

УДК 342.25 (476)

С.С. Давыденко, Е.П. Нарижная

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВАХ

В статье рассматриваются проблемы формирования эффективного государства протекает в едином русле со становлением гражданского общества, которое определяется высоким развитием совокупности неполитических, негосударственных общественных отношений и организаций, способных обеспечить реальное участие граждан в управленческих процессах и контроль с их стороны за деятельностью государства, свободу действий личности в экономической, социальной, политической, социокультурной сферах и ее автономию по отношению к официальным институциональным органам власти.

Становление демократических форм государственного устройства в Республике Беларусь предъявляет новые требования к гражданам страны, и потому нередко процессы формирования открытого гражданского общества рассматривают в единстве с деятельностью местных сообществ. В отличие от Российской Федерации, которая ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления и хотя бы определилась с терминологией в этом вопросе, дав в Конституции Российской Федерации и федеральных законах определение «муниципальное образование», а в региональном законодательстве – определение «местное сообщество», белорусские проблемы реформирования системы местного самоуправления надо начинать решать с разграничения понятий «социальная группа», «местное сообщество» и «община». Помимо этого остаются весьма актуальные проблемы расширения и устойчивости прав и полномочий органов местного самоуправления от финансовой сферы до участия в стратегических вопросах планирования на центральном уровне, реанимации в Беларуси утраченной исторической традиции работы субъектов самоуправления и т.д. Если в России под термином «местное сообщество» подразумевается группа людей, живущих на определенной территории и объединенных общими интересами в решении вопросов развития ресурсов территории с целью обеспечения своей жизнедеятельности, сформировавших публичную власть и органы управления для осуществления процесса развития, то у нас под местным сообществом чаще всего понимают совокупность, коалицию местных жителей, органов местного самоуправления и управления, бизнеса, которые регулируют жизнедеятельность на конкретной территориально-административной единице, контролируют бюджет и собственность территории с целью ее развития.

Местные сообщества представляют свои интересы либо непосредственно, либо органами самоуправления через собственные объединения, ассоциации. Как наиболее значительный субъект гражданского общества, наряду с политическими партиями и самыми авторитетными общественными объединениями, местные сообщества осуществляют взаимодействие государства и общества. От данного взаимодействия прямо зависит укрепление белорусской государственности, ведь многие современные государства появились именно в результате консолидации и интеграции местных сообществ. Таким образом, местные сообщества по своей сути представляют структурное территориальное подразделение гражданского общества, его основу.

Местные сообщества, равно как и общественные организации и движения, не претендуют на непосредственное участие в осуществлении власти, однако, реализуя свои специфические функции, они решают задачи широкого общественного значения,

вносят весомый вклад в государственное, хозяйственное, социально-культурное строительство. Формирование же разветвленной системы местных сообществ, общественных организаций и движений является показателем развитости гражданского общества, свидетельством многообразия и структурированности его интересов.

В нашей стране имеется большое количество сообществ граждан. Их право на свободное объединение определяется статьей 36 Конституции Республики Беларусь. По состоянию на 1 января 2011 г. в республике зарегистрировано 15 политических партий и 976 партийных организаций, 35 профессиональных союзов и 22 790 профсоюзных организаций, 2 325 общественных объединений, из них 231 международное, 675 республиканских и 1 419 местных. Зарегистрировано и поставлено на учет 35 634 организационных структур общественных объединений, 25 союзов (ассоциаций) общественных объединений, 99 фондов (10 международных, 4 республиканских и 85 местных). По направлениям деятельности можно выделить 561 физкультурно-спортивное общественное объединение, 393 благотворительных общественных объединения, 216 молодежных общественных объединений, 32 детских, 204 просветительских, культурно-досуговых, воспитательных общественных объединений, 109 общественных объединений, объединяющих национальные меньшинства, 83 общественных объединения инвалидов войны и труда, ветеранов, 79 научно-технических общественных объединения, 67 общественных объединений сторонников охраны природы, памятников истории, культуры, 49 творческих общественных объединений, 31 женское общественное объединение и 533 прочих общественных объединений.

