

Горупа Т.А. Принципы функционирования таможенного союза ЕАЭС и их реализация в праве Союза и национальном законодательстве Республики Беларусь

Статья посвящена вопросам реализации принципов функционирования таможенного союза ЕАЭС в евразийском и национальном законодательстве Республики Беларусь. Автор приходит к выводу, что эффективное правовое обеспечение свободы передвижения товаров в рамках таможенного союза возможно только при условии синхронного совершенствования не только права Союза, но и законодательства государств-членов.

Ключевые слова: таможенный союз, ЕАЭС, принципы функционирования таможенного союза, законодательство Республики Беларусь, внутренний рынок товаров

Narupa T. The EEU Customs Union Operation Principles and Their Implementation in the Legislations of the EEU and the Republic of Belarus

The article discusses implementing the EEU Customs Union operation principles in the Eurasian and national Belarusian legislations. The author concludes that efficient legal coverage of free merchandise transfer within the Customs Union can be secured only by simultaneously improving not just the Union's Legislation, but also that of the member states.

Key words: customs union, EАЭС, principles of functioning of the customs union, legislation of the Republic of Belarus, internal market for goods

Современное состояние экономического развития характеризуется интеграционными процессами во всем мире. Государства в целях повышения благосостояния своих граждан, обеспечения национальной экономической безопасности создают зоны свободной торговли, вступают в таможенные союзы, заключают валютные и экономические союзы.

Таможенный союз ЕАЭС фактически является логическим продолжением таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, но уже в новом составе участников, с новой правовой основой, дающей возможность гармонизации и унификации законодательства государств-членов и создания нового наднационального евразийского законодательства.

В рамках данной статьи проведем теоретико-правовой анализ принципов таможенного союза ЕАЭС, проблем их реализации в законодательстве ЕАЭС и национальном законодательстве Республики Беларусь.

Согласно ст. 2 Договора о ЕАЭС таможенный союз определяется как форма торгово-экономической интеграции государств-членов, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и единые меры регулирования внешней

торговли товарами с третьей стороной ¹.

Принципы функционирования таможенного союза ЕАЭС закреплены в ст. 25 Раздела VI Договора о ЕАЭС и они достаточно ясно и конкретно характеризуют порядок как внутренней торговли товарами в ЕАЭС, так и внешней торговли с третьими сторонами. Кроме того, они имеют общий характер и фактически правотворческая и правоприменительная деятельность органов ЕАЭС и государств-членов должна ориентироваться на данные принципы при принятии соответствующих решений.

При анализе функционирования таможенного союза, благодаря которому создается внутренний рынок товаров, следует учитывать Консультативное заключение Суда ЕАЭС № СЕ-2-1/1-17-БК от 30.10.2017 года, в котором Большая коллегия делает вывод, «что общие правила функционирования таможенного союза и функционирования внутреннего рынка товаров унифицированы в рамках статей 25 и 28 Договора, то есть, урегулированы правом Союза, и их можно отнести к единой политике (наднациональное регулирование)».²

Соответственно общие принципы таможенного союза ЕАЭС и пределы их реализации на евразийском уровне, так же возможность реализации на национальном уровне, будут определяться актами Союза и являться обязательными для исполнения государствами-членами.

1) Принцип функционирования внутреннего рынка товаров.

В рамках ЕАЭС осуществляется свободное перемещение товаров между государствами-членами в рамках единой таможенной территории без изъятий, ограничений и барьеров, методология определения которых утверждена соответствующим решением Комиссии ³. Положительным моментом является открытие информационного ресурса «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза» (URL: <http://https://barriers.eaeunion.org>), где собраны и систематизированы все препятствия на внутреннем рынке, которые в дальнейшем должны быть отменены государствами-членами.

Создание внутреннего рынка товаров весьма сложный и трудоемкий процесс как для органов ЕАЭС, так и государств-членов и в настоящее время в ЕАЭС фактически создан только общий рынок медицинских изделий и лекарственных средств, правовой основой которого, кроме Договора о ЕАЭС, являются более трех десятков нормативных правовых актов Союза ⁴

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.// URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01400176> (дата обращения: 01.04.2018)

² Консультативное заключение Суда ЕАЭС № СЕ-2-1/1-17-БК от 30.10.2017// URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214982/bf8c893e32d4b671f38201bfe9b1375c8d123062/ (дата обращения: 01.11.2018)

