



УДК 32.019.5

Е.А. Лагуновская

канд. филос. наук, доц., доц. каф. политологии и социологии
Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина
e-mail: helenlaguna@yandex.ru

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ, НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ, ДЕТСКОЙ ПОРНОГРАФИИ И ПРОСТИТУЦИИ

На основании изучения статистики и отчетности исследуются причины нарушения права на защиту от эксплуатации и насилия и пути противодействия им в социально-политической практике. Рассматривается общественно-политическая деятельность Белорусского государства, государственных органов, общественных организаций, направленная на борьбу с антисоциальными явлениями: торговлей людьми, нелегальной миграцией, детской порнографией и проституцией.

Введение

По оценкам международных экспертов, в начале третьего тысячелетия торговля людьми среди незаконных источников доходов опередила традиционно находившуюся на втором месте после наркоторговли незаконную торговлю оружием. Для Республики Беларусь данная проблема также является актуальной. Основная масса жертв торговли людьми в нашей стране – это женщины, ставшие объектом сексуальной эксплуатации. Реже жертвами становятся мужчины, попавшие в трудовое рабство.

Республика Беларусь, не являясь членом Совета Европы, в 2013 г. присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. В законодательстве Беларуси понятие «торговля людьми» определяется как вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека в целях эксплуатации. Это действия, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, либо под угрозой применения насилия. «Использование занятия проституцией» – это извлечение лицом материальной или иной выгоды от добровольного оказания другим лицом за вознаграждение услуг сексуального характера (половое сношение, мужеложство, лесбиянство и иные действия сексуального характера) [7].

Цель статьи – на основании изучения статистики и отчетности рассмотреть общественно-политическую деятельность белорусского государства, а также государственных органов и общественных организаций, направленную на борьбу с торговлей людьми, нелегальной миграцией, детской порнографией и проституцией; исследовать причины данных антисоциальных явлений в современном белорусском обществе и предложить пути противодействия им в социально-политической практике. Объект исследования – общественно-политическая деятельность белорусского государства, государственных органов, направленная на борьбу с антисоциальными явлениями: торговлей людьми, нелегальной миграцией, детской порнографией и проституцией.

Торговля людьми, нелегальная миграция, детская порнография и проституция как антисоциальные явления: их причины и пути противодействия

Проблема торговли людьми в XXI в. является актуальной как для Республики Беларусь, так и для всего мирового сообщества. Ежегодно жертвами торговли людьми становятся 14 тыс. белорусов, примерно 117 тыс. украинцев, 57 тыс. молдаван, 28 тыс. румын, 9,5 тыс. болгар [2]. Криминальные структуры используют современных рабов для занятий проституцией и попрошайничеством, тяжелого труда в сельском хозяйстве,



втягивают их в схемы своей преступной деятельности. Эксперты по статистике и отчетности обращают внимание на то, что масштаб данной проблемы намного больше, так как значительная часть жертв и членов их семей заявляют о случившемся только в безвыходной для себя ситуации.

В Беларуси проблема торговли людьми стала актуальной с 1990-х гг. в связи с распадом СССР и кризисными процессами в социальной, политической, экономической сферах жизнедеятельности общества. В 1996 г. в МВД было создано Управление по незаконному обороту наркотиков, которое с 2004 г. стало называться Управлением по противодействию незаконному обороту наркотиков и преступлениям в сфере нравов. Также в 1996 г. по указанию Главы государства при Совете безопасности Республики Беларусь была организована межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией, целью которой были координация и контроль деятельности всех государственных органов по вопросам борьбы с сутенерством, сводничеством и проституцией. Одновременно началось совершенствование белорусского уголовного законодательства. В 2001 г. была принята Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002–2007 гг. В рамках ее реализации для минимизации антисоциальных последствий торговли людьми и реабилитации жертв трафика в Беларуси были созданы десятки центров социального обслуживания населения, социально-педагогических центров, ликвидированы 11 преступных организаций и 58 организованных преступных групп, открыто несколько сотен каналов вывоза граждан Республики Беларусь в 16 стран мира с целью их эксплуатации [3, с. 3].

