

Казанский (Приволжский) федеральный университет
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина
Российская ассоциация политической науки (Татарстанское отделение)

**ЭТНОПОЛИТИКА И МИГРАЦИЯ
КОНФЛИКТЫ, СОГЛАСИЕ И ТОЛЕРАНТНОСТЬ
В XXI ВЕКЕ**

**Сборник статей
Международного научного симпозиума
г. Набережные Челны
23 июня 2014 г.**

Выпуск 3

Научные семинары. Круглые столы. Дискуссии



**КАЗАНЬ
2016**

Kazan (Volga Region) Federal University
Brest State University named after A.S. Pushkin
Russian Political Science Association (Tatarstan Regional Branch)

**ETHNOPOLITICS AND MIGRATION
CONFLICTS, CONSENSUS AND TOLERANCE
IN THE 21st CENTURY**

**Collection of International scientific symposium articles
Naberezhnye Chelny, Russia
June 23, 2014**

Part 3

Scientific seminars. Round tables. Discussions



**KAZAN
2016**

УДК 323.1:316.347(082)

ББК 66.094я43

Э 89

*Печатается по решению Ученого совета
Института социально-философских наук и массовых коммуникаций
Казанского (Приволжского) федерального университета*

Научные редакторы:

доктор юридических наук, профессор **О.И. Зазнаев**;
кандидат исторических наук, доцент **В.Т. Сакаев**

Рецензенты:

доктор политических наук, профессор **А.Г. Большаков**;
доктор политических наук, профессор **С.А. Сергеев**

Этнополитика и миграция: конфликты, согласие и толерантность в XXI веке: сборник статей Международного научного симпозиума, **Э 89** (г. Набережные Челны, 23 июня 2014 г.) / науч. ред.: О.И. Зазнаев, В.Т. Сакаев. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2016. – 266 с. (Вып. 3. Научные семинары. Круглые столы. Дискуссии)

ISBN 978-5-00019-572-7

В настоящий сборник вошли статьи, подготовленные по итогам работы Международного научного симпозиума «Политическая наука в поисках интеллектуальных ответов на вызовы этнической и миграционной политики XXI века», состоявшегося 23 июня 2014 г. в г. Набережные Челны. В книге нашли отражение новейшие взгляды на теоретические проблемы этничности и ее роли в политических процессах, существующий позитивный и негативный опыт политического управления в полиэтничных обществах, основные тренды развития этнополитической и миграционной ситуации, механизмы влияния миграции на политический процесс в условиях глобализации, социально-политические риски миграции, новые и перспективные направления национальной и миграционной политики.

Содержание данного издания относится к тематике исследования международного проекта «Actions of Lifelong Learning addressing Multicultural Education and Tolerance in Russia (ALLMEET)», Agreement number – 2013 – 5030/001 - 001, Project number – 544410-TEMPUS-1-2013-IT-TEMPUS-JPES.

УДК 323.1:316.347(082)

ББК 66.094я43

ISBN 978-5-00019-572-7

© Издательство Казанского университета, 2016

УДК 323.1:316.347(082)

ББК 66.094я43

E84

Scientific editors

doctor of Juridical Sciences, professor **O.I. Zaznaev**;

PhD in History, associate professor **V.T. Sakaev**

Reviewers:

doctor of Political Sciences, professor **A.G. Bolshakov**;

doctor of Political Sciences, professor **S.A. Sergeev**

**Ethnopolitics and Migration: Conflicts, Consensus and Tolerance
E84 in the 21st Century:** Collection of International scientific symposium articles
(Naberezhnye Chelny, June 23, 2014 / eds.: O.I. Zaznaev, V.T. Sakaev. –
Kazan: Kazan University Press, 2016. – 266 pp. (Part 3. Scientific seminars.
Round tables. Discussions).

ISBN 978-5-00019-572-7

The given collection of articles was prepared as a result of the work of International scientific symposium “Political science in search of intellectual responses to challenges of ethnical and migration politics of the XXI century”, which took place on June 23, 2014 in Naberezhnye Chelny. The book reflects modern views on theoretical problems of ethnicity and its role in political processes, positive and negative experience of political administration in multiethnic societies, main trends of development of ethnopolitical and migration situation, mechanisms of migration influence on the political process in conditions of globalization, social and political risks of migration, new and promising tendencies of national and migration politics.

The given book refers to the subject-matter of the research of the international project “Actions of Lifelong learning addressing Multicultural Education and Tolerance in Russia (ALLMEET)”, Agreement number – 2013 – 5030/001, Project number – 544410-TEMPUS-1-2013-IT-TEMPUS-JPES.

УДК 323.1:316.347(082)

ББК 66.094я43

ISBN 978-5-00019-572-7

© Kazan University Press, 2016

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

Для обоснования прав человека приводятся различные, частично исключаящие друг друга, теоретические и практические модели. Современные политические процессы также не дают оснований утверждать, что этот прогноз будет оправдан в ближайшем будущем. Надежда мирового сообщества на то, что политическая и экономическая трансформация политических режимов бывших стран системы социализма и волна демократизации в развивающихся странах в конце XX века в целом повлияют на ситуацию с защитой прав человека и, по крайней мере, практика массовых нарушений прав человека останется в истории ушедшего века, не подтвердилась. В этом смысле актуальность изучения проблем прав человека современной политической наукой только усиливается.

