

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС «РЕГИСТР НАСЕЛЕНИЯ»: ПРОБЛЕМЫ СОСТАВА ПРАВОВОГО РЕЖИМА

Научная статья направлена на решение проблем формирования правового режима информационного ресурса. Автором выдвинуты прикладные подходы формирования состава правового режима информационного ресурса на примере Регистра населения. Проведенное исследование фактически позволяет разработать универсальную модель правового режима информационного ресурса, которая позволит в «матричной» форме создавать состав и устанавливать оптимальную конструкцию и объем юридических средств в зависимости от целевой направленности функционального назначения информационного ресурса.

Введение

Проблемами состава правового режима информации, конструкции юридических средств правового режима информационного режима (ИР) занимались российские, белорусские ученые, ряд ученых из других постсоветских стран: А.А. Антопольский [1], И.Л. Бачило [2, с. 171–192; и др.], Д.В. Вершок [3], О.Д. Городов [4, с. 55–87], Ю.В. Гребенников [5], Ю.В. Калинин [6], А.А. Кривоухов [7], Э.В. Талапина [8], соавторы Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров [9, с. 125–180], Л.К. Терещенко [10], А.В. Торшин [11] и др. Практически во всех научных исследованиях представлена точка зрения о *четырёхкомпонентном составе правового режима ИР*, а именно: документирование ИР; категория ИР по доступу; право собственности на ИР; правовая защита и охрана ИР.

Автором также была предпринята ранее, в 2005 году, попытка творческого осмысления и разработки состава правового режима ИР в научной статье с одноименным названием [12]. Стоит признать развитие собственных взглядов на данную проблему, что обусловлено интенсивным приростом и эволюцией теоретических знаний науки информационного права, совершенствованием информационного законодательства и правоприменительной практики.

Накопленный отечественный опыт правового регулирования, анализ законодательства и правоприменительной практики указывает на наличие как минимум *еще нескольких компонентов состава правового режима ИР*: порядок создания и формирования состава ИР; правила учета, регистрации и управления ИР; условия финансирования и коммерциализации ИР; требования к информационной безопасности ИР; порядок и условия потребления (предоставления, распространения, использования) ИР. Даже беглый осмотр составляющих правового режима ИР дает право утверждать о комплексном характере его правовой конструкции, где одновременно сосуществуют публично-правовые и частные регуляторы.

Отечественным законодателем закреплены нормы, которые устанавливают в той или иной части состав правового режима информации, к примеру, Законами Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», «О научно-технической информации», «О государственных секретах», «О коммерческой тайне», отдельными статьями кодексов и законов: Гражданский кодекс (ст. 140. Нераскрытая информация), Банковский кодекс (ст. 121. Банковская тайна), «О здравоохранении» (ст. 46. Предоставление информации о состоянии здоровья пациента. Врачебная тайна), «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» (ст. 1, адвокатская тайна) и др. Конституция Республики Беларусь устанавливает центральный правовой режим права на доступ к информации.

Достаточно большой перечень законодательных актов говорит о внимательном отношении государства к проблемам правового режима информации, но в то же время анализ актов свидетельствует о некоторой хаотичности, раздробленности, ведомственной ограниченности, пробельности и противоречивости отдельных правовых норм,

регламентирующих информационные права и обязанности субъектов, компетенцию государственных органов в данной сфере правового регулирования.

В связи с чем, авторский подход к определению ИР как систематизированной совокупности документированных информационных единиц [13, с. 100], выводит на новый уровень разработанности состава правового режима ИР. Фактически становится возможным разработать такую универсальную модель правового режима ИР, которая позволит в «матричной» форме создавать состав и устанавливать оптимальную конструкцию и объем юридических средств в зависимости от целевой направленности функционального назначения ИР, что в свою очередь задаст параметры документирования соответствующих входящих в него информационных единиц.