9 марта 2005 г. был принят Декрет Президента Республики Беларусь № 3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми», нацеленный на приведение национального законодательства в соответствии с международными нормами. Он регулировал сферу трудоустройства и обучения за границей, деятельности брачных и модельных агентств и порядок усыновления. В борьбу включились не только правоохранительные органы, но и более десятка министерств и ведомств, неправительственных организаций и средств массовой информации, а координатором выступило МВД.

Активная деятельность белорусского правительства внутри страны позволила Республике Беларусь занять на международной арене одну из лидирующих позиций в противодействии торговле людьми. На 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2006 г. Беларусь инициировала принятие резолюции «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми», которая 19.10.2006 была единогласно принята. Одним из практических результатов принятия этой резолюции стало создание международного координационного механизма по борьбе с торговлей людьми – Межучрежденческой координационной группы.

Активная совместная работа правительства Республики Беларусь и Международной организации по миграции привела к открытию в июле 2007 г. в Минске Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми при Академии МВД. Международный учебный центр сотрудничает с рядом международных организаций. При их содействии, а также в рамках реализации проектов международной технической помощи проводятся обучающие семинары и тренинги, мероприятия международного характера (заседания, визиты, рабочие встречи и пр.). Встречи, проводимые в рамках образовательных курсов, в сочетании с иными мероприятиями способствуют накоплению богатого фактического и теоретического материала, что позволяет преподавателям



Центра проводить научные исследования в области борьбы с торговлей людьми. На основе этих исследований издаются монографии, методические материалы и учебные пособия, предназначенные не только для студентов и преподавателей вузов юридического профиля, но и для работников подразделений по борьбе с торговлей людьми.

Белорусская инициатива по активизации международных усилий по противодействию торговле людьми была выдвинута Президентом Республики Беларусь в ходе Саммита ООН в сентябре 2005 г. В рамках ее реализации 5 марта 2007 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке по инициативе Беларуси была организована и успешно проведена международная конференция «Торговля женщинами и девочками: совместный ответ на вызов». В июне 2008 г. Генеральная Ассамблея провела инициированные Беларусью тематические дебаты по торговле людьми. Также по инициативе Беларуси, поддержанной рядом государств – членов ООН, 3 июня 2008 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке впервые состоялись тематические дебаты Генеральной Ассамблеи ООН по проблеме торговли людьми, участники которых единодушно высказались о необходимости принятия срочных и эффективных действий по борьбе с данным антисоциальным феноменом. 25 июля 2008 г. в Нью-Йорке Экономический и социальный совет (ЭКОСОС) принял консенсусом инициированную белорусской делегацией резолюцию «Укрепление координации деятельности Организации Объединенных Наций и других усилий по борьбе с торговлей людьми». В 2013 и 2017 гг. в рамках Генассамблеи ООН были проведены два заседания по анализу состояния осуществления Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми. В 2014 и 2016 гг. Комиссией ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП) приняты резолюции, посвященные проблемам борьбы с торговлей человеческими органами и людьми в целях извлечения органов. В мае 2018 г. КППУП приняла резолюцию «Предупреждение торговли людьми с использованием технологических средств и борьба с ней» [2].

Республика Беларусь является участником всех основных международных правовых документов, регулирующих вопросы борьбы с торговлей людьми. К ним относят в первую очередь «Конвенцию о рабстве», «Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами», «Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», «Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности», «Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми». В Минске Совет глав государств Содружества Независимых Государств 25 октября 2013 г. утвердил программу сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 гг.

На национальном уровне организационно-правовые основы противодействия торговле людьми определяет Закон Республики Беларусь о противодействии торговле людьми от 7 января 2012 г., он также устанавливает систему мер по защите и реабилитации жертв торговли людьми в нашей стране. В стране реализуется Государственная программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017–2019 гг., в которой особое внимание уделено предупреждению торговли людьми, защите и реабилитации жертв [2].

В рамках Глобального партнерства под эгидой ООН в 2018 г. Республика Беларусь является участником ряда международных, межправительственных и неправительственных организаций, а также сотрудничает со всеми странами, ведущими борьбу с торговлей людьми. Одним из наиболее интенсивных партнеров Беларуси в этом направлении является Республика Турция, для которой борьба с проблемами незаконной миграции и торговли людьми является одной из приоритетных [2].



