

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ Е-ПРАВИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Шалаева Татьяна, кандидат юридических наук, доцент

Республика Беларусь, Брестский государственный университет имени
А.С. Пушкина, доцент

Аннотация

Научная статья направлена на освещение современного состояния правовых основ построения электронного правительства, которые заложили фундамент активному развитию государственных информационных ресурсов. Создание Е-Правительства в Республике Беларусь предполагает построение общегосударственной распределенной системы государственного управления, реализующей решение полного спектра задач, связанных с управлением документами и процессами их обработки в целях построения информационного общества.

Введение

Электронное правительство (Е-Правительство, англ. e-Government) – способ предоставления информации и оказания уже сформировавшегося набора государственных услуг гражданам, бизнесу, государственной власти и государственным чиновникам, при котором личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано, а информационные технологии используются максимально возможно. Курс на построение Е-Правительства в Беларуси взят с принятием Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы, в основу которой положена Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года. Фактически данные документы ознаменовали третий этап построения информационного общества в нашей стране, начало которому положила.

Следует отметить, что Е-Правительство как система электронного документооборота государственного управления, основана на автоматизации всей совокупности управленческих процессов в масштабах страны и служащая цели существенного повышения эффективности государственного

управления и снижения издержек социальных коммуникаций для каждого члена общества.

Правовые основы Е-Правительства в современных условиях формирования государственных информационных ресурсов и оказания электронных услуг

Создание Е-Правительства в Республике Беларусь предполагает построение общегосударственной распределенной системы общественного управления, реализующей решение полного спектра задач, связанных с управлением документами и процессами их обработки [1].

Задачами электронного правительства следует назвать: оптимизация предоставления государственных электронных услуг населению и бизнесу; поддержка и расширение возможностей самообслуживания граждан; рост технологической осведомленности и квалификации граждан; повышение степени участия всех избирателей в процессах руководства и управления страной; снижение воздействия фактора географического местоположения.

Базовые компоненты инфраструктуры Е-Правительства, являясь первоосновой развития государственной системы оказания электронных услуг организациям и гражданам, представляют собой общегосударственные, отраслевые и региональные автоматизированные информационные системы. Эти системы ориентированы, прежде всего, на формирование государственных информационных ресурсов (ГИР) и оказание на их основе электронных услуг Правительством и подчиненными ему государственными органами и организациями. Согласно нормам постановления Совета Министров от 9 августа 2011 года, №1074 к базовым компонентам ОАИС относятся: общегосударственная автоматизированная информационная система, интегрирующая ГИР в целях предоставления электронных услуг, включая портал электронных услуг; государственная система управления открытыми ключами; система идентификации физических и юридических лиц; система формирования и хранения ГИР, используемых при оказании

электронных услуг; платежный шлюз в интеграции с единым расчетным информационным пространством, посредством которого будут осуществляться платежные транзакции через портал ОАИС; единая защищенная среда информационного взаимодействия республиканских и местных органов государственного управления [2].

В целях реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2011 г. № 1074 «Об оказании электронных услуг и реализации государственных функций в электронном виде посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы» [2] и развития государственной системы оказания электронных услуг организациям и гражданам через единый портал электронных услуг на основе базовых и иных ГИР, интегрированных в общегосударственную автоматизированную информационную систему (ОАИС), Совет Министров Республики Беларусь своим постановлением утвердил: перечень базовых электронных услуг, предоставление которых обеспечивается через единый портал электронных услуг (далее — перечень); план развития государственных информационных ресурсов, необходимых для предоставления базовых электронных услуг через единый портал электронных услуг; план поэтапного перехода к предоставлению электронных услуг посредством единого портала электронных услуг [3].

Согласно п. 2 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10.02.2012 № 138 «О базовых электронных услугах» республиканским органам государственного управления при переходе к предоставлению базовых электронных услуг, предусмотренных перечнем, необходимо обеспечить, кроме прочего, размещение сведений о предоставляемых базовых электронных услугах в глобальной компьютерной сети Интернет на интернет-сайтах государственных органов и государственных организаций и едином портале электронных услуг; приведение нормативных правовых

актов в соответствии с настоящим постановлением; реализация плана развития и плана перехода [3].