Фактически алгоритм формирования состава правового режима ИР можно представить в виде композиционной последовательности юридических средств: порядок создания и формирования определенного состава ИР; документирование ИР по установленным правилам и стандартам; правила и условия учета, регистрации и управления ИР; установление категории ИР по доступу; определение права собственности и/или исключительных прав на ИР; условия финансирования и коммерциализации ИР; требования к информационной безопасности ИР; порядок и условия потребления/реализации (предоставления, распространения, использования) ИР; правовая защита и охрана ИР.

Государственный информационный ресурс «Регистр населения»: анализ состава правового режима

Наглядно проиллюстрируем алгоритм формирования состава правового режима государственного ИР на примере «Регистра населения», являющегося ИР государственного значения, в котором структурируются совокупности конкретных информационных единиц, связанных с персонифицированной информацией о населении.

Целевой установкой формирования данного ИР является объединение государственных ИР учета физических лиц и формирование единого информационного пространства республики для выполнения задач, стоящих перед государственными органами, и удовлетворения потребностей юридических и физических лиц [14]. *Функциональное назначение* ИР «Регистр населения» связано с необходимостью получения органами государственного и местного управления достоверной персонифицированной информации о населении для решения важнейших социально-экономических задач. Состав правового режима ИР «Регистр населения» должен включать следующие юридические средства.

Порядок создания и формирования ИР «Регистр населения» установлен статьей 13 Закона «О регистре населения», где регламентируется внесение персональных данных в ИР через систему каналов связи в хронологическом порядке государственными организациями непрерывно в режиме реального времени с удостоверением ЭЦП уполномоченного работника государственной организации, который их вносит. В п.2 ст. 12 этого закона определен исчерпывающий перечень государственных организаций (всего 16 органов и организаций), в обязанности которых вменяется внесение соответствующих профилю их компетенции информационных единиц (основных и дополнительных персональных данных, реквизитов документов). Нормами закона закреплены правила актуализации, хранения, исключения и восстановления информационных единиц из регистра. Основу формирования данного ИР составляет информационная единица, именуемая «идентификационный номер», правила генерации которого, установлены Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 18 октября 2011 г. № 345 «Об установлении порядка формирования идентификационного номера и внесении изменений в некоторые постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь» [15].

Правовыми средствами обуславливаются юридические права и обязанности физических лиц по регистрации всех жизненно важных событий в соответствующих государственных службах, определяется компетенция государственных органов, права и обязанности лиц по доступу к режимным информационным единицам, порядок предоставления и ответственность за несанкционированный доступ.

Первичные информационные единицы, поступающие от населения в базу паспортных данных (персональные данные), базу адресно-справочных данных (данные о регистрации местожительства), в базу данных гражданского состояния (данные о супруге, детях), должны пройти соответствующую требованиям действующего законодательства регистрацию, документирование на бумажном носителе, конвертирование в электронный вид. Затем следует передача этих информационных единиц в ИР «Регистр населения» соответствующими государственными органами и организациями в виде электронного документа, *правильнее выразиться* в виде документированной информационной единицы посредством электронной связи (по аналогии с почтовой, факсимильной связью).

Документирование информационных единиц по установленным законодательством требованиям и стандартам. В нашем примере, в случае информационных единиц ИР «Регистр Население» согласно ст. 7 Закона Республики Беларусь «О регистре населения», документирование проводится в виде электронной записи основных и дополнительных персональных данных, а также реквизитов документов, подтверждающих эти данные. Причем, каждая запись должна обладать статусом электронного документа, как того требуют нормы Закона «Об электронном документе и электронной цифровой подписи». Информационными единицами являются персональные данные в основном и дополнительном составе, прошедшие документирование с помощью программно-аппаратных средств, подлинность и целостность которых удостоверяется ЭЦП, воспринимаемые и понимаемые человеком. Информационными единицами являются также прошедшие электронное документирование реквизиты документов, подтверждающие эти персональные данные. Вспомогательными информационными единицами являются отметки о внесении персональных данных в регистр, отметки об их актуализации, исключении, передаче на хранение в электронный архив, восстановлении, предоставлении организациям, нотариусам и физическим лицам.

