

Шалаева Татьяна Захаровна, доцент
юридического факультета Брестского
государственного университета им. А.С. Пушкина,
кандидат юридических наук, доцент,
t.shalaeva@mail.ru

Tatyana Z. Shalaeva, Associate Professor of the
Law Faculty of the Brest State University named after
A.S. Pushkin, PhD in Law, Associate Professor,
t.shalaeva@mail.ru

**ЦИФРОВОЕ ОБЩЕСТВО: НОВЫЕ
ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА
DIGITAL SOCIETY: NEW STATE
FUNCTIONS**

ББК 67.412

УДК 34 (002) (476)

ВВК 67.412

UDC 34 (002) (476)

Аннотация. Статья направлена на выявление
теоретико-правовых и прикладных проблем

формирования подходов к определению новых функций государства в рамках формирования цифрового общества. В работе исследовано важнейшее белорусское законодательство, регламентирующее цифровую трансформацию государственной деятельности на современном этапе. Автором уделено внимание проблемам разработки и кодификации информационного законодательства, предложены возможные пути их преодоления.

Summary. The article is aimed at identifying the theoretical and legal and applied problems of the formation of approaches to the definition of new functions of the state in the framework of the formation of a digital society. The article explores the most important Belarusian legislation governing the digital transformation of state activity at the present stage. The author pays attention to the problems of developing and codifying information legislation, and suggests possible ways to overcome them.

Ключевые слова: информационное право, информационное законодательство, систематизация законодательства, цифровая трансформация, цифровое общество, электронное правительство.

Key words: information law, information legislation, systematization of legislation, digital transformation, digital society, e-government

Введение. Актуальность проблем, связанных со становлением и развитием глобального цифрового общества, привлекает к ним обоснованный интерес, как ученых, так и политиков, экономистов и государственных деятелей. Одним из наиболее важных факторов, определяющих развитие современного общества, является продолжающаяся цифровая, по сути информационная, революция, благодаря которой существенно расширились не только возможности реализации права человека на свободу информационной деятельности, но и значительно

повысились вызовы и риски в сфере информационной безопасности государства. Складываются новые общественные отношения, объектами которых становятся цифровая трансформация и цифровая информационная инфраструктура, и, как следствие, возникают условия для перехода общества к новой, цифровой фазе его развития, часто называемой информационным либо цифровым обществом ², требующим адекватного развития новых функций государства.

Окинавская Хартия глобального информационного общества, принятая лидерами «большой восьмёрки» 22 июля 2000 года, гласит: «информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) являются одним из наиболее важных

²См.: http://sociosphera.ucoz.ru/publ/konferencii_2011/mnogopoljarnyj_mir_predposylki_problemy_i_perspektivy_stanovlenija/globalizacija_informacionnogo_prostranstva_problemy_i_tendencii/37-1-0-825. Дата доступа: 15.10.2011 г.

факторов, влияющих на формирование общества XXI века»³.

Проблемное поле исследования функций государства в новых условиях цифрового развития общества

Глобальная цифровизация современного общества, затрагивающая практически все стороны деятельности людей, предприятий, организаций, государства, породила новую сферу общественных отношений, получивших не так давно закрепление в юридической науке как «информационных». В информационных отношениях происходит изменение сферы регулирования – территория государства заменяется информационным (цифровым по сути) пространством как сферы правового воздействия⁴.

³ См.: Окинавская. Хартия глобального информационного общества // Дипломатический вестник, 2000. – № 8. С. 52.

⁴ См.: Шалаева Т.З. Информационные ресурсы государства: традиционные категории и проблемы правового регулирования. Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Государство и право в условиях инновационного

Существенную роль оказывает также глобализация процессов цифрового развития и активной цифровизации управления непосредственно информатизацией важнейших направлений деятельности государства как субъекта таких отношений, в том числе на его обеспечительные функции.

Цифровое (электронное) государство формируется посредством цифровизации ветвей власти (цифровой парламент, цифровое правительство, цифровое правосудие), цифровизации контрольно-надзорных и иных функций, что вызывает необходимость адекватного правового обеспечения и эффективного регулирования.