Активизировалась деятельность и религиозных сообществ. Наиболее массово представлены общины Белорусской православной церкви и римско-католической. Постоянно растет количество организаций других религиозных конфессий. Так, например, на территории Гомельского региона регламентировано осуществляют свою деятельность Церковь христиан веры евангельской (70 общин), Церковь евангельских христиан-баптистов (25 общин), Церковь христиан адвентистов седьмого дня (12 общин), Христиан полного Евангелия (12 общин). В Гомельском регионе также функционирует 8 иудейских религиозных общин, 7 общин Свидетелей Иеговы, 5 общин Новоапостольской церкви, 4 общины Евангелическо-лютеранской церкви, 2 общины старообрядцев. По одному религиозному сообществу зарегистрировали приверженцы униатской (греко-католической) церкви, религиозной мессианской идеи, учения бахаи, а также мусульмане и кришнаиты.

Из национальных сообществ в Гомельском регионе работает общественное еврейское объединение «Ахдут» (Гомель), «Клуб еврейской культуры «АМИ» (Речица), межрайонная ромская (цыганская) община (Гомель). Есть 4 оргструктуры республиканских национальных общественных объединений, среди которых три отделения Союза поляков на Беларуси (Гомель, Мозырь, Лельчицы), организация украинцев «Верховина» (Гомель), одно отделение Белорусско-украинского общественного объединения «Ватра».

При анализе исторического процесса становления местных сообществ видно, что его сущностью был поиск путей равновесных отношений между государством в лице местных органов государственной власти и местным сообществом. И система местного управления и самоуправления республики является сегодня одним из механизмов реализации конституционного права граждан на участие в общественных и государственных делах. К системе органов местного самоуправления Республики Беларусь относятся областные, городские, районные, поселковые и сельские Советы депутатов, куда могут баллотироваться граждане, достигшие 18-летнего возраста. Депутаты местных Советов утверждают программы социально-экономического развития, местный бюджет и его исполнение, устанавливают местные налоги и сборы, определяют порядок использования и распоряжения коммунальной собственностью, назначают местные референдумы.

Если рассматривать формы взаимодействия местного самоуправления и местных сообществ в Республике Беларусь, то наиболее часто встречается:

а) обязательное информирование (с помощью информационных стендов в органах местного самоуправления, объявлений в местных СМИ о планируемых мероприятиях и расходе местного бюджета, горячих телефонных линий и встреч с местной общественностью на собраниях и выездах в местные учреждения и организации и т.п.);

б) социальное партнерство (при реализации проектов, помогающих решить конкретную экологическую, социальную, экономическую и иную проблему местных жителей).

Аналогичная работа проводится муниципалитетами и за рубежом. Анализируя степень организованности субъектов местных сообществ, политологи выделяют отдельных граждан, инициативные группы, которые делегировали жители дома, двора, улицы, района, хутора, села и т.п., некоммерческие организации, союзы, объединения, ассоциации, кондоминиумы, ТОСы, ЖСК и т.д. В Республике Беларусь также конституционно предусмотрена возможность реализации самоуправления граждан через проведение местных референдумов, территориальное общественное самоуправление и местные собрания.

Процесс самоорганизации на местах дополняется в Республике Беларусь сильной системой местного государственного управления, представленной исполнительными комитетами областей, городов, районов, поселков городского типа, администрациями различных уровней. Существующий перевес в пользу централизованного государственного управления был присущ временному периоду 1990-х гг., в начале XXI века стала актуальна политика децентрализации, рекламируемые мировым сообществом Местная Повестка XXI, принятая в Рио-де-Жанейро, и «фактор четыре».

Республика Беларусь находится в центре Европы; она, как и Евросоюз, заинтересована в культурных, научных и образовательных связях. Поэтому основой их мирного сосуществования должна стать модель, построенная не на конфронтации, а на диалоге местных и региональных сообществ и их взаимодействии ради достижения обоюдного согласия и взаимовыгодного партнерства. Важность этого вектора развития белорусского государства неоднократно подчеркивал Президент А.Г. Лукашенко: «Мы равноправная составляющая общеевропейской цивилизации и готовы на равных условиях вести диалог со всеми европейскими государствами» [1, с. 8].

Несмотря на то, что Республика Беларусь и Евросоюз переживают сегодня сложный момент в своих взаимоотношениях, следует смотреть в будущее. Республика Беларусь – государство с европейской историей, и ее будущее связано с Европой. Очень важны усилия местных и региональных сообществ, академических групп и др. как со стороны Евросоюза, так и со стороны Республики Беларусь, направленные на нормализацию отношений. И Евросоюз в последнее время декларирует свое желание этому содействовать. Межчеловеческие контакты, долгая кропотливая работа, дадут свой результат и будут способствовать эффективному и разностороннему сотрудничеству между Европейским Союзом и Республикой Беларусь, которые были и остаются надежными соседями и партнерами.