О понятии, роли, назначении обязательных и вспомогательных информационных единиц авторские рассуждения будут представлены в пункте *«Документирование информационных единиц»*.

Правила учета, регистрации и управления ИР. Учет и государственная регистрация данного ИР предусмотрены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2009 г., №673 (ред. от 15.08.2013) «Об утверждении Положения о составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов» [16]. Согласно требованиям данного акта ИР «Регистр населения» должен входить в Государственный регистр информационных ресурсов, в котором установлен порядок государственной регистрации и порядок ведения Регистра ИР. Либо же должна быть зарегистрирована АИС, основой которой ИР «Регистр населения» является по установленным требованиям. Автоматизированная система «Гражданство и миграция» государственной информационной системы «Регистр населения» была зарегистрирована в Государственном регистре 21 апреля 2011 года [17].

Распорядителем ИР «Регистр населения» с функциями управления регистром согласно ст. 19 Закона «О регистре населения» установлено Министерство внутренних дел Республики Беларусь. Определена компетенция регистрирующих служб и других государственных организаций по обеспечению функционирования регистра.

Установление режима доступа к информационным единицам. В «Регистре населения» доступ к персональным данным ограничен согласно нормам одноименного закона, в котором общедоступных информационных единиц, связанных с персональными

данными нет. Законом установлено, что персональные данные являются конфиденциальными. По существу, персональные информационные единицы содержат персональные данные о человеке, которые отражают его личную или семейную жизнь и содержащиеся в паспорте, трудовой книжке, военном билете, удостоверениях различного вида и т.п., а также информационные единицы, раскрывающие характер его правоотношений с государством (представление к назначению, выборные документы на должность, аттестационный лист, исковое заявление, решение суда и т.п.) или с третьими лицами (резюме, объяснительная записка, различного рода заявления и т.п.). *Ограниченный доступ* возможен только для организаций, имеющих идентификационный код (ключ авторизации, ЭЦП) безвозмездно на договорной основе в целях реализации задач, входящих в их компетенцию, определенную актами законодательства. С помощью программно-аппаратной системы распознавания ключей АИС автоматически определяет, какие информационные единицы и в каком объеме необходимо предоставить организации, в информационном сообщении которой должен обязательно содержаться уникальный код авторизации, и какие информационные единицы от неё получить. Законом предусмотрена возможность предоставления не персонифицированных информационных единиц группе организаций – тем, для которых использование персональных данных из Регистра не является необходимым условием выполнения их задач. В данном случае будут предоставляться только обезличенные персональные данные в соответствии с Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 27 сентября 2012 г. № 341 «Об установлении порядка обезличивания персональных данных, содержащихся в регистре населения» [18].

Опыт зарубежных стран по правовому регулированию отношений в сфере защиты персональных данных основывается на государственном регулировании обеспечения доступа любого физического лица к собственным персональным данным и так называемой «прайвеси» (англ. privacy) право на неприкосновенность частной жизни. Одновременно устанавливается запрет на свободный доступ и распространение персональных данных и иной персонализированной информации о других лицах. Законы зарубежных государств о свободе информации устанавливают как раз механизмы доступа к тем или иным информационным единицам, сбор, обработку, хранение которых осуществляется в соответствующих государственных органах.

Установление права собственности, исключительных и смежных прав интеллектуальной собственности на информационные единицы. Очевидно, что в совокупности документированных информационных единиц, структурированных в ИР, находятся в сочетании объекты интеллектуальной собственности и объекты собственности вещной. В соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 года «О регистре населения» установлена государственная форма собственности на ИР «Регистр населения», хотя персональные данные конкретного физического лица принадлежат только этому лицу. Проблема законодателем не решена. К этому важнейшему элементу правового режима ИР обратимся в тексте монографии ниже.

