

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ОБЩИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВОВЫХ РЕСУРСОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Т.З. Шалаева,

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин юридического факультета Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина, кандидат юридических наук, доцент

Научное исследование направлено на выявление проблем правового режима общих информационных правовых ресурсов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в целях их устранения и совершенствования как теоретико-правовых подходов к формированию общих информационных ресурсов ЕАЭС, гармонизации информационного законодательства, так и совершенствования наднационального законодательства.

В настоящей публикации автором преследуется цель, направленная на обозначение проблем правовой регламентации общих информационных ресурсов (ИР), формируемых в рамках союзнического информационного взаимодействия, определения состава правового режима с учетом национальных особенностей теоретико-правового, законодательного и правоприменительного характера на примере общих информационных правовых ресурсов государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В соответствии со статьей 23 и Приложением № 3 Договора о Евразийском экономическом союзе (Договор) на основе расширения функциональных возможностей интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли в настоящее время организована совместная деятельность по созданию, обеспечению функционирования и развития интегрированной информационной системы (ИИС) ЕАЭС. Протоколом «Об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза» установлено, что в рамках ИИС формируются общие информационные ресурсы (ИР), позволяющие в настоящее время лишь в некотором объеме обеспечить реализацию программ и проектов государств-участников Союза.

В состав общих правовых ИР на современном этапе должны входить, по нашему мнению: основные законодательные и иные нормативные правовые акты государств-членов; международные договоры и акты, составляющие право Союза; нормативно-справочная информация, формируемая путем централизованного ведения базы данных либо на основе информационного взаимодействия государств-членов; реестры, регистры, кадастры, формируемые на основе информационного взаимодействия государств-членов и Комиссии Евразийского союза; официальная статистическая правовая информация; информационно-методические, научные, технико-правовые и иные справочно-аналитические материалы государств-членов и Союза; иная правовая информация, включаемая в состав общих ИР по мере развития ИИС.

Важнейшим компонентом ИИС являются, кроме общих правовых ресурсов, как отмечалось, национальные правовые ИР государств-членов ЕАЭС, правовая регламентация которых находится на разном уровне и требует гармонизации и разработки единых подходов к формированию правового режима, как национальных, так и общих ИР.

Национальные ИР с правовым содержанием сформированы во всех государствах-членах ЕАЭС, как правило, в рамках государственной системы правовой информации. На сайте правового портала ЕАЭС (<https://docs.eaeunion.org/ru-ru>), содержащего информационные правовые ресурсы органов ЕАЭС, созданы разделы с возможностью доступа к правовым порталам Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и к сайту Правительства Кыргызской Республики.

В целях сравнения репрезентативных информационных правовых ресурсов исследуем наполнение ведущих сайтов СНГ по количественному составу нормативных документов, представленных на соответствующих сайтах. В базе данных правового сервера СНГ «СоюзПравоИнформ» (<http://base.spinform.ru/spisdoc.fwx?countryid=am>) на 01.05.2018 года Нормативные документы Республики Армения издаются и выпускаются только на государственном языке, практически не имеют официального перевода на русский язык, что создает сложность в формировании общих информационных правовых ресурсов ЕАЭС. В базе данных правового сервера СНГ «СоюзПравоИнформ» (<http://base.spinform.ru/spisdoc.fwx?countryid=am>) на 01.05.2018 года представлено более 2060 актов с переводом на русский язык.

Отечественное законодательство нашего белорусского государства на вышеуказанном сайте опубликовано в объеме достаточном для комплексного представления важнейшего действующего законодательства и основных отраслях права.

Нормативные правовые акты Республики Казахстан издаются и представляются в электронном варианте в мировой сети на государственном и русском языках. На 1 мая 2018 года в базе данных «Законодательство СНГ» опубликовано более 12860 актов законодательства Казахстана.

Законодательство Кыргызской Республики на этом же сайте представлено более чем из 5520 нормативных актов, с официальным переводом на русский язык, позволяющих получить информацию о всех отраслях права Кыргызстана.

Раздел «Законодательство России» в системе «СоюзПравоИнформ» содержит на дату 1 мая 2018 года более 13640 официальных документов российского действующего законодательства.

Анализ количественного состояния информационных правовых ресурсов государств-членов ЕАЭС позволяет говорить о достаточно неплохой организации доступа к правовым актам союзников на правовом портале СНГ, что не скажешь о правовом портале ЕАЭС. Исследования содержания и наполнения правового портала Евразийской экономической комиссии, справочно-правовых электронных баз данных государств-членов Союза свидетельствуют о начале формирования международного (наднационального)

законодательства ЕАЭС, регулирующего информационное взаимодействие государств-членов на общем рынке. Согласно отчету Комиссии о проведении мониторинга процессов межгосударственного информационного взаимодействия (общих процессов в рамках Евразийского экономического союза) в целях обеспечения функционирования национальных механизмов «единого окна» почти в 70 актах и проектах, составляющих право Союза, предусмотрены нормы, регулирующие информационное взаимодействие государств-членов.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2012 № 616 «Об опубликовании решений некоторых межгосударственных образований и их органов», решения Суда Евразийского экономического сообщества, Евразийской экономической комиссии и Высшего Евразийского экономического совета, за исключением документов ограниченного распространения, размещаются на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь. Решения Евразийской экономической комиссии размещаются Национальным центром правовой информации Республики Беларусь с указанием даты их официального опубликования и даты вступления в силу.

