

Т.З ШАЛАЕВА

Брест, БрГУ имени А.С. Пушкина

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ

Предпринятые достаточно последовательные шаги по развитию информационного законодательства, однако, не решают проблему системного и комплексного, стабильного и эффективного правового регулирования общественных отношений в исследуемой области. Комплексный анализ и научно-методологическая оценка нормативно-правового информационного массива, позволяют констатировать многообещающее начало третьего этапа развития информационного законодательства Беларуси, но пока в режиме ожидания некоего «правового чуда» на поле теоретико-правовых разработок скопившихся проблем отраслевой неустроенности информационного права в системе национального права Республики Беларусь. И в данном контексте стоит задача выделения и структуризации информационного законодательства с учетом новейших реалий правового регулирования информационных отношений, становления и эволюции отрасли информационного права.

Важной и своевременной представляется работа Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь по выработке Рекомендаций по теоретико-методологическим основам совершенствования правовой системы Республики Беларусь [1](далее – Рекомендации), в которых постулируется развитие национального законодательства на основе «ценностно-мировоззренческого, историко-цивилизационного и инструментального подходов» и которые могут использоваться как отдельно, так и в комплексе. Определены основные направления и методологические подходы совершенствования конституционного законодательства, законодательства в социальной сфере, экономической сфере, законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, процессуального законодательства, законодательства о судостроительстве и статусе судей, законодательства в области правоохранительной деятельности и обороны. Стоит отметить, что в Рекомендациях не нашли отражения подходы и направления формирования и развития законодательства в информационной сфере.

Существующая в настоящее время практика разработки и принятия нормативных правовых актов в сфере информационных отношений вне планирования, не системно, второпях, по сиюминутным проблемам, с пороками юридической техники вызывает справедливую критику и нарекания как со стороны правоприменителей, так и научного сообщества.

Процесс планомерной, продуманной систематизации и комплексного упорядочения национального законодательства на фоне, не свойственной белорусской системе права противоречивости, несогласованности, нестабильности, некоторой хаотичности информационного законодательства, нашел свое выражение в государственной деятельности по созданию и актуализации свода законов Республики Беларусь. В структуре данного акта наряду с другими представлено и законодательство об информации и информатизации в Разделе 10 «Законодательство в области образования, науки, информации, информатизации, культуры, искусства и спорта» по аналогии с Единым правовым классификатором, где информационное законодательство также соседствует с законодательством об образовании, науке, культуре, искусстве и спорте. И в этой связи полагаем необходимым скорейшее формирование и закрепление отрасли информационного законодательства в отдельном разделе Единого правового классификатора и свода законов Республики Беларусь с внутренней согласованной структурой иерархического расположения нормативных правовых актов, что заложит научную основу формирования и поступательного развития в стране новой отрасли права – информационного.

По сути, отечественная официальная инкорпорация отражает реальное состояние информационного законодательства и, к сожалению, на текущий момент не совсем благополучные тенденции его развития. К слову, на данном этапе развития информационных отношений в глобальном контексте построения информационного общества в Беларуси, основными и наиболее важными актами в данной сфере являются политико-программные документы (стратегии, концепции, государственные и национальные программы), излагающие цели, задачи, направления государственной политики в сфере информации и информатизации. Данные официальные документы, санкционированные нормативными правовыми актами, обладают юридической силой акта их утвердившего. Следовательно, за рамками этого крупнейшего инкорпоративного акта остались ведущие политико-программные документы, определяющие цели, задачи, условия и приоритетные направления развития информационного законодательства в Республике Беларусь. А ведь именно в них признается одним из национальных приоритетов республики построение информационного общества, рассматриваемого в качестве общенациональной задачи, требующей объединения усилий государства, бизнеса и гражданского общества.

По мнению автора, в качестве ближайшей и первоочередной государственной задачи в области совершенствования правового регулирования информационных отношений следует признать необходимость целенаправленного формирования отрасли информационного законодательства. Основываясь на теоретико-методологических рекомендациях, формирование и развитие информационного законодательства следует проводить на принципах законности; приоритета общепризнанных принципов международного права; гуманизма; защиты прав и свобод, а также законных интересов граждан, юридических лиц, государства и социальной справедливости; гласности; научности; социально-экономической обусловленности; системности и комплексности; согласованной стабильности правового регулирования информационных отношений; достаточной полноты и наибольшей эффективности воздействия права на общественные отношения в информационной сфере.