Условия финансирования и коммерциализации ИР «Регистр населения». Согласно ст.6 вышеназванного закона финансирование и материально-техническое обеспечение функционирования ИР производятся за счет средств республиканского и местных бюджетов. В том числе предусмотрены финансовые средства на содержание распорядителя регистра, других государственных органов и государственных организаций, обеспечивающих внесение в регистр персональных данных. Закон позволяет привлекать иные источники, не запрещенные законодательством Республики Беларусь. Закрепление данного положения законом для государственных ИР является основополагающим в части установления права собственности на ИР. Для частных и корпоративных ИР следует предусмотреть соответствующие требования к финансированию и материальному обеспечению с учетом Международных стандартов по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию

распространения оружия массового уничтожения, а также мер по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем. *Коммерциализация* данного ИР как информационного продукта должна найти свое выражение в гражданско-правовом обороте обезличенных персональных данных посредством заключения возмездных договоров о предоставлении необходимых не персонализированных информационных единиц, что фактически возможно согласно п. 2 ст. 24 закона, а также правилам оформления сделок действующего гражданского законодательства. Достаточно хорошо известны формы сделок НИОКР или иные виды работ по созданию конкретного информационного продукта, в котором возможно предусмотреть порядок установления материальности либо нематериальности произведенного информационного продукта, условия защиты исключительных прав автора на разработку ИР, защита нормами патентного права, сертификационные и экспертные условия коммерциализации ИР, а также иные обязательства сторон (заказчика, исполнителя, потребителя), позволяющие оформить результат надлежащего исполнения в виде готового информационного продукта (или прав на него), способного к самостоятельному гражданскому обороту.

Требования к информационной безопасности ИР «Регистр населения» установлены пунктом 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 года «О регистре населения» и Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 12 марта 2013 г. № 73 «О порядке удостоверения запроса о предоставлении персональных данных физических лиц из регистра населения». Согласно п. 2 ст. 18 закона компьютерные программы и технические средства для ведения регистра должны быть сертифицированы в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.05.2013 г., № 375 утвержден технический регламент Республики Беларусь «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность» (ТР 2013/027/ВУ)» [19]. Согласно ст. 2 данного регламента под защитой информации понимается «комплекс правовых, организационных и технических мер по обеспечению целостности, конфиденциальности, доступности и сохранности информации». Подтверждение соответствия требованиям информационной безопасности средств защиты ИР «Регистр населения» должно выполняться согласно требованиям Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификацию средств защиты регистра должен проводить аккредитованный орган по установленным техническим регламентом схемам на основании заключенного договора на проведение работ по подтверждению соответствия. Требования к проведению испытаний устанавливаются государственными стандартами: при сертификации на соответствие СТБ 34.101.1-2004 «Информационные технологии и безопасность. Критерии оценки безопасности информационных технологий. Часть 1. Введение и общая модель», СТБ 34.101.2-2004 «Информационные технологии и безопасность. Критерии оценки безопасности информационных технологий. Часть 2. Функциональные требования безопасности», СТБ 34.101.3-2004 «Информационные технологии и безопасность. Критерии оценки безопасности информационных технологий. Часть 3. Гарантийные требования безопасности». Средства защиты информации, соответствующие требованиям информационной безопасности и прошедшие процедуру подтверждения соответствия должны маркироваться знаком соответствия техническому регламенту согласно ТКП 5.1.08-2012 [20].

Основными нормативными правовыми актами в сфере информационной безопасности в настоящее время следует назвать следующие Положения, принятые Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь в соответствии с п. 9 Положения о технической и криптографической защите информации в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2013 г. № 196 «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации»: Положение о порядке технической защиты информации в информационных системах, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено,

не отнесенной к государственным секретам; Положение о порядке криптографической защиты информации в государственных информационных системах, информационных системах, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, не отнесенной к государственным секретам, и на критически важных объектах информатизации; Положение о порядке аттестации систем защиты информации информационных систем, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, не отнесенной к государственным секретам, в котором приводится перечень технических нормативных правовых актов и документов, в которых определены требования к криптографическим механизмам [21].

