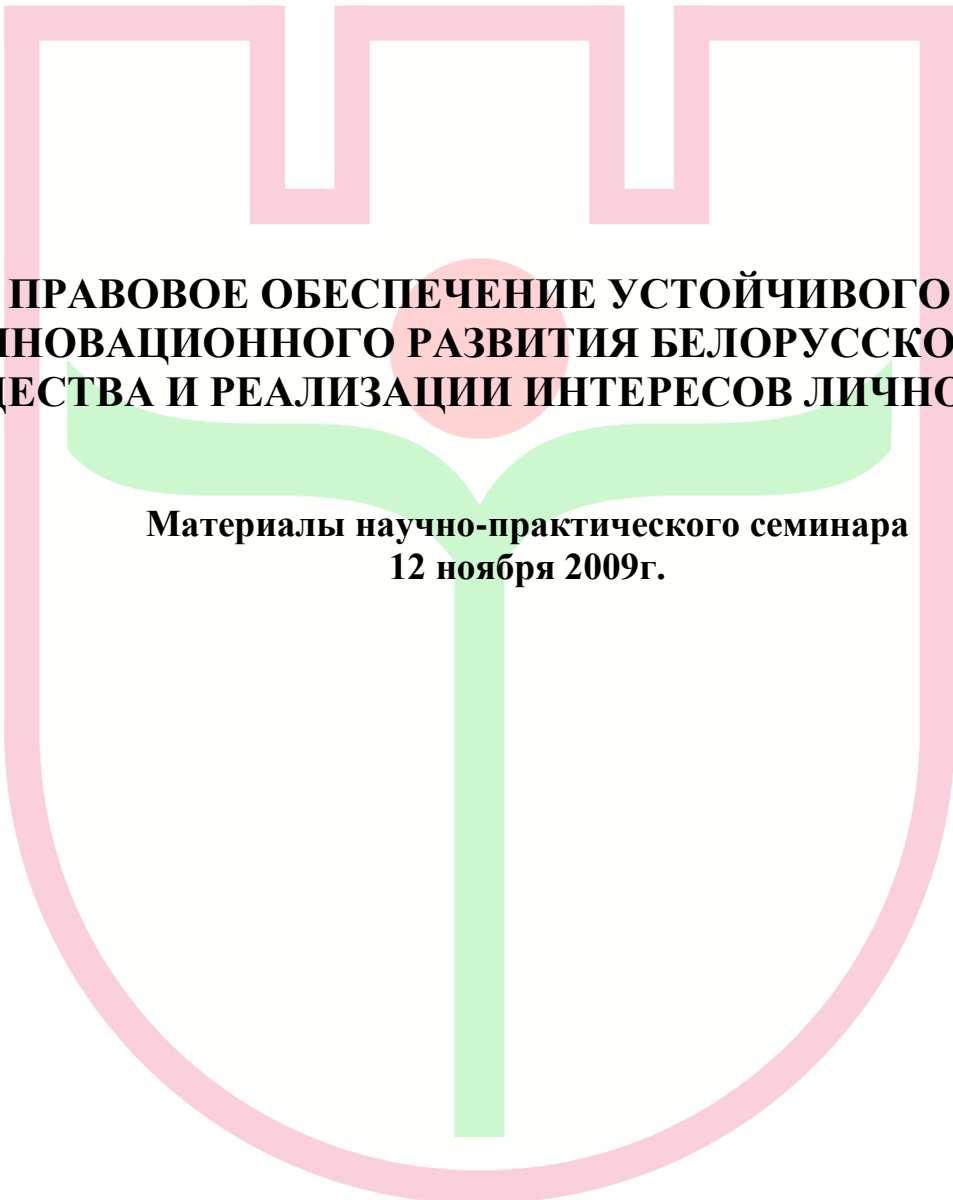


Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»
Администрация СЭЗ «Брест»
Главное управление юстиции
Брестского областного исполнительного комитета



**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО
ОБЩЕСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ**

**Материалы научно-практического семинара
12 ноября 2009г.**

УДК 347.9 + 349.6 (075.8)
ББК 67.404

Научные редакторы:

кандидат юридических наук, доцент

Горупа Т.А.