Согласно ст. 40 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», подготовка проектов нормативных правовых актов, как правило, осуществляется на плановой основе. Комплексный анализ нормотворческой деятельности в информационной сфере иллюстрирует негативные тенденции и проблемы несвоевременного выявления потребностей в законодательном регулировании информационных отношений, свидетельствует о недостаточном развитии научного прогноза, выявляет неполноту ежегодных планов подготовки законопроектов в области национальных приоритетов и общегосударственных задач интенсивного и опережающего развития нормативной основы построения информационного общества.

Однако комплексный анализ иных нормативных правовых актов в данной сфере позволяет говорить о значительно расширенном и несколько однобоком нормативном массиве, в составе которого присутствуют разноуровневые и не всегда соподчиненные акты с большим количеством отсылочных и бланкетных норм с регламентацией малозначительных вопросов, неоднозначностью предписаний. За период с 1 января 2010 года по 1 сентября 2014 года в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь включено более 350 актов законодательства различной юридической силы [2], оказывающих регулирующее воздействие на информационные отношения. Полагаем, что классификация нормативных правовых актов должна стать основой систематизации информационного законодательства.

Системное, комплексное, стабильное правовое регулирование выдвигает задачу выбора способа систематизации. Рядом белорусских ученых (Абламейко М.С., Василевич Г.А., Довнар Т.И., Макаров О.С., Сатолина М.Н. и др.) была предложена систематизация и развитие информационного законодательства Беларуси посредством разработки и принятия Информационного кодекса. Речь, по нашему убеждению, должна идти о

постепенном переходе к разработке и принятию кодифицированного акта в информационной сфере – Информационному кодексу Республики Беларусь, что также неоднократно обосновывалось автором в своих работах [3, 4, 5 и др.].

В Беларуси проводится достаточно активная деятельность по отраслевой кодификации законодательства, в настоящее время разработано и принято 26 кодексов, что, безусловно, заложило прочную основу системы национального законодательства. Белорусская модель построения и развития информационного законодательства видится также на уровне кодификационной работы. Исходя из плодотворного опыта государственной деятельности по кодификации различных отраслей законодательства, уместным является вопрос о разработке общетеоретических системных подходов к работе по кодификации информационного законодательства с выделением 1) целевых установок, 2) единых принципов, 3) форм и методов, 4) содержания, 5) планирования этапов данной работы.

Почему кодификация? Преимущества кодификации информационного законодательства, как высшей формы систематизации, основаны на уникальной возможности формирования новейшей отрасли права и впоследствии развития соответствующего законодательства с научной проработки стратегических, системных подходов к определению основных направлений и концептуальной сути развития информационного права, его мировоззренческих и методологических первооснов. Представляется возможным формирование эффективного правового регулирования, в рамках которого будут развиваться упорядоченным образом общественные отношения в информационной сфере. Кодификационная деятельность в информационной сфере, кроме прочего, должна быть основана на наличии соответствующих предпосылок или созревших условий кодификации.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

---

1. Рекомендации по теоретико-методологическим основам совершенствования правовой системы Республики Беларусь: Решение ученого совета Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь от 23 апр. 2013, № 5 [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=11901> /. Дата доступа : 25.03.2014.
2. Обзор законодательства Республики Беларусь в сфере информатизации / Национальный Интернет-портал Республики Беларусь // Информационные технологии и право [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=129203>. Дата доступа : 10.09.2013.
3. Shalaeva, T.Z . Zasoby informacyjne rozwoju innowacyjnego Republiki Białoruś / Zbiór materiałów Międzynarodowej naukowe-praktycznej konferencji, sierpień 2008. – С.354–363.
4. Шалаева, Т.З. Информационное право в системе белорусского права / Т.З. Шалаева // Информационное право : учеб. пособие / Г.А. Василевич [и др.] ; под общ. ред. Г.А. Василевича и Д.А. Плетенева. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2013. – 352.
5. Шалаева, Т.З. Информационные ресурсы Беларуси: проблемы правового режима. Монография // Т.З. Шалаева. – Брест : – Изд-во УО «БрГУ им. А.С. Пушкина», 2013. – 191 с.