

**ИЕРАРХИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ
НАЦИОНАЛЬНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО РЕСУРСА –
ИНСТИТУТ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА:
ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ БЕЛАРУСИ**

Т.З. ШАЛАЕВА

Доцент, кандидат юридических наук, доцент УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина», Республика Беларусь

T.Z. SZALAJEVA, docent, Brzeski Uniwersytet Państwowy im. A.S. Puzskina, Republika Białoruś

Введение

Национальный информационный ресурс (ИР) в настоящее время изучается чаще с позиции экономической теории^{1, 2} и др., теории управления^{3, 4} и др., технических дисциплин⁵ и др., информатики^{6, 7} **Ошибка! Закладка не определена.**,⁸ и др., но правовых исследований практически нет, что значительно влияет на эффективность правового регулирования информационной сферы в целом и оперативность принятия управленческих решений, выполнения стратегических задач построения информационного общества в нашей стране.

Национальный ресурс Беларуси представляет собой иерархическую совокупность государственных и негосударственных ИР, прошедших в установленном законодательством порядке государственную регистрацию в Республике Беларусь.

Анализируя инвариантный аспект ИР с позиции его структуры, следует отметить отсутствие норм, позволяющих установить совокупность устойчивых связей документированных информационных единиц, обеспечивающих сохранение основных свойств ИР при различных внешних и внутренних изменениях.

¹ Гринберг, А.С. Информационный менеджмент: учеб. пособие / А.С. Гринберг, И.А. Король. – Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2002. – 479 с.

² Громов, Г.Р. Национальные информационные ресурсы: проблемы промышленной эксплуатации / Г.Р. Громов. – М.: Наука, 1985. – 240 с.

³ Сутурин, А.К. Мировые, национальные и государственные ресурсы / А.К. Сутурин // Академия управления при Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : http://www.pac.by/dfiles/001141_358713_mngig.pdf. Дата доступа : 15.04.2014.

⁴ Национальные и мировые информационные ресурсы в государственном управлении: учеб. пособие: в 2 ч. / под ред. проф. А.С.Гринберга. – Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 239 с.

⁵ Основы информационной безопасности : учеб. пособие / Белов Е.Б, Лось В.П. [и др.]. – М.: Горячая линия – Телеком, 2006. – 544 с.

⁶ Войтов, И.В. Создание инфраструктуры для предоставления электронных услуг в сфере научно-технической и инновационной деятельности / И. В. Войтов. – Минск. – «Проблемы управления». – № 4 (45) 2012 [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://178.124.138.97:8080/opencms/opencms/ru/v8einter/4-45-2012/>. Дата доступа : 05.05.2014.

⁷ Уильям Росс Эшби. Введение в кибернетику / У.Р. Эшби. М.: Иностранная литература, 1959. – 432 с.

⁸ Моль Абраам Антуан. Теория информации и эстетическое восприятие / А.А. Моль. – М.: Мир, 1966. – 352 с.

В современной науке понятие структура соотносится с понятиями системы и организации. Считаем, что именно в таком качестве следует рассматривать систему ИР как проявление сложного объекта, характеризующегося особым типом внутреннего строения, наличием рубрики для указания предметной области ресурса, совокупностью программно-технических элементов содержательного плана, а также качественными и количественными параметрами, что фактически обуславливается понятием институт.

В теории права слово «институт» обозначает как «комплекс норм, регулирующих однородные общественные отношения», так и учреждения и органы власти, обеспечивающие применение этих норм. Один из основателей институционализма Морис Ориу первые называл «институтами-вещами», вторые – «институтами-корпорациями»⁹. В других отраслях советского обществоведения, в том числе и в экономике, институциональный подход долгое время был не только непопулярен, но служил предметом осуждения.

В государствах постсоветского пространства, где речь идет о становлении нового информационного общества практически «с нулевого цикла», вопрос об институтах развития стоит внятно и остро, образует фундаментальный вызов возможного экономического прорыва.

Информационное общество – современный этап развития цивилизации с доминирующей ролью знаний и информации, воздействием ИКТ на все сферы человеческой деятельности и общество в целом.

Развитие информационного общества является одним из национальных приоритетов республики и рассматривается как общенациональная задача, требующая объединения усилий государства, бизнеса и гражданского общества. При этом ИКТ отводится роль необходимого инструмента социально-экономического прогресса, одного из ключевых факторов инновационного развития экономики.

Формирование информационного общества обеспечивается наличием развитого человеческого капитала, высокого научного потенциала, системы государственной поддержки разработки ИКТ.

