

УДК 930 (476)+357.71

**Э.Н. Северин**

канд. полит. наук, доц. каф. политологии и социологии  
Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина  
[e-mail: Endhause1982@mail.ru](mailto:Endhause1982@mail.ru)

## **ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*В статье показывается, что в настоящее время права человека представляют собой неотъемлемый стандарт политики и в этом качестве оказывают постоянное воздействие на процессы, происходящие как на международном уровне, так и в Республике Беларусь. При определении содержания внутренней и внешней политики следует принимать во внимание содержание и особенности процесса формирования и развития прав человека как теоретического и политического конструкта с тем, чтобы избежать искажений анализа и добиться максимальных результатов. Сложность исследуемой проблемы требует внимательного изучения со стороны политологии, поскольку посредством фактора прав человека принимаются решения и реализуются инициативы, значимые для Республики Беларусь и международного сообщества. Институционализация – процесс признания, обеспечения и в необходимых случаях защиты на государственном и социальном уровнях института прав человека и гражданина.*

### **Введение**

Формирование концепции прав человека в любой стране зависит от специфики развития ее государственности, особенностей политической системы, расстановки политических сил как в данном государстве, так и на международной арене, от национальных, культурных, религиозных традиций, национального менталитета, от уровня развития политической, правовой и общей культуры. «Историческое прошлое предоставляет нам немало свидетельств этнической и религиозной терпимости у наших предков, которая пережила века и оставила глубокий след в современном духовном и политическом облике белорусского народа» [1, с. 53].

Политическая история белорусской государственности – это борьба за реализацию права белорусского народа на самоопределение. Начиная с периода Речи Посполитой и до декабря 1991 г. территория современной Беларуси поэтапно входила в состав Российской империи, а затем Советского Союза.

На формирование современного понимания прав человека в Беларуси наибольшее влияние оказало вхождение территории Беларуси в состав СССР. Советский Союз оставил нам не только наследие, связанное с нарушениями гражданских и политических прав. Будущее суверенное государство получило полезный опыт международного сотрудничества в области прав человека. В 1945 г. БССР стала одной из стран – учредителей ООН, став, таким образом, признанным субъектом международных отношений. Советская Белоруссия подписала и ратифицировала важнейшие международные документы в области защиты прав человека: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др. «Участие в международных документах по правам человека не самоцель. Важно то, какое содержание содержащиеся в них нормы получают в национальном законодательстве, как они реально реализуются в жизни» [2, с. 18]. Основные положения вышеназванных документов нашли свое отражение в Конституции БССР 1978 г. Конституции советского периода выступили в качестве важного исторического этапа процесса формирования института прав человека в Беларуси. Вопросы прав человека в первых конституциях носили программный характер, но, несмотря на их неустойчи-

вость и неоднозначность, они стали ключевыми политико-правовыми актами, которые сыграли важную роль в развитии прав человека, особенно в признании социально-экономических и культурных прав.

Политика Беларуси в области прав человека, на наш взгляд, может стать одним из факторов, обеспечивающих стратегический потенциал нашего государства, фактором консолидации белорусского общества, устойчивого развития Республики Беларусь. «После обретения суверенитета мы поставили перед собой цель построить государство для народа, где обеспечивается полное и свободное развитие личности, соблюдаются права человека», – в очередной раз отметил А.Г. Лукашенко 5 июля 2017 г. на пленарном заседании, посвященном торжественному открытию в Минске 26-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ [3].

Права человека не только представляют собой отдельные политико-правовые возможности, имеющие обособленное значение, но и выступают как единый комплекс политико-правовых реалий, определяющих статус гражданина в государстве. Причем именно конституционные права оказывают решающее влияние на формирование и реализацию основ государства, определяя его политическое, экономическое, социальное и духовное содержание и проявляя через его порядок свою политическую природу.

Основным национальным механизмом реализации прав человека является Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). Конституция закрепила новую концепцию взаимоотношений личности и государства. «Не классовые интересы, а человек является высшей ценностью общества и государства. Пришло понимание необходимости оптимизации отношений между индивидуумом и государством. Дальнейшее развитие статей, посвященных правам и свободам граждан, наполнение их новым содержанием, гарантированность исполнения – задача всех государственных органов, в том числе судов» [4, с. 283]. Основной Закон исходит из единства прав человека: равнозначное положение занимают гражданские, политические права и свободы, экономические, социальные и культурные права. Конституция Белорусского государства базируется на основополагающих принципах и нормах международного права в области прав человека. Фактически все разделы Конституции Республики Беларусь органично связаны с правами человека. «В каждой политической системе одни права чтят больше, другие меньше, и это отражает моральный базис этих систем» [5, с. 158].