³ Об утверждении методологии разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения : решение Коллегии ЕАЭС от 14.01.2017 № 152 // URL: <https://barriers.eaeunion.org/api/info/document/54/file> (дата обращения: 01.11.2018)

⁴ Акты в сфере обращения лекарственных средств Материалы Рабочей группы по формированию общих подходов к регулированию обращения лекарственных средств // URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnreg/deptexreg/LS1/Pages/drug_products.aspx. (дата обращения: 01.11.2018)

Приняты и действуют в развитие норм Договора о ЕАЭС Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза⁵, и Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза⁶. Данные Соглашения имеют статус международных договоров и относятся к праву Союза. Нормы Соглашений закрепляют полномочия институтов Союза по регулированию обращения лекарственных средств и медицинских изделий и полномочия государств-членов в этой области.

Так, на евразийском уровне регулируются вопросы проведения исследований лекарств, их производства, регистрации, оптовой торговли, транспортировки и др., вопросы создания Единого реестра зарегистрированных лекарственных средств и других информационных баз данных ЕАЭС в сфере обращения лекарственных средств.

Вместе с тем на национальном уровне регулируются вопросы ценообразования и розничной торговли (в Республике Беларусь данные проблемы урегулированы нормами соответствующего Указа Президента Республики Беларусь⁷), так же рекламы лекарственных средств и медицинских изделий (ст.15 закона Республики Беларусь «О рекламе»⁸), осуществления государственного контроля (надзора) за обращением лекарственных средств (ст. 10-12 закона Республики Беларусь «О лекарственных средствах»⁹), определения видов и мер ответственности за нарушения как евразийского, так и национального законодательства в этой сфере (ст. 16.8 КоАП Республики Беларусь¹⁰).

Всем государствам-членам предстоит еще длительная работа по выработке общих критериев для гармонизации законодательства в сфере обращения, контроля (надзора) лекарственных средств, медицинских изделий, так же по совершенствованию национального законодательства. Например, согласно подп.5 ч.2 ст.8 закона Республики Беларусь «О лекарственных средствах»⁹ государственной регистрации в Республике Беларусь не подлежат лекарственные средства, предназначенные только для промышленного производства на экспорт. На наш взгляд, более корректным в связи с созданием общего рынка лекарственных средств в ЕАЭС, уточнить

5 Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза// URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0127060/itia_24122014_doc.pdf (дата обращения: 01.11.2018)

6 Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза // URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/textnreg/deptexreg/konsultComitet/Documents/Sogl_LS_Itoq.pdf (дата обращения: 01.11.2018)

⁷ О формировании цен на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинскую технику: Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 366// URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=p30500366> (дата обращения: 01.11.2018)

⁸ О рекламе: закон Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-3// Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10700225> (дата обращения: 01.11.2018)

⁹ О лекарственных средствах : Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 года // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 122, 2/1258; 2009 г., № 148, 2/1579; 2012 г., № 1, 2/1878

¹⁰ Кодекс об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-3// URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk0300194> (дата обращения: 01.11.2018)

подпункт и после слов «на экспорт», добавить «за пределы таможенной территории ЕАЭС». Кроме того, следует адаптировать закон в части возможности регистрации и обращения лекарственных средств по праву Союза, рекламы лекарственных средств, прошедших регистрацию по праву Союза, согласования вопросов административной и уголовной ответственности в этой сфере с другими государствами-членами.

Как видим анализ евразийского и национального законодательства Республики Беларусь, регулирующего только один общий рынок медицинских изделий и лекарственных средств, ставит далеко не один вопрос, требующий разрешения. А в перспективе такие рынки должны складываться и по другим видам как продовольственных, так и промышленных товаров и здесь огромное значение имеет техническое регулирование, надлежащее осуществление контроля за реализуемой продукцией, установление адекватных мер ответственности. Параллельно должно осуществляться сближение законодательства государств-членов о защите прав потребителей, через использование инструментов гармонизации законодательства.

2) Принцип применения Единого таможенного тарифа ЕАЭС и иных единых мер регулирования внешней торговли товарами с третьими странами.

По своей сути данный принцип реализуется в мерах таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, источниками правового регулирования Союза которых выступает Подраздел 2 Раздела IX Договора о ЕАЭС и Протоколы к нему.

Единый таможенный тариф как свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимых на таможенную территорию из третьих стран, выступает как отдельный компонент любого таможенного союза, в том числе и ЕАЭС. Ставки ввозных таможенных пошлин утверждены Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2012 года № 54¹¹, вопросы таможенного регулирования в части применения Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, уплаты таможенных пошлин осуществляются Таможенным кодексом ЕАЭС¹².

