

**Т.З. Шалаева, кандидат юридических наук, доцент
И.П. Пашкевич**

Брест, УО «БрГУ имени А.С. Пушкина»

ИНВЕСТИЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГАРМОНИЗАЦИИ

Евразийский экономический союз (далее ЕАЭС; Союз) является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью. В рамках Союза созданы условия для обеспечения четырех свобод (свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы), проведения скоординированной, согласованной или единой политики в ключевых отраслях экономики. Предусматривается создание к 2025 г. наднационального органа по регулированию финансового рынка, который станет базовым элементом формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза.

В этой связи приоритетным представляется направление усилий по гармонизации финансового законодательства государств-членов ЕАЭС с возможностью последующей унификации и принятия наднациональных документов, единых и обязательных для всех субъектов Союза. И в данном контексте остро стоит вопрос об инвестиционном праве ЕАЭС, источниках правового регулирования инвестиционной деятельности на общем финансовом (экономическом в целом) рынке государств-членов Союза и соответственно совершенствования правовой системы в данном векторе, как Беларуси, так и других участников единого экономического пространства ЕАЭС.

Правовая система Республики Беларусь включает в себя теоретически достаточно разработанный правовой институт, направленный на регулирование общественных отношений в сфере осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь, а также инвестиционной деятельности белорусских субъектов на территории других государств, в том числе на общем рынке ЕАЭС. Закон Республики Беларусь «Об инвестициях» (далее Закон) дает расширенное определение понятию «инвестиции». Под инвестициями понимается любое имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться такими объектами, вкладываемые инвестором на территории Республики Беларусь способом, предусмотренными Законом, в целях получения прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого результата либо в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием, в частности: – движимое и недвижимое имущество, в том числе акции, доли в уставном фонде, паи в имуществе коммерческой организации, созданной на территории Республики Беларусь, денежные средства, включая привлеченные, в том числе займы, кредиты; – права требования, имеющие оценку их стоимости; – иные объекты гражданских

прав, имеющие оценку их стоимости, за исключением видов объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота).

Кроме того, Законом закреплены нормы о гарантиях прав инвесторов и защите инвестиций. Нормы Закона максимально приближены к мировым стандартам как судебной, так и внесудебной защиты инвесторов. Законом предусмотрена гарантия беспрепятственного перевода за пределы Республики Беларусь компенсации, прибыли (доходов) и иных денежных средств, связанных с осуществлением инвестиций на территории Беларуси, а также платежей, производимых в пользу иностранного инвестора и связанных с осуществлением инвестиций после уплаты налогов, сборов (пошлин) и иных обязательных платежей. В качестве основных гарантий, предоставляемых инвесторам, в Законе определена защита имущества от национализации и реквизиции. Национализация возможна только по мотивам общественной необходимости и при условии своевременной и полной компенсации стоимости национализируемого имущества и других убытков. Реквизиция возможна только в случаях стихийных бедствий, эпидемий, и при иных чрезвычайных обстоятельствах с выплатой инвестору компенсации стоимости реквизируемого имущества.

Гарантии прав инвесторов и защита инвестиций в Республике Беларусь обеспечены также рядом международных соглашений, среди которых: Сеульская конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (1985); Конвенция по урегулированию инвестиционных споров между государствами и физическими и юридическими лицами других государств (1965); Конвенция о защите прав инвестора (1997); Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (1958); и др. международные соглашения.

Схожие подходы к правовому регулированию отношений по инвестированию приемлемы и нашим союзникам по ЕАЭС, законодательство которых также состоит из специальных нормативных актов, связанных с инвестиционной и концессионной деятельностью, к примеру, Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»; Федеральный закон «Об инвестиционных товариществах»; Закон РА от 30.12.2010 г. «Об инвестиционных фондах»; Закон РА от 31.07.1994 г. «Об иностранных инвестициях»; Закон КР от 27.03.2003 г. «Об инвестициях в Кыргызской Республике»; Предпринимательский кодекс РК от 20.12.2015 г., в который вошли нормы закона РК «Об инвестициях» в полном объеме в главу 25. Государственная поддержка инвестиционной деятельности и др.

Большое значение имеет международный инвестиционный опыт, нашедший свое закрепление в многосторонних договорах: Договор к Энергетической Хартии, в котором участвуют более 50 государств. В этом договоре предусмотрены нормы, устанавливающие национальный режим и режим наибольшего благоприятствования для иностранных инвесторов. Кроме того закреплены государственные гарантии инвесторам, установлен достаточно

прогрессивный порядок разрешения споров между инвестором и государством с акцентом на рассмотрение споров в международном арбитраже (ст.26) и т.п.

Сеульская конвенция, в которой нашел закрепление правовой статус Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций. Согласно статье 2 конвенции агентство предоставляет гарантии, в том числе совместное и повторное страхование от некоммерческих рисков в отношении инвестиций, осуществляемых в какой-либо стране-члене из других стран-членов.

Конвенция по урегулированию инвестиционных споров между государствами и юридическими и физическими лицами других государств (Вашингтонская конвенция) от 18.03.1965, в которой определено правовое положение Международного центра по урегулированию инвестиционных споров.

В этой связи на сегодняшний день актуальным является согласование и уточнение соответствующих договорных институтов гражданских кодексов этих стран, что создает предпосылки к упорядочению предпринимательских связей корпоративных субъектов, представляющих страны союза. Согласованное использование соответствующих договорных форм с их унификацией в качестве правовых инструментов субъектами предпринимательства стран ЕАЭС представляет особую актуальность внедрения нововведений в производство, в том числе как средство инвестирования со стороны компаний-нерезидентов, что будет способствовать упрочению их положения в конкурентной среде.