Одним из правовых средств обеспечения информационной безопасности ИР, входящем в состав правового режима, должна быть утвержденная собственником *политика информационной безопасности*. Как определено нормативными требованиями политика представляет собой совокупность действующих у собственника (владельца) информационной системы, в которую входит ИР, документированных правил, процедур и требований в области защиты информации. Содержание политики должно состоять из таких структурных элементов, как: цели построения системы защиты информации информационной системы; перечень защищаемых сведений; определение ответственности субъектов информационных отношений за обеспечение защиты информации; определение прав и порядка доступа к защищаемой информации (субъектам информационных отношений предоставляется объективно необходимый для них уровень доступа к защищаемым сведениям); порядок работы с электронной почтой и другими системами обмена и передачи сообщений; порядок применения средств технической и (или) криптографической защиты информации; организационные мероприятия по разграничению доступа к средствам технической защиты и обработки информации; порядок действий при возникновении угроз обеспечению целостности и конфиденциальности информационных ресурсов, в том числе чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств (непреодолимой силы), и при ликвидации их последствий; инструкции для субъектов информационных отношений, регламентирующие порядок доступа к ресурсам информационной системы, установления подлинности субъектов, аудита безопасности, резервирования и уничтожения информации, контроля целостности защищаемых сведений, защиты от вредоносного программного обеспечения и вторжений.

Полагаем необходимым разработку и внесение уточнений и дополнений в данные акты, связанные с обоснованным введением термина «информационная единица» вместо термина «информация», что гармонизирует общие подходы в понятийно-категориальном аппарате ИР.

Правовая защита ИР «Регистр населения». Статья 31 Закона Республики Беларусь «О регистре населения» обязывает распорядителя регистра обеспечивать защиту информации от несанкционированного доступа, предотвращать попытки копирования, распространения, искажения или уничтожения персональных данных. Уполномоченные сотрудники регистрирующей службы несут ответственность в соответствии с законодательством за незаконное предоставление или распространение персональных данных, которые стали им известны в связи с исполнением ими служебных (трудовых) обязанностей, в том числе после прекращения исполнения таких обязанностей. Кроме того, статья 15 Закона позволяет исключать персональные данные из регистра в целях национальной безопасности, а также для обеспечения прав и свобод физических лиц. Однако эти данные не уничтожаются, регистрирующая служба всегда может их прочесть. Персональные данные, а также связанные с ними отметки, содержащиеся в ИР, в законодательном порядке признаны конфиденциальными информационными единицами.

К правовым мерам по защите информационных единиц ИР согласно ст. 29 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации»

относятся заключаемые распорядителем ИР договоры, в которых устанавливаются условия предоставления или использования персональных данных, а также ответственность сторон по договору за нарушение указанных условий. В частности установлено, что меры по защите персональных данных от разглашения должны быть приняты с момента, когда персональные данные были предоставлены физическим лицом, к которому они относятся, другому лицу либо когда предоставление персональных данных осуществляется в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Последующая передача персональных данных разрешается только с согласия физического лица, к которому они относятся, либо в соответствии с законом.

Полезно для совершенствования мер правовой защиты и охраны ИР, объектами которых являются информационные единицы, обладающие признаками объектов интеллектуальной собственности, сделать краткий экскурс в законодательство ближайших соседей, стран ЕС и РФ. Вкратце рассмотрим две модели правовой охраны ИР в виде баз данных согласно российскому праву и праву Европейского союза, а именно на основе Директивы 96/9/ЕС Европейского парламента и Совета от 11 марта 1996 г. «О правовой охране баз данных» [22], а также новому праву российских производителей баз данных, которое было введено § 5 гл. 71 ч. 4 ГК РФ [23].