С 2004 г. Совет Министров Республики Беларусь принял Местную повестку-21 (в Прибалтике это назвали Agenda-21), и уже утверждена Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси до 2020 г., где главная роль отведена местной власти. Местная повестка, определяющая стратегию устойчивого развития жизни региона с учетом экономических, социальных и экологических аспектов развития, с учетом интересов всех членов местных сообществ, которые участвуют в реализации стратегии, акцентирует внимание на развитии в сельской местности агро- и экотуризма, а в городе – на решении экологических проблем и развитии предпринимательства. Ее реализация позволит белорусам, как и гражданам других стран, сформировать у населения необходимые гражданские качества (например, местный патриотизм, труд для общественной

пользы), сохранить общественную консолидацию, народные традиции и историческую память. Однако присутствует ряд моментов, сдерживающих этот процесс:

- а) недостаточная правовая и политическая культура населения;
- б) низкая самоорганизация населения;
- в) недоверие со стороны местных руководителей к инициативам граждан;
- г) недостаточная проработка содержания государственной региональной политики.

Все это влияет на темпы развития гражданского общества. Следовательно, необходимо способствовать формированию правовой и политической культуры граждан, а также поощрять исходящую от них инициативу. Человеческий фактор является мощным толчком к более эффективному реформированию экономической, политической и социальной системы.

Не менее важной задачей страны является интеграция в мировой и общеевропейский процесс. Следует отметить, что западная модель развития, демократическое устройство европейских стран привели к значительным достижениям в экономике и обеспечили высокий уровень жизни населения. Но Республика Беларусь не может мгновенно скопировать опыт развития европейских государств, так как страна вышла из системы с иным государственным и экономическим устройством. Методы управления, традиции, психология людей – все это не поддается быстрым изменениям. Отсюда главная задача это переход от сверхцентрализованной системы управления экономикой и обществом к демократическому устройству путем эволюционного реформирования всех сфер общественной жизни.

Учитывая важность и эффективность инициативы местные сельские сообщества в лице своих представителей активнее других включились в работу таких демократических институтов общества, как местные Советы депутатов. В них экономические и социальные проблемы решаются более комплексно и открыто, так как в условиях сельхозпредприятий совпадают территориальные структуры, где живут работники и расположены производственные единицы. Частично могут повысить эффективность участия гражданского общества в процессе принятия решений в местных сообществах совместные заседания исполкомов, Советов депутатов, представителей бизнеса, религиозных общин; их совместные выезды на предприятия и в хозяйства; информационное просвещение населения через восстановленное общество «Знание»; расширение сети инфоцентров по устойчивому развитию Беларуси в рамках ПРООН по примеру уже действующих в Чаусах, Новополоцке, Заборье и др.; внедрения обучающих тренингов по самоуправлению и самоорганизации для работников местных исполкомов, депутатов местных Советов, сотрудников местных организаций и учреждений, где будут помогать находить самостоятельно местные приоритеты территориально-ориентированного развития. Ведь, с точки зрения USAID (Американского агентства по международному развитию), главный субъект развития территории – это местное сообщество и организации граждан в нем, поскольку кроме них всерьез никто не заинтересован в развитии местной территории.

С 1999 по 2010 гг. в Беларуси реализовано 78 Местных повесток-21, 49 проектов работают поныне. В основном их деятельность затрагивает Витебский и Минский регионы. С 2009 г. действует 30-месячный проект Программы Развития ООН «Устойчивое развитие на местном уровне», что дало, например, возможность Гомельскому региону осуществить Проект ПРООН и Европейской Комиссии «Минимизация негативных последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на территории Республики Беларусь» с бюджетом 1,5 млн. евро с целью активизации местного самоуправления в пострадавших регионах. Белорусы должны сами найти решение собственных проблем, однако для этого необходимы три составляющие социального проекта: идея, концепция и функционально грамотные люди. Вот почему приходится зарубежным партнерам обучать представителей местного самоуправления и рядовых граждан правилам подачи

проектных заявок, позволяющих открыть новые рабочие места в проблемных регионах, повысить доходы социально-уязвимых групп населения и пр.