кандидат юридических наук, доцент

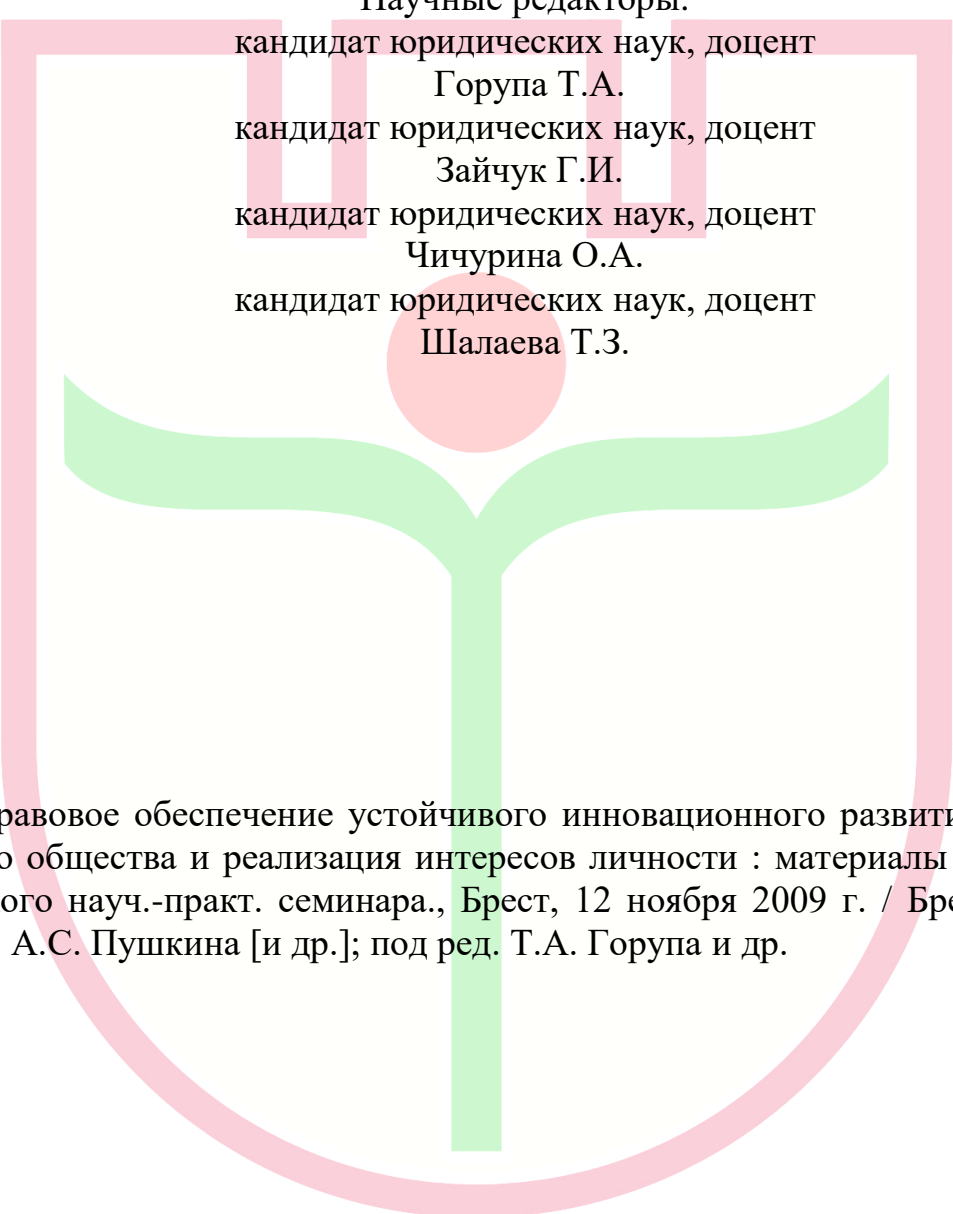
Зайчук Г.И.

кандидат юридических наук, доцент

Чичурина О.А.

кандидат юридических наук, доцент

Шалаева Т.З.



Правовое обеспечение устойчивого инновационного развития белорусского общества и реализация интересов личности : материалы республиканского науч.-практ. семинара., Брест, 12 ноября 2009 г. / Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина [и др.]; под ред. Т.А. Горупа и др.

В сборнике представлены доклады и сообщения участников Республиканского научно-практического семинара по вопросам правового регулирования инновационной деятельности, также по проблемам реализации и защиты прав и свобод личности в условиях инновационного развития белорусского общества.