В результате бурной цифровизации возникают проблемы правового регулирования отношений, возникающих при реализации

функций государства в цифровом обществе. Проблемы выражаются, прежде всего, в осмыслении и теоретико-правовой разработке категории «функция государства в сфере цифровизации» в современных цифровых процессах глобализации.

Заметим, функции государства – основные направления его деятельности, обусловленные объективной потребностью объединенных конкретными устойчивыми отношениями граждан по эффективному решению общих дел, содержание которых задано характером исторически определенного общества.

Функции государства проявляются в настоящее время в его цифровом взаимодействии с обществом, бизнесом, гражданами и носят стихийный, подчас запаздывающий характер. Функции государства должны своевременно изменяться на основе научного прогноза и

предвидения реализации новой цивилизационной модели цифрового развития общества.

Определенные отличия современного цифрового общества от предшествовавших традиционных позволяют говорить о неисчерпаемых возможностях цифровой информации, как фундаментальной категории, способной описать, сохранить, обработать и т.п. колоссальный объем данных о технических, естественных и социальных системах. Специализация и плюрализм технических, естественных и социальных систем требуют от функциональной деятельности государства более разветвленного и интенсивного информационного цифрового обмена, который обеспечивается институционализацией государственных подсистем, отвечающих за снабжение информацией ⁵.

⁵ См.: *Шалаева Т.З.* Инфокоммуникационная институализация государства – стратегия устойчивого развития / Институалистика:

Отметим, что цифровое общество, определяющее доминирующую тенденцию постиндустриальных обществ, зиждется на интенсивном цифровом информационном обмене в целях оптимизации функций государства в разрезе предоставления государственных электронных услуг и обеспечения административных процедур посредством единого информационного, в том числе цифрового, пространства государства.

Известно, что функции государства не должны являться статичными, неизменными, они обязаны соответствовать реальным потребностям цифрового общества.

Цифровая трансформация в Беларуси. В современной Беларуси применительно к предметам ведения, определенным Конституцией Республики Беларусь, можно выделить

определенные группы государственных функций, направленных на возможность формирования цифрового общества. Мы не ставим задачу описания их признаков и приведения их исчерпывающего перечня классификации видов, форм основных и неосновных функций. Вопросы функций государства и его органов, функций управления и их классификации уже основательно исследованы в правовой литературе ⁶.

Будем исходить из концепта, что функции государства определяются как особый механизм государственного воздействия на общественные отношения и процессы, охватывающий основные направления его деятельности по управлению цифровым обществом, обеспечению его информационной безопасности, стимулирования

⁶ См.: *Бачило И.Л.* Функции органов управления / И.Л. Бачило. – М.: Юридическая литература, 1976.

цифровой экономики и развития человеческого капитала.

Важнейшим документом, устанавливающим государственную политику в сфере развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы, стало Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 года №235 (посл. изм. 09.04.2019), утвердившее Государственную программу (далее Программа). Программа включает следующие подпрограммы, содержащие системообразующие мероприятия национального масштаба в сфере цифровой трансформации («Информационно-коммуникационная инфраструктура»; «Инфраструктура информатизации»; «Цифровая трансформация»).

В программе одно из основных мест занимает проект Белорусская интегрированная сервисно-расчетная система, внедрение которой позволит вместо национальных паспортов

белорусов использовать ID-карты. Применение ID-карты дадут возможность цифровой идентификации граждан, а также цифровизации прав человека на доступ к государственным электронным услугам и административным процедурам.

Программой прописан проект «Национальная система безбумажной торговли» (НСБТ), реализация которого в Беларуси создаст цифровую инфраструктуру электронного взаимодействия всех субъектов внешнеэкономических отношений. Важнейшим представляется в рамках цифровизации функций государства проект «Национальный портал открытых данных». Программа закрепляет данный проект как эффективное средство раскрытия информации цифрового правительства. Портал будет содержать в себе базы данных о режиме работы государственных и общественных

учреждений, графиках движения всех видов транспорта, информацию по услугам ЖКХ и т.п.

