

УДК 349.6(476)(0,75.8)

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ
ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЗАГОТОВЛЕННЫЕ И ДОБЫТЫЕ
ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ В ГРАЖДАНСКОМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ БЕЛАРУСИ И УКРАИНЫ**

Зайчук Геннадий Иванович

*Доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Брестского
государственного университета, кандидат юридических наук, доцент*

В условиях построения правового государства, перехода от командно-административной к рыночной экономике, с присущими ей принципами автономии личности, неприкосновенности собственности приобретенной на законных основаниях и свободы договора, возросло значение права собственности.

Гражданским законодательством установлены различные законные основания приобретения права собственности, в том числе и на заготовленные и добытые природные ресурсы.

В частности, ст. 222 под названием обращение в собственность общедоступных для сбора вещей Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-3 [1] (далее – ГК) определено, что в случаях, когда в соответствии с законодательством, общим разрешением, данным собственником, или в соответствии с местным обычаем в лесах, водоемах или на другой территории допускается сбор ягод, лов рыбы, сбор или добыча других общедоступных **вещей** и животных, право собственности на соответствующие вещи приобретает лицо, осуществившее их сбор или добычу.

Примерно такие же положения сформулированы в ст. 333 у Цивільним кодексі України від 16 січня 2003 року № 435-IV [2] (далее – ЦК) під назвою привласнення загальнодоступних дарів природи, согласно которой особа, яка зібрала ягоди, лікарські рослини, зловила рибу або здобула іншу **рiч** у лісі, водоймі тощо, є їхнім власником, якщо вона діяла відповідно до закону, місцевого звичаю або загального дозволу власника відповідної земельної ділянки.

Однако, указанные определения противоречат положениям, сформулированным в природоресурсном праве. Получилось так из-за того, что гражданские кодексы Беларуси и Украины составляли цивилисты, руководствуясь дореволюционными представлениями о земле и других природных объектах, когда земельные отношения регламентировались гражданским законодательством, а все остальные природные ресурсы рассматривались как полезные качества и свойства земли, без учета того, что в настоящее время эти отношения регулируются самостоятельной правовой отраслью – природоресурсное право, которому отдается приоритет при регламентации природоресурсных отношений перед гражданским законодательством (ст. 1 ГК, ст. 9 ЦК). С точки зрения природоресурсного права природные ресурсы не являются вещами, а представляют собой обособленные участки (части) природных объектов.

Как справедливо отмечается в юридической литературе: «Під об'єктами права в широкому значенні розуміють майнові, природні та духовні блага. Відомо, що природними об'єктами є речі та блага природного походження, що існують без участі людини і суспільства або з певною їх участю, наприклад, штучно утворені ними об'єкти, що існують завдяки закономірностям функціонування природи та зусиллям людської діяльності. Таким чином, об'єктами природноресурсового права є природно завершені та відносно відокремлені природні складові, що існують у взаємодії з соціальним середовищем і виконують для людини і суспільства відповідні функції» [3, с.17]. Такими функціями являються економічна, екологічна та соціальна.

Природные ресурсы переходят в разряд имущества (вещей) после отделения их от природных объектов в результате заготовки, сбора, добычи и т.п. в процессе их использования для хозяйственных и иных целей. Поэтому термин «вещи» примененный в гражданских кодексах оправданно заменить на термин, «природные ресурсы».

Кроме того, для природоресурсного права характерно, что использование природных ресурсов может осуществляться не только на праве общего

природопользования, но и на праве специального пользования природными ресурсами, что нашло отражение в экологическом законодательстве.

В соответствии со ст. 16 (Право природопользования) закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» [4] определено, что природные ресурсы могут предоставляться в пользование в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь (право общего природопользования).

Осуществление природопользования в процессе экономической деятельности (специальное природопользование) разрешается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за плату, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь, на основании решений государственных органов, в компетенцию которых входит принятие таких решений, договора аренды, комплексного природоохранного разрешения в случаях, установленных актами Президента Республики Беларусь, и на иных основаниях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Похожие положения с некоторыми несущественными разночтениями сформулированы в ст. 38 (Загальне та спеціальне використання природних ресурсів) закона України від 25 червня 1991 р. № 1264-ХІІ [5] «Про охорону навколишнього природного середовища», где установлено, что Використання природних ресурсів в Україні здійснюється в порядку загального і спеціального використання природних ресурсів. Законодавством України громадянам гарантується право загального використання природних ресурсів для задоволення життєво необхідних потреб (естетичних, оздоровчих, рекреаційних, матеріальних тощо) безоплатно, без закріплення цих ресурсів за окремими особами

і надання відповідних дозволів, за винятком обмежень, передбачених законодавством України.

В порядку спеціального використання природних ресурсів громадянам, підприємствам, установам і організаціям надаються у володіння, користування або оренду природні ресурси на підставі спеціальних дозволів, зареєстрованих у встановленому порядку, за плату для здійснення виробничої та іншої діяльності, а у випадках, передбачених законодавством України, - на пільгових умовах.

Анализ белорусских природоресурсных Кодексов и Законов, в том числе: Кодекса о недрах, Водного кодекса, Лесного кодекса, Закона «О животном мире» и Закона «О растительном мире» показывает, что добытые полезные ископаемые, вода и дикие животные, а также заготовленные древесина и дикорастущие растения являются собственностью юридических и физических лиц, осуществляющих специальное природопользование. Аналогичные положения закреплены в украинском законодательстве. Следовательно, право собственности на заготовленные и добытые природные ресурсы возникает не только в ходе общего, но и в процессе специального пользования природными ресурсами.

Таким образом, ст. 322 ГК и ст. 333 ЦК не в полной мере учитывают положения природоресурсного законодательства и поэтому для ликвидации образовавшихся пробелов нуждаются в дополнении частью 2, которую можно изложить в следующей редакции: «заготовленные и добытые природные ресурсы на праве специального природопользования (пользования природными ресурсами) являются собственностью лица, завладевшего ими на основаниях и условиях, предусмотренных природоресурсным либо экологическим законодательством».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Ведамасці Нацыянальнага Схода Рэсп. Беларусь. – 1999. – № 7–9. – Ст. 101.
2. Відомості Верховної Ради. – 2003. – № 40–44. – Ст. 356.
3. Природноресурсове право України : навчальний посібник / За ред. І.І. Каракаша. – Київ : Істина, 2005. – 374 с.
4. Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1993. – № 1. – Ст. 1.

5.Відомості Верховної Ради. – 1991. – № 41. – Ст.546.

Опубликовано:

Зайчук, Г.И. Правовые проблемы закрепления приобретения права собственности на заготовленные и добытые природные ресурсы в гражданском законодательстве Беларуси и Украины / Г.И. Зайчук // Научные поиски в III тысячелетии: социальный, правовой, экономический и гуманитарный измерения: сборник тезисов IV Международной научно-практической конференции (31 мая – 1 июня 2019 г.). Кропивницкий : Изд-во ПВНЗ КИГМУ, 2019. – 315 с. (С. 20–23).

РЕПОЗИТОРИЙ БРГУ ИМ. А. С. ПУШКИНА