

УДК 321.01

Д.М. Степаненко

канд. экон. наук, доц., доц. каф. маркетинга и менеджмента
Белорусско-Российского университета (Могилев)
e-mail: erstesieger@mail.ru

ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Установлены основные характеристики и особенности правотворческой формы реализации инновационной функции государства. Доказано, что деятельность государства в рамках правотворческой формы реализации его инновационной функции лежит в основе всего процесса правового регулирования инновационной деятельности в стране. Выделены основные группы общественных отношений, составляющих предмет регулирования инновационного законодательства. Обоснованы основополагающие принципы инновационного законодательства Республики Беларусь.

Введение

Инновационная функция государства представляет собой основное направление деятельности государства, обусловленное объективно существующими потребностями общественной жизни, выражающее в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющее соответствующую законодательную регламентацию и предполагающее целенаправленное воздействие со стороны государства на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов [1].

Как и любая иная его функция, инновационная функция государства, будучи юридической категорией, имеет свое собственное наличное бытие, которое проявляется посредством форм ее реализации. При этом выделение и разграничение между собой различных форм реализации инновационной функции государства имеет важное значение, поскольку такого рода разграничение может выявить особенности собственно юридического и неюридического воздействия со стороны государства на общественную жизнь в рамках реализации указанной функции.

Обоснование правотворческой формы реализации инновационной функции государства

По мнению М.И. Байтина, формы реализации функций государства охватывают собой такие составляющие, как:

1) деятельность основных звеньев механизма государства, подразумевающую учет специфики видов государственной деятельности (в отличие от деятельности негосударственных организаций);

2) однородная по своим внешним признакам деятельность всех, многих или нескольких органов государства, посредством которой осуществляются его функции [2].

М.А. Бухтерева справедливо обращает внимание на то, что, как категории подвижные, формы реализации функций государства развиваются и изменяются вместе с государственной жизнью, экономическими, социальными, политическими, идеологическими и иными отношениями в обществе [3].

В наиболее общем виде формы реализации инновационной функции государства могут быть определены как способы его практической деятельности, направленной на качественное совершенствование различных сторон общественной жизни за счет вся-

ческой поддержки процессов создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.

Правовые формы реализации инновационной функции государства связаны с созданием, реализацией и охраной правовых норм, регламентирующих осуществление инновационной деятельности в стране, и включают в себя соответствующую правотворческую, правоприменительную и правоохранительную деятельность. Поэтому к числу правовых форм реализации инновационной функции государства следует отнести:

- 1) правотворческую форму реализации инновационной функции государства;
- 2) правоприменительную форму реализации инновационной функции государства;
- 3) правообеспечительную форму реализации инновационной функции государства.

Правотворческая форма реализации инновационной функции государства представляет собой деятельность государства, направленную на создание или санкционирование правовых норм, регламентирующих осуществление инновационной деятельности на его территории, путем принятия (издания) соответствующих нормативных правовых актов. В частности, речь в данном случае идет о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок реализации в стране инновационных проектов, отношения интеллектуальной собственности на ее территории, функционирование национальной инновационной инфраструктуры, устанавливающей порядок и условия применения субъектами хозяйствования ускоренной амортизации, налоговые льготы в отношении инновационно активных предприятий. Принимая (издавая) нормативные правовые акты, регламентирующие процессы создания и внедрения инноваций на территории страны, государство в лице его соответствующих органов обеспечивает тем самым достижение определенной упорядоченности отношений в инновационной сфере. При этом следует учитывать, что деятельность государства в рамках правотворческой формы реализации его инновационной функции предполагает возможность не только установления новых правовых норм, регламентирующих осуществление инновационной деятельности, но и изменения или отмены действующих норм инновационного законодательства.

С.В. Бабаев верно указывает на то, что динамика общественных отношений в каждом конкретном историческом периоде развития объективно приводит к необходимости корректировать действующее законодательство, своевременно вносить в него изменения и дополнения, принимать решения об отмене тех нормативных положений, которые перестали соответствовать реально существующим на данный момент общественным отношениям либо вступили в противоречие с актами, обладающими более высокой юридической силой [4].