В настоящее время в республике завершилось формирование основ информационного общества. Заложена правовая основа информатизации. Успешно развивается национальная ИКИ, позволяющая оказывать новые телекоммуникационные и информационные услуги на основе технологий широкополосного доступа. На протяжении последних 15 лет в результате выполнения государственных программ разработан ряд общегосударственных и ведомственных информационных систем, создана национальная система формирования и регистрации информационных ресурсов. Республиканские органы государственного управления, облисполкомы и большинство райисполкомов представлены в сети Интернет. Республика обладает достаточно развитой собственной информационной индустрией, включающей

⁹ Кирдина, С.Г. X- и Y-экономики: институциональный анализ. – М: Наука, 2004. – с. 236.

разработку и производство средств вычислительной и телекоммуникационной техники, а также программного обеспечения.

Проблемы и достижения теоретико-методологического и практического формирования иерархической модели национального информационного ресурса

Республика Беларусь свои перспективы перехода к устойчивому национальному развитию, построению полноценного информационного общества должна, кроме прочего, связывать с концептуальной разработкой модели институционализма и, прежде всего, разработкой института ИР, как его основы. Предпосылкой для этого служит относительно высокий культурно-образовательный уровень населения страны и достаточно мощный интеллектуальный потенциал в сфере информационных технологий. Однако в стране не решен комплекс организационных, технических и правовых вопросов, связанных с созданием и эффективным использованием национальных информационных ресурсов:

- отсутствуют государственное управление процессом накопления и использования информации, план формирования национального информационного ресурса и его защиты, системный анализ потребностей различных категорий пользователей;

- не выработана стратегия выхода в мировое информационное пространство с целью изучения внешних рынков, продвижения белорусских товаров, достижения своих национальных интересов;

- отсутствует единая политика использования бюджетных и иных средств на нужды информатизации и координации работ по различным министерствам и другим органам государственного управления;

- не сформирована законодательная база, защищающая права владельцев и потребителей информации;

- ведомственная разобщенность информационных ресурсов не дает возможности эффективного их использования для целей государственного управления.

Институт национального ИР, как сложной системы, включающей в себя другие ИР, целесообразно формировать в виде совокупности укрупненных подинститутов ИР, имеющих в своем составе информационные единицы с различной категорией доступа, что позволит определиться с общим правовым режимом для общедоступной информации и специальными правовыми режимами в отношении информации ограниченного доступа.

Подинститут национального общедоступного ИР представляет совокупность *общедоступной информации* (СМИ, реклама) и информации, *доступ к которой не может быть ограничен по закону*. Согласно действующей норме закона не могут быть ограничены доступ, распространение и (или) предоставление информации: о правах, свободах и законных интересах физических лиц, правах и законных интересах юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов; о деятельности государственных органов, общественных объединений; о правовом статусе государственных органов, за исключением информации, доступ к которой

ограничен законодательными актами Республики Беларусь; о чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности; о состоянии здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства; о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности; о льготах и компенсациях, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам; о размерах золотого запаса; об обобщенных показателях по внешней задолженности; о состоянии здоровья должностных лиц, занимающих должности, включенные в перечень высших государственных должностей Республики Беларусь; накапливаемой в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах государственных органов, физических и юридических лиц, созданных (предназначенных) для информационного обслуживания физических лиц.

Подинститут национального ИР с ограничением в общедоступном доступе носит *конфиденциальный характер* и включает в себя следующие *совокупности*: информационные единицы ограниченного доступа физических лиц; информационные единицы ограниченного доступа юридических лиц в гражданском (хозяйственном) обороте; информационные единицы, содержащие государственные секреты; информационные единицы ограниченного доступа, содержащиеся в материалах правоохранительных органов; иная информация, доступ к которой ограничивается актами законодательства.

Необходимо обратить внимание, что в состав предложенного подинститута ИР конфиденциального характера должны входить следующие ИР в виде совокупностей соответствующих определенных информационных единиц. В совокупность информационных единиц физических лиц, доступ к которым ограничен законодательно, следует отнести: персональные данные; информация личного характера (частная жизнь) и пр.

В совокупность информационных единиц ограниченного доступа, принадлежащих юридическим лицам, участвующим в гражданском (хозяйственном) обороте входят: все виды профессиональных тайн (адвокатская, врачебная), коммерческая тайна, ноу-хау, информация для служебного пользования, информационные объекты авторского и патентного права и пр.