26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (в ред. закона от 17 июля 2002 г.) «Об охране окружающей среды», принцип недопущения совмещения функций государственного регулирования и контроля в области охраны окружающей среды и функций природопользования, применительно к земельному законодательству в качестве принципа разграничения функций государственного регулирования, управления и контроля в области использования и охраны земель и функций землепользования;

перераспределить между государственными органами контрольные полномочия в области использования и охраны земель следующим образом:

расширить полномочия Государственной инспекции охраны животного и растительного мира, возложив на нее функции государственного контроля за использованием и охраной всех природных ресурсов, в том числе и земель, причем подконтрольными лицами должны стать не только природопользователи (землепользователи), но и государственные органы и их должностные лица, в компетенцию которых входит принятие решений о предоставлении в пользование природных ресурсов включая земли, в связи с чем переименовать ее в Государственную экологическую инспекцию при Президенте Республики Беларусь;

ограничить Госкомимущество и Минприроды функциями ведомственного контроля в области использования и охраны земель, а местные исполнительные и распорядительные органы – полномочиями коммунального контроля, сделав их самих подконтрольными Государственной экологической инспекции.

Е.В.РЕЧИЦ

Брест, БрГУ им А.С.Пушкина, магистрант

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утв. указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390 (с изм. и доп. от 12 мая 2009 г.), интересы личности, общества и государства в области водоснабжения и водоотведения признаются жизненно важными. Действия, явления и процессы (или их совокупность), препятствующие их реализации создают угрозу национальной безопасности.

Понятие водоснабжения сформулировано в Водном кодексе Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 191-3 (с изм. и доп. от 2 июля 2009 г.) (далее – ВК), согласно ст.1 которого, водоснабжение – это деятельность, направленная на обеспечение потребностей в воде водопотребителей. Для водоотведения в действующем национальном законодательстве об охране и использовании окружающей среды дефиниция отсутствует.

Иначе этот вопрос урегулирован, в частности, в Российской Федерации. Ст.1 Водного кодекса Российской Федерации от **3 июня 2006 г № 74-ФЗ** (с изм. и доп. от 19 июня 2007 г.) устанавливает, что водоснабжение – это подача поверхностных или подземных вод водопотребителям в требуемом количестве и в соответствии с целевыми показателями качества воды в водных объектах, а водоотведение – это любой сброс вод, в том числе сточных вод и (или) дренажных вод, в водные объекты.

Разграничить водоснабжение и водоотведение как самостоятельные правовые категории возможно по нескольким критериям.

Во-первых, при водоснабжении водные объекты предоставляются в пользование в целях удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и других нужд населения, а также сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей. Иными словами, водоснабжение является позитивным водопользованием.

В случае водоотведения водные объекты используются для сброса либо вод, использованных в хозяйственно-бытовой и производственной деятельности (кроме дренажной, карьерной, шахтной, рудничной), а также с застроенной территории, на которой они образовались в результате выпадения атмосферных осадков, либо подземных вод, собранных сетью дренажных сооружений, либо вод, откаченных в процессе добычи полезных ископаемых в целях предотвращения затопления карьера (шахты, рудника). Поэтому водоотведение относится к негативному водопользованию.

Во-вторых, водопользование путем водоснабжения может быть как общим, так и специальным. Например, пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства, для децентрализованного обеспечения питьевых, хозяйственно-бытовых и иных нужд населения и т.д. осуществляется в порядке общего или специального водопользования; пользование водными объектами для рекреационных и спортивных целей, для противопожарных целей и т.д. - в порядке общего водопользования; пользование водными объектами для централизованного обеспечения населения водой для питьевых, хозяйственно-бытовых и иных нужд, для сплава леса в плотах с судовой тягой и т.д. – в порядке специального водопользования.

Водоотведение, как правило, реализуется на праве специального водопользования. Так, сброс сточных вод в водные объекты допускается только на основании разрешений, выдаваемых республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды или его территориальными органами по согласованию с органами государственного санитарного надзора и другими заинтересованными органами государственного управления, а дренажных и карьерных (шахтных, рудничных) вод - на условиях, установленных территориальными органами республиканского органа государственного управления по

природным ресурсам и охране окружающей среды по согласованию с органами государственного санитарного надзора.

Анализ положений Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (далее – НСУР) позволяет выявить стратегическую цель в области водоснабжения и водоотведения – снижение негативного воздействия на водную среду и улучшение ее качественного состояния, восстановление нарушенного экологического равновесия. В НСУР также определяются этапы (до 2010 и 2011-2020 гг.) и следующие пути достижения указанной цели при переходе белорусской экономики к устойчивому развитию по главным его составляющим – «человек–окружающая среда–экономика»: совершенствование экологической политики в области водоснабжения и водоотведения и экономического механизма водопользования; охрана и рациональное использование водно-ресурсного потенциала; безопасность применения биотехнологий и биологическая безопасность; повышение безопасности использования токсичных химических веществ; использование и обезвреживание отходов производства и потребления; защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, экологическая безопасность функционирования оборонных объектов; развитие проблемных регионов, преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; согласование национального законодательства об охране вод с международными правовыми актами.

Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы, утв. указом Президента Республики Беларусь № 302 от 5 мая 2006 г. (далее – План), содержит детальный перечень основополагающих мероприятий по дальнейшему улучшению водоснабжения и водоотведения, в который включаются: совершенствование водного законодательства и экономического механизма рационального водопользования; разработка новых технологических нормативов водопотребления и водоотведения для промышленных организаций; сокращение сброса в водные объекты недостаточно очищенных сточных вод путем реконструкции действующих и строительства новых сооружений для очистки таких вод с внедрением прогрессивных и экономичных технологий их очистки; повышение уровня технической эксплуатации сооружений для очистки сточных вод сельских населенных пунктов; совершенствование технологических схем отведения и утилизации стоков крупных животноводческих комплексов; реализация проектов водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов; расширение сети регулярных наблюдений за состоянием наиболее важных в природоохранном отношении озер и водохранилищ; развитие сети наблюдений за состоянием подземных вод в районах размещения потенциальных источников загрязнения; совершенствование методов оценки качества природных вод; создание благоприятных условий для раз-

вития водного туризма и рекреации на водных объектах; развитие межгосударственного сотрудничества по использованию и охране трансграничных вод.

В плане отмечается, что выполнение перечисленных мероприятий должно основываться на нормативном правовом обеспечении, экономическом механизме водопользования и охраны водной среды, информационном обеспечении, мониторинге водной среды, воспитании, образовании и просвещении в данной сфере, управлении в области охраны водной среды в организациях, международном сотрудничестве. Так, мониторинг вод следует проводить в соответствии с [Положением](#) о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга поверхностных вод и использования его данных, [Положением](#) о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга подземных вод и использования его данных, [Положением](#) о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь локального мониторинга окружающей среды и использования его данных, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2004 г. № 482 (с изм. и доп. от 2 апреля 2009 г.).

Законом Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. «О питьевом водоснабжении» и Государственной программой по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2006–2010 годы направления развития систем водоснабжения и водоотведения регламентированы более детально в аспекте обеспечения населения качественной питьевой водой, создания благоприятных и безопасных условий проживания. Подобными направлениями рассматриваются: улучшение качества питьевой воды; повышение качества очистки сточных вод; совершенствование управления в сфере оказания услуг по водоснабжению и водоотведению; совершенствование нормативной правовой базы по развитию, проектированию, эксплуатации и пользованию системами водоснабжения и водоотведения; развитие систем контроля и локального мониторинга в области водоснабжения и водоотведения.

Обеспечение водоснабжения и водоотведения предусматривается при помощи экономико-правового и организационно-правового механизмов.

Согласно ст.81 ВК, к экономическим мерам относятся такие, как: планирование и финансирование мероприятий по рациональному использованию и охране вод (ст.ст. 82-84 ВК; закон Республики Беларусь от 13 ноября 2008 г. № 450-З «О республиканском бюджете на 2009 год»; указ Президента Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 263 «Об использовании средств республиканского фонда охраны природы в 2009 году»; Соглашение о займе (проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведе-

ния») между Республикой Беларусь и Международным банком реконструкции и развития», утв. указом Президента Республики Беларусь от 19 января 2009 г. №43; Инструкция о порядке использования средств республиканского фонда охраны природы в 2009 году, утв. постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 4 июня 2009 г. №36 и др.); установление лимитов водопользования (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2005 г. №119 «О лимитах используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов, допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод, хранения и захоронения отходов производства» и др.); установление нормативов платы за водопользование и водопотребление; установление нормативов платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; предоставление юридическим и физическим лицам налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими малоотходных, безотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, проведении других мероприятий, дающих значительный эффект в области рационального использования и охраны вод (указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2007 г. №215 «О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания» и др.) и иные мероприятия, предусмотренные законодательством.

В качестве внеэкономических мер следует назвать: составление водохозяйственных балансов (ст.92 ВК); разработку схем комплексного использования и охраны вод (ст.93 ВК; Положение о порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны вод, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2007 г. № 1286 (с изм. и доп. от 10 июня 2008 г.) и др.); стандартизацию в области использования и охраны вод (ст.13 ВК); нормирование качества воды водных объектов (ст.14 ВК; Инструкция о порядке установления нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в водные объекты, утв. постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 апреля 2008 г. №43 и др.); определение технологических (отраслевых) нормативов водопользования (ст.15 ВК; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2005 г. №119 «О лимитах используемых (изымаемых, добываемых) природных ресурсов, допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод, хранения и захоронения отходов производства» и др.); выдачу специальных разрешений (лицензий) (Положение о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. №1371; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 мая 1999 г. №669 «Об утверждении положений по вопросам выдачи разрешений на специальное водопользование и предоставления водных объ-

ектов в обособленное водопользование»; Правила государственной регистрации судов», утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2007 г. №812 и др.).