Длительное время права человека находились вне поля систематических исследований, проводимых в рамках политологии, оставаясь предметом исследования юридической науки и смежных с нею дисциплин. Права человека, за редким исключением, рассматриваются политологами в рамках различных концепций и в качестве одного из многих факторов. Данная проблематика является скорее побочным продуктом заимствований преимущественно из философии и юриспруденции, которые, наряду с политической историей (и историей политических идей) являются основными теоретико-методологическими и понятийными предшественниками политической науки [1, с. 107]. Тем не менее, именно появление и укоренение прав человека способствовало превращению

граждан в «живых субъектов политики», защищённых от государственного и общественного произвола. Как отмечает английский политолог профессор Эссекского университета Тод Ландман, политическая наука преодолела свою историческую амбивалентность о правах человека и активно развивает собственные субдисциплины по правам человека, которые проводят исследования на всех уровнях анализа и по всем видам теоретических подходов. [2, с. 7].

Для того, чтобы предметно показать тесную взаимосвязь феномена прав человека и политической науки необходимо детально рассмотреть взаимосвязь данного феномена с ключевыми категориями политологии «политика» и «политическая власть» и производными от них понятиями.

Категория «политика» имеет множество определений в умах мыслителей и в рамках различных научных подходов и традиций. Она рассматривается как сфера общественной жизни, включающая отношения между её субъектами, властно-управленческую и организаторскую деятельность и поведение людей, их социально-политические интересы, потребности, мотивы и интересы [3, с. 156]; сфера деятельности, связанная с реализацией потребностей и интересов индивидов, социальных групп, классов, наций, общества в целом, ядром которой является борьба за завоевание, удержание и использование средств государственного подчинения [4, с. 301] и др. На наш взгляд, рассматривать права человека в качестве так или иначе мета-политических, враждебных к власти и находящихся вне властных отношений было бы ошибкой. Это можно легко показать путём нескольких различий. С точки зрения их обоснованности, права человека, действительно, имеют сильные моральные устои, так или иначе ограничивающие мощь власти. Права человека – это соотношение человек – власть [5, с.23]. Нельзя не сказать и о том, что права человека устанавливают моральные стандарты легитимности государственной политики, поскольку понятие «права», по мнению известного американского политолога Джека Донелли, имеет два основных значения – моральное и политическое [6, с. 33]. Кроме того, с точки зрения политической ориентации, права человека, равно расположены как за пределами левого, так и правого спектров, так как они совместимы с любой политической доктриной, которая не связана с их нарушением. Тем не менее, необходимо признать, что права человека взаимодействуют с властью на определенных уровнях и для того, чтобы их освободительные цели были реализованы, они должны работать в политической сфере. Таким образом, утверждает канадский политолог, профессор университета Торонто Майкл Игнатъев, как деятельность права человека являются одной из форм политики [7, с. 67].

Одним из центральных вопросов политики была проблема нахождения правильного баланса между правами человека и интересами государства. В то время как сильная власть и суверенитет государства имеют важное значение для поддержания порядка и стабильности в стране, права человека создают условия для всестороннего развития личности индивида. Таким образом «права» и «власть» не противостоят друг другу, они имеют тесную диалектическую связь. Иными словами, права человека дополняют полномочия и возможности государства, данные политические феномены формируют характер, значимость и содержание друг друга. Права человека могут найти лучшую защиту в упорядоченной и стабильной политической системе. Кроме того, тип политической системы определяет наличие и степень защиты прав человека в государстве. Большинство современных политических систем и политических режимов, в зависимости от степени и видов прав человека, гарантированных гражданам, помечены как демократические или авторитарные. Исторический опыт показывает, что приоритет прав человека по отношению к политике существует только в условиях демократических режимов. Именно права и свободы, их четкая формулировка и реальное наполнение обуславливают формирование и реализацию политики государства и такой ее неотъемлемой составляющей, как политика в области прав человека. По мнению американского политолога Ханны Арендт: «... там, где политика занята властью, одной лишь властью, она может обернуться чем угодно, но только не свободой, законностью и демократией» [8, с. 175]. Исходя из вышесказанного, всё, что связано с правами и свободами на уровне государства происходит в плоскости взаимоотношений человек – власть, они выступают как средство достижения власти, удержания власти, легитимности власти, ограничения, контроля и неповиновения власти.

Права человека и трансформации конфликта рассматриваются как неразрывно связанные между собой и дополняют друг друга. Права человека были восприняты в качестве краеугольного камня для развития стабильной обстановки в постконфликтных обществах, преобразования разрушенного войной государства и большинство мирных соглашений включают права человека [9, С. 49]. Тем не менее, права человека не стоит рассматривать в качестве панацеи в проблеме возникновения, развития и преодоления политического конфликта.