Совокупность информационных единиц, в состав которой входят государственные секреты, должна быть обеспечена особым правовым режимом в зависимости от категории: государственная или служебная тайна.

Информационные единицы, содержащиеся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда, до завершения производства по делу также носит характер ограничения по доступу, предоставлению и распространению, что, безусловно, должно быть отражено режимностью правового регулирования отношений в данной сфере.

Иная совокупность информационных единиц, доступ к которой может быть ограничен законодательно. К примеру, в архивном деле запрет на разглашение личной тайны составляет 75 лет.

Структурированный по данному основанию (доступ к информационным единицам) институт национального ИР представляет собой систему структурированных совокупностей документированных информационных единиц, наделенных соответствующим правовым режимом.

Иерархическая модель единого национального ИР представляет собой многоуровневую совокупность иерархически структурированных государственных и негосударственных ИР, прошедших в обязательном либо добровольном порядке государственную регистрацию в Республике Беларусь, управление которой возможно целостной организационной структурой на базе государственной автоматизированной информационной системы.

В качестве примера разработки *иерархической модели государственного ИР* представим трехуровневую модель одного из важнейших и основополагающих ИР «Регистр населения». Иерархическую модель данного ИР можно представить в виде следующих уровней: *первичная информация*, поступающая от населения в базу паспортных данных, базу адресно-справочных данных, обслуживаемых Министерством внутренних дел, а также в базу записей гражданского состояния через территориальные отделы ЗАГС. *Второй уровень* представлен региональными ИР, консолидированными через АИС паспортно-визовой службы отделов внутренних дел и территориальных баз данных архивов ЗАГС. *Третий уровень* опосредует интегрированный системно-комплексный ИР «Регистр населения» в АИС, государственным распорядителем которого является Министерство внутренних дел. Информационные единицы в Регистр должны вноситься автоматически по защищенным каналам связи при внесении данных о конкретном человеке в ведомственные ИР моментально или периодически (например, раз в сутки) в зависимости от технических возможностей соответствующих АИС государственных органов. Фактически по идентификационному номеру физического лица в постоянном режиме будет накапливаться любая жизненно важная информация, в основе которой находятся персональные данные.

ИР любой страны представляет собой «сложный институт, включающий огромное множество разнообразных информационно-коммуникационных единиц, элементов, объектов, точнее структурированный по определенному критерию институт, создающий опору или основу построения информационного общества.

Фактически все субъекты права формируют собственные ИР: органы государственной власти и управления, органы местного управления и самоуправления, всевозможные институты гражданского общества, коммерческие организации и физические лица. Активное насыщение рынка Беларуси средствами информатизации пока не дает представления о состоянии разнообразных ИР и последствий включения информационных технологий в обработку, документирование, доступ, хранение, защиту и передачу информации.

В тоже время необходимо владеть информацией о самой информации как государства и его структурных частей, так и институций гражданского общества, знать и оценивать количество, объемы и качество обращаемой на

территории страны информации, формировать и развивать научно-правовую основу государственного управления и защиты института национального ИР. Государство, в лице своих властных органов и организаций, по-прежнему остается одним из самых крупных производителей и в то же время важнейшим потребителем информации.

Институт государственных ИР лежит в основе эффективной реализации функций государства: осуществление государственного управления, обеспечения прав и безопасности граждан, поддержку социально-экономического развития страны, развития культуры, науки, образования и т.д.

Государственные информационные ресурсы Беларуси – основа информационно-коммуникационного институционализма государства

Определение научных подходов к вопросу об информационно-коммуникационном институционализме является инновационным в сфере современного интеллектуального развития современной теории права.

Для достижения стратегической цели устойчивого развития страны требуется придать информационно-коммуникационному вектору ранг одного из важнейших направлений государственной политики и принять ряд организационных, правовых, технических и других мер по развитию и эффективному использованию института ИР.

В настоящее время в Республике Беларусь в рамках Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174¹⁰ разрабатывается комплекс мер, которые должны обеспечить создание системы институтов информационной поддержки принятия управленческих решений на всех уровнях и, как следствие, повысить эффективность управления социально-экономическими и политическими процессами в обществе.

Достаточно серьезные шаги предприняты по развитию законодательства в сфере формирования ИР для обеспечения деятельности, в частности, «Электронного правительства» и «Электронной Беларуси» в целом, в связи с чем, принята Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы с разбивкой на девять конкретных подпрограмм: «Развитие экспортно-ориентированной ИТ-индустрии»; «Безопасность ИКТ и цифровое доверие»; «Формирование национального контента»; «Электронная таможня»; «Электронное обучение и развитие человеческого капитала»; «Электронная занятость и социальная защита населения»; «Электронное здравоохранение»;

¹⁰ О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.08.2010 № 1174 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

«Электронное правительство»; «Национальная информационно-коммуникационная инфраструктура»¹¹.

