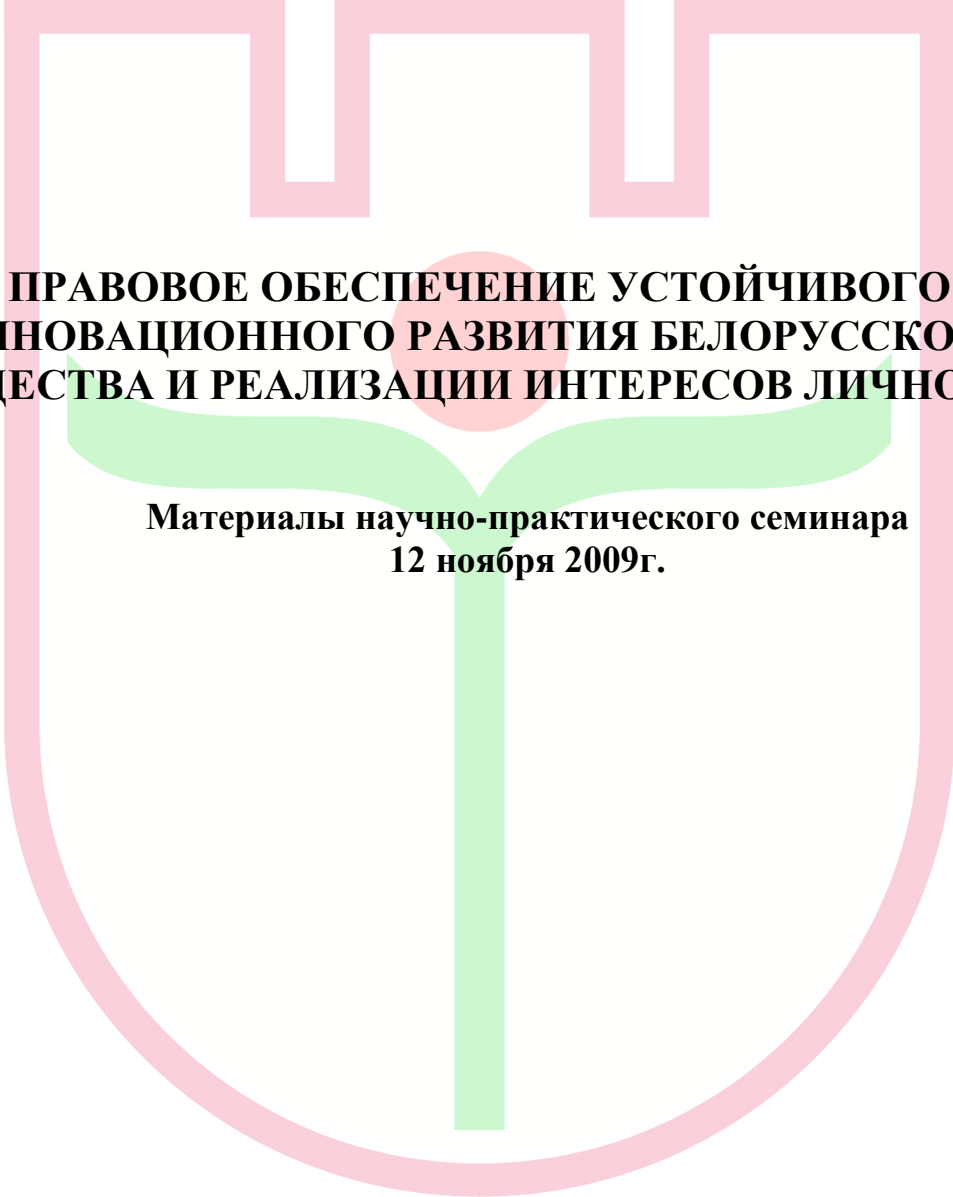


Учреждение образования
«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»
Администрация СЭЗ «Брест»
Главное управление юстиции
Брестского областного исполнительного комитета



**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО
ОБЩЕСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ**

**Материалы научно-практического семинара
12 ноября 2009г.**

УДК 347.9 + 349.6 (075.8)
ББК 67.404

Научные редакторы:

кандидат юридических наук, доцент

Горупа Т.А.

кандидат юридических наук, доцент

Зайчук Г.И.

кандидат юридических наук, доцент

Чичурина О.А.

кандидат юридических наук, доцент

Шалаева Т.З.

Правовое обеспечение устойчивого инновационного развития белорусского общества и реализация интересов личности : материалы республиканского науч.-практ. семинара., Брест, 12 ноября 2009 г. / Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина [и др.]; под ред. Т.А. Горупа и др.

