

УДК 342.81

С. А. Цюга

*ст. преподаватель каф. теории и истории государства и права
Брестского государственного университета имени А. С. Пушкина
e-mail: tsyuga_brest@mail.ru*

ИЗБИРАТЕЛИ, КАНДИДАТЫ НА ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ И ИХ ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА КАК ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Рассматриваются понятия «избиратель», «правовой статус избирателя», «избирательный корпус», «электорат». Анализируются конституционно-правовые статусы избирателей, кандидатов на выборные должности и их доверенных лиц. Затрагивается проблема составления и обновления списков избирателей в Республике Беларусь. Дается авторское определение понятия «доверенное лицо». Предлагается внесение изменений и дополнений в действующее избирательное законодательство.

Введение

Избирательное законодательство, регламентирующее деятельность субъектов избирательного процесса, изменяется и дополняется с каждым новыми выборами, проводимыми в Республике Беларусь. В связи с этим изучение теоретико-правовых аспектов конституционно-правового статуса основных его участников представляется весьма актуальным. В юридической литературе участники избирательного процесса в Республике Беларусь не были предметом самостоятельного научного исследования, и до настоящего времени недостаточно изучена их юридическая сущность. Поэтому требуется выработка научно обоснованных предложений по совершенствованию их конституционно-правового статуса.

Цель статьи – выявление особенностей конституционно-правового статуса основных участников избирательного процесса в Республике Беларусь. Для этого необходимо исследовать имеющиеся в науке понятия «избиратель», «избирательный корпус» и «электорат» и провести их разграничение, а также выявить специфику правового статуса как указанных выше субъектов, так и кандидатов на выборные должности и их доверенных лиц.

Изучив представленные в науке конституционного права диапазон и классификации участников избирательного процесса, проанализировав нормы избирательного законодательства Республики Беларусь, можно констатировать, что участниками избирательного процесса являются не все субъекты конституционно-правовых отношений, а только те, которые наделены избирательной правосубъектностью, позволяющей им участвовать в формировании органов публичной власти и (или) обеспечивать избирательные действия и процедуры.

Круг субъектов современного избирательного процесса в Республике Беларусь достаточно широк, неоднороден: 1) избиратели (избирательный корпус, электорат); 2) кандидаты на выборные должности и их доверенные лица; 3) Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов; 4) избирательные комиссии (члены избирательных комиссий); 5) инициативные группы; 6) общественные объединения; 7) трудовые коллективы; 8) органы, назначающие выборы (Президент Республики Беларусь, Палата представителей Национального Собрания Республики Беларусь, местные Советы депутатов); 9) органы, обеспечивающие правовую охрану избирательного процесса (прокуратура, суды); 10) наблюдатели; 11) средства массовой информации.

Рассматриваемых участников избирательного процесса предлагается подразделить в зависимости от *их роли и выполнения юридически значимых действий в избирательном процессе в Республике Беларусь* на две группы: субъекты, непосредственно участвующие в избирательном процессе, и субъекты, обеспечивающие избирательные действия и процедуры. Субъекты обеих названных групп отличаются конституционно-правовым статусом, что позволяет провести их внутригрупповую классификацию.

В первую группу *субъектов, непосредственно участвующих в избирательном процессе*, входят: 1) основные участники избирательного процесса, к которым относятся избиратели (избирательный корпус, электорат), кандидаты на выборные должности и их доверенные лица; 2) организаторы избирательного процесса (Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательные комиссии (члены избирательных комиссий)); 3) субъекты, участвующие на определенных этапах в избирательном процессе (инициативные группы, политические партии, трудовые коллективы).

Во вторую группу *субъектов, обеспечивающих избирательные действия и процедуры*, целесообразно включить: 1) органы, назначающие выборы и обеспечивающие правовую охрану избирательного процесса (Президент Республики Беларусь, Палата представителей Национального Собрания Республики Беларусь, местные Советы депутатов, прокуратура, суд); 2) субъекты, осуществляющие общественный контроль за законностью избирательного процесса и его информационное сопровождение (наблюдатели и средства массовой информации).

Предложенная классификация позволяет учесть особенности избирательной правосубъектности всех участников избирательных правоотношений, определить их место и роль в зависимости от выполняемых ими юридически значимых действий на определенных этапах избирательного процесса. Следует отметить, что данная классификация не является неизменной (статичной). От вида выборов (президентские, парламентские или местные) будет зависеть и субъектный состав их участников. С развитием избирательного законодательства может расширяться круг субъектов избирательного процесса, а также возможно совмещение их правовых статусов.