Конституция Республики Беларусь формирует триаду положений, в рамках которой реализуются права человека, – **признание, соблюдение и защита**.

**Признание прав человека** находит выражение в их официальном (конституционном, законодательном и ином) нормативном закреплении.

**Соблюдение** означает выполнение органами государственной власти, органами местного управления и самоуправления и их должностными лицами конституционных норм и прав человека.

**Защита** представляет собой деятельность органов государственной власти, местного управления и самоуправления и их должностных лиц, направленную на восстановление нарушенных или оспариваемых прав, охраняемых законом интересов граждан.

Закрепив данную триаду положений, государство берет на себя определенные обязательства по обеспечению прав человека. Первые два элемента вытекают в качестве материального наполнения содержания прав человека, в то время как последний элемент указанной триады выступает в качестве процессуального обеспечительного механизма, без которого первые два положения не функционируют. Именно поэтому вопросы политики в области защиты прав человека и формирование действенного механизма их защиты являются стержневыми элементами в системе прав человека.

Уже в Преамбуле Конституции говорится, что народ Беларуси, принимая Основной закон государства, сознает себя полноправным субъектом мирового сообщества и подтверждает свою приверженность общечеловеческим ценностям, стремится утвердить права и свободы каждого гражданина Республики Беларусь. «Права человека – это квинтэссенция правового государства, важнейший фактор демократизации общества» [6, с. 20]. Признание человека, его прав и свобод приоритетом политики белорусского государства, а также курс на построение социального правового государства являются важнейшими признаками институционализации прав человека в Республике Беларусь.

Ряд важнейших международно-правовых принципов, определяющих конституционные основы нашей Республики, содержится в первом разделе Основного закона «Основы конституционного строя»: построение демократического социального правового государства (ст. 1), признание человека высшей ценностью общества и государства (ст. 2), народовластие и суверенитет народа (ст. 3), закрепление принципа демократии и плюрализма мнений (ст. 4), разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви (ст. 6), верховенство права (ст. 7), равенство форм собственности (ст. 13), равенство перед законом религий и вероисповеданий (ст. 16), во внешней политике равенство государств, неприменение силы, нерушимость границ, мирное урегулирование споров (ст. 18) и др.

Конкретные же гражданские, политические, социальные и иные права и свободы граждан закреплены непосредственно в статьях второго раздела Конституции «Личность, общество, государство» и гарантированы ч. 3 ст. 21 вышеназванного раздела: «Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства».

К гражданским и политическим правам и свободам Конституция относит: право на жизнь (ст. 24); свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25); право на свободу мысли, убеждений и их свободное проявление (ст. 33); право на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и микширования, которые не нарушают правопорядок и права других граждан Республики Беларусь (ст. 35) и др.

Непосредственное участие граждан в управлении делами государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов другими определенными законом способами. Граждане Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах (ст. 39). «Именно народовластие, наряду с правами человека, является фундаментом политического и государственного устройства Республики Беларусь. Народовластие в своем высшем проявлении – это власть не от имени народа, а власть самого народа» [7, с. 4].

Кроме того, Конституция предоставляет гражданам следующие экономические, социальные и культурные права: право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда (ст. 42); право на отдых (ст. 43); право собственности (ст. 44); право на жилище (ст. 48); право на образование (ст. 49); право на сохранение национальной принадлежности (ст. 50) и др.

Согласно ст. 41 Конституции гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, т.е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с признанием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Уровень обеспечения экономических, социальных и культурных прав тесно связан с уровнем экономического развития государства. Провозглашение республики социальным государством означает, что его экономическая и социальная политика во многом обуславливают друг друга. Это определило выбор белорусским государством

вом модели социально-ориентированной рыночной экономики. Политика, носящая социальный характер, включает в себя обеспечение принципов индивидуализма и солидарности. «Свободное общество, которое не может помочь многим, которые бедны, не может также спасти немногих, которые богаты» [8, с. 121].

В законе Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» права человека выступают в качестве:

- 1) базового принципа;
- 2) стратегической цели (обеспечение прав и свобод человека и гражданина);
- 3) задачи внутренней и внешней политики белорусского государства (совершенствование механизмов защиты прав человека).