Таким образом, несмотря на признаваемую большую значимость водоотведения и водоснабжения в жизни личности, общества и государства, указанные виды деятельности разграничены действующим национальным законодательством между собой и с водопользованием недостаточно четко. В настоящее время водоотведение остается весьма неопределенной правовой категорией, что вызывает некоторые сложности при его осуществлении.

С целью усовершенствования правовой регламентации водоснабжения и водоотведения предлагается:

определять водопользование как использование водных объектов для удовлетворения потребностей Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, физических и юридических лиц;

определять водоснабжение как предоставление поверхностных или подземных вод водопотребителям;

определять водоотведение как сброс в водные объекты сточных, дренажных и карьерных (шахтных, рудничных) вод;

Представляется, что назрела необходимость принятия единого комплексного нормативного правового акта, закрепляющего цели и задачи водоснабжения и водоотведения, направления развития указанных видов деятельности, органы управления в данной области и их полномочия, меры обеспечения и т.д. (например, закона «О водоснабжении и водоотведении в Республике Беларусь»).

В.Н. ВАСИЛЕВИЧ

Брест, БрГУ им. А.С. Пушкина

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ОБРАЩЕНИЮ ГРАЖДАН В СВЯЗИ С НАРУШЕНИЕМ ТРУДОВЫХ ПРАВ

Правовое регулирование обращений граждан с индивидуальными и коллективными предложениями, заявлениями и жалобами регулируется нормами Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан» № 407-ХІІ от 06.06.1996 года.

Некоторые вопросы соблюдения законодательства о труде можно проанализировать, обобщив обращения граждан в Брестском областном управлении Департамента госинспекции труда.

За 9 месяцев 2009 года Брестским областным управлением и межрайонными инспекциями труда рассмотрено 1593 обращения граждан, в том числе 681 письменное.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Кулак С.М. Перспективы развития посредничества в Республике Беларусь	3
2. Хотько Е.П. Особенности окончания исполнительного производства при взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей	8
3. Лещенко С.К. Актуальные вопросы налогообложения доходов физических лиц-резидентов из источников за пределами Республики Беларусь в аспекте инновационного развития белорусского общества	12
4. Савенюк И.Л. Законодательство о государственной регистрации субъектов хозяйствования	16
5. Мурза Н.А. Таможенный кодекс таможенного союза – акт таможенного законодательства	19
6. Горупа Т.А. О доступе граждан Республике Беларусь к публичной информации: проблемы реализации	21
7. Чичурина О.А. Законодательство об интеллектуальной собственности как составная часть инновационного законодательства: проблемы кодификации	25
8. Шалаева Т.З. Информационные ресурсы устойчивого инновационного развития государства: к вопросу о правовом режиме	28
9. Зайчук Г.И. Проблемы правового регулирования использования и охраны земель	33
10. Барановская И.М. Государственно-правовое обеспечение политических прав женщин в Республике Беларусь	36
11. Чугунова Т.И. Совершенствование правового регулирования труда педагогических работников как гарантия устойчивого инновационного развития системы высшего образования	38
12. Василькович В.П. Отдельные вопросы совершенствования законодательства о контрактной форме найма на работу	40
13. Богдан Е.С. Некоторые вопросы распределения взысканных сумм в исполнительном производстве	43
14. Зайчук Г.И., Щоломицкий А.В. Вопросы государственного контроля в области использования и охраны земель в контексте инновационного развития Беларуси	45
15. Речиц Е.В. Законодательство в области водоснабжения и водоотведения	47
16. Василевич В.Н. Актуальные вопросы правоприменительной практики по обращению граждан в связи с нарушением трудовых прав	52
17. Гурина О.В. Соотношение частных и публичных элементов в деятельности по оказанию юридического содействия	54

- | | |
|---|----|
| 18. Кукета Е.А. О некоторых вопросах обеспечительных мер при разрешении корпоративных споров | 57 |
| 19. Третьяк М.И. К вопросу о принципах международного частного права | 59 |
| 20. Шапочкин А.Н. Кредитный риск и его техническое нормативное правовое регулирование в Республике Беларусь | 61 |