Рассмотрим конституционно-правовые статусы основных участников избирательного процесса.

Избиратели (избирательный корпус, электорат). Это не только самые многочисленные участники избирательного процесса, но и основные его субъекты, от которых непосредственно зависит общий результат выборов. В Республике Беларусь термин «избиратель» законодательно закреплен. Под ним понимается «гражданин Республики Беларусь, обладающий в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и Избирательным кодексом Республики Беларусь (далее – Избирательный кодекс) правом избирать в государственные органы» [1, с. 193]. Речь идет об активном избирательном праве.

Однако не все лица, имеющие гражданство, автоматически являются избирателями. Такую позицию не только занимают ученые, отмечая, что «“гражданин” и “гражданин-избиратель” – различные категории» [2, с. 101], но и подтверждает действующее законодательство. Так, в соответствии со ст. 4 Избирательного кодекса право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет: «В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, а также лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей» [1, с. 4]. Также, согласно ст. 58 Избирательного кодекса, граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право в порядке, предусмотренном Кодексом, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов в соответствии с международным договором Республики Беларусь

и Российской Федерации [1, с. 91]. Граждане других государств на территории Республики Беларусь не обладают избирательным правом.

И. В. Захаров и А. Н. Кокотов обращают внимание на то, что не все граждане, отвечающие указанным требованиям, могут признаваться избирателями. Так, «одно из условий признания гражданина избирателем – это включение его в список избирателей» [2, с. 102]. Действительно, чтобы сделать свой выбор, гражданину необходимо быть в списках избирателей и расписаться в получении бюллетеня при предъявлении документа, удостоверяющего личность. Однако в случае отсутствия в списке его фамилии избиратель при предъявлении паспорта и подтверждения своего места проживания, относящегося к данному избирательному участку, включается в дополнительные списки для голосования (в таком случае члену избирательной комиссии необходимо связаться с избирательным участком по прежнему месту проживания и исключить данного избирателя из основного списка). Только после описанных действий избиратель получает бюллетень для голосования.

Полагаем, список избирателей будет более полным и достоверным, если в Республике Беларусь создать Государственный регистр избирателей. Такого рода реестры (регистры) существуют в других странах (Германия, Италия, Франция, США, Швеция, Российская Федерация, Армения, Молдова, Украина и др.). Подобную новацию поддерживает и Председатель Центризбиркома Беларуси Л. М. Ермошина: «Во-первых, мы будем иметь точные и правильные списки избирателей. Во-вторых, предотвратим возможность одному и тому же лицу проголосовать дважды. Для нас тут самое главное – правильные списки: исключение “мертвых душ” и включение всех, кто на время выборов достиг 18 лет» [3]. Таким образом, предлагаем создать на официальном сайте Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов электронный ресурс «Государственный регистр избирателей». Такую государственную централизованную автоматизированную информационную систему учета избирателей, предназначенную для сбора, хранения, обновления и анализа информации о гражданах Республики Беларусь (включая находящихся за рубежом), достигших 18-летнего возраста и не лишенных законом избирательного права, можно создать на основе регистра населения. Это позволит осуществлять идентификацию избирателей и упростит порядок уточнения списков избирателей перед выборами.

Для надлежащего функционирования «Государственного регистра избирателей» предлагается предусмотреть: 1) порядок ведения регистра, управления им, обеспечения его работы; 2) правила предоставления, использования и защиты персональных данных, содержащихся в регистре; 3) контроль, надзор и ответственность при использовании регистра. Органом, обеспечивающим функционирование регистра, определить Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и республиканским референдумам.

Избиратель – основной участник избирательного процесса. Его конституционно-правовой статус требует проведения специального исследования в целях дальнейшего совершенствования. Рассмотрим труды ученых, работающих по этой тематике. Так, известный белорусский специалист в области избирательного права С. А. Альфер отмечает, что «правовой статус избирателя – это закрепленное нормами избирательного права положение избирателя как участника избирательного процесса. Правовой статус избирателя складывается из следующих элементов:

1) права (полномочия) избирателя, связанные с его участием в предусмотренных законом избирательных действиях;

2) гарантии реализации избирателем предоставленных ему избирательным законодательством прав» [4, с. 128].