Авторы выделяют три функции таможенного тарифа – фискальная (обеспечение формирования доходной части бюджета за счет таможенных платежей), регулирующая (создание необходимых предпосылок, стимулирующих развитие конкуренции), защитная (защита отечественных производителей и создание благоприятных условий для развития национальной экономики)¹³.

Аналогичные функции выполняет и таможенный тариф в рамках ЕАЭС. Фискальная функция заключается в зачислении и распределении сумм

¹¹ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54// URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/ett/Pages/default.aspx> (дата обращения: 01.04.2018)

¹² Таможенный кодекс ЕАЭС от 11 апреля 2017 г.// URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01413569/itia_12042017 (дата обращения: 01.11.2018)

¹³ Рожкова Ю.В. Роль таможенного тарифа в развитии экономики// Интеллект, инновации, инвестиции.- 2016. №1 . - с.33

ввозных таможенных пошлин между государствами-членами ЕАЭС. Регулирующая функция Единого таможенного тарифа заключается в стимулировании конкуренции предпринимателей, которые как ввозят пользующиеся спросом товары на территорию Союза, причем на территорию любого государства-члена и по одинаковому тарифу, так и национальных производителей, которые находятся в преимущественном положении перед иностранными конкурентами. Защитная функция проявляется, в частности, в защите производителей государств-членов ЕАЭС и, в целом, отдельных отраслей экономики ЕАЭС.

Вместе с тем стоит упомянуть для ЕАЭС и проблему членства в ВТО Казахстана, Кыргызии и Армении, для которых ставки ввозных таможенных пошлин по отдельным товарным позициям более низкие по сравнению со ставками пошлин ЕАЭС, что определяется соответствующими решениями Совета ЕЭК¹⁴.

Поэтому принцип применения Единого таможенного тарифа ЕАЭС реализуется с определенными изъятиями, что, в общем то противоречит его сути, но в силу объективных причин членства отдельных государств в ВТО и ЕАЭС одновременно.

По оценкам экспертов «наиболее незащищенными отраслями в условиях членства в ВТО...являются сельское хозяйство и автомобильная промышленность»¹⁵. Республика Беларусь, хотя и не член ВТО для защиты внутреннего рынка вводит тарифные квоты в отношении сельскохозяйственной продукции, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС. На основании соответствующего Решения Коллегии ЕЭК¹⁶ принято постановление Совета Министров Республики Беларусь «О тарифных квотах на ввоз свинины и мяса птицы в 2018 году»¹⁷.

Единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами в ЕАЭС включают следующие меры нетарифного регулирования: запрет ввоза и (или) вывоза товаров; количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров; исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров; автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров; разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

На национальном уровне в Республике Беларусь действуют следующие законы, регулирующие внешнюю торговлю товарами: «О государственном

14 Перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин [Электронный ресурс]: Решение Совета ЕЭК от 14 октября 2015 г. № 59 // СПС «Консультант плюс»

15 Рожкова Ю.В. Там же, с.34

16 Об установлении на 2018 год тарифных квот в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, а также объемов тарифных квот в отношении этих товаров, ввозимых на территории государств – членов Евразийского экономического союза: Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии 16 от 18 августа 2017 года № 97// URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91700216> (дата обращения: 01.11.2018)

17 О тарифных квотах на ввоз свинины и мяса птицы в 2018 году: постановление Совета министров Республики Беларусь от 20 декабря 2017 г. № 980// URL: http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700980_1514322000.pdf (дата обращения: 01.11.2018)

регулировании внешнеторговой деятельности»¹⁸, «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами»¹⁹.

Необходимо отметить, что вышеназванные законы не определяют особенности их реализации в части участия Республики Беларусь в ЕАЭС. Вместе с тем надо признать, что вопросы таможенно-тарифного регулирования относятся к праву Союза и являются инструментом торговой политики Союза (ст.42 Договора о Союзе). В свою очередь подп. 1.22. п.1 вышеназванного закона Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» определяет, что таможенно-тарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем установления, введения, изменения и прекращения действия таможенных пошлин на товары, перемещаемые через таможенную границу Республики Беларусь. Хотя на территории Союза применяются единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности и Единый таможенный тариф, утверждаемые Комиссией. Республика Беларусь может устанавливать только ставки вывозных таможенных пошлин, например, в отношении нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, согласно соответствующему указу Президента²⁰.

