* национального ИР представляет совокупность *общедоступной информации* (СМИ, реклама) и информации, *доступ к которой не может быть ограничен по закону*. Согласно действующей норме закона не могут быть ограничены доступ, распространение и (или) предоставление информации: о правах, свободах и законных интересах физических лиц, правах и законных интересах юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов; о деятельности государственных органов, общественных объединений; о правовом статусе государственных органов, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь; о чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности; о состоянии здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства; о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности; о льготах и компенсациях, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам; о размерах золотого запаса; об обобщенных показателях по внешней задолженности; о состоянии здоровья должностных лиц, занимающих должности, включенные в перечень высших государственных должностей Республики Беларусь; накапливаемой в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах государственных органов, физических и юридических лиц, созданных (предназначенных) для информационного обслуживания физических лиц [8].

*Вторая ветвь ИР* носит *конфиденциальный характер* и включает в себя следующие *совокупности*: информационные единицы ограниченного доступа физических лиц; информационные единицы ограниченного доступа юридических лиц в гражданском (хозяйственном) обороте; информационные единицы, содержащие государственные секреты; информационные единицы ограниченного доступа, содержащиеся в материалах правоохранительных органов; иная информация, доступ к которой ограничивается актами законодательства.

1. В совокупность информационных единиц физических лиц, доступ к которым ограничен законодательно, следует отнести: персональные данные; информация личного характера (частная жизнь) и пр.

2. В совокупность информационных единиц ограниченного доступа, принадлежащих юридическим лицам, участвующим в гражданском (хозяйственном) обороте входят: все виды профессиональных тайн (адвокатская, врачебная), коммерческая тайна, ноу-хау, информация для служебного пользования, информационные объекты авторского и патентного права и пр.

3. Совокупность информационных единиц, в состав которой входят государственные секреты, должна быть обеспечена особым правовым режимом в зависимости от категории: государственная или служебная тайна.

4. Информационные единицы, содержащиеся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда, до завершения производства по делу также носит характер ограничения по доступу, предоставлению и распространению, что, безусловно, должно быть отражено режимностью правового регулирования отношений в данной сфере.

5. Иная совокупность информационных единиц, доступ к которой может быть ограничен законодательно. К примеру, в архивном деле запрет на разглашение личной тайны составляет 75 лет.

Структурированный по данному основанию (доступ к информационным единицам) национальный ИР представляет собой систему структурированных совокупностей документированных информационных единиц, наделенных соответствующим правовым режимом.

*Иерархическая модель единого национального ИР* представляет собой многоуровневую совокупность иерархически структурированных государственных и негосударственных ИР, прошедших в обязательном либо добровольном порядке государственную регистрацию в Республике Беларусь, управление которой возможно целостной организационной структурой на базе государственной автоматизированной информационной системы.

В качестве примера разработки *иерархической модели государственного ИР* представим трехуровневую модель одного из важнейших и основополагающих ИР «Регистр населения». Иерархическую модель данного ИР можно представить в виде следующих уровней: *первичная информация*, поступающая от населения в базу паспортных данных, базу адресно-справочных данных, обслуживаемых Министерством внутренних дел, а также в базу записей гражданского состояния через территориальные отделы ЗАГС. *Второй уровень* представлен региональными ИР, консолидированными через АИС паспортно-визовой службы отделов внутренних дел и территориальных баз данных архивов ЗАГС. *Третий уровень* опосредует интегрированный системно-комплексный ИР «Регистр населения» в АИС, государственным распорядителем которого является Министерство внутренних дел. Информационные единицы в Регистр должны вноситься автоматически по защищенным каналам связи при внесении данных о конкретном человеке в ведомственные ИР моментально или периодически (например, раз в сутки) в зависимости от технических возможностей соответствующих АИС государственных органов. Фактически по идентификационному номеру физического лица в постоянном режиме будет накапливаться любая жизненно важная информация, в основе которой находятся персональные данные.

**Выводы.** Предстоит задача разработки в ближайшее время иерархической модели Единого Национального ИР, в систему которого должны войти в совокупности все прошедшие государственную регистрацию ИР, что позволит решить вторую задачу создания целостной организационной структуры управления Единым Национальным ИР. Управление должно строиться по иерархической схеме, обеспечивающей полноту сбора информации, изучение и обобщение ее в соответствующих аналитических службах при передаче на более высокий уровень. Состав и объем необходимых ресурсов на каждом уровне должны определяться исходя из целей и задач данного уровня управления.

#### Список цитируемых источников

- 1 Гринберг, А.С. Информационный менеджмент: учеб. пособие / А.С. Гринберг, И.А. Король. – Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2002. – 479 с.
- 2 Кастельс, М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура / М. Кастельс; пер с англ. под науч. ред. О.И. Шкиратина. – М.: ВШЭ, 2000. – 608 с.
- 3 Громов, Г.Р. Национальные информационные ресурсы: проблемы промышленной эксплуатации / Г.Р. Громов. – М.: Наука, 1985. – 240 с.
- 4 Сутурин, А.К. Мировые, национальные и государственные ресурсы / А.К. Сутурин // Академия управления при Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : [http://www.pas.by/dfiles/001141\\_358713\\_mngir.pdf](http://www.pas.by/dfiles/001141_358713_mngir.pdf). Дата доступа : 15.09.2012.
- 5 Национальные и мировые информационные ресурсы в государственном управлении: учеб. пособие: в 2 ч. / под ред. проф. А.С.Гринберга. – Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 239 с.
- 6 Жданов, О.Н., Золотарев, В.В. Методы и средства криптографической защиты информации: Учебное пособие / О.Н. Жданов, В.В. Золотарев. – Красноярск: СибГАУ, 2007. – 217 с.
- 7 Основы информационной безопасности : учеб. пособие / Белов Е.Б, Лось В.П. [и др.]. – М.: Горячая линия – Телеком, 2006. – 544 с.
- 8 Об информации, информатизации и защите информации : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-3 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10800455&p2={NRPA}>. Дата доступа : 25.09.2012.