На основании ст. 3 европейской Директивы по общему правилу на базы данных, подбор и расположение материалов в которых признаются результатом личного творческого труда их автора, распространяется авторско-правовая охрана. Примечательна глава 3 этой Директивы тем, что устанавливает право особого рода, особое право «*sui generis right*» на базы данных, отличающееся от классического авторского права. Имплементация в национальное законодательство стран-членов ЕС правил Директивы нашла отражение через закрепление права производителя базы данных, который совершил существенные инвестиции (значительные в количественном и качественном отношении) в содержание базы данных. Такие базы данных имеют видовую классификацию и называются инвестиционными. Ст. 7 Директивы определяет объект охраны и предоставляет право производителю базы данных устанавливать запрет на извлечение и/или использование содержания базы данных в целом или в существенной части, а также в незначительной части (согласно п. 5 ст. 7 только при условии, если извлечение или использование носит повторяющийся и систематический характер, нарушающий обычное использование базы данных или ущемляет законные интересы производителя базы данных). Внимание необходимо обратить на то, что введено новое положение об исключительном смежном праве производителя баз данных, его отличии от исключительных авторских прав. Ст. 10.1 Директивы дает право производителю базы данных на установление запрета сроком на 15 лет, хотя смысл ст.10.3 подразумевает возможность правовой охраны практически бессрочно.

В отличие от европейского законодательства российская правовая охрана базы данных более конкретизирована, хотя, в общем, схожа с европейской концепцией особого права по двум моделям: авторско-правовой охраны (гл. 70 ГК РФ) и охраны прав, смежных с авторскими (гл. 71 ГК РФ). Объектом смежных прав база данных является в части их охраны от несанкционированного извлечения и повторного использования материалов, составляющих их содержание, а объектом авторского права в качестве составного произведения. Исключительное право возникает на базу данных, на создание которой были произведены существенные финансовые, материальные, организационные или иные затраты (не менее десяти тысяч самостоятельных информационных элементов (материалов), составляющих содержание базы данных (п. 1 ст. 1334 ГК РФ)).

Таким образом, европейское законодательство пошло по пути введения нового имущественного права охраны ИР (*sui generis*). Российский же законодатель распространил права, смежные с авторскими, на защиту существенных инвестиций в создание ИР в виде базы данных.

Введение особого права изготовителя базы данных вызвало волну критики в Европе, которая в основном заключалась в том, что режим охраны, введенный Директивой, может привести к возникновению монополии на информацию и ограничит право на свободу доступа к информации. До гармонизации национального законодательства Директивой, в странах-членах ЕС существовали различные правовые конструкции, в рамках которых осуществлялась защита интересов лиц, инвестирующих в создание баз данных. Защита могла осуществляться в рамках договорного права или законодательства о недобросовестной конкуренции.

Итак, важным в формировании авторско-правовой охраны ИР является разработка критериев отнесения той либо иной информационной единицы к объектам интеллектуальной собственности с позиции установления объема выполненной работы человеком либо программно-аппаратным комплексом под управлением человека. Необходимо понимать, охрана, предоставляемая ИР, не должна распространяться на включенные в него информационные единицы, что означает ограничение исключительных прав автора в отношении использования другими лицами этих содержательных единиц. Если же в ИР входят информационные единицы, охраняемые авторским правом как произведение, то в процесс правового регулирования вступают нормы о производных и составных произведениях. Смысл заключается в том, что исключительные права автора (составителя) производного (составного) ИР охраняются в том случае, если соблюдаются права авторов использованных чужих информационных единиц.

В отечественном законодательстве нормы авторского права запрещают использовать третьим лицам оригинальную композицию информационных единиц базы данных, но позволяют присутствующие содержательные информационные единицы структурировать иным образом в других ИР.

Порядок и условия предоставления информационных единиц из ИР «Регистр населения» основан на пункте 5 статьи 26, гл. 4 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 года «О регистре населения», требованиях Постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 22 ноября 2012 г. № 410 «Об установлении формы письменного заявления о предоставлении персональных данных физических лиц, содержащихся в регистре населения» в зависимости от категории лиц, запрашивающих данные.

Анализ действующих нормативных правовых актов позволяет констатировать, что, во-первых, предусмотрен законодательный порядок предоставления персональных данных. Справки (выписки) из регистра, запрашиваемые физическим лицом один раз в пределах календарного года, предоставляются бесплатно в течение пяти календарных дней (может быть продлен срок до 15 дней). Предоставление таких справок (выписок) более одного раза в пределах календарного года осуществляется на платной основе.