Из практических примеров организации и деятельности местных сообществ, в среде которых находятся политические и религиозные группы, предпринимательские и профессиональные, возрастные и социально-культурные, на основе данных, предоставляемых белорусскими СМИ, следует, что чем ограниченнее ресурсы в распоряжении органов местного самоуправления Республики Беларусь, тем быстрее и охотнее они советуется с местным сообществом, как эти ресурсы использовать. Яркий пример дал г. Дисна Миорского р-на Витебской области. Кроме того, границы регионов и местных сообществ зачастую не совпадают, поэтому реальным выходом здесь будет использование Местной повестки-21, позволяющей активизировать еврорегиональное сотрудничество и развитие белорусских регионов. Так, успешно реализуется трансграничное сотрудничество по Проекту благотворительной поддержки детских домов Гомельской и Черниговской областей, Проекту кластерного агро- и экотуризма в этих же областях. Для ведения подобных проектов создан сайт BelEuroregion.by. Местные и региональные сообщества Беларуси помогают развитию сотрудничества с Европейским Союзом в культурной сфере. Примером такого сотрудничества является проведение VI Международного фестиваля юных талантов «Земля под белыми крыльями», проходившем в 2009 г. в Мозыре.

Основной контингент местных сообществ, непосредственно участвующий в решении местных вопросов, составляют люди пенсионного возраста. У них гораздо выше уровень общественного участия и мотивация к такому участию, чем у молодежи. В Беларуси, равно как и других постсоветских республиках, сократилось количество возможностей, в том числе и финансовых, для объединения молодежи по клубам интересов при центрах по коллективному проведению досуга. Вследствие этого ее активность расплывается, частично перемещаясь в социальные сети Интернета, что приводит к низкой политической культуре молодежи. Однако в условиях разразившегося мирового экономического кризиса молодежи, в первую очередь учащейся, предстоит не только отстаивать свои права, но и качественно выполнять свои обязанности, вначале связанные с учебной дисциплиной, впоследствии с профессиональной, трудовой. Именно конкурентоспособный специалист востребован сегодня на рынке труда. Повышение качества жизни белорусского народа зависит и от молодых специалистов. Применение их знаний на практике, креативность мышления является мощным фактором динамичного развития науки, модернизации производства, что может кардинально улучшить условия труда и быта людей, обеспечить рост благосостояния. Исходя из того, что молодежные общественные объединения, ассоциации и клубы являются частью гражданского общества, государство заинтересовано в том, чтобы социализация учащейся молодежи получила позитивную ориентацию. Следовательно, социально-политические институты должны заниматься проблемами воспитания в школьной и студенческой среде чувства гражданственности и патриотизма, формирования политической культуры на основе новых демократических ценностей, правовых, взаимно уважительных норм и отношений индивида и власти. Результатом станет повышение социально-политической активности учащейся молодежи, которой предназначено стать основным носителем политических отношений в стране, выступать в качестве общественного эксперта принимаемых на государственном уровне решений.

Этому будет способствовать компетентность выпускников учебных заведений, которая формируется на протяжении учебы, под воздействием семьи, друзей, религии, политики, культуры средств массовой информации. В структуре значимой компетентности выпускника выделяют политические и социальные компетенции. Комитет по образованию Совета Европы подразумевает под ними способность участвовать в социально-политической жизни полинационального и поликонфессионального государства;

способность личности брать на себя ответственность; участвовать в совместном принятии решений; в урегулировании конфликтов. Другими словами, уметь принимать участие в деятельности демократических институтов общества. Формирование и развитие данных компетенций в Европейском Союзе рассматривается как неотъемлемый показатель качества образования в современном мире. Такой подход оправдан, ибо за ним стоит гарантия не просто высокого уровня качества социальной жизни, к которой белорусское общество так стремится, а еще и гарантия политической стабильности (что является составляющей национальной безопасности страны). Итак, проблемы повышения участия молодежи в политической жизни, связанные с умением понимать и признавать различия между людьми и нациями, способностью уважать людей других культур, языков, религий, политических идеологий и жить с ними в мире, актуальны для большинства европейских стран. Не исключение и постсоветское пространство, где необходимость формирования новых политических элит и рецепция традиций европейского парламентаризма стали первоочередными внутривнутриполитическими задачами.