Каждая подпрограмма включает в свою структуру институты, в которых закреплены цель, задачи ожидаемые результаты, набор количественных показателей, предложенный заказчиком подпрограммы для оценки эффективности выполнения, ответственные государственные органы за ее реализацию и перечень научно-технических, организационных и инвестиционных мероприятий. Впервые разработка Национальной программы была фактически произведена с применением метода институалистики.

В настоящее время создаются инфокоммуникационные институты, которые в недалеком будущем позволят построить информационное общество. Создана Общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС) в форме Единого портала государственных услуг. Приступил к работе институт в форме республиканского унитарного предприятия «Национальный центр электронных услуг» (НЦЭУ), на который возложены обязанности по созданию других институтов в форме автоматизированных систем государственного значения, а именно: Общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС); Единая информационная система контроля за выполнением поручений Президента Республики Беларусь (ЕИС КВП); Система защищенной электронной почты для государственных органов и организаций (Mailgov, УЦ Mailgov); Система межведомственного электронного документооборота государственных органов (СМДО).

Важнейшим, если не основным, является институт государственных ИР, мобилизация которых в рамках иерархической модели будет способствовать повышению эффективности национальной экономики и обеспечению устойчивого развития страны. Развитие данного института требует формирования современной среды коммуникаций, совершенствования программных и технических средств, обслуживающих распределенную систему сбора, передачи и доступа к ИР, развития комплекса наукоемких информационных отраслей и производств.

По структуре институт *государственных ИР* в текущий момент времени в своем составе имеет базовые; республиканские; региональные (территориальные)¹² ИР. *Базовыми* государственными ИР являются ИР, предназначенные для общего использования всеми субъектами информационных отношений в пределах своей компетенции. Нормативно

¹¹ Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 28.03.2011 № 384 / Идеи электронного правительства для Беларуси [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty>. Дата доступа : 25.04.2014.

¹² О составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26.05.2009 г. № 673 [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/polozhenie-o-sostave-gosudarstvennykh-informacionnykh-resursov-poryadke-ix-formirovaniya-i-polzovaniya-dokumentirovannoj-informaciej-iz-gosudarstvennykh-informacionnykh-resursov>. Дата доступа : 25.04.2014.

установлен интегрированный критерий такого деления, а именно, выделение происходит на основании принадлежности исключительного права первоначального описания и идентификации информационного объекта с использованием базового идентификатора (это уникальные данные, с помощью которых обеспечивается поиск необходимой информации и ее дальнейшую интеграцию).

Состав базовых государственных ИР на 1 октября 2013 года включает в себя *три важнейших* структурированных по определенной архитектуре информационных института, представленных в виде *регистров*: Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – ЕГР; Государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним – ЕГРНИ; ИР автоматизированной системы «Паспорт».

Анализ представленной статистики на сайте Министерства юстиции Республики Беларусь позволяет представить объем *базового ИР ЕГР* по количественному показателю его формирования и развития. База ЕГР на конец 2013 года содержала 293072 зарегистрированных юридических лица, в том числе 168522 действующих, и 855628 индивидуальных предпринимателей¹³. Формирование и ведение данного ИР регулируется Постановлением Совета Министров Республики Беларусь: от 23 февраля 2009 года № 25 «О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 10 марта 2009 года «Об утверждении Инструкции о порядке ведения Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Второй базовый ИР, в виде государственного регистра по недвижимости *ЕГРНИ*, формирует и обслуживает Национальное кадастровое агентство в соответствии с Законом Республики Беларусь от 22 июля 2002 года «О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним», Постановлением Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь от 23.04.2004 № 17 (ред. от 10.01.2013) «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения и подписания заявления о государственной регистрации», Постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 16 декабря 2011 г. № 70 «Об утверждении Инструкции о порядке подачи и оформления документов, необходимых для осуществления регистрационных действий, для целей их дальнейшего направления посредством почтовой связи или передачи в виде электронных документов». Объектами недвижимого имущества, информация о которых аккумулируется в данном регистре, являются: земельные участки, капитальные строения, изолированные помещения, а также информация о правах и ограничениях прав на эти объекты и сделках с этими объектами. По состоянию на конец 2013 года в регистре содержится

¹³ Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей / Министерство юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.minjust.by/ru/site_menu/deyat_min/egr. Дата доступа : 25.11.2013.

