

УДК 349.6

Г.И. Зайчук

Брест, БрГУ имени А.С. Пушкина

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВОСПРОИЗВОДСТВУ ОЗЕЛЕНИТЕЛЬНЫХ НАСАЖДЕНИЙ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Более 2/3 населения Республики Беларусь проживает в городах и количество жителей мегаполисов постоянно возрастает. Например, в Бресте численность населения с 230 тыс. в 1985 г. увеличилось до 350 тыс. в 2019 г. В ходе общественно-исторического развития человечество в значительной степени преобразовало природу, приспособив ее для своих потребностей. Процесс ее разрушения достиг сейчас крупномасштабных размеров, что начало негативно сказываться на дальнейшем социальном и физиологическом развитии людей. Возникла реальная угроза уничтожения природы и ее компонента одного из биологических видов – человека. Наличие такой опасности обусловило необходимость правовой охраны окружающей человека среды и самих людей от вредного воздействия на нее результатов хозяйственной и иной деятельности.

Измененная в той или иной степени под влиянием антропогенного воздействия природа получила в международных и национальных правовых актах, иностранной и отечественной юридической литературе наименование окружающей среды. В биологическом понимании она представляет собой совокупность естественных, модернизированных, трансформированных и деградированных экологических систем. В юридическом значении окружающая среда определена в законодательстве составом различных организационно-правовых форм с разным по интенсивности режимом охраны их природных составляющих. Территории поселений представляют собой трансформированные экологические системы.

Город представляет собой сложный по своей структуре экономико-социально-культурный комплекс, характеризующийся историко-географическим расположением, архитектурой и инженерными сооружениями. Им признается компактно заселенная часть территории Республики Беларусь, место постоянного жительства граждан, имеющее необходимые для обеспечения жизни и деятельности населения жилые и иные здания и сооружения, собственное наименование и определенные в установленном порядке территориальные пределы. Другими словами город является местом постоянного проживания большого числа жителей и одновременно местом их работы и досуга.

При этом в городах сосредоточено большое количество, в том числе многоэтажных, жилых, производственных, транспортных, социально-бытовых и культурных объектов (зданий и сооружений).

Поэтому в ст. 1 закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» закреплены требования по благоустройству таких объектов, согласно которых под благоустройством в общем виде понимается совокупность работ и мероприятий, осуществляемых в целях создания благоприятных условий жизнедеятельности населения, формирования полноценной, эстетически выразительной среды обитания. Что достигается посредством создания озеленительных насаждений в населенных пунктах.

«Зеленые насаждения в городах выполняют значимые экологические и социальные функции, которые можно представить в обобщенном виде. Среодообразующие функции (климатообразующие, санитарно-гигиенические, архитектурно-планировочные) обусловлены участием растительности в создании и поддержании благоприятной для жизни человека среды – изменении микро-, мезоклимата, выделении кислорода, озона, фитонцидов, очищении воздуха от вредных примесей, гармонизации городского пространства. Общеизвестно, что в зеленых массивах, благодаря процессам транспирации, а также отражающей и рассеивающей способности растений снижается интенсивность радиационного потока, уменьшается температура воздуха и почвы, повышается их влажность, снижается скорость ветра и количество испаряемой почвогрунтами влаги. Относительная влажность воздуха в крупных зеленых массивах в среднем на 11–18% выше, чем в застройке. Температура воздуха в древесных посадках на 1–7⁰С, над газонами – на 4⁰С ниже, по сравнению с застроенными пространствами. Довольно значителен эффект изменения микроклимата даже от отдельно стоящего дерева – температура воздуха в подкрановом пространстве дерева может быть ниже фоновой на 1,0⁰С. За счет перепада температур в крупных лесах, парках и в городской застройке в жаркие дни между ними образуются конвекционные потоки воздуха, что способствует притоку более холодных и влажных воздушных масс из зеленых массивов в нагретые застроенные городские пространства, и наоборот. Это в значительной степени смягчает микроклимат городов, что особенно важно в условиях потепления климата» [1, с. 312–313].

Понятие, состав озеленительных насаждений и места их произрастания определены в ст. 1 закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З «О растительном мире». В частности, озеленительные насаждения произрастают на озелененных территориях, под которыми понимаются территории населенных пунктов, в пределах которых проведено озеленение или в границах которых компактно произрастают растения, используемые для озеленения. При этом видами общедоступных благоустроенных озелененных территорий в населенных пунктах являются: бульвар – представляющий собой одну или несколько полос насаждений, расположенных посередине улицы; сквер – озелененная территория

площадью от 0,1 до 5 га; парк – озелененная территория площадью более 5 га, а также дендрологические парки, ботанические сады и другие озелененные территории.

Финансирование деятельности по созданию и содержанию озеленительных насаждений населенных пунктов общего пользования производится за счет средств местных бюджетов, чего явно недостаточно.

Так в Бресте зарегистрировано свыше 150 тыс. единиц автотранспортных средств, которые являются основными загрязнителями окружающей среды. На их долю приходится свыше 10 тыс. т. выбросов загрязняющих веществ, в три раза больше чем у промышленных предприятий. Это приводит к ослаблению и гибели древесно-кустарниковой растительности и уничтожению травянистого покрова газонов.

В частности, : «Деревья в центре Минска не приживаются. Не единожды поднимался вопрос о том, чтобы сажать не молодые саженцы, а крупномеры, которые являются коммерческим продуктом, реализуемым за большие деньги. А у города есть средства только на саженцы, которые держатся 3–4 года, а потом гибнут от противообледенительных реагентов, болезней и их меняют на новые» [2].

Таким образом, в целях обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, под которой понимается окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность жизни и здоровья граждан, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов для воссоздания городских озеленительных насаждений, оправданно ввести местный сбор с владельцев автотранспортных средств на воспроизводство (восстановление) утраченных объектов растительного мира на озелененных территориях населенных пунктов в размере 1 базовой величины в год, который смогут устанавливать городские Советы депутатов и внести соответствующие изменения и дополнения в ст. 9, 12 Налогового кодекса Республики Беларусь (Общая часть) от 19 декабря 2002 г. № 166-З, а также в раздел VI Налогового кодекса Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 декабря 2009 г. № 71-З, посвященные местным налогам и сборам.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Состояние природной среды Беларуси за 2010 год : Сб. информ. материалов / Под ред. В.Ф. Логинова. – Минск : Изд-во РУП «Минсктиппроект», 2011. – 400 с.

2. Городская среда : почему гибнут деревья в столице [Электронный ресурс] // Режим доступа : <https://news.mail.ru/society/31640868/>– Дата доступа: 16.11.2017.

Опубликовано:

Зайчук, Г.И. Правовые вопросы финансирования мероприятий по воспроизводству озеленительных насаждений населенных пунктов / Г.И. Зайчук // Перспективные направления развития региональной экономики : сб. материалов IX Респ. науч.-практич. конф., Брест, 17–18 мая 2019. – Брест / Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина ; редкол. Д.А. Петрукович [и др.]. – Брест : Изд-во БрГУ, 2019. – 286 с. (С.224–227)

РЕПОЗИТОРИЙ БРГУ ИМ. А. С. ПУШКИНА