Порядок пользования документированной информацией из ГИР определяется нормами гл. 4 Постановления от 26 мая 2009 г. № 673 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» [4].

Доступ пользователей к информации, содержащейся в ГИР, осуществляется посредством ОАИС либо обеспечивается их владельцами. Доступ субъектов информационных отношений к информации, содержащейся в ГИР, осуществляется на основании соглашения, заключенного с оператором ОАИС либо их владельцами на период проведения технических и организационных мероприятий.

Порядок и условия предоставления информации, оказания информационных и (или) электронных услуг оператором ОАИС определяются на основании соглашения между владельцем соответствующего ГИР и оператором ОАИС. Функции оператора ОАИС выполняет Республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг» (НЦЭУ) в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 года № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь» [5].

Обзор состояния Е-Правительства Беларуси на текущий момент

В настоящее время в ОАИС интегрированы следующие информационные автоматизированные системы и ГИР: единый государственный регистр недвижимого имущества; единый реестр административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь; единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; автоматизированная система «Паспорт»; государственный реестр плательщиков и иных обязанных лиц Министерства по налогам и сборам; банк данных документов об образовании

Министерства образования; ведомственная информационная система Национального банка в части курсов валют и др.

В ОАИС Республики Беларусь реализована также единая система классификации и кодирования, основанная на общереспубликанских справочниках и классификаторах. Портал ОАИС предназначен для обеспечения доступа работников государственных органов, иных организаций и граждан к информации ГИР в режиме on-line [6].

Исходя из анализа существующих возможностей по внедрению Е-Правительства, можно выделить основные функции ОАИС: во-первых, интеграция базовых ГИР и формирование национального информационного ресурса государственных органов Республики Беларусь; во-вторых, реализация полномочного доступа к ГИР, в том числе, предоставление по запросу информации, содержащейся в базовых ГИР, предоставление по запросу информации из справочников и классификаторов, хранящихся в ОАИС, обеспечение защищенности доступа от несанкционированных действий в соответствии с действующими в Республике Беларусь нормативными документами; в-третьих, формирование реестра электронных информационных услуг, предоставляемых государственными органами.

Порядок выполнения процедур (функций) при организации межведомственного информационного взаимодействия, формы документов и реквизитный состав передаваемых данных, подлежащих предоставлению из базовых ГИР, определен в электронных административных регламентах, согласованных с владельцами ГИР [6].

Получение общедоступной информации о деятельности государственных органов и государственных организаций осуществляется на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь. Доступ к общедоступной информации, содержащейся в ГИР, может осуществляться также и без идентификации пользователя.

Владельцы ГИР обязаны доводить до сведения пользователей перечень информационных и (или) электронных услуг, порядок и условия предоставления доступа к информации, содержащейся в ГИР.

Указанная информация размещается Национальным центром электронных услуг (НЦЭУ) на портале ОАИС при необходимости со ссылкой на соответствующие интернет-сайты владельцев ГИР.

В зависимости от типа государственной электронной услуги по видам внешнего пользователя различают: государство – государству; государство – юридическим лицам; государство – гражданам; смешанное [7].

Кроме вышеназванной ОАИС в настоящее время функционируют и другие информационные системы, позволяющие осуществлять поиск и получение различного рода информации из ГИР. В качестве примера, можно привести некоторые из автоматизированных интегрированных информационных систем: «Бюджетный контроль», одной из функций которой является предоставление информации для осуществления контроля за использованием средств государственных внебюджетных фондов по запросам пользователей и предназначена для автоматизации информационно-аналитической работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь при осуществлении финансового контроля за исполнением республиканского бюджета, за использованием средств государственных внебюджетных и целевых бюджетных фондов.

Поэтапный переход к созданию единой интегрированной информационной системы республиканских органов государственного управления, включая интеграцию с проектом по созданию ОАИС и проектом по созданию общереспубликанской базы данных для реализации принципа «одно окно» позволяет обеспечить Информационно-аналитическая система (ИАС) управления делами Президента Республики Беларусь. Данный проект является одним из ключевых в направлении реализации концепции единого информационного пространства Беларуси и интеграции в мировое

информационное сообщество и может быть использован при соответствующих доработках и адаптации для создания любых ведомственных и корпоративных ИАС в Беларуси и за рубежом [6].