3) Принцип действия единого режима торговли товарами в отношениях с третьими сторонами.

Договор о ЕАЭС (статьи 34-36) определяет три вида торговых режимов, которые могут быть определены в торговле Союза с третьей стороной: режим наибольшего благоприятствования, режим свободной торговли, преференциальный режим.

Применение режима наибольшего благоприятствования обусловлено в тех случаях и на условиях, когда это предусмотрено международными договорами Союза с третьей стороной, а также международными договорами государств-членов с третьей стороной.

В юридической литературе режим наибольшего благоприятствования «является выражением более общего принципа недискриминации. В данном случае имеется в виду недискриминация между различными зарубежными странами, их товарами и компаниями»²¹. Это подразумевает предоставление одним государством другому в определенной области аналогичных льгот и преимуществ, которые уже предоставлены или будут предоставлены любому третьему государству.

¹⁸ О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 347-3 // URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10400347> (дата обращения: 01.11.2018)

¹⁹ О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 346-3 // URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10400346> (дата обращения: 01.11.2018)

²⁰ О ставках вывозных таможенных пошлин: Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 716 // URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000716> (дата обращения: 01.11.2018)

²¹ Губарева А.В. Вступление в ВТО: проблемы и угрозы для малого и среднего бизнеса // Электронное приложение к российскому юридическому журналу. - 2013-.№6.- с.14

Режим свободной торговли устанавливается в торговле с третьей стороной на основании международного договора Союза, режим предполагает отмену таможенных пошлин или иных ограничительных мер регулирования торговли. Например, с мая 2015 года Соглашение о зоне свободной торговли подписано с Вьетнамом, также проходят переговоры о заключении подобных соглашений и с другими странами.

Преференциальный режим применяется государствами-членами ЕАЭС в отношении отдельных товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, которые являются пользователями Единой системы тарифных преференций Союза, согласно Решению Совета ЕЭК²².

Представляется, что в настоящее время стоит необходимость в унификации торговых режимов государств-членов ЕАЭС и странами, с которыми отдельные государства-члены заключили соглашения о зонах свободной торговли, к примеру, с Сербией. Пока же существует достаточно сложная схема уплаты таможенных пошлин и сборов за товары, следующие, например, через белорусскую границу, где уплачивается соответствующий сбор, но направляясь в Россию, соответствующий сбор должен быть несколько скорректирован, в связи с имеющимися собственными договоренностями России и страны-импортера. Становление единого режима торговли товарами в отношениях с третьими сторонами процесс длительный и трудоемкий, но в целом реализуем при условии заинтересованности всех государств-членов.

4) Принцип осуществления единого таможенного регулирования.

Первым источником правового регулирования вопросов таможенного регулирования можно назвать Договор о ЕАЭС, в котором ст.32 императивно закрепляет единое таможенное регулирование в ЕАЭС в соответствии с Таможенным кодексом и другими актами, составляющими право Союза.

Решения Коллегии и Совета Евразийской экономической комиссии, являются актами вторичного права, которые приняты в развитие Кодекса.

По юридической силе нормативные правовые акты Союза будут располагаться в следующей очередности: Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС, другие международные договоры ЕАЭС, регулирующие таможенные отношения, акты вторичного права (акты уполномоченных органов ЕАЭС). Соответственно в случае противоречия Таможенного кодекса ЕАЭС и международного договора, составляющего право ЕАЭС, будет действовать кодекс, что и подтверждает формулировка п.4 ст.1 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Единое таможенное регулирование, осуществляемое кодексом, включает в себя группу таможенных отношений, определяемых п.1 ст.1 кодекса (установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза; установление порядка и условий нахождения

²² Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 года// URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91600185> (дата обращения: 01.11.2018)

товаров и их использования на таможенной территории Союза или за ее пределами; порядок совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза и т.д.).

Национальный уровень регулирования таможенных отношений представлен в каждом государстве-члене собственным законодательством, хотя по смыслу п.5 ст.1 кодекса законодательство государств-членов о таможенном регулировании применяется до урегулирования соответствующих правоотношений международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования. Соответственно резюмируется, что отношения по таможенному регулированию в перспективе фактически будут осуществляться посредством актов наднационального регулирования, т.е. актами Союза. Думается, что при наличии достаточно большого количества норм Таможенного кодекса, которые прямо разрешают регулировать отдельные отношения законодательством государств-членов это вряд ли возможно. Так, законодательство государств-членов могут регулировать вопросы соблюдения мер нетарифного регулирования, в том числе вводимых в одностороннем порядке, и мер технического регулирования, мер экспортного контроля, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер и радиационных требований (ст.7); структура и формат таможенных документов в виде электронных документов (п.3 ст.8) и т.д.