Полагаем, понятие «конституционно-правовой статус избирателя» включает такие элементы, как: 1) избирательная правосубъектность; 2) права, свободы и обязанности

избирателя как субъекта избирательного процесса; 3) гарантии реализации прав и обязанностей; 4) юридическая ответственность избирателя.

Для того чтобы гражданин смог стать участником избирательного процесса, ему необходимо обладать избирательной правосубъектностью. Российский конституционалист Е. В. Корчиго предлагает выделять три уровня содержания избирательной правосубъектности граждан: «1 уровень – обладание гражданством и достижение возраста 18 лет. Обладатели имеют право выступать в качестве представителей его основных участников. Это уполномоченные представители, доверенные лица, члены комиссии с правом совещательного голоса. 2 уровень – обладание активным избирательным правом, которое предоставляется с учетом места жительства гражданина в зависимости от уровня выборов. 3 уровень – обладание пассивным избирательным правом, в отношении которого установлен ряд избирательных цензов» [5].

Исследователь И. В. Выдрин избирателями называет «граждан, располагающих правом избирать (активным избирательным правом)», и акцентирует внимание на том, что избиратели – «полноправные участники широкого комплекса мероприятий (избирательных действий) по выборам органов государственной власти и местного самоуправления» [6, с. 40].

Действительно, избиратели участвуют практически во всех стадиях избирательного процесса, что подтверждается следующими их правами (полномочиями): «1) связанные с учетом избирателей и составлением списков избирателей; 2) связанные с участием в формировании избирательных комиссий; 3) связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов; 4) связанные с финансированием избирательной кампании; 5) на стадии предвыборной агитации; 6) связанные с организацией и порядком голосования, подсчетом голосов» [4, с. 129].

Следует отметить, что наряду с указанными и раскрытыми С. А. Альфером правами (полномочиями) [4, с. 129–134], избиратели также имеют право: во-первых, обжаловать решения, действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц в вышестоящую избирательную комиссию или суд; во-вторых, получать информацию о ходе выборов.

Соглашаясь с И. А. Алексеевым, подчеркнем, что «между понятиями “избирательные права” и “права избирателей” существует принципиальное различие: в первом случае речь идет о реализации как активного, так и пассивного избирательного права гражданином, тогда как во втором случае имеется в виду только реализация активного избирательного права» [7, с. 36].

Участие в выборах является правом, однако избиратели в избирательном процессе имеют и ряд обязанностей, а именно: голосовать лично; предъявлять паспорт или заменяющее его удостоверение личности для получения избирательного бюллетеня; расписываться в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, при получении избирательного бюллетеня; заполнять бюллетень в кабине или комнате для тайного голосования; не заниматься агитацией в день голосования.

Следует отметить, что избиратель может действовать как самостоятельно, так и совместно с другими избирателями (член инициативной группы), а также как член политической партии или общественного объединения.

Для подведения итогов голосования необходимо законодательно установленное количество голосов избирателей. И, как отмечает Р. Т. Биктагиров, «только избиратели в совокупности решают главный вопрос избирательной кампании – кто будет представлять их интересы в выборных органах государственной власти и местного самоуправления» [8, с. 88].

Говоря о термине «избиратель», нельзя оставить без внимания такие понятия, как «избирательный корпус» и «электорат».

Конституционалисты А. А. Подупейко и М. Г. Головач указывают, что «совокупность всех избирателей страны составляет избирательный корпус» [9, с. 97], который понимается совокупность лиц, наделенных активным избирательным правом, включенных в списки избирателей. Избирательный корпус участвует в выборах и референдумах.

«Электорат» (в широком значении слова) следует рассматривать как синоним понятия «избирательный корпус». Так, Н. П. Козыренко отмечает, что электорат – это «население, формирующее власть в результате выборов; круг избирателей, которые голосуют за определенную партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах. В электорат входит часть как избирателей, голосующих за определенную партию или кандидата, так и всех избирателей – граждан государства, которые имеют право участвовать в выборах» [10, с. 54].

Итоги выборов зависят от числа принявших участие в голосовании избирателей. Например, «считается, что выборы Президента Республики Беларусь состоялись, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей. Президент Республики Беларусь считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании» [1].

В Республике Беларусь существует разветвленная система гарантий реализации прав избирателей, обеспечивающая их реальное участие в выборах.