Первым источником правового регулирования взаимоотношений инвесторов и государств-членов ЕАЭС является Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций в государствах-членах Евразийского экономического сообщества от 12 декабря 2008 г.

После чего нормы инвестиционного законодательства наднационального уровня были систематизированы и развиты в Приложении 16 «О торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций» Договора о Евразийском экономическом союзе.

В целях гармонизации инвестиционного законодательства государств-членов ЕАЭС необходимо, по нашему мнению, привлечь положительный российский опыт в части развития организационно-правовых форм осуществления инвестиций на территории единого экономического пространства ЕАЭС.

В данном контексте важной платформой развития инвестиционного законодательства Республики Беларусь и других государств-членов является известная правоприменительная практика Российской Федерации в части создания единых подходов к формированию правовых условий развития инновационной экономической среды, повышения эффективности осуществления инвестиций посредством использования инвестиционных товариществ на базе достаточно хорошо разработанного во всех национальных гражданских кодексах простого товарищества.

В Российской Федерации с 2012 года действует Закон от 28.11.2011 № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе», нормы которого опираются на мировые стандарты осуществления коллективного осуществления инвестиций, как правило, в инновационной, достаточно рискованной венчурной области экономического оборота.

Анализ исследований в 2017–2018 гг. проведенных учеными-экономистами государств-членов ЕАЭС позволяет констатировать некоторое ухудшение основных макроэкономических показателей (в том числе в инвестиционной сфере), как в государствах-членах Евразийского экономического союза, так и в самом интеграционном объединении в целом. На основе проведенного обзора и анализа инвестиционного сотрудничества стран-участниц ЕАЭС, инвестиционного и делового климата в ЕАЭС, в целях повышения эффективности осуществления инвестиций и усиления конкурентоспособности национальных экономик и интеграционного объединения в целом, представляется необходимым, наряду с иными мерами, поэтапно и последовательно проводить гармонизацию инвестиционного законодательства.

Разнородность национального правового регулирования осуществления инвестиций (проблемы терминологического насыщения правовых понятий инвестиционного законодательства, различные подходы к государственному регулированию осуществления инвестиций, пробельность правового регулирования деятельности иностранных и союзнических инвесторов, отсутствие единообразных гарантий и льготных (преференциальных) режимов в сфере инвестирования для союзников и т.п.) требует использования наднациональными институтами ЕАЭС модельного нормотворчества в инвестиционной сфере.

Предлагается на уровне государств-членов заключение международных соглашений двустороннего и многостороннего характера по созданию благоприятных условий и защите союзнических инвестиций на территории ЕАЭС. Кроме того, потребуются гармонизация и валютного законодательства, снятия избыточных барьеров и ограничений в проведении валютных операций, лежащих в основе осуществления инвестиций, соответствующих гарантий со стороны государств-реципиентов.

Актуальным представляется с целью предоставления правовых гарантий национального режима союзническим инвесторам предусмотреть и иные гарантии, в том числе, основанные на принципах государственно-частного партнерства, в рамках специального национального законодательного (наднационального) акта об иностранных и союзнических инвестициях.

Выводы. Особенностью процесса гармонизации инвестиционного законодательства государств-членов ЕАЭС, в том числе концессионного, валютного и законодательства о государственно-частном партнерстве в сфере инвестирования, является то, что присутствует разнородное национально-правовое регулирование осуществления инвестиций, несмотря на закрепленные в Договоре об ЕАЭС общие принципы регулирования. Нормотворческие

процессы союзников несколько запаздывают от требований времени. Формирование единого экономического пространства в границах стран Евразийского экономического союза диктует необходимость гармонизации (унификации) правовых систем стран-членов, в том числе, в части правового регулирования инвестиционных отношений.

Представляется необходимым разработка и принятие Соглашения о коллективных инвестиционных формах (способах) сотрудничества ЕАЭС, в котором следует закрепить принципы и порядок создания инвестиционного товарищества, как организационно-правовой формы финансовой инвестиционной деятельности.

Законодательством Республики Беларусь не предусмотрена данная организационно-правовая форма осуществления инвестиций. В нашем законе в статье 4 предусмотрены не формы, а способы осуществления инвестиций, перечень которых носит открытый, не исчерпывающий характер. На основании чего, предлагается внести дополнение в Закон Республики Беларусь «Об инвестициях в статью 4: «созданием инвестиционного товарищества», с последующим определением и закреплением его правового статуса.

Считаем целесообразным, сконцентрировать союзнические усилия по данному вопросу в компетенции единого органа. В целях повышения эффективности экономической интеграции в ЕАЭС должен быть создан специальный наднациональный орган в форме департамента инвестиций ЕЭК.

Предлагаем в качестве переходного периода введение модельного законодательства в сфере инвестирования на единой территории ЕАЭС, направленного на гармонизацию (унификацию) инвестиционного законодательства государств-членов Союза, уточнения и развития согласованной (единой) инвестиционной политики в отношении инвесторов третьих стран и международных организаций.

По-видимому, в ближайшем будущем необходима и цифровая платформа с общей базой данных объектов инвестирования, ведения и создания реестра потенциальных инвесторов государств-членов Союза и третьих стран, с применением инвестиционных (концессионных) смарт-договоров в электронном формате с возможностью использования блокчейн-технологий, создании электронной площадки для проведения электронных аукционов по заключению смарт-договоров в сфере осуществления инвестиций и т.п.