9 октября 2018 г. на встрече с генеральным секретарем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Томасом Греммингером президент Беларуси Александр Лукашенко заявил о том, что торговля людьми, нелегальная миграция – это проблемы, которые существуют во многих странах, и в борьбе с ними должна усилиться позиция ОБСЕ [1].

Особо следует отметить, что в Беларуси активизировалась работа по борьбе с новыми актуальными вызовами и угрозами – преступлениями, связанными с торговлей людьми, детской порнографией, «секс-туризмом», педофилией. Общемировая тенденция развития детской порнографии затронула и Беларусь, хотя и не приобрела угрожающих масштабов благодаря своевременным законодательным мерам и активности правоохранительных органов. В январе–августе 2018 г. по линии противодействия порнографии и вовлечению детей в антиобщественное поведение выявлено 599 преступлений (–13,7 % по сравнению с 2017 г.). 530 преступлений (почти 90 %) – это менее тяжкие – факты изготовления и распространения порнографии (ст. 343 УК Республики Беларусь) (526 из них с использованием сети Интернет). Деяния, связанные с оборотом детской порнографии (ст. 343¹ УК Республики Беларусь), составляют 8,2 % от всех рассматриваемых преступлений. Установлены 14 детей, использованных в качестве моделей/актеров для порносъемок (учтены как несовершеннолетние жертвы торговли людьми), из них 7 малолетних [5]. Наказание за такие действия предусмотрено частями 2 и 3 ст. 343¹ УК Республики Беларусь. В Республике Беларусь по раскрытию такого рода преступлений специализируется отдельное подразделение МВД.

Удельный вес преступлений, связанных с педофилией, составил 46,1 % от общего количества преступлений по линии торговли людьми. За январь–август 2018 г. установлены 455 (+38,3 %) детей, потерпевших от педофилии, в том числе 150 малолетних. По уголовным делам проходят 312 подозреваемых в педофилии (120 человек арестованы). По линии противодействия преступлениям против половой неприкосновенности несовершеннолетних в январе–августе 2018 г. выявлено 600 общественно опасных деяний, в том числе 360 тяжких и особо тяжких [5].

Не менее актуальна и преступность, связанная с трудовой эксплуатацией. Основным вектором вывоза белорусских граждан по-прежнему остается Российская Федерация с эксплуатацией, как правило, на строительных объектах. Отмечены факты трудовой эксплуатации в Турции, Польше и внутри республики. С 2006 г. были установлены жертвы торговли людьми из Вьетнама (16), России (13), Украины (2) и Молдовы (1), подвергшиеся эксплуатации на территории Республики Беларусь [6]. Существует также проблема внутренней эксплуатации, когда жертвами являются граждане Республики Беларусь на территории своей страны. С 2011 г. наметилась тенденция преобладания жертв внутренней эксплуатации над жертвами, подвергшимися эксплуатации за рубежом (ранее число жертв внешней эксплуатации превышало внутреннюю в два-три раза, а в 2006 г. – в девять раз). В 2011 г. эксплуатации на территории Республики Беларусь подверглись 153 человека (за рубежом были вывезены 142), в 2012 г. – 124 и 85, в 2013 г. – 90 и 59, в 2014 г. – 54 и 43, в 2015 г. – 77 и 44 соответственно. В первом полугодии 2016 г. выявлено 37 лиц, эксплуатировавшихся внутри страны, и 39 – за ее пределами [6]. В январе–августе 2018 г. установлены 97 жертв торговли людьми, среди которых 19 несовершеннолетних. Из этого количества 91 жертва (включая всех несовершеннолетних) подверглась сексуальной эксплуатации, 6 – трудовой. Внутри страны 81 подвергся эксплуатации (включая всех несовершеннолетних), 16 вывезены или планировались к вывозу за рубеж [5].