По справедливому выражению А.С. Пиголкина, правотворчество, в какой бы форме оно ни осуществлялось, есть форма государственного руководства обществом, деятельность государства, в ходе которой оно в лице своих органов создает основную массу действующих в стране правовых норм; если же таковые создаются какими-либо иными структурами, помимо государственных, то их правотворческие полномочия определяются государством [5]. С помощью правотворчества происходит расширение или сужение сферы правового регулирования протекающих в обществе инновационных процессов, формируется и совершенствуется нормативно-правовая основа тех аспектов жизнедеятельности общества, которые обусловлены развитием научно-технического прогресса, вводятся в правовую систему определенные средства, методы и механизмы юридического воздействия на субъекты отношений, возникающие в ходе осуществления инновационной деятельности. Таким образом, деятельность государства в рамках правотворческой формы реализации его инновационной функции лежит в основе всего процесса правового регулирования инновационной деятельности в стране, является исходной посылкой указанного процесса.

В то же время процесс правового регулирования инновационной деятельности на территории государства, будучи естественным результатом соответствующей правотворческой деятельности государства, носит комплексный характер и охватывает следующие взаимосвязанные стадии:

- 1) четкое определение тех конкретных целей и задач, которые необходимо решить государству в рамках реализации его инновационной функции;
- 2) установление круга реальных и потенциальных объектов государственно-правового воздействия в рамках реализации инновационной функции государства;
- 3) обеспечение реальной ресурсной базой всех нормативных правовых актов и иных правовых актов (правоприменительных, интерпретационных), принимаемых в процессе правового регулирования новаторской деятельности;
- 4) реализация на практике принципов законности, научной обоснованности, полноты, своевременности, системности и целесообразности при формировании юридической основы инновационной функции государства;
- 5) выбор приемов и методов правового регулирования инновационной деятельности, наиболее адекватных в той или иной конкретной ситуации соответствующему типу, виду (подвиду) общественных отношений;
- 6) четкое определение юридической процедуры правореализационных действий и операций для осуществления инновационной функции государства;
- 7) законодательное закрепление соответствующего набора средств и способов юридической техники и тактики, а также юридических гарантий, необходимых для осуществления инновационной функции государства.

Инновационное законодательство как результат правотворческой деятельности государства

Инновационная функция государства ориентирована на достижение высокой инновационной активности в обществе в долгосрочной перспективе. Указанное обстоятельство, а также определенная инертность, присущая процессам создания и внедрения инноваций, объективно обуславливают необходимость того, чтобы правовое регулирование инновационного развития общества было рассчитано на достаточно длительный период времени. А это, в свою очередь, предполагает необходимость наличия и постоянного развития национального инновационного законодательства.

Под инновационным законодательством следует понимать совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих общественные отношения, связанные с осуществлением инновационной деятельности в ее различных проявлениях, со стимулированием развития общества на инновационной основе, созданием в обществе благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности. Инновационное законодательство является естественным результатом соответствующей правотворческой деятельности государства. При этом могут быть выделены следующие основные группы общественных отношений, составляющих предмет регулирования инновационного законодательства:

- 1) отношения между субъектами хозяйствования, связанные с совершением сделок по реализации и (или) использованию инновационной продукции, работ, услуг, оборудования, технологий, объектов интеллектуальной собственности;
- 2) отношения между субъектами хозяйствования и физическими лицами, являющимися их работниками, связанные с проявлением инновационной активности со стороны указанных физических лиц, а также с осуществлением со стороны обозначенных физических лиц действий, направленных на повышение их возможностей создавать и внедрять инновации (повышение квалификации, получение дополнительного образования);

3) отношения между государством и физическими и юридическими лицами, связанные с предоставлением государством указанным лицам защиты их прав на принадлежащие им объекты интеллектуальной собственности;

4) отношения, связанные со стимулированием со стороны государства инновационной деятельности на его территории в рамках реализации национальной инновационной политики, с созданием в стране благоприятного климата для осуществления инновационной деятельности;

5) отношения по вопросам образования, распределения, перераспределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств государства и субъектов хозяйствования, предназначенных для финансирования инновационной деятельности в ее различных проявлениях;

6) отношения между государством и физическими и юридическими лицами, связанные с привлечением государством указанных лиц к установленной законом ответственности в случаях совершения обозначенными лицами противоправных виновных деяний, препятствующих инновационному развитию общества, посягающих на права и законные интересы инноваторов;

7) отношения между национальным государством и иностранными государствами и международными организациями, связанные с международным сотрудничеством в инновационной сфере [6].