информация 5260000 объектах недвижимого имущества, в том числе: 1460000 земельных участках; 1780000 капитальных строениях; 2020000 изолированных помещениях¹⁴.

Республиканскими ИР являются информационные ресурсы, создаваемые республиканскими органами государственного управления – владельцами республиканских государственных информационных ресурсов при реализации ими своих полномочий. Такие ИР формируются с использованием базовых идентификаторов и идентифицируемой ими информации из базовых государственных ИР. В состав республиканских ИР входят государственные информационные ресурсы: из состава государственных кадастров, регистров, реестров, классификаторов; обладающие информацией о нормативных правовых актах; содержащие социальную и финансово-экономическую информацию (статистика, здравоохранение, демография, образование, сельское хозяйство, инвестиции и инновации, культура, информация о чрезвычайных ситуациях, природных и техногенных катастрофах, другие государственные информационные ресурсы профессиональной или тематической направленности).

К примеру, Национальное кадастровое агентство Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь формирует и обслуживает, кроме базового ЕГРНИ, такие важнейшие республиканские ИР как: Единый реестр административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь (Реестр АТЕ и ТЕ); Реестр наименований улиц и дорог ЕГРНИ (Реестр улиц); Регистр стоимости земельных участков государственного земельного кадастра (Регистр стоимости); Реестр цен на земельные участки государственного земельного кадастра (Реестр цен).

Региональными (территориальными) ИР являются информационные ресурсы, создаваемые местными исполнительными и распорядительными органами – владельцами региональных (территориальных) ИР при реализации ими своих полномочий. Такие ИР формируются с использованием базовых и республиканских идентификаторов и идентифицируемой ими информации из базовых и республиканских ИР.

Региональные (территориальные) ИР могут содержать и идентифицировать с использованием региональных (территориальных) идентификаторов информационные объекты, первоначально возникающие в них, если они не относятся к базовым или республиканским ИР.

В институт региональных (территориальных) ИР входят информационные ресурсы, содержащие социальную, финансово-экономическую и иную информацию, необходимую для осуществления государственного управления на уровне административно-территориальных единиц.

Существует, кроме того, *институт ИР государственного значения*, к которым относятся ресурсы, обеспечивающие суверенитет и хозяйственную

¹⁴ Информационные ресурсы государственного земельного кадастра / Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь // Национальное кадастровое агентство [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://gki.gov.by/activity_branches/sreg/srnorm/. Дата доступа : 25.12.2013.

деятельность Республики Беларусь. Состав таких ресурсов устанавливается Правительством Республики Беларусь. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2001 г. № 784 «О Перечне информационных ресурсов, имеющих государственное значение» утвердило более 120 видов ИР государственного значения. Если кратко, то данные ИР структурированы по двенадцати разделам, в каждом из которых сосредоточены ИР с наименованием по определенной отрасли, краткая характеристика ИР и ответственные государственные органы и организации за формирование, накопление и использование информационного ресурса. К примеру, институт ИР «Общество» формируется за счет информации о населении его естественном движении, гражданской регистрации, численности; институт ИР «Об оплате труда и занятости населения» включает в себя: ИР трудовых ресурсов, сведения о занятости населения; ИР по тарификации и классификации рабочих и должностей служащих; ИР «О социальном обеспечении и здравоохранении» состоит из Единого регистра здоровья населения, сведений о медицинских учреждениях, профильные регистры по персональным данным лиц, имеющих заболевания, информации о пенсионном обеспечении др.; институт ИР «Об образовании и культуре» включает в себя: сведения о вузах, школах; Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь и др.; институт ИР «Об общественно-политической деятельности»: данные о голосовании, результатах выборов и референдумов, реестр регистрации общественных объединений и т.п.

В буквальном смысле все государственные органы и подчиненные им организации, а также большая часть органов местного управления имеют в своем распоряжении государственные электронные ИР республиканского либо регионального (территориального) значения, ИР государственного назначения. Доступ к некоторым из них возможен через официальные веб-сайты государственных органов. Разработаны также и нормативно-правовые требования по функционированию таких сайтов в национальном сегменте сети Интернет.

Выводы. Прикладной результат исследования видится в научном обосновании и представлении оптимального варианта программы развития и эффективного использования ИР, создания целостной организационной структуры управления национальным ИР, которая объединит разрозненные ныне ведомственные и региональные ИР и обеспечит оперативное получение информации всеми категориями пользователей в соответствии с их запросами и с учетом требований защиты от несанкционированного доступа. Вопрос стоит о разработке и создании нового института управления национальным ИР в условиях информационного общества.

