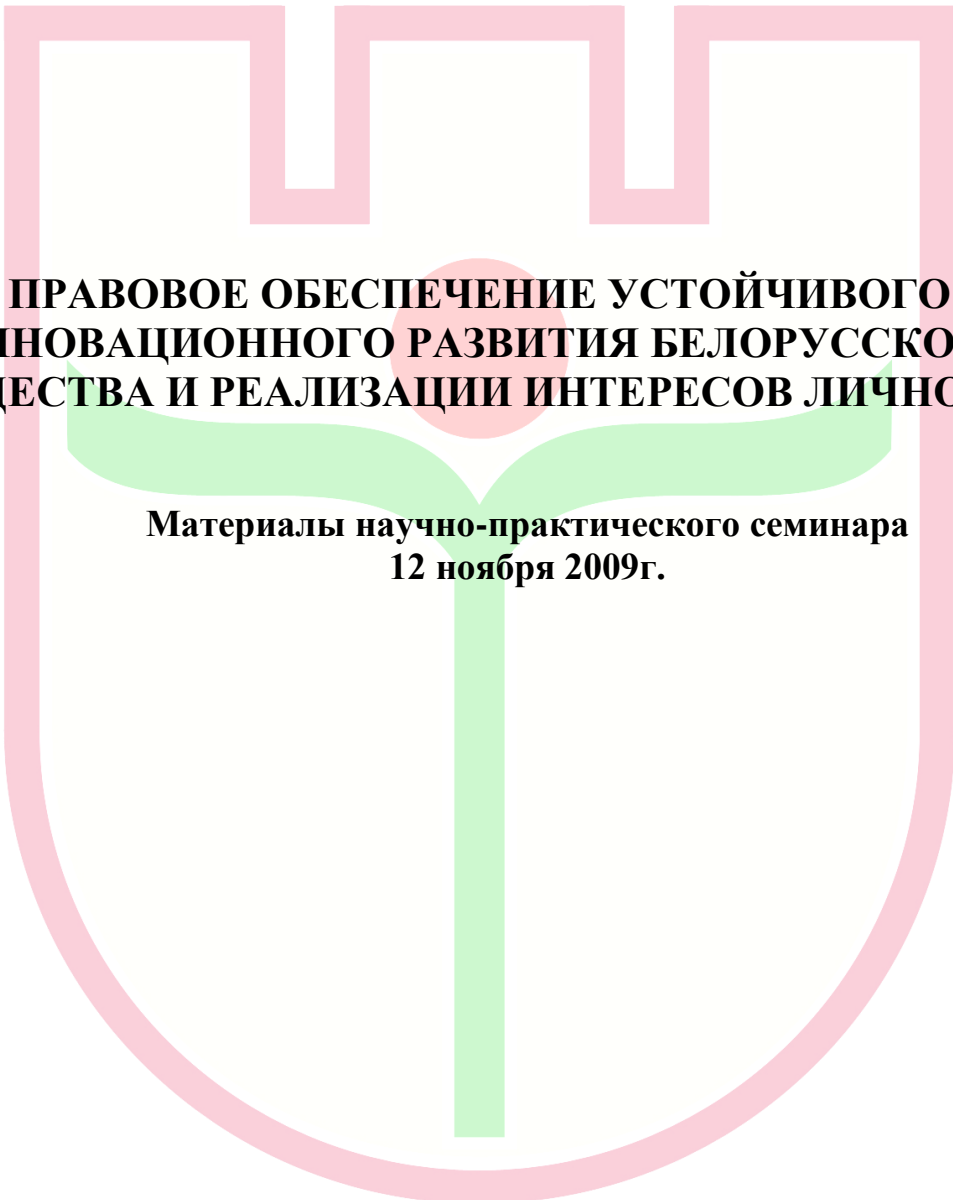


Учреждение образования  
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»  
Администрация СЭЗ «Брест»  
Главное управление юстиции  
Брестского областного исполнительного комитета



**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО  
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО  
ОБЩЕСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ**

**Материалы научно-практического семинара  
12 ноября 2009г.**

УДК 347.9 + 349.6 (075.8)  
ББК 67.404

Научные редакторы:

кандидат юридических наук, доцент

Горупа Т.А.

кандидат юридических наук, доцент

Зайчук Г.И.

кандидат юридических наук, доцент

Чичурина О.А.

кандидат юридических наук, доцент

Шалаева Т.З.

Правовое обеспечение устойчивого инновационного развития белорусского общества и реализация интересов личности : материалы республиканского науч.-практ. семинара., Брест, 12 ноября 2009 г. / Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина [и др.]; под ред. Т.А. Горупа и др.