Современная концепция прав человека подтверждает факт того, что права человека, установленные международными соглашениями, являются результатом политического процесса. Государства, которые придерживаются международных норм в области прав человека, неоспоримо выделяются с международной точки зрения как государства реальной демократии, а законность способст-

вует стабильной и успешной деятельности власти. Права человека, таким образом, являются очень весомой частью мировой политики [10, с. 107].

В последние годы исследователи и политики анализируют проблему прав человека в связи с процессами глобализации и распространением таких явлений, как «гуманитарная интервенция», «гуманитарное вмешательство», «гуманитарная бомбардировка». Страны, находящиеся на различных этапах развития имеющие разные политико-правовые традиции, по-разному понимают и претворяют в жизнь права человека. Неопределенность принципов прав человека, а потому их декларативность, то есть невключенность в механизм реализации прав человека, ведёт к расширению политики «двойных стандартов». Вышеназванная проблема ведёт к кризису легитимности международных стандартов прав человека.

Между тем, открытость политической науки, ее готовность к творческому восприятию теоретико-методологического инструментария и концептуально-понятийного аппарата других общественных наук позволяют ей стать одной из наиболее перспективных отраслей науки для междисциплинарных и сравнительных исследований проблем прав человека. Политология с ее способностью к формированию интегрированных областей познания открывает новые горизонты для выработки курсов эффективной политики в сфере прав человека, совершенствования правозащитных механизмов и политических технологий по утверждению прав человека. [11, с.3].

На наш взгляд, на сегодняшний день политической науке необходимо продвинуться от политологии прав человека к прикладной политологии прав человека, отнестись к данной концепции не только как к теоретическому механизму, но и как к объективно существующей стороне современной международной и национальной политики. Основной целью данного междисциплинарного исследования должна стать разработка конкретных политических технологий, направленных на преобразование политико-правовых условий (государства, региона), влияющих не только на защиту и реализацию прав человека, но и защиту самого человека. Объектом исследования вышеназванного исследования являются права человека как политическая практика. В качестве предмета исследования данного научного направления – причины и закономерности нарушений прав человека. Использование глобального, регионального и странового видов анализа позволит не только установить факты нарушения прав человека, но и определить причины их нарушения, т.е. почему права человека были нарушены (нарушаются) и, соответственно, продумать систему политических, экономических, социальных и иных мероприятий, направленных на за-

щиту прав, «срочных интересов» человека от предсказуемых опасностей, разработать технологии по устранению причин и последствий нарушения прав человека, технологии обеспечения и реализации данного политико-правового феномена. Политология прав человека в данной ситуации станет теоретической основой прикладной политологии прав человека.

Научный диалог по правам человека доступен для неограниченного круга субъектов. Теория прав человека, государственная политика в области прав человека, организация взаимодействия государственной власти разных уровней, международная политика в данной области иной обширный материал, накопленный политологией прав человека, философией политики, на нынешний момент является значимой частью предмета исследования интегративной науки о политике – политической науки.

Литература

1. Сунгуров, А.Ю. Права человека как предмет политической науки и междисциплинарная концепция / А.Ю. Сунгуров // Полис. – 2010. №6. С. 90 – 105.
2. T. Landman, *Empirical Political Science and Human Rights Essex Human Rights Review Vol. 5 No. 1 July 2008.*
3. Политическая энциклопедия. В 2 т. Т. 1 / Нац. обществ.-науч. Фонд; Рук. проекта Г.Ю. Семигин; Науч. ред. совет: пред. Совета Г.Ю. Семигин. – М.: Мысль, 1999. – 759 с.
4. Мельник, В.А. Современный словарь по политологии. – Минск : Книжный Дом, 2004. – 640 с.
5. Марек Новицкий. О правах и свободах человека / Марек Новицкий // Введение в права человека. – М.:Московская Хельсинская Группа, 2009. С.21-51.
6. Донеллі Джек. Права людини у міжнародній політиці / Джек Донеллі; [пер. з англ. Т. Завалія] // Львівська лабораторія прав людини і громадянина НДІ державного будівництва та місцевого самоврядування; Акад. правов. наук України / Наук. ред. П. Рабінович. – Львів: Кальварія, 2004. – 280
7. Ignatieff, Michael (2001), *Human Rights as Politics and Idolatry*, Oxford: Princeton University Press.
8. Лапицкий, М.И. О времени и о труде «Vita Activa» Ханны Арендт / М.И. Лапицкий // Полис. – 2001. №5. С. 174-182.
9. Thomas Diez and Emily Pia. *Conflicts and the Politics of Human Rights Invocations.* Berghof Handbook Dialogue No. 9. pp. 47-55

10. Малевич, Ю. И. Права человека в мировой политике (вторая половина XX века) / Ю. И. Малевич. – Минск : Технопринт, 2001. — 256 с.

11. Исакова, Г. К. Политология прав человека: учебное пособие / Г. К. Исакова. – 2-е изд. – Астана, 2007. – 407 с.