Правовое обеспечение гарантий возложено на Конституцию Республики Беларусь, Избирательный кодекс Республики Беларусь, а также другие акты законодательства, предусматривающие гарантии всеобщего избирательного права – обеспечение возможности каждому избирателю воспользоваться своим правом (например, реализовать свое право за рубежом или в других местах временного пребывания). Избирателям гарантируется получение достоверной информации о кандидатах, тайна волеизъявления путем оборудования помещений для голосования отдельными кабинками. Законодательством предоставляется возможность проголосовать досрочно или на дому.

Кандидаты на выборные должности и их доверенные лица. Ученые довольно редко в качестве субъектов конституционно-правовых отношений выделяют кандидатов на выборные должности и их доверенных лиц. Так, следует назвать монографию профессора М. Ф. Чудакова «Правовой статус гражданина в избирательной системе» [11], где затрагиваются и вопросы правового статуса кандидатов в Президенты, в депутаты и их представителей в Республике Беларусь. Правовому положению кандидата в Президенты Республики Беларусь и их доверенных лиц посвящена статья конституционалиста Т. С. Масловской [12, с. 64–69]. С этим мнением солидарен В. Н. Кивель [13, с. 12].

Избирательный процесс представить без кандидатов на выборные должности и их доверенных лиц весьма сложно. Они являются основными его участниками, их статус законодательно закреплен. Например, в ст. 80 Конституции Республики Беларусь определено, что «Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживавший в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами» [14, с. 20]. Статьи 57–66, 68–71, 73–75, 77, 155 Избирательного кодекса Республики Беларусь содержат нормы, закрепляющие правовой статус кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты. Кандидатам в члены Совета Республики посвящен VI раздел Избирательного кодекса Республики Беларусь. Таким образом, установлены права и обязанности, которыми данные субъекты обладают на разных стадиях избирательного процесса [1].

В российской научной литературе встречаются понятия «кандидат» и «зарегистрированный кандидат». Так, «кандидат – лицо, выдвинутое в установленном законодательством порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выбо-

ров должность или членства в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией кандидатом на выборную должность» [15]. Под зарегистрированным кандидатом понимается «лицо, которое зарегистрировано соответствующей избирательной комиссией кандидатом на выборную должность» [15].

Статья 155 Избирательного кодекса Республики Беларусь определяет, что «кандидат – лицо, зарегистрированное соответствующей комиссией кандидатом на должность Президента Республики Беларусь, кандидатом в депутаты Палаты представителей, кандидатом в члены Совета Республики, кандидатом в депутаты местного Совета депутатов» [1, с. 193]. Как видим, в Республике Беларусь кандидат – это лицо уже зарегистрированное, в то время как в Российской Федерации – лишь потенциальный претендент, еще не прошедший процедуру регистрации. Такому определению в белорусском законодательстве соответствуют термины «лицо, имеющее намерение выдвинуться кандидатом» и «лицо, предлагаемое для выдвижения кандидатом». Статус этих субъектов регламентирован национальным законодательством в ст. 61 и 65 Избирательного кодекса [1].

Все кандидаты наделяются равными правами и имеют равные обязанности, возникающие в момент их регистрации соответствующей избирательной комиссией. Правовой статус кандидата является специальным, т. к. отражает права, свободы, обязанности и гарантии деятельности определенной категории граждан Республики Беларусь. «Правовой статус кандидата складывается из следующих элементов: 1) принцип равного статуса кандидатов; 2) права и обязанности кандидата в избирательном процессе; 3) гарантии деятельности кандидата» [4, с. 146].

Полагаем, к числу элементов конституционно-правового статуса кандидатов можно отнести и их особую правосубъектность как участников избирательного процесса. Так, на основании ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в депутаты местных Советов депутатов, относятся к лицам, приравненным к государственным должностным лицам [16]. Данная норма распространяется на всех кандидатов на выборные должности на весь период их участия в избирательной кампании (с момента их регистрации в качестве кандидата и до момента объявления результатов выборов), что налагает на кандидатов дополнительные обязательства и существенно выделяет их среди иных участников избирательного процесса (за исключением органов, назначающих выборы и обеспечивающих правовую охрану избирательного процесса).

Т. С. Масловская отмечает, что «в основе правового статуса кандидата в Президенты Республики Беларусь лежит конституционный принцип равенства и равноправия, который включает равенство прав, свобод и обязанностей для всех; равенство всех перед законом и равную защиту» [12, с. 64].