В сборнике представлены доклады и сообщения участников Республиканского научно-практического семинара по вопросам правового регулирования инновационной деятельности, также по проблемам реализации и защиты прав и свобод личности в условиях инновационного развития белорусского общества.

Т.А. ГОРУПА

Брест, БрГУ им. А.С. Пушкина

К.ю.н., доцент

О ДОСТУПЕ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ К ПУБЛИЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

21 век ознаменован переходом к глобальному информационному обществу, где информация признана одним из основных ресурсов жизнедеятельности общества и основой гражданского общества, демократического государства. Создание единого информационного пространства в рамках государства требует не только определение систем учета, хранения, передачи информации, но и взаимного обмена информацией между всеми субъектами, в том числе и между государственными органами власти и гражданами. Любой гражданин должен иметь возможность оперативно получать достоверную и полную информацию о деятельности государственных организаций, профсоюзов, политических партий и даже субъектов хозяйствования, выполняющих на основании акта законодательства либо административного акта, договора публичные обязанности, в том числе оказание услуг в области образования, здравоохранения, социальные или иные публичные услуги, тем более, что новые коммуникационные технологии позволяют решить эту проблему с гораздо меньшими затратами физических сил, времени и денежных средств.

В настоящее время в большинстве зарубежных демократических государств созданы и действуют механизмы обеспечения доступа граждан к информации о деятельности государственных органов и организаций, так же политических партий и профсоюзов. Считается, что таким образом гражданское общество может осуществлять общественный контроль за деятельностью государства и наиболее значимыми негосударственными структурами, осуществляющими публичные функции. Так, в конце прошлого века в ряде европейских государств были приняты специальные законы, обеспечивающие реализацию права на доступ к публичной информации (к примеру, Закон Республики Эстония от 15.11.2000 года «О публичной информации», Закон Республики Польша от 06.09.2001 года «О доступе к публичной информации»).

Статья 34 Конституции Республики Беларусь гарантирует гражданам право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

В свою очередь ст.6 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», ст.36 Закона Республики Беларусь «О средствах массовой информации» так же гарантируют гражданам Республики Беларусь право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды в порядке, установленном актами законодательства Республики Беларусь.

Таким образом, можно определить, что публичная информация - это документированная любым способом и на любом носителе информация, полученная или созданная в процессе выполнения уполномоченными субъектами публичных обязанностей, установленных законодательством.

Провозглашение права граждан на получение информации от публичных субъектов требует и создания надлежащих правовых механизмов его реализации. Соответственно у государственных органов, других организаций, выполняющих публичные функции, возникает обязанность организовать предоставление публичных информационных услуг населению.

Отечественный закон «Об информации, информатизации и защите информации» фактически закрепляет два правовых средства доступа граждан к информации о деятельности исключительно государственных органов: обнародование (распространение) общедоступной информации и предоставление информации по запросу (ст.21, 22). Первый способ используется государственными органами по собственной инициативе и направлен на информирование неопределенного круга потребителей такой информации. Информация обнародуется посредством ее: распространения в средствах массовой информации; размещения в государственном органе в общедоступных местах; размещения в информационных сетях.

Часть 2 ст.22 вышеназванного Закона сформулирована как норма, обязывающая государственные органы предоставлять информацию, идентифицирующую государственный орган среди аналогичных субъектов и информацию о правотворческой деятельности такого органа. Однако такого рода информация фактически не дает представление гражданам о результатах деятельности органа публичной власти. Поэтому наряду с вышеуказанной информацией государственный орган обязан так же обнародовать:

- перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении государственного органа;

- установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых государственным органом;

- сведения об официальных визитах и о рабочих поездках за рубеж руководителей и официальных делегаций государственного органа;

информацию о состоянии защиты населения от чрезвычайных ситуаций, сведения о состоянии окружающей среды, эпидемическом состоянии и принятых мерах по обеспечению безопасности населения;

информацию о результатах проверок, проведенных государственным органом;

статистическую информацию о деятельности государственного органа;

информацию о кадровом обеспечении государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе штатные расписания государственных органов, порядок поступления граждан на государственную службу;

сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющих в государственном органе, квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей;

информацию о работе государственного органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан, организаций;

решения и приговоры судов, вступившие в законную силу;

сведения об использовании бюджетных средств.

Способ обнародования, на наш взгляд, так же подлежит правовому закреплению – это официальный сайт в сети Интернет, так как именно этот способ отличается наибольшей оперативностью для передачи информации и удобен для потребителей. Однако владелец информации обязан незамедлительно обнародовать информацию об опасности, угрожающей жизни, здоровью или имуществу людей либо окружающей среде, путем выбора наиболее быстрого и подходящего способа (СМИ, телерадиовещание и т.д.) с целью предотвращения опасности и смягчения ее возможных последствий.