Единая информационная система контроля за выполнением поручений Президента Республики Беларусь, являясь ядром государственной информационной инфраструктуры, позволяет с максимальной эффективностью использовать ресурсы и функции контроля исполнения документов ведомственных информационных систем, что обеспечивает совершенствование работы государственного аппарата управления.

Интегрированная автоматизированная система Комитета государственного контроля Республики Беларусь осуществляет, кроме прочего, автоматизацию процессов формирования и выдачи отчетной информации в интересах данного государственного органа, а также организаций, ведомств, министерств, органов государственного управления и аппарата Администрации Президента Республики Беларусь.

Внедренная система защищенной электронной почты для государственных органов с использованием электронной цифровой подписи предназначена для организации защищенного автоматизированного обмена конфиденциальной информацией, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, между органами государственного управления с использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП) на базе современных информационных и телекоммуникационных технологий.

Интерес вызывает интегрированная автоматизированная система контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь, которая предназначена для обеспечения автоматизации планирования, учета и анализа результатов контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь и координации деятельности территориальных и республиканских контролирующих (надзорных) органов на республиканском /областном /городском /районном уровнях в соответствии с законодательством.

В конце 2013 года насчитывалось более десяти АИС, интегрированных в ОАИС [8, с. 137].

Следует признать, что право на поиск и получение документированной информации из ГИР должно реализоваться посредством предоставления электронной информационной услуги соответствующим государственным органом или организацией заинтересованному лицу (потребителю).

Перечень базовых электронных услуг включает услуги, находящиеся на разной степени готовности к оказанию государственными органами и организациями, в том числе в отдельных регионах республики.

Необходимо отметить, что доступные в настоящее время услуги классифицированы по ряду признаков (ведомства, жизненные события, ведомства, категории) и представлены на главной странице портала Е-Правительства в виде каталога.

Примечательно, что иные услуги, доступные на сайтах и порталах органов государственного управления, других государственных организаций не требуют регистрации на портале. При выборе такого рода услуги произойдет переадресация на соответствующий сетевой адрес в сети Интернет.

Таким образом, следует констатировать, что в Республике Беларусь проводится активная государственная деятельность по созданию правовых основ реализации Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы. Республика Беларусь, совершенно очевидно, свои перспективы перехода к устойчивому развитию должна связывать, кроме прочего, с мобилизацией и эффективным использованием ГИР, лежащих в основе функционирования Е-Правительства. Предпосылкой для этого служит относительно высокий культурно-образовательный уровень населения страны и сравнительно мощный интеллектуальный потенциал в сфере информационных технологий.

Список литературы

1. Тезисы e-Gov // Идеи электронного правительства для Беларуси
Режим доступа : <http://e-gov.by/tezisy-e-gov>. Дата доступа : 25.09.2012.

2. Об оказании электронных услуг и реализации государственных функций в электронном виде посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 августа 2011 г. № 1074 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21101074&p2={NRPA}>. Дата доступа : 25.09.2012.

3. О базовых электронных услугах : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 февраля 2012 г., № 138 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C2110138&p2={NRPA}>. Дата доступа : 25.09.2012.

4. О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь : Постановление Респ. Беларусь, 26 мая 2009 г., № 673 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=c20900673&p2=%7BNRPA%7D>. Дата доступа : 25.09.2012.

5. О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 8 ноября 2011 г., № 515 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.zakon.by/main.aspx?guid=3871&p0=P31000515&p2={NRPA}>. Дата доступа : 25.09.2012.

6. Интегрированные информационные системы / Общегосударственная автоматизированная информационная система // ОАО «АГАТ-системы управления» – управляющая компания холдинга «Геоинформационные системы управления» [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://www.agat.by/blog/2012/11/26/3895/>. Дата доступа : 25.09.2012.

7. Единый портал электронных услуг / ОАИС // О системе [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://portal.gov.by/>. Дата доступа : 25.09.2012.

8. Шалаева, Т.З. Информационные ресурсы Беларуси: проблемы правового режима. Монография // Т.З. Шалаева. – Брест : – Изд-во УО «БрГУ им. А.С. Пушкина», 2013. – 191 с.