Один из путей решения проблемы повышения эффективности участия гражданского общества в процессе принятия решений в местных сообществах получил название «молодежного парламентаризма» и приобрел заслуженную популярность. Так, например, в Германии, Финляндии, прибалтийских странах и Польше уже довольно давно функционируют молодежные палаты национальных парламентов. Подобный опыт приобретают ныне Российская Федерация, где указанный процесс набирает силу, Украина (в рамках молодежных советов при городских Радах) и Республика Беларусь. Глобальные общественные перемены в различных областях человеческой деятельности подталкивают политическое руководство европейских стран к поиску новых, нетрадиционных методов и форм профессиональной депутатской деятельности и совершенствованию уже имеющихся. Идеи электронного правительства и молодежного парламентаризма идут здесь в единой связке. Если политика информатизации, проводимая в Беларуси в рамках Концепции государственной политики информатизации 1999 г., привела к созданию официальных сайтов второго поколения всех государственных органов национального и регионального масштабов, расширила возможности Интернет-образования и дала возможность подготовить законопроект «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», то проект Молодежной палаты начал претворяться в жизнь лишь с января 2008 г.

Молодежная палата была создана при Минском городском Совете депутатов. Она состоит из 55 членов, избранных по одномандатным округам, идентичных избирательным округам по выборам депутатов Минского горсовета. Выборы проходили среди школьников 8–11 классов столичных школ. За время работы Молодежной палаты первого созыва было проведено 5 сессий. Многие из принятых решений были воплощены в жизнь через решения исполкома и сессий Минского городского Совета депутатов. Так, молодые парламентарии настояли на создании в столице легальных площадок под занятия экстремальными видами спорта, что существенно снизило травмоопасность для юных скейтбордистов и роллеров. Кроме того, они продемонстрировали большую увлеченность практикой отдыха в военно-спортивных лагерях на базе воинских частей, куда, как правило, попадают лишь подростки из социально неблагополучных семей, что было сочтено несправедливостью по отношению к школьникам из обычных семей.

Положительный опыт Молодежной палаты привел к тому, что в выборах палаты второго созыва осенью 2009 г. принимало участие уже 2 тысячи зарегистрированных кандидатов. Можно с уверенностью сказать, что сами школьные окружные выборы, работа в Молодежной палате будут формировать у молодежных делегатов лидерские качества, способность к социальному партнерству, ценностные ориентиры, направленные на укрепление регионального патриотизма и социально-экономической компетентно-

сти. Как известно, подобная политическая практика у школьников часто влияет на выбор будущей профессии, что, надеемся, положительно скажется на развитии политической культуры в республике в целом и изменении имиджа политической элиты в частности. Таким образом, соприкоснувшись в Молодежной палате Минска с политической жизнью во всех нюансах, с одной стороны, у молодежи легче воспитывается патриотизм и формируется национальная и социальная солидарность, столь необходимые открытому гражданскому обществу. Этим оказывается реальное содействие молодежи по обретению ими навыков и свойств реализации в той или иной системе власти своих гражданских прав, политических функций и интересов. С другой стороны, осталось распространить данный проект на все шесть регионов Беларуси, чтобы перспективы развития молодежного парламентаризма у нас в стране совпадали с Европейской хартией участия молодежи в жизни муниципальных и региональных образований.

Следующим путем решения проблемы повышения эффективности участия гражданского общества в процессе принятия решений в местных сообществах может стать расширение деятельности «Либерального клуба» – открытой дискуссионно-аналитической площадки Беларуси для представителей различных точек зрения по самому широкому кругу общественно значимых вопросов. Целями «Либерального клуба» являются: изучение и распространение либеральной парадигмы общественного развития в контексте белорусских социально-политических и экономических реалий; интеллектуальное развитие и самореализация его участников; укоренение традиций цивилизованной общественной дискуссии и снижение проявления всех форм радикализма в обществе; налаживание конструктивного диалога и эффективных коммуникационных каналов между государственными институтами, экспертным сообществом, бизнес-ассоциациями, политическими партиями, гражданским обществом.

Общественное объединение «Дискуссионно-аналитическое сообщество «Либеральный клуб» является неполитической некоммерческой организацией, занимающейся реализацией исследовательских и образовательных проектов. Оно не представляет мнения и позиции государственных институтов власти, политических партий, общественных объединений или отдельных граждан, а стремится к объективному изучению, пониманию и освещению социальных, экономических, политических и культурологических процессов в Республике Беларусь. Деятельность «Либерального клуба» основывается на ценностях открытого общества: индивидуальных и коллективных свободах граждан, демократии, рыночной экономике, верховенстве права, свободной конкуренции идей и инициатив.