Действительно, белорусское законодательство не предусматривает каких-либо требований к национальности кандидата, не устанавливает ограничений для пребывания кандидата в Президенты на должности в качестве государственного служащего, либо на действительной военной службе, либо в духовном звании. Права и обязанности кандидатов, гарантии их деятельности регламентированы гл. 16 Избирательного кодекса. Это тот минимум возможностей, которые предоставлены со стороны государства. И победа на выборах зависит только от самих кандидатов, так как их активность во время предвыборной агитации повлияет на количество голосов избирателей.

Кандидаты на выборные должности представляют свои предвыборные программы. От их привлекательности зависит распределение голосов избирателей. Считаем, что избиратели должны потребовать установить контроль за выполнением избранными в мест-

ные Советы депутатами своих программ. Для этого необходимо законодательно предусмотреть их обязательное опубликование в официальных изданиях местных Советов депутатов за счет бюджета вышеуказанных представительных органов. Это, на наш взгляд, будет способствовать привлечению граждан к управлению административно-территориальной единицей, повышению их активности в межвыборный период. Для депутатов же данная мера станет хорошей возможностью доказать на практике реализацию положений программы (реальность ее выполнения), получить доверие избирателей и в будущем поддержку при баллотировании на второй срок. Это также позволит выявить депутатов, не заинтересованных в своей деятельности, что послужит основанием для их отзыва.

В избирательном процессе наряду с кандидатами также участвуют их доверенные лица, назначить которых первые могут непосредственно после своего выдвижения и государственной регистрации. При этом следует иметь в виду, что назначение доверенных лиц является правом, а не обязанностью, т. е. кандидат сам решает, назначать или не назначать доверенных лиц, определяет их количество и распределяет между ними предоставленные законом функции. Доверенным лицам кандидатов в Избирательном кодексе Республики Беларусь непосредственно посвящена ст. 76, а также есть упоминание в статьях 13, 33, 40–42, что явно недостаточно для закрепления их правового статуса. Нормы-дефиниции, раскрывающей это понятие, также не имеется.

Доверенными лицами, как считает Т. С. Масловская, «могут быть лица, обладающие активным избирательным правом, то есть граждане Республики Беларусь, достигшие 18-летнего возраста, не признанные судом недееспособными, а также не содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы» [12, с. 67].

Исходя из анализа норм избирательного законодательства Республики Беларусь, можно предложить следующее определение понятия «доверенное лицо»: это гражданин, обладающий активным избирательным правом, определенный кандидатом для оказания помощи в период избирательной кампании. Полагаем, следует принять норму-дефиницию и изложить этот термин в ст. 155 Избирательного кодекса.

В соответствии со ст. 58 Избирательного кодекса, граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов. Они могут реализовывать свое активное и пассивное избирательное право. Вполне вероятно, что кандидат в депутаты с российским гражданством в качестве своего доверенного лица пожелает определить также гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего на территории Беларуси. Считаем, что такое право должно быть предоставлено кандидату с российским гражданством в целях реализации принципа о равенстве прав и обязанностей всех кандидатов (ст. 73 Избирательного кодекса).

В соответствии со ст. 76 Избирательного кодекса доверенным лицом кандидата не может быть член Центральной комиссии; член территориальной, окружной, участковой комиссии, в которых он представляет кандидата в депутаты; другой кандидат в депутаты [1, с. 120]. Избирательный кодекс не содержит для гражданина ограничений быть одновременно доверенным лицом нескольких кандидатов, что нам представляется неверным. Полагаем, этот пробел следует устранить и ст. 76 Избирательного кодекса дополнить следующей формулировкой: «доверенное лицо в ходе избирательной кампании может представлять интересы только одного кандидата».

Доверенное лицо кандидата на основании ст. 13 Избирательного кодекса может совмещать свой статус со статусом наблюдателя и осуществлять контроль за ходом голосования как в день выборов, так и в дни досрочного голосования.

Заклучение

Проведенный анализ конституционно-правового статуса избирателей, кандидатов на выборные должности и их доверенных лиц позволяет сделать следующие выводы:

1. Рассмотренные в статье субъекты являются активными участниками избирательного процесса. Избиратели являются не только самыми многочисленными участниками избирательного процесса, но и основными субъектами, от которых непосредственно зависит итог избирательной кампании. Кандидаты на выборные должности активно реализуют свои права и обязанности, так как непосредственно заинтересованы в результатах голосования.