Государства-члены согласились, что «информационный ресурс» есть упорядоченная совокупность документированной информации (базы данных, другие массивы информации), содержащейся в информационных системах, а «общий информационный ресурс» есть информационный ресурс Комиссии, формируемый путем централизованного ведения либо на основе информационного взаимодействия государств-членов. Наряду с данными терминами ИР (ИР) часто употребляется и термин «централизованные ИР». Сразу возникает вопрос: централизованные ИР представляют собой совокупность каких ресурсов, так как в понятийном определении Договором данный термин не установлен.

Возвращаясь к вопросу о создании единого терминологического массива в информационном взаимодействии, предположим, что употребление термина «централизованный ИР» в документах Комиссии подразумевает совокупность общих ИР и государственных ИР государств-членов? В связи с чем, возникает следующий вопрос, связанный осуществлением права собственности на такой централизованный «наднациональный» ИР, что, безусловно, должно отразиться на его правовом режиме.

Следует обратить внимание, что государственные ИР государств-членов, в том числе правовые базы, и ИР Комиссии в своей совокупности с информационными системами государств и информационной системой Комиссии, объединенными национальными сегментами и интегрированным сегментом Комиссии составляют ИИС.

Аналогичные вопросы возникают и в сфере формирования общих информационных правовых ресурсов ЕАЭС.

К государственным правовым ИР государств-членов Союза требования по составу, наполнению, государственной регистрации и ведению, фактически к их правовому режиму, в целом носят достаточно схожий характер, но

правовое регулирование осуществляется актами разного уровня и их практического применения и различной степенью проработанности теоретических проблем.

Как известно, в действующих нормах права Союза, регулирующих отношения в сфере информационно-правового обеспечения общего рынка можно выделить основополагающие наднациональные (международные) нормативные акты: Декларация о Евразийской экономической интеграции (Принята в г. Москве 18.11.2011); Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с Приложениями 1–33) (ред. от 08.05.2015) (Подписан в г. Астане 29.05.2014). Специальные нормы установлены Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза. В качестве важнейших нормативных актов следует назвать: Решение коллегии ЕЭК № 29 от 14.04.2015 г. «О перечне общих процессов в рамках Евразийского экономического союза и внесении изменения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 августа 2014 г. № 132», Распоряжение Совета ЕЭК № 6 от 17.03.2016 г. «О создании рабочей группы по выработке предложений по формированию цифрового пространства Евразийского экономического союза», Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 г. «Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г.» и др.

Теоретико-правовыми проблемами состава правового режима информации, конструкции юридических средств правового режима ИР занимались фактически все государства-члены Союза.

К примеру, следует отметить плеяду российских ученых в сфере информационного права: А.А. Антопольский, И.Л. Бачило, О.Д. Городов, Ю.В. Гребенников, Ю.В. Калинин, А.А. Кривоухов, Э.В. Талапина, соавторы Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров, Л.К. Терещенко, А.В. Торшин, и др.; ученых Республики Казахстан: Р. Айкимбаев, К.С. Байдакпаева, А.К. Жамсатов, А.Е. Жатканбаева и др.; правоведов Республики Армения: В.Ю. Бляян, Г.А. Ваганян, АР. Кананян, Г. Погосян и др.; юристов Кыргызской Республики: К.Т. Камытов, Ш.Р. Муслимов, Б. Молдахметов, Р. Токсоналиева и др.; белорусских ученых в области информационного права: М.С. Абламейко, Г.А. Василевич, Д.В. Вершок, О.С. Макаров, Д.А. Плетенев, Т.З. Шалаева и др.

Практически во всех научных исследованиях представлена превалирующая точка зрения о четырехкомпонентном составе правового режима ИР, а именно: документирование ИР; категория ИР по доступу; право собственности на ИР; правовая защита и охрана ИР.

Накопленный отечественный опыт правового регулирования, анализ законодательства и правоприменительной практики, научные исследования указывают на наличие как минимум еще нескольких компонентов состава правового режима ИР, к которым, по мнению автора, следует отнести следующие: порядок создания и формирования состава ИР; правила учета, регистрации и управления ИР; условия финансирования и коммерциализации ИР; требования к информационной безопасности ИР; порядок и условия

потребления (предоставления, распространения, использования) ИР. Даже беглый осмотр составляющих правового режима ИР дает право утверждать о комплексном характере его правовой конструкции, где одновременно сосуществуют публично-правовые и частные регуляторы, что было изложено в авторской работе, связанной с исследованием правовых аспектов ИР [1].

Автором предлагается ввести новое понятие часто употребляемого термина «централизованный информационный ресурс» как «совокупности государственных ИР государств-членов Евразийского экономического союза и общих ИР Евразийской экономической комиссии» с закреплением данного определения в пункте 2 приложения № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Представленная методика формирования состава правового режима ИР в зависимости от характера и структуры входящих в него информационных единиц, позволит гармонизировать национальные законодательства в данной сфере общественных отношений и создавать новые международные правила, устанавливающие единые требования к правовым режимам общих ИР Союза. Таким образом, будет обеспечен концептуальный подход к реализации правового режима централизованного ИР Союза, как совокупности государственных ИР государств-членов и общих ИР Союза.

Список цитированных источников:

1. Шалаева, Т.З. ИР Беларуси: проблемы правового режима. Монография // Т.З. Шалаева. – Брест : – Изд-во УО «БрГУ им. А.С. Пушкина», 2013. – 191 с.