Представляется необходимым и экономически востребованным разработка и принятие соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих правовые режимы цифрового взаимодействия граждан, бизнеса, общества, в том числе порядок цифровизации функций государства в рамках реализации Государственной программы цифровой экономики и информационного общества.

Декрет Президента Республики Беларусь № 8 от 21 декабря 2017 г «О развитии цифровой экономики» установил для резидентов белорусского Парка высоких технологий (ПВТ) новые виды деятельности (более 35 видов), включая проекты с использованием блокчейн-технологий, майнинг криптовалют и проведение ICO. Декретом разрешено использовать в

Беларуси токены, в том числе криптовалюты; определен порядок их оборота; установлены определения таким терминам как майнинг, токен, криптовалюта, смарт-контракт. Легализуется майнинг и использование токенов физическими лицами. При этом такая деятельность не признается предпринимательской, что дает реальную возможность опробовать пилотный проект цифровизации экономики в целом.

В Республике Беларусь разработана и принята в марте 2019 года Концепция информационной безопасности, в которой государственным органам и иным организациям рекомендовано руководствоваться закрепленными в ней принципами при осуществлении государственных функций. Данная концепция направлена на формирование и закрепление функции государства в условиях цифрового развития по обеспечению безопасности информационного пространства как одного из

важнейших условий развития суверенного, демократического социального государства. В этом случае, имеет значение сохранность традиционных функций государства по сохранению безопасности массовой информации, а также современное цифровое обеспечение информационных процессов, правоотношений.

В концепции особое внимание направлено на решение вопросов обеспечения безопасности информационной инфраструктуры, в том числе национального сегмента сети интернет, а также эффективное современное противодействие киберпреступности, определены стратегические функции и приоритеты государства в условиях цифрового развития общества.

Наличие концепции значительно повышает уровень информационной безопасности в Республике Беларусь, однако, на наш взгляд принятие Закона «Об информационной безопасности» стало бы своеобразной отправной

точкой по обеспечению информационной безопасности посредством использования инновационных цифровых методов защиты информации, в том числе с применением организационно-правовых средств.

Принятие закона позволит обеспечить комплексный подход к проблеме информационной безопасности, создаст методологическую основу для совершенствования государственной деятельности по ее укреплению, послужит основанием для формирования государственной политики, выработки соответствующих мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности в условиях формирования цифрового общества.

Заключительные положения. Тем не менее, наряду с успехами цифровизации, следует отметить на недостаточность глубокой теоретической проработки, отсутствие законодательного регулирования механизма

стратегического планирования развития цифрового общества, недостаточную реализацию положений стратегий и концепций в нормативных правовых актах. Запаздывание в своевременном эффективном правовом регулировании ведет к деконсолидации определенных функции государства, рассредоточенности и расплывчатости их содержания, возможности манипулирования и дублирования функциями отдельных государственных органов.

В заключение отметим, что для выявления тенденций развития информационного законодательства, определения места правовому регулированию функций государства в период цифрового развития общества, большое значение имеет общий теоретико-правовой анализ законодательства Республики Беларусь в разрезе соотношения различных его источников. И как не банально звучит тезис, но следует повышать роль закона и эффективно противодействовать

разрастанию регулирования через иные акты законодательства.

Глубокая теоретико-правовая разработка детального классификатора функций государственного органа, правовой основы регулирования правил и процедур формирования цифровой модели по каждой функции и операции, по каждому каналу получения и передачи информационного продукта от исполнителя к исполнителю, порядку обмена информацией позволит создать условия для ускоренного развития государственных электронных услуг и административных процедур в едином цифровом пространстве.

Разработка и внедрение соответствующих нормативных актов будет содействовать развитию цифрового общества, и способствовать повышению качества и эффективности правового регулирования информационных отношений населения, бизнеса и государства.

Целостная, внутренне согласованная, стабильная система информационного законодательства, слитого в единый кодифицированный акт, послужит своеобразным индикатором цифрового развития подлинно демократического, социального и правового государства.