Сегодня, будучи участницей большинства договоров в области содействия соблюдению и защите прав человека, выработанных Организацией Объединенных Наций, Республика Беларусь призывает к их всеобщей ратификации. Она принимает активное участие в разработке новых норм в области защиты прав человека, занимает одну из ведущих ролей в области прав человека в Движении неприсоединения. «Для Республики Беларусь в сложной современной международной обстановке – это возможность расширения сферы международного влияния и повышения авторитета в мировой политике» [9, с. 60]. Таким образом, Республика Беларусь не только декларирует приверженность системе прав человека, но и на практике активно содействует процессу их продвижения, реализации и обеспечения. Такова практическая сторона идеологии белорусского государства в области прав человека на международном уровне.

В любом государстве не существует прав без обязанностей гражданина. При закреплении обязанностей Конституция Республики Беларусь основной акцент делает на обеспечении прав и свобод граждан. «Однако обойтись без основных обязанностей и их законодательно-правового оформления в современном обществе невозможно, поскольку только реализация обязанностей обеспечивает нормальное функционирование самого государства» [10, с. 238]. Таким образом, Основной закон устанавливает взаимную ответственность человека, гражданина и государства. Разумное сочетание прав человека и интересов государства создает благоприятные условия для развития Беларуси как эффективного государства. Кроме того, налицо четкая взаимосвязь прав человека с комплексом традиционных ценностей белорусского народа. Так, например, право на развитие, право на самоопределение, право на достоинство, право на свободу связаны с самоуважением и независимостью личности белоруса (белорусского народа), нетерпимостью ко всякому угнетению; свобода совести, право на сохранение национальной принадлежности – с доброжелательностью и веротерпимостью; право на труд – с трудолюбием. «Национальная элита не может не учитывать того, что выдвигаемые ею социально-экономические и политические проекты имеют шанс на успех лишь при условии их “резонанса” с глубинными пластами сознания нации, духовным капиталом, системой ее базовых ценностей» [11, с. 64].

Важными документами, определяющими сущность, содержание, цели и принципы национальной политики в области прав человека являются также законы Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях», «О правах ребенка», «О беженцах» и др.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь соблюдение конституционных прав и свобод человека выступает в качестве одного из основополагающих принципов национальной безопасности; личность, ее конституционные права, свободы и законные интересы определены как объект и субъект национальной безопасности; в политической сфере всестороннее совершенствование механизмов защиты конституционных прав и свобод является определяющим фактором нейтрализации внутренних источников угроз и защиты от внешних угроз национальной

безопасности. В документе также четко регламентированы государственно-правовые аспекты системы прав и свобод человека в политической сфере:

- 1) национальный интерес;
- 2) ведущий принцип обеспечения национальной безопасности;
- 3) определяющий фактор долгосрочной перспективы совершенствования механизмов защиты конституционных прав и свобод, законных интересов личности, общества и государства.

Первые два аспекта связаны с усложнением структурно-функциональной роли прав человека как фактора национальной безопасности, под влиянием целого ряда экзогенных и эндогенных угроз (в соответствии с Концепцией к категории одного из экзогенных и эндогенных источников угроз национальной безопасности в политической сфере относится нарушение конституционных прав и свобод человека) национальным интересам Белорусского государства. Второй аспект состоит в факторной роли инновационной модернизации в Республике Беларусь, частью которой является обновление механизмов институционализации среды обеспечения прав, свобод человека.

В целом национальную институциональную систему защиты прав человека Республики Беларусь можно представить следующим образом.

I. Государственные институты: Президент Республики Беларусь; органы законодательной власти (Совет Республики и Палата представителей Национального Собрания Республики Беларусь; Постоянная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации; Национальная комиссия по правам ребенка и др.); органы исполнительной власти (Правительство – Совет Министров Республики Беларусь; министерства; государственные комитеты; аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей; государственные организации и иные организации, подчиненные правительству Республики Беларусь; местные исполнительные и распорядительные органы и др.); органы судебной власти (Конституционный Суд; Верховный Суд; областные, Минский городской, районные, городские суды); иные правоохранительные органы (прокуратура; органы юстиции; органы внутренних дел и др.); органы местного управления и самоуправления (областные и Минский городской Совет депутатов; районные, городские (городов областного подчинения) Советы, городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы); Вооруженные силы Республики Беларусь; государственные средства массовой информации.

II. Институты гражданского общества: общественные и религиозные организации; неправительственные правозащитные организации (Республиканская общественная организация защиты прав человека; белорусская секция международного общества прав человека (РООЗПЧ, белорусская секция МОПЧ), Белорусский Хельсинский Комитет (БХК) и др.); профессиональные союзы; молодежные организации; негосударственные правоохранительные органы (адвокатура и частный нотариат, третейские суды, добровольные дружины, юридические клиники и др.); политические партии; негосударственные средства массовой информации и др.