Регулятивное воздействие на сферу общественных отношений, связанных с инновациями и инновационной деятельностью, оказывается практически всей системой юридических норм. В частности, отношения между субъектами хозяйствования и физическими лицами, являющимися их работниками, связанные с проявлением инновационной активности со стороны указанных физических лиц, регулируются нормами трудового права; отношения между государством и физическими и юридическими лицами, связанные с предоставлением государством указанным лицам защиты их прав на принадлежащие им объекты интеллектуальной собственности, – нормами гражданского права. В свою очередь, нормы финансового права регламентируют отношения в вопросах образования, распределения, перераспределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств государства и субъектов хозяйствования, предназначенных для финансирования инновационной деятельности в ее различных проявлениях.

Таким образом, можно утверждать, что положения национального инновационного законодательства есть не что иное, как органическая часть разных отраслей законодательства страны, регулирующих различные виды общественных отношений, в той или иной мере связанных с процессами создания, внедрения и распространения инноваций. При этом инновационное законодательство представляет собой не механическую сумму отдельных правовых норм различных отраслей права, а целостную систему норм, внутренне связанных между собой следующей единой целью – добиваться качественного совершенствования различных сторон общественной жизни посредством всеяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.

Принципы инновационного законодательства Республики Беларусь

Развитие общества на инновационной основе объективно предполагает необходимость того, чтобы регулирование общественных отношений нормами инновационного законодательства осуществлялось в соответствии с рядом базовых начал. Такого рода базовые начала целесообразно рассматривать как основополагающие принципы ин-

новационного законодательства, в качестве которых применительно к Республике Беларусь могут быть выделены:

- 1) свобода осуществления инновационной деятельности;
- 2) признание многообразия проявлений инновационной деятельности;
- 3) признание инновационной деятельности как общественной ценности;
- 4) государственная поддержка осуществления инновационной деятельности, единство и системность такой поддержки;
- 5) многообразие источников финансирования инновационной деятельности;
- 6) стимулирование конкуренции в национальной экономике на инновационной основе;
- 7) неотвратимость ответственности в случаях совершения правонарушений, препятствующих инновационному развитию общества, посягающих на права и законные интересы инноваторов;
- 8) развитие международного сотрудничества в инновационной сфере;
- 9) обеспечение многоуровневого подхода к развитию инновационного законодательства;
- 10) комплексности работы государственного аппарата по развитию инновационного законодательства;
- 11) поддержка экспортной ориентации инновационной деятельности белорусских предприятий;
- 12) приоритетная поддержка высокотехнологичных отраслей и производств;
- 13) активное стимулирование частного капитала, финансирующего инновационную деятельность;
- 14) поддержка осуществления инновационной деятельности физическими лицами;
- 15) поддержка инновационно ориентированных иностранных инвестиций в экономику республики;
- 16) поддержка интеграционных тенденций в сфере развития инновационной деятельности на постсоветском пространстве.

Принцип свободы осуществления инновационной деятельности предполагает отсутствие каких-либо законодательных запретов и препятствий для субъектов, желающих осуществлять в стране новаторскую деятельность. Данный принцип также предполагает отсутствие необходимости для инноваторов нести какие-либо дополнительные затраты в пользу государства или какого-либо иного субъекта, обусловленные фактом осуществления инновационной деятельности.

Принцип признания многообразия проявлений инновационной деятельности означает, что каждый субъект, осуществляющий деятельность, представляющую собой любое из конкретных проявлений инновационной деятельности, должен рассматриваться национальным законодательством в качестве осуществляющего инновационную деятельность в целом. Это должно касаться и субъектов, осуществляющих научные исследования, и субъектов, внедряющих инновации в производство, и субъектов, осуществляющих продвижение новых продуктов, технологий или услуг на внутренний или мировой рынок, и субъектов, пропагандирующих новые научные достижения, и других субъектов, осуществляющих инновационную деятельность в иных ее проявлениях.

Принцип признания инновационной деятельности как общественной ценности предполагает непрерывную работу по наполнению действующих в стране нормативных правовых актов положениями, ориентированными на ее всяческую поддержку. Особо следует подчеркнуть, что это касается и тех нормативных правовых актов, которые составляют базис национального законодательства, что предполагает закрепление в перспективе ряда соответствующих норм на конституционном уровне. Кроме того, указанный принцип предполагает активную пропаганду осуществления инновационной деятельности посредством использования широкого спектра правовых средств.