В сборнике представлены доклады и сообщения участников Республиканского научно-практического семинара по вопросам правового регулирования инновационной деятельности, также по проблемам реализации и защиты прав и свобод личности в условиях инновационного развития белорусского общества.

реля 2008 г. N 604 "О разработке Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2025 годы" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., N 107, 5/27568)

3. Малько А. В., Родионов О. С. Правовые режимы в российском законодательстве. Журнал российского права, №9, сентябрь 2001 года / Справочно-правовая система «Гарант»

4. Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года "Об информации, информатизации и защите информации"

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673 "О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь "Об информации, информатизации и защите информации" и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь"

6. Шалаева Т.З. Правовое положение субъектов и объектов информационных правоотношений. – Вестник Брестского университета им. А.С. Пушкина. – 2006. – № 2 (26). – Брест. – С. 150 – 156.

**Г.И. ЗАЙЧУК**

Брест, БрГУ им. А.С. Пушкина

К.ю.н., доцент

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ**

Принятый 23 июля 2008 г. Кодекс Республики Беларусь о земле оказался крайне противоречивым. Для преодоления пробелов и коллизий в области правового регулирования использования и охраны земель, с целью повышения эффективности этой деятельности правовыми средствами, с учетом опыта предыдущей регламентации земельных отношений, земельного законодательства России, Украины и других государств предлагается:

сформулировать новое, юридически обоснованное определение земель;

ограничить предмет правового регулирования земельного законодательства и права отношениями в области использования и охраны земель, в силу того, что отношения связанные с созданием, изменением и прекращением существования земельных участков, возникновением, переходом и прекращением прав, ограничением (обременением) прав на земельные участки регулируются административным, гражданским правом, либо являются частными случаями отношений по использованию земель и их охране;

определить, что: земельным законодательством регулируются отношения по использованию и охране земель; к отношениям по использова-

нию и охране недр, вод, атмосферы, лесов, растительного, животного мира и других природных ресурсов, охране окружающей среды применяется соответственно законодательство о недрах, водах, атмосфере, лесах, растительном, животном мире и об охране окружающей среды; к земельным отношениям нормы указанного законодательства применяются если они не урегулированы земельным законодательством; имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, а отношения, возникающие в области государственного управления землями – административным законодательством, если иное не установлено земельным законодательством;

в ст. 5 Кодекса о земле сформулирован принцип эффективного использования земель, который не согласуется с принципом рационального природопользования, получившим закрепление, как в программно-плановых общерегулятивных нормативных правовых актах («Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006–2010 годы», утв. указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 302 и т.п.), так и в природоресурсном законодательстве: Кодексе о недрах, Водном кодексе, Лесном кодексе, Законах о растительном и животном мире, где речь идет о рациональном использовании недр, вод, лесов, растительного и животного мира. Поэтому, принцип эффективного использования земель необходимо заменить принципом рационального использования земель. Для того, чтобы указанный принцип выполнял не декларативную, а регулятивную функцию, необходимо его юридическое обеспечение в виде установления ответственности за нерациональное использование земель;

определить, что по основному целевому назначению (целям пользования) земли подразделяются на категории, а по непосредственному целевому назначению категории земель на виды, так как правовой режим использования и охраны вида земель напрямую зависит от того, в пределах какой категории он находится, в связи с чем, во-первых, более детально определить правовые режимы и видовые составы отдельных категорий земель, во-вторых, ст. 7 Кодекса о земле назвать виды категорий земель;

с учетом того, что до сих пор более ¼ части территории республики остается загрязненной радиоактивными веществами в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, с целью повышения эффективности восстановления этих земель, ввести новую категорию земель – земли загрязненные радионуклидами, либо деградированные земли;

закрепить в Кодексе о земле в соответствии с базовыми признаками указанными в ст. 16 закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ Закона от 17 июля 2002 г.) «Об охране окружающей среды» для всех природных ресурсов право общего и право специального землепользования:

право общего землепользования осуществляется для удовлетворения личных потребностей граждан, безвозмездно, без закрепления за ними земельных участков и не требует получения специального разрешения;

на праве общего землепользования граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели могут использовать для прохода, проезда по ним земли общего пользования, к которым относятся земли, занятые улицами, проспектами, площадями, проездами, набережными, бульварами, скверами, парками и другими общественными местами.