Нам представляется, что для повышения эффективности национальной системы защиты прав человека, необходимо вернуться к вопросу о введении института омбудсмена. «Введение института Уполномоченного по правам человека в Беларуси – это не дань политической моде, а свидетельство признания государством настоятельной потребности общества в неформальном, независимом, деполитизированном, защищающем личность от еще часто встречающихся управленческого произвола, бюрократических искажений наших законов, несправедливого отношения к гражданам со стороны должностных лиц и иных государственных служащих» [12, с. 343]. Являясь частью национальной системы защиты прав человека, этот институт позволяет гражданам выразить

свое отношение к администрации, административным актам и процедурам. С другой стороны, в результате правозащитной деятельности по правам человека точка зрения членов гражданского общества без обычной бюрократической волокиты сможет доводиться до сведения исполнительной власти и Парламента. «Предотвращая административные злоупотребления, Уполномоченный по правам человека оказывает предупредительное воздействие и на государственных служащих. Этим нейтрализуется настороженное отношение личности к власти, поддерживается ее вера в справедливость, а в результате преодолеваются глубинные противоречия государства и общества» [13, с. 179].

Представляется необходимым учредить институт Уполномоченного по правам человека как орган парламентского контроля по правам человека, что в условиях современной Беларуси будет способствовать повышению эффективности деятельности как парламента, так и Уполномоченного. Формирование Уполномоченного по правам человека при парламенте решит ряд вопросов, а именно сформирует парламентский контрольный механизм за деятельностью исполнительной и судебной власти. В этом контексте считаем более приемлемым вариантом организации деятельности Уполномоченного по правам человека для Республики Беларусь тот, который существует в Российской Федерации, где Уполномоченный по правам человека является органом парламентского контроля. На наш взгляд, институт Уполномоченного по правам человека может и должен стать существенным дополнением нынешней системы белорусских законодательных, представительных и судебных органов системы защиты прав человека, важным элементом формирующегося гражданского общества в Республике Беларусь.

В целом, характеризуя деятельность национальной системы защиты прав человека, можно сказать, что демократические процессы, политика уважения, поощрения и защиты прав и свобод человека в Республике Беларусь обрели устойчивый и необратимый характер. Об этом свидетельствуют высокие показатели, которые показывает белорусское государство в рейтингах международных организаций. Так, в рейтинге ООН в соответствии с Докладом о человеческом развитии 2016 г. Республика Беларусь заняла 52 место из 188 стран мира. Индекс человеческого развития исчисляется по трем показателям: ожидаемой продолжительности жизни, средней продолжительности обучения и валовому национальному доходу. Беларусь входит в число 16 стран, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит аналогичный показатель для мужчин. По индексу гендерного неравенства наша республика занимает 31-е место среди 155 стран мира (в Республике Беларусь принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 гг.). Согласно Докладу о глобальном гендерном разрыве 2016 г. по версии Всемирного экономического форума Беларусь занимает 30-е место из 144 государств. В рейтинге наиболее благополучных для материнства и детства государств, ежегодно составляемом международной гуманитарной организацией Save the Children, Беларусь расположена на 25 месте (из 179) стран (этот рейтинг является неотъемлемым показателем в оценке социальной ситуации в государствах).

В 2016 г. Беларусь стала участницей Конвенции о правах инвалидов, которая направлена на поощрение, защиту и обеспечение участия инвалидов наравне с другими гражданами в жизни общества. 18 октября 2016 г. принят закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» (для Беларуси она вступила в силу 29 декабря 2016 г.). Инструментом, обеспечивающим интеграцию и выработку скоординированных действий по реализации вышеназванного международного акта, является Национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 860 24 октября 2016 г. был утвержден первый Межведомственный план по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете

Организации Объединенных Наций по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016–2019 гг.

### Заклучение

Таким образом, институционализация прав человека в Республике Беларусь обусловлена рядом признаков:

1) активной позицией Беларуси в современной системе международной защиты прав человека (конструктивный подход БССР в вопросах утверждения универсальных стандартов политики в области прав человека способствовал институционализации республики как реального субъекта международных отношений и международной системы защиты прав человека);

2) высокой степенью вовлеченности современного белорусского государства в систему международной политики;

3) развитой национальной системой защиты прав человека, включающей в себя как государственные органы и механизмы, так и институты гражданского общества;

4) политическим курсом на построение социального правового государства.