Конечно же, сбор, хранение и распространение информации требует перевода в электронную цифровую форму большей части документооборота. И большинство государственных услуг будет осуществляться в электронной цифровой форме.

В настоящее же время, например, в Законе «Об административных процедурах» в ст.7 определяется порядок и способы информирования уполномоченными государственными органами заинтересованных лиц об административных процедурах с оговоркой, что информирование граждан с помощью глобальной компьютерной сети Интернет осуществляется *при ее наличии*.

Вторым правовым средством доступа граждан к информации о деятельности исключительно государственных органов является предоставление информации по запросу.

Порядок осуществления устных и письменных запросов о получении общедоступной информации, а также порядок их рассмотрения определяются законодательными актами Республики Беларусь (ч.3 ст.21 Закона).

Ныне действующий Указ Президента РБ от 16.03.2006 года №152 «Об утверждении перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными государственными организациями по заявлениям граждан» не определяет административные процедуры доступа граждан к публичной информации.

Административные процедуры представляют собой урегулированный нормативными правовыми актами порядок действий органов власти в процессе публичного управления, целью которых является практическое претворение в жизнь материальных норм административного права.

В свою очередь для реализации права на запрос необходима разработка ряда административных процедур. К примеру, процедура устного запроса; процедура запроса информации из учетных систем; процедура доступа к информации с ограниченным доступом; процедура доступа к персональным данным и др.

Таким образом, в результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы: во-первых, субъектами, осуществляющими сбор, хранение и распространение общедоступной информации являются органы государственной власти, государственные и негосударственные организации, наделенные полномочиями по выполнению публичных функций. Однако правовому регулированию в настоящее время подлежит только порядок хранения и распространения информации государственными органами власти, в связи с чем действующее законодательство нуждается в устранении пробелов; во-вторых, объем информации, предоставляемой государственными органами для обнародования, закрепленный Законом Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», требует дополнения с целью создания надежных механизмов контроля со стороны гражданского общества за деятельностью государственных органов; в-третьих, необходимо разработать административные процедуры доступа граждан к публичной информации по запросу; в-четвертых, необходимо изучить зарубежную практику принятия специальных законов о доступе к публичной информации и обсудить целесообразность принятия подобного акта в Республике Беларусь.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Кулак С.М. Перспективы развития посредничества в Республике Беларусь	3
2. Хотько Е.П. Особенности окончания исполнительного производства при взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей	8
3. Лещенко С.К. Актуальные вопросы налогообложения доходов физических лиц-резидентов из источников за пределами Республики Беларусь в аспекте инновационного развития белорусского общества	12
4. Савенюк И.Л. Законодательство о государственной регистрации субъектов хозяйствования	16
5. Мурза Н.А. Таможенный кодекс таможенного союза – акт таможенного законодательства	19
6. Горупа Т.А. О доступе граждан Республике Беларусь к публичной информации: проблемы реализации	21
7. Чичурина О.А. Законодательство об интеллектуальной собственности как составная часть инновационного законодательства: проблемы кодификации	25
8. Шалаева Т.З. Информационные ресурсы устойчивого инновационного развития государства: к вопросу о правовом режиме	28
9. Зайчук Г.И. Проблемы правового регулирования использования и охраны земель	33
10. Барановская И.М. Государственно-правовое обеспечение политических прав женщин в Республике Беларусь	36
11. Чугунова Т.И. Совершенствование правового регулирования труда педагогических работников как гарантия устойчивого инновационного развития системы высшего образования	38
12. Василькович В.П. Отдельные вопросы совершенствования законодательства о контрактной форме найма на работу	40
13. Богдан Е.С. Некоторые вопросы распределения взысканных сумм в исполнительном производстве	43
14. Зайчук Г.И., Щоломицкий А.В. Вопросы государственного контроля в области использования и охраны земель в контексте инновационного развития Беларуси	45
15. Речиц Е.В. Законодательство в области водоснабжения и водоотведения	47
16. Василевич В.Н. Актуальные вопросы правоприменительной практики по обращению граждан в связи с нарушением трудовых прав	52
17. Гурина О.В. Соотношение частных и публичных элементов в деятельности по оказанию юридического содействия	54

- | | |
|---|----|
| 18. Кукета Е.А. О некоторых вопросах обеспечительных мер при разрешении корпоративных споров | 57 |
| 19. Третьяк М.И. К вопросу о принципах международного частного права | 59 |
| 20. Шапочкин А.Н. Кредитный риск и его техническое нормативное правовое регулирование в Республике Беларусь | 61 |