право специального землепользования производится в процессе экономической и иной деятельности за плату, с предоставлением обособленного земельного участка при наличии специального разрешения (лицензии), либо путем установления сервитута или иного обременения земельного участка;

скорректировать состав субъектов земельных правоотношений, в связи с чем вместо Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь (так как они являются субъектами не земельных, а конституционных и административных правоотношений) в качестве их участников указать Республику Беларусь и ее административно-территориальные единицы;

исключить из состава объектов земельных отношений права на земельные участки и ограничения (обременения) прав на земельные участки, включая земельные сервитуты, (ограничив его землей, в качестве природного объекта и ресурса, земельными участками и их частями), так как к правам на земельные участки относятся право собственности, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, право временного пользования, аренды (субаренды), которые являются титулами землепользования, а ограничения и обременения прав на землю относятся к пределам осуществления права пользования земельными участками и самостоятельными объектами земельных правоотношений быть не могут;

привести ст. 12 Кодекса о земле в соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь, которая допускает существование только двух форм собственности – государственную и частную, для чего изложить ее в следующей редакции: в государственной собственности могут находиться земельные участки не переданные в частную собственность (государственная собственность); земельные участки могут находиться в частной собственности граждан Республики Беларусь, негосударственных юридических лиц Республики Беларусь, иностранных государств и международных организаций (частная собственность);

закрепить в Кодексе о земле способы пользования землями, к которым следует отнести использование земель с предоставлением и без предоставления земельного участка;

заменить титул временного пользования землями титулом аренды (субаренды) земель, и ввести титул (договор) безвозмездного пользования землями, так как они в большей степени отвечает современным рыночным отношениям;

с учетом требований, сформулированных в ст. 1 закона «Об охране окружающей среды», где установлено, что охрана окружающей среды это деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий, внести соответствующие изменения в ст. 1 Кодекса о земле, которая необоснованно узко охрану земель сводит только к системе мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель и их восстановление, изложив ее в новой редакции:

охрана земель это деятельность государственных органов, землепользователей и иных лиц, направленная на сохранение и восстановление земель, рациональное использование земельных ресурсов, предотвращение загрязнения, деградации, нарушения, истощения и иного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на земли;

кроме того, исключить из Гражданского кодекса Республики Беларусь статьи, направленные на регулирование земельных отношений, в силу того, что они в настоящее время дублируют аналогичные положения Кодекса Республики Беларусь о земле и при внесении изменений и дополнений в земельное законодательство создают коллизии между земельным и гражданским правом.

**И.М. БАРАНОВСКАЯ**

Брест, БрГУ им. А.С. Пушкина

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Важное место в системе конституционной защиты прав и свобод женщин в Республике Беларусь принадлежит политическим правам и свободам, закрепленным в Конституции Республики Беларусь. Общеизвестно, что человек изначально наделен всеми правами, но только гражданин в силу своей связи с определенным государством получает реальную возможность реализовать право участвовать в государственном управлении.

В соответствии со статьей 25 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и воз-



## СОДЕРЖАНИЕ

1. Кулак С.М. Перспективы развития посредничества в Республике Беларусь	3
2. Хотько Е.П. Особенности окончания исполнительного производства при взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей	8
3. Лещенко С.К. Актуальные вопросы налогообложения доходов физических лиц-резидентов из источников за пределами Республики Беларусь в аспекте инновационного развития белорусского общества	12
4. Савенюк И.Л. Законодательство о государственной регистрации субъектов хозяйствования	16
5. Мурза Н.А. Таможенный кодекс таможенного союза – акт таможенного законодательства	19
6. Горупа Т.А. О доступе граждан Республике Беларусь к публичной информации: проблемы реализации	21
7. Чичурина О.А. Законодательство об интеллектуальной собственности как составная часть инновационного законодательства: проблемы кодификации	25
8. Шалаева Т.З. Информационные ресурсы устойчивого инновационного развития государства: к вопросу о правовом режиме	28
9. Зайчук Г.И. Проблемы правового регулирования использования и охраны земель	33
10. Барановская И.М. Государственно-правовое обеспечение политических прав женщин в Республике Беларусь	36
11. Чугунова Т.И. Совершенствование правового регулирования труда педагогических работников как гарантия устойчивого инновационного развития системы высшего образования	38
12. Василькович В.П. Отдельные вопросы совершенствования законодательства о контрактной форме найма на работу	40
13. Богдан Е.С. Некоторые вопросы распределения взысканных сумм в исполнительном производстве	43
14. Зайчук Г.И., Щоломицкий А.В. Вопросы государственного контроля в области использования и охраны земель в контексте инновационного развития Беларуси	45
15. Речиц Е.В. Законодательство в области водоснабжения и водоотведения	47
16. Василевич В.Н. Актуальные вопросы правоприменительной практики по обращению граждан в связи с нарушением трудовых прав	52
17. Гурина О.В. Соотношение частных и публичных элементов в деятельности по оказанию юридического содействия	54

18. Кукета Е.А. О некоторых вопросах обеспечительных мер при разрешении корпоративных споров 57
19. Третьяк М.И. К вопросу о принципах международного частного права 59
20. Шапочкин А.Н. Кредитный риск и его техническое нормативное правовое регулирование в Республике Беларусь 61