Во-вторых, для организаций, деятельность которых не связана с выполнением в рамках своей компетенции функций с персональными данными, предоставляются информационные единицы на платной договорной основе (в виде государственной пошлины) в сроки, установленные договором. Каждый раз при необходимости получения таких данных организации будут направлять запрос регистрирующей службе с просьбой о предоставлении им определенных информационных единиц, связанных с обезличенными персональными данными.

В-третьих, для получения доступа к персональным данным, содержащимся в «Регистре населения», государственному органу (организации) необходимо заключить договор с Министерством внутренних дел о регулярном предоставлении персональных данных. Для чего необходимо направить следующие документы: заявление на регистрацию в качестве пользователя регистра населения для государственных органов (включает список лиц, имеющих право получения персональных данных из регистра); заявление о присоединении к Положению «Об удостоверяющем центре регистра

населения для государственных органов» (составляется для государственного органа в целом в одном экземпляре); заявление на регистрацию в качестве пользователя удостоверяющего центра для государственных органов (составляется для каждого пользователя в одном экземпляре); карточка открытого ключа для государственных органов (составляется для каждого пользователя в двух экземплярах) [24]. Предоставление персональных данных из регистра по запросу организации осуществляется не позднее десяти календарных дней (может быть продлен до 30 дней) со дня подачи такого запроса в регистрирующую службу либо в сроки, определенные договором о регулярном предоставлении персональных данных из регистра (ст. 25 закона).

Кроме предоставления информационных единиц из регистра законодательно установлен *порядок использования* персональных данных, содержащихся в регистре в определенных целях. Причем использование персональных данных рассматривается в виде действий, совершаемых организациями, нотариусами по применению этих персональных данных в своей деятельности. К примеру, составления списков призывников для военных комиссариатов; определения численности и составления списков избирателей, других списков отдельных категорий физических лиц; осуществления контроля за соблюдением плательщиками налогового законодательства Республики Беларусь.

Таким образом, представленный алгоритм формирования состава правового режима ИР, как совокупности заданных информационных единиц наглядно демонстрирует возможность правовыми средствами установить наиболее оптимальный состав правового режима ИР в зависимости от поставленной цели и назначения его формирования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Антопольский, А.А. Правовое регулирование информации ограниченного доступа в сфере государственного управления: дис. канд. юрид. наук : 12.00.14 / А.А. Антопольский. – М., 2004. – 289 с.
2. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М. А. Информационное право: Учебник / под ред. Б. Н. Топорнина. – СПб.: «Юрлит», 2005. – 725 с.
3. Вершок, Д.В. Правовой режим радиоэлектронной информации : автореферат дисс. ... канд. юрид. наук : – [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=124340>. Дата доступа : 25.09.2012.
4. Городов, О.А. Информационное право: учеб. / О. А. Городов. – М. : Проспект, 2009. – 256 с.
5. Гребенников, Ю. В. Правовое регулирование информационных ресурсов налоговых органов Российской Федерации : дисс. ...канд. юрид. наук : 12.00.14 / Ю. В. Гребенников. – М., 2009. – 192 с.
6. Калинин, Ю.В. Информационные ресурсы в органах государственной власти: правовые и социально-управленческие аспекты : автореф. ...дисс. канд. юрид. наук : 05.25.05 / Ю.В. Калинин ; Москва // Научная библиотека диссертаций и авторефератов [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.dissercat.com/content/informatsionnye-resursy-v-organakh-gosudarstvennoi-vlasti-pravovye-i-sotsialno-upravlenchesk#ixzz2f1Rtnra>. Дата доступа: 14.07.2011.
7. Кривоухов, А.А. Правовое регулирование защиты государственных информационных ресурсов : дисс. ...канд. юрид. наук : 05.13.19 / А.А. Кривоухов. – Воронеж, 2006. – 224 с.
8. Талапина, Э.В. Информационное право: актуальные проблемы теории и практики : колл. монография / под общ. ред. И. Л. Бачило. – М. : Издательство Юрайт, 2009. – 530 с.

