

Т.А. Горупа
кандидат юридических наук, доцент
учреждение образования «Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина», Брест

ВНУТРЕННИЙ РЫНОК ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В ЕАЭС И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕГО БЕЗОПАСНОСТИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Введение. Создание Таможенного союза и Единого экономического пространства государствами-членами ЕАЭС, определение основных направлений их функционирования предопределяет тесное взаимодействие государств-членов по многим направлениям, в том числе и по вопросу создания внутреннего рынка пищевых продуктов.

Государства-члены ЕАЭС не являются главными поставщиками пищевых продуктов на мировой рынок по разным причинам, вместе с тем участие в деятельности международных организаций, вырабатывающих основные направления продовольственной политики, несомненно, может способствовать повышению экспортных возможностей. Так, для Республики Беларусь производство пищевых продуктов является приоритетным наряду с другими видами деятельности, основанными на местных сырьевых ресурсах. Основным потребителем производимых пищевых продуктов, кроме национального, является российский потребитель, а в перспективе и потребители других государств ЕАЭС. Соответственно Республика Беларусь заинтересована в функционировании единых норм и правил для пищевых продуктов и продовольственного сырья, также в единых требованиях контроля и надзора за безопасностью такой продукции.

Основная часть. Перспективы развития сотрудничества государств-членов ЕАЭС по созданию единого рынка безопасных пищевых продуктов видятся в разработке ряда нижеследующих направлений.

Первоочередным направлением работы представляется создание единой нормативной правовой базы в области безопасности пищевых продуктов в рамках ЕАЭС. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, включаются в технические регламенты Союза. В свою очередь единые санитарные требования и процедуры утверждаются коллегией Комиссии в соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденных решением совета Комиссии и вступивших в силу в январе 2017 года.

Таким образом, в настоящее время правовую основу законодательства в области безопасности пищевых продуктов ЕАЭС образуют технические регламенты Союза, которые принимаются в целях защиты жизни и здоровья человека, его имущества, окружающей среды, так же санитарно-эпидемиологические и гигиенические, ветеринарные и карантинные фитосанитарные требования. Так, приняты и действуют целый ряд технических регламентов «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности упаковки», «О безопасности зерна» и др., которые имеют прямое действие на территории Союза. Информация о них широко публикуется и доводится до сведения всех заинтересованных субъектов, как через информационные ресурсы ЕАЭС, так и информационные ресурсы государств-членов.

Вместе с тем совершенствование нормативной базы ЕАЭС в области пищевых продуктов необходимо проводить через вертикальную гармонизацию законодательства с международными стандартами. По оценкам специалистов в ЕАЭС «текущий уровень соответствия международным стандартам (микробиологическая чистота, уровни загрязнения, остаточное содержание пестицидов и прочие подобные нормы), скорее всего, достаточно низок (около 40%)» [3, с.84]. Согласно п.1. ст.56 Договора о ЕАЭС «санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях». Стандарты Комиссии «Кодекс Алиментариус» в международной практике рассматриваются как своего рода эталон безопасности пищевых продуктов, на них ссылаются и Соглашении ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам. Комиссия «Кодекс Алиментариус» – это свод международных пищевых стандартов, принятых Международной комиссией ФАО/ВО. Поэтому продовольственное законодательство ЕАЭС безусловно нуждается в приведении его в соответствие с нормами безопасности, определенными Комиссией «Кодекс Алиментариус». Стоит упомянуть, что государства-члены ЕАЭС, уже вступившие в ВТО, взяли на себя обязательства применять стандарты и нормы вышеназванного кодекса. Республика Беларусь должна это делать пока добровольно.

Обращает на себя внимание и разобщенность терминологии по вопросу безопасности продукции в законодательстве ЕАЭС и в законодательстве государств-членов. Протокол о техническом регулировании (Приложение №9 к Договору о ЕАЭС) определяет «безопасность» как отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба. В свою очередь закон Российской Федерации от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» определяет безопасность пищевых продуктов как состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений. Закон Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» определяет безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов как совокупность свойств продовольственного сырья и пищевых продуктов, при которых они не являются вредными и не представляют опасности для жизни и здоровья нынешнего и будущих поколений при обычных условиях их использования. Представляется, что

здесь необходимо проведение более глубоких научных исследований на предмет использования идентичных терминов в евразийском и национальном законодательстве государств-членов.