Принцип государственной поддержки осуществления инновационной деятельности, единства и системности такой поддержки означает необходимость активного осуществления государством инновационной политики, принятия в рамках реализации указанной политики решений, направленных на стимулирование инновационной деятельности в стране, закрепляемых в соответствующих правовых нормах. При этом системный характер государственной инновационной политики объективно обуславливает системность норм инновационного законодательства, ориентированных на поддержку инновационного развития страны. В свою очередь, единство указанных норм призвано проявляться в реализации ключевой целевой установки инновационной политики государства – активизации инновационной деятельности в стране.

Принцип признания многообразия источников финансирования инновационной деятельности предполагает законодательное закрепление возможностей для финансирования указанной деятельности как за счет государства, так и за счет средств физических и юридических лиц.

Принцип стимулирования конкуренции в национальной экономике на инновационной основе означает необходимость законодательного закрепления мер специальной поддержки в отношении производителей, выходящих на рынок с инновационной продукцией. Особо необходимо отметить необходимость и целесообразность данной меры в отношении малых и средних предприятий. Регулируя общественные отношения в соответствии с указанным принципом, нормы инновационного законодательства будут способствовать как реализации интересов потребителей на соответствующем рынке, препятствуя возникновению монополизма, так и осуществлению инновационной деятельности тех субъектов хозяйствования, которые занимают ведущие позиции.

Принцип неотвратимости ответственности в случаях совершения правонарушений, препятствующих инновационному развитию общества, посягающих на права и законные интересы инноваторов, предполагает неизбежность применения предусмотренных нормами инновационного законодательства мер в отношении виновных физических и юридических лиц.

Принцип развития международного сотрудничества в инновационной сфере означает законодательное закрепление возможностей для такого сотрудничества, предполагает регламентацию нормами инновационного законодательства порядка реализации совместных с другими государствами инновационных проектов.

Принцип обеспечения многоуровневого подхода к развитию инновационного законодательства предполагает ведение работы по формированию и развитию как на общереспубликанском, так и на местном уровнях нормативно-правовой базы, способствующей инновационному развитию Республики Беларусь. Кроме того, данный принцип охватывает своим содержанием участие Беларуси в межгосударственных интеграционных организациях, иных объединениях государств по совместной разработке и введению в действие формальных правил, ориентированных на поддержку развития инновационной деятельности.

Принцип комплексности работы государственного аппарата по развитию инновационного законодательства означает необходимость постоянной координации и эффективного взаимодействия между органами государственной власти и управления Республики Беларусь в процессе их работы по формированию положений нормативных правовых актов государства, способствующих развитию белорусского общества на инновационной основе. В частности, обозначенный принцип предполагает тесное взаимодействие между Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием Беларуси, Советом Министров республики, республиканскими министерствами и ведомствами в процессе подготовки и принятия законов, иных нормативных правовых актов, обременяющих инновационное законодательство Республики Беларусь. Эффективная реали-

зация на практике указанного выше принципа предполагает также слаженность и динамичность работы Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь в части предварительной экспертизы и оценки положений проектов актов инновационного законодательства республики, которые предполагается ввести в действие.

Принцип поддержки экспортной ориентации инновационной деятельности белорусских предприятий означает необходимость установления на законодательном уровне норм, стимулирующих поставки на зарубежные рынки инновационной продукции, производимой отечественными субъектами хозяйствования. Акты инновационного законодательства Республики Беларусь в данном случае должны закреплять целостную систему льгот и гарантий со стороны белорусского государства в отношении предприятий – экспортеров инновационной продукции.

Принцип приоритетной поддержки высокотехнологичных отраслей и производств предполагает установление в Беларуси правовых норм, предусматривающих режим приоритетной поддержки производств, относящихся к пятому и шестому технологическим укладам. Такой режим приоритетной поддержки высокотехнологичных отраслей и производств предполагает комплекс соответствующих мер, включая меры налогового стимулирования, непосредственной финансовой поддержки со стороны государства, защитные ограничения протекционистского характера.

Принцип активного стимулирования частного капитала, финансирующего инновационную деятельность, означает необходимость закрепления в рамках национального законодательства норм, ориентированных на создание заинтересованности у частных инвесторов в финансировании научных исследований и разработок, внедрения и освоения инновационной продукции, их участия в реализации венчурных проектов.