Стоит также учесть, что ряд вопросов по установлению составов преступлений и административных правонарушений в таможенной сфере будут находиться в компетенции государств-членов.

В настоящее же время в государствах-членах имеются собственные нормативные правовые акты по вопросам таможенного регулирования, которые действуют в части, не противоречащей актам Союза. Так, в Республике Беларусь действует закон «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»²³, Положение о свободных складах, утвержденное указом Президента²⁴ и ряд других актов.

5) Принцип осуществления свободного перемещения товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором.

Если вопрос осуществления свободного перемещения товаров между государствами-членами без таможенного декларирования и государственного контроля на границах государств фактически решен, то вопрос применения мер государственного контроля к товарам, которые находятся на таможенной территории ЕАЭС, не решаем однозначно и требует особых подходов.

²³ О таможенном регулировании в Республике Беларусь: закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-3// URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11400129> (дата обращения: 01.11.2018)

²⁴ Об утверждении Положения о свободных складах: указ Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2012 г. № 55// URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31200055> (дата обращения: 01.11.2018)

Конфликт свободы перемещения товаров и одновременной обязанности государства обеспечить их безопасность вынуждает проводить контрольно-надзорные мероприятия. Поэтому по вопросам контрольно-надзорной деятельности в ЕАЭС и государствах-членах должно быть создано прозрачное, понятное законодательство, учитывающее данное противоречие.

Договор о ЕАЭС регулирует вопросы осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением:

1) правил осуществления международных автомобильных перевозок на внешней границе Союза транспортных средств, въезжающих (выезжающих, следующих транзитом) на территории государств-членов;

2) требований санитарных норм. Осуществляется так называемый государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств-членов и актами Комиссии (п.4 ст.57 Договора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

3) ветеринарно-санитарных требований. Осуществляется ветеринарный контроль (надзор) за соблюдением актов, относящихся к праву Союза, и законодательства государств-членов в области ветеринарии, в отношении подконтрольных товаров, включая товары для личного пользования, а также объекты, подлежащие ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с актами Комиссии (п.3 ст.58);

4) карантинных фитосанитарных правил. Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной территории Союза и границе Союза осуществляется в отношении продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции, карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов Союза, а также подкарантинных объектов (п.2 ст.59).

Здесь стоит отметить, что в отношении применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер п.3 ст.56 Договора о ЕАЭС согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии. Что касается осуществления контроля, то он реализуется в том числе и в нормах национальных законодательств государств-членов. Так, в Республике Беларусь Транспортной инспекцией осуществляется автомобильный контроль на территории Республики Беларусь²⁵, так же государственный санитарный, ветеринарный и фитосанитарный надзор проводят соответствующие уполномоченные государственные органы и учреждения.

Перспективным направлением, на наш взгляд, для более тесного взаимодействия государств-членов по вопросам осуществления контроля (надзора) на территории Союза – это заключение международного договора,

²⁵ Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках: закон Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-3// URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10700278> (дата обращения: 01.11.2018)

в котором бы были определены общие принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в этой сфере.

Таким образом, принципы функционирования таможенного союза ЕАЭС – это его основополагающие идеи, реализация которых заложена в нормативных правовых актах как Союза, так и национальном законодательстве государств-членов. Поэтому эффективное правовое обеспечение свободы передвижения товаров в рамках таможенного союза возможно только при условии синхронного совершенствования не только права ЕАЭС, но и права государств-членов, что и подтверждается достаточно коротким анализом законодательства Республики Беларусь.

Библиографический список:

1. Рожкова Ю.В. Роль таможенного тарифа в развитии экономики// Интеллект, инновации, инвестиции.- 2016.№1.- с.32-36
2. Губарева, А.В. Вступление в ВТО: проблемы и угрозы для малого и среднего бизнеса// А.В. Губарева/ Электронное приложение к российскому юридическому журналу.- 2013-.№6.- с.13-18

Горупа Татьяна Александровна, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина», кандидат юридических наук, доцент.

224016, бульвар Космонавтов 21, к.330, г. Брест, Республика Беларусь