Следующее направление для более тесного взаимодействия государств-членов – это осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза на основе гармонизации национальных законодательств, согласно подп.9. п.1 ст.51 Договора о ЕАЭС. Принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер Союза определяются международными договорами в рамках Союза (п.4 ст.53; п.3 ст.56 Договора о ЕАЭС). Думается, что такой договор, который определил бы содержание и сущность государственного контроля (надзора) не только конечной продукции, но и самого процесса производства продукции, в том числе и пищевых продуктов, избрания соответствующих методик проверки, должен быть принят в ЕАЭС в первоочередном порядке.

Проблема принятия Договора о порядке проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер Союза актуализируется также и в связи с превалированием в Договоре о ЕАЭС норм, определяющих исключительно вопросы санитарного, ветеринарного и др. видов контроля (надзора) пищевых продуктов из третьих стран, а не между государствами-членами, в частности, это ст.58 Договора, также Протокол «О применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» в Приложении №12 к Договору о ЕЭС.

Республика Беларусь уже столкнулась с проблемами запрета поставки молочной продукции в виду проведения Россельхознадзором Российской Федерации проверок методикой, официально не внесенной в Федеральный информационный фонд России по обеспечению единства измерений [1]. И пока отсутствуют соответствующие нормы, регулирующие вопросы контроля (надзора) в ЕАЭС, проблема запрета будет лежать не в правовой, а в политической плоскости, что будет только усложнять ситуацию по созданию внутреннего рынка пищевых продуктов.

Следующее перспективное направление для сотрудничества государств-членов – это надлежащее информирование потребителей пищевой продукции о поступлении на рынок опасных товаров. ЕАЭС включает обширную территорию и Европы и Азии, что увеличивает риск для потребителей приобретения опасной продукции в виду отсутствия соответствующей информации о конкретных недобросовестных производителях, конкретных опасных товарах. Представляется, что здесь должен быть изучен опыт Европейского Союза, Регламент 178/2002/ЕС и Регламент 16/2011/ЕС, устанавливающие правила применения Системы быстрого оповещения относительно продуктов питания и кормов (Rapid Alert System for Food and Feed – RASFF) [2]. RASFF позволяет осуществлять обмен информацией эффективно между национальными органами государств-членов по безопасности пищевых продуктов, Комиссией ЕС, Норвегией, Швейцарией и др. субъектами. Разработана система уведомлений RASFF – о тревоге (когда опасный товар находится на рынке ЕС и требуется принять срочные меры реагирования), информационные (риск устранен, оперативные меры уже не нужны), пограничные отказы (запрет на ввоз опасного продукта, пограничные службы должны усилить контроль).

Заключение.

Анализ вышеназванных актуальных направлений развития сотрудничества государств-членов ЕАЭС по созданию единого рынка пищевых продуктов и обеспечению его безопасности позволяет сделать ряд выводов:

во-первых, совершенствование нормативной базы ЕАЭС в области пищевых продуктов необходимо проводить через вертикальную гармонизацию законодательства с международными стандартами Комиссии «Кодекс Алиментариус»;

во-вторых, необходимо проведение более глубоких научных исследований на предмет использования идентичных терминов, как в евразийском наднациональном законодательстве, так и национальном законодательстве государств-членов по вопросам безопасности продукции, в том числе и пищевой;

в-третьих, актуализируется проблема заключения в рамках ЕАЭС Договора о порядке проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер Союза, закрепления соответствующих методик проверок;

в-четвертых, представляется, что в ЕАЭС должен быть изучен позитивный опыт ЕС в части применения Системы быстрого оповещения относительно продуктов питания и кормов (система RASFF).

Список цитируемых источников

1. Министры ЕЭК о претензиях Россельхознадзора: не надо перекладывать с больной головы на здоровую// Режим доступа: <http://www.belta.by/economics/view/ministry-EEK-o-pretenzijah-rosselhozнадзора-nenado-perekladivat-s-bolnoj-golovy-na-zdorovuju-234473-2017/>.- Дата доступа: 19.03.2017.

2. Официальный сайт Системы быстрого оповещения относительно продуктов питания и кормов (Rapid Alert System for Food and Feed – RASFF)// http://ec.europa.eu/food/safety/rasff_en

3. Седик, Д., Кобута, И. Единый рынок пищевых продуктов Евразийского экономического союза и торговые барьеры/ Д.Седик, И.Кобута // Торговая политика. Trade policy .- 2016. №.- 1/5.- с.56-91