Принцип поддержки осуществления инновационной деятельности физическими лицами предполагает установление в стране правовых норм, вызывающих интерес со стороны отдельных индивидуумов к приложению на практике того интеллектуального потенциала, которым они обладают. Прежде всего речь в данном случае следует вести о постоянном совершенствовании законодательства Республики Беларусь, регламентирующего отношения интеллектуальной собственности, а также о поддержке на законодательном уровне изобретательства и рационализаторства.

Принцип поддержки инновационно ориентированных иностранных инвестиций в экономику республики означает необходимость законодательного закрепления такой организации всей национальной политики Беларуси в области привлечения в страну иностранных инвестиций, при которой те иностранные инвесторы, которые реализуют в Беларуси проекты, связанные с созданием и внедрением инноваций, имеют наивысший уровень благоприятствования своей деятельности со стороны государства.

Принцип поддержки интеграционных тенденций в сфере развития инновационной деятельности на постсоветском пространстве предполагает тесную координацию процесса развития национальной законодательной базы, способствующей поддержке создания и внедрению инноваций в Республике Беларусь, с процессами развития соответствующих законодательных баз в других республиках бывшего СССР. В первую очередь, целесообразно вести речь о координации работы по развитию законодательства об инновационной деятельности с Российской Федерацией, Республикой Казахстан, иными государствами – участниками формирующегося Евразийского союза.

Комплексная реализация обозначенных выше принципов должна быть ориентирована в конечном итоге на то, чтобы общественные отношения, составляющие предмет регулирования инновационного законодательства, непрерывно развивались и качественно совершенствовались. При этом, как справедливо отмечает С.Г. Дробязко, совершенствование инновационного законодательства должно выражаться прежде всего в приведении его в соответствие с задачами, которые стоят перед тем или иным госу-

дарством на соответствующем этапе его развития, т.е. в обновлении инновационного законодательства, подготовке и издании актов, отвечающих современной политике определенного государства, опирающейся на объективные закономерности развития общества [7; 8].

Заключение

Исследование правотворческой формы реализации инновационной функции белорусского государства позволяет более полно, глубоко и всесторонне осмыслить ее природу, содержание и общественное предназначение, а также создать предпосылки для повышения эффективности реализации указанной функции в условиях Республики Беларусь и совершенствования отечественного инновационного законодательства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Степаненко, Д. М. Инновационная функция государства и ее содержательные характеристики / Д. М. Степаненко // Рос. юстиция. – 2017. – № 12. – С. 41–44.
2. Байтин, М. И. Сущность и основные функции социалистического государства / М. И. Байтин. – Саратов : Саратов. гос. ун-т, 1979. – 302 с.
3. Бухтерева, М. А. Формы реализации функций государства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / М. А. Бухтерева. – М. : Акад. упр. М-ва внутр. дел Рос. Федерации, 2002. – 202 л.
4. Бабаев, С. В. Теория функций современного Российского государства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / С. В. Бабаев. – Н. Новгород : Нижегород. акад. М-ва внутр. дел Рос. Федерации, 2001. – 201 л.
5. Теория государства и права : учебник для студ. высш. учеб. заведений / А. С. Пиголкин [и др.] ; под ред. А. С. Пиголкина. – М. : Юрайт, 2007. – 613 с.
6. Степаненко, Д. М. Инновационное право как комплексная отрасль законодательства / Д. М. Степаненко // Закон и право. – 2013. – № 3. – С. 17–22.
7. Дробязко, С. Г. Роль законодательства в создании материально-технической базы коммунизма / С. Г. Дробязко. – Минск : Белорус. гос. ун-т им. В. И. Ленина, 1971. – 140 с.
8. Дробязко, С. Г. Право и коммунизм : учеб. пособие / С. Г. Дробязко. – Минск : Выш. шк., 1975. – 144 с.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 22.02.2018

Stepanenko D.M. The Law-Making Form of Realization of the Innovation Function of the Belarusian State

The purpose of the research is to substantiate the law-making form of realization of the innovation function of the Belarusian state. The basic characteristics and features of the law-making form of realization of the innovation function of the state are established. It is proved that the activity of the state within the framework of the law-making form of realization of its innovation function underlies the entire process of legal regulation of innovation activity in the country. The main groups of social relations that constitute the subject of regulation of the innovation legislation are singled out. The basic principles of the innovation legislation of the Republic of Belarus are substantiated.