С ноября 2007 г. «Либеральным клубом» было организовано и проведено около 30 открытых общественных дискуссий в Минске и других городах. Наиболее интересные и значимые из них дали импульс развитию и взаимодействию граждан Республики Беларусь и стран Евросоюза. К ним можно отнести дискуссии «Трансформационные процессы в экономике Беларуси» (2008 г.), «История и современное состояние отношений Республики Беларусь с ЕС и НАТО» (2009 г.), «Мировой экономический кризис: вызовы и возможности для Беларуси» (2009 г.), «Беларусь между Востоком и Западом» (2009 г.), «Государственная молодежная политика: белорусская реальность и международный опыт» (2009 г.), «Европейские ценности: почему они привлекательны для Беларуси?» (2009 г.), «Белорусский бизнес в условиях либерализации» (2010 г.).

На период 2009–2012 гг. «Либеральный клуб» запланировал такие ключевые темы, как «Социально-политические процессы в Беларуси», «Трансформация экономики Беларуси, презентация альтернативных программ экономических реформ, мониторинг основных тенденций в мировой экономике», «Беларусь в современной системе международных отношений», «Мейнстрим и альтернативная культура в Беларуси: распространение информации о современных культурных тенденциях, ознакомление с рабо-

тами белорусских писателей, художников и музыкантов, представляющих мейнстрим и альтернативные направления», «Экологическое просвещение», «Молодежная политика в Беларуси: исследование характеристик субъектов и их взаимоотношений в рамках триады «молодежь – общество – государство», синтез лучших международных практик и белорусской культурной и социально-экономической специфики в рамках системных предложений по реформированию государственной молодежной политики».

Кроме того, дискуссионно-аналитическое сообщество «Либеральный клуб» выступило с белорусской стороны организатором европейской культурной кампании «Открывай Беларусь – Открывай Европу». Данная кампания стартовала в республике в 2011 г. Она представляет собой проект Беларуси и пяти стран Европейского Союза (Германии, Литвы, Португалии, Швеции и Эстонии), целью которого является развитие сотрудничества между артистическими кругами Беларуси и Европейского Союза, содействие созданию единого европейского творческого пространства. Кампания будет проходить в три этапа: «Открывай Беларусь для Европы!» (апрель–октябрь 2011 г.); «Открывай Европу для Беларуси!» (март–октябрь 2012 г.); подведение итогов проекта с конференцией и гала-представлением в Минске в октябре 2012 г. Таким образом, можно признать, что местные, региональные сообщества и общественные объединения, различные по своей форме, целям деятельности, повседневным задачам, сформированные на различной социальной основе и имеющие сферы своей деятельности от экологии до религии, являются наиболее эффективной формой социального самовыражения человека на современном этапе. И именно местные и региональные сообщества будут способствовать диалогу и формированию позитивного взаимодействия со странами добрососедства, со странами Евросоюза, со странами мирового сообщества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лукашенко, А.Г. Наша молодежь должна иметь возможность реализовать себя в своей стране / А.Г. Лукашенко // Советская Белоруссия. – 28 сентября 2004 г. – С. 8.
2. Евробюллетень / Информационное издание Представительства Европейского Союза в Беларуси / 2008–2011 гг.

Davydenko S., Naryzhnaya A. Problems of Local Self-government and the Ways of Assuring Effective Civil Society Participation in Decision Making in Local Communities

The Establishment of democratic forms of state structure in the Republic of Belarus makes new demands to the development of local self-government and formation of civil society. Local communities carry out interaction between the state and society. In Belarus, the search for balanced relations between the system of local authorities of state government and local self-government of the Republic and the local community is conducted. The reformation of local self-organisation was initiated by the adoption of Local Agenda-21 and National Strategy for Sustainable Development of the Republic of Belarus till 2020, in which local authorities play the central role. Belarus is in the center of Europe, and one of important vectors, among others, is relations with the countries of the European Union. Both Belarus and the EU are interested in cultural, scientific and educational relations, therefore the world order should be based on the model that stipulates a dialogue between local and regional communities and their interaction to reach mutual agreement, and assumes no confrontation.

Рукапіс паступіў у рэдкалегію 30.05.2011