Нисколько не умаляя роль личной активности каждого человека и институтов гражданского общества в реализации и отстаивании своих прав и свобод, все же надо признать определяющую роль государства, призванного создавать необходимые предпосылки и условия, обеспечивая при этом необходимый баланс общественных и личных интересов. Белорусская политика в сфере прав человека юридически находится в рамках признанных международных стандартов в области прав человека, а политически – в рамках политико-правовой регламентации прав человека в Конституции Республики Беларусь.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Мельников, А. П. Об истоках и генезисе белорусской национальной идеи / А. П. Мельников, С. И. Симановский // Трансформация образования и мировоззрения в современном мире : материалы Междунар. науч. конф., Минск, 22 окт. 2010 г. / Беларус. гос. пед. ун-т ; Обществ. об-ние «Диалог Евразия» ; редкол.: В. В. Бущик (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 550–553.

2. Землякоў, Л. Я. Правы чалавека: ці ёсць яны ў нас / Л. Я. Землякоў // Беларусь. – 1992. – № 5. – С. 18.

3. Александр Лукашенко принял участие в пленарном заседании, посвященном торжественному открытию 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ [Электронный ресурс] : извлечения // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2017/-july/24820/>. – Дата доступа: 25.08.2017.

4. Современная Беларусь : энцикл. справ. : в 3 т. / редкол.: М. В. Мясникович [и др.]. – Минск : Беларус. наука, 2006–2007. – Т. 1 : Страна. Население. Внутренняя и внешняя политика. – 2006. – 774 с.

5. Фукуяма, Ф. Наше постчеловеческое будущее: последствия биотехнологической революции / Ф. Фукуяма ; пер. с англ. М. Б. Левина. – М. : АСТ : ЛЮКС, 2004. – 349 с.

6. Тихиня, В. Г. Правовое государство как основа преобразований общества и экономики в Республике Беларусь / В. Г. Тихиня, Н. Л. Бондаренко, В. А. Кодавбич. – Минск : МИУ, 2006. – 234 с.

7. Народовластие как основа политического процесса в Республике Беларусь : для информ.-пропагандист. групп / Информ.-аналит. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь. – Минск : [б. и.], 2007. – № 7 (43). – 31 с.

8. Василевич, Г. А. Конституция и некоторые аспекты защиты прав и свобод граждан / Г. А. Василевич. – Минск : Знание, 1999. – 51 с.
9. Малевич, Ю. И. Новые инициативы Республики Беларусь по правам человека / Ю. И. Малевич // Беларусь в современном мире : материалы VI Междунар. науч. конф., посвящ. 86-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 30 окт. 2007 г. / Белорус. гос. ун-т ; Белорус. ассоц. полит. наук ; редкол.: А. В. Шарапо [и др.]. – Минск, 2007. – С. 60–61.
10. Бабосов, Е. М. Основы идеологии современного государства / Е. М. Бабосов. – 2-е изд., доп. – Минск : Амалфея, 2004. – 448 с.
11. Мельник, В. А. Идеология белорусского государства в тезисном изложении / В. А. Мельник // Беларус. думка. – 2015. – № 6. – С. 60–66.
12. Белякович, Н. Н. Права человека и политика: философско-правовые основы / Н. Н. Белякович. – Минск : Амалфея, 2009. – 412 с.
13. Проблема прав человека : парламент. слушания, 23 июня 1998 г. / Нац. собр. Респ. Беларусь, Палата представителей. – Минск : [б. и.], 1998. – 179 с.
14. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
15. Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2007 г., № 60-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.11.2005 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10700263>. – Дата доступа: 24.08.2017.
16. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2001 г., № 390 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 11.11.2010 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 08.10.2017

#### **Severin E.N. Institutionalization of Human Rights in the Republic of Belarus**

*The article at present, human rights are an integral standard of politics and, as such, have a permanent impact on the processes that take place both at the international level and in the Republic of Belarus. In determining the content of domestic and foreign policies, one should take into account the content and specifics of the process of shaping and developing human rights as a theoretical and political construct in order to avoid distortions of analysis and achieve maximum results. The complexity of the problem under investigation requires careful study by political science, because through the human rights factor the decisions are taken and the initiatives that are significant for the Republic of Belarus and the international community are implemented. Institutionalization is the process of recognizing, securing and, where necessary, protecting the institution of human rights and citizenship at the state and social levels.*