

**КОНСТИТУЦИОННАЯ ПРИРОДА  
ПРАВА НА ЗАЩИТУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ – ОСНОВА  
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Т.З. Шалаева, кандидат юридических наук, доцент, доцент УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина», Республика Беларусь*

Согласно Конституции Республики Беларусь «каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство» (ст. 28). Часть вторая ст. 34 Конституции предусматривает, что «государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы». «Пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав» (ч. 3 ст. 34 Конституции).

Из анализа основополагающих конституционных норм, регулирующих защиту неприкосновенности личной жизни, полагаем возможным, говорить о конституционной природе происхождения права на защиту персональных данных через особо тесную связь с правом на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь каждого.

Специального закона, комплексно регулирующего защиту персональных данных в нашей стране в настоящее время нет, что позволяет говорить о практических проблемах такого регулирования. В условиях развития новых информационных технологий теоретические проблемы сконцентрированы в отсутствии единого понятийно-категориального аппарата, связанного с определением понятий «персональные данные», «личная жизнь», «правовой режим персонализированной информации», недостаточности общеправовых разработок механизма защиты персональных данных. Необходимо отметить,

что рост угроз и вызовов с углублением развития информационного общества сохраняет свои высокие темпы, в связи с чем, актуально стоит задача разработки и внедрения эффективной правовой защиты персональных данных.

Различные подходы законодателя к определению термина «персональные данные», порождают определенные организационно-правовые и технические трудности в формировании единого информационного ресурса «Регистр населения», полное формирование которого ожидается к 2018 году. Так, например, согласно Закону Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З «О регистре населения» персональные данные определены как совокупность основных и дополнительных персональных данных, а также данных о реквизитах документов, подтверждающих основные и дополнительные персональные данные конкретных физических лиц. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 144-З «О переписи населения» определяет персональные данные как первичные статистические данные о конкретном респонденте, сбор которых осуществляется при проведении переписи населения. Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» (ст. 32) не раскрывает значение термина «персональные данные», хотя в нем закреплены основы правового регулирования отношений, связанных с защитой персональных данных. Кроме того, с той либо иной целью нормы о персональных данных фигурируют в целом ряде нормативных правовых актах. Закон Республики Беларусь от 06.01.1999 № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» предусматривает, что на каждое застрахованное лицо органы, осуществляющие персонифицированный учет, открывают индивидуальный лицевой счет, который содержит персональные данные плательщика. Закон Республики Беларусь от 10.11.2008 № 441-З «О кредитных историях» устанавливает структуру кредитной истории, в которую включаются персональные данные. Закон Республики Беларусь от 09.01.2006 № 94-З «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений», предусматривающий создание единого государственного

банка данных о правонарушениях основан на персональных данных правонарушителя. Закон Республики Беларусь от 04.11.2003 № 236-З «О государственной дактилоскопической регистрации» предусматривает случаи обязательной и добровольной регистрации информации об «отпечатках», являющейся также персональными данными. Согласно п. 1.51 ст. 81 Налогового кодекса Республики Беларусь налоговые органы и их должностные лица в пределах своей компетенции имеют право получать сведения из информационных систем, содержащих персональные данные. Согласно ст. 300 Таможенного кодекса Республики Беларусь в целях проведения таможенного контроля и взимания таможенных платежей таможенные органы вправе накапливать информацию, включающую сведения о персональных данных физических лиц. Аналогичное право таможенных органов предусмотрено ст. 106 Таможенного кодекса Таможенного союза. Собственники пунктов коллективного пользования интернет-услугами либо уполномоченные ими лица в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 01.02.2010 № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» обязаны вести учет и хранение персональных данных пользователей интернет-услуг. Вопросы ответственности в сфере защиты персональных данных находят свое выражение отчасти в административном (ст. 22.6, 22.7 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), уголовно-правовом (ст. 179, 212, 349, 352 Уголовного кодекса) и гражданском (ст. 933 Гражданского кодекса) законодательстве.

Тенденция к усилению правовой и технической защиты персональных данных является общей для европейских стран, в которых, как и в США, установлены более двадцати лет назад правовые режимы для персонализированной информации: Германия (1970), Швеция (1972), США (1974), Франция (1978), Канада (2000). С внедрением новых информационных технологий поднимается проблема специальной защиты персональных данных. В связи с чем, в 1980 году Совет ОЭСР принимает Рекомендации об основных направлениях защиты частной жизни и трансграничной передаче данных

персонального характера. Совет Европы 28 января 1981 года утверждает Конвенцию о защите физических лиц при автоматической обработке персональных данных. Вслед за этим появляются директивы ЕС о защите персональных данных физических лиц и их свободной циркуляции (95/46/СЕ от 24.07.1995 г.), о частной жизни и электронных коммуникациях (2002/58/СЕ от 12.07.2002 г.), о сохранении данных, собранных или обработанных в рамках предоставления общедоступных электронно-коммуникационных услуг или через коммуникационные сети общего пользования (2006/24,СЕ от 15.03.2006 г.) и ряд др. Европейская директива 95/46/СЕ трактует персональные данные достаточно широко, включая любые элементы, позволяющие идентифицировать лицо: физические, физиологические, экономические, культурные или социальные.

Краткий обзор национального законодательства в области защиты персональных данных, анализ правоприменительной практики дает основания констатировать ведомственность, раздробленность, пробельность и запутанность механизма защиты персональных данных. При этом практика применения национального законодательства в сфере защиты персональных данных, как и само законодательство, не соответствует международным стандартам. Республика Беларусь находится среди нескольких европейских государств, которые не подписали и не ратифицировали Конвенцию Совета Европы о защите физических лиц при автоматической обработке персональных данных от 28 января 1981 года. Предлагается разработка и принятие комплексного закона «О персональных данных», нормы которого позволили бы в условиях развития информационного общества с учетом опыта европейских и других стран осуществить эффективную правовую защиту персональных данных, основанную на конституционных нормах.