2. Совершенствование правового статуса избирателей видится в возможности создания на официальном сайте Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов электронного ресурса «Государственный регистр избирателей», что позволит осуществлять идентификацию избирателей и упростит порядок уточнения списков избирателей.

3. Кандидаты на выборные должности представляют свои предвыборные программы. От их привлекательности зависит распределение голосов избирателей. Полагаем, что следует предусмотреть обязательное опубликование программ кандидатов, избранных в местные Советы депутатов (в официальных изданиях местных Советов депутатов за счет бюджета этих Советов депутатов), что позволит установить контроль со стороны избирателей за их выполнением и будет способствовать привлечению граждан к управлению административно-территориальной единицей, их активности в межвыборный период. Это также позволит выявить депутатов, не заинтересованных в своей деятельности, что послужит основанием для их отзыва.

4. Ввиду отсутствия нормативного определения понятия «доверенное лицо» предлагаем принять норму-дефиницию «доверенное лицо – это гражданин, обладающий активным избирательным правом, определенный кандидатом для оказания помощи в период избирательной кампании» и изложить данное понятие в ст. 155 Избирательного кодекса.

5. Считаем обоснованным дополнить ст. 76 Избирательного кодекса нормой следующего содержания: «доверенное лицо в ходе избирательной кампании может представлять интересы только одного кандидата».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Избирательный кодекс Республики Беларусь : по сост. на 27 нояб. 2017 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2018. – 224 с.
2. Захаров, И. В. Избирательное право Российской Федерации / И. В. Захаров, А. Н. Кокотов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2013. – 411 с.
3. Электронный регистр избирателей проблему непрозрачных выборов не решит [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://naviny.by/article/20170921/-1506008201-elektronnyu-registr-izbirateley-problemu-neproзрачных-vyborov-ne-reshit>. – Дата доступа: 10.01.2020.
4. Альфер, С. А. Избирательное право Республики Беларусь : пособие для студентов вузов / С. А. Альфер. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск : Тесей, 2010. – 343 с.
5. Субъекты избирательного процесса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://studall.org/all3-23002.html>. – Дата доступа: 10.01.2020.
6. Выдрин, И. В. Избирательное право Российской Федерации / И. В. Выдрин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2009. – 223 с.
7. Избирательное право и процесс в Российской Федерации / И. А. Алексеев [и др.]. – М. : Проспект, 2015. – 209 с.

8. Биктагиров, Р. Т. Субъект избирательного права России: теоретико-правовое исследование / Р. Т. Биктагиров. – Казань : Школа, 2009. – 320 с.
9. Подупейко, А. А. Конституционное право зарубежных стран : практ. пособие / А. А. Подупейко, М. Г. Головач. – Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2010. – 400 с.
10. Козыренко, Н. П. Политический пиар и избирательные кампании / Н. П. Козыренко. – Минск : Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 198 с.
11. Чудаков, М. Ф. Правовой статус гражданина в избирательной системе / М. Ф. Чудаков. – Минск : Тесей, 2001. – 36 с.
12. Масловская, Т. С. Правовое положение кандидата в Президенты Республики Беларусь: актуальные вопросы / Т. С. Масловская // Право.by. – 2010. – № 4. – С. 64–69.
13. Кивель, В. Н. Конституционное право Республики Беларусь : учеб. пособие / В. Н. Кивель. – Минск : Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2007. – 263 с.
14. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
15. Макарецев, А. А. Избирательное право и процесс в России : учеб. пособие. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lawbook.online/rossii-pravo-izbiratelnoe/-izbiratelnoe-pravo-protsess-rossii-uchebnoe.html>. – Дата доступа: 10.01.2020.
16. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 02.02.2020

Tsjuga S. A. Voters, Candidates for Elective Offices and Their Proxies as the Main Participants in the Electoral Process

In the article the author considers the concepts of «voter», «legal status of a voter», «electoral corps», «and electorate». The article analyzes the constitutional and legal statuses of voters, candidates for elective offices and their proxies. The problem of compiling and updating voter lists in the Republic of Belarus is touched upon. The author's definition of the term «trustee» is given. It is proposed to make changes and additions to the current electoral legislation.