Предстоит задача разработки в ближайшее время иерархической модели Единого Национального ИР, в институт которого должны войти в совокупности все прошедшие государственную регистрацию ИР, что позволит решить еще одну задачу создания целостной организационной структуры управления Единым Национальным ИР. Управление должно строиться по иерархической схеме, обеспечивающей полноту сбора информации, изучение и обобщение ее в

соответствующих аналитических службах при передаче на более высокий уровень. Состав и объем необходимых ресурсов на каждом уровне должны определяться исходя из целей и задач данного уровня управления.

Для достижения стратегической цели устойчивого развития страны требуется придать информационно-коммуникационному вектору ранг одного из важнейших направлений государственной политики и принять ряд организационных, правовых, технических и других мер по развитию и эффективному использованию института информационных ресурсов.

Республика Беларусь свои перспективы перехода к устойчивому национальному развитию должна, кроме прочего, связывать с концептуальной разработкой модели институционализма и, прежде всего, мобилизацией ИР, как основы построения информационного общества¹⁵.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Войтов, И.В. Создание инфраструктуры для предоставления электронных услуг в сфере научно-технической и инновационной деятельности / И. В. Войтов. – Минск. – «Проблемы управления». – № 4 (45) 2012 [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://178.124.138.97:8080/opencms/opencms/ru/v8einter/4-45-2012/>. Дата доступа : 05.04.2013.
2. Гринберг, А.С. Информационный менеджмент: учеб. пособие / А.С. Гринберг, И.А. Король. – Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2002. – 479 с.
3. Громов, Г.Р. Национальные информационные ресурсы: проблемы промышленной эксплуатации / Г.Р. Громов. – М.: Наука, 1985. – 240 с.
4. Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей / Министерство юстиции Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://www.minjust.by/ru/site_menu/deyat_min/egr. Дата доступа : 25.10.2013.
5. Информационные ресурсы государственного земельного кадастра / Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь // Национальное кадастровое агентство [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : http://gki.gov.by/activity_branches/sreg/srnorm/. Дата доступа : 25.10.2013.
6. Кастельс, М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура / М. Кастельс; пер с англ. под науч. ред. О.И. Шкиратина. – М.: ВШЭ, 2000. – 608 с.
7. Кирдина, С.Г. X- и Y-экономики: институциональный анализ. – М: Наука, 2004. – с. 236.
8. Моль Абраам Антуан. Теория информации и эстетическое восприятие / А.А. Моль. – М.: Мир, 1966. – 352 с.

¹⁵ Шалаева, Т.З. Информационные ресурсы Беларуси: проблемы правового режима. Монография // Т.З. Шалаева. – Брест : – Изд-во УО «БрГУ им. А.С. Пушкина», 2013. – 191 с.

9. Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 28.03.2011 № 384 / Идеи электронного правительства для Беларуси [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty>. Дата доступа : 25.09.2013.

10. Национальные и мировые информационные ресурсы в государственном управлении: учеб. пособие: в 2 ч. / под ред. проф. А.С.Гринберга.– Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 239 с.

11. О составе государственных информационных ресурсов, порядке их формирования и пользования документированной информацией из государственных информационных ресурсов : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26.05.2009 г. № 673 [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/polozhenie-o-sostave-gosudarstvennykh-informacionnykh-resursov-poryadke-ix-formirovaniya-i-polzovaniya-dokumentirovannoj-informaciej-iz-gosudarstvennykh-informacionnykh-resursov>. Дата доступа : 25.09.2012.

12. О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.08.2010 N 1174 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

13. Основы информационной безопасности : учеб. пособие / Белов Е.Б, Лось В.П. [и др.]. – М.: Горячая линия – Телеком, 2006. – 544 с.

14. Сутурин, А.К. Мировые, национальные и государственные ресурсы / А.К. Сутурин // Академия управления при Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : http://www.pac.by/dfiles/001141_358713_mngir.pdf. Дата доступа : 15.09.2012.

15. Уильям Росс Эшби. Введение в кибернетику / У.Р. Эшби. М.: Иностранная литература, 1959. – 432 с.

16. Шалаева, Т.З. Информационные ресурсы Беларуси: проблемы правового режима. Монография // Т.З. Шалаева. – Брест : – Изд-во УО «БрГУ им. А.С. Пушкина», 2013. – 191 с.