-
9. Попов, Л.Л., Мигачев, Ю.И., Тихомиров, С.В. Информационное право : учебник / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров. – М.: Норма : Инфра-М, 2010. – 496 с.
10. Терещенко, Л.К. Правовой режим информации: автореф. дис. ...доктора юрид. наук : 12.00.14 / Л.К. Терещенко : М., 2011. – 45 с.
11. Торшин, А.В. Правовой режим информации, составляющей налоговую тайну : автореф. ... диссерт. канд. юрид. наук : 12.00.14 / А.В. Торшин ; М., 2003. – 14 с.
12. Шалаева, Т.З. Правовой режим информационных ресурсов Республики Беларусь / Т.З. Шалаева // Ученые записки Брест. гос. ун-та. – Брест : Изд-во УО «БрГУ им. А.С. Пушкина», 2005. – № 1. – С. 91–101.
13. Шалаева, Т.З. Теоретические подходы к современному определению понятия «информационный ресурс» / Т.З. Шалаева // Право.by. – 2014. – № 1 (27). – С. 91–97.
14. Цели и задачи регистра населения / Регистр населения / Департамент по гражданству и миграции / Министерство внутренних дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=170223>. Дата доступа : 25.10.2013.
15. Об установлении порядка формирования идентификационного номера и внесении изменений в некоторые постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь : Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 18 октября 2011 г., № 345 // Министерство внутренних дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=168223>. Дата доступа : 25.10.2013.
16. Об утверждении Положения о составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2009 г., №673 (ред. от 15.08.2013) / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. –2013. – 5/29836.
17. Перечень информационных систем, прошедших государственную регистрацию : Государственный регистр информационных систем Беларуси // Общегосударственная автоматизированная информационная систем [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа:http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:QetB7yjqQ64J:infores.mpt.gov.by/it/database_is/+&cd=2&hl=ru&ct=clnk&gl=by&client=opera. Дата доступа : 25.10.2013.
18. Положение об удостоверяющем центре регистра населения : Приказ Министерство внутренних дел Респ. Беларусь, 25 июля 2013 г., № 341 // Министерство внутренних дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=168223>. Дата доступа : 25.10.2013.
19. Об утверждении технического регламента Республики Беларусь «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность» (ТР 2013/027/ВУ)» : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 мая 2013 г., № 375 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2013. – 5/37263.
20. Об утверждении технического регламента Республики Беларусь «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность» (ТР 2013/027/ВУ)» : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 мая 2013 г., № 375 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2013. – 5/37263.
21. О некоторых вопросах технической и криптографической защиты информации : Приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, 30 авг. 2013 г., № 62 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. –2013. – 7/2561.

22. О правовой охране баз данных : Директива 96/9/ЕС Европейского парламента и Совета, 11 марта, 1996 г. / Интеллектуальная собственность в Интернетe [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://lexdigital.ru/2012/052/>. Дата доступа : 25.09.2013.

23. Гражданский кодекс Российской Федерации : Кодекс, 30 нояб. 1994 г., № 51-ФЗ / КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/popular/gkrf4/> / Дата доступа : 25.09.2013.

24 Положение об удостоверяющем центре регистра населения : Приказ Министерство внутренних дел Респ. Беларусь, 25 июля 2013 г., № 341 // Министерство внутренних дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=168223>. Дата доступа : 25.10.2013.

Summary

STATE INFORMATION RESOURCE "POPULATION REGISTER": PROBLEMS OF THE LEGAL REGIME COMPOSITION

The scientific article is aimed at solving problems of forming the legal regime of the information resource. The author puts forward applied approaches to the legal regime formation of the information resource on the example of the "Population Register". The study, which was carried out, allows developing a universal model of the legal regime of IR. It will give possibility to form a "matrix" structure and create the optimum construction and set of legal means, depending on the purpose of IR functions.

Shalaeva T. Z.

20.03.2014 г. _____ Т.З. Шалаева