Таким образом, основные формы торговли людьми остаются в Беларуси практически неизменными с 2000 г.: это преступления, совершаемые в целях сексуальной или трудовой эксплуатации. Необходимо отметить, что сексуальная эксплуатация является самой распространенной формой торговли людьми. В целях сексуальной эксплуатации трафикеры переправляют белорусских женщин в страны Евросоюза, на Ближний Восток и в некоторые регионы Российской Федерации (преимущественно в Москву и Московскую область). В январе–августе 2018 г. перекрыто четыре канала поставки женщин за границу, из них два в Турцию (7 человек), по одному в Грецию (четыре человека) и Израиль (один человек). По состоянию на август 2018 г. по уголовным делам проходят 45 подозреваемых в трафикинге (31 человек арестован) [5]. Трафикеры для личной безопасности стараются принимать «живой товар», находясь в стране назначения и избегая приезда в Беларусь. Вместе с тем отдельные иностранцы, используя белорусские криминальные связи, периодически приезжают в Беларусь вербовать девушек для занятия проституцией за границей. Поэтому сотрудники подразделений по противодействию торговле людьми действуют на упреждение и задерживают трафикеров при попытке вывоза наших граждан за рубеж в целях последующей эксплуатации.

Отметим, что уголовная ответственность за незаконное трудоустройство за рубежом наступает только в том случае, когда присутствует эксплуатация людей. Под эксплуатацией в Беларуси понимается незаконное принуждение человека к работе или оказанию услуг (в том числе к действиям сексуального характера, суррогатному материнству, забору у человека органов и/или тканей) в случае, если он по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ/услуг, включая рабство или подневольное состояние [7].

Имея транснациональный характер, торговля людьми адаптируется к применяемым мерам противодействия и принимает новые формы. К ним можно отнести организацию «секс-туризма» (когда иностранцы приезжают в страну исключительно с целью потребления платных сексуальных услуг), создание «борделей», замаскированных под массажные студии и салоны (когда под видом персонала набираются и работают проститутки), ведение «секс-бизнеса» исключительно посредством сети Интернет (без личного контакта сутенера с клиентами и проститутками) и даже фиктивные браки между трафикерами и проститутками для легализации их вывоза за рубеж в целях последующей эксплуатации [6].

Меры по противодействию торговле людьми имеют в Беларуси комплексный характер и реализуются в следующих направлениях: 1) совершенствование национального законодательства; 2) деятельность государственных органов, международных организаций, общественных объединений и их координация; 3) подготовка кадров; 4) международное сотрудничество; 5) статистика и отчетность, доступные в сети Интернет.

В Республике Беларусь реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, представленный в виде государственных программ.

Заклучение

В январе–августе 2018 г. по сравнению с прошлым годом на 7,6 % увеличилось количество преступлений, выявленных органами внутренних дел Республики Беларусь, связанных с торговлей людьми (1 301); при этом количество тяжких и особо тяжких увеличилось на 29,4 % и составило 467 преступлений (35,9 % от общего количества). При этом выявлено по четыре факта торговли людьми (ст. 181 УК Республики Беларусь), использования рабского труда (ст. 181-1 УК Республики Беларусь) и факта по-



хищения людей в целях эксплуатации (п. 4 ч. 2 ст. 182 УК Республики Беларусь). В 2017 г. таких преступлений выявлено не было [5].

Проведенное исследование показало, что экономические проблемы и ограниченные возможности самореализации граждан в Республике Беларусь являются важными факторами маргинализации и уязвимости значительных социальных групп, что способствует их виктимизации, подверженности различным видам эксплуатации, в том числе и в качестве объектов для торговли людьми. Право на защиту от эксплуатации и насилия нарушается не только у люмпенизированных людей: алкоголиков, наркоманов, проституток, детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих, лиц, лишившихся жилья и ведущих антисоциальный образ жизни. Факторами, способствующими преступной деятельности в данной сфере, являются также низкий уровень правовой культуры белорусского общества, его информированности о нарушениях права на защиту от эксплуатации и насилия в современном мире.

Криминальные структуры используют недостаточно защищенное социальное положение человека и предлагают ему именно то, что ему необходимо в данный момент, то, чего ему не могут предоставить незамедлительно государственные органы или общественные организации. Так, например, лицам пожилого возраста предлагается ежедневная поддержка и решение бытовых и финансовых вопросов, оплата счетов, а в результате они «продаются» вместе с жилплощадью, имеющейся у них в наличии; лиц с ограниченными возможностями используют для попрошайничества в обмен на «поддержку и защиту», на которую они могли бы рассчитывать со стороны государственных органов или общественных организаций; женщинам, мечтающим о вступлении в брак за границей, предоставляются услуги разнообразных «служб знакомств», которые вовлекают их в преступные схемы работоторговли; гражданам, нуждающимся в работе, предлагается возможность трудоустройства, которая заканчивается трудовым рабством и т.п. Таким образом, количество случаи нарушения права человека на защиту от эксплуатации и насилия растет в условиях недостаточного контроля государственных органов и общественных организаций за данными социальными группами населения, если государственная и социальная помощь и поддержка в реализации их потребностей затруднена или ограничена.

Наличие в нашей стране значительного рынка потенциальных жертв объясняется еще и духовной незрелостью и доверчивостью значительного числа граждан, отсутствием у них навыков критического мышления. Утверждение конструктивных нравственных ценностей в системе общественных отношений связано с формированием духовной зрелости социума и закреплением ее в конкретных социально-экономических и социокультурных условиях. Духовная зрелость человека выражается в «свободе для...», духовная незрелость – в «свободе от...». Духовно зрелый человек ценит свою свободу и дорожит ей. Ориентация на «свободу от...» исключает возможность нравственного развития и формирования критического мышления. На постсоветском пространстве большинство людей оказались неспособными применить полученную свободу для созидательных целей, что проявляется в таких личностных качествах как осуждение, обвинение других в своих неудачах. Это обстоятельство способствует виктимизации граждан, их подверженности технологиям манипуляции сознанием, постановке их в зависимое положение (страх мести или физической расправы в случае выхода из преступной схемы). Кроме того, нравственная деградация вместе с тяжелыми бытовыми условиями и имеющимися жилищными проблемами, алкоголизмом и девальвацией семейных ценностей также являются основополагающими причинами роста рассматривае-



мых антисоциальных явлений и подверженности больших социальных групп разным формам нарушения права на защиту от эксплуатации и насилия.

На протяжении всей истории выдающиеся представители человечества выступали за противодействие торговле людьми, нарушающей права человека, и на современном этапе рассматривают его как антисоциальный феномен, не совместимый с цивилизационным и культурным прогрессом. При этом, как свидетельствуют факты, информации, предоставляемой СМИ, явно недостаточно: проблема торговли людьми, нелегальной миграции, детской порнографии и проституции продолжает оставаться актуальной. Анализ причин данных антисоциальных явлений показывает, что их наличие заключается как в недостаточности информирования, так и в высокой социальной уязвимости широких слоев населения Беларуси. Поэтому необходима масштабная работа по укреплению нравственных основ общества, которая должна осуществляться совместными усилиями государственных и общественных структур.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лукашенко, А. Г. Мы готовы сделать больше для безопасности на континенте [Электронный ресурс] / А. Г. Лукашенко. – Режим доступа: https://sputnik.by/defen-se_safety/20181009/1038055627/Lukashenko-my-gotovy-sdelat-bolshe-dlya-bezopasnosti-na-kontinente.html. – Дата доступа: 09.10.2018.

2. Борьба с торговлей людьми // Официальный сайт М-ва иностр. дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://mfa.gov.by/mulateral/global_issues/trafficking/. – Дата доступа: 06.10.2018.

3. Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2008–2010 гг. // СБ – Беларусь сегодня. – 2007. – 8 дек. – С. 3.

4. Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2011–2013 гг. // Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.newsby.org/belarus/ukaz0/uk982.htm>. – Дата доступа: 06.10.2018.

5. Обстановка по выявлению преступлений по линии противодействия торговле людьми [Электронный ресурс] // Официальный сайт М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=5421>. – Дата доступа: 06.10.2018.

6. Принимаемые в Республике Беларусь меры по противодействию торговле людьми [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://city-brest.gov.by/>. – Дата доступа: 06.10.2018.

7. Уголовный кодекс Республики Беларусь; статьи, предусматривающие ответственность за преступления, связанные с торговлей людьми [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=3003>. – Дата доступа: 06.10.2018.

Рукапіс паступіў у рэдакцыю 10.10.2018

Lahunouskaya A.A. Countering Human Trafficking, Illegal Migration, Child Pornography and Prostitution

The article, based on the study of statistics and reporting, examines the causes of the violation of the right to protection from exploitation and violence and the ways to counter them in social and political practice. It considers the political activity of the Belarusian state, state bodies, public organizations, aimed at combating antisocial phenomena: human trafficking, illegal migration, child pornography and prostitution in modern conditions.